



秘书长关于中非共和国局势的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2149(2014)号决议提交的，其中安理会决定设立联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)，并请我自 2014 年 8 月 1 日开始每四个月向安理会提交报告。本报告提供最新资料，说明自我 8 月 1 日报告(S/2014/562)以来中非共和国的局势。本报告还提供最新资料，说明由非洲主导的中非共和国国际支助团(中非支助团)于 9 月 15 日向中非稳定团移交权力的情况以及中非稳定团任务的执行情况。

二. 重大事态发展

A. 安全、人权和人道主义事态发展

2. 中非共和国的安全局势仍然极不稳定。武装团体或犯罪分子之间仍然经常爆发冲突，袭击平民的行为也在继续。“反砍刀”组织内部和前塞雷卡各派别之间发生分裂、领导人内斗并缺乏指挥控制，与此伴随的是班吉和该国其他地区武装团体之间的持续冲突。人道主义状况仍然严峻，发生了大量侵犯和践踏人权的案件，包括谋杀、抢劫和破坏财产、侵犯人身安全以及限制行动自由。在该国各地，武装分子造成的广泛不安全及其实施暴力和严重侵犯人权行为的威胁仍然对平民所面临的艰难人道主义状况造成不利影响。

3. 本报告所述期间，在安全局势，特别是首都的安全局势得到相对改善之后，10 月 7 日至 16 日在班吉重新爆发了一次暴力，这次暴力主要是“反砍刀”组织分子驱动的。一名男子向拥挤的市场区投掷了一枚手榴弹，他被认为是前塞雷卡成员，因此被杀害，由此引发了这次暴力。这一事件迅速升级成一系列报复性袭击，11 名平民死亡，229 名基督教和穆斯林社区平民受伤，中非稳定团、欧洲联盟驻中非共和国部队(欧盟部队)和法国“红蝴蝶”部队也遭到袭击。



4. 另有 7 500 人在战斗中流离失所，1 600 名难民跨境进入刚果民主共和国。人们认为，大多数上报的侵犯人权案件是“反砍刀”组织分子实施的。10 月 11 日，中非稳定团以先发制人的干预制止了大约 100 名武装“反砍刀”组织分子袭击过渡时期国家元首凯瑟琳·桑巴·潘沙住所的行为。

5. 在班吉的另一次事件中，11 月 10 日，重新在比尔营以及支助和服务营集结的前塞雷卡分子发起了抗议，称过渡当局计划根据今年年初达成的关于塞雷卡分子从班吉三个地点迁出的协定于 11 月底关闭这些营地，这是错误的。第二日，塞雷卡分子在比尔营地前持武器摆开阵地，并威胁要引爆营地中的一个重要弹药库，从而导致局势升级。在就今后的安排达成协定之前，由中非稳定团主持的前塞雷卡与过渡当局之间的讨论促使塞雷卡分子返回营地。

6. 在班吉以外，武装团体的不断挑衅和报复继续对平民的安全安保造成负面影响，这些行为或者以政治为动机，或者以犯罪为动机。涉及武装团体的日常安全事件反映出附属于“反砍刀”组织和前塞雷卡的团体之间日益深化的冲突，以及这些团体内部各派别之间的竞争。报告的其他事件是不明武装团体或机会犯罪分子袭击平民造成的结果。

7. 瓦卡省的局势仍然以“反砍刀”组织和前塞雷卡的袭击为特征。9 月 22 日，在班巴里，Kochiotoulou-Ngakobo 市副市长 Ngaza Fidèle 据称被 4 名前塞雷卡分子杀害。10 月 9 日，“反砍刀”组成分子据称在班巴里-Gassimé轴线上伏击了一部运载前塞雷卡分子的车辆，导致车上 6 人死亡。10 月 15 日，前塞雷卡分子据称在班巴里杀害了 1 名妇女和 2 名儿童，在 Kouango 杀害了 2 名年轻男子，10 月 18 日在 Bangao 杀害了另外两人，原因是怀疑他们是“反砍刀”组织分子或支持者。这些事件导致当地居民逃离该地区，有些人越境进入刚果民主共和国。

8. 由于“反砍刀”组织、前塞雷卡和其他各武装团体成员的活动，瓦姆省和纳纳-格里比齐省的局势，特别是巴丹加弗和卡加-班多罗的局势仍然紧张和脆弱。9 月 24 日，在纳纳-格里比齐省 Mbata 村村民逮捕了 1 名“反砍刀”组织分子之后，一群“反砍刀”组织分子袭击了该村，据报告杀害了 10 名平民，烧毁了 11 座房屋，并劫持了 4 名人质。10 月 2 日，一个团伙袭击了巴丹加弗-博吉拉轴线上的博吉拉地区，这个团伙大约有 20 人，疑为前塞雷卡分子，据称杀害了 5 人，焚烧和抢劫了几座房屋，其中包括一个医疗中心。10 月 19 日，在距离 Mbrès16 公里的卡加-班多罗 Morobanda 地区，前塞雷卡分子与“反砍刀”组织分子之间的对抗导致 2 人身亡，而这两个团体于 10 月 27 日发生的另一次对抗导致至少 1 人身亡。此外，被认为来自富拉尼族的其他武装团体也在这两个省开展了暴力活动。10 月 24 日，一群武装的富拉尼人袭击了距离 Mbrès18 公里的 Morobadja 村，这是最暴力的一起案件，据称导致 4 名平民身亡，5 座房屋被烧毁。据报告，9 月 29 日，武装的富拉尼族牧人在瓦姆省的 Bougourou 村杀害了 1 名妇女，并破坏了农场，该村距离巴丹加弗 10 公里。

9. 在中非共和国和喀麦隆的边境地区，中非人民民主阵线再次对各村发动袭击。9月14日，中非人民民主阵线分子据称在纳纳-曼贝雷省绑架了10人，要求释放其被关押在喀麦隆的领导人 Abdoulaye Miskine。9月20日，同一团体又在喀麦隆边境附近的一个村庄绑架了12人。据报告，10月13日，中非人民民主阵线在纳纳-曼贝雷省 Baboua 教区绑架了2名波兰牧师，其中一名后来逃走。中非共和国政府努力为释放人质开展谈判，包括为了接触 Miskine 与喀麦隆政府联系，但迄今未取得成功。

10. 该区域存在外国和跨境武装团体，这仍然对平民构成威胁，并导致不安全的局势，据称发生了绑架和谋杀事件。在上科托省利马地区，上帝抵抗军(上帝军)分子据称绑架了妇女和儿童，包括前塞雷卡各派别和“反砍刀”组织中的妇女和儿童。在9月和10月，上帝军发起的7次袭击造成1人死亡，22人被绑架。

11. 11月7日，应中非当局请求，并根据安全理事会第2181(2014)号决议，欧洲部长理事会将欧盟部队的任期延长到2015年3月15日。

12. 该国各地的人道主义状况仍然危急。在班吉，6 000多名穆斯林人仍然生活在非常艰苦的条件中，获得的商业或医疗等基本公共服务的机会有限，PK-5居住区尤其如此。在10月7日至16日班吉几乎所有区发生暴力之后，该市的人道主义状况发生恶化。平民和那些需要人道主义援助的人遇袭的风险以及直接以人道主义人员为目标的做法继续限制并在有些情况下阻碍了人道主义行为者对危机的反应，从而对救生援助物资的交付和保护平民工作造成不利影响。到11月中旬，该国大约有410 000名境内流离失所者，其中班吉有62 500人，各省有347 500人。420 000多名中非人在邻国避难。世界粮食计划署开展的紧急粮食安全评估显示，28%的在中非人口正面临粮食安全不安全。大约有120万名中非人需要人道主义援助。

B. 政治事态发展

13. 主要国家行为体之间的紧张关系加剧，安全局势脆弱，以及过渡当局仍然缺乏为民众提供基本服务的能力，这对过渡造成严重挑战。10月在班吉发生的暴力进一步削弱了过渡当局有效治理和领导该国顺利完成过渡的能力。

14. 总理安德烈·恩扎帕耶凯于8月5日辞职之后，过渡时期国家元首任命穆罕默德·卡蒙为替任者。穆罕默德·卡蒙是一名穆斯林人，曾在前过渡时期国家元首米歇尔·乔托迪亚手下担任参谋长，并担任前总统弗朗索瓦·博齐泽政权的财政局长。前塞雷卡以及若干主要政党和民间社会领导人对这一任命提出批评，称过渡时期国家元首领导的甄选过程缺乏协商和包容性。

15. 8月18日，全国过渡委员会主席 Alexandre Nguendet 率领一个由各政党和民间社会代表组成的代表团与中非共和国国际调解人、刚果总统德尼·萨索·恩格

索举行会晤，以便努力解决对任命卡蒙总理一事的关切。Nguendet 先生返回后要求推迟组建新的过渡政府，以便进行更广泛的协商。

16. 8月22日，过渡时期国家元首办公室宣布组建卡蒙总理的政府。部长总数从20名增至31名，包括武装团体、民间社会和该国所有16个省的代表。前塞雷卡成员被任命担任3个部长职位，从“反砍刀”组织派别中任命了2名部长。不过，前塞雷卡领导人撇清了与这些任命的关系，而有些“反砍刀”组织成员则仍然认为他们没有公平的代表权。

17. 9月26日，我在纽约的大会辩论期间召开了一次中非共和国问题高级别会议。这次会议使过渡时期国家元首和最高级别的国家、区域和国际主要利益攸关方聚集在一起。与会者表示致力于支持中非当局努力开展包容各方的政治进程，恢复国家权力，应对人道主义局势，加强司法机构，打击有罪不罚现象和恢复安全。他们还赞扬了中非支助团的工作、中非支助团向中非稳定团顺利移交权力以及联合国与非洲联盟之间的模范合作。

18. 10月初，“反砍刀”组织和前塞雷卡领导人开始要求过渡时期国家元首辞职。提出这些要求的背景是在过渡当局对2014年3月安哥拉政府向中非共和国捐赠的1000万美元的会计处理上存在争议。

19. 在班吉发生9天的暴力之后，10月18日，中非共和国危机国际调解人萨苏·恩格索先生派他的特使刚果外交部长巴西尔·伊奎贝前往班吉，我的中部非洲问题特别代表和联合国中部非洲区域办事处负责人以及非洲联盟特使苏梅卢·布贝伊·马伊加也一同前往。国际调解小组在班吉与过渡时期国家元首、总理和全国过渡委员会主席举行了密集会谈。他们还与大约200名国内利益攸关者举行了市民会议，其中很多人参加过7月21日至23日在布拉柴维尔举行的论坛。会议广泛商定以更为和平和协商一致的方式作出努力，并加快筹备定于2015年8月中旬以前举行的选举。会议还未经预先协商商定下一步在2015年1月中旬举行班吉民族和解论坛，目的是在国家一级就各种关键问题达成共识，如裁军、解除武装、复员和重返社会、安全部门改革(包括重组中非共和国武装部队)、法治、政治和经济治理等问题。10月22日，过渡时期国家元首在全国过渡委员会发表讲话，她强调即将举行的班吉论坛的重要性，并宣布将成立一个组织委员会，以启动与中非稳定团和日内瓦的人道主义对话中心协调进行的筹备工作。

20. 11月11日，在非洲联盟和刚果共同主持下，中非共和国问题国际联络小组在班吉举行了第六次会议。过渡时期国家元首出席了开幕会议，她再次呼吁设立一支快速干预旅，与国际部队协同行动，包括为即将举行的选举提供安全保障，并强调需要及时举办班吉论坛。与会者包括刚果外交部长(代表国际调解人)、乍得外交部长(代表中部非洲国家经济共同体(中非经共体)现任主席)、非洲联盟和平与安全事务专员、全国过渡委员会主席和中非共和国当局，另外还包括40名政

府和国际组织代表。与会者在会后发表的公报中呼吁过渡当局不迟于 2015 年 1 月举行班吉论坛，并呼吁国际调解人刚果总统将过渡期延长六个月。他们还要求过渡当局和国家选举当局紧急采取政治、法律、财政和后勤步骤，以加快选举进程，并为 2015 年 8 月以前组织立法和总统选举提供便利。

21. 政治不确定性因班吉 10 月的暴力而加剧，并导致前塞雷卡内部政治事态发生变化，出现了主要基于族裔之分的新派别。这些派别的领导人一边加强其军事结构，一边承诺自己的团体参与政治进程，包括班吉论坛和选举，并表示愿意遵守 7 月 23 日在布拉柴维尔签署的《停止敌对行动协定》第 4 条关于武装人员自愿重组的规定。10 月 25 日，前塞雷卡领导人 Ali Darrassa Mahamat 将军和 Mahamat Al-khatim 将军在班巴里宣布成立一个称为“中非和平联盟”的政治运动。11 月 2 日，Nourredine Adam 领导的一个前塞雷卡政治分支“中非复兴人民阵线”在卡加-班多罗举行大会，约有 900 名战斗人员到会，包括一些来自布里亚、恩代莱、代科阿、班巴里以及巴明吉-班戈兰省和瓦卡加省其他地区的前塞雷卡战地指挥官。会后建立了“中非复兴人民阵线”的新结构，除其他外由 Arda Hakouma 取代 Joseph Zoundeiko 担任新的军事参谋长。11 月 12 日，Zoundeiko 在瓦卡省班巴里发布新闻稿称，他的团体“共和军”将于 11 月 16 日和 17 日在上科托省布里亚举行大会常会。

和平进程

22. 由于任命卡蒙总理引起的不满以及随后政治进程的事态发展，7 月 23 日签署的《布拉柴维尔协定》的执行和贯彻进展减慢。违反该《协定》的行为屡屡发生，证明很难执行《协定》的规定，包括武装团体的自愿重组。为支持执行《协定》，8 月成立了一个后续工作委员会，由两名总统代表、两名过渡政府代表、两名全国过渡委员会代表、签署《协定》的七个武装团体各一名代表以及国际社会代表组成。在过渡当局和非洲联盟联合主持下，委员会于 9 月开始举行会议，中非稳定团、非洲联盟、中非经共体和国际调解人为其提供了秘书处支助。中非稳定团还向委员会的技术委员会提供了支助，技术委员会的任务是建立小组委员会，以确保地方一级了解《协定》并对违反《协定》条款的行为作出反应。委员会在作出决定和采取行动履行任务方面进展缓慢。此外，在班吉 10 月发生暴力期间，各武装团体签署方暂停参与布拉柴维尔进程，包括作为委员会成员的参与。

选举

23. 10 月底之前，选举筹备工作取得缓慢进展。8 月 1 日，在国家选举当局(选举当局)、联中稳定团和其他伙伴的参与下，设立了政治、技术和财政援助的战略和技术协调机制。8 月 21 日，选举当局通过了议事规则，这是在建立充分运作的选举管理机构方面达到的一个重要里程碑。

24. 在国际调解人与过渡当局于 10 月底达成协议之后，联合国同欧洲联盟、非洲联盟和双边合作伙伴一道，与选举当局密切合作，探讨如何加快执行筹备任务，包括制定选举日程。

25. 10 月 23 日至 27 日，选举当局与国内利益攸关方进行了协商，就一些法律规定的拟议调整达成了共识，其中包括简化选民登记，从法定的生物鉴别系统改为电脑化系统，以及将总统选举和立法选举合并举行。

26. 10 月 31 日，选举当局宣布了订正选举时间表，定于 2015 年 5 月举行立宪公民投票，2015 年 7 月举行总统选举和立法选举第一轮投票，2015 年 8 月举行第二轮投票。选举当局为了对在邻国的难民进行登记制定了一项需求评估计划，首先将于 11 月派团前往喀麦隆、乍得和刚果民主共和国境内的难民营。在本报告所述期间，选举当局还在班吉和翁贝拉-姆波科省设立了 14 个实地办事处。

27. 11 月 7 日，我的驻中非共和国副特别代表和联合国驻地协调员主持成立了首个“一个联合国”选举工作队。该工作队由中非稳定团所有相关部门和联合国国家工作队组成。

C. 社会经济事态发展

28. 中非共和国经济仍然迟滞，据国际货币基金组织 7 月的预测，该国 2014 年增长率估计为 1%。过渡当局财政能力薄弱，明显的表现是它无力创收、征税和管理财政。

29. 联合国开发计划署(开发署)继续支助几项以现金支付工资的举措，目的是为面临风险青年、流离失所者和妇女提供直接赚取收入的机会。开发署还与建设和平基金合作，帮助支付了 2014 年 5 月至 8 月期间警察和宪兵的薪水。同时，世界银行帮助支付了同一期间其他公务员的薪金，武装部队的薪金则仍由过渡当局负责支付。9 月，欧洲联盟开始提供到 2014 年底的一般预算支助，目的是向过渡当局提供资金，以支付最重要和最急需的开支，包括公务员的薪金。

30. 5 月 14 日，国际货币基金组织核准快速信贷机制下的财政援助，数额近 1 300 万美元，用于支持紧急恢复方案。9 月，非洲开发银行向中非共和国提供了 2 200 万美元的预算支助。

D. 联合国工作人员的安全和保障

31. 由于全国各地的武装冲突和犯罪行为，联合国人员，包括人道主义工作者面临日益增加的安全威胁。在班吉 10 月的暴力期间，发生了前所未有的袭击联合国人员事件，两名联合国维持和平人员因此丧生。针对中非稳定团的暴力事件包括向联合国车辆射击和投掷手榴弹，以及在中非稳定团的主要营地门前进行武装示威和对个人进行威胁。针对这些情况，中非稳定团采取了减轻安全风险措施，包括采用变通工作模式，限制联合国房地内非核心工作人员的人数。与喀麦隆交

界地区仍然存在针对联合国人员的高度威胁。10月2日，在纳纳-曼贝雷省布阿尔以西150公里的边境地区，据报武装分子之间发生枪战，导致一个联合国联合小组以及中非共和国大约100人越过边界进入喀麦隆寻求安全。经中非稳定团领导人和联合国安保人员在中非共和国和喀麦隆交涉，受影响的联合国人员安全返回。

三. 联合国中非共和国多层次综合稳定团任务的执行

A. 由非洲主导的中非共和国国际支助团向联合国中非共和国多层次综合稳定团移交权力

32. 9月15日，中非支助团向中非稳定团移交了权力。国内外政要出席了在班吉举行的权力移交仪式，其中有过渡时期国家元首、总理、全国过渡委员会主席、非盟委员会主席、维持和平行动部副秘书长、我的驻中非共和国特别代表、我的中部非洲问题特别代表、国际调解人代表、外交使团和联合国机构、基金和方案。权力移交标志着中非支助团的任务完成，标志着成立了非洲联盟中非共和国和中部非洲特派团。

B. 支持政治进程

33. 中非稳定团继续就政治进程的未来方向，包括就《停止敌对行动布拉柴维尔协定》的执行问题向中非当局提供咨询意见。通过我的驻中非共和国特别代表与我的中部非洲问题特别代表一起开展的斡旋，联合国与其他主要国际合作伙伴协调，同所有签署方密切合作，鼓励它们继续致力于政治进程，包括《停止敌对行动协定》和后续政治进程。他们还与过渡当局密切合作，确保过渡机构之间的协调一致，协助执行过渡路线图。此外，我的两位特别代表在区域内遍访各地，会见主要利益攸关方，鼓励他们持续积极参与，支持解决中非共和国的危机。

34. 除中非稳定团的斡旋外，特派团还就与包容性全国对话和加强冲突社区之间社会凝聚力有关的政治进程向过渡当局提供协调战略咨询。11月6日和7日，中非稳定团在班吉召开了一次研讨会，探讨与国家利益攸关方以及国家和国际合作伙伴筹备和举办班吉论坛。与会者确定了班吉论坛组织委员会的各种办法和方针指导，包括重新确定委员会在和平进程中的地位，作为开展较长期举措、消除中非共和国冲突根源的出发点。中非稳定团与联合国国家工作队建立了合作伙伴关系，正在与过渡当局密切配合，计划开展活动，筹备论坛的举办，包括以顾问身份参加组织委员会，编写论坛上将探讨的重点议题的备选方案文件，为12月初行将前往全国16个省就论坛及其目标在地方一级进行讨论的过渡当局筹备开办讲习班。中非稳定团正在与人道主义对话中心以及参与中非共和国和解与对话支助举措的其他组织密切协作，协调对论坛的支助。

35. 中非稳定团支持项目的发展，以支助消除冲突的根源和为人民提供和平红利的地方倡议和协议。在建设和平基金支助下，开发署与中非稳定团密切协调，将

实施一个 18 个月的项目，支持和解倡议和长期的社会团结；首先是向班吉论坛及其后续机制提供财政和技术支助，包括建立调解员网络，促进社区间和社区内的和平与和解对话。这一项目将支助《紧急行动计划》的执行，该计划是中非共和国的民族和解战略的基石，是今年早些时候和解与宣传部利用中非稳定团和开发署提供的技术支持和专业知识制订的。

C. 国家权力的扩大

36. 为了使提供基本行政和社会服务的专业负责的行政机关能够运作，过渡当局需要财政和技术资源，以便在所有 16 个省逐步重新部署公务员和地方行政人员，以及足够人数的警察和宪兵，以确保这些人员的安全。

37. 10 月和 11 月，中非稳定团签署了一项速效项目谅解备忘录，恢复关键的基础设施，包括修复布里亚的省办公楼和上科托省布里亚的社会事务行政楼，以及在班吉第 4 区修建青年体育文化中心。

38. 中非稳定团连同联合国国家工作队和国际合作伙伴在各社区之间以及各族裔和宗教群体内发起对话并采取建立信任措施。继 10 月份在班吉发生暴力之后，中非稳定团联络班吉第 4 区和 KP-5 区的地方当局的社区代表，探讨是否可能部署中非稳定团社区联络助理，以便为提供保健、教育和其他社会服务拟定保护措施。中非稳定团与联合国国家工作队合作伙伴开始计划做出努力，支持地方治理机构建立地方国土和公务行政人员的行政能力。

D. 保护平民

39. 8 月，中非稳定团制定了联合国全系统保护平民战略，并于 9 月敲定，分发给中非稳定团所有人员。中非稳定团努力保护平民，重点是拟定消除对平民威胁的措施，并分配资源加以执行。这些工具包括一个保护平民矩阵，它采用联合分析来找出具有人身暴力风险的社区。该矩阵是与机构间保护问题专题组协商开发维护的。中非稳定团特别根据保护平民矩阵中综合汇编、定期更新的分析，应对大众或弱势社区面临的治安事件。

E. 促进和保护人权

40. 人权状况仍然严峻。前塞雷卡和“反砍刀”组织分子继续开展行动，发起循环性的报复袭击，却完全不受惩罚，平民是这些袭击活动的主要受害者。报道的在武装冲突中伤亡的平民人数不断增加，人民的财产和财物遭到掠夺和破坏，仍然令人十分关切。全国许多地方没有司法机构，特别是在武装团体控制的地区，这使得保护人权更加困难。

41. 中非稳定团继续加强其在全国监测、调查和报告侵犯人权行为的能力。中非稳定团对班吉、博桑戈阿、博祖姆、布阿尔、博卡郎加、保罗、博阿利、达马拉和卡加-班多罗等地的弱势社区进行了多次实地考察，考察的成果有助于编制保护

平民矩阵。报告期内，中非稳定团调查了 85 起新的侵犯人权事件，受影响人有 142 个人；其中，39 起事件得到核实和确认。肇事者主要是“反砍刀”组织和前塞雷卡成员。

42. 为了增进对人权的认识并将促进和保护人权工作纳入主流，中非稳定团为特派团人员开办上岗培训，向 25 个中非人权组织代表提供了人权监测、调查和报告方面的培训。中非稳定团继续努力建立和加强与中非共和国有关当局在人权问题上的协作，包括国家警察、宪兵和检察官办公室。

F. 保护儿童

43. 10 月，观察到儿童积极参与班吉的暴力，包括参加暴力示威，并与“反砍刀”组织人员一道设置路障。中非共和国监测和报告机制工作队继续与“反砍刀”组织领导方面进行对话，要求停止让儿童参与其活动。在瓦卡省的班巴里、戈里马里和伊皮，103 名 12 岁至 17 岁的男孩脱离了“反砍刀”组织和前塞雷卡。在找到其家人和与家人团聚之前，这些儿童得到儿童基金会(儿基会)的临时护理，包括社会心理援助和职业培训。自 2014 年 7 月起，在翁贝拉-姆波科省和洛巴耶省与“反砍刀”组织当地指挥官进行对话和接触，使得 1 069 名儿童脱离，其中有 178 名 9 岁至 17 岁的女童。这些儿童目前正在当地参加以社区为基础的重返社会活动。

44. 为加强监测严重侵犯儿童权利的情况，工作队向 74 位儿童保护人员提供监测和报告机制方面的培训。在中非稳定团，80 名警察、46 名军事人员(参谋人员和军事观察员)和 21 名文职人员受到了有关儿童权利和儿童保护的培训。此外，中非稳定团还同儿基会一道，开展儿童权利和儿童保护培训方案，培训了前塞雷卡 438 名战斗人员和军官，以及 25 名“反砍刀”组织地方指挥官和成员。此后，中非和平联盟的 Darrassa 将军(原前塞雷卡)签署了一项指令，禁止招募和使用儿童。

G. 与冲突有关的性暴力

45. 中非稳定团与包括妇女团体在内的民间社会合作，协助加强中非共和国监测调查指控的性暴力和基于性别的暴力的国家能力，包括为此开展宣传，反对性暴力和基于性别的暴力行为。关于对受害者的援助，中非稳定团与联合国有关合作伙伴和地方当局合作，发起了一项倡议，加强对性暴力和基于性别的暴力受害者和幸存者援助中心的联合评估。中心的工作是协助受害者重新融入社会。中非稳定团继续努力支持国家警察和宪兵设立专门单位，处理针对妇女和儿童的性暴力和基于性别的暴力。

H. 性别问题

46. 中非稳定团继续提高认识，培养女性领导者，就社区间的和解向地方行为者提供咨询意见和技术指导，包括班吉 PK-5 穆斯林社区妇女和基督教社区中与“反砍刀”组织有联系的妇女，以此推动妇女参与和平进程。中非稳定团还在布里亚和恩代莱与妇女组织和领导召开会议和工作会议，以促进妇女更多地参与基层工作和担任领导。

I. 支持国家和国际司法和法治及紧急临时措施执行情况

47. 根据司法部和中非稳定团之间关于执行安全理事会第 2149(2014)号决议执行部分第 40 段概述的中非稳定团紧急临时措施任务的《意向备忘录》，司法部发出指示，设立一个中非稳定团代表参加的工作组，以制定建立一个国家特别刑事法院所需的立法。根据《意向备忘录》的规定，设想这个国家特别刑事法院将由国家和国际征聘治安法官组成，负责审理严重罪行，包括严重侵犯人权和违反国际人道主义法的行为，包括与冲突有关的性暴力以及对儿童犯下严重侵犯人权的行。这些行为对中非共和国的和平、稳定与安全构成威胁。

48. 9 月 11 日，司法部长还请工作组制定立法，以设立一个国家特别调查小组，负责在中非稳定团和国际捐助者的支持下调查和起诉严重犯罪。特别刑事法院成立后将接管特别调查小组处理的案件。这些机制将有助于迅速回应打击最严重犯罪的有罪不罚现象、加强地方司法系统的体制能力以及恢复对国家机构的信任的迫切需要。

49. 需要财政支助来支付国际治安法官的薪金，并支付最初至少为期三年的特别刑事法院建立和运作的相关费用。为分阶段创立国家特别刑事法院制定了一项战略，在有资金时，从特别调查小组迈向一个由国际检察官和调查法官运作的机构，最终成立正式法院。

50. 此外，为了履行中非稳定团紧急临时措施任务中规定的义务，中非稳定团采用了联合国警察和军事人员逮捕、拘留和向国家司法当局移交被指控罪犯的标准作业程序。自 9 月 15 日以来，中非稳定团逮捕了 107 人，其中 34 人因非法拥有武器而被捕，其他犯罪行为包括谋杀、强奸、盗窃和殴打。所有被捕的人都已移交国家警察或宪兵部队。中非稳定团设立了一个对这些逮捕采取后续行动的机制，并正在为主要地方治安法官提供安保，使他们能够开展工作。10 月 20 日，班吉上诉法院检察长要求中非稳定团、欧盟部队和“红蝴蝶”部队协助逮捕与 10 月在班吉发生的暴力有关的 55 人。

51. 在惩戒领域，38 个官方承认的监狱中只有 4 个，即 Ngaragba、Bimbo、布阿尔和 Beberati 监狱可以运作。目前正在努力用欧洲联盟为 Ngaragba 监狱提供的资金支持恢复。此外，中非稳定团正在 Ngaragba 和 Bimbo 监狱为 44 名国家狱警提供监狱管理和安全辅导和培训，评估现有惩戒事务，支持恢复八个派出所和三个

宪兵旅。安全理事会第 2149(2014)号决议授权的 20 名惩教干事已部署，正在为改善 Ngaragba 监狱和 Bimbo 妇女监狱的运行提供支持。然而，迫切需要更多惩教干事，以满足执行紧急临时措施以及在班吉以外地区重新开放监狱所产生的业务和安保需要。

J. 解除武装、复员和重返社会方案

52. 在中非稳定团的牵头和建设和平基金的支持下，国际移徙组织(移徙组织)继续为在班吉三个军营重新集结的前塞雷卡战斗人员实施一个重新安置项目。一个由过渡当局代表、中非稳定团、移徙组织和“红蝴蝶”部队组成的协调委员会已于 8 月成立，以支持项目执行。在报告所述期间，陆地作战防卫团营地(班吉的三个前塞雷卡重新集结地点之一)的约 1 308 名战斗人员中有 457 人被重新安置到他们的原籍社区。中非稳定团和移徙组织正在计划加速实施该项目，以期在 12 月以前完成重新安置，但在比尔难民营的事件之后，项目执行于 11 月 12 日暂时冻结。

53. 在总理办公室内设立解除武装、复员和重返社会方案及安全部门改革高级委员会后，中非稳定团与当局进行了讨论，以协助确定该委员会的结构和组织。中非稳定团还预期班吉论坛的成果而为战斗人员制定了一项重新集结战略。该文件将提交给解除武装、复员和重返社会方案战略委员会，在调整后反映班吉论坛上达成的协议。

K. 安全部门改革

54. 9 月，中非稳定团启动了一个协助国防部重组中非共和国武装部队的项目。该项目有两个组成部分：恢复班吉的主要军营，以及为中非共和国武装部队人员建立一个数据库用于审计和审查。中非共和国武装部队数据库将用于未来的安全部门改革，包括建立一支族裔和地域均衡的专业化军队。

55. 其他伙伴继续为国家警察和宪兵提供支持。9 月 15 日，在开发署的支持和建设和平基金的资助下，在班吉正式建立了三个派出所。班吉其余五个派出所和三个宪兵旅的恢复正在进行。欧洲联盟在班吉的一个旨在加强法律和秩序的项目也取得进展。在这个项目下，两个国家警察和宪兵单位接受了培训，收到非致命性装备。

L. 协调国际援助

56. 通过中非共和国多伙伴信托基金，为三个项目提供了协调一致的国际援助。上述安全部门改革项目以及另外两个项目的供资已得到核准，这两个项目之一是支助防止侵犯人权行为和恢复中非共和国的司法，该项目由开发署、妇女署和中非稳定团联合执行、由美国国际麻醉品和执法事务局资助；另一个项目是协助设

立为强奸受害者提供为期 12 个月全面支助的单位，该项目由世界卫生组织、儿基会和联合国人口基金联合执行。

M. 武器和弹药管理

57. 中非稳定团的武器和爆炸物危险管理科包括地雷行动处成员，已开始确定和评估弹药库和军械库场址。中非稳定团评估了班吉 Camp de Roux 的弹药库存，并计划将其转移到安全仓库。在中非稳定团的协调下，“红蝴蝶”部队销毁了七吨不安全的弹药。作为与国防部商定的武器安全计划的一部分，地雷行动处培训的国家宪兵销毁了许多武器。中非稳定团继续协调一个由所有国际和当地合作伙伴组成的工作组，目的是消除爆炸物危险威胁，并共同确定有效开展武器和弹药管理相关活动的需要和优先事项。地雷行动处继续努力获取比尔营地的大量维护不佳的弹药和爆炸物。这些弹药和爆炸物对难民营居民和周围地区居民构成重大危险。

四. 联合国中非共和国多层次综合稳定团的最新部署情况

58. 9 月 15 日，来自布隆迪、喀麦隆、刚果、刚果民主共和国、加蓬和卢旺达的六个步兵营从佩戴中非支助团的头盔改戴中非稳定团的头盔。来自布隆迪(两个)、喀麦隆(两个)、刚果(一个)和刚果民主共和国(一个)的六支建制警察部队也换戴了中非稳定团的头盔。此外，另有约 1 800 名军警人员被部署到中非稳定团，包括一支摩洛哥警卫队被升级和接纳为中非稳定团的一个步兵营、一个印度尼西亚工兵连、一支巴基斯坦工程连先遣队、一个孟加拉国二级医院、一支孟加拉国信号连先遣队，一个斯里兰卡航空单位以及一支卢旺达建制警察部队。

59. 截至 11 月中旬，中非稳定团的核定军事人员总人数为 10 000 人，其中约 7 451 名军事人员已部署，约占 74%，核定警察总人数为 1 800 人，其中 1 083 名警察已部署，约占 60%。参谋人员和军事观察员有 440 名，其中 177 人(约 40%)已经部署，单派警察有 400 名，其中 99 人(约 25%)也已经部署。尚未收到对攻击直升机部队的认捐，对特种部队连和一个信号连的认捐仍有待确认。中非稳定团的空中资产包括三架 MI-8 直升机、一架小型固定翼飞机和三架军事通用直升机。

60. 自 9 月 15 日起，中非稳定团在班吉成立了一个富有创意的联合军事和警察工作队，该工作队具有统一指挥结构，在中非稳定团警察部分内运作，以保持特派团应对班吉安保事件的一致性。10 月在班吉发生暴力事件后，决定在班吉的军事存在将暂时至多增加三个步兵营，以支持班吉工作队的工作。

61. 中非稳定团继续努力确保为在特派团行动区各地部署部队和警察特遣队提供后勤支助。此外，在布阿尔和博桑戈阿(西区)、卡加-班多罗和班巴里(区中心)和布里亚(东区)的区域办事处已经运作，办事处负责人已经上岗。截至 11 月中旬，

总的文职人员空缺率已降至 25%，包括目前正在开展的征聘和上岗工作，在职率为 44%。82%的高级工作人员已经到任。

五. 财务问题

62. 大会第 68/299 号决议授权秘书长为中非稳定团承付总额不超过 312 976 400 美元的经费，所涉期间为 2014 年 4 月 10 日至 12 月 31 日，其中包括行政和预算问题咨询委员会先前为 2014 年 4 月 10 日至 6 月 30 日期间核准的 59 552 000 美元。

63. 截至 2014 年 10 月 31 日，中非稳定团特别账户的未缴摊款为 53 341 900 美元。当日所有维持和平行动的未缴摊款总额为 23.08 亿美元。

64. 截至 2014 年 8 月 31 日，中非稳定团派遣部队的会员国的款项已全额偿还。已按照季度付款时间表偿还截至 2014 年 8 月 31 日的 340 万美元的部队费用。

六. 意见

65. 在成功将权力从中非支助团移交给中非稳定团的仅一个月后，10 月份在班吉出现了暴力事件，这严酷地提醒我们，中非共和国局势仍然极不稳定。我深为关切的是，日益分散的前塞雷卡团体、特别是“反砍刀”组织武装分子之间持续的暴力循环。我也感到关切的是，武装分子对平民实施严重侵犯人权行为却有罪不罚，这使该国各地继续普遍存在不安全状况。中非稳定团、在中非共和国的欧盟部队和“红蝴蝶”部队及人道主义界亦成为直接目标。

66. 冲突造成的可怕的人道主义后果继续对成千上万人的生命产生不利影响。近 100 万中非人民依然流离失所。200 多万民众仍迫切需要人道主义援助。妇女和儿童面临极端暴力和虐待，数千名儿童仍然与武装团体有关联。在国家力量依然薄弱或缺失的环境中，暴力犯罪与出于政治动机的暴力行为之间的界限日益模糊，这对中非人民构成持续威胁，并破坏顺利过渡的努力。

67. 国家自主权和真正的政治承诺对于推动实现持久和平及改善中非人民生活的努力而言仍然必不可少。我强烈敦促包括过渡当局在内的所有签署方，重新承诺遵守 7 月 23 日在布拉柴维尔签署的《停止敌对行动协定》，并在国际社会的支持下采取具体步骤，以确保保护平民并为流离失所者安全和自愿地返回家园创造条件。

68. 迫切需要一个后续的政治进程，在国家和地方各级进行包容各方的协商，并迫切需要圆满和及时完成过渡。我敦促各方重新致力于在商定时限内推进政治进程，并积极参与拟于 2015 年 1 月举行的班吉论坛会议。班吉论坛应为广泛的国家利益攸关方提供一次机会，除其他外，就重组国家武装部队和安全部门改革、

武装团体解除武装、复员和重返社会及法治、刑事司法和过渡时期司法、治理、权力下放和国家经济未来等其他关键政治问题达成政治共识。论坛还应推动和塑造该国亟需的长期和解进程。包容各方的筹备进程和成功的会议将发出强烈信号，表明中非共和国人民已准备迎接和平与稳定。我的驻中非共和国特别代表和中部非洲问题特别代表随时准备继续支持国际调解人及其他区域和国际参与方，为推动政治进程作出努力。还将需要大量财政资源以支持落实班吉论坛达成的各项协议，特别是关于解除武装、复员和重返社会进程的协议，同时支持恢复国家权力和筹备选举。

69. 按时举行选举以便在 2015 年 8 月前完成过渡将是该国的一个重要里程碑。完成选举进程将极具挑战性，需要极大增强中非共和国当局的承诺以及国际社会的政治、业务和财政支助。在如此短的时间内建立有利于公正和可信选举的安全和政治环境将需要所有行为体的坚定决心。我敦促过渡当局和国家选举当局以协商一致的方式加快拟议立宪公民投票及议会和总统选举的筹备工作，以确保透明、包容性和具有公信力的进程。国家当局也必须促进透明的选民登记进程，使回返者以及该国及更广泛的次区域内继续流离失所的人民能够充分参与。我呼吁国际伙伴为这一进程提供及时支助。与此同时，我敦促所有有关各方优先考虑该国利益，并确保以包容性和协商一致的方式管理中非共和国的过渡工作。

70. 打击有罪不罚仍是努力改善安全形势和支持政治进程的关键。仍然迫切需要加强司法机构，包括根据国家 and 国际标准迅速设立国家特别刑事法院、支持特别调查小组并建立有效的警务、司法和惩戒机构。我敦促中非共和国过渡当局在国际部队的支持下采取一切可能的措施，确保逮捕、起诉并安全、人道和有保障地拘留对平民犯下罪行、包括违反国际人权法和人道主义法的犯罪人。我还在此回顾，其行为破坏和平、稳定和安全的个人和实体须接受安全理事会第 2127(2013) 和第 2134(2014)号决议规定的定向措施。

71. 恢复安全必须与国家重建和经济复苏齐头并进。解决中非共和国冲突根源需要进行相互问责，包括国际社会为中非共和国当局执行早期恢复计划及振兴经济提供持续承诺和支持。我鼓励过渡当局确保建立一个有利于国际社会在 2015 年继续提供预算支助的环境，同时更努力地建设中非共和国的能力和资源，以加强国家公共财政管理和问责。

72. 虽然开始解决更长期的经济复苏问题，但紧急人道主义需求状况仍然严峻。我谨重申该国条件恶劣、人民极端脆弱，而且须为人道主义行动提供及时和持续支持。

73. 如我在上次报告中所强调，唯有中非共和国的邻国及其所在区域继续积极参与，该国的危机才有望得到解决。我欢迎中非经共体，尤其是现任主席、乍得总统伊德里斯·代比·伊特诺和国际调解人、刚果总统德尼·萨苏·恩格索以及安

哥拉、喀麦隆、乍得和刚果等中非共和国的关键双边区域伙伴的继续参与。我赞扬上述各方不懈努力地协助寻求危机的解决方案。我还感到鼓舞的是，继成功地将权力从中非支助团移交到中非稳定团后，非洲联盟与联合国保持了良好合作关系。

74. 中非稳定团面临很高的期望，该特派团继续根据 10 000 名军事人员和 1 800 名警察人员的核定人数扩充兵力。在基础设施极其薄弱的内陆国家部署和维持大型的多层面维持和平行动涉及巨大的后勤和业务挑战，这一点无论如何强调都不为过。我仍乐观地认为，在捐献国的继续支助下，中非稳定团将在本次任期结束前实现全额核定兵力及完全行动能力。从 10 月份在班吉发生的暴力事件得出的经验教训突出表明，迫切需要尽早全员部署中非稳定团的军警兵力，并临时增加驻班吉的军事力量。另外，鉴于自我的上次报告以来的事态发展，现在显而易见的是，增加现有 20 名惩教干事的核定人数对中非稳定团执行该领域任务至关重要，而且这涉及执行安全理事会第 2149(2014)号决议授权的紧急临时措施。鉴于考虑结束过渡的时间期限非常紧张且支持这项工作的许多流程蕴含风险，打算在 2015 年 4 月 30 日本次任务期限结束前向安全理事会提出关于特派团构想所需调整的建议，包括说明部队和警察人数和部署以及授权任务。

75. 我感谢我的驻中非共和国特别代表兼中非稳定团团长沙巴卡尔·盖伊的不懈努力。我深为赞赏中非稳定团、联合国国家工作队和人道主义国家工作队人员在危险和不可预测的环境下开展的工作，并谨向在中非共和国境内因公殉职的两名联合国维持和平人员的祖国和家人表达我最深切的哀悼。我感谢我的中部非洲问题特别代表阿卜杜拉耶·巴蒂利在中非共和国问题国际调解工作中发挥的作用。我还感谢非洲联盟、中非稳定团部队派遣国、中非经共体、欧洲联盟、捐助国和多边及非政府组织为支持中非共和国实现和平作出的持续努力。