

**Совет Безопасности**

Distr.: General
5 November 2014
Russian
Original: English

**Письмо Постоянного представителя Австралии
при Организации Объединенных Наций от 4 ноября 2014 года
на имя Генерального секретаря**

Имею честь сообщить Вам, что в четверг, 20 ноября 2014 года Совет Безопасности намерен провести брифинг на тему «Миротворческие операции: постконфликтное миростроительство». В ходе этого брифинга основное внимание будет уделено роли полицейских сил в миротворческой деятельности и постконфликтном миростроительстве. Ниже прилагается концептуальная записка, которая подготовлена для того, чтобы содействовать обсуждению этой темы (см. приложение).

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Гэри Куинлан



Приложение к письму Постоянного представителя Австралии при Организации Объединенных Наций от 4 ноября 2014 года на имя Генерального секретаря

Брифинг Совета Безопасности на тему «Миротворческие операции: роль полицейских сил в миротворческой деятельности и постконфликтном миростроительстве» (20 ноября 2014 года)

Концептуальная записка

В качестве Председателя Совета Безопасности в ноябре месяце Австралия намерена организовать сначала брифинг, который будет проведен главами полицейских компонентов миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. Австралия предлагает, чтобы Совет принял на этом заседании резолюцию о роли полицейских сил в миротворческой деятельности и постконфликтном миростроительстве. Эта инициатива — проведение первого за всю историю брифинга в Совете и принятие резолюции, которые посвящены деятельности полицейских сил, — даст возможность ярко показать растущую роль полицейских компонентов в миротворческих операциях и специальных политических миссиях, особенно в области постконфликтной стабилизации, миростроительства, реформирования силовых структур, защиты гражданского населения и обеспечения верховенства права, а также позволит рассмотреть практические шаги в целях повышения эффективности деятельности полицейских контингентов Организации Объединенных Наций. На этом заседании будет председательствовать Министр иностранных дел Австралии. Предполагается, что члены Совета будут участвовать в этом заседании на уровне постоянных представителей.

Справочная информация

За последние 20 лет мы были свидетелями беспрецедентного роста численности полицейских компонентов в составе миротворческих миссий и специальных политических миссий. В 1994 году в составе миссий Организации Объединенных Наций было 1677 полицейских, а в настоящее время в составе 13 миротворческих миссий и четырех специальных политических миссий имеется более 12 500 полицейских, которые составляют примерно 15 процентов общей численности воинских и полицейских контингентов Организации Объединенных Наций¹. Только в Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре участвует более 3000 полицейских. Совсем недавно в своей резолюции 2149 (2014) Совет Безопасности санкционировал направление 1800 полицейских в новую Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА). Это один из самых больших полицейских контингентов за всю историю миротворческих операций Организации Объединенных Наций. В своем докладе по Центральноафриканской Республике от 3 марта 2014 года Генеральный секретарь сообщил, что в конечном итоге полицейский контингент заменит основной состав

¹ По состоянию на 30 сентября 2014 года.

первоначально развернутых военнослужащих МИНУСКА (см. S/2014/142, пункт 59).

Тем временем перед полицейскими стали ставить все более многообразные задачи. В составе первых миссий полицейские выполняли главным образом функции наблюдателей, а в соответствии с современными мандатами полицейские контингенты Организации Объединенных Наций должны оказывать оперативную поддержку в рамках всего спектра полицейских обязанностей и должны помогать принимающим государствам и другим партнерам восстанавливать и реформировать их полицейские силы и другие правоохранительные органы (см. A/66/615). Это является следствием признания того, что полицейские ведомства принимающих государств могут играть центральную роль в восстановлении и поддержании правопорядка, безопасности и стабильности в постконфликтных условиях, в том числе в деле укрепления доверия между правительством и населением, причем полицейские часто играют роль главного посредника между правительством и населением, когда речь идет о вопросах безопасности.

Для эффективного решения этих задач надо иметь высококвалифицированных и хорошо подготовленных полицейских Организации Объединенных Наций — во многих случаях как кадровых полицейских, так и гражданских специалистов по деятельности полиции, — которые обладают специальными знаниями. Для этого может потребоваться хорошее понимание значения как политических, так и технических аспектов реформ. Для решения этих задач необходима также тесная координация между соответствующими действующими лицами в рамках системы Организации Объединенных Наций; например, надо увязать реформу полицейских служб и других правоохранительных органов с более широкой реформой всех силовых структур и системы обеспечения верховенства права. Кроме того, для того чтобы добиться правильного сочетания опыта полицейской деятельности контингентов из различных стран, Организация Объединенных Наций должна осуществлять эффективное общее руководство и разрабатывать доктрину.

В своем докладе 2011 года о полиции Организации Объединенных Наций Генеральный секретарь отметил «все более важное значение полиции Организации Объединенных Наций в качестве одного из центральных элементов деятельности, направленной на обеспечение устойчивого мира и безопасности» (там же, пункт 6). Отдел полиции Департамента операций по поддержанию мира далеко продвинулся в разработке стратегии международной деятельности полиции в ходе миротворческих операций. Совет Безопасности признал роль полицейских контингентов Организации Объединенных Наций в своих резолюциях и заявлениях Председателя по вопросам миротворческой деятельности (см. резолюции 2167 (2014) и 2086 (2013)), реформирования силовых структур (см. резолюцию 2151 (2014)) и верховенства права (см. S/PRST/2014/5), однако он до сегодняшнего дня не рассматривал специально и комплексно ту роль, которую могут сыграть полицейские контингенты в деле восстановления и поддержания международного мира и безопасности. Важно, чтобы Совет сделал это, обеспечив тем самым руководящие указания и стратегические установки для этого исключительно важного и продолжающего эволюционировать механизма Организации Объединенных Наций в сфере миротворчества и миростроительства.

Брифинг, проводимый главами полицейских компонентов

Этот брифинг даст возможность Совету Безопасности самому заслушать глав полицейских компонентов некоторых миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, которые расскажут об их деятельности на местах, в том числе о проблемах, возникающих в ходе выполнения их мандатов.

Это будет первый раз, когда Совет Безопасности заслушает глав полицейских компонентов, и Австралия предлагает, чтобы Совет стал проводить такие брифинги ежегодно. Такой формат будет полностью соответствовать практике ежегодного проведения брифингов главами военных компонентов. Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и три комиссара полиции приглашены для того, чтобы сделать краткие выступления по следующим темам:

- обзор деятельности и задачи полицейских контингентов Организации Объединенных Наций: заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Эрве Ладсус;
- организационное строительство: комиссар полиции Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии Грег Хиндс;
- инструкции, подготовка кадров, навыки и оснащение: комиссар полиции Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане Фред Ига;
- защита гражданских лиц, женщины и мир и безопасность: комиссар полиции МИНУСКА Луис Мигель Каррийо.

После этих выступлений членам Совета Безопасности будет предоставлена возможность сделать заявления и задать вопросы. Для того чтобы содействовать проведению как можно более активного диалога, членам Совета предлагается реагировать на выступления, которые они только что выслушали, вместо того, чтобы просто зачитывать заранее подготовленные заявления. Лица, проводившие брифинг, будут иметь возможность ответить на вопросы. Члены Совета могут пожелать затронуть в ходе своих выступлений следующие вопросы:

- организационное строительство: каким образом полицейские контингенты Организации Объединенных Наций могут эффективнее всего поддерживать создание таких полицейских ведомств и других правоохранительных органов, которые отвечают чаяниям народа и являются представительными, подотчетными, хорошо управляемыми и эффективными учреждениями в своей стране? Какие проблемы существуют в этой области и в чем заключается передовой опыт? Какие навыки больше всего нужны для этой работы? Как лучше всего добиться того, чтобы реформа полиции стала неотъемлемой составной частью других усилий, направленных на реформирование силовых структур и системы обеспечения верховенства права?
- защита гражданского населения: каким образом полицейские контингенты Организации Объединенных Наций могут содействовать работе по защите гражданского населения по трем главным направлениям: защита от насилия; создание безопасных условий; защита благодаря политическому

процессу²? Какими относительными преимуществами в этой связи обладают отдельные полицейские, полицейские подразделения, специальные полицейские группы и гражданские специалисты по деятельности полиции?

- женщины и мир и безопасность: с учетом уникального вклада, который женщины могут внести в урегулирование конфликтов и постконфликтное миростроительство, каким образом полицейские контингенты Организации Объединенных Наций могут лучше всего содействовать участию женщин из числа местного населения в усилиях по укреплению безопасности? Каким образом Совет Безопасности и Организация Объединенных Наций могут содействовать росту числа женщин-полицейских в миссиях Организации Объединенных Наций? Что можно сделать для повышения роли полицейских контингентов в предотвращении и пресечении сексуального и гендерного насилия?
- инструкции, подготовка кадров, навыки и оснащение: получают ли полицейские контингенты Организации Объединенных Наций надлежащие инструкции и соответствующую подготовку для выполнения своих мандатов? Каким образом Совет Безопасности и Секретариат Организации Объединенных Наций могут поощрять страны, предоставляющие полицейские контингенты, к тому, чтобы они направляли квалифицированных и хорошо подготовленных полицейских с необходимыми навыками и оснащением?

Резолюция

Австралия предлагает, чтобы в ходе своего заседания, посвященного проведению этого брифинга, Совет Безопасности принял резолюцию о роли полицейских сил Организации Объединенных Наций в миротворческой деятельности и постконфликтном миростроительстве, уделив особое внимание практическим шагам по повышению эффективности полицейских контингентов, участвующих в миротворческих операциях и специальных политических миссиях Организации Объединенных Наций. В этой резолюции будут затрагиваться следующие вопросы: мандаты полицейских сил; роль полицейских контингентов в укреплении полицейских ведомств и других правоохранительных органов принимающих государств; роль полицейских контингентов в защите гражданских лиц, в решении вопросов, касающихся женщин и мира и безопасности, а также детей и вооруженных конфликтов; вопросы, касающиеся стандартов, инструкций, навыков, подготовки кадров и оснащения.

² См. оперативную концепцию защиты гражданских лиц в ходе миротворческих операций Организации Объединенных Наций, разработанную Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки; апрель 2010 года (имеется в Интранете в разделе «Миротворческие операции»).