

**Совет Безопасности**

Distr.: General
5 November 2014
Russian
Original: English

**Письмо Постоянного представителя Австралии при
Организации Объединенных Наций от 4 ноября 2014 года
на имя Генерального секретаря**

Имею честь сообщить Вам о том, что в среду, 19 ноября 2014 года, Совет Безопасности планирует провести заседание высокого уровня по теме «Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами: международное сотрудничество в борьбе с терроризмом и воинствующим экстремизмом». Настоящим препровождается концептуальная записка, подготовленная в качестве подспорья для этой дискуссии (см. приложение).

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Гэри Куинлан
Постоянный представитель



Приложение к письму Постоянного представителя Австралии при Организации Объединенных Наций от 4 ноября 2014 года на имя Генерального секретаря

Концептуальная записка для открытых прений в Совете Безопасности Организации по теме «Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами: международное сотрудничество в борьбе с терроризмом и воинствующим экстремизмом»

В качестве Председателя Совета Безопасности министр иностранных дел Австралии будет выполнять функции председателя на открытых прениях высокого уровня по вопросу о международном сотрудничестве в борьбе с терроризмом, в том числе вопросу о взаимосвязанных угрозах, создаваемых иностранными боевиками-террористами, воинствующим экстремизмом, а также «Аль-Каидой» и «Исламским Государством Ирака и Леванта» (ИГИЛ).

Совет Безопасности, единодушно приняв резолюции 2170 (2014) и 2178 (2014), уточнил параметры международной рамочной основы борьбы с терроризмом в целях противодействия растущей угрозе, создаваемой таким явлением, как иностранные боевики, в целом и ИГИЛ и Фронтом «Ан-Нусра» (ФАН) — в частности. Запланированные прения будут проведены с учетом докладов, запрошенных Советом в резолюциях 2170 (2014) и 2178 (2014), и практического опыта государств в деле их осуществления и будут нацелены на определение конкретных последующих мер, призванных:

- а) оказать государствам-членам помощь в деле обеспечения более эффективного реагирования — в том числе путем сотрудничества, обмена информацией и определения передовой практики — на угрозу, создаваемую иностранными боевиками-террористами и воинствующим экстремизмом;
- б) повысить эффективность мер по противодействию терроризму, принятых Советом Безопасности, путем наращивания потенциала и введения целевых санкций в отношении новых источников вербовки боевиков и финансирования;
- в) укрепить стратегический потенциал и координацию в рамках Организации Объединенных Наций для противодействия терроризму и экстремизму.

Справочная информация

Движение «Аль-Каида» по-прежнему является одним из серьезнейших вызовов международной безопасности. За последнее десятилетие из одной иерархической террористической организации оно превратилось в сеть взаимосвязанных, но обладающих значительной самостоятельностью групп, действующих во многих регионах. Ряд террористических групп в Африке, которые выступали главным образом с националистических позиций, все чаще ориентируются на «Аль-Каиду», перенимая ее название, идеологию и тактику. ИГИЛ и ФАН, как и другие филиалы «Аль-Каиды» и отколовшиеся от нее группы, угрожают все большему числу государств во всех регионах, создавая глобальные сети вербовки, распространяя экстремистскую идеологию через Интернет

и привлекая разнообразные и значительные потоки финансовых средств, поступающих из таких незаконных источников, как нефть и торговля другими экономическими ресурсами, похищение людей с целью получения выкупа, вымогательство, а также от добровольных пожертвований.

Такое явление, как иностранные боевики-террористы, представляет собой лишь один из факторов, вызвавших отмеченное в прошлом году повышение угрозы со стороны транснациональных террористических групп, однако оно является важным фактором, который имеет прямые и долгосрочные последствия. Приток боевиков повлек за собой укрепление ИГИЛ и ФАН и обусловил изменение динамики и интенсивности конфликта в Ираке и Сирийской Арабской Республике. Кроме того, иностранные боевики-террористы помогают группам, связанным с «Аль-Каидой», эксплуатировать и обострять конфликты в других районах мира, например в Ливии, на Аравийском полуострове, в странах Магриба и Африканского Рога, причем иностранные боевики-террористы, получившие боевой опыт, могут перемещаться из одной зоны конфликта в другую.

Боевики, завербованные за рубежом, часто отличаются большей жестокостью, чем боевики, завербованные на местах, а их участие способствует достижению оперативного успеха. В настоящее время средний возраст террористов, включая иностранных боевиков-террористов, значительно ниже по сравнению с предыдущим поколением террористов, причем многие из них не достигли 20-летнего возраста. Интернет и социальные сети играют активную роль в расширении масштабов пропаганды радикальных идей. Кроме того, террористические группы используют эти платформы, чтобы привлекать к себе внимание путем распространения информации о все более варварских актах.

В ходе проведенного в июне 2014 года четвертого двухгодичного обзора Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций государства-члены единодушно выразили обеспокоенность «по поводу увеличения притока в террористические организации новых членов, завербованных за рубежом, в том числе иностранных боевиков-террористов, и той угрозы, которую это создает для всех государств-членов». Помимо этой непосредственной угрозы, то есть влиянием этих боевиков на сегодняшние конфликты, следует отметить среднесрочную и долгосрочную угрозу, которую они создают, возвращаясь в свои страны происхождения или проживания или же направляясь в третьи страны для участия в террористической деятельности. Такая «горизонтальная угроза», связанная с иностранными боевиками-террористами, не ограничивается каким-либо конкретным регионом или группой стран. В настоящее время в числе иностранных боевиков-террористов или их пособников находятся граждане или жители более 80 стран всех континентов, в том числе стран, которые ранее никогда не сталкивались с угрозой, связанной с «Аль-Каидой». Проблема, связанная с иностранными боевиками-террористами, имеет глубокие последствия в плане безопасности для третьих стран, включая страны транзита. Многие иностранные боевики-террористы по-прежнему легко и свободно переезжают с места на место, используя каналы нерегулируемой или незаконной миграции или операции по незаконному провозу людей.

Практические меры для предотвращения поездок

В резолюциях 2170 (2014) и 2178 (2014) предусматривается, что государства должны принимать меры для решения проблемы нахождения иностранных боевиков-террористов на их территориях, а также надлежащие меры для содействия недопущению пересечения границ иностранными боевиками-террористами, в том числе путем использования процедур проверки информации о поездках и путешественниках на основе сбора данных и изучения фактической информации. Процедура включения в перечень, недавно проведенная Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011) по организации «Аль-Каида» и связанным с ней лицам и организациям, продемонстрировала, каким образом государства могут использовать санкции, введенные Организацией Объединенных Наций в отношении «Аль-Каиды», для предотвращения поездок иностранных боевиков, вербовщиков и пособников и для отслеживания таких поездок. Кроме того, путем принятия резолюций 2170 (2014) и 2178 (2014) Совет признал необходимость укрепления международного, регионального и субрегионального сотрудничества между государствами в целях предотвращения поездок иностранных боевиков-террористов, в том числе путем обмена информацией для целей выявления и изучения маршрутов поездок; воспрепятствования использованию террористами технологий, средств связи и ресурсов для подстрекательства к совершению террористических актов, а также путем обеспечения уголовного преследования. Совет также признал необходимость наращивания национального потенциала по предотвращению и пресечению передвижений иностранных боевиков-террористов через сухопутные и морские границы, в частности границы государств, соседствующих с районами конфликта.

Система Организации Объединенных Наций, а также другие международные структуры и региональные организации играют ключевую роль в деле укрепления трансграничного сотрудничества и мобилизации и предоставления технической помощи. Кроме того, в резолюциях 2170 (2014) и 2178 (2014) особо отмечается, что Совет должен следить за эффективностью введенных им мер для борьбы с нарастающей угрозой терроризма.

Противодействие распространению террористических идей и экстремистской идеологии

Как было особо отмечено в ходе заседания высокого уровня Совета Безопасности, состоявшегося в сентябре 2014 года, для эффективного реагирования на терроризм, в том числе на угрозу, создаваемую иностранными боевиками-террористами, необходимо принять всеобъемлющий подход, который включал бы стратегии противодействия воинствующему экстремизму и экстремистской идеологии, лежащей в основе террористических идей. В резолюции 2178 (2014) и итоговом документе четвертого обзора Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций к государствам был обращен призыв активизировать усилия по разработке стратегий противодействия воинствующему экстремизму, основанных на резолюции 1624 (2005).

Причины распространения радикализма, порождающего терроризм, носят сложный и многоплановый характер, и такими же должны быть и стратегии борьбы с ними. Основные задачи разработки эффективных национальных стратегий включают: а) сбор данных, необходимых для понимания масштабов

и причин распространения радикализма и вербовки; b) разработку эффективных общинных механизмов, которые позволяли бы задействовать возможности гражданского общества; c) публикацию контрпропагандистских материалов на платформах, имеющих влияние на молодежь, в особенности на лиц, подверженных риску вербовки; d) дерадикализацию тюрем и населения в целом; и e) координацию пропагандистской деятельности и мероприятий на международном, региональном и субрегиональном уровнях. Поиск примеров передовой практики и опыта приобретает как никогда важное значение. Например, становится все более ясно, что эффективные подходы должны предусматривать разработку жесткого законодательства; обеспечение четкой координации между многими государственными ведомствами, занимающимися социальными вопросами и вопросами безопасности; привлечение работников просвещения, работников социальной сферы, богословов и представителей общин к деятельности по предупреждению, в частности привлечение женщин в качестве активных участников процесса преобразований.

Организация Объединенных Наций играет центральную роль в глобальной борьбе против терроризма и экстремистских идеологий. Она принимает самое непосредственное участие в деле укрепления международного, национального и регионального сотрудничества и потенциала. С 2001 года Центральные учреждения Организации Объединенных Наций значительно расширили свои возможности по оказанию технической помощи в деле противодействия терроризму, однако в Организации по-прежнему не хватает квалифицированных специалистов и специалистов по разработке программ для противодействия экстремизму. Кроме того, в операциях Организации Объединенных Наций по установлению мира и обеспечению безопасности, включая миротворческие операции, операции по миростроительству и предупреждению конфликтов, необходимо учитывать тот факт, что терроризм и экстремизм в настоящее время влияют на многие конфликты и определяют их характер. Как мы недавно убедились на примере миротворческих операций в Мали и на Голландских высотах, сама Организация Объединенных Наций подвергается нападению, что имеет последствия для обеспечения защиты сил. Чтобы добиться широкого внедрения мер по предупреждению терроризма и экстремизма в рамках всей деятельности Организации Объединенных Наций потребуется обеспечить более скоординированный подход на этих направлениях работы. Для повышения эффективности работы по противодействию распространению угрозы терроризма Организация Объединенных Наций должна в рамках своей деятельности принимать более эффективные меры по ликвидации условий и факторов, побуждающих людей становиться террористами. Для этого потребуется обеспечить учет политических, экономических и социальных условий, вследствие которых люди подпадают под влияние экстремистов, а также использовать легитимность Организации Объединенных Наций для противодействия распространению экстремистских идей.

Создание в системе Организации Объединенных Наций центрального органа по противодействию экстремизму будет способствовать задействованию внутреннего потенциала Организации и возможностей существующих мероприятий; укреплению координации и взаимодействия; повышению эффективности информационно-разъяснительной работы в целях борьбы с распространением экстремизма. Кроме того, такой орган будет оказывать консультатив-

ную помощь полевым миссиям Организации Объединенных Наций в вопросах адаптации их стратегий для борьбы с экстремизмом.

Открытые прения

В качестве подспорья для обсуждения этой темы Генеральный секретарь представит Совету и государствам-членам обновленную информацию об угрозе, создаваемой терроризмом, о том, как транснациональные террористические сети влияют на конфликты, и о мерах реагирования, принимаемых Организацией Объединенных Наций. В соответствии с резолюциями 2170 (2014) и 2178 (2014) Председатель Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267/1999 и 1989 (2011), представит доклад по итогам предварительного анализа угрозы, создаваемой иностранными боевиками-террористами, об источниках вербовки сторонников ИГИЛ и ФАН, их финансирования и поставок оружия. Председатель Контртеррористического комитета представит доклад по итогам предварительного анализа недостатков существующего потенциала и работы Комитета и его Исполнительного директората в целях выявления примеров передовой практики и содействия оказанию технической помощи для укрепления практической деятельности на базе резолюций 1373 (2001) и 1624 (2005). После этого будет предложено выступить членам Совета и представителям государств-членов.

С учетом ограничений во времени государствам-членам предлагается уделить основное внимание нескольким следующим элементам:

- **Национальный опыт осуществления программ противодействия воинствующему экстремизму и экстремистской идеологии.** Каким аспектам деятельности по противодействию распространению радикализма или борьбе с ним уделяется основное внимание в существующей программе? Какие проблемы возникли в осуществлении этой деятельности? Каким образом в рамках программы обеспечивается задействование представителей гражданского общества, религиозных и традиционных лидеров и представителей промышленности? Насколько важна независимость от государственной власти в деятельности по привлечению населения? Существует ли какое-либо эмпирическое исследование процессов и путей, ведущих к радикализации, которое было положено в основу соответствующей программы? Проводилась ли оценка эффективности программы? Были ли эффективны контрпропагандистские мероприятия, разработанные на региональной или международной основе?
- **Наличие опыта осуществления программ сбора данных и обеспечения контроля в целях предотвращения поездок или транзита иностранных боевиков-террористов.** Какие методологии применялись? Какие данные были собраны? Каким образом сбор данных увязывался с пограничным контролем? Каким образом осуществлялся обмен информацией между государственными ведомствами, партнерами по двустороннему сотрудничеству и гражданским обществом? Насколько важно было обеспечить законодательную или регулятивную поддержку деятельности по сбору информации? Какие двусторонние и международные механизмы показали свою эффективность в деле принятия совместных мер по пресечению поездок? Учитывались ли в соответствующих стратегиях вопросы вербовки через Интернет и социальные сети?

- **Сферы, в которых структуры Организации Объединенных Наций обладают сравнительными преимуществами в деле поддержки международных усилий по решению вопросов противодействия терроризму и воинствующему экстремизму.** Существуют ли какие-либо недостатки в деле стратегического коммуникационного обслуживания и поддержки государств? Какие меры можно было бы принять для устранения этих недостатков? Каким образом можно было бы улучшить координацию со специальными представителями Генерального секретаря? Сможет ли специальный представитель по противодействию экстремизму выступать в роли координатора в системе Организации Объединенных Наций в целях наращивания потенциала и укрепления взаимодействия, а также ведения борьбы с экстремистскими идеологиями, лежащими в основе терроризма? Каким образом можно было бы расширить возможности Организации Объединенных Наций в сфере миротворчества, миростроительства и предупреждения конфликтов для борьбы с терроризмом и экстремизмом? Каким образом можно обеспечить максимальную эффективность поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций региональным и субрегиональным организациям?

В ходе заседания Совет Безопасности примет заявление Председателя, в котором будут определены практические шаги для расширения обмена информацией между государствами в целях предотвращения поездок и финансирования террористов; противодействия распространению воинствующего экстремизма и экстремистской идеологии; укрепления международных усилий, призванных истощить источники финансирования и вербовки, которыми пользуются ИГИЛ, ФАН и другие организации, связанные с «Аль-Каидой»; укрепления координации в Организации Объединенных Наций в борьбе с терроризмом и экстремизмом; укрепления усилий по наращиванию потенциала.