Организация Объединенных Наций S/2014/774*

Совет Безопасности

Distr.: General
31 October 2014
Russian
Original: English

Первый доклад Генерального секретаря, предусмотренный пунктом 6 резолюции 2169 (2014)

I. Введение

1. В пункте 6 своей резолюции 2169 (2014) Совет Безопасности просил меня докладывать ему каждые три месяца о прогрессе, достигнутом в выполнении Миссией Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) ее мандата. В настоящем докладе освещаются ключевые события в политической сфере и в сфере безопасности, имеющие отношение к Ираку, и дается справка о деятельности Организации Объединенных Наций в Ираке за период после выхода моего доклада, датированного 11 июля 2014 года (S/2014/485).

II. Краткое изложение ключевых политических событий

A. Внутренние события

2. В период, прошедший после выхода моего предыдущего доклада, на стабильности и политической динамике Ирака продолжала пагубно сказываться угроза, исходящая от «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ). Вместе с тем было сформировано новое правительство и утверждена его министерская программа, что стало значимым шагом, содействующим стабильности в Ираке, и повсеместно приветствовалось международным сообществом. Региональные и международные партнеры увеличили поддержку, которую они оказывают Ираку в его борьбе с ИГИЛ. Однако ИГИЛ и связанные с ним вооруженные группы по-прежнему контролируют крупные области на западе и севере страны, где по их вине продолжают происходить такие вещи, как гибель мирных жителей, массовые перемещения населения и систематические нарушения прав человека, которые могут квалифицироваться как военные преступления или преступления против человечности.

* Переиздано по техническим причинам 11 ноября 2014 года.

14-63291* (R) 051114 061114

Просьба отправить на вторичную переработку

B. Политическая обстановка

3. В отчетный период наблюдался новый этап политического компромисса и более активного национального диалога. После того как 1 июля состоялась инаугурационная сессия нового Совета представителей, иракские политические блоки вступили в интенсивные 10-недельные переговоры, которые были посвящены распределению высших и министерских должностей во властных структурах. Накануне 9 сентября, когда истекал предусмотренный Конституцией срок, эти переговоры увенчались назначением нового кабинета и утверждением его министерской программы.

4. Первый прорыв в деле формирования нового правительства произошел 15 июля, когда Совет представителей избрал Салима аль-Джубури (Коалиция национальных сил) Спикером, а Хейдара аль-Абади (Национальный альянс) и Арама Шейха Мохаммеда (Альянс Курдистана) его первым и вторым заместителями соответственно. 24 июля Совет представителей избрал Фуада Маасума новым Президентом Республики.

5. С назначением Премьер-министра и формированием нового Совета министров возникли поначалу задержки, вызванные разногласиями по поводу того, какой блок в парламенте считать наиболее крупным. 11 августа Национальный альянс, оказавшийся крупнейшим парламентским блоком, выдвинул в качестве своего кандидата на премьерский пост Хейдара аль-Абади, которого ранее избрали первым заместителем Спикера. В тот же день Президент Ирака официально поручил аль-Абади сформировать Совет министров. 14 августа покидавший премьерскую должность Нури аль-Малики объявил, что отозвал из Федерального верховного суда свою петицию, в которой оспаривалось выдвижение кандидатуры аль-Абади, и высказался в его поддержку. Этот сделанный в последнюю минуту шаг позволил обеспечить мирный переход власти в Ираке.

6. В преддверии своего вступления в премьерскую должность аль-Абади объявил 15 августа своими главными приоритетами борьбу с ИГИЛ, противодействие коррупции и урегулирование вопросов, которые не были решены политическими блоками и парализовывали до сих пор политический процесс. 18 августа начались официальные обсуждения, посвященные формированию кабинета. Центральное место на этих переговорах заняли такие вопросы, как прекращение авиаударов и обстрелов гражданских районов, отвод ополченцев из городов, укрепление федеральных полномочий иракского региона Курдистан, осуществление статьи 140 Конституции, распределение доходов, экспорт углеводородов и финансирование «пешмерга» из федерального бюджета.

7. 22 августа, после нападения на мечеть в Бани-Ваисе (мухафаза Дияла), в результате которого было убито более 60 прихожан и ранено 15, парламентские блоки во главе со Спикером Совета представителей временно приостановили переговоры с Национальным альянсом — до завершения расследования этого инцидента. После ареста трех ополченцев, обвиненных в причастности к устроенной бойне, Коалиция национальных сил возобновила 26 августа свое участие в переговорах о формировании правительства. В тот же день Президент Ирака призвал организовать конференцию национального примирения, в рамках которой «все религиозные, общественные и политические деятели должны сообща работать над созданием фундамента для реального примирения на местах».

8. Процесс формирования правительства завершился 8 сентября утверждением нового кабинета министров. Благодаря переговорам удалось согласовать разноречивые требования политических блоков и образовать инклюзивное, опирающееся на консенсус правительство. Свое согласие на состав правительства аль-Абади и на участие в нем Альянс Курдистана оговорил тем, чтобы в трехмесячный срок были выполнены выдвинутые Альянсом требования. Между Национальным альянсом, Коалицией национальных сил и Альянсом Курдистана было распределено 28 министерских портфелей. Одна министерская должность досталась женщине, а одна — члену христианской общины. Совет представителей также утвердил предложенную аль-Абади министерскую программу реформационной направленности, призванную решать такие задачи, как преодоление политической разобщенности по конфессиональному признаку, борьба с коррупцией, перестройка вооруженных сил и институционально-правовая реформа в целях противодействия дискриминации и нарушениям прав человека.

9. Кроме того, Совет представителей утвердил назначение трех новых вице-президентов, которыми стали бывший Премьер-министр аль-Малики, бывший Спикер Совета представителей Усама ан-Наджейфи и бывший Премьер-министр Айяд Алауи. Преемником аль-Абади на посту первого заместителя Спикера Совета представителей был избран Хамам Хамуди.

10. На тот момент, когда назначался Совет министров, четыре министерские должности (министры внутренних дел, обороны, туризма и древностей, а также водных ресурсов) оставались незамещенными, поскольку дискуссии между политическими блоками еще продолжались. Аль-Абади заявил, что назначит на должности министров внутренних дел и обороны временно исполняющих обязанности, пока не будут произведены постоянные назначения. Он дал политическим блокам еще неделю, чтобы согласовать соответствующие кандидатуры на вакантные посты. Однако 16 сентября парламент утвердил только назначение министра водных ресурсов, тогда как кандидатам, выдвинутым на должности министров внутренних дел, обороны и туризма и древностей, не удалось получить достаточного количества голосов. Парламентское голосование по остальным кабинетским должностям было отложено, чтобы дать парламентским блокам дополнительное время на согласование своих кандидатов. 18 октября процесс формирования правительства полностью завершился: парламент утвердил новоназначенных министров обороны и внутренних дел. Были также приведены к присяге министры от Альянса Курдистана.

11. В рамках своей министерской программы Совет министров сделал 9 сентября еще один важный шаг, учредив фонд для восстановления районов, пострадавших от конфликтов и военных операций. Кроме того, Совет министров договорился выплатить компенсацию перемещенным лицам, содействовать их возвращению домой и подготовить национальный план действий.

12. 13 сентября Премьер-министр объявил о прекращении обстрелов и авиаударов по населенным мирными жителями районам и подтвердил свою приверженность защите гражданских лиц. Данный шаг широко приветствовался самыми разными политическими кругами, хотя и не устранил озабоченность относительно того, насколько действенно будет реализовываться эта приверженность.

13. На отношениях между Багдадом и Эрбилем продолжали сказываться проблемы, восходящие к периоду до перехода власти от предыдущего правительства к новому. 8–9 июля между Региональным правительством Курдистана и правительством Ирака произошел обмен взаимными обвинениями, который получил широкую огласку. В результате этого курдские министры объявили, что приостанавливают с 10 июля участие в Совете министров, пока не будет сформировано новое правительство.

14. Региональное правительство Курдистана подтвердило 11 июля, что отряды «пешмерга» взяли под полный контроль нефтепромыслы в Киркуке. 12 июля федеральное Министерство нефти осудило их захват и призвало к немедленному выводу курдских сил. Обострению споров между Багдадом и Эрбилем способствовали непрекращающиеся сообщения о том, что иракский регион Курдистан самостоятельно торгует нефтью, и вызванные этим юридические демарши со стороны федерального правительства.

15. 23 июля региональный парламент Курдистана одобрил закон об учреждении Независимой высшей избирательной комиссии региона Курдистан, которая определяется в этом законе как орган, отвечающий за организацию будущих референдумов. 26 сентября Президент Ирака опроверг слухи о предстоящем провозглашении независимости Курдистана, вызванные некоторыми предыдущими заявлениями курдских должностных лиц, указав, что курдское руководство решило остаться в составе Ирака и что объявление о проведении референдума в июле было сделано в разгар напряженности между двумя правительствами по поводу нефтяных доходов.

16. По ходу формирования правительства обсуждался возможный компромисс, который позволил бы утвердить федеральный бюджет на 2014 год. Предложенная инициатива предусматривала, что федеральное правительство обязуется со своей стороны начать (в семидневный срок с момента утверждения его состава Советом представителей) помесячное перечисление региону Курдистан всех бюджетных ассигнований, причитающихся ему на период с 1 января по 31 августа 2014 года. В свою очередь, Региональному правительству Курдистана предстояло обязаться (в трехдневный срок с момента утверждения нового федерального правительства) экспортировать в день как минимум 100 тысяч баррелей из нефти, добываемой на промыслах в регионе Курдистан, через государственную организацию по сбыту нефти. Однако это соглашение так и не было оформлено.

17. Прошло уже 10 месяцев финансового года, и отсутствие федерального бюджета на 2014 год негативно отражалось на иракской экономике и осуществлении инвестиционных проектов. Непредсказуемая ситуация с безопасностью сказалась на экспорте нефти: за первые три квартала 2014 года доходы упали до 75 процентов от цифры, заложенной в бюджет. На доходах также сказалось снижение цен на нефть.

18. 23 июля новоизбранный Совет представителей учредил специальный парламентский финансовый комитет, чтобы ускорить ратификацию проекта бюджета на 2014 год. 18 августа появился первый предварительный проект, включающий предложение сократить существующий бюджет сообразно пониженным прогнозам доходов от нефти, а также свести затраты только к оперативным расходам, связанным с непосредственными нуждами обеспечения безопасности и оказания финансовой помощи внутренне перемещенным лицам.

C. Безопасность

19. За отчетный период ИГИЛ сохранило контроль над крупными областями страны. Ситуация с безопасностью в Ираке оставалась крайне шаткой: продолжались бои между ИГИЛ и связанными с ним вооруженными группами, с одной стороны, и иракскими силами безопасности и отрядами «пешмерга», с другой. 2–7 августа произошла новая волна нападений ИГИЛ на контролируемые курдами районы, приведшая к занятию ряда городов и деревень в округах Хамдания, Мосул, Синджар, Шайхан, Талль-Афар и Талль-Кайф (мухафаза Найнава) и временному занятию города Гвер в округе Махмур (мухафаза Эрбиль) после ухода курдских отрядов «пешмерга». В результате примерно 200 тысяч человек, в том числе принадлежащих к езидскому, христианскому и шабакскому меньшинствам, было вынуждено покинуть обжитые места, опасаясь геноцида. В руки ИГИЛ попали также важные стратегические объекты, включая пункт перехода сирийско-иракской границы в Рабии и Мосульскую плотину на границе между мухафазами Найнава и Дахук, однако они были отбиты отрядами «пешмерга» при поддержке Соединенных Штатов Америки, организовавших удары с воздуха. Между 5 и 12 октября ИГИЛ добилось дальнейших территориальных приобретений, взяв под свой контроль центр города Хит, а также несколько деревень в округе Западный Хит (мухафаза Анбар). 11 октября Совет мухафазы Анбар обратился к иракскому правительству с просьбой договориться о развертывании там сухопутных сил коалиции для содействия борьбе с ИГИЛ.

20. Интенсивные бои иракских сил безопасности с ИГИЛ и связанными с ним вооруженными группировками продолжались также в мухафазах Дияла и Салах-эд-Дин. На момент составления настоящего доклада контролируемые повстанцами районы в Салах-эд-Дине и Дияле разделяла всего лишь 30-километровая полоса, захват которой создаст весьма серьезную угрозу окружения северной части мухафазы Багдад. Под контроль ИГИЛ попало несколько районов в подокруге Эль-Мансурия; кроме того, между ИГИЛ и отрядами «пешмерга» продолжались ожесточенные бои за Джалаулу: в течение отчетного периода город несколько раз переходил из рук в руки. При этом сохраняется тяжелая обстановка в Дулуии на юге мухафазы Салах-эд-Дин. С середины июня Дулуия (стратегически важный город на реке Тигр) непрерывно атакуется ИГИЛ, которому противостоит лишь небольшое число бойцов из местных племен; счет жертв среди гражданского населения идет на десятки. 3 сентября в этой местности были развернуты иракские силы безопасности, но пока им не удалось вытеснить оттуда ИГИЛ.

21. На протяжении отчетного периода западные мухафазы Ирака в основном оставались под контролем ИГИЛ и связанных с ним вооруженных групп. ИГИЛ продолжило закрепляться в районах, отошедших под его контроль, включая Мосул. Округа Ана, Эль-Каим, Хит, Эль-Фаллуджа и Эр-Рутба и бóльшая часть территории округов Эль-Хадита и Рамади в мухафазе Анбар тоже остаются под контролем ИГИЛ и связанных с ним вооруженных групп, тогда как проправительственные бойцы и иракские силы безопасности удерживают лишь небольшие куски территории в Рамади и Эль-Хадите. Операции иракских сил безопасности и племенных бойцов направлены прежде всего на защиту стратегически важной Хадитской плотины, а также окрестностей Рамади, Абу-Грейба и Эль-Юсуфии близ Багдада.

22. Наряду с этим ИГИЛ расширило свою деятельность по извлечению незаконной выгоды из контроля над богатейшими ресурсами Ирака, включая несколько нефтепромыслов, трубопроводов и объектов нефтяной инфраструктуры, таких как нефтегазовое месторождение «Аджиль» в мухафазе Салах-эд-Дин. За отчетный период МООНСИ стало известно о масштабной контрабанде нефти, похищаемой из трубопроводов и складских резервуаров в контролируемых ИГИЛ районах. Ведется и другая деятельность по извлечению незаконных доходов, например вымогательство у юридических и физических лиц, продажа украденных древностей и похищение людей ради получения выкупа.

23. В обстановке растущей угрозы со стороны ИГИЛ, а также в условиях, когда иракскими политическими партиями взят курс на формирование правительства национального единства, иракские силы безопасности, «пешмерга», местные племена и вооруженные группы активизировали сотрудничество и координацию друг с другом в деле обеспечения безопасности, чтобы сообща бороться с ИГИЛ. Премьер-министр Ирака также обещал активнее подключать местное население к обеспечению безопасности путем формирования национальной гвардии, куда войдут добровольцы из каждой мухафазы. В настоящее время законодатели разрабатывают законоположения, регулирующие систему национальной гвардии.

24. По просьбе иракского правительства Соединенные Штаты начали 8 августа наносить точечные авиаудары по позициям ИГИЛ. В сентябре и октябре к воздушным действиям против объектов ИГИЛ присоединились и другие партнеры по коалиции. Кроме того, несколько стран оказало Ираку военную помощь в виде предоставления советников и оснащения. Благодаря сочетанию точечных авиаударов с усилением сотрудничества между иракскими силами безопасности и отрядами «пешмерга» в сфере безопасности 7 августа удалось вернуть под контроль государства несколько районов, включая нефтяные промыслы «Айн-Зала» возле Зуммара (округ Синджар), а 8 августа — Мосульскую плотину. 31 августа иракские силы безопасности, пользуясь наносимыми Соединенными Штатами авиаударами и опираясь на содействие бойцов-добровольцев, добились прорыва осады ИГИЛ вокруг Амерли — города с преимущественно туркменским населением на севере мухафазы Салах-эд-Дин. С 7 сентября Соединенные Штаты стали наносить авиаудары по позициям ИГИЛ вокруг Хадитской плотины, чтобы помочь правительственным силам сохранить контроль над этой местностью.

D. Региональные и международные события

25. Ухудшение ситуации с безопасностью в Ираке затронуло и соседние с Ираком государства, так как ИГИЛ объявило о намерении расширять свою деятельность на их территорию. Активизация ИГИЛ вдоль границ Ирака побудила ряд стран к усилению мер безопасности. Июльское наступление ИГИЛ в Синджаре и на Найнавских равнинах повлекло за собой приток курдских бойцов из Исламской Республики Иран, Сирийской Арабской Республики и Турции в иракский регион Курдистан, а также в Найнаву и Киркук на помощь местным «пешмерга». Среди положительных событий стоит отметить то, что 20 сентября ИГИЛ освободило 49 сотрудников турецкого консульства в Мосуле, которые с 11 июня удерживались в качестве заложников.

26. Формирование нового правительства приветствовалось всеми соседями Ирака. В своей министерской программе это правительство подчеркивает желание Ирака повышать свой статус и влияние в международном сообществе и улучшать двусторонние отношения со странами региона. Эта программа предусматривает, в частности, выстраивание международного фронта для борьбы с терроризмом в Ираке, преодоление существующих разногласий с Исламской Республикой Иран, Сирийской Арабской Республикой и Турцией по поводу водных ресурсов и расширение дипломатического представительства. 11 сентября, совершая свой первый официальный вояж в качестве министра иностранных дел Ирака, Ибрагим аль-Джаафари посетил Саудовскую Аравию, после чего было объявлено о решении Саудовской Аравии вновь открыть свое посольство в Багдаде.

27. Исламская Республика Иран тоже выразила поддержку новому иракскому правительству и подчеркнула то значение, которое она придает территориальной целостности, национальному единству, развитию и безопасности Ирака. 10 июля Исламская Республика Иран закрыла погранпереход в Парвиз-Хане (остан Керманшах) для проезда автоцистерн из Ирака, что стало реакцией на жалобы об угрозах, которым иранские перевозчики и другие иранские граждане подвергаются в Ираке. Верховный руководитель Исламской Республики Иран аятолла Али Хаменеи и Президент Республики Хасан Роухани выразили готовность своей страны поддержать Ирак в его борьбе с терроризмом, если его заинтересует такая помощь. Находясь 24–26 августа с визитом в Ираке, министр иностранных дел Исламской Республики Иран Мохаммад Джавад Зариф встретился с Хейдаром аль-Абади, который на тот момент ожидал вступления в премьерскую должность, и с руководством Регионального правительства Курдистана и предложил им полную поддержку своей страны в борьбе с ИГИЛ. Иранские официальные лица пообещали помочь с защитой религиозных святынь в Кербеле и Эн-Наджафе. Тегеран также признал, что консультирует Ирак через военных советников. И правительство Ирака, и Региональное правительство Курдистана приветствовали иранскую помощь.

28. Откликнувшись на просьбы правительства Ирака и Регионального правительства Курдистана, ряд стран стал оказывать военную помощь в виде предоставления военных советников и военного оснащения, а также содействовать в организации наблюдения и сборе разведывательных сведений. Кроме того, для жизнеобеспечения перемещенных лиц в затронутых районах им предоставлялась гуманитарная помощь, в том числе в виде обустройства лагерей, беспосадочной авиадоставки грузов и авиаперевозок.

29. Эти мероприятия сопровождались серией региональных и международных инициатив. 5 сентября вопрос о борьбе с ИГИЛ и поддержке Ирака стал частью дискуссий на саммите Организации Североатлантического договора, который проводился в Ньюпорте (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии). 7 сентября в Каире состоялось совещание министров иностранных дел Совета Лиги арабских государств, на котором было вновь заявлено о поддержке иракских усилий по борьбе с ИГИЛ. Саудовская Аравия устроила 11 сентября в Джидде встречу между Соединенными Штатами, Турцией и некоторыми ближневосточными государствами (членами Совета сотрудничества стран Залива, а также Египтом, Иорданией и Ливаном), которая была посвящена налаживанию коалиции для борьбы с ИГИЛ. Эта встреча завершилась принятием коммюнике, в котором участники заявили об общей ре-

шимости противостоять создаваемой терроризмом угрозе, в том числе путем скоординированной военной кампании против ИГИЛ, если она будет сочтена целесообразной.

30. Президенты Франции и Ирака совместно устроили 15 сентября в Париже Международную конференцию по вопросам мира и безопасности в Ираке, на которой Президент и министр иностранных дел Ирака поблагодарили международное сообщество за его поддержку в борьбе с терроризмом и настоятельно призвали к продолжению военной помощи, в том числе в виде авиаударов. Участники призвали международное сообщество увеличить гуманитарную и восстановительную помощь, направляемую им правительству Ирака, выразив при этом Организации Объединенных Наций признательность за ее роль в содействии оказанию такой поддержки.

31. Военная и гуманитарная помощь международного сообщества приветственно воспринималась правительством Ирака и Региональным правительством Курдистана. На Парижской конференции министр иностранных дел подчеркнул необходимость подключать к этим усилиям Исламскую Республику Иран. 15 сентября влиятельный шиитский священник Муктада ас-Садр выступил с заявлением, в котором он предостерег против размещения международных сухопутных войск в Ираке, указав, что будет расценивать это как новую оккупацию. 20 сентября тысячи людей вышли в Багдаде на демонстрацию, чтобы поддержать позицию ас-Садра. 19 сентября во время проповеди великий аятолла Али ас-Систани приветствовал международную коалицию против ИГИЛ, но в то же время настоятельно призвал политическое руководство Ирака оберегать суверенитет страны.

III. Справка о деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку и страновой группы Организации Объединенных Наций

A. Политическая деятельность

32. В период, предшествовавший формированию правительства, мой Специальный представитель по Ираку активно контактировал с лидерами политических блоков, побуждая их договориться насчет избрания национального руководства и ратуя за то, чтобы в предусмотренные Конституцией сроки было создано инклюзивное правительство, представляющее интересы всех слоев иракского общества. От имени МООНСИ он предлагал полную поддержку и добрые услуги в целях завершения этого процесса.

33. 24 июля я побывал в Ираке, где встретился с ключевыми политическими и религиозными деятелями страны, включая новоизбранного Президента Фуада Маасума, тогдашнего Премьер-министра Нури аль-Малики, Спикера Совета представителей Салима аль-Джубури, Президента региона Курдистан Масуда Барзани (вместе с другими курдскими лидерами) и великого аятоллу Али

ас-Систани в городе Эн-Наджаф. Я говорил всем моим иракским собеседникам, что выступаю за то, чтобы в конституционные сроки было сформировано инклюзивное правительство с реальным распределением полномочий, и заявлял о своей солидарности со всеми иракцами в их борьбе против терроризма.

34. После того как были избраны Спикер Совета представителей и Президент Ирака, мой Специальный представитель продолжил выступать за своевременное назначение следующего Премьер-министра, за формирование Совета министров и за утверждение министерской программы, которая бы отвечала насущным запросам Ирака. По ходу этой пропагандистской и разъяснительной работы он регулярно встречался со Спикером и Президентом, а также с ведущими кандидатами на премьерский пост, в том числе аль-Абади и аль-Малики, убеждая их в необходимости скорейшего формирования правительства в конституционные сроки и мирного перехода власти.

35. 19 июля мой Специальный представитель побывал в Эн-Наджафе, чтобы провести дискуссии с великим аятоллой Али ас-Систани, аятоллой Мухаммадом аль-Хакимом, аятоллой Мухаммадом аль-Якуби и сайидом Муктадой ас-Садром, и все они высказались в поддержку формирования инклюзивного правительства, пользующегося широкой поддержкой, и той роли, которую играет МООНСИ. Он также доставил великому аятолле ас-Систани мое письмо, в котором я решительно осудил нарушения прав человека, совершаемые в отношении гражданских лиц ИГИЛ, иракскими силами безопасности и другими вооруженными группами, и призвал его и впредь выступать за отказ от межконфессиональной розни и насилия.

36. Из-за повышенной напряженности в отношениях между Багдадом и Эрбилем по поводу нерешенных вопросов существовала угроза того, что процесс формирования правительства не удастся уложить в предусмотренные Конституцией сроки. В преддверии парламентского голосования по вопросу об утверждении кабинета Премьер-министра мой Специальный представитель посредничал между двумя сторонами, убеждая их преодолеть свои разногласия. 8 сентября он встретился в Сулеймании с руководителями всех курдских политических партий, призвав их участвовать в правительстве аль-Абади. После этого визита аль-Абади публично обещал заняться проблемами, волнующими Региональное правительство Курдистана, что позволило Альянсу Курдистана вернуться в парламент. Мой Специальный представитель также включился в интенсивные дискуссии с суннитскими политическими лидерами, в том числе нынешним и прежним спикерами Совета представителей и заместителем Премьер-министра Салехом аль-Мутлаком и другими фигурами, настоятельно призывая их блоки к участию в предлагаемом кабинете. 12 октября мой Специальный представитель вместе с курдскими министрами, еще не приведенными к присяге, встретился с руководством региона Курдистан и настоятельно призвал его безотлагательно занять свое законное место в правительстве и обсуждать сохраняющиеся разногласия в рамках Совета министров. 16 октября Премьер-министр сообщил моему Специальному представителю, что курдские министры, а также министры обороны, внутренних дел и туризма будут приведены к присяге 18 октября.

37. Кроме того, мой Специальный представитель активно контактировал с главами политических блоков, выступая за представленность женщин и меньшинств в новом кабинете, а в сентябре издал два пресс-релиза с аналогичными

призывами. Однако, несмотря на его усилия и на выраженную Премьер-министром готовность выделить женщинам и представителям меньшинств больше мест в его правительстве, на министерских постах оказались только одна женщина и один христианин.

38. Мой Специальный представитель также продолжил пропагандировать среди политического руководства Ирака необходимость добиваться прогресса в деле противодействия насилию и терроризму, заниматься участью внутренне перемещенных лиц и содействовать примирению, социальной сплоченности, демократическому управлению и верховенству права.

39. После падения округа Синджар заместитель моего Специального представителя по политическим вопросам встретился 3 августа с Президентом и заместителем Премьер-министра Ирака, чтобы изучить способы оказания гуманитарной помощи для жизнеобеспечения населения, запертого в контролируемых ИГИЛ районах. К тому же он встретился с рядом парламентариев-езидов, а также религиозных и общественных лидеров. Кроме того, он встречался с членами дипломатического корпуса, настоятельно призывая их помогать борьбе с ИГИЛ и обеспечению защиты гражданских лиц.

40. В августе заместитель моего Специального представителя по политическим вопросам нанес два официальных визита в регион Курдистан, чтобы обсудить помощь со стороны Организации Объединенных Наций и способы, позволяющие быстро и эффективно отреагировать на приток внутренне перемещенных лиц в этот регион. Он также присутствовал на заседании Комитета по чрезвычайному реагированию Регионального правительства Курдистана, чтобы обсудить гуманитарные усилия Организации Объединенных Наций.

41. Мой Специальный представитель провел 15 августа в Брюсселе для Совета по иностранным делам Европейского союза брифинг о ситуации в Ираке, на котором Совет вновь заявил о своей твердой приверженности единству, суверенитету и территориальной целостности страны, обещал наращивать гуманитарную поддержку со стороны Европейского союза, приветствовал усилия государств-членов по поддержке борьбы Ирака с терроризмом и подтвердил свою решительную поддержку роли Организации Объединенных Наций в Ираке.

42. В сентябре мой Специальный представитель встретился с министром иностранных дел Исламской Республики Иран и побывал в Катаре и Объединенных Арабских Эмиратах, чтобы обсудить необходимость устойчивого политического диалога в Ираке, а также всеобъемлющего регионального подхода к противостоянию той угрозе, которую ИГИЛ создает для Ирака и региона.

43. 15 сентября мой Специальный представитель присутствовал от моего имени на проходившей в Париже Международной конференции по вопросам мира и безопасности в Ираке. 21 сентября он провел брифинг для Совета Безопасности, на котором он подчеркнул, что, работая над восстановлением безопасности на обширных кусках территории страны, новое правительство Ирака будет нуждаться в международной поддержке.

B. События и мероприятия в области прав человека

44. Вооруженный конфликт между иракскими силами безопасности и ИГИЛ продолжал тяжко сказываться на гражданском населении Ирака. С 11 июля по 13 октября 2014 года в результате вооруженного насилия и терроризма было убито по меньшей мере 3677 и ранено 5816 мирных жителей. Наиболее пострадали от насилия такие мухафазы, как Багдад, Найнава, Салах-эд-Дин, Дияла, Киркук и Бабиль.

45. МООНСИ продолжает следить за положением гражданского населения в условиях происходящего вооруженного конфликта и терроризма и обнародовала два публичных отчета о защите гражданских лиц. Совет по правам человека принял 1 сентября резолюцию S-22/1, в которой он осудил нарушения и попрание права в области прав человека, совершаемые ИГИЛ и связанными с ним вооруженными группами в отношении гражданского населения, и просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека направить миссию для расследования этих нарушений в целях недопущения безнаказанности и обеспечения полной меры ответственности.

46. МООНСИ удостоверилась в систематических и широкомасштабных нарушениях международного права, совершаемых ИГИЛ и связанными с ним вооруженными группами, включая преднамеренные нападения на гражданских лиц и на гражданские объекты, казни и другие целенаправленные убийства мирных жителей, похищения, изнасилования и иные формы сексуального и физического насилия над женщинами и детьми, разрушение или осквернение мест, имеющих религиозную или культурную значимость, принудительную вербовку детей, беспричинное уничтожение и разграбление материальных ценностей, а также отказ в основных правах и свободах. От этих нарушений особенно страдают разнообразные этнические и религиозные общины Ирака (в том числе туркмены, шабаки, христиане, езиды, сабеи, какаи, курды-фейли и арабы-шииты), которые систематически становятся объектом серьезных нарушений прав человека, преднамеренно совершаемых ИГИЛ и связанными с ним вооруженными группами. Многие из этих деяний могут квалифицироваться как военные преступления и преступления против человечности.

47. 17–20 июля тысячи христиан были вынуждены бежать из Мосула и других пунктов мухафазы Найнава, после того как ИГИЛ предъявил им ультиматум: сменить веру, платить джизью (налог за покровительство), уйти или готовиться к смерти. Аналогично поступило ИГИЛ и с осажденным им 12 июня городом Амерли (мухафаза Салах-эд-Дин), населенным туркменами: оно стало угрожать его жителям либо обращением в свою веру, либо умерщвлением. В первую неделю августа десятки тысяч мирных жителей бежали из своих домов, когда ИГИЛ заняло некоторые районы в округах Синджар и Талль-Афар (мухафаза Найнава) и сделало езидскую, туркменскую, шабакскую, христианскую и другие общины объектом сознательной травли. 3 августа ИГИЛ пленило езидов в деревне Киния (мухафаза Найнава) и казнило по меньшей мере 70 мужчин, а 15 августа, судя по полученным МООНСИ сообщениям, от рук ИГИЛ погибло до 400 мужчин в езидской деревне Кочо.

48. Продолжают вызывать глубокую озабоченность совершаемые ИГИЛ нарушения прав женщин. Женщины и дети, принадлежащие к меньшинствам, становились жертвами похищений, изнасилований и других форм физического

и сексуального насилия, а также объектом торговли людьми, попадая в рабство. МООНСИ удостоверила подлинность сообщений о том, что численность похищенных ИГИЛ женщин и детей достигает 2500 человек, и есть серьезные опасения за их благополучие. ИГИЛ также нападало на видных общественных деятельниц и правозащитниц и убивало их. В мухафазе Найнава жертвами убийств, целенаправленно совершенных ИГИЛ, стало по меньшей мере три кандидата женского пола, баллотировавшихся на выборах в органы этой мухафазы (2013 год) и в Совет представителей (апрель 2014 года). 22 сентября члены ИГИЛ прилюдно убили женщину, которая была адвокатом и активно защищала права человека, после того как она разместила в социальных медиа критические высказывания в адрес ИГИЛ. 12 августа мой Специальный представитель по Ираку и мой Специальный представитель по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта обнародовали совместное заявление с осуждением ставших известными фактов сексуального насилия, совершаемого ИГИЛ в отношении женщин, а также подростков обоего пола из числа иракских меньшинств.

49. Мирные жители, оказавшиеся под контролем ИГИЛ, продолжают подвергаться серьезным и систематическим нарушениям, затрагивающим их основные права человека: ИГИЛ навязывает правила и кодексы поведения, основанные на его толковании ислама, нередко назначая суровые наказания за прегрешения, в том числе смертные приговоры. Эти приговоры выносятся шариатскими судами, членов которых назначило ИГИЛ. За отчетный период в одной только мухафазе Найнава было приведено в исполнение как минимум пять смертных приговоров. Арабы-сунниты, которые отказались признать ИГИЛ или принять его правила, тоже становились объектом притеснений. Город Дулуия в мухафазе Дияла, населенный преимущественно арабами-суннитами, с середины июня стал подвергаться нападениям со стороны ИГИЛ, а его жителям угрожают смертью за сопротивление требованию этой группы сдать город.

50. Оказавшиеся под контролем ИГИЛ места, имеющие религиозную и культурную значимость, подвергались нападениям и беспричинным разрушениям. 3 августа ИГИЛ разрушило в Синджаре шиитские святыни, связанные с именами сайиды Зайнаб и сайида Закарии. 23 июля ИГИЛ взорвало расположенную в Эш-Шафе (западнее города Мосул) суннитскую святыню, связанную с имамом Яхьей Абу аль-Касимом. В Мосуле ИГИЛ разрушило 24 июля гробницу и мечеть пророка Ионы (исторический религиозный объект, почитаемый как мусульманами, так и христианами), а 27 июля гробницы суфийских шейхов. С 28 по 31 августа ИГИЛ подвергало обстрелу четыре древние святыни какаев в Хамдании (мухафаза Найнава). Систематическое преследование религиозных и иных меньшинств и систематические нападения на них и на их культурное и религиозное наследие являются частью сознательной политики ИГИЛ, направленной на подавление групп, которые принадлежат к этническим и религиозным меньшинствам, в находящихся под его контролем районах или на их выдавливание оттуда. 17 июля Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры устроила чрезвычайное совещание экспертов по сохранению культурного наследия Ирака и составила план экстренных ответных действий.

51. ИГИЛ и связанные с ним вооруженные группы также совершали нарушения прав человека по отношению к негражданским лицам, убивая захваченных ими служащих сил безопасности и государственных ведомств. Так, 16 июля в

Авенате (на юге Тикрита) 42 военнослужащих, захваченных в ходе столкновений между иракскими силами безопасности и вооруженными группами, были позже казнены. Есть сведения о том, что 11–12 июня в лагере «Спайкер» (близ Тикрита) было захвачено и в массовом порядке умерщвлено до 1700 иракских военнослужащих; в связи с этим их родственники устроили несколько демонстраций, требуя, чтобы иракские власти пролили свет на судьбу пропавших без вести солдат. Правительство объявило, что возбуждено уголовное расследование с целью установить, нет ли в случившемся признаков халатности со стороны государственных или армейских структур.

52. От насилия продолжают страдать и те районы страны, которые происходящим вооруженным конфликтом непосредственно не затронуты. В частности, Багдад потрясли спланированные нападения на гражданских лиц и на места скопления людей. Самый кровопролитный акт был совершен 22 июля, когда в результате двойной вылазки бомбистов-смертников в Багдаде было убито по меньшей мере 29 и ранено 55 мирных жителей. Не прекращались сообщения об обнаружении неопознанных трупов, как правило мужчин, убитых выстрелами в голову (предположительно — казненных неизвестными вооруженными группами и ополченцами). За отчетный период в одном только Багдаде было обнаружено 117 таких трупов.

53. Авиаудары и обстрелы со стороны иракских сил безопасности продолжали приводить к значительному числу жертв среди мирного населения. Больше всего жертв повлекли за собой два авиаудара: по Мосулу 16 июля, когда погибло 12 мирных жителей и было ранено 32, и по Киркуку 13 августа, когда погибло 5 мирных жителей, в том числе 14-летний мальчик, и было ранено 7.

54. Происходящий вооруженный конфликт и совершаемые террористические акты продолжали негативно сказываться в Ираке на положении детей. Целевая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, в которой сопредседательствуют МООНСИ и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), получила сообщения, согласно которым с начала июля по 15 сентября 2014 года пострадало 239 детей (42 девочки, 80 мальчиков и 117 детей неизвестного пола), в том числе погибло 135 (22 девочки, 45 мальчиков и 68 детей неизвестного пола) и было ранено 104 (20 девочек, 35 мальчиков и 49 детей неизвестного пола), в основном из-за попадания под беспорядочные обстрелы и срабатывания самодельных взрывных устройств. Был отмечен заметный рост сообщений о вербовке детей ИГИЛ во всех районах, находящихся под его контролем, и проправительственными ополченцами во всех районах конфликта.

55. В отчетный период еще более небезопасным стало положение журналистов: поступали сообщения о случаях насилия над работниками и органами массовой информации и умышленного нападения на них. 8 августа была убита журналистка Лейла Йылдызхан, известная также под псевдонимом «Дениз Фырат». Другие журналисты при исполнении ими своих обязанностей сталкиваются с угрозами их жизни или подвергаются иным притеснениям.

56. У меня сохраняется серьезная озабоченность по поводу неуважения надлежащих процессуальных норм со стороны правоохранительных ведомств и стандартов справедливого судебного разбирательства со стороны судебной власти, в частности по отношению к лицам, арестованным и задержанным на основании Закона № 13 2005 года о борьбе с терроризмом.

57. Ирак продолжает казнить людей, приговоренных к смерти. С начала 2014 года Ирак казнил 60 человек, из которых четверо были осуждены 16 июля по Закону о борьбе с терроризмом. Я и Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека обращались с призывами ввести в соответствии с соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи мораторий на применение смертной казни, но пока эти призывы остались не услышанными правительством.

Лагерь «Хуррия»

58. МООНСИ продолжает следить за соблюдением прав человека и гуманитарной ситуацией в лагере «Хуррия» (временный пункт транзита) и содействовать улаживанию проблем, возникающих при управлении лагерем между правительством Ирака и представителями лагерного контингента. По состоянию на 18 сентября 2014 года в Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) было зарегистрировано 3160 обитателей лагеря «Хуррия», из которых 2733 продолжают находиться там.

59. Организация Объединенных Наций продолжает подыскивать долгосрочные решения для лагерных обитателей в виде их переселения, а также использования консульского и гуманитарного каналов. По состоянию на 13 октября за пределы Ирака было переселено 395 человек, из которых 30 отправились в Албанию независимым путем, 123 переехали в девять стран по консульским каналам, 212 переехали в три страны по гуманитарным каналам и 30 отбыли в пять стран (а именно в Данию, Норвегию, Соединенное Королевство, Финляндию и Швецию) как переселенцы. Семь человек добровольно вернулись в Исламскую Республику Иран при содействии Международного комитета Красного Креста. Недавно правительство Албании согласилось принять по гуманитарному каналу группу из 240 человек, и сейчас ведется подготовка к их отъезду из Ирака. Кроме того, в лагере «Хуррия» насчитывается еще пять человек, которые ожидают выезда из Ирака в три страны, согласившиеся их принять. В процессе рассмотрения находится 1249 заявлений на выезд в 18 стран по гуманитарному, переселенческому и консульскому каналам.

60. Действуя в тесной координации с УВКБ, мой Специальный советник по вопросам переселения жителей лагеря «Хуррия» за пределы Ирака продолжает работать с широким кругом вовлеченных сторон над отысканием решений, позволяющих переселить остающихся в лагере людей. За отчетный период она побывала в столицах нескольких стран, чтобы обсудить с ключевыми должностными лицами их правительств, учреждениями Организации Объединенных Наций и другими вовлеченными сторонами потенциальные процедуры переселения.

C. Гуманитарная помощь, восстановление и развитие

61. В течение отчетного периода вооруженный конфликт продолжал усугублять гуманитарную ситуацию, и с начала 2014 года число иракских граждан, оказавшихся перемещенными лицами, увеличилось на более чем 1,8 миллиона человек. В одном только августе примерно 600 тысяч мирных жителей было вынуждено покинуть обжитые места. В настоящее время контингент переме-

щенных лиц рассредоточен в Ираке по более чем 1800 точкам. По оценкам, 850 тысяч внутренне перемещенных лиц проживает в регионе Курдистан, причем более полумиллиона приходится на мухафазу Дахук. В регионе Курдистан уже находится бóльшая доля сирийского беженского контингента в Ираке, насчитывающего 220 858 человек, что сужает способность к усвоению дополнительного притока людей. В центральной полосе Ирака, где доступ во многие районы сдерживается тем, что они попали под контроль ИГИЛ, находится примерно 760 тысяч внутренне перемещенных лиц, а в южных мухафазах, в частности в городах Эн-Наджаф, Кербела и Басра, — примерно 170 тысяч.

62. Учитывая масштабность и комплексность гуманитарного кризиса в Ираке, 13 августа Организация Объединенных Наций объявила гуманитарную ситуацию в Ираке чрезвычайной ситуацией третьего (т. е. самого высокого по серьезности) уровня и назначила координатору по гуманитарным вопросам заместителя, которому поручено содействовать гуманитарному реагированию. С 11 по 15 сентября в Ираке находилась заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам, Координатор чрезвычайной помощи, чтобы обсудить чрезвычайную гуманитарную ситуацию и ответные действия Организации Объединенных Наций с высокопоставленными представителями правительства Ирака и Регионального правительства Курдистана, в том числе с президентами обоих правительств. Она также посетила лагерь «Ханке» в Дахуке.

63. 23 октября был обнародован рассчитанный на 2014–2015 годы стратегический план реагирования. Основное место в предусматриваемых там мероприятиях отводится перемещенным семьям, принимающим сообществам и людям, находящимся в затронутых конфликтом районах. Сюда не включен уже имеющийся контингент численностью приблизительно 1 миллион человек, образовавшийся в результате предыдущих конфликтов в Ираке. Очередность мероприятий определена на основе анализа кросс-кластерной уязвимости, включая долю нуждающихся. План реагирования охватывает двухлетний период, а размер предполагаемых расходов составляет 2,2 миллиарда долларов. Потребности в финансировании предстоящих мероприятий рассчитаны с учетом тех программ, которые уже профинансированы рядом доноров, в частности Саудовской Аравией, которая внесла значительный вклад. Общая сумма поступивших и обещанных средств составила на сегодняшний день 835 миллионов долларов, из которых 596 миллионов предназначается для стратегического плана реагирования. Эти средства позволили гуманитарным партнерам быстро нарастить масштабы операций по оказанию помощи в условиях большого и внезапного притока перемещенных лиц, а также приобрести некоторые из предметов, необходимых в связи с приближением зимы. Однако, поскольку кризис приобрел с августа еще больший размах, имеющихся средств стало критически не хватать для удовлетворения всех потребностей.

64. За отчетный период ЮНИСЕФ доставил помощь 600 тысячам внутренне перемещенных лиц, главным образом по линии программ водоснабжения и санитарии. УВКБ оказало помощь более чем 490 тысячам перемещенных лиц в разных районах Ирака, снабжая их тем, что абсолютно необходимо для повседневных жизни и быта. Руководимый УВКБ кластер «Защита» осуществлял мониторинг потребностей 346 188 человек, находящихся в разных районах Ирака, чтобы выяснить их запросы, и продолжает оказывать юридическую, разъяснительную, консультационную и иные формы адресной помощи. С июля мониторингом, нацеленным на защиту, удалось охватить около 30 тысяч семей,

а 7500 семей получили юридическую помощь. Международная организация по миграции (МОМ) раздала предметы экстренной необходимости более чем 210 тысячам внутренне перемещенных лиц. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) предоставила лекарства и предметы медицинского назначения для почти 950 тысяч человек, наняла 220 врачей и медсестер и помогла департаментам здравоохранения во всех мухафазах укрепить системы надзора за заболеваемостью. ЮНИСЕФ и ВОЗ помогли Министерству здравоохранения провести в августе кампанию массовой иммунизации от полиомиелита, которая позволила охватить 3,75 миллиона детей в возрасте до 5 лет. Всемирная продовольственная программа (ВПП) и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций доставили продукты питания для более чем 986 тысяч человек по всей территории Ирака. В мухафазе Дахук ВПП продолжала до сентября (когда людям были доставлены кухонные плиты) обеспечивать двухразовым горячим питанием более 100 тысяч человек в день. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) пробурила колодцы, призванные снабжать водой 1 тысячу человек в новом лагере «Давудия», и оказывала юридическую помощь беженцам и перемещенным лицам. Она также помогала местным властям поддерживать здравоохранительное и санитарное обслуживание в 100 школах и в принимающих сообществах. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения привлек 50 медсестер и акушерок, которые должны оказывать 2350 женщинам из числа внутренне перемещенных лиц в Дахуке услуги по охране репродуктивного здоровья. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов раздало в Дахуке солнечные фонари 400 семьям, состоящим из внутренне перемещенных лиц, и работает с правительством над установкой уличных фонарей на солнечных батареях и автономных фотоэлектрических систем в медицинских учреждениях, общественных центрах, школах, полицейских участках и пожарных депо в принимающих сообществах. УВКБ предоставило разовое денежное вспомоществование примерно 10 тысячам семей в центре и на юге Ирака.

65. Нагрузка на местные сообщества по всей стране возрастает, так как продолжающийся приток внутренне перемещенных лиц вызвал массовый жилищный кризис, который сказался и на образовательном секторе страны. В условиях, когда 2 тысячи школ по всей стране служат сейчас пристанищем для внутренне перемещенных лиц, начало учебного года уже отложено до 22 октября. В конце августа был учрежден кластер «Координация лагерей и управление ими», и УВКБ вместе с другими учреждениями помогло государственным ведомствам обустроить 5 лагерей из тех 36, которые запланировано создать по стране для размещения около 300 тысяч внутренне перемещенных лиц. Ввиду приближения зимы гуманитарная страновая группа Организации Объединенных Наций начала осуществление утеплительных программ, предусматривающих установку семейных палаток на бетонных панелях и предоставление внутренне перемещенным лицам термоизоляционных комплектов для палаток, зимней одежды и солнечных водонагревателей.

66. В начале сентября в Ирак был направлен советник по вопросам гендерного потенциала, которому поручено оказание технической поддержки в том, чтобы обеспечить гендерный мейнстриминг при осуществлении гуманитарного реагирования. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-

женщины») оказывала в Эрбиле психосоциальную помощь внутренне перемещенным лицам женского пола и обучала их занятиям, приносящим заработок.

67. За отчетный период не произошло каких-либо существенных изменений в положении 220 858 сирийских беженцев в Ираке. Доступ к сирийским беженцам в Эль-Каиме по-прежнему осложнялся тем, что граница между Сирийской Арабской Республикой и Ираком находится под контролем ИГИЛ. 21 августа одному из партнеров ВПП (Islamic Relief Worldwide) удалось доставить в тамошний лагерь 1200 продовольственных посылок ВПП. С июля более 6 тысяч сирийцев вернулось на родину через погранпереход «Пешхабур».

68. В лагере «Домиз» 100 тысяч сирийских беженцев было охвачено ваучерной программой ВПП, которая предусматривает выдачу каждому зарегистрированному беженцу по 31 доллару в месяц. Кроме того, МОМ продолжила осуществлять там проект по содействию жизненному обустройству, а УВКБ занималось облегчением трудоустройства путем развития профессиональных навыков и открыло в августе родильную палату, где в неделю принимается около 30 родов. Между тем ПРООН приступила в августе к реализации в сирийских лагерях, расположенных в регионе Курдистан, программы по борьбе с сексуальным и гендерно мотивированным насилием.

69. За отчетный период активность в том, что касается повестки дня в области развития, была минимальной, что объяснялось процессом формирования правительства, весьма неспокойной обстановкой, приведшей к переводу большинства ооновских сотрудников в Эрбиль, и колоссальными сложностями, обусловленными гуманитарным кризисом. Однако Министерство планирования согласилось продлить порядка 20 проектов, которые будут реализованы в 2015 году. Региональное правительство Курдистана перечислило 5,6 миллиона долларов (из обещанных 16) в партнерский целевой фонд. Кроме того, страновая группа Организации Объединенных Наций составила в координации с МООНСИ для нового правительства реферативные справки, в том числе по таким вопросам, как управление государственными финансами, децентрализация и распределение доходов, социальная защита, диверсификация экономики, модернизация государственного сектора, законодательная регламентация углеводородов, риски для социальной сплоченности, вызываемые демографическими сдвигами в результате конфликта, и долгосрочные способы решения проблем внутренне перемещенных лиц.

D. Вопросы безопасности и оперативные вопросы

70. Ухудшение ситуации с безопасностью за отчетный период побудило Организацию Объединенных Наций принять компенсирующие меры, позволяющие обеспечить безопасность и защищенность ее сотрудников, включая перевод не самых необходимых международных и национальных сотрудников из Багдада в другие точки Ирака, введение верхнего лимита на численность персонала, присутствующего в Багдаде, составление обновленных планов эвакуации критически необходимого персонала, остающегося в столице, и снабжение всех сотрудников своевременными сводками о ситуации с безопасностью и консультационными услугами.

71. Несмотря на усилия Организации и мои личные обращения к правительству, до сих пор, т. е. спустя более 11 лет после учреждения МООНСИ, не удалось заключить соглашение о статусе миссии. Отсутствие такого соглашения продолжает значительно сдерживать эффективность операций Организации Объединенных Наций в Ираке.

IV. Замечания

72. Со времени появления двух моих предыдущих докладов, в которых я подчеркивал суровость стоящих перед Ираком проблем, ситуация с безопасностью и гуманитарная обстановка в этой стране еще более ухудшились, продолжая внушать сильную озабоченность. Я благодарю Совет Безопасности за его роль в мобилизации международной поддержки Ираку, в котором угрозу терроризма можно устранить только путем настойчивого и всестороннего подключения и активного участия национальных, региональных и международных партнеров. Я настоятельно призываю международное сообщество и далее усиливать и расширять поддержку, оказываемую иракскому правительству в его борьбе против терроризма в соответствии с международным правом, отводя при этом в своих усилиях первейшее место защите гражданских лиц.

73. Меня особенно воодушевляет формирование в Ираке нового правительства, которое продемонстрировало приверженность улаживанию давних проблем с помощью инклюзивного политического процесса и всеобъемлющего пакета реформ. Я настоятельно призываю международное сообщество оказывать новому правительству всемерную поддержку, в том числе в части реализации намечающегося национального консенсуса относительно разделения полномочий, укрепления демократических институтов и восстановления безопасности и политической стабильности. Я также призываю страны региона конструктивно взаимодействовать с новым правительством, содействуя более глубокой интеграции Ирака в регион и международное сообщество. Организация Объединенных Наций будет и впредь прилагать все усилия к тому, чтобы помочь правительству и народу Ирака в этом процессе.

74. Я приветствую начальные шаги, сделанные новым правительством Ирака в сторону национального примирения, восстановления, а также политической реформы и реформы безопасности. Я особенно приветствую отданное премьер-министром распоряжение приостановить иракские авиаудары по гражданским районам и его курс на защиту гражданских лиц. Я настоятельно призываю иракские власти всецело придерживаться этого курса. Я также приветствую решение Совета министров учредить фонд для восстановления районов, пострадавших в ходе военных операций, и его планы выплачивать компенсацию перемещенным лицам и содействовать их возвращению. Кроме того, меня воодушевляет решение Совета министров инициировать создание национальной гвардии. Благодаря этому как на федеральном, так и на местном уровне появится возможность взаимно и деятельно подключаться к поддержанию безопасности в каждой мухафазе и противостоять всевозможным угрозам. Организация Объединенных Наций готова помочь во всех этих важных начинаниях.

75. Мне отрадно отмечать существенное усиление сотрудничества и координации в сфере безопасности между правительством Ирака и Региональным правительством Курдистана, совместно борющимися с ИГИЛ. Я приветствую настрой премьер-министра Ирака на урегулирование нерешенных бюджетных споров между его правительством и Региональным правительством Курдистана. Вопрос о распределении доходов и бюджетных средств необходимо разрешить в соответствии с Конституцией и в интересах иракского народа. Только прямое и конструктивное взаимодействие способно привести к улаживанию разногласий между Багдадом и Эрбилем. Организация Объединенных Наций будет и впредь содействовать этому процессу.

76. Я решительно осуждаю террористические акты и надругательства над правами человека, которые не перестает совершать в Ираке ИГИЛ и связанные с ним вооруженные группы. Я удручен тем, что ИГИЛ убивает, похищает, насилует и пытает иракцев и что оно прибегает к вербовке и использованию детей. Общины меньшинств стали особой мишенью для ИГИЛ, которое сознательно и систематически стремится к зачистке территорий, оказавшихся под его контролем. Некоторые из этих деяний могут квалифицироваться как военные преступления и преступления против человечности. Я настоятельно призываю правительство Ирака и международное сообщество работать над обеспечением того, чтобы все виновные были привлечены к ответственности. Все стороны, включая ИГИЛ, связанные с ним вооруженные группы и другие ополчения, должны уважать права человека и соблюдать все применимые обязательства по международному гуманитарному праву, в том числе относящиеся к защите гражданского населения.

77. Нарастающий гуманитарный кризис в Ираке продолжает внушать серьезную озабоченность. Организация Объединенных Наций расширила масштабы своих гуманитарных усилий по стране. Я призываю правительство ввести национальную стратегию, рассчитанную на преодоление ситуации, в которую попали внутренне перемещенные лица, а также на восстановление основных социальных услуг по всей территории Ирака. Ооновская семья в Ираке готова предоставить техническую поддержку, необходимую для усиления координации гуманитарной помощи и совершенствования ее оказания. Я хотел бы поблагодарить государства-члены, оказывавшие гуманитарным усилиям Организации Объединенных Наций в Ираке щедрую поддержку, которая помогла спасти тысячи жизней. Вместе с тем меня беспокоит, что близится зима, а имеющееся финансирование будет вскоре исчерпано, и я настоятельно призываю правительство Ирака и донорское сообщество сохранить свою поддержку.

78. Проблемы в Ираке не решить одним лишь военным путем. Приоритетом необходимо сделать преодоление условий, порождающих недовольство и насилие, благодаря появлению инклюзивной политической и социально-экономической повестки дня, которая учитывает нужды всех слоев иракского общества, способствуя при этом верховенству права и уважению прав человека. Недовольные слои, особенно из числа оказавшихся сейчас в зонах конфликта, должны быть возвращены в демократический процесс. Я настоятельно призываю все группы стараться улаживать свои претензии через признание Конституции и немедленное вступление с правительством Ирака в серьезный диалог,

призванный добиться политического примирения и совместного противостояния угрозе терроризма и насилия, чтобы обеспечить всем иракцам лучшее будущее. МООНСИ готова содействовать этим процессам в соответствии со своим мандатом.

79. Я по-прежнему сильно озабочен тем, что у МООНСИ до сих пор отсутствует соглашение о статусе миссии. Я призываю правительство Ирака сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в принятии оперативных мер к обеспечению его оформления и вступления в силу. Я также обращаюсь к Совету Безопасности за поддержкой в том, чтобы побудить правительство к обеспечению максимально быстрого разрешения этого вопроса.

80. В заключение я хотел бы поблагодарить своего Специального представителя Николая Младенова и персонал Организации Объединенных Наций в Ираке за их неустанные и зачастую отважные усилия. Они продолжат оказывать поддержку и помощь новому правительству и всему народу Ирака. Я рассчитываю, что международные партнеры, в том числе члены Совета Безопасности и соседние с Ираком страны, будут и впредь содействовать моему Специальному представителю в осуществлении его мандата.