



## 秘书长关于南苏丹的报告

### 一. 引言

1. 本报告依照安全理事会第 2155(2014)号决议提交。在该决议中，安理会将联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的任务期限延至 2014 年 11 月 30 日，并要求我每六十天通报该特派团执行任务的情况。本报告介绍自我 7 月 25 日提交上次报告(S/2014/537)后至 2014 年 9 月 24 日的最新情况，包括根据上述决议第 8 和第 9 段的要求，审查南苏丹特派团的部队组建、重组和人员配置情况。

### 二. 政治动态

2. 在国际伙伴的支持下，政府间发展管理局(伊加特)继续努力推动通过政治手段解决南苏丹冲突，但迄今为止各方没有取得多少具体进展。在当地，各方之间继续发生零星战斗，这给平民带来严重后果，加深了人道主义危机，违反了《停止敌对行动协定》。

3. 在暂停六星期后，8 月 4 日在亚的斯亚贝巴恢复了和平谈判。根据 5 月 9 日《解决南苏丹危机协定》，谈判采取多利益攸关方圆桌讨论的形式。8 月 10 日，完成过渡安排谈判的 60 天期限已过，但未能组成过渡民族团结政府。不过，会谈持续进行，并且设立了三个委员会，参与会谈人员可通过委员会讨论过渡时期安全、治理以及经济和财政管理问题。然而，8 月 16 日，会谈再次搁浅，因为政府决定在苏丹人民解放运动/解放军(苏人解运动/解放军)反对派签署《停止敌对行动协定》执行汇总表之前暂不参加会谈。政府还要求调解小组修订会谈程序决策模式，尤其是修订关于“足够共识”的定义。

4. 8 月 21 日，在伊加特特使主席塞尤姆·马斯芬通报情况后，非洲联盟和平与安全理事会发表公报，敦促各方立即停止战斗，尽早完成伊加特协助的会谈。非

\* 由于技术原因于 2014 年 10 月 16 日重发。



洲联盟和平与安全理事会还重申，对于任何不履行承诺并且继续破坏谈判解决冲突努力的当事方，它准备随时对其实施有针对性的多边制裁和其他惩罚措施。

5. 由于会谈未能取得进展，伊加特成员国国家元首于 8 月 25 日在亚的斯亚贝巴举行了特别首脑会议。这次首脑会议由埃塞俄比亚总理兼伊加特主席海尔马利亚姆·德萨莱尼主持，伊加特所有成员国参加了会议，南苏丹总统萨尔瓦·基尔和苏人解运动/解放军反对派领导人里克·马查尔也参加了会议。首脑会议有三个宗旨：确保双方签署《停止敌对行动协定》订正执行汇总表；就所有利益攸关方参与谈判取得最后协议，解决关于会谈决策模式的僵局；就两位领导人在过渡政府内分享权力方案取得协议。

6. 遗憾的是，首脑会议三项宗旨均未实现。交战双方首席谈判代表签署了题为《再次确认停止敌对行动协定以及该协定执行汇总表》的声明，但订正汇总表和汇总表增编均不见他们的签名。关于利益攸关方参与会谈和会谈决策模式的争议未得到解决，基尔总统和里克·马查尔先生未能就权力分享方案取得协议；不过，伊加特成员国国家元首和政府首脑核可了一项《解决南苏丹危机过渡安排商定原则议定书》，吁请各利益攸关方在 45 天内签订一项建立过渡民族团结政府的协定，并执行《议定书》所载原则。

7. 《议定书》确认，在 30 个月过渡期间，基尔总统担任国家元首、政府首脑和武装部队司令，并有权任命副总统，目前担任副总统的是詹姆斯·瓦尼·伊加。苏人解运动/解放军反对派有总理提名权，并有责任“协调”执行过渡议程。被提名人必须得到总统同意，并且不能在过渡期结束时的全国选举中竞选任何公职。伊加特成员国国家元首们还呼吁苏人解运动/解放军反对派签署《议定书》，并且指出，将追究阻挠和平进程者的责任，并且不允许这些人参与今后的政治安排。

8. 苏人解运动/解放军反对派拒绝《议定书》，认为《议定书》严重偏向基尔总统和政府。苏人解运动/解放军反对派还否认签署了执行汇总表，它宣称，签署《再次确认》声明仅仅意味着再次认可《停止敌对行动协定》，并不是认可执行汇总表。前被羁押者和其他政党也批评《议定书》。他们认为，《议定书》偏离他们关于过渡安排和关于政治领导人在过渡期后竞选公职的权利的意见。因此，他们主张重回 8 月 25 日首脑会议之前的讨论。9 月 15 日，国家立法机关在上院和国家立法议会两院议员参加的一次会议上，在政治反对派对拟议分享权力安排的一片质疑声中，核可 8 月 25 日伊加特《议定书》，将其作为工作文件。

9. 关于《议定书》的分歧也导致政党领袖论坛出现分裂。9 月 13 日，拉姆·阿库勒和政党领袖论坛若干其他成员被阻止登上从朱巴飞往埃塞俄比亚的飞机，第六轮和平会谈于 9 月 22 日在埃塞俄比亚正式开始举行。

10. 政府官员在 7 月 9 日独立日庆典上表示，采行联邦制会导致暴力，这番言论加剧了朱巴和两个赤道州的紧张局势，因为两个赤道州的很多人主张采行联邦

制。7 月以来，联邦制争论基本自公共论坛消失，但仍然是一个敏感话题，特别是在涉及自然资源控制权时。

11. 7 月 24 日，基尔总统签署了一项法令，在琼格莱州内设立一个自治区——大皮博尔行政区。此后，David Yau-Yau 于 7 月 30 日被任命为行政长官。8 月 12 日，总统主持了 Yau-Yau 先生的就职宣誓仪式。设立大皮博尔行政区是政府与行政长官领导的南苏丹民主运动/南苏丹国防军眼镜蛇派 2014 年 5 月 9 日“解决琼格莱州冲突协议”的规定之一。Yau-Yau 先生目前正在大皮博尔行政区巡视，并且正在确定各县县长人选，然而，他尚未收到发展预算。

12. 8 月 12 日，国家立法议会在 332 名立法议会议员中 202 名议员和上院 50 名议员中 30 名议员出席的一次会议上批准了 2014/15 财政年度预算和拨款法案。预算数额达 112 亿南苏丹镑。石油仍然是主要收入来源，政府预期，预算总额的近 80% 将来自石油收入。85% 的支出用于薪金、机构运作费用和给各州的拨款。在这个百分比中，安全部门约占支出的 35%。

13. 8 月 26 日，国家立法议会通过一项动议，取消未经议会议长许可连续缺席此前 12 次议会会议的 24 名议员中 23 名议员的资格，其中包括马查尔先生和他的副手阿尔弗雷德·拉杜·戈尔以及 4 名前苏人解运动的被羁押者。

14. 9 月 3 日还发生了另一个情况，国家立法议会批准了《消除对妇女一切形式歧视公约》。

### 三. 安全局势

#### A. 安全动态

##### 上尼罗州

15. 在本报告所述期间，关于上尼罗州安全局势，主要是在 Panyikang、Nasir 和马班三县发生了一些事件。苏人解运动/解放军反对派和努埃尔武装青年试图夺回 5 月 4 日落入苏丹人民解放军(苏人解)手中的 Nasir。南苏丹特派团报告，在整个 8 月，在 Nasir 周边地区、尤其是在索巴特河对岸可听到苏人解的火炮和小武器炮火声。8 月 9 日，苏人解运动/解放军反对派向 Nasir 发起攻击，但被苏人解击退。

16. 8 月 3 日，在马班县的本吉，一群努埃尔族苏人解士兵逃离镇里的军营，在本吉以南几公里的地方与当地民兵马班防卫军成员发生了冲突。8 月 3 日至 5 日之间，马班防卫军成员攻击居住在本吉的努埃尔平民，并打死 5 名努埃尔族人道主义工作人员。8 月 6 日，南苏丹特派团军队赶到本吉，撤出非必要的人道主义工作人员，确保机场和人道主义工作人员栖身的联合国难民事务高级专员公署大院的安全。南苏丹特派团的存在有助于稳定安全局势，使挽救生命的人道主义活动得以继续进行，包括向附近 4 个难民营 13 万难民提供了食物。马班防卫军成

员被带到职业培训中心，来自 Paloich 的苏人解增援部队人员也被带到这里。马班防卫军还被部署到本吉外围地区。尽管地方当局为减缓族裔间紧张局势作出了各种努力，努埃尔族苏人解士兵和家属仍然被限制在苏人解军营；45 名努埃尔平民被转移到 Longechuck 县。

17. 8 月 16 日，南苏丹特派团接到报告，说苏人解运动/解放军反对派正在琼格莱州北部 Pigi 县集结，准备向北面的上尼罗州首府马拉卡勒推进。据报道，8 月 21 日，来自 Pigi 的苏人解运动/解放军反对派部队在马拉卡勒以南 Panyikang 县的 Dolieb 山附近炮击了苏人解部队。据报道，在这次事件中，苏人解击退了苏人解运动/解放军反对派。由于担心暴力会蔓延到马拉卡勒，约 400 名平民逃到南苏丹特派团保护地避难，另有一些人逃到 Wau Shilluk 镇，据估计，那里有大约 40 000 境内流离失所者。战斗没有蔓延到马拉卡勒。9 月 19 日，苏人解运动/解放军反对派再次试图夺取 Dolieb 山，但再次被苏人解击退。据报道，9 月 18 日，苏人解运动/解放军反对派部队从不同方向向上尼罗州 Renk 推进。他们控制了 Renk 镇东面约 70 公里处的 Duk Duk、Girbanat 和 Amduluz 等地。这种情况迫使各人道主义组织约 39 名人员到南苏丹特派团基地避难。9 月 19 日至 21 日，苏人解运动/解放军反对派炮击了 Renk 镇及周边地区。其结果是，多达 300 人逃到南苏丹特派团在 Renk 的基地寻求保护。9 月 22 日，驻 Renk 的苏人解部队告诉南苏丹特派团，苏人解已夺回 Gongbar、Duk Duk 和 Gosfamy 地区。

#### 团结州

18. 在团结州，苏人解和苏人解运动/解放军反对派继续在 Rubkona 地区相互靠得很近的地方部署部队，苏人解仍然控制着州首府本提乌。8 月 15 日，南苏丹特派团报告听到密集枪炮声，并看到苏人解和苏人解运动/解放军反对派在本提乌/Rubkona 两镇边界附近发生短暂冲突，苏人解运动/解放军反对派将苏人解部队驱逐出了本提乌镇部分地区。据报道，双方伤亡惨重，县长和苏人解一名指挥官在战斗中丧生。南苏丹特派团撤出了在 Rubkona 机场躲避的约 350 名平民，将他们转移到南苏丹特派团保护地。8 月 18 日，1 名儿童在南苏丹特派团平民保护地被来自 Rubkona 的小武器打伤，苏人解控制着 Rubkona。这次射击还损坏了南苏丹特派团大院的人道主义伙伴宿舍。继 8 月 15 日本提乌战斗后，苏人解阻止南苏丹特派团巡逻队和境内流离失所者进入本提乌镇，并命令暂时关闭南苏丹特派团保护地大门。在与社区领导人和妇女团体讨论潜在安全风险后，该大门于 8 月 26 日重新打开。

19. 最严重的事件是，8 月 26 日，南苏丹特派团一架直升机从瓦乌飞往本提乌，在 Rubkona 西南约 10 公里处坠毁。机上有四名俄罗斯机组人员，其中三人遇难。由南苏丹民航局、南苏丹特派团航空安全股和俄罗斯联邦航空运输局组成的民用航空调查技术小组的初步结论是，这架直升机是被敌对势力火力击落的。目前仍在按照 1944 年《国际民用航空公约》进行调查。这是一系列事件中的一个事件，

在这些事件中，联合国直升机被敌对行动攻击，造成生命损失，并严重阻碍南苏丹特派团执行任务的努力。

### 琼格莱州

20. 在琼格莱州首府博尔，局势基本保持平静，但阿约德县和达克县的安全局势仍然令人担心。虽然阿约德县仍在苏人解控制下，但伊加特监测和核查机制小组证实，在 7 月 22 日至 27 日期间以及在 8 月 15 日，苏人解与苏人解运动/解放军反对派在该地区发生了若干次冲突。伊加特小组报告称，苏人解运动/解放军反动派伤亡惨重，并观察到阿约德县附近发生了激烈战斗的证据。此外，南苏丹特派团报告，数百名洛乌努埃尔族青年从乌洛尔县前往达克县，由此加剧了紧张局势，后来他们于 8 月初返回乌洛尔县。关于洛乌努埃尔族青年动向的传言造成 Duk 县平民流离失所，并使达克县和东忒克县当地青年动员起来对抗洛乌努埃尔族青年以保护其各自的社区。

21. 湖泊州的安全局势仍然脆弱，原因是 Cuibet 和北伦拜克两县丁卡人支部族间发生战斗。中伦拜克和东伦拜克两县继续与瓦拉布州的丁卡社区发生跨界冲突。由于这些冲突，南苏丹特派团不得不于 8 月 6 日部署一支军事巡逻队，以防止更多的族裔间复仇杀戮事件。9 月 12 日，紧张局势加剧，此前 Cueibet 县发生了伏击，5 名丁卡阿加尔人被打死，据报是丁卡果克人所为。

22. 在西赤道州，最初从湖泊州来的丁卡族牧民与 Mvolo 县和西蒙德里县的收容社区发生了冲突，8 月 2 日在西蒙德里发生了最大一次冲突。冲突导致近 3 000 名当地居民放弃他们的农场，流离失所。9 月 7 日，据报丁卡人支部族 Wun-Thuc 和 Wun-Adel 在瓦拉布州发生了部族冲突。

## B. 冲突的区域层面

23. 乌干达士兵继续部署在朱巴和博尔，以支持政府。在团结州的本提乌和 Rubkona 仍可看到数目不多的正义与平等运动成员，他们常常被与苏人解士兵部署在一起。。在团结州的 Yida 和 Pariang 有数目不详的正义与平等运动和苏丹人民解放运动-北方部队。

## 四. 人道主义状况

24. 目前正在琼格莱州、团结州和上尼罗州进行的战斗以及其他州社区间的冲突继续扰乱人民的生计并导致人民流离失所。自 2013 年 12 月以来，有 170 多万人逃离家园。其中，近 130 万人在南苏丹境内流离失所。其中约 96 000 名境内流离失所者目前在南苏丹特派团基地寻求保护。另有约 45 万人逃到邻国。援助机构到今年年底的援助人口覆盖目标是 380 万人，截至 9 月 18 日，援助机构已覆盖了 310 万人(82%)。

25. 到8月底，约350万人的食品保障面临危机，处于紧急状态。其中大多数人在是受冲突影响的琼格莱州、团结州和上尼罗州，那里的暴力和流离失所问题严重影响了生计和集市。妇女尤其容易陷入食品无保障境地，因为保护场所内57%家庭的户主是妇女。最近的报告显示，在团结州开展的对流离失所者和其他穷困家庭的食品和谋生用品大规模援助改善了一些受影响最严重的县的食品保障情况。综合阶段分类模式小组即将在9月完成食品无保障情况的最新分析，这项工作完成后，即可得到关于当前食品无保障情况的新数据。初步指标表明，在几个受冲突影响最严重地区，由于正在进行的食品援助和营养措施，食品保障状况没有恶化到预计的程度。与此同时，目前正在收割作物，这有助于将最缺乏食品保障地区的情况稳定至12月。预计将在11月开始的旱季将是进一步稳定局势、预先部署援助品、恢复贸易和生计的关键季节。但是，如果暴力持续发生，则食品无保障状况很可能会在2015年进一步恶化。

26. 营养不良问题、特别是儿童和孕妇以及哺乳妇女的营养不良问题仍然极为严重。一些境内流离失所者营地每周可有多达40名婴儿出生，但生殖保健和信息服务薄弱或根本不存在。4月至7月期间进行的营养情况调查显示，在琼格莱州和联合州的一些县，全面急性营养不良率估计超过30%。在8月份，援助机构在上尼罗州Longochuk县进行的营养不良检查中发现，全面急性营养不良率估计接近50%。营养机构预测，到今年年底，90多万儿童会有严重或中度急性营养不良情况，需要治疗。到今年年底，多至50000名五岁以下儿童如果得不到适当的严重急性营养不良治疗，就有可能死亡。

27. 南苏丹霍乱疫情已基本稳定。截至9月7日，共报告了6065个霍乱病例，包括与此相关的139人死亡案例。保健和卫生合作伙伴的共同努力限制了霍乱在保护地点的蔓延，但个人和环境卫生条件差，继续对健康造成严重威胁，急性水样腹泻、急性呼吸道感染和疟疾的高发病率证明了这一点。尽管南苏丹特派团和人道主义机构作出了诸多努力，但南苏丹特派团保护地点的保健和卫生条件仍然十分令人担心。

28. 另外，大雨也引发了今年的第一次季节性洪水。在130万境内流离失所者中，超过100万人身在有洪水危险的地区。一些人可能会因洪水而再次流离失所，或如果敌对行动使他们无法自由迁移到地势较高的地方，则被迫留在极不卫生的地区。南苏丹特派团在本提乌、博尔和朱巴基地的低洼平民保护地点已遭受过洪水，在这些保护地点，人们数周生活在积水中，其生活、保健和环境卫生条件受到很大影响。

29. 人道主义援助进出继续受阻于战事和双方对援助工作者、设备和基础设施的暴力行动。一些州的局势不安全，敌对行动频发，特别是在团结州和上尼罗州，这种情况继续阻碍人道主义应急活动，并使人道主义人员在公路和空中的通行受到限制。不安全局势还继续妨碍河流运输，但在8月/9月间，自爆发冲突以来首次有一艘大型驳船从朱巴航行到了上尼罗州。

30. 截至 9 月 19 日, 2014 年的危机应对计划获得了 53.5% 的资金, 若要在今年年底满足人们的需要, 尚短缺约 8.37 亿美元。5 月份在奥斯陆南苏丹问题会议上作出的认捐约有 78% 已承付。为靠近年底来临的旱季作准备, 援助机构正在审查其 2014 年年底的采购需求和预先部署用品需求, 以应对 2015 年头几个月的紧急需要。

## 五. 执行特派团经重新排定次序的授权任务

### A. 调整特派团

31. 按照安全理事会第 2155(2014)号决议规定的新的授权任务, 南苏丹特派团继续调整其组织结构和活动。由于该国各地的保护需求和人道主义需求增加, 特派团部署了工作人员和资源, 以提高其在受影响最严重地区保护平民的能力, 加强人权报告和调查, 创造有利于提供人道主义援助的条件, 并支持伊加特对停止敌对行动进行监测。

### B. 保护平民

32. 按照特派团订正保护平民战略, 特派团继续重点实施政治进程、人身保护和建立保护环境等三级保护战略。

33. 根据通过政治进程进行保护的第一级保护战略, 南苏丹特派团和联合国其他官员继续积极与各方接触, 强调其遵守国际人道主义法和人权法并确保保护平民的义务。安全理事会在 8 月 12 日和 13 日访问南苏丹时进一步加强了这一政治信息。

34. 保持南苏丹特派团平民保护地点的民事性质仍然是一个优先事项。南苏丹特派团按照国际人道主义法确定谁是平民(即未积极参加敌对行动者, 包括已放下武器和制服的武装部队成员以及因疾病、受伤、拘留或任何其他原因而离开战场者), 但冲突双方继续声称, 南苏丹特派团是在支持对方。

35. 南苏丹特派团、联合国国家工作队和人道主义行为体还继续实施冲突管理和缓解措施, 包括通过在保护地点内的境内流离失所者社区和周围社区落实这些措施。通过这些接触互动努力, 特派团及其合作伙伴帮助维持了保护地点内和周围的稳定, 避免族裔间紧张关系可能出现的升级。例如, 在上尼罗州马拉卡勒的南苏丹特派团保护地点, 特派团帮助推动建立了一个和平与安全理事会委员会, 该委员会为处理内部冲突、解决境内流离失所者和人道主义行为体之间的争端以及协助将流离失所者迁往新地点发挥了作用。在团结州, 南苏丹特派团支持一个类似的中央高级委员会处理本提乌保护地点内发生的与帮派有关的不安全局面和内部冲突。南苏丹特派团经常与该机构合作, 促进其活动, 并在各营地委员会传播关于妇女参与的信息。

36. 南苏丹特派团根据提供保护以免遭人身攻击的二级保护战略,继续为在其 10 个场地避难的估计 96 000 名平民提供人身保护。最大场地如下:团结州本提乌,收容近 47 000 人;朱巴,收容 28 000 人;马拉卡勒,收容 17 000 人。南苏丹特派团继续与人道主义行为体密切合作,以确保向这些场地内的流离失所者提供援助。

37. 为持续促进执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议和其他有关决议,以及解决南苏丹妇女民间社会的需求,南苏丹特派团继续在所有保护场地内宣传妇女权利,强调迫切需要妇女充分参与和派代表参与所有预防冲突和建设和平活动,以便加强对她们的保护,并确保开展公平和可持续的和平进程。

38. 南苏丹特派团继续在本提乌、博尔、朱巴和马拉卡勒等地的南苏丹特派团保护场地以及湖泊州明卡曼的流离失所者营地向境内流离失所者提供艾滋病毒/艾滋病的认识、宣传、检测和咨询服务。

39. 在本报告所述期间,截至 9 月 18 日,在南苏丹特派团保护场地发生了 215 起有记录的安全事件,包括殴打、强奸、谋杀未遂、盗窃、走私酒、拥有毒品以及酗酒或扰乱秩序行为,这些事件继续在保护场地内造成问题。为了加强安全,南苏丹特派团在朱巴、博尔、本提乌和马拉卡勒等州的保护场地内开设了拘留设施,以便隔离对安全事件负有责任者,等待交由社区牵头的缓解和解决争端机制处理,如属累犯,则将其驱逐出保护场地,如事件构成严重罪行,则移交国家当局进行调查和起诉。为了协助处理后一种情况,7 月 28 日,南苏丹特派团与该国外长商定,必须缔结特派团和该国政府间的谅解备忘录,以便将案件和嫌犯移交给国家当局。有关这一法律文书的内容和格式的讨论正在进行之中。

40. 为协助南苏丹特派团处理保护场地内的安全事件,维持和平行动部在 7 月底部署了一个专家小组,以审查这一问题的范围,并建议如何改境内流离失所者的安全以及场地内的所有工作人员的安全。该小组调查研究了使用拘留设施、关于对事件负有责任者造成的风险的单独评估程序以及潜在的将人移交国家当局的程序。目前仍在讨论该报告的建议。

41. 除了社区牵头的缓解和解决争端机制外,业已证明,南苏丹特派团在保护场地内的巡逻队和使用的拘留设施对维护安全和安保至关重要。南苏丹特派团警察和人道主义机构为保护场地内的社区守望团体提供预防犯罪培训,并强调性别平等和妇女领导权的重要性。

42. 与此同时,特派团正在扩大其覆盖面,为南苏丹特派团房地之外的平民提供人身保护,并额外重视派出综合巡逻队和联合实地访问团,以评估和进一步绘制威胁和脆弱性地图。在博尔、马拉卡勒、本提乌和朱巴,南苏丹特派团每天平均

进行 85 至次 90 短期巡逻和 12 至 15 次综合巡逻，包括夜间巡逻。考虑到有关以离开南苏丹特派团保护场地去拾柴或去市场的妇女和女孩为目标的事件的报告，南苏丹特派团组织了特别巡逻，以加强保护，使她们免受性暴力和基于性别的暴力行为侵害，包括与冲突有关的性暴力侵害。

43. 此外，南苏丹特派团综合巡逻队向包括南苏丹特派团和联合国国家工作队在内的预警和应急机制提供情况。早期应急活动包括通过预防性军事巡逻、部署综合评估工作队和其他预防冲突办法提高对情况的了解。

44. 特派团第三级保护战略特别涉及促进安全的环境，以便境内流离失所者和难民最终安全和自愿回返。在这方面，南苏丹特派团继续与国家当局和国际伙伴讨论，如何支持一个试点项目，力争创造安全的环境，让保护场地内的境内流离失所者返回朱巴各确定的小区。在联合国开发计划署的协助下，南苏丹国家警察局为朱巴设立了一个国家警察紧急呼叫中心。南苏丹特派团将在严格遵守联合国人权尽职政策的情况下与国家警察协调业务，以便加强保护环境。已经成立一个联合国全系统的回返和重返社会问题工作组，以确保联合国系统在这一领域的活动相互协调和互相补充，并制订共同战略。

45. 南苏丹特派团通过有重点的宣传，提高公众对特派团重新排定优先顺序的任务活动的理解，加强了公共外联活动。特别是，联合国广播电台“米拉亚”发挥了至关重要的作用，除其他外，该电台传播介绍特派团活动的信息，并充当讨论减少和解决冲突活动的平台。

46. 在雨季期间，地雷行动处继续在受冲突影响地区开展行动。地雷行动处已释出 201 987 平方米的土地，销毁 888 件危险物品、60 枚地雷和 28 773 发小武器弹药；并向 18 360 名平民提供风险教育。地雷行动处清除和安全销毁了南苏丹特派团基地以及纳赛尔和本提乌等冲突地区的机场的战争遗留爆炸物，并勘测和清理了学校、教堂和其他公共场所等建筑物的隐患。

### C. 监测和报告人权状况

47. 在本报告所述期间，南苏丹特派团继续收到有关冲突各方和其他武装团体杀害和打伤平民的报告。此外，南苏丹特派团继续对今年早些时候发生的指称侵犯人权行为进行调查。这些包括有关政府和相关部队于 2014 年 2 月至 4 月期间在团结州利尔县等地区杀害平民和犯下与冲突有关的性暴力的指控。南苏丹特派团持续进行进一步核查，包括通过实地访问受影响地区进行进一步核查。南苏丹特派团继续调查与下列袭击事件有关的侵犯人权行为：4 月 15 日对团结州本提乌和卢布科纳的袭击事件；4 月 17 日对南苏丹特派团在琼格莱州博尔保护平民场地的袭击事件；以及国家警察被指控于 4 月 30 日在博尔朝两名境内流离失所者开枪，打死一人，打伤另一人事件。特派团正在编写关于 4 月 15 日和 17 日事件的一份公开报告。

48. 特派团还继续收到关于在大规模敌对行动和周期性族裔间冲突中发生与冲突有关的性暴力事件的报告。例如，据报，8月5日湖泊州伦拜克东县 Cuei-Chok Payam 最高酋长被杀害，导致多起事件，包括轮奸、大范围破坏以及恶性报复攻击。已确认大约8月6日至8日期间至少发生8起强奸案，其中两起涉及未成年人。其中一名未成年人因侵害而亡。特派团还收到关于保护场地内发生的家庭暴力、性攻击、性骚扰、以性交换取食物和水、性剥削和性虐待、意外怀孕和人工流产等其他形式的基于性别暴力和关于童婚问题的大量报告。

49. 南苏丹特派团继续收到关于安全部队侵犯人权行为的报告，特别是关于任意拘捕平民并在许多情况下虐待平民的报告。在朱巴、本提乌和博尔，这些报告特别令人关切。令人严重关切的案件包括据指称自7月22日以来国家警察在本提乌任意拘留七名妇女，据报被拘留原因是涉嫌卖淫和为苏人解运动/解放军反对派从事间谍活动。南苏丹特派团一再被拒绝探视，无法进入与这一指称有关的警察拘留设施，从而引起对可能发生虐待、包括性暴力行为的重大关切。虽然南苏丹特派团后来被告知，所有妇女被释放或已逃跑，但由于持续不让特派团探视，因而无法核实这一说法。

50. 在本报告所述期间，对表达自由和集会自由的尊重也急剧恶化，报告的事件包括拘留记者、没收报纸、审查政治新闻节目和关闭广播电台。8月16日，政府暂时关闭朱巴的一个无线电广播站 Bakhita 电台。9月9日，总统办公室告知媒体从业人员，总统已经签署了关于获取信息权利、公共广播公司和媒体管理当局的三个媒体法案。但这些法案尚待公布。另一个令人不安的事态发展是，8月1日，南苏丹民间社会联盟代理主席在朱巴被一名不明身份的枪手开枪打伤，这发生在他排定启程前往亚的斯亚贝巴带领民间社会组织参与和平谈判之前的两天。

51. 在司法过程中对国际人权标准的尊重没有显示出任何改善，南苏丹特派团继续收到来自全国各地的有关长期和任意拘留、包括代理拘留的报告。拘留条件没有达到国际标准，有报告称，持续存在过度拥挤以及青少年和成年人被关押在一起的问题。南苏丹特派团的监测显示，上尼罗州、琼莱州和团结州缺少法官和检察官，这种情况导致该国在全面伸张正义方面力不从心。而且，因部族间暴力而强行采取的加强安全措施仍然是造成拘留案件的一个因素，特别是在湖泊州等地，在那里一些传统酋长被拘留，以替代他们的部族中涉嫌犯罪的青年。

52. 追究对侵犯人权行为、特别是自2013年12月15日以来实施的的行为的责任仍然是一个令人关切的主要领域，在这方面进展甚微。在1月份成立总统调查侵犯人权行为委员会之后，南苏丹特派团只能证实一个有关州的一名官员作了一次陈述。马查尔先生则宣布，人运/解放军反对派调查了4月15日在本提乌发生的事件，10人负有责任。特派团不能确定是否已对他们采取任何行动。

53. 南苏丹特派团继续向非洲联盟南苏丹问题调查委员会的实地访问活动提供技术和后勤支助，该委员会正在调查 2013 年 12 月 15 日爆发冲突后发生的侵犯人权行为。

54. 南苏丹特派团重点监测、调查、核查和报告侵犯人权行为，同时还继续酌情采取行动处理侵权行为，包括与南苏丹全境的非国家伙伴一起进行人权宣传。其中包括培训记者、妇女团体、宗教和民间社会组织、医院社会工作者、回返者和中小學生，并辅之以当地广播电台的人权谈话节目。南苏丹特派团还在其平民保护点内与境内流离失所者包括妇女和青年团体及社区领袖开展了提高人权认识活动。根据安全理事会第 2155(2014)号决议，重点强调了妇女充分参与并派代表参加关于解决和预防冲突以及关于保护问题的决定和活动的权利。

55. 儿童仍是暴力行为的首要受害者，他们遭受心理压力，而且没有机会获得教育等服务。在本报告所述期间，据报告发生了 60 起严重侵犯儿童权利事件，影响到 4 942 名儿童(3 335 名男童，1 606 名女童，1 名不明性别的儿童)，其中 38 起事件(共涉及 2 872 名儿童(1 733 名男童和 1 139 名女童)得到证实。在本报告所述期间，已为总计 89 476 名受冲突影响的儿童提供了保护儿童服务，其中 47% 是女童。已登记的无人陪伴和失散儿童共有 5 110 名，其中 387 名已与家人团聚。鉴于这场危机涉及次区域层面，保护行为体还正在加强努力，以改善跨境寻找工作。

56. 6 月，政府再次承诺执行《苏人解-联合国订正行动计划》，以制止武装部队招募和使用儿童及其他严重侵害儿童的行为，此后，联合国支持苏人解和政府相关部委制定一项落实该再次承诺协议的工作计划。该工作计划于 8 月 26 日得到国防和退伍兵事务部长认可。7 月 18 日，联合国向总统办公室提交了一份据报告被苏人解用于军事用途的 33 所学校清单，并作了有针对性的宣传，敦促苏人解撤出这些学校。此后，7 月有 8 所学校被腾空。然而，尽管取得了这一进展，截至 9 月 10 日，仍有 124 所学校被用于军事目的。有报告称，尽管政府和反对派部队均保证不招募儿童，冲突各方仍然大规模招募儿童。

#### D. 为交付人道主义援助创造条件

57. 南苏丹特派团继续协助向受危机影响平民提供人道主义援助。特派团的资产和人员被用于支持人道主义机构安全交付人道主义援助、支持境内流离失所者重新安置以及加强社区参与。南苏丹特派团为通过河流运送人道主义援助提供部队保护，并在主要机场、尤其是在本提乌(团结州)和马拉卡勒(上尼罗河州)的机场为人道主义飞机提供部队保护。南苏丹特派团军事部门与人道主义事务协调厅密切合作，鼓励与人道主义行为体联络和协调活动。

58. 马班防卫军与脱离苏人解的努埃尔族裔士兵在上尼罗河州马班县本吉发生了战斗，为应对这种情况，南苏丹特派团部署了军事人员，为联合国机构和非政府组

织工作人员搬迁飞机在本吉简易机场提供了保安，并在本吉镇进行巡逻。南苏丹特派团军队继续提供保护，以促进镇里和附近的难民营正在开展的救济行动。

59. 为应对雨季到来后南苏丹特派团地点内不断恶化的健康和卫生条件，南苏丹特派团和人道主义工作人员继续协助境内流离失所者从现有的保护点搬迁到新建的地点。同时，南苏丹特派团不断努力改善南苏丹特派团在朱巴和马拉卡勒基地的排水和其他基础设施。截至 9 月 24 日，13 640 人已迁往马拉卡勒地点内条件较好的地区，其余 4 200 人计划在其他改善工程完工后搬迁。在朱巴，截至 9 月 24 日，搬迁行动将 9 920 人搬到新地点，仍有约 4 100 人需要搬迁。

60. 南苏丹特派团和人道主义伙伴均提供了大量资源，用于建造和维护保护点。自冲突爆发以来，南苏丹特派团仅用于建造保护点、开展支持和保护工作的投资就超过 5 000 万美元。由于特派团的资源极度紧张以及 2014 年的危机应急计划仅得到 53% 的资金，迫切需要更多资金，以加强和维护保护点。

## E. 支持执行《停止敌对行动协定》

61. 南苏丹特派团支持 1 月 23 日《停止敌对行动协定》所述伊加特监测和核查机制的工作，包括提供机动和专用的定点安保。根据双方签署的一项谅解备忘录，提供的物质支助费用是可收回的。伊加特最近要求修改谅解备忘录。目前特派团正在评估这些要求。伊加特的监测和核查小组目前已部署到上尼罗河州的马拉卡勒、迈卢特和纳赛尔、团结州的本提乌和帕瑞阳、琼格莱州的博尔，还有一个后备队部署到中赤道州的朱巴。被派往阿科博(琼莱州)的小组在博尔同地办公。

62. 在朱巴总部一级，设立了一个联合协调机制，以汇集南苏丹特派团和伊加特高级业务、后勤和协调人员，交流信息并协调向各小组提供的后勤支援，联合巡逻队一直定期会面。在地方一级，伊加特监测和核查小组组长同南苏丹特派团州业务中心、民政小组和高级军事联络官一道规划和协调联合巡逻。巡逻是由小组的保护巡逻专门部队或是南苏丹特派团的巡逻队进行，监测和核查小组可以加入南苏丹特派团巡逻队。

63. 8 月 23 日，一个伊加特监测和核查小组在团结州 Mayom 县 Buoth 着陆后，被苏人解运动/解放军反对派青年逮捕，并被迫从 Buoth 徒步走了约四个小时，一直走到 Wicok。该小组负责与苏人解联络的干事因而死亡，据报是死于心脏病发作。应伊加特要求，该小组于 8 月 24 日被释放，南苏丹特派团在 Wicok 接获该小组并将他们送到本提乌。

## 六. 特派团人员配置和增援能力部署情况

64. 根据安全理事会第 2155(2014)号决议，南苏丹特派团对人员配置进行了一次全面审查。审查后作出的变动已纳入 2014/15 年度预算。

65. 安全理事会第 2155(2014)号决议将南苏丹特派团军事部分人数上限增加到 12 500 名官兵，将包括适当建制警察部队在内的警察部分人数上限增加到 1 323 人。截至 9 月 24 日，南苏丹特派团部队兵力为 10 509 名军事人员，警务人数为 941 名警官，包括 363 名建制警务人员和 578 名警官。

66. 核定的增援军事人员为 5 500 名，截至 9 月 18 日，共部署了 3 525 人。在本报告所述期间，部署的来自非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动卢旺达营的 850 人和兵力共计 1 250 人的两个埃塞俄比亚营已抵达，但没有全面运作。此外，来自尼泊尔的 500 人已抵达，完成了尼泊尔营 850 人在朱巴的部署。其余人员是来自联合国科特迪瓦行动的加纳营 400 人以及肯尼亚营的 310 人，预计他们将于 10 月抵达。这些增派部队到达后，增援部队第二阶段部署活动将完成。增兵的第三阶段预计将包括 11 月增派一个中国步兵营、一支战术部队的江河部队和两个战术武装直升机小队，抵达时间待定。

67. 还有一架卢旺达军事通用直升机于 8 月抵达，另有两架预计于 10 月中旬抵达。由 3 架直升机组成的一个斯里兰卡军事通用直升机小队也将最迟于 10 月底部署。这将把军事通用直升机能力提高到 9 架直升机。

68. 南苏丹特派团已采取步骤维护公共秩序和安全。特派团设立了战术行动中心，以更好地和协调一致地应对安全威胁。此外，警察部分继续与境内流离失所者社区成员和领导人互动，以提高公众对安保和安全问题的认识。部署在南苏丹特派团保护点外的警察还承担与保护有关的任务，监测安全和犯罪事件并与当地民众进行交流，对特派团的预警系统做出贡献。

69. 南苏丹特派团正在制定长期计划，以确保部队得到支持和维持，从而能够开展业务活动。同样，特派团正在优先考虑支助警察部分，包括引入新的建制警察部队。尽管存在安全挑战、行动受限、采购周转时间长、缺乏商业工程能力等问题，但已在受冲突影响的各州首府(本提乌、马拉卡勒、博尔和朱巴)为 3 500 名新部署的官兵设立了基本营地设施。

70. 南苏丹特派团严格执行联合国对其人员的性剥削和性虐待以及其他不当行为的零容忍政策。特派团继续在全 10 个州针对所有类别的联合国人员、社区和当地民众成员开展预防活动。特派团与社区领袖和境内流离失所者、当地组织、难民、儿童和教师以及妇女团体开展了外联活动，以继续提高对防止和报告性剥削和性虐待事件的认识。

## 七. 违反《部队地位协定》、国际人道主义法和侵犯联合国工作人员安全的行为

71. 南苏丹特派团继续就违反《部队地位协定》的行为与官员接触，这些行为妨碍特派团执行任务。在本报告所述期间，共记录到 30 起涉及南苏丹特派团人员、

房地和设备的违反《部队地位协定》的行为。大部分违反行为是苏人解和南苏丹国家警察等南苏丹政府军警人员所犯，只有一起例外。虽然绝大多数违反行为与限制南苏丹特派团人员(文职和军事)的陆地和水上行动有关，但也发生了骚扰、非法逮捕和拘留、非法搜查联合国财产、非法进入联合国房地和干扰南苏丹特派团执行任务的事件。

72. 8月22日和23日，2名南苏丹特派团本国工作人员在西加扎勒河州瓦乌被国家安全局逮捕，随后被从瓦乌移送至朱巴。特派团至今尚未正式获得通知，不知道上述工作人员被捕和继续遭任意拘留的原因，特派团就此事提出抗议。特派团获准与这两名工作人员定期接触，确认两人似乎健康状况良好。

73. 苏人解运动/解放军反对派参与了限制水上通行的两起事件。截至9月18日，总共记录了影响各机构、基金和方案的49起进出事件。大多数事件包括，国家和非国家行为体实施与现行敌对行动有关的限制、骚扰人道主义人员、限制境内行动。南苏丹特派团和联合国官员继续与各级政府官员接触，以确保尊重《部队地位协定》。南苏丹特派团定期通过普通照会和与政府当局举行正式会议的方式正式将上述违反行为通知政府。在本报告所述期间，共发出11份普通照会，举行两次正式会议。虽然政府高层公开承诺解决此问题，但没有在实地进行切实宣传，实地也不理解该承诺。此外，政府迄今尚未与南苏丹特派团分享其承诺开展的任何调查的结果。

## 八. 财务问题

74. 大会第68/293号决议授权秘书长为该特派团2014年7月1日至12月31日期间承付总额不超过580 830 400美元的款项。截至9月5日，南苏丹特派团特别账户的未缴摊款为3.924亿美元。截至同日，所有维持和平行动未缴摊款总额为37.563亿美元。截至2014年9月5日，已按照季度付款时间表，向部队派遣国政府分别偿还截至2014年4月30日和2014年3月31日的部队和特遣队所属装备费用。

## 九. 意见

75. 在本报告所述期间，苏人解和苏人解运动/解放军反对派之间的战斗继续，还有进一步动员的明显迹象。不断违反《停止敌对行动协定》的行为似乎表明，双方依然将军事行动视为解决危机的可能办法，或者视为可行的谈判策略。双方必须充分承诺通过谈判实现和平进程，在不预设条件的情况下开展有意义的对话。为了消除在保护地点和该国其他地方的数十万南苏丹流离失所者的痛苦，让仍留在本社区的数百万人不再继续处于脆弱状态，必须开展上述工作。

76. 8月中旬，安全理事会一个代表团访问南苏丹，亲眼目睹了该国正出现的灾难性的人道主义局势。我欣见安全理事会进行这次访问，向双方发出强有力信息，并且表明安理会决心继续致力于结束该冲突。

77. 在此背景下，显然需要向双方施加更大压力，以弥合分歧，不折不扣地执行《停止敌对行动协定》。双方必须开展包容各方的对话，达成各方均可接受的全面政治解决办法。

78. 我仍深为关切南苏丹特派团营地保护地点内和该国其他地区的数十万南苏丹流离失所者的生活状况，我还关切那些仍留在本社区的数百万人依然所处的脆弱状态和遭受的苦难。只有平息枪声，他们的困境才能缓解。因此，我呼吁政府和武装反对派支持《停止敌对行动协定》，尽早缔结一项能为南苏丹带来持久和平的全面协议。与此同时，南苏丹特派团和联合国国家工作队正在确定有关保护地点的过渡解决办法，因为保护地点显然无法持久解决境内流离失所者问题；我要求它们支持那些旨在为境内流离失所者最终返回家园创造条件的倡议。我将在11月向安全理事会提交的报告中提出有关保护地点过渡解决办法的具体建议。

79. 目前，南苏丹境内的人道主义行动是单个国家内规模最大的援助行动。然而，由于需求巨大，人道主义行动的能力和资金仍严重短缺；截至9月19日，仅获得了53.5%的危机应对计划资金。迄今为止，暴力和恐惧使130万人在境内流离失所，约450 000人越境逃离。约有350万人的粮食保障面临危机，处于紧急状态，他们面临着局势在2015年第一季度进一步恶化这一迫在眉睫的风险。在很大程度上，这场危机是人为原因造成的。南苏丹政治领导人必须负起责任，解决人民的苦难。政治领导人必须与南苏丹特派团和人道主义行为体充分合作，保障其通行自由。我再次呼吁国际社会满足援助南苏丹人民的人道主义供资需求。

80. 我注意到政府和苏人解运动/解放军反对派领导明确承诺与南苏丹特派团、联合国国家工作队和人道主义伙伴合作，以便实现充分的通行自由和人道主义援助准入自由。然而，袭击联合国人员和人道主义工作人员和设施的事件却继续发生。因此，我呼吁双方采取具体步骤，把公开声明转化为实地行动。我最强烈地谴责马班县发生的、杀害无辜平民和人道主义援助人员的令人发指的行径；我对有关平民可能因其族裔而遭谋杀的报道深感不安。追究冲突期间所犯罪行的责任是该国长期和平与稳定的一个关键因素。

81. 我最强烈地谴责8月26日击落南苏丹特派团直升机事件，向遗属表达最深切的哀悼。如果目前的调查确认该直升机是被击落的，那么，这种针对联合国的敌对行为将被视为战争罪；必须将犯罪人绳之以法，并追究其责任。

82. 我赞扬伊加特开展坚实工作，在目前的多利益攸关方和平谈判中进行调解，以期建立一个过渡民族团结政府。我还赞扬伊加特在执行双方在《停止敌对行动协定》中商定的监测和核查机制方面发挥核心作用。联合国将继续尽可能支持调

解小组，包括为谈判的关键实质性领域提供专家，支持伊加特监测和核查小组的实地工作。

83. 我欢迎非洲联盟南苏丹问题调查委员会继续开展调查工作，该委员会的任务是调查冲突期间侵犯人权和违反人道主义法的行为，就愈合、和解、问责和机构改革提出建议。所有问责措施必须符合国际标准。联合国愿意继续提供援助，为该委员会的工作提供便利。

84. 国际社会一致呼吁冲突各方履行其承诺，找到和平解决分歧的办法，将国家和人民利益放在首位。政治领导人现在必须重视这一呼吁，尊重人民和平生活的权利。

85. 我想深深感谢南苏丹特派团人员展现出勇气和牺牲精神，他们将在我的新特别代表埃伦·玛格丽特·洛伊的得力领导下，继续保护成千上万受到人身暴力威胁的平民，稳定安全局势，我再次表示全力支持他们。我特别感谢向特派团提供急需的军警人员和资产的部队和警察派遣国。我还要赞扬联合国国家工作队人员和非政府组织伙伴，他们在艰难和往往极为危险的环境中不懈努力，为当地人民提供急需和协调一致的人道主义紧急援助。

