

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
29 September 2014  
Russian  
Original: English

---

**Письмо Генерального секретаря от 29 сентября 2014 года  
на имя Председателя Совета Безопасности**

Имею честь сослаться на письмо Председателя Совета Безопасности от 16 июля 2014 года, в котором члены Совета просили меня организовать проведение до 1 октября 2014 года миссии по оценке, с тем чтобы сообщить о прогрессе, достигнутом Либерией в деле выполнения условий, предусмотренных в резолюции 1521 (2003) Совета, для отмены санкций, а также представить рекомендации в отношении оказания Организацией Объединенных Наций содействия и другой технической помощи правительству Либерии в том, что касается: расширения его возможностей в плане обеспечения надлежащего управления запасами оружия и боеприпасов, включая введение в действие необходимого законодательства; и содействия эффективному контролю и управлению в пограничных районах между Либерией и Кот-д'Ивуаром (S/2014/504). Оценка прилагается (см. приложение).

В ответ на разразившийся в Либерии кризис, связанный с эпидемией болезни, вызванной вирусом Эбола, в Центральных учреждениях в Нью-Йорке, главным образом по каналам видеосвязи/телеконференционной связи с соответствующими заинтересованными сторонами, была проведена оценка. В состав Группы по оценке входили представители Департамента по политическим вопросам, Департамента операций по поддержанию мира, Управления по вопросам разоружения, Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии и Группы экспертов по Либерии.

(Подпись) ПАН Ги Мун



## Приложение

### Миссия по оценке режима санкций в отношении Либерии

С 5 по 12 сентября 2014 года Группа по оценке провела консультации с: правительством Либерии<sup>1</sup>; представителями Китая, Франции, Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки в Либерии; Страновой группой Организации Объединенных Наций в Монровии; Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке в Ломе; Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки; Управлением Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства; Группой экспертов по Кот-д'Ивуару; и Комиссией Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС). Группа по оценке встретила также с моим Специальным представителем по Либерии и руководителем Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) Карен Ландгрэн и с заместителем Постоянного представителя Кот-д'Ивуара при Организации Объединенных Наций.

#### Основные выводы

Достигнутые Либерией за последние 11 лет постоянно улучшающиеся результаты с точки зрения укрепления мира и восстановления государственных институтов при помощи Организации Объединенных Наций и других международных партнеров сопровождалась на протяжении всех этих лет целевыми санкционными мерами, указанными в резолюции 1521 (2003) Совета Безопасности. Со временем центральное значение таких мер в деле обеспечения стабильности в стране, пожалуй, снизилось, как и актуальность самих мер, которые в течение всего периода режима санкций постоянно корректировались.

В своей резолюции 1521 (2003) Совет Безопасности также выразил свою готовность отменить санкции на том основании, что отдельные и конкретные условия выполнены. Настоящий обзор является третьим, который Совет запросил для оценки прогресса в деле выполнения условий для прекращения санкционных мер (см. S/2004/428 и S/2005/376).

С того момента, как Совет Безопасности обратился с просьбой провести такую оценку, положение в Либерии существенно изменилось. Как отмечается в моем письме на имя Председателя Совета от 28 августа 2014 года (S/2014/644), вспышка Эболы, которая началась с оказания срочной медицинской помощи, переросла в более серьезную проблему. Последствия эпидемии с политической точки зрения, точки зрения безопасности и гуманитарной точки зрения являются значительными и быстро изменяющимися. В своем брифинге для Совета 9 сентября 2014 года мой Специальный представитель отметила, что кризисная ситуация, вызванная вспышкой Эболы, выявила институциональные недостатки, в том числе в секторе безопасности. Выборы в сенат могут быть отложены до декабря, а конституционные реформы и процесс децен-

<sup>1</sup> Министерство национальной обороны; Бюро иммиграции и натурализации; Служба охраны должностных лиц; Агентство национальной безопасности; Либерийская комиссия по репатриации и расселению беженцев; Либерийская национальная комиссия по стрелковому оружию; Либерийская национальная полиция; Министерство иностранных дел; Министерство юстиции; Государственное министерство/Канцелярия президента; и Постоянное представительство Либерии при Организации Объединенных Наций.

трализации замедлились. По поводу развертывания и особого поведения военного персонала, направленного в ответ на разразившийся в результате эпидемии Эбола кризис, особенно в связи с осуществлением мер реагирования на чрезвычайное положение в стране, также возникла определенная обеспокоенность, касающаяся соблюдения прав человека. Мой Специальный представитель также отметила определенные проблемы координации между учреждениями по вопросам безопасности в ходе мероприятий реагирования на эпидемию болезни, вызванной вирусом Эбола. Эпидемия уже значительно ослабила ранее созданный потенциал правительства и может перечеркнуть успехи, достигнутые в процессе реформирования национального сектора безопасности. Принимаемые в ответ на эпидемию Эбола меры создают чрезмерную нагрузку на и без того ограниченный потенциал либерийских сил безопасности, который может быть полностью исчерпан, если произойдет масштабное распространение болезни в самих силах безопасности.

С учетом неустойчивого положения с точки зрения управления кризисной ситуацией правительство Либерии и его многие международные партнеры смогут сосредоточить внимание на содержащихся в докладе рекомендациях лишь спустя многие месяцы. В этой связи Совет Безопасности может пожелать рассмотреть возможность отложить любые корректировки к существующим санкционным мерам (оружейное эмбарго в отношении негосударственных субъектов, замораживание активов и запрет на поездки) на шесть месяцев или до момента стабилизации нынешнего положения в стране или до того момента, когда правительство и его партнеры смогут более эффективно осуществлять предложенные в настоящем документе меры по наращиванию потенциала. Вместе с тем с учетом важности постоянного отслеживания обстановки в приграничных районах, если Совет примет решение дополнительно скорректировать существующие процедуры контроля за осуществлением введенных в отношении Либерии санкций, он может также пожелать рассмотреть возможность поручить Группе экспертов по Кот-д'Ивуару следить за трансграничной деятельностью боевиков и наемников, в частности до завершения выборов в Кот-д'Ивуаре, которые должны состояться в 2015 году.

#### **Достигнутый Либерией прогресс в деле выполнения изложенных в резолюции 1521 (2003) Совета Безопасности условий для прекращения санкций**

22 декабря 2003 года Совет Безопасности ввел в отношении Либерии санкционные меры, касающиеся оружия, алмазов и древесины. Он также принял в отношении обозначенных физических лиц целевые меры, касающиеся поездок. 12 марта 2004 года в своей резолюции 1532 (2004) Совет постановил, что государства должны заморозить активы обозначенных физических и юридических лиц. Установление нового санкционного режима отражает изменения на местах с момента первоначального введения санкционных мер в соответствии с резолюцией 1343 (2001) Совета: убийство из Либерии бывшего президента Чарльза Тейлора; подписание Всеобъемлющего мирного соглашения и достигнутый прогресс в ходе мирного процесса в Сьерра-Леоне.

Новый режим санкций отражает решимость Совета Безопасности использовать санкционные меры для защиты зарождающегося политического переходного процесса в Либерии; пресечь деятельность вооруженных негосударственных субъектов, включая наемников и оборот незаконного оружия; и прекратить незаконную эксплуатацию и незаконную торговлю природными ресурсами. Целевые запреты на поездки были введены в отношении обозначенных физических лиц, которые представляют угрозу для мира и стабильности в Либерии и субрегионе, включая старших должностных лиц правительства бывшего президента Чарльза Тейлора, их супругов и бывших членов вооруженных сил Либерии, которые сохранили связи с бывшим президентом. Целевые финансовые санкции (замораживание активов) были приняты в отношении физических и юридических лиц, которые незаконным образом присвоили денежные средства и имущество для вмешательства в процесс восстановления мира и стабильности в Либерии и субрегионе.

### **Обусловленная отмена мер в отношении природных ресурсов**

На основе санкционных мер, введенных для защиты природных ресурсов, Совет Безопасности мог эффективно поощрять правительство Либерии принимать конкретные обозначенные временными рамками шаги для обеспечения большей подотчетности и транспарентности в отношении использования этих национальных богатств. Обусловленная отмена мер в отношении древесины и алмазов и проведение Советом каждые шесть месяцев обзора позволили правительству продемонстрировать свою политическую приверженность проведению реформ в этом секторе. Кроме того, тот факт, что Группа экспертов продолжала следить за ситуацией вплоть до 2013 года после снятия санкций в отношении древесины и алмазов соответственно в 2006 и 2007 годах, наглядно свидетельствует о решимости Совета не допустить ослабления прогресса. Проведенные в конечном счете институциональные реформы в секторе природных ресурсов по требованию Совета также способствовали поддержке проводимой МООНЛ работы по расширению государственных полномочий на всей территории страны.

### **Эмбарго на поставки древесины**

Отмена эмбарго на поставки древесины была обусловлена способностью переходного национального правительства Либерии осуществлять в полном объеме полномочия и контроль в районах заготовки древесины. Одновременно переходному правительству было необходимо применять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы государственные доходы от деревообрабатывающей промышленности использовались не для разжигания конфликта, а в интересах либерийского народа, в том числе в целях развития.

После успешного проведения выборов и инаугурации президента Эллен Джонсон-Серлиф в январе 2006 года новое правительство Либерии продемонстрировало очевидные усилия по выполнению условий для отмены санкций в отношении поставок древесины. Оно приняло Указ № 1, в соответствии с которым были отменены все концессии на разработку лесных ресурсов, которые не отвечали закону, и создало Комитет по контролю за реформой лесного хозяйства (ККРЛ). В этом законодательном акте устранены вызывающие обеспокоенность проблемы, поднятые Группой экспертов и в рамках инициативы по

развитию лесного хозяйства Либерии<sup>2</sup>, такие как ограниченные возможности Управления по освоению лесных ресурсов управлять лесозаготовительным сектором, отсутствие контроля за запасами древесины, дублирование усилий и незарегистрированные концессии на заготовку древесины.

С учетом вышесказанного 20 июня 2006 года Совет Безопасности принял резолюцию 1689 (2006), в которой постановил не продлевать запрет на импорт государствами любой круглой древесины и лесоматериалов либерийского происхождения. Совет также постановил вернуться к рассмотрению решения через 90 дней в целях возобновления действия мер, если лесное законодательство, предложенное Комитетом по контролю за реформой лесного хозяйства, не будет принято. Возобновления запрета на поставки древесины удалось избежать благодаря принятию в октябре 2006 года Национального закона о реформе лесного хозяйства в целях управления сектором лесозаготовок.

Несмотря на отмену санкций, связанных с древесиной, Совет Безопасности продолжил следить за порядком управления природными ресурсами, наделив Группу экспертов мандатом проводить оценку того, в какой степени природные ресурсы способствуют миру, безопасности и развитию, а не сохранению нестабильности в стране. С 2006 по 2013 год Группа выявила ряд проблем с точки зрения управления природными ресурсами, в частности незаконное распределение лесных ресурсов вследствие неправомерного использования разрешений на частную эксплуатацию. Группа выявила значительное увеличение выдачи разрешений на частную эксплуатацию в 2001 и 2012 годах, что является неприкрытой, широко распространенной и незаконной деятельностью, которая подрывает официальную процедуру предоставления концессий. Внимание Совета к этой проблеме, даже в отсутствие целевых мер в отношении природных ресурсов, послужило толчком к принятию 4 января 2013 года Указа № 44, которым была приостановлена выдача разрешений на частную эксплуатацию и любая деятельность, связанная с рубкой леса или его экспорта в соответствии с такими лицензиями. Кроме того, президент поручил провести общенациональное расследование, результаты которого подтвердили выводы Группы, касающиеся массовых нарушений при выдаче таких разрешений. Результатом такого расследования стало отстранение от должности ряда официальных лиц в секторе лесозаготовок и, возможно, уголовное преследование. Правительство инициировало процесс обзора, в результате которого многие разрешения на частную эксплуатацию были отозваны и в конечном счете все такие разрешения могли быть признаны недействительными.

Кроме того, на основе режима санкций Совет Безопасности заложил для Организации Объединенных Наций и других международных договоренностей основу для решения таких проблем, как незаконные лесозаготовительные работы индивидуальными лесорубами, мошенничество и присвоение поступлений от продажи лесоматериалов, урегулирование вопроса о правах на земле-владение и землепользование, процесс распределения коммерческих концессий и требования в отношении общественного участия и транспарентности, как, например, посредством Инициативы по обеспечению транспарентности в добывающей промышленности Либерии.

---

<sup>2</sup> Многосторонняя инициатива, объявленная для оказания Либерийскому управлению по освоению лесных ресурсов содействия в деле повышения эффективности управления и транспарентности в лесозаготовительном секторе.

### **Эмбарго в отношении алмазов**

Отмена эмбарго в отношении алмазов была обусловлена созданием транспарентного, эффективного и поддающегося международной проверке режима сертификации происхождения необработанных либерийских алмазов.

После завершения гражданской войны в 2003 году в Либерии отсутствовала функционирующая система внутреннего и экспортного контроля, что не позволяло ей участвовать в Системе сертификации в рамках Кимберлийского процесса. Условия, предусмотренные в режиме санкций, способствовали присоединению Либерии к Кимберлийскому процессу. В сентябре 2004 года было принято законодательство об алмазах и в 2006 году были созданы региональные отделения министерства земель, горнорудной промышленности и энергетики и сертификаты происхождения, соответствующие требованиям Кимберлийского процесса. МООНЛ оказала содействие в подготовке, оснащении и отправке на места инспекторов горного надзора и горнорудных агентов для начала осуществления процедур по Системе сертификации в рамках Кимберлийского процесса. После проведения официальными представителями Системы сертификации в рамках Кимберлийского процесса обзора, по результатам которого был сделан вывод о том, что Либерия добилась существенного прогресса в деле соблюдения требований Системы, Совет в своей резолюции 1753 (2007) постановил прекратить действие мер в отношении алмазов.

Вместе с тем Совет Безопасности продолжал уделять пристальное внимание алмазодобывающему сектору до конца 2013 года, поручив Группе экспертов провести оценку соблюдения правительством требований Системы сертификации в рамках Кимберлийского процесса, а также того, в какой степени добыча алмазов способствует миру и развитию, а не сохранению нестабильности.

Несмотря на положительное решение о присоединении Либерии к Кимберлийскому процессу, было очевидно, что в долгосрочной перспективе потребуются дополнительные меры. Это включает наращивание потенциала и подготовку должностных лиц, занимающихся осуществлением Кимберлийского процесса, таких как работники региональных управлений по алмазам, инспекторы горного надзора, горнорудные агенты и сотрудники таможенных служб, сотрудники полиции, иммиграционных служб, банковские работники и сотрудники финансовых органов. Необходимо также дальнейшее совершенствование регулирования природных ресурсов в связи с удаленностью районов операций и слабой инфраструктурой. При оценке соблюдения правительством требований Системы сертификации в рамках Кимберлийского процесса с 2007 по 2013 годы Группа сосредоточила внимание на совершенствовании системы внутреннего контроля. В связи с ограниченностью потенциала и неэффективностью инфраструктуры незаконный оборот алмазов на всей территории Либерии по-прежнему вызывает обеспокоенность. Вместе с тем Группа в сотрудничестве с МООНЛ оказала консультативную помощь в создании соответствующих Кимберлийскому процессу структур управления, создав для правительства надежную основу для достижения прогресса в этой области.

### Поправки к оружейному эмбарго с течением времени

Оружейное эмбарго оставалось в силе с 2003 года, однако корректировалось Советом Безопасности для отражения улучшения ситуации в плане безопасности в Либерии и предпринимаемых МООНЛ и двусторонними донорами усилий, направленных на проведение эффективной реформы сектора безопасности. Постепенное ослабление эмбарго на поставки оружия и боеприпасов правительству в сочетании с продолжающимися мониторингом и проверками позволили проверить возможности сектора безопасности Либерии и выявить некоторые недостатки. Вместе с тем, как представляется, они не повлияли на уже достигнутые успехи.

В пункте 5 своей резолюции 1521 (2003) Совет Безопасности выразил готовность отменить введенные меры в отношении запрета на поставки оружия и на поездки, когда он определит, что прекращение огня в Либерии полностью соблюдается и поддерживается, что разоружение, демобилизация, реинтеграция, репатриация и перестройка сектора безопасности завершены, что положения Всеобъемлющего соглашения об установлении мира в полной мере выполняются и что достигнут существенный прогресс в установлении и поддержании стабильности в Либерии и субрегионе.

О прогрессе, достигнутом в выполнении вышеуказанных целевых показателей, сообщалось в моих предыдущих докладах, представленных Совету Безопасности в соответствии с резолюциями 1521 (2003) и 1579 (2004), и также говорилось в докладах о ходе работы МООНЛ. В следующих пунктах освещаются некоторые из основных выполненных целевых показателей в области политики и безопасности, чему способствовали эффективные санкционные меры, особое внимание со стороны Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1521 (2003), и усилия Группы экспертов по мониторингу.

На политическом фронте после окончания войны Национальное переходное правительство Либерии при поддержке МООНЛ, учреждений Организации Объединенных Наций и других международных партнеров успешно осуществляло основные элементы Всеобъемлющего мирного соглашения. С момента подписания Соглашения, которое с тех пор утратило силу, договоренность о прекращении огня не нарушалась. В ноябре 2005 года были успешно проведены национальные выборы, а 16 января 2006 года было сформировано новое правительство при президенте Джонсон Сирлиф, что ознаменовало окончание переходного этапа.

Что касается безопасности, процесс сбора оружия и демобилизации, который начался в декабре 2003 года, был успешно завершен в июле 2009 года. Были демобилизованы 103 019 комбатантов, и были собраны и уничтожены 6 486 136 единиц боеприпасов, 10 996 гранат и 28 314 единиц оружия. Две основные группы повстанцев, а именно «Объединенные либерийцы за примирение и демократию» и Движение за демократию в Либерии, были распущены.

После окончания войны были также распущены Вооруженные силы Либерии. Новые национальные вооруженные силы были реорганизованы, и прошли проверку и подготовку новые призывники. Продолжается процесс выхода в отставку оставшихся офицеров «старых» вооруженных сил. Вооруженные силы находились под командованием нигерийского генерала ЭКОВАС до февраля 2014 года, когда его сменил либерийский начальник штаба.

Проводится также реформа Либерийской национальной полиции, хотя персонал Управления по борьбе с наркотиками, Агентства национальной безопасности, Бюро иммиграции и натурализации и Службы охраны должностных лиц, прежняя Специальная служба безопасности, еще полностью не прошли проверку, и этим учреждениям предстоит еще многое сделать для выполнения этой важной задачи.

Что касается управления сектором безопасности, были также приняты Национальный акт об обороне (2008 год) для вооруженных сил, Закон о реформировании национальной системы безопасности и разведки (2011 год) для Агентства национальной безопасности и Службы охраны должностных лиц и Закон об Управлении по борьбе с наркотиками (2014 год). В 2008 году была опубликована стратегия национальной безопасности, которая в настоящее время пересматривается, а в феврале 2014 года была подписана стратегия обороны.

Поскольку продолжается реформа вооруженных сил и национальной полиции, Совет Безопасности в своей резолюции 1683 (2006) постановил, что оружейное эмбарго более не распространяется на ограниченные поставки оружия и боеприпасов, предназначенные для использования сотрудниками национальной полиции и сил безопасности, которые прошли аттестацию и подготовку за время с начала деятельности МООНЛ. Такая поправка к оружейному эмбарго была сделана для поддержки новых либерийских сил безопасности, с тем чтобы они взяли на себя повышенную ответственность за национальную безопасность, но под постоянным контролем и при условии утверждения этого решения Комитетом Советом Безопасности, учрежденным резолюцией 1521 (2003).

Вскоре после этого Совет Безопасности увеличил полицейский компонент МООНЛ для усиления учебной подготовки и сократил военный компонент миссии. Согласно резолюции 1683 (2006) правительство Либерии обязано также маркировать оружие и боеприпасы, вести учет и официально уведомлять Комитет о том, что эти меры приняты. Вместе с тем следует отметить, что в мае 2014 года Группа экспертов сообщила, что ей по-прежнему не известно о любых таких уведомлениях Комитета правительством. Также в своей резолюции 1683 (2006) Совет просил МООНЛ проверять состояние хранения полученных оружия и боеприпасов в целях обеспечения того, чтобы все такое оружие и боеприпасы были учтены. На настоящий момент МООНЛ представила Комитету 16 докладов о проверке оружия.

В своей резолюции 1903 (2009) Совет Безопасности постановил, что оружие и связанные с ним материальные средства могут поставяться правительству при условии уведомления Комитета государством, осуществляющим поставку, но что оружейное эмбарго продолжает применяться к негосударственным субъектам. Решение о сохранении оружейного эмбарго в отношении негосударственных субъектов было принято в тот момент, когда ситуация вдоль границы считалась непредсказуемой, национальные органы имели ограниченные возможности для контроля морских и сухопутных границ и в результате страна оказалась уязвимой для международных сетей организованной преступности и незаконного оборота стрелкового оружия. С 2009 года в различных докладах Группы экспертов и МООНЛ Совет успешно уделял постоянное внимание любой угрозе из приграничного региона процессу укрепления мира в



Либерии. Оружейное эмбарго еще больше способствовало укреплению мира за счет своего сдерживающего эффекта, что еще больше затруднило незаконный импорт оружия.

В своей последней резолюции 2128 (2013) о режиме санкций в Либерии Совет Безопасности постановил, что власти Либерии несут главную ответственность за уведомление Комитета о всех поставках оружия.

#### **Запрет на поездки и замораживание активов**

Единственными принятыми мерами, которые остаются без изменений, являются запрет на поездки и замораживание активов. Начиная с 2006 года общее количество лиц в каждом списке постепенно уменьшается, что свидетельствует о снижении угрозы стабильности Либерии, исходящей от этих лиц. На заседании группы по оценке с участием нескольких органов национального сектора безопасности один из официальных представителей отметил, что опасения у правительства по-прежнему вызывает только одно лицо, фигурирующее в списках.

#### **Группа экспертов по Либерии**

Подобно тому, как были скорректированы меры, введенные резолюцией 1521 (2003) Совета Безопасности, в интересах выполнения задач, продиктованных существовавшим положением, Совет изменил размер, сферу компетенции и состав Группы экспертов по Либерии. В 2003 году Группа имела в своем составе пять членов, специализировавшихся в областях гражданской авиации, вооружений, алмазов, лесоматериалов, оценки гуманитарных и социально-экономических последствий и финансов. По состоянию на июль 2007 года после присоединения Либерии к Кимберлийскому процессу и через год после снятия запрета на поставки лесоматериалов Совет сократил состав Группы до трех экспертов, специализировавшихся соответственно на вооружениях, финансах и природных ресурсах. В 2014 году численный состав Группы был вновь скорректирован после удаления компонента природных ресурсов из мандата Группы в сфере мониторинга. В настоящее время Группа состоит из двух экспертов со специализацией в области вооружений и финансов.

На протяжении всего времени Группа играла важную роль в деле повышения осведомленности о режиме санкций, извещения о нарушениях и привлечение внимания Совета Безопасности к событиям, способным создать угрозу стабильности в Либерии. Она отслеживала также прогресс в деле обеспечения подотчетности и транспарентности в управлении природными ресурсами, регламентации оборота оружия и охране границ, а также выявляли имеющиеся недостатки и выносили рекомендации по их устранению.

#### **Наращивание потенциала правительства Либерии в части надлежащей регламентации оборота оружия и боеприпасов, включая введение в действие необходимых законодательных актов**

Процесс реформирования сектора безопасности в Либерии еще не завершен. Правительству Либерии следует обеспечить соответствие законов, касающихся сектора безопасности, во избежание коллизии функций, возлагаемых на каждый орган, и законодательных пробелов по тем или иным службам безопасности. Закон, устанавливающий полномочия, функции и обязанности

национальной полиции, еще не принят — в настоящее время его проект находится в аппарате президента и ожидается его внесение в парламент. Что же касается Бюро иммиграции и натурализации, то работа над законодательством по нему находится на начальных этапах подготовки проекта. Единый кодекс по военной юстиции подписан министром обороны и президентом и внесен в парламент на ратификацию. Во время чрезвычайного положения поступала информация о нарушениях, состоявших в том, что национальная полиция выдавала оружие сотрудникам, не прошедшим соответствующую подготовку, в нарушение резолюции 1683 (2006). Следует отметить, что в прошлом ряд старших офицеров получали оружие, не пройдя надлежащую подготовку и проверку.

В настоящее время в Либерии отсутствует законодательство, регулирующее оборот оружия и боеприпасов. Парламент ратифицировал Конвенцию ЭКОВАС по стрелковому оружию и легким вооружениям, боеприпасам к ним и другим соответствующим материалам, которая запрещает передачу стрелкового оружия и легких вооружений и относящихся к ним материалов на или через территорию ее государств-участников, за исключением случаев предоставления соответствующего освобождения. Вместе с тем мало что известно о том, соблюдают ли Конвенцию в полной мере национальные власти. Далее в случае изменения введенного Советом запрета поставок оружия негосударственным субъектам у правительства сегодня не было бы правовых средств для ограничения и регулирования закупок оружия и режима обладания оружием.

В последнее время достигнут определенный прогресс для устранения подобных пробелов в национальном законодательстве. В июне 2014 года Либерийская национальная комиссия по стрелковому оружию, действуя через министерство юстиции, внесла в аппарат президента проект закона о контроле над огнестрельным оружием и боеприпасами. Сразу же после встречи группы по оценке с Либерийской национальной комиссией по стрелковому оружию законопроект был передан в Комиссию по правовой реформе, которая с большей вероятностью внесет его в парламент. Вместе с тем по-прежнему сомнительно, что парламент рассмотрит этот законопроект до начала своей очередной сессии в 2015 году.

Потребуется также принять соответствующие нормативные акты, регулирующие выдачу лицензий и регистрацию. На сегодняшний день отсутствует национальная база данных по огнестрельному оружию, находящемуся в собственности правительства и частных лиц, как того требует Конвенция ЭКОВАС. Помимо этого, хотя проект закона о контроле над огнестрельным оружием и боеприпасами предполагает регламентацию оборота оружия во всех секторах, не ясно, будет ли он в полной мере соответствовать уже действующему законодательству, регулирующему деятельность некоторых органов сектора безопасности. Такая же неопределенность существует и в отношении тех органов, уполномочивающее законодательство о которых еще не введено в действие.

Для эффективного осуществления любого закона об оружии и боеприпасах требуется также, чтобы компетентные органы располагали достаточным потенциалом для выполнения своих функций. Проект закона о контроле над огнестрельным оружием и боеприпасами возлагает новые обязанности на национальную полицию и Либерийскую национальную комиссию по стрелковому оружию, каждая из которых испытывает дефицит кадров и экспертного ресурса. Группа по оценке получила из Либерийской национальной комиссии по стрелковому оружию подробный анализ стоящих перед ней задач и план работы, в которых изложены основные оперативные, логистические кадровые потребности, в том числе в части маркирования и отслеживания оружия и создания центральной базы данных по оружию. Группа по оценке просила, но так и не получила аналогичную документацию по планированию из других органов сектора безопасности.

В своей резолюции 2128 (2013) Совет Безопасности просил правительство Либерии провести, опираясь на помощь МООНЛ и любых других соответствующих субъектов, основанную на учете потребностей оценку любых будущих закупок оружия. Группе по оценке известно, что вооруженные силы предприняли оценку потребностей в боеприпасах и взрывчатых веществах, но на сегодняшний день всеобъемлющей и скоординированной оценки по всем органам сектора безопасности еще не проведено. Оценочной миссии известно, что национальная полиция выразила желание приобрести большее количество огнестрельного оружия, равно как и подразделение по патрулированию границ Бюро иммиграции и натурализации, которое в настоящее время не вооружено. Повышенный интерес к приобретению огнестрельного оружия со стороны гражданских организаций и нечеткая система управления закупками диктуют необходимость координации действий всех государственных учреждений, отвечающих за национальную безопасность.

Требование Совета Безопасности о маркировании оружия и боеприпасов сформулировано в его резолюции 1683 (2006) и подтверждено в резолюции 1903 (2009). На сегодняшний день огнестрельное оружие национальной полиции, Агентства национальной безопасности и Службы охраны должностных лиц маркируется только ручным гравированием, а огнестрельное оружие вооруженных сил (у которых имеется самый большой арсенал в стране) маркируются только наносимыми краской цифрами, что считается недостаточным по стандартам ЭКОВАС. В рамках профинансированного Европейским союзом мероприятия в феврале 2014 года ЭКОВАС предоставило два маркировочных станка в ассортименте со всем требующимся оборудованием. Организованное обучение ограничивалось простым ознакомлением, в результате чего сотрудникам органов сектора безопасности Либерии все еще недостает технических навыков в деле эксплуатации упомянутых станков. МООНЛ предложила осуществить проект с быстрой отдачей для организации дополнительной подготовки силами Ганской национальной комиссии по стрелковому оружию в части эксплуатации маркировочного оборудования. Однако этот проект был приостановлен из-за критического положения с лихорадкой Эбола и вряд ли будет осуществлен в этом году.

В своей резолюции 2138 (2013) Совет Безопасности возложил главную ответственность за уведомление на правительство Либерии. В настоящее время правительство работает над подлежащим представлению в Комитет материалом, который еще не завершен. К тому моменту, когда правительство примет на себя всю полноту ответственности за оборот оружия и боеприпасов, необходимо повысить его способность лучше понимать порядок уведомления. МООНЛ располагает всеми возможностями для оказания помощи вооруженным силам и национальной полиции в подготовке таких уведомлений.

В соответствии с резолюциями Совета Безопасности о санкциях МООНЛ проводит ежеквартальные инспекции всех арсеналов, созданных правительством Либерии. Такие арсеналы принадлежат вооруженным силам, национальной полиции, Службе охраны должностных лиц и Агентству национальной безопасности. Общее управление арсеналами, принадлежащими властям, осуществляется более эффективно, чем другими арсеналами в регионе. Министерство национальной обороны выразило готовность решать проблемы постоянного хранения взрывчатых веществ при поддержке со стороны Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, вплоть до получения средств для финансирования этой деятельности. Правительство Либерии полностью соблюдало требования об инспекциях МООНЛ и оказывало им содействие.

Действуя через свой региональный центр и в сотрудничестве с МООНЛ/ЮНМАС, Управление по вопросам разоружения организовало трехдневное обучение должностных лиц правительства Либерии и офицеров вооруженных сил в количестве 32 человек навыкам регламентации оборота боеприпасов в рамках совместного регионального проекта Управления по вопросам разоружения и Европейского союза. Кроме того, проводя оценку совместно с Либерийской национальной комиссией по стрелковому оружию, региональный центр Управления установил конкретные потребности в части наращивания потенциала в регламентации оборота оружия и боеприпасов.

#### **Рекомендации, касающиеся помощи со стороны Организации Объединенных Наций и другой технической помощи правительству Либерии**

В области оружия и боеприпасов следует рассмотреть следующие рекомендации:

а) **правительству Либерии следует по мере возможности отдавать приоритет рассмотрению парламентом проекта закона о контроле над огнестрельным оружием и боеприпасами.** Для формирования национальной законодательной базы по регламентации оборота оружия и боеприпасов никакой дополнительной технической помощи не требуется. **До тех пор пока не будут приняты законодательные и подзаконные акты и пока не будет создан достаточный потенциал, правительству следует своим постановлением ввести полный мораторий на импорт или обладание стрелковым оружием негосударственными субъектами;**

б) **МООНЛ** следует оказать помощь правительству, и в том числе Комиссии по правовой реформе, в деле обеспечения соответствия законов, касающихся сектора безопасности, с тем чтобы соответствующие органы были наделены надлежащими полномочиями, чтобы не было коллизии функций, выполняемых различными органами сектора безопасности, и чтобы были созданы наиболее приемлемые механизмы подотчетности;

с) **требуется международная помощь для наращивания технического, кадрового и административного потенциала Либерийской национальной комиссии по стрелковому оружию, национальной полиции Либерии и других органов национальной безопасности с целью обеспечения им возможности выполнять свои обязанности по законодательству, регламентирующему оборот оружия и вооружений.**

По укреплении такого потенциала национальная комиссия по стрелковому оружию совместно с национальной полицией и органами национальной безопасности должна соответственно:

- i) разработать стандартные регламенты и нормативные положения по регистрации и выдаче лицензий на стрелковое оружие;
- ii) осуществить всеобъемлющую программу маркирования оружия во всех органах национальной безопасности;
- iii) создать центральную базу данных в соответствии с признанной передовой международной практикой, Международными стандартами по контролю за стрелковым оружием<sup>3</sup> и санкционированным Генеральной Ассамблеей Международным техническим руководством по боеприпасам. Рекомендации по этому поводу содержатся в моем докладе о стрелковом оружии от 22 августа 2013 года (S/2103/503)<sup>4</sup>;
- iv) провести базисные исследования для оценки национальных запасов оружия и боеприпасов с использованием Регистра обычных вооружений<sup>5</sup>.

d) **Должна быть еще более усилена координация действий органов, отвечающих за регламентацию оборота оружия и боеприпасов.** Как государственному органу, в состав которого входят представители всех **органов** национальной безопасности, Либерийской национальной комиссии по стрелковому оружию поручено координировать все аспекты государственной политики и практики в вопросах регламентации оборота оружия и боеприпасов и ей следует выступать в качестве координатора по связям с потенциальными донорами.

e) **Нынешнюю систему уведомлений Комитета согласно режиму оружейного эмбарго и инспекций силами МООНЛ на этапе возложения более широкой ответственности на правительство Либерии следует сохранять до тех пор, пока не будет взято под контроль нынешнее критическое положение с лихорадкой Эбола.**

<sup>3</sup> См. [www.smallarmsstandards.org](http://www.smallarmsstandards.org)

<sup>4</sup> См., в частности, рекомендации 1, 2, 10, 11 и 12.

<sup>5</sup> См. [www.un-register.org/NationalHoldings/Index.aspx](http://www.un-register.org/NationalHoldings/Index.aspx).

### **Эффективное наблюдение и контроль за границей между Либерией и Кот-д'Ивуаром**

Из-за возникновения межэтнических и земельных конфликтов и неопределенности, сложившейся после массового перемещения боевиков и беженцев во время вспышки насилия после выборов в Кот-д'Ивуаре, граница между Либерией и Кот-д'Ивуаром оставалась в 2010–2011 годах объектом особого внимания Совета Безопасности. В прошлом несогласные бывшие боевики совершали трансграничные нападения при поддержке со стороны членов либерийских ополчений, которые сами оказались перемещенными в результате этого конфликта. До 2014 года совершались нападения на ивуарийскую сторону, в которых участвовали либерийские боевики и члены ивуарийских ополчений. Наиболее значительное из таких трансграничных нападений повлекло за собой гибель миротворцев Организации Объединенных Наций в 2012 году.

Хотя в прошлом году наблюдалось увеличение количества персонала Бюро иммиграции и натурализации, размещаемого на границах Либерии, правительству по-прежнему недостает квалифицированных кадров, логистического обеспечения, средств связи и транспорта для охраны своих границ. Персонал Бюро иммиграции и натурализации размещен в 36 стратегических пограничных постах и патрулирует 176 установленных пограничных пунктов вдоль границ Либерии с соседними странами — Гвинеей, Кот-д'Ивуаром и Сьерра-Леоне — в целях предотвращения трансграничной преступности и повышения безопасности границ. Граница между Либерией и Кот-д'Ивуаром, протяженность которой составляет 716 км, проходит по сильнолесистой местности, что еще более затрудняет ее контроль.

Либерийская береговая охрана располагает четырьмя катерами с ограниченным радиусом действия, и она не способна патрулировать морскую границу с Кот-д'Ивуаром. Поэтому она полагается на патрулирование района силами МООНЛ в этом районе. Операции «Возрождение надежды» — I и II, проведенные в период 2012–2013 годов, продемонстрировали, что даже при содействии МООНЛ у правительства имеются лишь ограниченные возможности в части мобилизации и развертывания войск, полиции и пограничных сил скоординированным образом для устранения угрозы со стороны ивуарийских ополчений, находящихся на территории Либерии, и либерийских наемников на границе Либерии с Кот-д'Ивуаром.

Основные межправительственные механизмы обеспечения безопасности сформированы по линии Союза государств бассейна реки Мано, а также в рамках четырехсторонних встреч между правительствами Кот-д'Ивуара и Либерии и соответствующих миротворческих миссий в обеих странах. Последняя четырехсторонняя встреча состоялась в Монровии в апреле 2013 года, а в 2014 году такой встречи не проводилось из-за вспышки лихорадки Эбола.

Союз государств бассейна реки Мано имеет долгосрочную стратегию наращивания трансграничного сотрудничества по линии объединенных групп по обеспечению безопасности границ и укреплению доверия в координации с Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Программой развития Организации Объединенных Наций, которые занимаются вопросами трансграничной деятельности. Их основная функция заключается в активизации трансграничного сотрудничества в области безопасности границ и обмене информацией, содействующем установлению добрососедских отноше-

ний. Хотя деятельность этих групп в целом была успешной в краткосрочной перспективе, имеются проблемы с продолжением их работы по завершении начального финансирования. Эти группы оказывают содействие в проведении таких мероприятий, как культурные обмены, трансграничные базары, межшкольные спортивные дни и т.д. Ввиду вспышки лихорадки Эбола такие мероприятия были приостановлены, и впоследствии, возможно, будет не просто восстановить приданный ими импульс.

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Департамент операций по поддержанию мира, МООНЛ, Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Международная организация уголовной полиции (Интерпол) оказывали поддержку в создании и приведении в оперативную готовность подразделения по борьбе с транснациональной преступностью в рамках Инициативы для стран западноафриканского побережья в интересах противодействия организованной преступности, включая незаконный оборот наркотиков. Невзирая на институциональные, оперативные и логистические факторы, препятствующие проведению самостоятельных операций, подразделение участвовало в нескольких совместных операциях с другими правоохранительными органами, такими как Управление по борьбе с наркотиками, Управление по таможенным пошлинам и акцизам и Бюро иммиграции и натурализации. Подразделение продолжает анализ разведанных, планирование и проведение операций при неизменной технической поддержке МООНЛ и за счет финансирования со стороны УНП ООН.

В своей резолюции 2162 (2014) Совет Безопасности призвал правительства Кот-д'Ивуара и Либерии продолжать расширять свое сотрудничество, особенно в вопросах, касающихся приграничного района, в том числе путем расширения наблюдения, обмена информацией и проведения скоординированных мероприятий, и осуществлять стратегию в отношении общей границы, в частности для содействия разоружению и репатриации иностранных вооруженных элементов по обе стороны границы. Кроме того, Совет Безопасности призвал все структуры Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре и Либерии, включая все соответствующие компоненты ОООНКИ и МООНЛ, к тому, чтобы они, в пределах своих соответствующих мандатов, возможностей и районов развертывания, более активно содействовали стабилизации в приграничном районе, в том числе путем расширения сотрудничества между миссиями и выработки общей стратегической концепции и плана для оказания поддержки ивуарийским и либерийским властям и поддержки в осуществлении региональных стратегий обеспечения безопасности, включая стратегии Союза государств бассейна реки Мано и ЭКОВАС.

В этих целях МООНЛ и Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ОООНКИ) продолжают усилия по укреплению сотрудничества между миссиями, а также наблюдение за общей границей между Либерией и Кот-д'Ивуаром. Главным механизмом поощрения трансграничного сотрудничества между ОООНКИ и МООНЛ с участием гражданских властей и органов безопасности являлась операция «Майо», которая способствует активизации сотрудничества между властями обеих стран. В июле 2014 года обе миссии приняли рамочную программу взаимного сотрудничества с целью разработки общей стратегии стабилизации обстановки в плане безопасности на границе, призванную поддерживать усилия национальных властей обеих стран. Рамочная программа включает, в частности, меры по укреплению безопасности и

стабилизации обстановки на границе, включая пресечение незаконного оборота наркотиков и огнестрельного оружия и наращивание потенциала обоих правительств в части отслеживания и сдерживания возможной деятельности вооруженных и незаконных элементов. Предполагается, что с сокращением военного присутствия Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре и Либерии обязанности участников операции «Майо» будут во все большей мере возлагаться на национальные стороны. Следует также отметить, что для разоружения, демобилизации, репатриации и реинтеграции бывших ивуарийских комбатантов по обе стороны от границы по-прежнему требуется рамочная программа сотрудничества между правительствами Либерии и Кот-д'Ивуара. Однако упомянутую операцию пришлось приостановить ввиду вспышки лихорадки Эбола.

В соответствии с имеющимися на сегодняшний день планами, к концу третьего этапа свертывания военного компонента МООНЛ (к середине 2015 года), произойдет сокращение численности его личного состава еще на 988 человек. В результате этого в МООНЛ останется 3631 военнослужащий в составе трех батальонов, дислоцирующихся в Монровии и на границах с Кот-д'Ивуаром и Гвинеей. В более конкретном плане, свертывание предполагает репатриацию батальона быстрого реагирования (650 военнослужащих) и воинских подразделений вспомогательных служб<sup>6</sup>. Между тем, согласно резолюции 2162 (2014), в случае серьезного ухудшения обстановки в плане безопасности на местах силы быстрого реагирования ООНКИ могут быть временно развернуты в порядке усиления МООНЛ исключительно с целью выполнения ею своего мандата.

Планируемое свертывание деятельности МООНЛ потребует от правительства Либерии упрочить потенциал своих органов безопасности, с тем чтобы они могли взять на себя выполнение роли по обеспечению безопасности в графствах. После свертывания МООНЛ ответственность за контроль и патрулирование границы со стороны Либерии будет возложена исключительно на правительство. В настоящее время либерийские органы безопасности сталкиваются с многочисленными трудностями в оперативной деятельности и логистике, и совершенно очевидно, что они испытывают острый дефицит снаряжения, транспортных средств, финансирования, кадров и ресурсов в части планирования. Следствием этого является их ограниченное присутствие в основных приграничных районах.

#### **Рекомендации, касающиеся помощи со стороны Организации Объединенных Наций и другой технической помощи правительству Либерии**

В части наблюдения и контроля за границей следует рассмотреть следующие рекомендации:

а) в случае принятия Советом Безопасности решения о дальнейшей корректировке существующего порядка контроля за режимом санкций в Либерии, **Совету следует рассмотреть возможность расширения состава Группы экспертов по Кот-д'Ивуару и ее мандата с учетом вопросов пограничного контроля;**

<sup>6</sup> Принятие решения по этому вопросу отложено Советом Безопасности на три месяца — до 31 декабря 2014 года (резолюция 2176 (2014)).



б) правительству следует — при содействии со стороны международных партнеров — упрочить потенциал Бюро иммиграции и натурализации и сохранять акцент на развертывании сил и средств национальной полиции в пограничном районе в соответствии с действующими договоренностями переходного этапа;

с) правительствам Либерии и Кот-д'Ивуара следует и далее усиливать координацию и обмен информацией в интересах обеспечения безопасности границы и стабилизации обстановки на ней. Потребуется принять рамочную программу сотрудничества между обоими правительствами в интересах разоружения, демобилизации, репатриации и реинтеграции бывших ивуарийских комбатантов по обе стороны от границы, что на сегодняшний день обеспечивалось силами МООНЛ и ОООНКИ совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

---