

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
24 September 2014  
Russian  
Original: English

---

**Осуществление резолюций 2139 (2014) и 2165 (2014)  
Совета Безопасности****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий седьмой доклад представляется в соответствии с положениями пункта 17 резолюции 2139 (2014) и пункта 10 резолюции 2165 (2014) Совета Безопасности, в которых Совет просил Генерального секретаря каждые 30 дней представлять доклад об осуществлении этих резолюций всеми сторонами в конфликте в Сирийской Арабской Республике.

2. Настоящий доклад охватывает период с 19 августа по 17 сентября 2014 года. Информация, содержащаяся в настоящем докладе и приложении к нему, основана на данных, которые имеются в распоряжении представителей Организации Объединенных Наций, работающих на местах, а также на сообщениях из открытых источников и источников в правительстве Сирийской Арабской Республики.

**II. Основные события****A. Политические/военные вопросы**

3. В течение отчетного периода на всей территории Сирийской Арабской Республики продолжался конфликт и отмечался высокий уровень насилия, особенно в мухафазах Алеппо, Хама, Хомс, Дейр-эз-Зор, Риф-Димашк, Дамаск, Хасеке, Идлиб, Деръа, Эль-Кунейтра и Ракка. Непрерывающиеся обстрелы и воздушные нападения, совершаемые без всякого разбора правительственными войсками, и обстрелы и нападения, совершаемые без всякого разбора вооруженной оппозицией, экстремистскими группами и террористическими группами, включенными в санкционные списки<sup>1</sup>, приводили к гибели, ранению и перемещению населения. В своем докладе от 22 августа, озаглавленном «Обновленный статистический анализ документов о погибших в Сирийской Арабской

---

<sup>1</sup> 30 мая 2013 года «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) и «Фронт ан-Нусра» были включены Советом Безопасности в число террористических групп в соответствии с резолюцией 1267 (1999). Эти две группы действуют в Сирийской Арабской Республике.



Республике»<sup>2</sup>, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) сообщило о том, что за период с марта 2011 года по конец апреля 2014 года поступили сообщения о 191 369 погибших. Вместе с тем в приведенных данных не проводится различие между боевыми и небоевыми потерями.

4. Правительственные войска продолжали совершать воздушные налеты, артиллерийские обстрелы и без всякого разбора сбрасывать бочковые бомбы в районах, занятых оппозицией, прежде всего в мухафазах Дамаск и Алеппо, что привело к большому числу жертв среди гражданского населения. В Алеппо правительственные силы, по сообщениям, продолжали начавшиеся еще в середине декабря 2013 года нападения с применением бочковых бомб. УВКПЧ получило сообщения о том, что в период с 19 августа по 3 сентября в результате таких нападений погибло по меньшей мере 55 мирных жителей, в том числе 17 детей и 7 женщин. В мухафазе Дамаск правительственные силы, по сообщениям, активизировали нападения на занятые оппозицией районы Джубара и ряд районов в восточной части Гуты. Как следует из полученных сообщений, 2 и 3 сентября Джубар был подвергнут десятку воздушных налетов и артиллерийских обстрелов, в результате которых погибло не менее 10 мирных жителей, в то время как в Думе, находящейся в восточной части Гуты, в результате огневого воздействия правительственной авиации по меньшей мере 120 человек погибло и сотни людей получили ранения.

5. В результате неизбирательных нападений со стороны правительственных сил также серьезно пострадали мухафазы Дерья, Хама и Идлиб. Так, в мухафазе Дерья, согласно результатам анализа полученных 5 сентября спутниковых снимков, проведенного Программой по применению спутниковой информации в оперативных целях, продолжаются бомбардировки города Дерья, в том числе, возможно, с применением в некоторых случаях бочковых бомб. Возможный ущерб виден и в других районах города и вызван, по всей видимости, артиллерийскими обстрелами, применением легких авиационных боеприпасов или другими причинами. Согласно информации, полученной УВКПЧ, 30 августа 2014 года, в результате ракетных ударов правительственных сил по городу Саракиб в мухафазе Идлиб погибло, по сообщениям, по меньшей мере 15 человек, в том числе 8 детей и 4 женщины. В результате еще одного ракетного удара, нанесенного 3 сентября правительственными силами по городу Эн-Накир в мухафазе Идлиб, погибло 5 мирных жителей. В мухафазе Хама в результате обстрела Таль-Хазна погибло 16 мирных жителей.

6. Правительственные силы также обстреляли и нанесли удары с воздуха по позициям ИГИЛ на севере и востоке страны в попытке остановить наступление сил ИГИЛ на правительственные авиабазы в мухафазах Риф-Алеппо и Дейр-эз-Зоре, Хасеке и Ракка, в результате которых пострадали мирные жители. В Дейр-эз-Зоре под удары правительственной авиации попал, по сообщениям, автобус, перевозивший гражданских лиц в деревне Шула, в результате чего погибло по меньшей мере 13 человек, в том числе 10 детей. 15 сентября ударами правительственной авиации в городе Дейр-эз-Зор был уничтожен мост

---

<sup>2</sup> Содержащиеся в докладе аналитические выкладки основаны на пяти источниках, включая данные, предоставленные правительством Сирийской Арабской Республики по март 2012 года включительно. Из зарегистрированных погибших 85,1 процента (162 925 человек) составляли мужчины и 9,3 процента (17 795 человек) — женщины.

эс-Сиасья, в результате чего был перекрыт доступ в район с населением порядка 50 000 человек.

7. Вооруженные оппозиционные группы, а также экстремистские и включенные в санкционные списки террористические группы продолжали совершать нападения без всякого разбора с применением минометов и заложенных в автомобили самодельных взрывных устройств в городах и населенных пунктах, которые находятся под контролем правительства, особенно в мухафазах Алеппо и Дамаск. Так, в городе Алеппо в результате интенсивного артиллерийского обстрела в начале сентября жилых и коммерческих кварталов района Эль-Халида погибло восемь мирных жителей, в том числе женщины и дети.

8. 5 сентября вооруженные оппозиционные группы захватили пригороды Дамаска Дохания и Эйн-Тарма и вступили в бой с правительственными силами в Эль-Мидане и Эль-Захире-эль-Джадиде, которые расположены менее чем в двух километрах от Старого города. Аналогичная операция была проведена в районе Тешрин, расположенном к северу от Дамаска. 16 сентября одна из основных группировок «Исламского фронта» (Аджнад эш-Шам) объявила о начале второго этапа ракетных ударов по центру Дамаска.

9. По данным опубликованного 1 сентября исследования, проведенного организацией «Хьюман райтс вотч», имеются достоверные доказательства того, что 12 июля, а также 14 августа во время боев близ сирийского населенного пункта Айн-эль-Араб (Кобани) в мухафазе Алеппо вблизи северной границы Сирийской Арабской Республики с Турцией силы ИГИЛ вели артиллерийский обстрел с применением кассетных боеприпасов. Организация «Хьюман райтс вотч» также задокументировала очевидный случай применения кассетных боеприпасов правительственными войсками, в том числе 21 августа при обстреле города Манбидж в мухафазе Алеппо, который находится под контролем ИГИЛ с начала 2014 года.

10. Непрерывающиеся боевые действия и конфликт по-прежнему являются причиной перемещения гражданского населения. В течение отчетного периода перемещения населения были зарегистрированы в районах мухафаз Хасеке, Хама и Эль-Кунейтра. В мухафазе Хасеке в результате непрерывающихся боев в районах Яробийя, Джаса и Гвейран города Хасеке было перемещено от 20 000 до 30 000 человек. Перемещенные лица бежали в другие районы Хасеке, а также в Камишли. Кроме того, по сообщениям, примерно 9000 человек бежали из четырех деревень в Тель-Хмисе в направлении Камишли и в другие места после боев между частями народной обороны и другими вооруженными группами. Бои между правительственными силами и вооруженными оппозиционными группами в южном и западном сельских районах мухафазы Хама вынудили примерно 22 500 человек искать спасения в городе Хама и Эс-Саламие, а еще около 7000 человек бежать в Атму и Караму в мухафазе Идлиб. Из полученных сообщений явствует, что в течение отчетного периода в этих районах заявки на получение помощи подало до 110 000 внутренне перемещенных лиц. По сообщениям Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), в Эль-Кунейтре свыше 5000 человек были вынуждены переместиться в направлении районов мухафазы Риф-Димашк, чтобы спастись от непрерывающихся боевых действий.

11. Объектами нападений сторон в конфликте по-прежнему были жизненно важные объекты обслуживания и инфраструктуры. Продолжали поступать со-

общения об уменьшении подачи воды и электричества в различных спорных районах в мухафазах Дерья, Идлиб, Хама, Дейр-эз-Зор и Риф-Димашк. В городе Алеппо вследствие ущерба, который был нанесен главной насосной станцией Сулейман-эль-Халаби во время нападения вооруженных оппозиционных групп, совершенного 2 июня, более 700 000 человек до сих пор испытывают нехватку воды. С 19 июля продолжаются попытки отремонтировать насосную станцию в Алеппо, однако она не работает на полную мощность из-за перебоев с электропитанием и нехватки топлива для генераторов. 4 сентября вооруженные оппозиционные группы, контролировавшие насосную станцию Сулейман-эль-Халаби, на два дня отключили подачу воды в Алеппо и, по сообщениям, установили взрывные устройства в непосредственной близости от второй насосной станции. 8 сентября, по сообщениям, бочковые бомбы были сброшены на Эс-Сахур в мухафазе Алеппо, в результате чего была серьезно повреждена подстанция линии электропередачи.

12. ИГИЛ продолжает усиливать свое присутствие в Сирийской Арабской Республике, особенно вдоль главных линий снабжения в центральных сельских районах мухафаз Хомс, Хама, Риф-Димашк, Хасеке и Алеппо, а также в районах, где расположены пункты пересечения границы, природные ресурсы и важнейшие объекты инфраструктуры. В течение отчетного периода в ходе боев силы ИГИЛ потеснили правительственные войска и вооруженные оппозиционные группы в мухафазах Дейр-эз-Зор, Ракка и Алеппо. Нападению и артиллерийскому обстрелу ИГИЛ подверглись контролируемые оппозицией районы и правительственные объекты на севере мухафазы Дейр-эз-Зор, в том числе военный аэродром Дейр-эз-Зор и авиабаза Кувейрес в восточной части Алеппо. 24 августа силы ИГИЛ захватили правительственную авиабазу Эт-Табака в мухафазе Ракка. В мухафазе Хасеке силы ИГИЛ, по сообщениям, вели бои с частями народной обороны в населенном пункте Джазеа и прилегающих к нему районах (в 60 км к юго-востоку от города Камишли), в результате которых сотни семей были вынуждены покинуть свои дома. Ближе к концу отчетного периода ИГИЛ удалось организовать значительное наступление в районе Айн-эль-Араб, в результате чего на 22 сентября 130 000 человек были вынуждены бежать в Турцию. Это стало крупнейшим притоком сирийских беженцев в Турцию за столь короткий период времени за весь период с начала конфликта в 2011 году.

13. Из 95 000 езидов, которые были вынуждены бежать в мухафазу Хасеке после нападений ИГИЛ на район Синджар мухафазы Найнава в Ираке, примерно 84 000 человек с тех пор покинули территорию Сирии через контрольно-пропускной пункт Семалка в направлении иракского Курдистана. По состоянию на 11 сентября примерно 4700 беженцев из Ирака продолжают находиться в лагере Невроз и еще примерно 3000 человек находятся в близлежащих деревнях.

14. 9 сентября в мухафазе Идлиб в результате взрыва бомбы был убит лидер входящей в «Исламский фронт» группировки «Харакат Ахрар эш-Шам эль-Исламия» Хасан Аббуд, а также еще 45 человек, в том числе несколько других лидеров этой группировки. Никто не взял на себя ответственность за это нападение.

15. У Организации Объединенных Наций нет возможности самостоятельно проверить численность и происхождение несирийских боевиков, включая тер-

рористические группы, включенные в санкционные списки, однако ясно, что они все чаще принимают участие в боевых действиях в Сирийской Арабской Республике и поддерживают все стороны в конфликте. Многие аналитики сообщают о том, что с момента объявления ИГИЛ о создании «Исламского халифата» и организации крупных наступлений на территории Сирийской Арабской Республики и Ирака в течение последних трех месяцев число иностранных боевиков постоянно увеличивается. По оценкам, в ряды ИГИЛ вливается от 200–300 новых иностранных боевиков в месяц до 6000 бойцов только в июле. Согласно нынешним оценкам, на территории, которую ИГИЛ объявил «Исламским халифатом», сейчас проживает около 9 миллионов человек.

16. Правительство и вооруженные оппозиционные группы заключили несколько местных соглашений о прекращении огня и в настоящее время ведут переговоры. 18 августа в мухафазе Дамаск было заключено соглашение о прекращении огня в районах Дамаска ЭК-Кадам и Эль-Асаль. После этого началось восстановление основных служб и примерно 4000 мирных жителей вернулись в свои дома. В лагере Ярмук в Дамаске правительство недавно предложило вооруженным оппозиционным группам сформировать делегацию и возобновить прямые переговоры о выполнении заключенного 21 июня соглашения о прекращении военных действий, осуществление которого до сих пор не сдвинулось с мертвой точки.

17. Местные переговоры о прекращении огня ведутся также в мухафазах Риф-Димашк и Хомс. В Риф-Димашке, по имеющимся сообщениям, на местном уровне в Вади-Барда было заключено соглашение, в том числе о прекращении огня. Кроме того, в начале августа начались прямые переговоры между сирийскими вооруженными силами и делегацией из Дарайи (западная часть Гуты) о достижении всеобъемлющего соглашения, которое позволит мирным жителям вернуться в свои дома. Переговоры продолжаются, в частности по вопросу о задержанных и сдаче среднего оружия. Продолжаются переговоры о прекращении огня в районе Эль-Ваер города Хомс, но при этом, по сообщениям, боевые действия не прекращаются.

18. 11 сентября были освобождены 45 миротворцев из состава Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООНН), которые удерживались «Фронтом ан-Нусра» с 28 августа. Сообщается, что все 45 миротворцев находятся в хорошем состоянии. В середине сентября положение в СООНН на сирийской стороне и в районе разъединения серьезно ухудшилось. Наступление вооруженных групп в районе расположения позиций СООНН создало прямую угрозу для безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций вдоль линии «Браво» и в лагере Фауар. В результате этого весь персонал Организации Объединенных Наций был передислоцирован с этих позиций на сторону «Альфа».

19. 9–13 сентября Специальный посланник по Сирии Стаффан де Мистура в сопровождении своего заместителя Рамзи Эзельдина Рамзи посетил Дамаск для предварительных обсуждений с государственными должностными лицами, представителями оппозиции в Сирийской Арабской Республике, а также представителями организаций гражданского общества и женских групп. Это был первый визит Специального посланника в страну после вступления его в должность 1 сентября 2014 года. За этим последовал ряд поездок в столицы стран региона и других стран, включая Бейрут, Каир, Париж и Анкару.

20. 10 сентября Организация по запрещению химического оружия объявила о том, что миссия по установлению фактов, занимавшаяся изучением сообщений о том, что в Сирийской Арабской Республике хлор применялся в качестве боевого отравляющего вещества, обнаружила информацию, являющуюся «убедительным подтверждением» «систематического и неоднократного» применения этого ядовитого химического вещества в боевых целях в населенных пунктах Талманес, Эт-Тамана и Кафр-Зета в северной части страны в начале 2014 года.

## **В. Права человека**

21. 27 августа 2014 года независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике опубликовала свой восьмой доклад (A/HRC/27/60), основанный на материалах 480 собеседований и доказательствах, собранных в период с 20 января по 15 июля 2014 года. Комиссия установила, что правительственные силы продолжали проводить широкомасштабные нападения на мирных жителей, систематически прибегая к практике убийств, пыток, изнасилований и насильственных исчезновений, что равносильно совершению преступлений против человечности. Она сообщила, что правительственные силы также совершали грубые нарушения прав человека и военные преступления, заключающиеся в убийстве, захвате заложников, пытках, изнасилованиях и сексуальном насилии, вербовке и использовании детей в боевых действиях, а также в целенаправленных нападениях на гражданских лиц.

22. В том же докладе комиссия пришла к выводу о том, что упомянутые в докладе вооруженные группы, включая ИГИЛ, совершали массовые убийства и военные преступления, включая убийства, казни без судебного разбирательства, пытки, захват заложников, нарушения международного гуманитарного права, связанные с насильственными исчезновениями, изнасилованиями и сексуальным насилием, вербовку и использование детей в боевых действиях, а также нападения на охраняемые объекты. Объектом нападений были медицинские работники, представители духовенства и журналисты. Вооруженные группы осаждали гражданские кварталы и вели неизбирательный их обстрел, в некоторых случаях прибегая к подрыву в районах проживания гражданского населения начиненных взрывчаткой автомобилей с целью запугать мирных жителей. В частности, комиссия установила, что при нападениях на гражданское население в мухафазах Алеппо и Ракка члены ИГИЛ не только совершали военные преступления, но и прибегали к пыткам, убийствам, актам, равнозначным насильственным исчезновениям, и насильственному перемещению населения, что равносильно преступлениям против человечности.

23. В течение отчетного периода УВКПЧ получало сообщения о произвольных арестах и задержаниях активистов, производимых правительственными силами в мухафазах Хама и Алеппо. По состоянию на 11 августа нет никаких данных о местонахождении не менее 25 активистов, которые были задержаны правительственными силами в июле и августе 2014 года в результате сплошных обысков, проводившихся в различных частях мухафазы Алеппо.

24. В течение отчетного периода конфликт продолжал самым серьезным образом сказываться на положении женщин и детей. По состоянию на 17 сентября около 130 из 153 учащихся, которые были похищены войсками

ИГИЛ 29 мая в то время, когда они ехали в город Айн-эль-Араб в мухафазе Алеппо, по-прежнему удерживаются этой группой. Тем временем в УВКПЧ поступили сообщения о том, что на одном из контрольно-пропускных пунктов ИГИЛ в Дейр-эз-Зоре у женщины-стоматолога было изъято удостоверение личности. По сообщениям активистов, 19 августа 2014 года, почти через 10 дней после ее исчезновения, от ИГИЛ была получена информация о ее казни, однако о местонахождении ее трупа ничего не известно. Хотя причины ее исчезновения по-прежнему неясны, в средствах массовой информации прошла информация о том, что с ней расправились из-за того, что она лечила мужчин.

25. 17 августа 2014 года, после почти месячной осады и боев за установление контроля, силы ИГИЛ заняли деревни Абу-Хамам, Кашкийя и Гранидж в мухафазе Дейр-эз-Зор, в которых проживают представители племени шейтат. Согласно собранной УВКПЧ информации, женщины и дети имели возможность покинуть эти деревни до начала осады и во время нее. По сообщениям, в деревнях остались в основном старики, а также бойцы Свободной сирийской армии и примкнувшие к ним представители племени шейтат, которые встали на защиту своих деревень. После захвата деревень силы ИГИЛ, по сообщениям, казнили и задержали сотни людей.

26. Кроме того, по данным различных источников, в мухафазах Дейр-эз-Зор, Алеппо и Ракка боевики ИГИЛ казнили десятки людей по обвинению как в вероотступничестве, так и в пособничестве правительственным силам. Жертвами, как сообщается, стали мирные жители, боевики «Фронта ан-Нусра» и правительственные агенты, которые, как считается, внедрились в эту вооруженную группу. 28 августа 2014 года была обнародована видеозапись, на которой видно, что после захвата авиабазы Эт-Табак в мухафазе Ракка боевики ИГИЛ казнили у ворот авиабазы не менее 226 военнослужащих. Впоследствии фамилии и звания казненных были опубликованы ИГИЛ.

27. Боевики ИГИЛ продолжали преследовать сотрудников средств массовой информации. 19 августа боевики ИГИЛ казнили американского журналиста, а 2 сентября был казнен журналист, имевший двойное гражданство Соединенных Штатов Америки и Израиля. Считается, что в плену у ИГИЛ находится по меньшей мере еще семь представителей средств массовой информации.

28. В течение отчетного периода ИГИЛ, по сообщениям, распространил во всех образовательных и учебных заведениях мухафазы Ракка заявление, в котором говорилось об упразднении существующего министерства образования и внесении в учебные программы ряда принципиальных изменений, предусматривающих отмену изучения таких предметов, как история, музыка и искусство, а также физической подготовки.

29. Правительство указало, что в период с 21 августа по 9 сентября 2014 года было помиловано 1669 человек, сдавших в плен, сдавших оружия и пообещавших не принимать участия в боевых действиях. Правительство не предоставило никакой дополнительной информации о таких помилованиях. УВКПЧ не в состоянии проверить эту информацию.

30. Отсутствие подотчетности по-прежнему ведет к безнаказанности тех, кто совершает нарушения международных норм в области прав человека и норм гуманитарного права в Сирийской Арабской Республике. В течение отчетного периода комиссия по расследованию так и не получила ответа правительства

Сирийской Арабской Республики на свою последнюю просьбу о предоставлении возможности посетить страну для выполнения мандата, выданного ей Советом по правам человека. Последнее письмо комиссии от 30 июля с просьбой предоставить ей возможность посетить Сирийскую Арабскую Республику является третьей такой просьбой за 2014 год. Члены комиссии по расследованию, УВКПЧ и наблюдатели Организации Объединенных Наций за положением в области прав человека по-прежнему лишены возможности посетить страну.

### **С. Гуманитарный доступ**

31. Примерно 10,8 миллиона человек по-прежнему нуждаются в срочной гуманитарной помощи на территории Сирийской Арабской Республики, и в это число входят более 6,4 миллиона человек, которые являются вынужденными переселенцами. Примерно 4,7 миллиона человек находятся в районах, которые считаются труднодоступными, и в это число входят по крайней мере 241 000 человек, которые до сих пор подвергаются осаде либо правительственными войсками, либо оппозиционными силами.

32. В течение отчетного периода учреждения и партнеры Организации Объединенных Наций продолжали добиваться определенных позитивных сдвигов в плане гуманитарного доступа. В августе продовольственная помощь была оказана рекордному числу людей. После принятия резолюции 2165 (2014) продолжались поставки через границы, а также через линии соприкосновения противоборствующих сторон, что позволило обеспечить охват более широких районов мухафаз Алеппо, Дерья, Хама, Идлиб, Латакия и Эль-Кунейтра. Имелись также возможности для поставок через линии соприкосновения противоборствующих сторон, благодаря которым некоторое количество продовольствия, медицинских припасов, воды и санитарно-гигиенических средств было доставлено в Алеппо (восточные и западные сельские районы), Идлиб и Риф-Димашк.

33. Несмотря на недавние достижения в плане гуманитарного доступа, доставка гуманитарной помощи в труднодоступные районы по-прежнему связана с трудностями, что объясняется главным образом отсутствием безопасности и административными препонами. В целом можно сказать, что помощь дошла до 77 (примерно 26,8 процента) из 287 географических точек, которые относятся к категории осажденных или труднодоступных. Продовольственная помощь со стороны Всемирной продовольственной программы (ВПП) и Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) дошла до 251 808 человек в 33 труднодоступных районах, тогда как в течение предыдущего отчетного периода удалось доставить помощь до 469 510 человек в 23 труднодоступных районах. УВКБ, БАПОР, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Международная организация по миграции доставили непродовольственные товары для 104 837 человек в 39 труднодоступных районах, тогда как в течение предыдущего отчетного периода помощь получил 81 151 человек в 23 труднодоступных районах. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) доставила лекарства для примерно 183 000 человек и обеспечила водой и средствами санитарии примерно 88 300 человек. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)

обеспечил поставку воды и средств санитарии для 140 000 человек и дополнительного питания для 30 000 детей в труднодоступных районах.

34. В настоящее время механизм наблюдения Организации Объединенных Наций функционирует, имея одну группу наблюдателей в Турции и одну группу наблюдателей в Иордании. Быстрое создание групп наблюдателей стало возможным благодаря поддержке, предоставляемой Организации Объединенных Наций правительствами Иордании и Турции. В настоящее время создается вторая группа наблюдателей в Турции. Направление группы наблюдателей в Ирак задерживается из-за непрекращающихся боевых действий и отсутствия безопасности на северо-западе этой страны.

35. Организация Объединенных Наций и ее партнеры отправили в Сирийскую Арабскую Республику в соответствии с резолюцией 2165 (2014) 14 партий груза (10 партий из Турции и 4 партии из Иордании), используя для этих целей три контрольно-пропускных пункта — Баб-эль-Салам, Баб-эль-Хава и Эль-Рамта. В составе этих партий были продукты питания для более чем 94 500 человек, непродовольственные товары для почти 182 400 человек, вода и средства санитарии для примерно 66 760 человек и медицинские принадлежности для более чем 151 100 человек, включая предметы хирургического назначения для 100 человек, а также другие товары, предназначенные для 47 900 человек в мухафазах Алеппо, Дерья, Хама, Идлиб, Латакия и Эль-Кунейтра.

36. Действуя в соответствии с резолюцией 2165 (2014) Совета Безопасности, Организация Объединенных Наций заблаговременно уведомляла правительство Сирийской Арабской Республики о каждой такой партии, в том числе представляла подробную информацию о характере груза, месте назначения и количестве людей, для которых все это предназначается. Группы контрольного механизма Организации Объединенных Наций наблюдали за погрузкой этих товаров и сопровождали автомашины с этими грузами до контрольно-пропускного пункта. Кроме того, контрольный механизм Организации Объединенных Наций направлял правительству Сирийской Арабской Республики уведомление по каждой партии, подтверждая ее гуманитарный характер в соответствии с резолюцией 2165 (2014).

37. Вследствие ухудшения гуманитарной ситуации в мухафазе Хасеке сохраняется острая необходимость в предметах чрезвычайной помощи. Поставка таких предметов осуществляется через контрольно-пропускной пункт Нусаябин/Камишли, поскольку именно через эту точку проходит самый прямой и наименее затратный путь в эту мухафазу. Министерство иностранных дел Турции заверило Организацию Объединенных Наций в том, что 17 сентября контрольно-пропускной пункт Нусаябин/Камишли будет открыт. Организация Объединенных Наций ведет с властями переговоры о прохождении дополнительных автоколонн. В течение отчетного периода УВКБ и ВПП продолжали организовывать авиаперевозки из Дамаска в мухафазу Хасеке. В августе ВПП доставила помощь для почти 63 000 человек, в то время как УВКБ организовало доставку непродовольственных товаров для почти 15 000 человек. Кроме того, ВОЗ также смогла организовать поставку противодиарейных препаратов для более чем 1400 человек, а ЮНИСЕФ организовал авиаперевозку предметов снабжения для более 4000 человек в Камишли. УВКБ предоставило транспорт для более чем 6000 беженцев, возвращающихся в Ирак.

38. В течение отчетного периода доступ в восточные мухафазы Сирийской Арабской Республики по-прежнему серьезно затруднялся деятельностью включенных в санкционные списки террористических групп и вооруженных оппозиционных групп. Так, в течение августовского цикла распределения продовольствия в результате отсутствия безопасных условий ни одна из запланированных партий груза не достигла 295 000 получателей в мухафазе Дейр-эз-Зор и 285 000 получателей в мухафазе Ракка. В то время как в ходе предыдущего цикла распределения в Ракку был доставлен определенный объем помощи, в течение отчетного периода ВПП уже третий месяц подряд не может получить доступ в Дейр-эз-Зор. Кроме того, вооруженные оппозиционные группы, включая «Исламский фронт» и включенные в санкционные списки террористические группы, включая ИГИЛ, продолжали препятствовать гуманитарному доступу в районы, которые находятся под их соответствующим контролем. В Алеппо и на севере мухафазы Хасеке формирования ИГИЛ продолжали блокировать гуманитарный доступ, особенно в районы проживания курдов и в деревни в мухафазе Дейр-эз-Зор, которые они не контролируют.

39. Несмотря на трудные условия работы, учреждения и партнеры Организации Объединенных Наций продолжали предпринимать усилия по оказанию помощи нуждающимся. В августе ВПП произвела отгрузку продовольствия для 4,16 миллиона человек в 12 мухафазах Сирийской Арабской Республики — это 98 процентов от тех 4,25 миллиона человек, которых планировалось охватить программами помощи, что на 13 процентов больше цифры в 3,66 миллиона человек (86 процентов от целевого показателя) в июле и является самым высоким показателем за весь период с начала конфликта. Благодаря организованным ЮНИСЕФ поставкам хлора доступ к чистой воде получили 16,55 миллиона человек. ВОЗ распределила лекарства и медицинские принадлежности для лечения примерно 369 000 человек<sup>3</sup>. За период с 19 августа по 15 сентября УВКБ направило основные предметы гуманитарной помощи, которые получили более 352 460 человек в 10 мухафазах.

### **Осажденные районы**

40. Примерно 241 000 человек по-прежнему находятся в осаде — 196 000 человек в районах, осаждаемых правительственными войсками в Мадаmiet-Эльшаме, восточной Гуте, Дарайе и Ярмуке, и 45 000 человек в районах, осаждаемых оппозиционными силами в Нубуле и Захре.

41. В течение отчетного периода помощь, включая медицинскую помощь, дошла до двух осажденных районов: Думы (восточная Гута) и Ярмука. Продовольствие получили 17 508 человек (7,3 процента всех людей в осажденных районах), а непродовольственные товары получили 5872 человека (2,4 процента); лекарства были доставлены в достаточном объеме для 76,364 человек (31,7 процента).

42. В восточной Гуте в осаде остается 150 000 человек. 9 сентября ВОЗ совместно с Сирийским арабским обществом Красного Полумесяца (САРК) доставила антибиотики, антиинфекционные лекарственные средства (71 000 доз)

<sup>3</sup> Один стандартный курс лечения (например, курс принятия антибиотиков в течение восьми дней) рассматривается в качестве дозы лечения для одного человека. Курсы лечения определяются для каждой партии медикаментов на основе международных стандартов ВОЗ.

и воду и санитарно-гигиенические средства, включая пакетики для дезинфекции хлорированием, необходимые в связи с увеличением числа случаев заболевания тифом в Думе.

43. В Мадаmiet-Эльшаме порядка 24 000 человек, включая примерно 9000 детей, испытывают проблемы с удовлетворением своих самых основных потребностей, и их свобода передвижения ограничена. В течение отчетного периода никакой помощи в Мадаmiet-Эльшам доставлено не было. Гуманитарная помощь доставлялась в район последний раз 28 июля, когда ВОЗ и САРК доставили 5 тонн медицинской помощи, достаточной для поддержки 24 000 человек в течение двух месяцев.

44. В Дарайе (Риф-Димишк) в условиях осады по-прежнему находятся примерно 4000 человек. В течение отчетного периода никакой помощи в Дарайю доставлено не было; в последний раз помощь поставлялась в район в октябре 2012 года.

45. В Ярмук в условиях осады по-прежнему находятся примерно 18 000 человек. БАПОР имело доступ в Ярмук в течение 19 из дней отчетного периода, охватив 17,508 человек поставками продовольствия, 5872 человека непродовольственными товарами и — наряду с поставками ВОЗ — 5364 человека медицинскими принадлежностями и медикаментами. Распределение в Ярмук предметов медицинского назначения, включая антибиотики и ряд лекарств для лечения хронических и неинфекционных заболеваний, а также стандартных вакцин для младенцев и детей младшего возраста разрешается уже второй месяц подряд. ВОЗ также оказала помощь в области водоснабжения и санитарии для 8000 человек. 25 августа участок, прилегающий к перевалочному пункту БАПОР в Ярмук, подвергся обстрелу из огнестрельного оружия и минометов, в результате чего распределение продовольствия и оказание медицинских услуг в этот день пришлось прекратить.

46. В Нубуле и Захре в осаде оппозиционных сил по-прежнему находятся 45 000 человек. В эти две деревни с 8 мая не поступало никакой гуманитарной помощи.

#### **Свободный транзит медицинских средств, персонала и оборудования**

47. ВОЗ поставила медикаменты и медицинское оборудование в труднодоступные районы в мухафазах Дарья, Риф-Димишк, Дамаск и Эль-Хасака. ВОЗ и партнеры распределили медикаменты и принадлежности для примерно 183 000 доз лечения, включая антибиотики, средства борьбы с неинфекционными заболеваниями и противодиарейные комплекты для более чем 108 000 человек в Бусре, Храке и Джасиме в мухафазе Дарья; распределили в осажденном городе Дума в восточной части Гуты антибиотики и антиинфекционные средства для более чем 71 000 доз лечения и разместили предметы водоснабжения, санитарии и гигиены для 80 000 человек, включая пакетики для дезинфекции хлорированием в порядке реагирования на рост числа случаев заболевания тифом; распределили антибиотики, средства борьбы с хроническими заболеваниями и один противодиарейный комплект для 2650 человек в лагере Ярмук в Дамаске; доставили противодиарейные комплекты для лечения до 1400 иракских беженцев в Эль-Камышлы.

48. На субнациональном уровне 31 августа — 4 сентября прошла кампания по вакцинации от полиомиелита. По предварительным результатам, было охвачено свыше 1 миллиона детей, в том числе в труднодоступных районах. До конца года министерство здравоохранения, ВОЗ и ЮНИСЕФ планируют провести еще три кампании по вакцинации от полиомиелита.

49. Нападения на медицинские объекты и персонал продолжались в ходе отчетного периода. В августе организация «Врачи за права человека» зафиксировала девять нападений на медицинские учреждения. Три были совершены в мухафазе Алеппо, два в Дарье, два в Идлибе, одно в Эр-Ракке и одно в Риф-Димишке. В четырех случаях были применены ракеты и реактивные снаряды, в трех использовались бочковые бомбы, а в двух были нанесены воздушные удары с применением неизвестного оружия. Два из семи медицинских объектов, по которым были нанесены удары, уже подвергались нападениям в прошлом. Была также зарегистрирована гибель 21 медицинского работника. По сообщениям «Врачей за права человека», 17 сотрудников погибло от обстрела или бомбардировок, 2 от пыток, а еще 2 были казнены.

#### **Административные процедуры**

50. Применение процедур опломбирования грузовиков имеет своей целью упростить и ускорить пересечение контрольно-пропускных пунктов. Однако это по-прежнему замедляет поставки гуманитарной помощи. В частности, были отмечены случаи задержек с утверждением еженедельных планов поставок. 26 августа министерство иностранных дел сообщило о том, что учреждения могут направлять планы погрузки раз в две недели или в месяц для упрощения процедур, поскольку представление планов погрузки на еженедельной основе создает определенные проблемы. Доставка средств в труднодоступные районы по-прежнему является предметом переговоров на индивидуальной основе в рамках совещаний Объединенного комитета, учрежденного с принятием резолюции 2139 (2014) Совета Безопасности, министерства иностранных дел, министерства социальных вопросов и сотрудников безопасности центральных ведомств. Этот процесс по-прежнему применяется для получения разрешения на поездки в труднодоступные районы из центров снабжения Организации Объединенных Наций на уровне мухафаз, для которых ранее не требовалось разрешения на центральном/национальном уровне. В Алеппо, Хаме, Хомсе и Идлибе губернаторы выполняют новую директиву, опубликованную 29 мая. Это привело к значительным задержкам с утверждением некоторых автоколонн.

51. 11 сентября министерство иностранных дел уведомило Организацию Объединенных Наций о том, что регулярная доставка товаров через официальные контрольно-пропускные пункты, а именно Дждайдет-Якуб, порт Тартус, порт Латакия, Насиб и Нусайбин, может осуществляться непосредственно на склады Организации Объединенных Наций или международных неправительственных организаций (НПО) с разрешения начальника контрольно-пропускного пункта, при этом дополнительного письма губернатора об оказании содействия не требуется. Другие административные процедуры остаются в силе. По состоянию на 17 сентября на рассмотрении находилось в общей сложности 33 просьбы Организации Объединенных Наций о предоставлении или продлении виз: из них 17 подпадали под установленный лимит в

15 рабочих дней, а в отношении 16 просьб этот лимит в 15 рабочих дней уже был превышен.

52. По состоянию на ту же дату в процессе оформления находится 17 виз для сотрудников международных НПО.

53. В течение отчетного периода шести национальным НПО было разрешено установить партнерские отношения с учреждениями системы Организации Объединенных Наций в мухафазах Дамаск, Латакия и Хомс. В настоящее время на территории Сирийской Арабской Республики действует 91 национальная НПО через посредство 148 отделений.

54. Международные НПО по-прежнему не имеют возможности для проведения независимых (или совместных) оценок потребностей; многие из них не могут открывать свои местные отделения и не имеют разрешения на установление партнерских связей с национальными НПО или на участие в межведомственных трансграничных автоколоннах или полевых миссиях Организации Объединенных Наций.

### **Охрана и безопасность персонала и помещений**

55. 13 сентября ИГИЛ учинило казнь над гуманитарным работником из Великобритании. Кроме того, согласно сообщениям, ИГИЛ задерживает ряд других сотрудников гуманитарных организаций.

56. 9 сентября машина скорой помощи Сирийского арабского общества Красного Полумесяца, по сообщениям, была обстреляна из снайперской винтовки во время передачи пациента на дороге из Эль-Кунейтры в Дамаск вблизи Хан-Эшие. О жертвах не сообщалось, хотя сам пациент был ранен.

57. 7 сентября одна из гостиниц в Дамаске, где располагаются многие учреждения системы Организации Объединенных Наций и проживают ее международные сотрудники, была поражена ракетой, что причинило физический ущерб помещениям, но никто не погиб. Один сотрудник Управления по координации гуманитарных вопросов был тяжело ранен.

58. 31 августа ракетным ударом была поражена еще одна гостиница в Дамаске, в которой размещается ряд подразделений Организации Объединенных Наций; ей был причинен серьезный ущерб. Никто не взял на себя ответственность за это происшествие.

59. 27 августа артиллерийскому обстрелу подверглась автоколонна САРК в момент разгрузки в северной части мухафазы Дарья. Четверо из сотрудников и добровольцев САРК были ранены, а два грузовых автомобиля получили повреждения.

60. 25 августа участок, прилегающий к перевалочному пункту БАПОР в лагере Ярмук в Дамаске, подвергся обстрелу из огнестрельного оружия и минометов, в результате чего пришлось прекратить распределение продовольствия и оказание медицинских услуг.

61. 21 августа при попытке покинуть лагерь палестинских беженцев в Дарья в связи с ухудшением обстановки в плане безопасности был убит один из сотрудников БАПОР.

62. По-прежнему находятся под стражей или числятся пропавшими без вести 29 национальных сотрудников Организации Объединенных Наций, в том числе 26 сотрудников БАПОР. Общее число гуманитарных сотрудников, погибших в ходе конфликта с марта 2011 года, составляет 63 человека. Среди них 15 сотрудников Организации Объединенных Наций, 38 сотрудников и добровольцев САРК, 7 добровольцев и сотрудников Палестинского общества Красного Полумесяца и 3 сотрудника международных НПО.

### III. Замечания

63. Я приветствую нынешние обсуждения, посвященные тому, как международное сообщество может сообща, в рамках международного права, особенно международного гуманитарного права, бороться с бедствием терроризма и сетью иностранных боевиков-террористов. ИГИЛ, «Джабхат ан-Нусра» и прочие группы реально угрожают международному миру и безопасности. Последние несколько месяцев наблюдается тревожная эскалация насилия и жестокости в отношении гражданских лиц в Сирийской Арабской Республике, подпитываемая актами насилия со стороны ИГИЛ и других вооруженных групп и дальнейшими действиями правительства Сирийской Арабской Республики. Не следует забывать, что ИГИЛ является следствием, а не причиной конфликта в Сирийской Арабской Республике. Сирийский конфликт имеет глубокие политические корни и должен быть урегулирован путем переговоров. В отсутствие всеобъемлющего политического урегулирования гуманитарные потребности будут расти все быстрее, а разгул терроризма и насилия будет продолжаться и перекинется на другие страны региона и за его пределы. В этой связи я призываю все государства-члены и сирийские стороны в полной мере сотрудничать со Специальным посланником.

64. Ввиду отсутствия прогресса в поисках политического решения и продолжающегося ухудшения положения в области безопасности все большее число сирийцев вынуждены брать дело в свои руки и пытаться на местах достичь договоренностей о прекращении столкновений. Некоторые местные соглашения о прекращении огня заключаются под давлением и в результате голодомора; такие соглашения нельзя считать достоверными и не следует поддерживать. Заключение на местах соглашений на таких условиях свидетельствует об отчаянном стремлении положить конец страданиям. Люди жаждут возможности вернуться к нормальной жизни. Из-за отсутствия доверия между сторонами многие оппозиционные деятели обращаются к Организации Объединенных Наций с просьбой принять участие в переговорах и выступить в качестве гаранта. Я настоятельно призываю все стороны — особенно правительство Сирийской Арабской Республики — рассмотреть возможность сотрудничества с Организацией Объединенных Наций в поиске путей достижения прочных местных договоренностей. Обеспечение соответствия местных соглашений международным стандартам и включение в них элементов чрезвычайной помощи и восстановления будут способствовать сокращению масштабов насилия на уровне общин и налаживанию процесса, ведущего к всеобъемлющему прекращению огня, и могут также помочь создать условия, необходимые для политического урегулирования конфликта.

65. Стороны в конфликте пренебрегают своими международно-правовыми обязательствами, всячески игнорируют и искажают их. Отдельные свидетель-

ские показания жертв конфликта в Сирии, опубликованные Независимой международной комиссией по расследованиям, являются суровым напоминанием о том, что чудовищные нарушения международного гуманитарного права и прав человека, включая те, которые могут квалифицироваться как преступления против человечности, по-прежнему совершаются правительственными силами и антиправительственными вооруженными группами и отъявленными террористами против народа Сирийской Арабской Республики. Гражданские лица и те, кто не принимает участия в военных действиях, продолжают подвергаться нападению, что является вопиющим нарушением норм международного гуманитарного права. Применение химического оружия, как то газообразного хлора, также запрещается.

66. Резолюция 2165 (2014) Совета Безопасности открыла возможность для расширения масштабов и усиления согласованности операций в Сирийской Арабской Республике и позволяет Организации Объединенных Наций и партнерам охватить более значительное число нуждающихся людей. Успех трансграничных операций под эгидой резолюции 2165 (2014) стал возможным благодаря образцовому сотрудничеству, налаженному между группой по наблюдению Организации Объединенных Наций и правительствами Турции и Иордании. Я благодарю оба правительства за поддержку. Вместе с тем доступ к осажденным и труднодоступным районам остается ограниченным. Разгул насилия, постоянно меняющиеся линии конфронтации, отсутствие безопасности и регулярного, устойчивого и беспрепятственного доступа, в том числе административные препоны, — все это означает, что люди, крайне нуждающиеся в помощи, не получают адекватного и регулярного — а в некоторых случаях никакого — содействия. Порядка 241 000 человек все еще живут в условиях блокады. Им должны быть обеспечены защита, продовольствие, услуги здравоохранения и питьевая вода. Стороны должны безотлагательно снять блокаду. Это не претензии на роскошь, а первейшие потребности, удовлетворение которых стороны должны обеспечить. Необходимо также обеспечить уважение усилий, прилагаемых гуманитарными организациями, защиту их персонала и доступ к нуждающимся всеми имеющимися маршрутами, как через линии конфронтации, так и через границы. И этот доступ должен быть безопасным. Я напоминаю сторонам о том, что нападения на гуманитарных работников могут представлять собой военное преступление.

67. Несмотря на самоотверженные усилия сотрудников гуманитарных организаций, доставляющих помощь подвергая себя большому риску, Сирийская Арабская Республика по-прежнему поражена крупнейшим и наиболее острым гуманитарным кризисом в мире, чреватым региональными и глобальными последствиями. Рост потребностей, подстегиваемый разгулом насилия, по-прежнему опережает масштабы ответных мер. И соседние страны по-прежнему принимают у себя большое число беженцев.

68. Решение кризиса может быть найдено только с помощью политического урегулирования, и я призываю стороны и международное сообщество умножить усилия и предпринять смелые и давно назревшие шаги, необходимые для урегулирования кризиса.

## Приложение

### Осуществление резолюций 2139 (2014) и 2165 (2014) Совета Безопасности: имеющиеся данные

#### 1. Защита гражданских лиц<sup>a</sup>

##### Примеры нападений на гражданские объекты (школы, больницы, лагеря, места отправления культа)

- По состоянию на 17 сентября приблизительно 130 из 153 школьников, похищенных боевиками ИГИЛ 29 мая на дороге в Айн-эль-Араб, все еще находились в руках похитителей.
- 11 сентября, по сообщениям, были нанесены воздушные удары по рынку для продажи овец в Бабе, Алеппо, в результате чего погибли 11 человек.
- 7 сентября, по сообщениям, были нанесены воздушные удары по булочной в городе Ракка, в результате чего погибло около 25 человек.
- 31 августа, по сообщениям, были сброшены бочковые бомбы на больницу «Набд-Хоран» в мухафазе Дарья.
- 27 августа, по сообщениям, были сброшены бочковые бомбы на больницу «Рафас» в мухафазе Дарья.
- 21 августа Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) опубликовал заявление после нападения на школу в Ваэре в окрестностях Хомса, в результате которого была уничтожена одна сборная классная аудитория; еще две таких аудитории были повреждены во время минометного обстрела 15 августа.

##### Широкомасштабное воздействие конфликта на работу коммунальных служб

- Конфликт по-прежнему мешал работе служб здравоохранения. В 12 из 14 мухафаз страны повреждены больницы. По имеющимся сообщениям, из 97 больниц, находящихся в ведении министерства здравоохранения:
  - Сорок один процент работают в нормальном режиме; 35 процентов функционируют частично; и 24 процента не работают совсем.
  - По имеющимся сведениям, 71 процент больниц принимают пациентов, нуждающихся в лечении, а 29 процентов не работают из-за неблагоприятной обстановки в плане безопасности.
- По сообщениям, жители города Алеппо по-прежнему получали чистую воду с перебоями из-за повреждения систем водоснабжения, канализации и электроснабжения в результате взрыва, произошедшего 2 июня. Водоснабжение было восстановлено в городе Алеппо 6 сентября после того,

<sup>a</sup> В Организации Объединенных Наций действует четкий и упорядоченный механизм представления докладов о шести видах серьезных нарушений прав детей в условиях вооруженного конфликта, определяющий порядок проверки и периодичность представления докладов в целях выявления соответствующих тенденций.

как на два дня оно было полностью прекращено; в настоящее время, по сообщениям, подача воды лимитируется.

- Энергоснабжение, по сообщениям, был восстановлено в Ваэре в начале сентября после того, как подача электроэнергии была отключена на несколько месяцев.
- По сообщениям, в результате нападения, совершенного 18 августа, была повреждена водоочистная установка в городе Ракка, что привело к сокращению подачи воды.

## **2. Безопасный и беспрепятственный доступ к населению, нуждающемуся в гуманитарной помощи**

### **Труднодоступные районы**

- По самым последним данным, в «труднодоступных» районах проживает 4,7 миллиона человек, которые нуждаются в срочной гуманитарной помощи.
- В отчетный период продовольственную помощь в труднодоступных районах получили 251 808 человек (207 300 — по линии Всемирной продовольственной программы (ВПП) и 44 508 — по линии Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР)).
- Непродовольственные товары были предоставлены 104 837 жителям труднодоступных районов (86 161 — по линии Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), 5872 — по линии БАПОР, 2000 — по линии Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и 10 804 — по линии Международной организации по миграции).
- ЮНИСЕФ предоставил для 140 142 человек воду и санитарно-гигиенические средства. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) направила воду и санитарно-гигиенические средства в рамках оказания помощи населению численностью до 80 000 человек в Думе, восточная часть Гуты, и 8000 человек в Ярмуке.
- ЮНИСЕФ оказал поддержку в области образования 14 390 детям в труднодоступных районах.
- ЮНИСЕФ и его партнеры предоставили высококалорийное печенье для 10 000 детей в мухафазе Идлиб и 20 000 детей в мухафазе Камишли.
- ВОЗ предоставила медицинские препараты и предметы снабжения для 71 000 пациентов в Думу, восточная Гута, и 108 000 пациентов в Бусре, Храке и Джасеме в мухафазе Дарья. Она также оказала поддержку для лечения 2650 человек в лагере Ярмук. ЮНИСЕФ поставил три медицинских комплекта для удовлетворения потребностей в области первичного медико-санитарного обслуживания 30 000 внутренне перемещенных лиц и принимающих общин в течение трех месяцев в населенном пункте Харим, расположенном в сельских районах мухафазы Идлиб.

### Совместные колонны разных учреждений с маршрутом движения через линии противостояния

- В течение отчетного периода были организованы две совместные автоколонны:
  - 25 августа совместная автоколонна Организации Объединенных Наций прибыла в район Харим в мухафазе Идлиб для распространения в лагерях «Ках» предметов снабжения, предназначенных для приблизительно 12 500 человек.
  - 15 сентября первая из двух автоколонн, направлявшихся в Хулу, доставила помощь для 30 000 человек в деревнях Тальдо и Кабо. Планируется, что вторая автоколонна доставит 22 сентября помощь, предназначенную для 16 000 человек.
- 9 сентября на заседании объединенного комитета, учрежденного после принятия резолюции 2139 (2014) Совета Безопасности, правительство обратилось к Организации Объединенных Наций с письменной просьбой направить автоколонну в Адра аль-Бадад и Адра-Умалию. В настоящее время проводится работа по организации этой автоколонны. 16 сентября было получено разрешение на отправку автоколонны в Харасту в мухафазе Риф-Димишк.
- В течение отчетного периода были поданы, но не удовлетворены просьбы в отношении пяти совместных автоколонн разных учреждений:
  - Межучрежденческая автоколонна, которая в период с 18 по 21 августа должна была доставить помощь для 5000 семей в Думе, не была отправлена, поскольку министерство иностранных дел не дало ответа на направленную ему просьбу.
  - Межучрежденческая автоколонна, которая в период с 25 по 28 августа должна была доставить помощь для 5000 семей в Думе, не была отправлена, поскольку министерство иностранных дел не дало ответа на направленную ему просьбу.
  - Межучрежденческая автоколонна, которая в период 4 сентября должна была доставить помощь для 1000 семей в восточной части Гуты, не была отправлена, поскольку министерство иностранных дел не дало ответа на направленную ему просьбу.
  - Несмотря на разрешение правительства, межучрежденческая автоколонна, которая в период с 19 по 22 августа должна была доставить помощь в Адра аль-Бадад и Адра-Умалию в мухафазе Риф-Димишк, не была отправлена, поскольку не был согласован маршрут ее следования.
  - 15 сентября автоколонна, которую планировалось направить в Эхсем (мухафаза Идлиб) для доставки помощи, предназначенной для 8750 человек, не была отправлена вследствие активизации боевых действий в этом районе и отсутствия окончательного утверждения властей. Обсуждение этого вопроса с государственными властями продолжается.

### **Осажденные районы**

- В общей сложности 241 000 человек по-прежнему живут на осадном положении.
- В течение отчетного периода продовольственная помощь была оказана 17 508 жителям, или 7,3 процента населения осажденных районов; непродовольственные товары были распределены среди 5872 человек, или 2,4 процента населения; и медицинская помощь была распределена среди 76 364 человек, или 31,7 процента населения осажденных районов.
- БАПОР оказало медицинскую помощь 17 508 жителям лагеря Ярмук и распределило непродовольственные товары среди 5872 человек и товары медицинского назначения среди 2714 человек. Кроме того, ВОЗ направила медикаменты и предметы снабжения в Ярмук для лечения 2650 пациентов. В Ярмук были также направлены 8000 упаковок предметов снабжения для очистки воды.
- 9 сентября ВОЗ доставила в Думу в восточной части Гуты 71 000 комплектов медицинского назначения и заранее заготовленные емкости с водой и санитарно-гигиенические средства для 80 000 человек.

### **Трансграничная помощь**

По данным Турецкого общества Красного Полумесяца, гуманитарные организации ежемесячно направляют из Турции в Сирийскую Арабскую Республику по системе передачи помощи непосредственно на границе, введенной Турецким обществом Красного Полумесяца, гуманитарную помощь на сумму около 23 млн. долл. США. В этих среднемесячных данных не учитывается помощь, которая направляется по коммерческим или другим каналам.

#### *Помощь в соответствии с резолюцией 2165 (2014) Совета Безопасности*

В соответствии с положениями резолюции 2165 (2014) Совета Безопасности Организация Объединенных Наций и ее партнеры направили в Сирийскую Арабскую Республику 14 партий грузов — 10 из Турции и 4 из Иордании — через три пункта пересечения границы в Баб эль-Хаве, Баб эс-Саламе и Рамте. Они включали продовольствие для более чем 94 500 человек; непродовольственные товары для более чем 182 400 человек; воду и санитарные принадлежности для приблизительно 66 760 человек; и товары медицинского назначения для более чем 151 100 человек, включая хирургические принадлежности для 100 человек и другие предметы для 47 900 жителей мухафаз Алеппо, Дарья, Идлиб, Латакия, Хама и Эль-Кунейтра.

### **Безопасность персонала гуманитарных организаций**

- С марта 2011 года было убито 63 гуманитарных работника, включая 15 сотрудников Организации Объединенных Наций, 38 сотрудников и добровольцев Сирийского арабского общества Красного Полумесяца, 7 добровольцев и сотрудников Палестинского общества Красного Полумесяца и 3 сотрудников международных неправительственных организаций.

- 29 национальных сотрудников Организации Объединенных Наций, включая 26 сотрудников БАПОР, по-прежнему находятся под стражей или числятся пропавшими без вести.

#### **Декларация о приверженности**

В общей сложности 24 вооруженных оппозиционных группы подписали Декларацию о приверженности, подтвердив свои основные обязанности согласно международному гуманитарному праву и их приверженность содействовать мерам по удовлетворению потребностей граждан, исходя только из их нужд. В отчетный период это сделали четыре из 28 групп, подписавших Декларацию:

- «Джабхат Тувар Саракеб Ва Рифха» — 1 сентября
- «Харакат Тахрир Хомс» — 3 сентября
- «Файлак Хомс» — 4 сентября
- «Хайят Дуру аль-Таура» — 5 сентября

### **3. Безопасное передвижение медицинского персонала и безопасные перевозки товаров медицинского назначения**

#### **Нападения на медицинские объекты в ходе отчетного периода**

- В августе организация «Врачи за права человека» зафиксировала девять нападений на медицинские объекты. Три были совершены в мухафазе Алеппо, два — в Дарье, два — в Идлибе, одно — в Ракке и одно — в Риф-Димишке. По сообщениям, в четырех случаях были применены ракеты и реактивные снаряды, в трех — бочковые бомбы, а в двух были нанесены воздушные удары с применением неизвестного оружия. Два удара были нанесены по объектам, которые ранее подвергались нападениям.
- В общей сложности с момента начала конфликта организация «Врачи за права человека» зафиксировала 195 нападений на 155 отдельных медицинских объектов.
- По данным организации «Врачи за права человека», в августе был убит 21 медицинский работник. По сообщениям, 17 работников погибли от обстрелов или взрывов бомб, два скончались от пыток и еще два были казнены. В целом, с начала конфликта организация «Врачи за права человека» зарегистрировала гибель 561 медицинского работника.

#### **Изъятие лекарств и товаров медицинского назначения из доставляемых грузов**

Доступ по-прежнему затрудняется из-за ухудшения ситуации в области безопасности, изменчивости населения и ограничений, наложенных на гуманитарные операции правительством Сирии.

#### **Кампания вакцинации от полиомиелита**

Предварительный доклад о самой последней кампании, проведенной на субнациональном уровне в период с 31 августа по 4 сентября, свидетельствует о том, что ею было охвачено более 1 миллиона детей, в том числе в труднодо-

ступных районах. При этом доступ не был предоставлен в Айн эль-Араб в мухафазе Алеппо и Ваэр в мухафазе Хомс.

#### 4. Административные препятствия

- 9 июня министерство социальных дел сообщило губернаторам о том, что для направления любых автоколонн или миссий в «районы горячих точек»<sup>b</sup> требуется разрешение министерства иностранных дел, Высшего комитета по оказанию помощи и Управления национальной безопасности. Ранее губернаторам были делегированы полномочия координировать и санкционировать мероприятия по доставке помощи в своих мухафазах, в том числе предполагающие пересечение границы между зонами конфликта. В результате действия этой директивы доставка помощи, предполагающая пересечение зон конфликта, была затруднена.
- 7 июля министерство иностранных дел сообщило о сроках представления еженедельных планов погрузки в соответствии с процедурами «опечатывания» грузовиков, принятыми в отношении грузовиков, используемых в рамках регулярных программ: планы погрузки должны представляться учреждениями Организации Объединенных Наций каждый понедельник в течение рабочего дня. Правительство обещало, что еженедельные планы погрузки будут утверждаться по четвергам для начала работ в субботу.
- Было получено право на изъятие в отношении процедур регулирования доставки лекарств, медицинского оборудования и предметов водоснабжения, санитарии и гигиены для регулярных программ. При распределении таких товаров не будут соблюдаться некоторые новые процедуры, введенные министерством иностранных дел в апреле и мае. Распределение медицинской помощи для осуществления поставок, предполагающих пересечение зон конфликта, будет координироваться министерством здравоохранения на основе рассмотрения каждого отдельного случая.
- 26 августа министерство иностранных дел сообщило Организации Объединенных Наций о том, что учреждения могут направлять планы погрузки раз в две недели или в месяц для упрощения процедур, поскольку представление планов погрузки на еженедельной основе создает определенные проблемы.
- 11 сентября министерство иностранных дел уведомило Организацию Объединенных Наций о том, что регулярная доставка товаров через официальные контрольно-пропускные пункты, а именно Дждайдет-Якуб, порт Тартус, Насиб, Нусайбин и порт Латакия, может осуществляться непосредственно на склады Организации Объединенных Наций или международных неправительственных организаций с разрешения начальника контрольно-пропускного пункта, при этом дополнительного письма губернатора об оказании содействия не требуется. Другие административные процедуры остаются в силе.

---

<sup>b</sup> Правительство Сирийской Арабской Республики называет их «горячими точками». 16 июля Организация Объединенных Наций запросила разъяснения определения и характеристики «горячих точек», однако ответа пока не получила. Для целей настоящего доклада, пока не будет получено разъяснения, они будут называться труднодоступными районами, поскольку до них трудно добраться.

### **Процедуры получения разрешений в отношении телекоммуникационного оборудования**

Процедура получения у правительства разрешений на ввоз и эксплуатацию информационно-коммуникационного оборудования остается весьма длительной. В течение отчетного периода сотрудники УВКБ, значащиеся в предварительно утвержденном списке, получили разрешения на открытое использование портативных устройств «Турайя». Оборудование, санкционированное в предыдущем отчетном периоде, было распределено и установлено. Разрешение на терминал с очень малой апертурой (BCAT) для Камишли получено, и в настоящее время осуществляется его таможенная очистка.

### **Уполномоченные представители**

- *Правительство Сирийской Арабской Республики.* В составе объединенного комитета Организации Объединенных Наций и правительства Сирийской Арабской Республики, учрежденного после принятия резолюции 2139 (2014), предусмотрена должность координатора по вопросам безопасности. Регулярно, почти ежедневно, проводятся совещания с участием представителей министерства иностранных дел и координатора по гуманитарным вопросам.
- Оппозиция до сих пор не может назначить уполномоченных представителей. В силу своей разрозненности силам оппозиции сложно назначить конкретного уполномоченного представителя от вооруженных оппозиционных групп. В переговорах по вопросам обеспечения доступа на специальной основе участвуют местные представители. Участники переговоров меняются в зависимости от того, вопрос о доступе в какие районы обсуждается на переговорах.

### **Визы**

- По-прежнему применяются пересмотренные визовые правила, принятые правительством Сирийской Арабской Республики 4 марта. По состоянию на 17 сентября, на рассмотрении находились 33 просьбы Организации Объединенных Наций о предоставлении или продлении виз: на тот момент 17 просьб рассматривались не более 15 рабочих дней, а 16 — более 15 рабочих дней.
- По состоянию на 17 сентября, в процессе оформления находились 17 виз для сотрудников международных неправительственных организаций. В течение отчетного периода были удовлетворены три новые просьбы о выдаче виз, поданы пять новых просьб о выдаче виз, а две просьбы были отклонены, поскольку во время оформления виз срок действия контрактов соответствующих сотрудников неправительственных организаций истек.

### **Транзитные центры гуманитарной помощи и присутствие гуманитарных организаций**

- УВКБ продолжает работу по усилению режима безопасности в недавно созданных отделениях в Дамаске (третье здание в Дамаске), Суэйде и Камишли.

- ЮНИСЕФ укрепил свое присутствие в Алеппо и Камишли в связи с ростом потребностей в этих районах.

#### **Партнеры из числа международных неправительственных организаций**

- Разрешение на работу в Сирийской Арабской Республике имеют 16 международных неправительственных организаций.
- Международным неправительственным организациям по-прежнему не разрешается поддерживать прямые контакты с национальными неправительственными организациями, равно как и сопровождать автоколонны Организации Объединенных Наций.
- Прогресса в деле пересмотра стандартного меморандума о взаимопонимании между международными неправительственными организациями и Сирийским арабским обществом Красного Полумесяца и отраслевыми министерствами достигнуто не было.

#### **Партнеры из числа национальных неправительственных организаций**

- Насчитывается 91 национальная неправительственная организация, которая получила статус партнера Организации Объединенных Наций и которая действует через 148 филиалов.
- В течение отчетного периода право на осуществление деятельности получили еще шесть новых национальных неправительственных организаций: три — в мухафазе Дамаск, две — в мухафазе Хомс и одна — в мухафазе Латакия.

### **5. Финансирование**

- В течение отчетного периода было зарегистрировано получение финансовых средств для Сирии на общую сумму 530 млн. долл. США. Из них 199,6 млн. долл. США предназначались для деятельности на территории Сирийской Арабской Республики, а 330,4 млн. долл. США — для оказания помощи сирийским беженцам в соседних странах.
- Из общей суммы средств, полученных для деятельности на территории Сирийской Арабской Республики в отчетный период, 23,5 процента (46,8 млн. долл. США) предназначались для мероприятий, предусмотренных в Плане гуманитарной помощи Сирии. Из средств для соседних стран 81,7 процента (269,9 млн. долл. США) предназначалось для мероприятий по Плану региональных мер в отношении беженцев в Сирии.
- По состоянию на 17 сентября общий показатель обеспечения финансированием Плана гуманитарной помощи Сирии и Плана оказания помощи беженцам в Сирии составлял 46 процентов (запрошено 6,02 млрд. долл. США, получено 2,76 млрд. долл. США). План гуманитарной помощи Сирии обеспечен финансированием на 33 процента, а План оказания помощи беженцам в Сирии — на 53 процента.

## 6. Общий обзор деятельности Организации Объединенных Наций по оказанию гуманитарной помощи

### Продовольственная помощь

- В августе ВПП направила партнерам в Сирийской Арабской Республике продовольствие для рекордного числа людей — 4,16 миллиона человек (98 процентов от ежемесячного целевого показателя), что на 13 процентов больше по сравнению с июлем и является наивысшим показателем, достигнутым со времени начала кризиса.
- Из общего объема помощи, оказанной в августе, 87,5 процента было предоставлено в рамках регулярной программы, а 11 процентов — миссиями через линию противостояния сторон, а еще 1,5 процента было включено в четыре партии трансграничных грузов.
- Доступ в северо-восточные мухафазы по-прежнему ограничивается вследствие продолжающегося насилия и присутствия вооруженных групп, блокирующих основные подъездные пути. Грузы, которые не были доставлены в соответствующие пункты назначения, перенаправлялись для оказания помощи тем районам, в которых, по сообщениям партнеров на местах, резко возросли потребности, или труднодоступным районам, в которых открывались возможности для этого.
- В период с 1 по 14 сентября ВПП оказала продовольственную помощь более чем 2 миллионам человек.

### Основные товары первой необходимости и жилье

- В период с 19 августа по 15 сентября УВКБ направило предметы первой необходимости для более чем 352 460 жителей 10 мухафаз. С начала года предметы первой необходимости получили в общей сложности более 3,25 миллиона жителей 13 из 14 мухафаз. С начала года УВКБ оказало помощь 620 749 жителям в 95 труднодоступных или осажденных районах.
- В течение отчетного периода Международная организация по миграции поставила непродовольственные товары для 47 500 человек.
- К настоящему времени с начала 2014 года УВКБ завершило переоборудование коллективных приютов в шести мухафазах, что позволило улучшить жилищные условия 11 103 человек. Кроме того, были переоборудованы частные приюты в мухафазах Хомс, Риф-Димишк и Алеппо, в которых можно разместить 24 176 человек.

### Здравоохранение

- В течение нынешнего отчетного периода ВОЗ в рамках своей регулярной программы предоставила лекарства и медицинские предметы снабжения для лечения примерно 97 733 пациентов<sup>c</sup> в мухафазах Алеппо, Дамаск, Идлиб, Латакия и Риф-Димишк.

---

<sup>c</sup> Один стандартный курс лечения (например, курс принятия антибиотиков в течение восьми дней) рассматривается в качестве дозы лечения для одного человека. Курсы лечения определяются для каждой партии медикаментов на основе международных стандартов ВОЗ.

- ЮНИСЕФ и его партнеры оказали помощь практически 60 000 женщин и детей в получении доступа к основным медицинским услугам.
- ЮНФПА продолжал оказывать поддержку своим партнерам-исполнителям в деле предоставления жизненно важных услуг в области репродуктивного здоровья через 28 мобильных клиник, 27 стационарных клиник и 13 медицинских пунктов в мухафазах Дамаск, Риф-Димишк, Хомс, Алеппо, Дейр-эз-Зор, Ракка, Хама, Дарья, Тартус и Латакия. В течение отчетного периода услуги по охране репродуктивного здоровья получали приблизительно 23 000 женщин, в том числе 5500 женщин, которые воспользовались услугами в области планирования семьи; и 540 беременных женщин были направлены для получения услуг по родовспоможению с использованием ваучеров на предоставление репродуктивных услуг.
- УВКБ продолжает поставлять медицинское оборудование и медикаменты и оказывать поддержку 13 клиникам первичного медико-санитарного обслуживания в мухафазах Дамаск, Риф-Димишк, Хомс, Тартус, Алеппо и Хасеке.

### **Питание**

- ЮНИСЕФ и его партнеры доставили в лагерь «Невроз» и мухафазу Идлиб высококалорийное печенье в количестве, которого достаточно для 30 000 детей.

### **Водоснабжение, санитария и гигиена**

- В течение отчетного периода благодаря организованным ЮНИСЕФ поставкам гипохлорита натрия 16,55 миллиона человек получили доступ к питьевой воде; 42 процента из них проживают в районах, не контролируемых правительством.
- Приблизительно 44 000 женщин и детей были предоставлены санитарно-гигиенических принадлежности; они также были информированы об их применении.

### **Образование**

- В течение отчетного периода ЮНИСЕФ организовал дополнительное обучение в порядке компенсации пропущенных занятий для 14 390 мальчиков и девочек в мухафазах Дейр-эз-Зор и Хомс.
- В сотрудничестве с министерством образования ЮНИСЕФ приступил к проведению в 2014/15 учебном году кампании «Снова в школу» для охвата одного миллиона детей, из которых 45 процентов проживают в труднодоступных районах.

### **Палестинские беженцы**

- В рамках своих регулярных программ БАПОР оказало продовольственную помощь для 223 920 человек; организовало медицинские консультации для 77 357 человек; предоставило помощь наличными средствами для 45 456 человек; предоставило 422 новых займа по линии микрофинанси-

рования; и оказало помощь по линии водоснабжения, санитарии и гигиены и обеспечения жильем для 13 743 человек.

#### **Сельское хозяйство**

- Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций оказала сельскохозяйственную помощь 1757 жителям мухафазы Идлиб, включая 266 человек, проживающих в труднодоступных районах. Начались поставки семян в мухафазу Ракка.

#### **Предоставление защиты и общинных услуг**

- УВКБ продолжало свою деятельность по наблюдению за обеспечением защиты через своих сотрудников на местах в семи основных пунктах; 17 общинных центров; партнерские организации и добровольцев, занимающихся информационно-пропагандистской работой.
- ЮНФПА и его партнеры оказали психосоциальную поддержку и неотложную психологическую помощь 10 304 женщинам в мухафазах Дамаск, Риф-Димишк, Хомс, Алеппо, Дейр-эз-Зор, Ракка, Хама, Дарья, Тартус и Латакия. Кроме того, 1762 женщины и девочки прошли обследование на предмет гендерного насилия, в том числе 568 из них, пострадавшим от гендерного насилия, были оказаны специализированные услуги, в частности предоставлены медицинские консультации.
- ЮНИСЕФ в сотрудничестве с местными неправительственными организациями оказал психосоциальную поддержку 13 871 ребенку в мухафазах Дамаск, Риф-Димишк, Дарья, Эль-Кунейтра, Тартус, Латакия, Эс-Сувайда, Идлиб, Дейр-эз-Зор, Хама и Хомс. Информационно-просветительские занятия по вопросам минной опасности были организованы для более чем 200 000 человек.

#### **Меры, принятые в связи с массовым притоком иракских беженцев в мухафазу Хасеке**

- Широкомасштабный приток езидов из Ирака (ориентировочно прибыло приблизительно 95 000 человек) стабилизировался. Значительное большинство (приблизительно 84 000 человек) из тех, кто прибыл на территорию Сирийской Арабской Республики через контрольно-пропускной пункт Ярубия, покинули ее через контрольно-пропускной пункт Семалка и перебрались в курдский регион в Ираке. Примерно 4700 человек из числа новоприбывших из Ирака по-прежнему находятся в лагере «Невроз», а приблизительно 3000 человек живут в окрестных деревнях. 1 сентября в связи со стабилизацией притока беженцев УВКБ начало процесс идентификации для регистрации жителей лагеря в целях планирования и оказания помощи. Подавляющее большинство из них получили продовольственные товары и иную помощь.

- ЮНИСЕФ помогает предоставлять услуги в области водоснабжения и санитарии для 7000 человек и оказывает психосоциальную поддержку детям, находящимся в лагере. ВОЗ предоставила два комплекта для лечения диареи, которых достаточно для приблизительно 1400 иракских беженцев. ВПП предоставила в общей сложности 2400 готовых обедов для иракских беженцев, проживающих в лагере «Невроз».
-