



安全理事会

Distr.: General
12 September 2014
Chinese
Original: English

秘书长关于 2014 年 5 月 29 日至 9 月 3 日期间联合国脱离接触观察员部队的报告

一. 引言

1. 联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)的任务是安全理事会第 350(1974)号决议规定的,后来经各项决议、包括最近的第 2163(2014)号决议延长。本报告介绍了观察员部队在过去三个月期间按照任务开展的活动。

二. 行动区的局势和观察员部队的活动

2. 在编写本报告时,观察员部队行动区的局势迅速多变,仍然动荡不安,叙利亚武装部队与反对派武装人员和其他武装团体在隔离区继续发生激烈战斗。斐济营多名观察员部队维和人员受到武装分子拘押。目前,对他们的状况或所在地点仍没有更多的确定信息。*

3. 在本报告所述期间,以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的停火总体上得以维持,尽管由于阿拉伯叙利亚共和国的不断冲突造成环境持续动荡,而且以色列和叙利亚部队多次严重违反 1974 年签署的《部队脱离接触协定》(违反行为载列如下)。多次发生的向停火线对侧开火事件导致人员伤亡。特别值得注意的是,6 月 22 日,来自布拉沃一侧的火力打死一名平民并打伤阿尔法一侧其他人;以色列国防军向隔离区和限制区布拉沃一侧开火报复,造成叙利亚武装部队人员死亡和受伤。叙利亚武装部队大幅增加了部署在隔离区内的人员和装备数量,并开展了军事活动和安全行动以打击反对派武装成员,有时是报复反对派武装成员发起的进攻。在隔离区内,叙利亚武装部队和军事设备以及任何其他武装人员和军事装备的存在,都属于违反《部队脱离接触协定》。如安全理事会第 2163(2014)号决议强调指出,隔离区内不应有任何军事活动。

* 就在要印发本报告时,45 名观察员部队维和人员于 9 月 11 日无恙获释。他们被带到 80 号阵地,从阵地穿行到阿尔法一侧。后来,这些维和人员回到布拉沃一侧和福瓦尔营地。



4. 8月27日上午,包括努斯拉战线等一些武装团体的大约100名武装人员,对布拉沃入口叙利亚武装部队阵地并在隔离区的库奈特拉区发动攻击。观察员部队将其人员从查理入口撤到齐瓦尼营地。当天晚些时候,观察员部队观察到武装分子劫走被留在阵地的三辆联合国车辆,并抢劫阵地的设备和个人物品。在袭击库奈特拉和布拉沃入口的同时,武装团体还侵袭了 Tal al-Kurum 和 Jaba 地区的叙利亚武装部队阵地。发生的若干事故包括迫击炮等弹火落入联合国阵地周围,迫使战斗所涉阵地以及齐瓦尼营地的联合国人员进入掩体。经过几个小时的激烈战斗之后,武装分子控制了布拉沃入口和库奈特拉大部分地区。

5. 8月27日下午,八名武装战斗人员强行进入27号阵地,当时观察员部队人员已躲入掩体。武装分子要求联合国工作人员撤出阵地,以避免在当时的战斗中受伤。观察员部队人员予以拒绝,在库奈特拉战斗持续进行期间继续躲在掩体中。部队指挥官与武装战斗人员的领头人交谈,要求武装分子撤出阵地,并不得伤害联合国维和人员。但是,武装战斗人员仍然留在联合国房地,并在整个夜晚继续袭击叙利亚武装部队,包括从27号阵地内进行袭击。一小群武装分子洗劫了阵地,抢走联合国和个人物品。他们还穿上从联合国人员宿舍拿走的联合国制服,戴上蓝贝雷帽。

6. 因炮火落入60号阵地,两栋建筑物着火。由于该地区战斗持续不断,联合国人员不得不继续躲在掩体内,而无法灭火。这两栋建筑被大火完全烧毁。

7. 在8月27日战斗中,一名以色列国防军士兵和一名以色列平民因越过停火线落入阿尔法一侧的炮火受伤。以色列国防军继而作出反应,向叙利亚武装部队在布拉沃一侧距福瓦尔营地约3公里的一个阵地开火。阿拉伯叙利亚高级代表告知观察员部队,一架炮兵武器被毁。

8. 8月28日上午,在27号阵地待了一夜的武装战斗人员,要求观察员部队人员离开阵地,并留下车辆。他们说,将用武装战斗人员的车辆把观察员部队人员运往阿尔法入口。阵地外围看到有大约300名武装分子。观察员部队为联合国工作人员可能转移准备好了后备部队,但是武装分子限阵地人员10分钟撤出。因此,部队指挥官下令联合国人员撤出阵地。武装战斗人员缴获了观察员部队人员的武器,然后将观察员部队人员运往向布拉沃入口地区,基于理解是他们将被准许进入阿尔法一侧。然而,阿尔法入口附近布拉沃一侧的一名武装分子后来告诉观察员部队,他当时在等被拘押的维和人员被送此地,但维和人员却被送往其他地方。观察员部队其后观察到,与在27号阵地的武装分子车辆相像的一些车辆开往60号阵地,但后来不见了踪影。

9. 武装分子后来来到联合国在 Ruihinah 的68号阵地和在 Braika 的69号阵地(至少有两名斐济维和人员),要求这两个阵地的联合国人员交出武器,才能释放被拘押的45名观察员部队维和人员。由于联合国人员没有交出武器,武装成员在两

个阵地周围放了遥控引爆爆炸装置，以防止联合国工作人员离开阵地，并威胁要攻击这两个阵地。为审慎预防起见，以防止更多的联合国阵地和人员受到围困，观察员部队将其人员从 80 至 85 号阵地撤离，随后又撤到阿尔法一侧。8 月 28 日晚上，武装分子企图强行冲入 69 号阵地大门。联合国人员鸣枪警告，使武装分子撤退。

10. 8 月 29 日，叙利亚武装部队和武装分子在隔离区核心部分继续激战。在若干轮炮火落在 60 号阵地之后，观察员部队撤离了这一阵地。8 月 30 日清晨，武装分子引爆了至少一个在 68 号阵地大门外安置的爆炸装置，并开始攻击阵地。阵地的联合国人员开火反击。交火持续了数小时，之后该特派团设法与武装分子达成协议，一直停火到次日。联合国人员在交火中没有发生人员伤亡。69 号阵地的局势在当天上午相对平静，观察员部队得以将人员疏散到阿尔法一侧。中午，52 号观察哨附近发生开火之后，曾被设置在观察哨以提供更多安全保障的戈兰观察员小组军事观察员和观察员部队人员也被撤离。

11. 8 月 30 日晚上，观察员部队观察到有 100 至 120 名武装分子从更南边地区来到 Ruihinah 地区附近。为审慎预防起见，观察员部队将其人员撤离 56 号观察哨。当天夜间，68 号阵地的联合国人员徒步离开阵地，越过技术围栏转移到阿尔法一侧。观察员部队在 al-Rafid 附近的 80 号联合国阵地维持着加强部署。

12. 自 8 月 27 日开始的激烈战斗，导致来自斐济特遣队的观察员部队维和人员被拘押和两个观察员部队阵地被围困；观察员部队指挥官一直经常与阿拉伯叙利亚高级代表和以色列国防军保持密切接触。双方向观察员部队提供充分支持，确保其维和人员从因战斗持续而需要撤离的阵地安全疏散。观察员部队指挥官以及秘书处工作人员一直与可能对武装团体有影响力的会员国保持联系，以争取斐济特遣队的成员立即无条件获得安全释放。

13. 在叙利亚武装部队与反对派武装人员和其他武装团体冲突期间，有多起从布拉沃一侧朝停火线对侧开火和从阿尔法一侧朝布拉沃一侧开火的事件。6 月 2 日上午，从福瓦尔营地附近朝北部-西北方向发出四枚火箭。看到两辆装有多管火箭发射系统的车加速驶离发射地点。此后不久，以色列国防军告知观察员部队，他们在福瓦尔营地附近发现威胁，以色列国防军将进行报复。观察员部队人员立即躲入掩体。以色列国防军发射的第一轮炮弹落在距福瓦尔营地 100 米处，在警报响起时，联合国人员仍在匆忙奔向掩体。后来又有三轮炮弹落在离营地 1 公里之内的地方。以色列国防军随后告知观察员部队，一枚火箭击中停火线以西靠近观察员部队阵地的地方。大量碎片和弹片落入福瓦尔营地。联合国工作人员无人受伤，但联合国财产受到轻度破坏。观察员部队的领导与双方立即进行接触，以防止局势升级。阿拉伯叙利亚高级代表向观察员部队通报说，叙利亚武装部队未参与这一事件；他说，武装分子可能在夜晚潜入该地区，对亲政府的 Hadar 村开火，并在定于 6 月 3 日举行的总统选举前夕对人们进行恐吓。以色列国防军告知

观察员部队，以色列进行报复是因为其评估认为，炮火是打向他们的。观察员部队对这起事件进行的调查显示，落在 **Hadar** 地区的火箭和落在阿尔法一侧的那枚火箭是相同口径和类型，很可能来自相同的武器。观察员部队就朝停火线对侧发射火箭事件向双方提出抗议，这违反了《脱离接触协定》。观察员部队还向以色列国防军表示，严重关切炮火打到福瓦尔营地附近，使联合国工作人员遭受严重危险。

14. 6 月 22 日，联合国人员观察到 52 号观察哨附近发生爆炸，击中技术围栏以西以色列国防军巡逻路线上的一辆汽车。一名以色列少年被打死，另有 4 人受伤。以色列国防军进行报复，对在隔离区内并靠近联合国 27 号阵地的库奈特拉叙利亚武装部队阵地发射若干枚坦克炮弹。以色列国防军事后向观察员部队通报了报复行动，并建议从北部 **Ufaniyah** 到南部 **Bir Ajam** 之间的联合国人员进入掩体。联合国人员在掩体内一直待到以色列国防军通知观察员部队当天不再开火，但以色列国防军还警告观察员部队在隔离区内要尽量减少活动。6 月 23 日午夜过后不久，以色列国防军对布拉沃一侧 9 个地点进行了空袭，向福瓦尔营地地区一带投掷了若干枚炸弹。营地的联合国人员进入掩体。观察员部队对 6 月 22 日开火的调查表明，一枚导弹是从 **Ruihinah** 东部地区一带朝停火线对面发射的。叙利亚当局告知观察员部队，以色列国防军的报复性开火造成 4 名叙利亚武装部队人员被打死和 9 人受伤。阿拉伯叙利亚高级代表称，6 月 22 日打死少年的导弹不是叙利亚武装部队发射的。观察员部队的调查进一步显示，以色列国防军 6 月 23 日的报复开火打到离福瓦尔营地最近的地方，而其目标是离福瓦尔营地约 2 公里的两个叙利亚武装部队阵地。

15. 6 月 5 日，以色列国防军告知观察员部队，在宣布总统选举结果后，在布拉沃一侧发射了 3 发迫击炮，落在了阿尔法一侧。6 月 15 日，以色列国防军告知观察员部队，一枚火箭弹落在了阿尔法一侧迈季代勒舍姆斯附近。观察员部队的调查证实，从布拉沃一侧向阿尔法一侧发射了一枚火箭。7 月 7 日，观察员部队听到在阿尔法一侧 **Masada** 附近发生了三起爆炸。以色列国防军在布拉沃一侧限制区 **Bayt Jinn** 附近报以五轮开火作为回应。7 月 13 日，身份不明分子从福瓦尔营地以北一个阵地发射了一枚火箭，越过停火线落在联合国 37 B 号哨所附近一个雷区内。作为报复，以色列国防军向布拉沃一侧限制区发射了五枚导弹，击中福瓦尔营地以南 3 公里处的一个叙利亚武装部队阵地。据叙利亚当局称，一名叙利亚武装部队士兵被打死，两人受伤。从布拉沃一侧发射火箭后不久，阿拉伯叙利亚高级代表告知观察员部队，武装分子从观察员部队总部以北向 **Hadar** 村方向发射了一枚火箭。7 月 14 日，身份不明分子从福瓦尔营地以北同一地点发射了两枚火箭，命中了阿尔法一侧的 **El Rom** 村郊。以色列国防军向限制区福瓦尔营地以东 2 公里处发射了两发炮弹。以色列国防军在报复性开火前告知了观察员部队，福瓦尔营地观察员部队人员进了掩体。7 月 20 日，阿拉伯叙利亚高级代表告知观察员部队，武装分子向阿尔法一侧发射了一枚炮弹。以色列国防军随后证实，一

发炮弹落在了迈季代勒舍姆斯以西约三公里处。在当地的联合国人员没有看到开火。以色列国防军没有进行报复。7月23日，一发坦克炮弹落在阿尔法一侧，紧靠联合国51号观察哨，打坏了哨所的围栏。8月24日，身份不明分子从布拉沃一侧限制区福瓦尔营地以北大约4公里处发射了四枚火箭，落在阿尔法一侧的Ayn Ziwan，伤及一名平民。8月27日，从布拉沃一侧发射的一枚迫击炮弹打伤距阿尔法线两公里处的一名以色列国防军士兵。作为报复，以色列国防军向叙利亚武装部队距福瓦尔营地以南约3公里的一个阵地开火。此外，叙利亚武装部队和反对派武装成员和其他武装团体之间在库奈特拉和Al-Qahtaniyah地区发生多次小武器和防空火力交火，落在阿尔法一侧。

16. 7月29日夜間和7月30日早間，联合国51号观察哨人员听到炮火声紧贴着哨所而过，还听到附近的爆炸声。观察员部队向阿拉伯叙利亚高级代表报告了51号观察哨地区的开火情况，并敦促他转告叙利亚当地武装部队要停火，因为炮火落在阿尔法一侧，而且紧靠着联合国观察哨。阿拉伯叙利亚高级代表向观察员部队证实，叙利亚武装部队与武装分子持续冲突，发射了炮弹，而且，叙利亚武装部队发射的所有炮弹都落在布拉沃一侧。次日上午，在靠近停火线和联合国51号观察哨周边发现了一枚未爆炮弹。未爆弹药穿透了通往观察哨公路的沥青，还留在那儿。这枚弹药122毫米，有双重用途(反装甲和杀伤人员)，是经改良的常规弹药炮弹，通常载有约30枚集束炸弹。观察员部队调查发现，根据射弹击中沥青的方向和角度，这枚炮弹是从西南边Khan Arnabeh、南边Jaba和北边福瓦尔营地之间的地区发射的。

17. 当地联合国人员几乎每天都观察到平民、主要是放牧人穿越停火线。5月29日和7月29日，以色列国防军朝越过停火线的牧羊人鸣枪示警。在本报告所述期间，观察员部队经常注意到反对派武装成员与以色列国防军在联合国85号阵地附近的停火线互动。观察员部队观察到反对派武装成员从布拉沃一侧越过停火线向以色列国防军移交47名伤员，在阿尔法一侧的以色列国防军向布拉沃一侧的反对派武装人员移交43名受到救治的人员。

18. 观察员部队向阿拉伯叙利亚高级代表和以色列国防军抗议了越过停火线的开火行为。向隔离区内和跨越停火线的开火事件以及个人跨越停火线行为，均违反了《部队脱离接触协定》。

19. 观察员部队尽最大努力维持停火，促使按照《部队脱离接触协定》的规定严格遵守停火，并报告所有违反停火线的事件。部队指挥官与以色列国防军和阿拉伯叙利亚高级代表保持经常和密切接触。在紧张局势加剧期间，以及在跨越停火线开火事件期间和开火刚结束后，部队指挥官与《脱离接触协定》双方继续密切接触，以防止停火线两侧的局势升级。他还与双方密切接触以寻求解决机制，包括交流关于停火线附近民事活动的信息，以有助于防止今后发生事件。

20. 在本报告所述期间，叙利亚武装部队与反对派武装成员和其他武装团体之间的激烈交火和间歇性武装冲突在观察员部队行动区仍在继续。限制区北部，在 Mazra'at Bayt Jinn 和 Bayt Jinn、Mughur al Mir 以及 Baytima 地区发生了炮击和爆炸事件，其密度在 8 月底大幅增加。在隔离区北部和中部 Jabbata、Ufaniyah、Trunje 和 Khan Arnabah 地区的当地休战安排基本得到维持，虽然各村周边地区的叙利亚武装部队阵地有零星开火。最激烈的战斗仍在隔离区中部和南部以及隔离区以东的限制区。叙利亚武装部队仍持有和使用重型武器和装备，各反对派武装成员和其他武装团体则稍次之。叙利亚武装部队进行的空袭主要是在 Nawa 和 Jaseem 城镇周边的限制区南部，以及靠近隔离区的一些地区，还有一次是 7 月 27 日在 al-Rafid 村附近的隔离区。8 月 25 日，观察员部队人员观察到叙利亚武装部队向在限制区 Jaba 附近飞行的一架无人驾驶飞行器开火。

21. 5 月 31 日清晨，叙利亚武装部队使用重型坦克火力和炮击，从几个阵地向隔离区内的 Al-Qahtaniyah 村发起了反击。该村 5 月初就被反对派武装成员和其他武装团体所控制。约 100 名叙利亚武装部队士兵潜入村子，随后与武装团体发生了严重冲突。除了第一次袭击之外，他们还第二次袭击了邻村 Al-Samdaniyah。武装团体击退了对这两个村子的袭击。在 8 月 27 日武装团体袭击布拉沃入口和库奈特拉前，双方继续每天在 Al-Qahtaniyah 和库奈特拉地区交火，当地的军事局势无重大改变。7 月 15 日，叙利亚武装部队在隔离区又开展了一些活动，对 Tal al Kurum 及其周边做了部署，并从反对派武装成员处夺取了对 Al-Samdaniyah 的控制权。

22. 7 月 9 日和 10 日，武装团体对叙利亚武装部队位于限制区 Zbedah al-Sharkia、Nab'as-Sakhr、Kammuniyah 和 Majdotiyah 的阵地发动了地面攻势。武装团体控制了八个叙利亚武装部队阵地。自首次袭击以来这一期间，叙利亚武装部队重新控制了最初失去的其中两个阵地，并继续轰炸仍被武装反对派和其他武装团体控制的地区。在编写本报告时，双方部队仍处于僵持状态。反对派武装成员将其控制地区扩至布拉沃线以东 5 公里处。

23. 在这些事态发展的同时，靠近联合国阵地的开火事件有所增加。在叙利亚武装部队和反对派武装成员及其他武装团体战斗期间，炮火多次落入联合国阵地内或其近处，有时迫使联合国人员躲入掩体。7 月 15 日，叙利亚武装部队违反《脱离接触协定》，向联合国 56 号观察哨近郊隔离区 Tal al Kurum 山上的士兵部署了坦克和防空武器。这一部署使得联合国 56 号观察哨人员进一步面临陷入交火的风险，还发生了频繁向该观察哨内和其近处开火事件。7 月 22 日，由于安全局势不断变化，观察员部队士兵暂时撤下了戈兰观察员小组在 56 号观察哨的非武装军事观察员。自他们在 Tal al Kurum 和周边部署以来，叙利亚武装部队与反对派武装成员和其他武装团体经常交火。发生了多起炮弹落在观察哨附近事件，迫使观察员部队人员躲入掩体。8 月 8 日，70 多枚迫击炮弹落在 Tal al-Kurum，其中

两枚落在联合国观察哨房地内，其余则紧贴着围栏。炮弹炸坏了联合国一部车、观察哨的窗户以及大门和两个水箱；由于 7 月 17 日在观察哨附近开火，水管被毁。

24. 观察员部队指挥官一再向阿拉伯叙利亚高级代表抗议，敦促叙利亚当局撤除叙利亚武装部队人员及其武器。叙利亚武装部队增加和强化了他们在 Tal al Kurum 及其周边的存在，增派了 100 多人，增加了护墙和预制掩体以容纳兵员，还在离靠近山脚的观察哨 200 至 300 米之处，部署了两辆坦克、两个高射炮和三个车载重机枪。观察员部队收到武装团体代表提出的若干要求，要叙利亚武装部队离开观察哨周边阵地，若做不到这一点，则这些团体威胁对叙利亚武装部队以及观察员部队 68 号阵地和 56 号观察哨发动袭击。武装团体后来收回了对观察员部队的威胁。7 月 19 日，阿拉伯叙利亚高级代表报告部队指挥官，政府一个高级别委员会决定，过一段时间后从 Tal al Kurum 撤出叙利亚武装部队。叙利亚当局告知部队指挥官，部署叙利亚武装部队是因为武装团体威胁袭击观察员部队行动区中央部分的 Khan Arnabeh 和 al-Baath 城镇。在编写本报告时，约 150 名叙利亚武装部队人员位于 Tal al Kurum 阵地，其中大多数是在靠近山脚的观察哨附近，还有一小部分继续靠近山顶和观察哨，以观察反对派控制的地区。

25. 坦克和大炮炮弹、小武器和机关枪火力数次击中联合国阵地附近或内部。6 月 18 日和 25 日，坦克炮弹落在联合国 69 号阵地附近，7 月 12 日，一枚炮弹击中阵地附近。6 月 13 日，一枚流弹击中 52 号观察哨。6 月 25 日，小武器火力击中 68 号阵地内部，对水箱造成损害，7 月 29 日，一枚流弹落在阵地附近。在叙利亚武装部队与反对派武装成员和其他武装团体在 Al Qahtaniyah 地区持续战斗的背景下，51 号观察哨的联合国人员经常注意到多轮机枪扫射、有时还有高射炮弹击中停火线以西地区，很多次距离观察哨很近。5 月 31 日，枪弹击中了该观察哨，造成该建筑和一辆装甲车轻微受损。7 月 4 日，两枚坦克炮弹落在该观察哨附近。在少数情况下，来自 Al-Qahtaniyah 地区的小武器火力向着观察哨发射，似乎在威吓观察哨的联合国工作人员，以阻止其观察该地区。5 月 31 日，一些迫击炮弹落在 27 号阵地附近，一枚落在阵地内。6 月 4 日，在齐瓦尼营地发现了两枚流弹，其中一枚射穿了一辆观察员部队车辆，造成挡风玻璃和后座受损。有几次，60 号阵地的观察员部队人员注意到在很接近阵地的地方有火力。

26. 还有一些事件涉及观察员部队巡逻队。7 月 5 日，观察员部队进行例行巡逻的一个两辆车巡逻队从 80 号阵地向 69 号阵地移动，在快到达 69 号阵地时遭到火力袭击，巡逻队为检查一辆车而停在当地。一辆摩托车和一辆小卡车从相反的方向靠近，在快要经过联合国巡逻队时，一枚坦克炮弹落在卡车附近，弹片打伤了两名观察员部队人员并损坏了一部联合国卡车。受伤的观察员部队人员立即被医疗后送到阿尔法一侧，并在第二天出院。观察员部队评估认为估计，这枚坦克炮弹发射自限制区内的 Kammuniyah 地区，该地区通常由叙利亚武装部队控制。

由于事发周边地区的安全形势，观察员部队未能收回受损车辆。观察员部队注意到，该车辆在 7 月 5 日的事件发生后遭到抢劫，并在 7 月 9 日至 10 日夜间被身份不明的人移走。7 月 7 日，在靠近联合国 68 号阵地的 Ruihinah 村附近，一支七辆车的观察员部队车队遭到高射炮弹射击。联合国人员没有受伤。其中一辆联合国车辆被损坏。车队得以返回 68 号阵地。观察员部队估计评估认为，炮火来自限制区内的 Zbedah al-Sharkia，这一地区通常由叙利亚武装部队控制。阿拉伯叙利亚高级代表否认叙利亚武装部队参与了这两起事件中的任何一起。在限制区北部，由于反对派武装团体在 Bayt Jinn 和 Mazra 'at Bayt Jinn 的存在以及叙利亚武装部队和反对派武装成员战斗加剧，观察员部队继续调整向赫尔蒙山阵地的行动路线，每个方向的旅行时间增加了一倍。

27. 在本报告所述期间，叙利亚武装部队在隔离区内驻扎了更多士兵，并增加了重型装备。他们显著增加了其存在，特别是西部库奈特拉和东部 Kahn Arnabeh 之间的道路干线南部，并继续在隔离区内道路干线沿线维持检查站。此外，在有些地区，叙利亚武装部队人员维持着在隔离区东部入口、跨越布拉沃线的检查站，以控制和限制交通。反对派武装团体和其他武装团体仍然在隔离区南部很多地区占主导地位，在一些地区维持检查站和限制行动。报告所述期间的大部分时间，叙利亚武装部队在隔离区内维持着多达 6 辆坦克。观察员部队注意到武装团体控制的一辆坦克在 Ruihinah、Bir Ajam 和 Braika 附近的隔离区和限制区之间移动。在 8 月底库奈特拉地区爆发战斗之前不久，观察员部队注意到大约 10 辆叙利亚武装部队控制的坦克部署在隔离区内部或紧邻地区。与此同时，观察员部队注意到在反对派武装人员控制的 Zbedah al Gharbia 和 Braika 之间地区有四辆坦克。检查站经常干扰观察员部队和戈兰观察员小组的行动自由。由于叙利亚武装部队和反对派武装成员之间的持续冲突，观察员部队和戈兰观察员小组在隔离区和限制区内的行动往来受到更多限制，破坏了对隔离区南部观察员部队阵地的补给线。阿拉伯叙利亚高级代表向观察员部队建议，出于安全原因，所有联合国人员应避免开正在发生冲突的地区，观察员部队不应进行夜间调动。

28. 由于反对派武装成员在隔离区内道路沿线放置简易爆炸装置，联合国人员受到的行动限制和面临的风险仍然很高。直到 8 月底撤离阵地时，观察员部队继续观察到联合国 27 号、60 号和 68 号阵地、联合国 51 号和 56 号观察哨以及 32 A 前哨附近或出入道路上有简易爆炸装置和路障。

29. 观察员部队就隔离区存在叙利亚武装部队和装备、向隔离区开火和在隔离区内开火及向联合国人员和设施开火等事件提出了抗议。部队指挥官向叙利亚当局重申，其武装部队有义务停止在隔离区内的军事行动，并停止从限制区内开火，强调必须遵守《部队脱离接触协定》的条款，并确保当地联合国人员的安全和保障。联合国高级官员也向阿拉伯叙利亚共和国常驻联合国代表传达了类似的信息。

30. 在这种充满挑战的行动环境中，为确保能够安全可靠地执行任务，观察员部队通过以下方式监测隔离区：驻守固定阵地；进行 24 小时不间断观察；在大部分停火线沿线巡逻，确保不发生违反停火线事件。在隔离区北部，观察员部队进行乘车巡逻以及在车辆无法进入的路线上进行徒步巡逻。在隔离区南部，直到 8 月底的事件发生时，观察员部队每天到 85 A 和 86 B 前哨巡逻，以观察 2013 年初观察员部队暂时将人员撤离地区的事态发展。观察员部队的行动继续得到戈兰观察员小组军事观察员的支助，后者的活动重点已从巡逻和检查变为 24 小时不间断静态观察、调查和局势分析。观察员部队通过戈兰观察员小组，继续每周几次在停火线沿线阿尔法一侧的几个地点建立临时观察哨，以加强部队对隔离区、特别是南部局势的了解，由于安全状况，南部的联合国阵地和观察哨人员已暂时撤离。通过戈兰观察员小组，观察员部队继续每两周一次在阿尔法一侧限制区开展装备和部队人数检查。戈兰观察员小组在十公里地带内数次观察到一些 155 毫米火炮武器。来自阿尔法一侧的联络官陪同戈兰观察员小组的检查组开展工作。由于安全状况，在布拉沃一侧的检查和机动行动仍处于暂停状态。一如以往，观察员部队仍然遭遇行动自由方面的限制，其检查组被拒绝进入阿尔法一侧的一些阵地。戈兰观察员小组成员在进出位于以色列技术围栏以东的联合国 52 号和 73 号观察哨时，在阿尔法一侧继续遭遇经常性的行动限制。以色列国防军进一步将穿越技术围栏进出两个观察哨的次数由每天两次减少至一次，妨碍了联合国人员开展乘车巡逻以及承包商到观察哨执行强化工程的能力。

31. 如上文第 4 段详述，由于 8 月 27 日爆发战斗，导致联合国人员被羁押，以及另外一些人员被监禁在两个联合国阵地，观察员部队被迫离开 27 号阵地，并从 60、68、69 和 85 号阵地以及 52 号和 56 号观察哨撤出人员。部署在阿尔法和布拉沃之间的正式过境点查理入口的观察员部队人员在 8 月 27 日清晨战斗爆发并接近大门所在地区时，撤出了阵地。除叙利亚武装部队继续在其周围部署的 56 号观察哨以外，武装团体成员被看到进入了所有空出的联合国阵地，并抢劫联合国装备和个人物品。他们还控制了众多的联合国装甲车。主要的努力继续重点放在静态活动上，尤其包括加强局势分析、报告和与有关各方联系，以防止局势升级。双方在各自的限制区维持着防御阵地。以色列海关官员继续定期在位于被以色列占领的戈兰和阿拉伯叙利亚共和国之间的观察员部队过境点大门处的以色列国防军哨所开展工作。

32. 在隔离区内停火线附近，地雷继续对观察员部队人员和当地居民构成威胁。由于地雷的长期存在及其引爆系统的恶化，威胁每年都在增加。7 月 16 日和 30 日，观察员部队在 56 号观察哨附近、叙利亚武装部队的一部推土机正在开展建筑工事的地点各观察到一次爆炸。两次事件中司机都被后送。

33. 尽管布拉沃一侧的安全形势仍然造成限制，但是观察员部队继续努力与地方当局进行联系，并与当地民众接触，解释部队的任务和活动。鉴于观察员部队行

动区内的安全形势，而且作为确保当地联合国人员安全和保障工作的一部分，这样做仍很重要。

34. 7月8日和8月14日，观察员部队在红十字国际委员会的合作下，帮助47名学生从布拉沃一侧穿行至阿尔法一侧，并帮助33名学生从阿尔法一侧穿行至布拉沃一侧。观察员部队继续在严格的人道主义基础上向平民提供急救。在叙利亚武装部队与反对派武装成员和其他武装团体激烈战斗期间，战火下地区的当地居民逃往隔离区和限制区内较安全地区。5月下旬，来自限制区内遭到空袭和炮击的村庄的平民逃到联合国80号阵地附近隔离区内的两个村庄。他们的人数在6月初增加。观察员部队注意到在该地区有大约70个小型和大型帐篷，容纳了200至250人。此外，自5月下旬以来，在80号阵地以南隔离区内的al-Rafid村外围总共设立了34个帐篷，容纳了170人。尽管目前营地内的境内流离失所者人数低，但观察员部队从营地内民众处获知，15 000人已经在营地登记了名字。

35. 截至9月2日，观察员部队共有兵力1 271人，分别来自斐济(445)、菲律宾(344)、印度(191)、爱尔兰(134)、尼泊尔(155)和荷兰(2)，其中包括48名女性。此外，联合国停战监督组织有81名军事观察员协助部队执行任务，其中包括1名女性。

36. 观察员部队根据其在秘书处支持下开展的全面风险评估，继续采取和更新减轻风险措施。在本报告所述期间，观察员部队对在叙利亚冲突中可能受到战斗影响的若干脆弱房地做了进一步改进。改进项目包括加固了望台、加固建筑物以应对直接和间接炮火袭击以及加固围墙和铁丝网围栏等。其他减轻风险措施包括定期进行疏散演习、掩体警报和其他应紧演习，改进部队总部和所有其他阵地的周边防卫，为所有军事和文职人员提供个人保护设备及必要培训。观察员部队收到了反简易爆炸装置设备，使部队应对简易爆炸装置威胁的能力得到增强。不过，尽管阿拉伯叙利亚共和国政府做出承诺，但它仍未允许交付余下的反简易爆炸装置设备。总体安全局势迫使观察员部队必须在有关当局的配合下，继续利用替代进出口岸运送部队人员。

37. 观察员部队人员在布拉沃一侧的所有正常行动受到限制，继续以建制装甲车队的形式进行运送。对后勤行动则提供武装护送。观察员部队在大马士革和福瓦尔营地之间保持经常的装甲车队穿梭运行，使在观察员部队总部任职的部队所有本国工作人员都能正常报到上班。所任职能不一定需要他们亲临福瓦尔营地的一些本国工作人员继续在观察员部队大马士革办事处工作，只有一些必要的国际工作人员在福瓦尔营地工作。非必要的工作人员办公室已迁往齐瓦尼营地，该营地同时还作为观察员部队的备用总部。根据联合国安全和安保部大马士革办事处发出的通告，观察员部队在6月2日至4日期间停止了福瓦尔营地和大马士革之间的一切行动，作为一项预防措施，以防止在总统选举期间发生事件。观察员部队还决定，在同一期间暂停阿尔法和布拉沃两侧之间的行动。6月3日即选举当天，

观察员部队在潜在敏感地点部署了待命兵力，并停止了行动区内的所有行动。8月27日以来，由于在隔离区核心地带发生激烈战斗，布拉沃大门的控制权落入武装团体手中，观察员部队暂停了布拉沃一侧福瓦尔营地与阿尔法一侧齐瓦尼营地之间主要道路上的行动。如果不能在阿尔法大门和布拉沃大门恢复安全通行，则需要考虑进一步调整特派团的工作安排。

三. 安全理事会第 338(1973) 号决议的执行情况

38. 安全理事会在其第 2131(2013) 号决议中决定将观察员部队的任务期限再延长六个月，到 2014 年 6 月 30 日为止，同时呼吁有关各方立即执行安理会第 338(1973) 号决议，并请秘书长在该期间终了时提交报告，说明局势的发展以及为执行该决议而采取的措施。根据大会关于耶路撒冷问题的第 68/16 号决议和关于叙利亚戈兰问题的第 68/17 号决议，我提交了关于中东局势的报告(A/69/341)，其中阐述了为谋求和平解决中东问题、特别是在各级为执行第 338(1973) 号决议所作的努力。

39. 自 2008 年 12 月中断间接和平会谈以来，双方之间已无谈判。叙利亚冲突使以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间恢复谈判和推动和平的前景进一步暗淡。我期待和平解决阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突，并按照安全理事会第 338(1973) 号决议和其他相关决议的要求，重新作出努力，以实现全面、公正和持久的和平解决。

四. 意见

40. 我深为关切地注意到，发生了严重违反《脱离接触协定》的事件，在其中一起事件中，一名以色列少年和若干叙利亚武装部队士兵不幸丧生，双方均有人员受伤。这是观察员部队行动区内安全局势严重恶化的结果。叙利亚部队越过停火线发射炮火，以色列进行炮击和空袭作为回应，这些行为破坏了在以色列与阿拉伯叙利亚共和国之间维持停火。双方仍有必要通过观察员部队开展协作，遏制在停火线沿线或跨越停火线发生任何事件。观察员部队的任务仍是确保该区域稳定的一个重要因素。

41. 我强烈谴责武装分子将联合国人员从他们的阵地强行赶走并拘留，要求立即将他们无条件和安全释放。我还谴责将联合国人员监禁在其房地内并威胁对其实施人身暴力。针对实地联合国人员的任何敌对行为都是不可接受的，包括威胁其人身安全和限制其行动、直接和间接射击联合国人员和设施以及任何非联合国人员使用联合国房地、包括暂时撤空的房地。

42. 8 月下旬以来，包括努斯拉阵线在内的一些武装分子在观察员部队行动区内活动，并与联合国人员直接对抗，迫使观察员部队从隔离区南部的所有阵地撤离，仅留守一个阵地，这大大削弱了观察员部队的能力，使其不能有效执行以色列与阿拉伯叙利亚共和国政府 1974 年《部队脱离接触协定》中商定的任务。

43. 武装反对派团体和其他武装团体控制了很大一部分隔离区，包括连接观察员部队两个营地的一段主要公路以及阿尔法和布拉沃两侧之间的过境通道。具有影响力的国家仍须向观察员部队行动区内的武装团体继续强烈传达如下信息：威胁和拘留联合国维持和平人员的行为是不可接受的，他们必须停止一切危及实地联合国人员的安全和安保的活动，包括向维和人员开火，并让联合国人员能够自由且安全和稳妥地执行任务。任何个人或组织对联合国人员实施威胁都是不可接受的。

44. 阿拉伯叙利亚共和国政府对在布拉沃一侧隔离区和限制区内联合国人员的安全和安保承担首要责任。我注意到阿拉伯叙利亚共和国政府提供协助，为向观察员部队供应必要补给品提供便利，以确保部队能继续安全和有保障地执行任务。必须确保尊重观察员部队的特权和豁免及行动自由。

45. 发生了许多事件涉及实地联合国人员的事件。我还对联合国阵地经常陷入交火之中、其基础设施一再受到破坏感到严重关切。武装团体放置简易爆炸装置、特别是在靠近联合国阵地或通往这些阵地的道路上放置这类装置，这仍令人深为关切。这种行为使实地联合国维和人员面临更大风险。必须维护观察员部队人员和戈兰观察员小组军事观察员的安全和安保。我仍对阿拉伯叙利亚共和国境内安全局势持续恶化、其对叙利亚民众的影响及其对该区域稳定的潜在影响深感关切。隔离区内的持续军事活动以及跨越停火线发生的事件导致以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间不时发生紧张局势升级，并加剧联合国人员面临的风险。

46. 叙利亚武装部队和反对派武装人员及其他武装团体在离联合国人员和阵地很近的地方发生严重的长时间交火，这令人极为担忧。在持续的叙利亚冲突中，叙利亚武装部队和武装团体均使用了重武器，包括政府军在布拉沃一侧的限制区内使用空中力量，这仍令人不安。

47. 我还关切的是，发射了一整发集束弹药，如果真的爆炸并释放出次级弹药，将肆烂危及该地区的平民以及联合国维和人员的生命，其造成的损害将远远超出发射瞬间的影响。使用这些弹药违反了 2008 年《集束弹药公约》。除观察员部队外，隔离区内不得有任何其他军事力量。我关切地注意到，在隔离区内叙利亚武装部队和武装团体存有并使用坦克。我呼吁叙利亚冲突各方在全国各地、包括观察员部队行动区内停止军事行动。我呼吁阿拉伯叙利亚共和国政府停止使用给平民造成痛苦的空袭。我重申，任何行为体在隔离区内进行的一切军事活动都对停火和当地平民构成威胁，也会危及实地联合国人员。

48. 叙利亚武装部队和未经授权的军事装备在隔离区的存在以及从布拉沃一侧越过停火线的射击行为都严重违反了《部队脱离接触协定》。任何一方向隔离区和越过停火线的射击行为同样也严重违反该《协定》。我强调各方必须首先与观察员部队联络，以防止任何局势升级。我呼吁各方采取一切必要措施，以保

护平民和确保尊重联合国人员的安全和安保，以及观察员部队在整个行动区内的行动自由。就联合国而言，它将不遗余力地确保以色列与阿拉伯叙利亚共和国之间长期维持的停火继续得到维持。

49. 鉴于观察员部队行动区内的重大事态发展，部队立即采取了进一步措施，暂时调整其态势和行动。尽管局势越来越艰巨和困难，观察员部队将按照其任务规定，继续尽最大努力，监测叙利亚和以色列部队之间的停火，并确保双方遵守停火。由于观察员部队行动区内的局势迅速变化且动荡不定，维持和平行动部与观察员部队协商，继续审查观察员部队的行动态势、配置和活动。

50. 观察员部队继续适应不断变化的局势，各方和安全理事会对此的支持是不可或缺的。同样重要的是，安理会必须继续对有关各方施加影响，以确保让观察员部队有能力自由和有保障地在行动地区内作业和执行其重要任务。特别考虑到安全环境动荡不定，观察员部队必须继续拥有所需的一切必要手段和资源。观察员部队还必须继续保持部队派遣国的信心和承诺。我感谢斐济、印度、爱尔兰、尼泊尔、荷兰和菲律宾等国政府为观察员部队做出贡献，并且在非常困难的情况下继续坚持不懈。此外，我感谢会员国向停战监督组织提供军事观察员。对于确保戈兰和该区域的稳定而言，观察员部队具有公信力的持续存在仍然是一个重要因素。

51. 最后，我要向特派团团长兼部队指挥官伊克巴尔·辛格·辛哈中将以及在他领导下的军事人员和文职人员表示感谢，感谢他们在极为艰难的情况下继续以奉献精神高效率地履行安全理事会指派给他们的重要任务。我完全相信，观察员部队将继续尽全力履行其任务。

地图

