

**Совет Безопасности**

Distr.: General
6 August 2014
Russian
Original: English

**Письмо Постоянного представителя Соединенного
Королевства Великобритании и Северной Ирландии
при Организации Объединенных Наций от 5 августа 2014 года
на имя Генерального секретаря**

Имею честь сообщить Вам о том, что в качестве Председателя Совета Безопасности Соединенное Королевство запланировало провести 19 августа брифинг по случаю Всемирного дня гуманитарной помощи. Основное внимание в ходе брифинга будет уделено обсуждению вопросов обеспечения защиты гуманитарного персонала в рамках пункта повестки дня, касающегося защиты гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта.

В целях содействия обсуждению этой темы Соединенное Королевство подготовило концептуальную записку (см. приложение).

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Марк Лайалл Грант



**Приложение к письму Постоянного представителя
Соединенного Королевства Великобритании и Северной
Ирландии при Организации Объединенных Наций
от 5 августа 2014 года на имя Генерального секретаря**

**Концептуальная записка: открытый брифинг Совета
Безопасности по случаю Всемирного дня гуманитарной
помощи, 19 августа 2014 года**

Введение

19 августа 2014 года (Всемирный день гуманитарной помощи) Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии в качестве Председателя Совета Безопасности проведет открытое заседание Совета в формате брифинга, посвященного защите гуманитарного персонала, по пункту повестки дня, касающемуся защиты гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта.

Общая информация

Всемирный день гуманитарной помощи посвящен деятельности лиц, занимающихся оказанием гуманитарной помощи во всем мире, в том числе тех, кто отдал свою жизнь при исполнении служебных обязанностей. Он также посвящен памяти жертв нападения на комплекс Организации Объединенных Наций в Багдаде в 2003 году, в результате которого погибли 22 сотрудника Организации Объединенных Наций, включая Специального представителя Генерального секретаря в Ираке и бывшего Координатора чрезвычайной помощи и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Сержиу Виейру ди Меллу.

Несмотря на усилия гуманитарных работников по оказанию жизненно необходимой помощи нуждающимся в ней людям, нападения на сотрудников (в том числе убийства, похищения и задержания) и имущество гуманитарного назначения (включая гуманитарные товары, объекты и автотранспортные средства) в условиях вооруженных конфликтов участились, особенно в странах, значащихся в повестке дня Совета Безопасности (наибольшее число нападений на гуманитарный персонал отмечается в Афганистане, Сирийской Арабской Республике и Южном Судане).

За десятилетие, прошедшее после нападения в Багдаде в 2003 году, число погибших гуманитарных работников увеличилось в три раза и составляет свыше 100 человек в год^a. Взрыв в комплексе Организации Объединенных Наций в Могадишо и нападение на отделение Международной организации по миграции в Афганистане в 2013 году — вот лишь два последних примера нападений на сотрудников Организации Объединенных Наций, которые оказывают прямое воздействие на способность гуманитарных организаций проводить эффективные операции и оказывать помощь нуждающимся.

^a Humanitarian Outcomes, Aid Worker Security Database (<https://aidworkersecurity.org>).

Цель данного брифинга заключается в том, чтобы привлечь внимание международного сообщества к этому чрезвычайно важному вопросу, рассмотреть причины увеличения числа нападений с уделением особого внимания странам, значащимся в повестке дня Совета Безопасности, и проанализировать имеющиеся в распоряжении Совета инструменты для обеспечения более строгого соблюдения международного гуманитарного права и привлечения к ответственности тех, кто совершает нападения на сотрудников гуманитарных организаций. Брифинг будет проведен в формате предыдущего обсуждения аналогичного вопроса, состоявшегося под председательством Аргентины 19 августа 2013 года.

В ходе брифинга можно было бы оценить возможности для подготовки решения Совета на основе резолюции 1502 (2003) Совета Безопасности от 26 августа 2003 года о защите гуманитарного персонала.

Роль Совета Безопасности

Совет Безопасности часто обсуждает гуманитарные вопросы в странах, затронутых конфликтами. Этот брифинг позволит уделить особое внимание защите гуманитарного персонала в таких конфликтных ситуациях.

Совет Безопасности занимается вопросом защиты гуманитарного персонала как в конкретно-страновом разрезе, так и в рамках своей тематической работы. В заявлении своего Председателя по вопросу о защите гражданских лиц, опубликованном в 2013 году (S/PRST/2013/2), Совет осудил любые акты насилия и другие формы запугивания, преднамеренно направленные против гуманитарного персонала. В резолюциях Совета по Афганистану, Демократической Республике Конго, Ираку, Йемену, Мали, Сирийской Арабской Республике, Сомали, Судану, Центральноафриканской Республике и Южному Судану также рассматривался аналогичный комплекс гуманитарных вопросов (примеры приводятся в добавлении).

Существенно важно, чтобы Совет Безопасности рассматривал защиту гуманитарного персонала и его имущества на комплексной основе, в том числе в соответствии с целями, изложенными ниже.

Цели брифинга

В ходе брифинга планируется рассмотреть следующие вопросы:

- Соответствующие функции гуманитарных субъектов в затронутых конфликтами государствах и роль Совета в деле поддержания международного мира и безопасности и связи между ними, включая воздействие отсутствия мира и безопасности на гуманитарные операции.
- Роль мандатов Совета и операций по поддержанию мира в содействии защите гуманитарного персонала и создании безопасных условий для его деятельности.
- Последствия актов насилия в отношении гуманитарного персонала и его имущества для гуманитарных операций, включая обеспечение доступа, а также для затрагиваемого населения.
- Роль Женевских конвенций 1949 года и дополнительных протоколов к ним 1977 года, а также обычного международного гуманитарного права и

важность гуманитарных принципов гуманности, нейтралитета, беспристрастности и независимости в обеспечении признания гуманитарной деятельности и необходимости обеспечения безопасности гуманитарного персонала.

- Необходимость привлечения к ответственности за совершение нападений на гуманитарных работников с учетом имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций и Совета средств для обеспечения подотчетности, включая оказание поддержки национальным властям в проведении расследований и осуществлении судебного преследования, использование комиссий по расследованию и миссий по установлению фактов — и в определенных обстоятельствах — применение санкций.
- Воздействие увеличения числа негосударственных субъектов на условия, в которых действуют гуманитарные организации.

Добавление

Предлагаемые докладчики

- Ян Элиассон, первый заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций
- Петер Маурер, Председатель Международного комитета Красного Креста
- Масуд Карохайль, Директор Отделения связи.

Прецеденты

- Воздействие отсутствия безопасности, в том числе доступа, на гуманитарную деятельность: в своей резолюции 2100 (2013) по Мали Совет Безопасности выразил озабоченность по поводу небезопасной обстановки, которая затрудняет гуманитарный доступ и усугубляется присутствием и деятельностью вооруженных групп и террористических и преступных сетей.
- Свобода передвижения гуманитарного персонала: в своей резолюции 2061 (2012) по Ираку Совет Безопасности настоятельно призвал всех, кого это касается, обеспечивать охрану, безопасность и свободу передвижения гуманитарного персонала.
- Создание условий для деятельности гуманитарного персонала: в своей резолюции 2100 (2013) по Мали Совет Безопасности определил роль Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали в деле содействия созданию безопасной обстановки для оказания гуманитарной помощи в условиях безопасности под эгидой гражданских структур.

Справочные материалы

- Резолюции Совета Безопасности: особенно резолюция 1502 (2003), но и также резолюции по конкретным странам и темам.
- Доклады Генерального секретаря: о безопасности и защите гуманитарного персонала и защите персонала Организации Объединенных Наций (A/68/489), о защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта (например, S/2013/689) и соответствующие доклады о мандатах Совета Безопасности (например, доклад Генерального секретаря по Сомали (S/2014/140).
- Доклад Управления по координации гуманитарных вопросов «Оставаться и добиваться результатов» (2011 год). В данном докладе рассказывается о все более трудных условиях, в которых приходится работать сотрудникам гуманитарных организаций, излагаются рекомендации в отношении стратегических мер и приводятся ссылки на соответствующие правовые документы.
- Доклад Международного комитета Красного Креста «Здравоохранение в опасности: необходима помощь» (2011 год). В данном докладе собраны данные о насилии в отношении работников, объектов и бенефициаров систем здравоохранения в 16 странах, в том числе в странах, значащихся в

повестке дня Совета Безопасности (Афганистан, Демократическая Республика Конго, Ливия и Сомали).

- База данных “Aid Worker Security” организации «Хьюманитериэн ауткамз». В этой базе данных собирается и анализируется информация о насилии в отношении гуманитарных работников во всем мире. Доклад организации за 2014 год должен быть опубликован в ближайшее время до проведения брифинга 19 августа 2014 года.
