



安全理事会

Distr.: General
6 August 2014
Chinese
Original: English

2014年8月5日大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信

谨通知你，作为8月份安全理事会主席，联合王国排定于8月19日举办一个纪念世界人道主义日的通报会。通报会将在武装冲突中保护平民项目下重点关注保护人道主义工作人员。

为了帮助指导关于这一主题的讨论，联合王国编写了一份概念说明(见附件)。

谨请将本函及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

马克·莱尔·格兰特(签名)



2014 年 8 月 5 日大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信的附件

概念说明：安全理事会关于世界人道主义日的公开通报会

2014 年 8 月 19 日

导言

2014 年 8 月 19 日(世界人道主义日)，身为安全理事会主席的大不列颠及北爱尔兰联合王国，将在武装冲突中保护平民项目下以关于保护人道主义工作人员通报会的形式举行一次安理会公开会议。

背景

世界人道主义日是专门为认可世界各地人道主义工作人员的努力，包括纪念那些在履行任务中失去生命的人们而设的。该纪念日纪念的是 2003 年联合国驻巴格达大楼遭袭事件，22 名联合国工作人员在事件中丧生，其中包括秘书长驻伊拉克特别代表及前紧急救济协调员兼联合国人权事务高级专员塞尔希奥·德梅洛先生。

尽管人道主义工作人员努力接触需要帮助的人，并将救命援助送达他们手中，但在武装冲突局势中，对人道主义人员的攻击(包括谋杀、绑架和逮捕)和对人道主义资产(包括人道主义用品、设施和车辆)的袭击有所增加，特别是在排在安全理事会议程上的国家(阿富汗、南苏丹和阿拉伯叙利亚共和国发生的袭击人道主义工作人员的比率最高)。

自 2003 年发生巴格达袭击事件以来的十年中，援助工作人员的伤亡增加了两倍，达到每年 100 多人死亡。^a 联合国驻摩加迪沙大楼遭爆炸袭击和 2013 年国际移民组织驻阿富汗机构遭袭只是袭击联合国工作人员的最近的两个例子，对 人道主义工作人员开展有效行动和接触有需要的人的能力产生了直接影响。

本通报会的目的是提请国际社会关注这一重要问题，审议袭击增加的原因，特别侧重于排在安全理事会议程上的国家，评估安理会可以使用的工具，以确保更加尊重国际人道主义法，并追究那些犯下针对援助工作者的袭击的人员的责任。本次通报会遵循了 2013 年 8 月 19 日阿根廷担任主席时就类似问题举行的上一次辩论的格式。

通报会可能是一个机会，可评估在安全理事会 2003 年 8 月 26 日关于保护人道主义工作人员的第 1502(2003)号决议的基础上达成一项安全理事会成果的范围。

^a 人道主义成果，援助人员安全数据库(<https://aidworkersecurity.org>)。

安全理事会的作用

安全理事会经常讨论受冲突影响的国家的人道主义问题。本次通报会使我们有机会重点关注在此类冲突局势中保护人道主义工作人员问题。

安全理事会既在有关具体国家的工作也在专题工作中处理保护人道主义工作人员问题。安理会在其 2013 年关于保护平民问题的主席声明(S/PRST/2013/2)中谴责“一切暴力行为和蓄意针对人道主义人员的其他形式恫吓”。安全理事会关于阿富汗、中非共和国、刚果民主共和国、伊拉克、马里、索马里、南苏丹、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国和也门的各项决议，也讨论了类似的一套人道主义问题(实例见附文)。

至关重要的是，安全理事会考虑以综合方式，包括根据下列设定目标来保护人道主义工作人员及其资产。

本次通报会的目标

本次通报会旨在处理下列问题：

- 在受冲突影响的国家的人道主义行为体与安理会维护国际和平与安全作用之间的联系及各自作用，包括缺乏和平与安全对人道主义行动的影响。
- 安理会的任务规定和维持和平行动在支持保护人道主义人员及创造他们可开展工作的安全条件中的作用。
- 针对人道主义工作人员及其资产的暴力对人道主义行动的影响，包括对准入以及对受影响的人们的影响。
- 1949 年日内瓦四公约和 1977 年附加议定书以及习惯国际人道主义法的作用，以及人道、中立、公正和独立等人道主义原则在确保接受人道主义行动和人道主义工作人员的安全中的重要性。
- 需要追究袭击人道主义工作人员的责任，同时考虑到联合国和安理会可以使用的工具，以确保追究责任，包括支持国家当局开展调查和起诉，运用调查委员会和实况调查团，并在一些情况下，使用制裁。
- 非国家行为体的扩散对人道主义工作环境的影响。

附文

拟议情况通报人

- 联合国常务副秘书长扬·埃利亚松
- 红十字国际委员会主席彼得·毛雷尔
- 联络处主任马苏德·卡罗哈伊勒

先例

- 不安全对包括准入在内的人道主义行动的影响：安全理事会在关于马里的第 [2100\(2013\)](#)号决议中表示对人道主义人员和物资的进出因局势不安全受到阻碍，而武装团体、恐怖及犯罪网络的存在致使局势进一步恶化的关切。
- 人道主义工作人员的行动自由：安全理事会在关于伊拉克的第 [2061\(2012\)](#)号决议中敦促所有有关各方促进人道主义工作人员的安全保障和行动自由。
- 为人道主义工作人员开展工作创造条件：安全理事会在关于马里的第 [2100\(2013\)](#)号决议中规定联合国马里多层面综合稳定团要发挥作用，促进建立一个安全的环境，以便在文职人员主导下安全运送人道主义援助。

背景资料

- 安全理事会决议：特别是安理会第 [1502\(2003\)](#)号决议，还有具体国家决议和专题决议。
- 秘书长报告：人道主义人员的安全保障和对联合国人员的保护 ([A/68/489](#))、武装冲突中保护平民(例如，[S/2013/689](#))以及关于安全理事会任务规定的相关报告(例如，关于索马里的报告([S/2014/140](#)号文件))。
- 人道主义事务协调厅，“留下并交付——人道主义者在复杂安保环境下的最佳做法”(2011年)。该报告阐述了人道主义工作人员日益困难的工作环境、关于对策的建议以及有关法律文件参考。
- 红十字国际委员会，“危境中的保健：编制案例”。该报告载有有关包括在排在安全理事会议程上的国家(阿富汗、刚果民主共和国、利比亚和索马里)在内的16个国家内暴力侵害保健人员、设施和受益人的数据。
- 人道主义成果的援助人员安全数据库。这一数据库使得有可能收集世界各地对人道主义工作人员的暴力行为的信息并提供分析。人道主义成果2014年报告应在8月19日举行通报会不久前出版。