



安全理事会

Distr.: General
23 July 2014
Chinese
Original: English

秘书长关于阿卜耶伊局势的报告

一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会第 2156(2014)号决议第 24 段提交。安理会在该决议中要求我继续向安理会通报联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)的任务执行进展,继续请安理会注意严重违反 2011 年 6 月 20 日苏丹共和国政府与苏丹人民解放运动之间关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协议(S/2011/384, 附件)的任何情事。为此,本报告介绍了我于 2014 年 5 月 13 日提交上一次报告(S/2014/336)以来,阿卜耶伊局势和联阿安全部队行动的最新情况。此外,本报告还概述了安全理事会第 2024(2011)号决议为联阿安全部队规定的有关联合边界核查和监测机制的额外任务的执行进展。

二. 安全局势

2. 在本报告所述期间,阿卜耶伊的安全局势相对平静,但基本状况仍动荡不安,难以预测。在平民当中,小武器的存在仍是普遍现象。120 至 150 名苏丹石油警察部队人员仍部署在迪夫拉油田区,这违反 2011 年 6 月 20 日协议以及安全理事会的多项决议。联阿安全部队观察到少数苏丹人民解放军(苏人解)人员出入阿卜耶伊南部,这也违反苏丹政府和南苏丹共和国政府之间的现有协议。

3. 在本报告所述期间,苏丹石油警察于 6 月 15 日至 23 日在迪夫拉扣留了 2 辆卡车,卡车所有者是运送钻井设备的特派团承包商。警察称,司机没有有效旅行许可证。这一事件违反了与苏丹政府签署的部队地位协定,其中规定特派团承包商的行动自由不受限制,无需许可证。联阿安全部队就此事向苏丹政府当局提出抗议。5 月 12 日,联阿安全部队巡逻队在阿卜耶伊南部 Athony 村附近的一个路边商店,发现大约 20 名苏人解武装士兵,其中几人身着军装。经联阿安全部队敦促,士兵们离开该地区,进入南苏丹。7 月 3 日,联阿安全部队的一支巡逻



队前往 Athony 村，在该地区发现 2 名未装备武器的苏人解士兵。士兵们在发现联阿安全部队巡逻队后即向南撤退。

4. 几起盗窃牲畜事件破坏了平民的安全。5 月 25 日，恩哥克-丁卡族成员告知联阿安全部队，大约 10 至 15 名武装男子(据称是米塞里亚族青年)从阿卜耶伊中部的 Dungoup 村偷窃了 158 只山羊和绵羊。联阿安全部队人员在阿卜耶伊北部 Goli 镇以北大约 10 公里处找回大部分牲畜，还有被遗弃的弹药和三个步枪弹夹。肇事者下落不明。6 月 4 日，恩哥克-丁卡族成员报告，阿戈克镇东北 25 公里的 Rumamier 村大约有 300 头牛被不明身份者偷窃。联阿安全部队的一支巡逻队在附近找到牛群，并将其归还所有者。

5. 7 月 17 日夜，不明身份的武装袭击者在 Wunrouk(阿卜耶伊镇西南 4 公里)射死 5 个平民，射伤 6 个平民，并盗窃约 800 头牛。联阿安全部队在收到事件报告后派遣了一支巡逻队，该巡逻队在 Nyincour 附近(阿卜耶伊镇以西 3 公里)遭到袭击者的袭击。巡逻队开枪还击。无人员伤亡。联阿安全部队为受伤平民提供了医疗，并将其送至阿卜耶伊诊所。找回了被盗牲畜，并将其归还原主。联阿安全部队进行了搜查但未能找到袭击者。

6. 在本报告所述期间，发生 2 起武装袭击者袭击青年事件。5 月 18 日，在阿卜耶伊以东 21 公里的 Leu 村附近，2 名不明身份的武装男子杀害了 2 名恩哥克-丁卡族青年，可能是因为偷窃家畜企图引发的争斗。6 月 13 日，身份不明的袭击者(其中三人配有 AK-47 步枪)在阿卜耶伊镇郊外杀死 4 名恩哥克-丁卡族青年，偷窃 52 头牛。联阿安全部队的空中和地面巡逻未能发现袭击者或牲畜；路况不佳，妨碍了在某些地区的搜索。特派团与恩哥克-丁卡族传统社区领袖接触，并加强了阿卜耶伊镇及其周边的巡逻，以防紧张局势升级。6 月 18 日，恩哥克-丁卡族成员在联阿安全部队总部门前举行和平示威，以抗议此次事件。联阿安全部队特派团团长/部队指挥官对示威者发表讲话，重申特派团继续致力于平民保护。

7. 6 月 12 日，联阿安全部队一支巡逻队在阿卜耶伊地区，具体是在阿卜耶伊以北 24 公里的 Luki 村附近，发现有 14 名武装的米塞里亚男子。这些武装男子发现维持和平人员后立即向北逃离。此后的巡逻无法再发现这些人。6 月 26 日，联阿安全部队人员在阿卜耶伊北部的 Farouk 解除了一名携带一支 AK-47 步枪和弹药的米塞里亚放牧者的武装。

8. 鉴于阿卜耶伊地区的行政和法治真空，联阿安全部队继续实施其预防和减少冲突战略，其中包括监测和预警评估，开展日夜巡逻，维持当地族群之间的脱离接触区，定期与恩哥克-丁卡族和米塞里亚族传统领袖举行联合安全委员会会议。随着季节性降雨的到来，特派团开始执行雨季部署计划，以便在流动性降低的情况下提供安保和平民保护。

9. 联阿安全部队警务人员继续就法律与秩序以及平民保护相关问题向联阿安全部队特派团团长和军事部分提供咨询意见和支持。联阿安全部队警察为特派团 37 名快速反应部队军官提供了防暴与公共秩序管理培训。此外，他们继续通过为未装备武器的自愿邻里守望机制提供支持来促进当地的安保举措，并继续开展社区巡逻。

10. 牧民继续向北迁徙，其间无重大事件。截至 7 月 1 日，约 75 000 名米塞里亚族迁徙者离开阿卜耶伊地区向北迁徙，另有 25 000 人仍留在该地区北部边界以南不远处。6 月 22 日，米塞里亚族一个小部族的 30 名 Mezeqna 牧民在离开阿卜耶伊地区后又南返至 Goli 村附近，因为再往北，季节性的降雨延迟。

11. 联合国地雷行动处(地雷行动处)继续在整个阿卜耶伊地区开展地雷行动勘测、排雷和爆炸物处理行动，以改善联合国人员、人道主义行为体和当地社区的安全。特别是，地雷行动处在阿卜耶伊镇 5 个区和阿卜耶伊地区 5 个村庄开展了非技术性勘测，安全清除并销毁 7 个战争遗留爆炸物。此外，地雷行动小组在联阿安全部队所有场地开展了区域扫雷行动，以查明和清除潜在的战争遗留爆炸物。地雷行动小组对两项紧急任务作出反应，清理了 143 平方米土地，清除一个战争遗留爆炸物。

三. 政治动态

12. 安全理事会第 2156(2014)号决议欢迎最近结束的对联阿安全部队进行的战略审查；为进一步推进审查所载建议(见 S/2014/336)，6 月 25 日至 7 月 2 日，联阿安全部队特派团团长/部队指挥官以及联合国秘书处和非洲联盟委员会代表组成的一个联合代表团分别在喀土穆和朱巴启动了与苏丹政府和南苏丹政府的一系列联合协商，以鼓励各方采取具体措施，促进在阿卜耶伊巩固和平与安全。特别是，代表团就 2011 年 6 月 20 日协议和《全面和平协议》的《阿卜耶伊议定书》的执行问题征求了双方意见，包括为此全部撤出他们各自的安全部队，恢复阿卜耶伊联合监督委员会会议，执行该委员会的以往各项决定，在米塞里亚族和恩哥克-丁卡族传统领袖之间组织一次联合和平会议。埃塞俄比亚政府决定参与同双方的接触，此次接触将持续至联阿安全部队目前任务期限届满。

四. 联合边界核查和监测机制状况

13. 2014 年 5 月 27 日，南苏丹共和国政府书面告知联阿安全部队，它打算重新参加联合边界核查和监测机制。此前，由于苏丹和南苏丹之间有关非军事化边境安全区中心线位置的分歧未解决，南苏丹于 6 个月前将其监测员撤出。6 月 28 日，南苏丹高级官员告知联阿安全部队，他们反对的并非中心线坐标，而是反对使用这些坐标来划定有争议边境地区的商定边境走廊，因为这就相当于事实上的

划界。6 月 16 日，联合边界核查和监测机制恢复运作，从位于南科尔多凡州卡杜格利的基地对非军事化边境安全区开展空中巡逻。据报，该区没有军事存在或活动。

14. 联合边界核查和监测机制的初期业务能力发展计划规定，在以下四个地点设立队部：南苏丹的高科马恰和马拉卡勒以及苏丹的卡杜格利和布拉姆。特派团在高科马恰建造部队保护排住宿设施的工作已完成，并于 6 月 25 日至 27 日将部队从卡杜格利迁移至此。同时继续扩大该营地，以容纳整个部队保护连和更多的联合国监测员。还在继续开展工作，扩大卡杜格利队部，以便为一个流动的部队保护连提供住宿。在其他两个地点，筹建联合边界核查和监测机制队部的工作也正在进行。此外，正在为启动联合边界核查和监测机制地面巡逻做准备，这需要部署更多的部队保护人员，并由联合国扫雷组清理巡逻路线。

15. 截至 7 月 1 日，联阿安全部队、苏丹武装部队和苏人解在联合边界核查和监测机制卡杜格利总部的监测员人数分别是 25、34 和 30 人。在高科马恰队部部署了 3 名联阿安全部队监测员和 2 名苏人解监测员。在向联合边界核查和监测机制部署的 117 名部队保护人员中，79 人在卡杜格利，38 人在高科马恰。

16. 联合边界核查和监测机制专职排雷人员的全部编制为 60 人，上述所有人以及 21 辆防地雷车等必要技术装备已抵达特派团。地雷行动处勘测了 357 公里特派团要道，并清理了其中的 129 公里道路，其中包括高科马恰至联阿安全部队阿卜耶伊总部之间的全部道路，道路沿线得以安全通行。

五. 人道主义局势

17. 联合国各机构、基金和方案及其非政府组织合作伙伴继续在阿卜耶伊地区提供人道主义援助，其中包括在教育、粮食、保健、卫生、非粮食物品、营养、环境卫生和水方面的援助。为大约 81 000 名恩哥克-丁卡族受益者提供了援助。此外，人道主义行为体开展持续的保护监测，特别是针对境内流离失所者和回返者群体，以确保弱势家庭获得人道主义援助。驻阿卜耶伊镇的人道主义行为体克服障碍，为大约 15 000 名米塞里亚族居民和游牧民提供了援助，其中包括保健、水和环境卫生服务。

18. 此外，人道主义机构预置供应品，以便在雨季高峰期间采取有效应急措施。7 月初，世界粮食计划署在阿卜耶伊北部开展了一项粮食安全和后勤评估，以便在必要时通过分配粮食来支持弱势民众。国际移民组织(移徙组织)继续实施复兴和建设项目，其中包括修复 9 台手泵和 2 个水处理场，改造 10 个小型水处理场。移徙组织还完成了以下工作：在 Mekenis(阿卜耶伊北部迪夫拉以北 11 公里)修复并建造 4 个新教室，在 Rumamier(阿卜耶伊南部阿戈克东北 25 公里)修复并建造 4 个教室。世界卫生组织协助在迪夫拉开设了一家诊所。

19. 联合国各机构、基金和方案继续面临进出难题，特别是从喀土穆前往阿卜耶伊的旅行许可处理被延迟。不安全局势也阻碍了该地区部分地方的进出；在阿卜耶伊北部，人道主义行为体依靠联阿安全部队提供部队保护。此外，季节性降雨使一些道路无法通行。苏丹本国工作人员的缺乏也限制了北部地区的方案拟订。最后，恩哥克-丁卡族当局不允许阿戈克的国际非政府组织进出阿卜耶伊北部。

20. 南苏丹当前的危机造成流离失所者继续进入阿卜耶伊地区。截至 7 月 1 日，大约有 6 500 名流离失所者从南苏丹进入阿卜耶伊地区。

六. 人员部署和特派团支助

21. 截至 7 月 1 日，联阿安全部队军事部分人数为 4 088 人，核定人数为 5 326 人。作为雨季迁移计划的一部分，Noong 和 Dungoup 临时行动基地的联阿安全部队人员已分别转移至多库拉和阿卜耶伊镇(阿卜耶伊中部)，而驻扎在 Marial Achak 行动基地的部队人员转移至班顿(阿卜耶伊南部)。

22. 截至 7 月 1 日，特派团警察部分兵力为 22 人，核定兵力为 50 名警官。预计，其余人员将在阿卜耶伊警察部队(联合国警察部门受命为其提供培训和咨询)成立后加入特派团。

23. 特派团的基础设施开发工作继续进行。特别是，Tajalei 临时行动基地(阿卜耶伊南部)已完成以下工作：将 150 名士兵从帐篷转入预制硬墙结构，不间断供电和改善水供应。此外，特派团改造了托达赫和迪夫拉(阿卜耶伊北部)之间 11 公里的进出道路；特派团在阿卜耶伊南部的外地地点的钻井工作因增加了一台钻机而加快。特派团完成了位于阿卜耶伊南部 Athony 的简易机场的场地清理和填土工作。

七. 财务问题

24. 大会 2014 年 6 月 30 日第 68/258 号决议 B 批款 3.189 亿美元，用作 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间联阿安全部队的维持费。

25. 截至 2014 年 7 月 10 日，联阿安全部队特别账户未缴摊款为 3 880 万美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 10.608 亿美元。

26. 至 2014 年 5 月 31 日和 2014 年 3 月 31 日的部队派遣国政府和特遣队所属装备费用已分别按照季度付款时间表偿还。

八. 意见

27. 虽说在阿卜耶伊地区未发生冲突，但我仍非常担心在即将到来的迁徙季节，恩哥克-丁卡族和米塞里亚族社区之间的紧张关系可能严重升级，引发敌对行动。

安全理事会在 2156(2014)号决议中欢迎对联阿安全部队进行的战略审查所载建议(见 S/2014/336)，其目的是推动巩固阿卜耶伊的和平与安全，解决全面彻底非军事化、法律与秩序、公共行政管理和社区间关系等难题。安全理事会呼吁两国政府与联合国协作推进这一目标，并决定将联阿安全部队任期延至 2014 年 10 月 15 日。

28. 正是在此基础上，非洲联盟委员会、联阿安全部队和联合国秘书处在本报告所述期间与苏丹政府和南苏丹政府进行接触，争取他们支持这些建议。我感谢埃塞俄比亚政府同意参与此项工作。代表团向双方强调指出，目前的安排，即在公共行政管理及法律与秩序机制缺失的情况下由联阿安全部队提供安全保障，最终是不可持续的；需要双方更大力度地致力于联合解决这些必要条件。亟需作出切实决定以解决阿卜耶伊当前和今后的安全、政治、行政管理和社区间关系等难题。

29. 阿卜耶伊联合监督委员会会议的复会及委员会以往各项决定的落实尤为关键。同样关键的是积极合作解决迪夫拉石油警察的非法存在问题；采取具体措施使恩哥克-丁卡族最高酋长被刺杀案得以结案；促成减少小武器流通和偷窃家畜事件；为阿卜耶伊镇以北的境内流离失所者和平、安全地回返以及 2014-2015 年有一个和平的穿越阿卜耶伊迁徙季打下基础。我呼吁苏丹和南苏丹两方协助恩哥克-丁卡族和米塞里亚族传统领袖不设先决条件地尽早举行社区间联合和平会议。联阿安全部队随时准备为此提供支持。我期待在 2014 年 9 月联阿安全部队任期将结束时的下次报告中汇报这一联合举措的结果。

30. 苏丹和南苏丹均作出了保证，但他们仍继续在阿卜耶伊地区维持安全部队并允许武装人员进入阿卜耶伊地区。这有损该地区原本脆弱的安全局势，有违 2011 年 6 月 20 日的协议和安全理事会若干决议，包括第 1990(2011)和 2046(2012)号决议。两国政府必须紧急采取措施，将他们的部队全都调出阿卜耶伊地区并防止其他武装人员进入。

31. 阿卜耶伊地区周边地方的不稳定也在该地区内导致了紧张局势和动荡。小武器在阿卜耶伊地区内各社区继续普遍存在，进一步加剧了上述问题。这样一种局势不利于可持续和平与安全。阿卜耶伊各社区及其领导人必须采取紧急步骤，确保按照阿卜耶伊联合监督委员会 2013 年 5 月 3 日的决议实现阿卜耶伊“无武器”。

32. 南苏丹的危机威胁到阿卜耶伊的稳定并导致南苏丹的流离失所者进入该地区，因此，现在比任何时候都更需要使人道主义援助不受阻碍，更需要有效的行政管理和法治机制。双方必须协力使阿卜耶伊联合监督委员会立即恢复，继续行使重要的法定职责，代表苏丹总统和南苏丹总统，对阿卜耶伊地区提供政治、行政管理和安全监督。

33. 南苏丹共和国政府重新参与后，联合边界核查和监测机制恢复了活动，这是深受欢迎之事。苏丹和南苏丹参与该机制是一个积极迹象，表明他们愿协作减缓

共享边界一带的紧张局势。我促请双方巩固此类合作，确保创造必要条件以支持边界地区的稳定和可持续发展。鉴于该机组的重新启动，已开始向联阿安全部队部署更多的核定兵力，以便提供部队保护。

34. 最后，我要再次感谢即将离任的部队指挥官约翰尼斯·特斯法马利亚姆中将，他出色地领导了联阿安全部队。最近我已任命他为联合国南苏丹特派团部队指挥官。我还要感谢联阿安全部队所有人员在常常是非常艰难的环境中坚持不懈地促进阿卜耶伊地区的和平与稳定。
