



安全理事会

Distr.: General
20 June 2014
Chinese
Original: English

秘书长关于安全理事会第 2139 (2014) 号决议执行情况的报告

一. 引言

1. 本报告是依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段提出的第四次报告；安理会在上述决议该段中请秘书长就阿拉伯叙利亚共和国境内各方执行决议的情况每 30 天提交一次报告。
2. 报告所述期间为 2014 年 5 月 20 日至 6 月 17 日。报告所载情况基于在当地开展活动的联合国行为体所掌握的资料，以及来自公开渠道和阿拉伯叙利亚共和国政府的报告。

二. 主要事态发展

A. 政治/军事

3. 在本报告所述期间，不同程度的暴力持续存在，据报政府部队对某些地区的平民百姓加强使用桶装炸弹，例如在阿勒颇市东部的 Bustan al-Qasr 居民区；而且，反对派武装部队继续使用迫击炮攻击居民区。极端主义团体继续开展自杀式袭击，还开展处决和其他恐怖主义行为。武装反对派团体与极端主义部队之间的战斗继续在阿拉伯叙利亚共和国北部和东北部进行。这些袭击共造成阿拉伯叙利亚共和国各地数千平民死亡、受伤和流离失所，尤其是在阿勒颇省、德拉省、伊德利卜省、大马士革农村省和德尔祖尔省。
4. 在阿勒颇省，据说，2014 年 5 月初以来，数百名平民，包括妇女和儿童已被杀害。在阿勒颇市西北部前线和阿勒颇农村地区主要供应路线周围地区继续发生激烈战斗。由人权监察站提供的卫星图像分析显示，2014 年 5 月 23 日至 6 月 6 日期间，政府军继续对阿勒颇市反对派控制地区进行猛烈的空中和地面轰炸。人权监察站确定的 130 处遭受重大损害地点大多数都非常符合空袭造成的结果，特别是从直升飞机上投放的桶装炸弹造成的后果，这些炸弹主要击中住宅街区。对



平民和基础设施造成严重的影响。例如，5月28日，40多人，包括妇女和儿童，死于在阿勒颇市东部反对派控制下的地区使用桶爆弹的空袭。

5. 在德拉省，政府部队在本报告所述期间加强空中轰炸，至少2 000人流离失所，据报约有160名平民被杀害，其中包括一些妇女和儿童。5月，数百枚桶装炸弹投放在德拉省。5月22日，在德拉市 AlMatar 街区，三枚迫击炮弹落在一个亲政府的选举集会所用的帐篷，造成43人死亡，多人受伤。

6. 在大马士革农村省，对反对派控制的 Al-Mleiha 东部 Ghouta 镇周围地区不断进行的空中轰炸和炮击，造成平民大规模迁移——估计在 Al-Mleiha 生活的20 000人中，最多只有5 000人仍留在该地区。据报在 Khan al-Shih 地区，桶装炸弹的使用加剧，造成平民伤亡和大规模基础设施的破坏。

7. 政府部队和反对派部队之间在德尔祖尔省东部和西部农村地区的战斗升级，导致进出代尔祖尔市的公路关闭，以及粮食和燃料供应的短缺。其中包括加紧炮轰，特别是在自由叙利亚军控制下的代尔祖尔市居民区。随着伊拉克和大叙利亚伊斯兰国在该省东部取得进展，造成大约125 000名居民逃到 AlMayadeen 和周围的村庄，反对派团体之间的内斗也有所加强。

8. 伊德利卜省附近的主要前线也继续发生激烈战斗，而且，在该省西部农村地区几个反对党控制的村庄，炮击和空袭持续不断。6月7日，据报在 Harim 区 Bab al-Hawa 地区医院被两枚火箭击中。

9. 联合国仍然无法确切评估非叙利亚战士在全国范围内的存在和活动。5月25日，一名美利坚合众国公民参与了在阿拉伯叙利亚共和国发生的自杀性爆炸事件。事件发生后，美国强调它关切外国战斗人员流入和流出阿拉伯叙利亚共和国，并强调他们正联合主要伙伴政府，集中解决这一问题。在本报告所述期间，据报在一些外国战斗人员的支持下，伊拉克和大叙利亚伊斯兰国扩大了其在叙利亚和伊拉克边界之间的行动。伊拉克和大叙利亚伊斯兰国最近在伊拉克所取得的进展，预计将对阿拉伯叙利亚共和国东部省份，包括德尔祖尔省和腊卡省产生直接影响，并可加强极端主义团体在伊拉克和大叙利亚伊斯兰国在叙利亚控制的地区的存在。

10. 在本报告所述期间，《日内瓦公报》的执行情况没有任何进展。6月3日，阿拉伯叙利亚共和国政府举行了总统选举，其中没有任何反对党参选。选举是在日内瓦进程框架之外举行。

B. 人权

11. 在本报告所述期间，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)继续收到关于据称叙利亚安全机构成员犯下的任意逮捕和拘留、酷刑和虐待的报告，其中包括军事情报人员、政治安全人员、国家安全人员和空军情报人员。人权高专办

收到的资料表明，在 5 月 22 日和 6 月 2 日期间，在哈马一些政府管理的拘留设施，包括在空军情报部门的拘留设施和 Deir Shmayel 拘留中心，11 名被拘留者死于酷刑。政府尚未建立一项机制，来调查严重和可信的酷刑指控。这一点尤其令人关切，许多男子、妇女和儿童被认为是关押在全国各地的拘留设施，据前后一致和不断收到的报告表明，他们遭受了酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇。

12. 5 月 22 日，叙利亚武装部队进入阿勒颇中央监狱，打破自 2013 年年中以来黎凡特自由人伊斯兰运动和人民胜利阵线等武装反对派团体实施的封锁。政府重新控制整个监狱设施。在 5 月最后一个星期，据报整个监狱估计达 2 500 名囚犯被转移到该市其他临时拘留地点，主要是 al-Ibn Khaldoun Wahda 学校和医院。人权高专办获得的资料表明，这些地方的拘留条件仍然是不人道的。

13. 5 月 24 日，2011 年之前被叙利亚当局监禁的 53 名因政治被拘留者从监狱被转移。截至 6 月 9 日，被拘留者的家属没有收到任何关于这 53 人的拘留地点和状况的信息，引起对他们安全的关切。这些从监狱被转移者包括自 2011 年以来因反政府抗议活动而被安全部队逮捕的大约 150 名被拘留者。据报，在被拘留期间的任何阶段，许多被拘留者没有送法官审理，也没有向他们提供辩护律师。6 月 4 日，政府从阿勒颇中央监狱释放了大约 300 名囚犯，他们在已服满刑期后仍遭到任意拘留。

14. 6 月 9 日，巴沙尔·阿萨德总统颁布 2014 年第 22 号法令，给予 6 月 9 日前犯下的罪行实行大赦。根据叙利亚通讯社，该法令规定，将减轻一些判决，如死亡处罚变为终身监禁。该法令还规定，一些判决将减刑，包括患有不治之症囚犯的整个服刑期和 70 岁以上的老人。大赦也适用于“为加入某一恐怖团体或实施恐怖主义行为”而进入阿拉伯叙利亚共和国的外国人(如果他们在一个月内向政府自首)，以及军队逃兵。在省一级未经证实的报告表明，截至 6 月 15 日，至少 860 名囚犯根据这次大赦被释放。

15. 5 月 29 日，在哈塞克省 Teliliye 镇，据称至少有 15 名平民，其中包括 7 名妇女和 3 名儿童被武装反对派团体杀害。这次杀戮发生在伊拉克和大叙利亚伊斯兰国与人民保护部队为控制该地区的交战期间。据报，双方均有数十名战斗人员也被打死。网上的录像描述了排在地上的妇女和儿童尸体的画面，他们显然被枪杀，这表明它们是被屠杀。根据人权高专办采访的活动分子所述，所有 15 人是逃离阿勒颇省暴力的境内流离失所者。伊拉克和大叙利亚伊斯兰国与人民保护部队相互指责对方犯下了屠杀。

16. 5 月 21 日，据报人民胜利阵线处决了当天在德尔祖尔省 Al-Tewamiya 附近的冲突中被俘的三名伊拉克和大叙利亚伊斯兰国战斗人员。

17. 网上的录像和照片似乎显示, 5 月 23 日, 在哈塞克省 AlShuyouk 镇, 一个名叫穆罕默德·穆罕默德的 26 岁男子被伊拉克和大叙利亚伊斯兰国战斗人员砍头。认识受害者的活动分子报告说, 此人不是战斗人员。人权高专办收到的资料显示, 5 月 23 日, 他与妇女等一些人在伊拉克和大叙利亚伊斯兰国设在哈塞克省 Jubb al-Faraj 村的检查站外被逮捕。人权高专办没有收到任何关于被逮捕的其他人命运的资料。

18. 5 月 30 日, 在前往阿勒颇 Ein al-Arab 路上, 200 多名平民, 其中大多数是高中学生, 据称被伊拉克和大叙利亚伊斯兰国战斗人员绑架。据报, 这些学生是在参加了学校考试后从阿勒颇省 AlBab 市返回家中的路上。同一天, 伊拉克和大叙利亚伊斯兰国释放了约 125 名女学生。截至 6 月 9 日, 据报有 100 多名男学生仍被伊拉克和大叙利亚伊斯兰国拘留。

19. 5 月 30 日, 据称由武装反对派团体上传到网上的四个录像描述 54 名人质情况, 他们均为妇女和儿童, 据称他们自 2013 年 8 月 4 日在反对派武装团体对拉塔基亚北部一个村庄的袭击中被逮捕后一直关押在伊德利卜。5 月 7 日和 8 日, 武装团体还释放了大约 40 个也在同一次袭击中逮捕的其他人质。据拉塔基亚省北部的活动分子所述, 至少有 100 多名平民自那次袭击以来仍下落不明。

20. 在本报告所述期间, 阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会、人权高专办、联合国人权机制, 包括特别程序任务负责人, 仍然无法进入叙利亚。

C. 人道主义通行

21. 阿拉伯叙利亚共和国人道主义局势进一步恶化。最新的估计表明, 需要援助的人数现已达到 1 080 万人, 增加了 17%(即 150 万人, 其中约 640 万人是境内流离失所者。目前估计居住在人道主义行为体难以通行或无法通行地区的有 350 万人, 这个数字也已上升, 可能高达 470 万人。为本报告的目的, 所有监测数字均基于 350 万人。这包括生活在被政府军或反对派部队围困地区的至少 241 000 人。

22. 在实现阿拉伯叙利亚共和国境内所有需要援助的人、尤其是在难以到达地区的人可持续地接受人道主义援助方面, 没有任何改善。4 月份政府新实行的封存卡车程序未能提高人道主义援助的覆盖范围, 而且实际上导致 5 月份得到援助的人数减少。政府随后实行额外安全审查要求, 进一步破坏了向急需援助的人提供援助的途径。截至 6 月 9 日, 世界粮食计划署(粮食署)向 425 万人运送粮食计划只完成了 12%, 而 4 月则为 26%。

23. 虽然向全部 14 个省运送氯为 1 650 万人提供了清洁饮水, 但其他各类关键人道主义援助、包括食品, 仍未获准进入难以到达的地区。粮食署于 5 月向全部 14 个省中近 330 万人提供粮食援助, 但总体而言, 在本报告所述期间, 援助只送抵被确定为难以进入或被围困的 262 个地点中的 33 个(即 12.6%)。这包括粮食署、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)和联合国儿童基金会

(儿基会)向 348 819 人(350 万人的 10%)提供的粮食和营养援助,并向 268 960 人(350 万人的 7.7%)提供非粮食物品。

24. 8 个反对派团体^a签署了一项承诺宣言,其中宣布它们尊重和维护基本人道主义原则,遵守国际人道主义法,并致力于促进提供人道主义援助。在本报告所述期间这类团体中有 6 个签署了该宣言。

被围困地区

25. 约 241 000 人仍被围困——196 000 人位于被政府军围困的 Madamiyet Elsham、东姑塔、达赖亚和耶尔穆克地区,45 000 人位于被反对派部队围困的 Nubul 和 Zahra 地区。

26. 在本报告所述期间,联合国的援助只送达两个被围困的社区:耶尔穆克和 Douma。粮食送达这些被围困地区内的 2 467 人,即 1%,非粮食物品送达 17 204 人,即 7%。儿基会还向 Douma 的 3 600 名受益人分发了营养援助,其形式为强化酱和高能饼干箱。

27. 东姑塔:在东姑塔,依然有 150 000 人被围困。5 月 24 日,一支车队获准携带减量的救济物资前往 Douma。向 2 000 人提供了粮食和非粮食物品,向 22 600 人提供了药品。此外,儿基会向 3 600 名受益人提供了营养援助,并向 2 000 名受益人提供了水、环境卫生和讲卫生运动(讲卫生运动)援助。27 346 名受益人没有收到已准备提供的手术物品,同时据报为另外 27 435 人准备的重要药品最终没有在车队上。在实地期间,小组注意到自 3 月 29 日其上一次访问以来,人道主义局势明显恶化,在保健、营养和饮水方面尤其如此。数百名平民每天聚集在政府检查站,但继续被禁止离开该地区。

28. Madamiyet Elsham: 在 Madamiyet Elsham, 依然有大约 20 000 人被围困。自 2014 年 1 月 1 日以来,联合国已提出了 12 项请求,请政府批准通过机构间车队进入 Madamiyet Elsham。其中,4 项请求获得批准,1 项被书面拒绝,所有其他请求仍然没有得到答复。尽管 4 个机构间车队获得核准,但到目前为止,由于政府拒绝允许车队前进,任何努力均未能成功在 Madamiyet Elsham 内提供任何人道主义援助。2012 年 10 月以来,除小儿麻痹症疫苗外,就没有援助抵达 Madamiyet Elsham。

29. 耶尔穆克:在耶尔穆克,依然有 18 000 人被围困。在本报告所述期间,近东救济工程处获准在 9 天期间发放 350 件食品包,可满足 467 人一个月的需求,还向 15 204 人发放 3 801 件盥洗用具包。除少量补液补充盐、矿物质补剂、维生素和小儿麻痹症疫苗外,叙利亚当局继续拒绝批准近东救济工程处在耶尔穆克发放和分发医疗用品。

30. 达赖亚：自 2012 年 11 月以来，Darayya 有约 8 000 人被亲政府部队围困。关于在达赖亚停止敌对行动协定的初步谈判正在进行中，但双方仍存在很大差异。在过去一个月中，达赖亚敌对行动和重炮轰击增多，包括据报使用了桶装炸弹。达赖亚上次得到援助是在 2013 年 1 月。

31. Nubul 和 Zahra：在 Nubul 和 Zahra，45 000 人依然受到反对派部队的围困。5 月 8 日成功向这两个镇派出车队之后，为期两个月的车队计划已获阿勒颇省长批准。只收到第一个月的阿勒颇省长书面批准。

跨界援助

32. 2014 年 3 月，联合国请求阿拉伯叙利亚共和国政府同意使用更多过境点，以便更多地接触到那些生活在难以到达地区的需要帮助的人，此后一直没有进展。

医疗用品、人员和设备的自由通行

33. 在本报告所述期间，提供迫切需要的药品和医疗用品的工作继续遭到阻挠，最大的障碍是阿拉伯叙利亚共和国政府决定作为一项政策禁止提供特定救生用品。这种情况，加之安全无保障和其他官僚障碍，意味着交付的用品总体上只占需求的很小一部分，而且在政府和反对派控制的地区之间分配极不平均，2014 年头三个月后者只得到分配数的 25%。

34. 药品和医疗设备继续从进入反对派控制地区的世界卫生组织(世卫组织)车队中被截留。在某些情况下，甚至在提交反对派控制地区分发物品清单之前，地方或国家当局就已警告世卫组织，如果计划中包括注射或手术用品，将不会核准其要求。计划获得核准后，车队在出发前接受国家安全官员的额外检查，在此阶段，获得中央主管当局核准的药品又进一步被截留。例如，在最近的一次机构间车队前往霍姆斯期间，药品(主要是抗生素)从前往偏远地区拉斯坦的车队中被截留。这意味着，2 116 名受益人被剥夺了迫切需要的药品。同一天，许多同样的药品被获准进入政府控制地区。

35. 医生促进人权协会报告称，5 月有 29 名医务人员被打死，是冲突开始以来一个月内死亡人数最多的月份，致使该协会记录在案的医务人员总死亡人数达到 502 人。在 29 名医务人员中，27 名为政府部队所杀，2 人为反对派武装团体所杀：16 人死于炮击和轰炸，8 人死于酷刑，4 人死于枪击，1 人被伊拉克和大叙利亚伊斯兰国处决。医生促进人权协会还证实，自战争开始以来，127 家不同医疗设施遭到 153 次袭击，其中包括 2014 年 4 月 3 家医院遇袭。4 月遭到袭击的全部 3 家医院均被桶装炸弹击中——两家医院在阿勒颇市，一家医院在德拉省。

a 圣战军队（6 月 7 日签署）、伊德利卜军事委员会（6 月 5 日签署）、101 步兵师（6 月 5 日签署）、伊德利卜正义骑士（6 月 5 日签署）、服务运动（5 月 27 日签署）、Jabhat al-Asali wa al-Tanmiya（5 月 21 日签署）、叙利亚革命阵线（4 月 14 日签署）和 PYD（4 月 23 日签署）。

36. 5 月的一轮小儿麻痹症免疫接种活动最后结果表明，在该活动期间，叙利亚的全部 14 个省中有 280 多万名五岁以下儿童接种该疫苗。据报覆盖率最低的为大马士革农村省(86.4%)和德尔祖尔省(75.4%)，原因是这两个省安全局势不断恶化。总覆盖率为目标人口的 97.4%。

行政程序

37. 政府规定的新的卡车封存程序有助于防止在检查站出现失窃，从而加强了货物安全。但是，在 5 月推出新机制后的头两个星期，出现了严重拖延现象。5 月 29 日，政府商定并分发了关于拟订经常方案的精简便利函。新程序不适用于运送医疗用品或向反对派地区和有争议地区运送人道主义援助物资，这些运送事项必须临时谈判确定。6 月中旬，在检查站仍遇到挑战；尽管联合国人道主义协调员提交了联合国和国际非政府组织所有仓库的最新清单，但曾经有几次，负责监测密封程序的安全人员未到达仓库现场(例如，在 Kiswah)。

38. 这些新程序导致准入机会总体减少，在保健部门尤其如此，这严重延误了为应对疾病爆发而分送必要物资，因为这类运送行动是无法预先规划的。政府检查站不再接受以前通过卫生部执行的核准程序，而关于附加核准通知书、卡车密封和政府监督的新要求又没有得到连贯一致的执行。6 月初，世卫组织要求阿拉伯叙利亚共和国政府对保健物资豁免适用关于运送援助的新程序。

39. 随后，叙利亚外交部表示打算对在经常方案下运送物资实施新的许可程序，包括规定联合国的所有货物运送都要根据联合国人道主义协调员提交的每月统一计划进行核准。5 月 29 日，叙利亚外交部告知，海关程序要求提供新的便利函。6 月 13 日，联合国人道主义协调员提交一份普通照会，明确指出提交统一计划是不可行的，叙利亚人道主义援助应急计划是人道主义应急行动的框架，对进口到阿拉伯叙利亚共和国的物资要求提供附加便利函的做法会造成延误，并给各机构带来额外财政负担。

40. 社会事务部还通知各省省长，前往反对派地区和有争议地区的所有车队和特派团都需要获得外交部、高级救济委员会和国家安全办公室的核准，这一规定立即生效。而在此之前，根据叙利亚人道主义援助应急计划战略，在已获准建立运送中心的地区，各省省长有权协调和批准在各自省份境内、包括跨越冲突线提供援助。高级救济委员会和国家安全办公室以前在任何级别都没有参与提供便利函。如果这些新限制得到执行，将会拖长而不是缩短审批程序。

41. 截至 6 月 11 日，共有 82 个联合国签证或签证延期请求仍悬而未决，40 个在 15 个工作日期限内，而 42 个已超过 15 个工作日。在为国际非政府组织获得签证方面未取得任何进展，13 个签证申请仍待批准。

42. 本报告所述期间，外交部又批准两个本国非政府组织在联合国机构内工作，并将一个本国非政府组织从名单中删除。目前获准直接与联合国合作的本国非政府组织有 85 家，它们通过全国各地的 142 个办事处开展业务。

工作人员和房地的安全保障

43. 本报告所述期间，安全局势继续恶化，仍不断发生直接袭击援助工作者的事件；最严重的是 5 月 24 日，南亚区域合作方案在 Douma 开办的仓库遭到袭击，当时联合国工作队正在那里。南亚区域合作方案的一名司机受伤，若干平民被打死。本报告所述期间，南亚区域合作方案的一个特别需求项目办公室也遭到炮击，1 名南亚区域合作方案志愿者被炸死。

44. 目前有 29 名联合国工作人员(27 名在近东救济工程处, 2 名在开发署)被拘留，其中 4 人下落不明。

意见

45. 每个月我都向安理会报告说，空中轰炸、迫击炮攻击、绑架和处决导致数千人死亡、流离失所和身心受创，其中许多是发生在人口稠密地区。在这场无情的战争中，儿童或许最能展现对未来的强烈希望，但他们也未能幸免，甚至在前往学校参加考试的途中也受到各方暴力和滥杀滥伤的攻击。任意逮捕、拘留期间的酷刑及袭击医院和保健工作者的行为继续存在，并成为许多叙利亚人日常生活的一部分。但不应该是这样的。正如我以前对安理会说过的，约束战争行为的规则是存在的，但这些规则每天都遭到明目张胆的违反。

46. 我尤其感到关切的是，作为《联合国宪章》的签署国，叙利亚国家政府继续不分青红皂白地向人口稠密居民区中手无寸铁的男子、妇女和儿童投掷数百颗桶装炸弹。我同样感到关切的是，武装反对派团体残酷滥用迫击炮轰炸居民住宅区。这是公然违反国际法的行为。蓄意以平民为目标是战争罪行。

47. 为扩大向需求最为迫切的民众提供人道主义援助而开展的各项努力仍受到拖延和阻碍。持续的不安全以及各方不能就便利提供人道主义援助达成协议，部分导致了这种拖延，而阿拉伯叙利亚共和国政府拒绝减轻对人道主义工作的行政障碍也是其中一个原因。两个月前推出的新程序非但未能改善准入情况，反而导致更多拖延，并进一步缩小了人道主义伙伴的活动范围。政府正在提出的修订许可措施只会强化这一趋势。我要提醒冲突各方，它们有义务允许人道主义援助准入并为其提供便利，这是不容商量的。这也是安全理事会、国际人道主义法和世界各地千百万人民对人类尊严的最基本承诺所要求的。必须准许联合国各机构及其合作伙伴迅速和不受阻碍地接触到所有需要援助的叙利亚人。

48. 继续例行阻止药品和医疗用品进入反对派控制地区，这显然违反国际人道主义法，是不人道和违法行为。政府没有任何理由对手术设备和注射药品强加官方

限制。成千上万的平民被任意剥夺了紧急和救生医疗服务。拒绝提供基本和被普遍接受的人道主义物品是一种蓄意的战争策略，目的是阻止向最需要的人提供帮助和支持。

49. 安理会第 2139(2014)号决议规定，必须允许人道主义行为体通过各种途径，包括跨越冲突线和国界向有需要的人提供援助。正如我在上次报告中指出的，联合国随时准备在关键的边界过境点迅速部署务实和切实可行的安排，以促进根据评估确定的需求和第 2139(2014)号决议规定的义务，运送人道主义援助物资。这种安排将使联合国车队能够利用自己的车辆，无需特定许可证或签证，跨界进入阿拉伯叙利亚共和国，向有需要的人提供紧急救济。

50. 冲突各方有责任履行其根据国际法承担的义务，同时安全理事会成员和其他具有影响力的会员国能够而且必须做出更多努力，要求结束暴力，解除围困，使重要的人道主义援助能够送达该国所有地区。

51. 我在 5 月 22 日的报告(S/2014/365)中告知安理会，第 2139(2014)号决议的要求没有得到响应，该决议尚未给千百万人民的生活带来有意义的变化。

52. 因此，我最强烈地呼吁安理会履行拯救生命和满足紧急人道主义需求这项人道主义义务，无论这些需求存在于何处。

附件

1. 保护平民¹

袭击民用设施(学校、医院、营地和礼拜场所)的实例

本报告所述期间的袭击学校事件

- 6月4日，一枚迫击炮弹落在大马士革机械和电气工程学院。没有人员伤亡的报告。
- 6月3日，据称3枚迫击炮弹落在德拉市，炸死3名平民，炸伤25人；一枚迫击炮弹落在教育学院。
- 5月29日，据当地媒体报道，一枚手榴弹在 AlHasakeh 市 AlNasera 居民区 Zat al-al-Nasera 学校爆炸，造成物质损失。没有人员伤亡的报告。
- 5月29日，伊拉克和大叙利亚伊斯兰国绑架了约225名库尔德学生。在阿勒颇市政府控制区完成学业准备证书考试后，他们正返回反对派占领的 Ein al-Arab。报告显示，125名女生在同一天获释，而100多名男生仍被关押。由于政府不允许学生在 Ein al-Arab 考试，这些学生不得不冒险跨界前去参加考试。

冲突对公共服务造成的大规模影响

- 阿拉伯叙利亚共和国目前的教育入学率是世界倒数第二，一半以上的学龄儿童(51.8%)不再上学。腊卡省和阿勒颇省的失学率达90%以上，大马士革农村省为68%。
- 冲突继续干扰保健服务，包括严重缺乏基本药品、用品和卫生保健人员，尤其是受过紧急护理培训的人员。在叙利亚的14个省中，有12个省的医院和保健设施遭到毁坏，并面临一系列障碍，严重影响其运作能力，包括缺乏燃料和电力。在卫生部的97个医院中：
 - 据报47%充分运作，30%部分运作，28%完全不运作；
 - 有需要的人可以利用71%的医院，21%无法利用，7%的利用状况不明；
 - 62%的救护车被毁坏或摧毁。
- 6月8日，伊拉克和大叙利亚伊斯兰国切断了德尔祖尔省的水电来源。

¹ 在涉及武装冲突中严重侵害儿童的6种行为方面，联合国有专门的定期报告机制，其中规定了核实标准和报告周期，以便查明趋势。

- 6月2日一次爆炸毁坏2个主要水管后，巴格达站、AlAshrafia、新老AlSeriyān和阿勒颇省阿勒颇老城有一百万人没有正常供水。叙利亚红新月会正在与该地区的武装反动派团体谈判，让其维修小组进入。修复水管将需要三个星期。

阿拉伯叙利亚共和国境内冲突的经济影响²

- 75%的叙利亚人生活在贫困之中，一半以上的人口生活在极端贫困中。大约20%的人生活在“赤贫”之中，不能满足日常生存的基本粮食需求。据估计，伊德利卜省和德尔祖尔省三分之一的人口以及阿勒颇省和德拉省四分之一的人口生活在“赤贫”线以下。
- 冲突造成的经济损失估计为1 436亿美元，相当于叙利亚2010年国内生产总值的276%。叙利亚当前的国内生产总值估计只有未发生冲突时的三分之一。

2. 安全和不受阻碍地向需要援助的人提供人道主义援助

难进入地区：

- 最新估计表明，在“难以进入地区”的人数已经从350万增加到470万。³
- 在本报告所述期间，向348 799人提供了粮食援助(318 105人由粮食署提供，20 447人由近东救济工程处提供)。儿基会向10 247人提供了营养品。
- 在本报告所述期间，近东救济工程处向难以进入地区的20 467人分发了粮食援助(20 000人在Neirab，467人在耶尔穆克)。
- 在本报告所述期间，总共向268 960人(350万人的7.7%)提供了非粮食物品。5月20日至6月11日，难民署在难以进入地区向243 180人提供了非粮食援助。国际移民组织(移徙组织)向难以进入地区的12 150人提供了5 000个个人卫生用品包，而儿基会则向13 630个有需要的人提供了非粮食物品。
- 世卫组织向难以进入地区或围困区的398 217个有需要的人分发了药品和用品。

² 叙利亚政策研究中心，《叙利亚涂炭生灵：第三和第四季度叙利亚社会经济监测报告》(2013年7月至12月)，近东救济工程处和联合国开发计划署，2014年5月。

³ 虽然最新估计表明“难以进入地区”内人数已经增加，但本报告所述期间的监测和报告是根据350万的数字完成的。从下一次报告所述期间开始，联合国各机构将按470万的数字进行监测和报告。

- 儿基会在难以进入地区向 37 180 人提供了讲卫生运动物品，向 20 065 名儿童提供了教育支持。
- 在难以进入地区，人口基金分发了 11 844 个女性“尊严包”和 6 500 个男性“尊严包”；移徙组织向 12 150 人分发了 5 000 个个人卫生用品包。

机构间车队

- 在本报告所述期间上路的 3 个机构间车队：
 - 5 月 29 日，15 辆卡车将近 30 000 人的粮食援助、10 000 人的非粮食物品和 15 000 名病人的药物运到在阿勒颇农村大奥勒姆的叙利亚红新月会仓库。随后叙利亚红新月会分支办事处在阿勒颇、Afrin、Azaz 和 Tel Rifat 分发了用品。
 - 5 月 28 日：20 辆卡车抵达拉斯坦(反对派控制区)，8 辆卡车抵达 Krad Dasnieh 和 Einel-Nisr(政府控制区)，向 60 500 人提供食品和非粮食物品，向 48 270 人提供医疗用品。一些运往拉斯坦的医疗用品被截留，本来可以再援助 2 116 人。
 - 5 月 24 日：一个由联合国和叙利亚红新月会护送的车队前往 Douma，为 2 000 人运送粮食和非粮食物品，为 22 600 人运送药品。由于对最初商定分配点的安全和人群控制方面的关切，用品在市内一个由叙利亚红新月会经营的仓库卸载和重新包装，以确保有序分配。第一辆卡车卸载时，两枚迫击炮弹落在叙利亚红新月会经营的仓库邻近。仓库很快再次被击中，造成若干人死亡，8 人受伤，包括一名叙利亚红新月会司机因爆炸受伤。
- 在本报告所述期间申请出行但未成行的两个机构间车队：
 - 5 月 25 日，一个机构间车队要前往大马士革农村省的 Adraa Balad 和 Adraa Omalieh，为 600 个家庭(300 个在 Adraa Balad，300 个在 Adraa Omalieh)运送紧急用品，包括粮食、非粮食物品、个人卫生材料和药品，但没有成行，因为有安全方面的担忧，包括车队 5 月 24 日在 Douma 遇袭。虽然原定于 4 月 5 日出发，但由于迟迟未获得外交部批准，这次任务已推迟到 5 月 25 日。
 - 西哈马农村省：哈马省省长没有回应联合国霍姆斯中心在 4 月 22 日以及在 5 月 15 日发出的提醒函中提出的前往西哈马农村执行任务的申请。联合国霍姆斯中心 5 月 28 日派人前往哈马省，与省长落实此事。

围困区

- 共有 241 000 人仍被围困。

- 在本报告所述期间，向围困区的 2 467 人即 1% 的人运送了粮食援助，向围困区的 17 204 人即 7% 的人运送了非粮食物品。
- 儿基会向 Douma 的 3 600 名受益人提供了营养援助，卫生组织向 Douma 的 22 600 人提供了药品。
- 近东救济工程处将 350 个食品包和个人卫生用品包交给耶尔穆克的 15 204 人。除少量口服体液补充盐、矿物质补充品、维生素和小儿麻痹症疫苗外，当局继续拒不批准近东救济工程处运送和分发医疗用品。

跨界援助

来自土耳其

- 据土耳其红新月会称，人道主义行为体已经通过由土耳其红新月会管理的零点运送系统，平均每月从土耳其向阿拉伯叙利亚共和国输送价值约 2 300 万美元的人道主义援助。这个月平均数不包括通过商业或其他途径提供的援助。

来自约旦

- 在本报告所述期间，约旦和叙利亚之间的 AlNaseeb 过境点仍对运输救济物品保持开放，但不安全状况继续阻止从苏韦达省到德拉省直接跨界运送救济物品。
- 在本报告所述期间，难民署为进口核心救济物品提出 38 项正式请求，有 37 项获准，1 项待决。2014 年，获准请求导致难民署 461 辆卡车从约旦进入阿拉伯叙利亚共和国。
- 儿基会通过从约旦入境的 29 辆卡车运入新生婴儿的钠盐酸盐和用品袋。

来自黎巴嫩

- 在本报告所述期间，黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国之间的 Masna 和 AlArida 过境点仍然对运送救济物品保持开放。
- 难民署提出的越过黎巴嫩边界运输核心救济物品、药品、电信和安全设备的 17 项请求，有 13 项获准。有关电信和安全设备的 4 项请求仍然悬而未决。
- 儿基会通过黎巴嫩进口了各种货物，包括小儿麻痹症疫苗、冷链和医疗用品。
- 据估计，其他人道主义行为体通过其他渠道从黎巴嫩向叙利亚运输的援助相对较少。来自黎巴嫩的物品往往不太浩繁(药品、信息技术设备和安全设备)，经常不需要卡车运送，而是通过信使服务入境。

来自伊拉克

- 联合国已请求利用伊拉克与阿拉伯叙利亚共和国之间的 AlYaroubiyeh 过境点进口救济物品。最初批准经该过境点运输物品是在 2013 年 11 月；不过，批准仍取决于叙利亚政府从民主联盟党夺回对该过境点的控制。

人道主义工作者的安全

- 6 月 12 日，五枚迫击炮弹落在近东救济工程处阿勒颇地区办事处附近。没有工作人员受伤或财产毁坏的报告。
- 6 月 6 日，叙利亚红新月会报告称，在一个拉斯坦项目办公室遭炮击后，一名叙利亚红新月会志愿人员死亡。
- 6 月 4 日，在大马士革市 Abou Roumaneh 的迫击炮事件后，一名本国工作人员据报受到轻微财产损坏。
- 6 月 3 日，大马士革市周围的多次迫击炮事件导致两名本国工作人员在 AlMaliky 和巴基斯坦街的房屋受到轻微毁坏。
- 5 月 27 日，一个实况调查团和禁止化学武器组织/安保部车队在通往哈马省 Taybet elmam 镇附近 Kfar Zita 的路上被一枚简易爆炸装置击中。汽车司机受轻伤。第二辆车被小武器击中，受到轻微损坏。
- 5 月 25 日，几枚流弹落在 Kfar Souseh 的难民署办事处附近，一些子弹射入建筑物。没有受伤报告
- 5 月 24 日，当联合国小组在 Douma 时，一个叙利亚红新月会经营的仓库遭到攻击，打死数人，打伤一名叙利亚红新月会司机。
- 5 月 22 日，在 Khan Dannoun 遭到炮击后，一名近东救济工程处工作人员受轻伤。
- 28 名联合国国家工作人员继续被拘留或失踪(近东救济工程处的 27 人被拘留或失踪，开发署的一人被拘留)。
- 叙利亚人道主义工作者继续面临诸多风险，包括即决处决、绑架、逮捕、暴力和骚扰。除了一名叙利亚红新月会志愿人员在本报告所述期间被杀死，叙利亚红新月会还确认在四月份发生的事件中有两名志愿人员死亡。自 2011 年 3 月以来，被杀害的人道主义工作人员总数是 59 人，其中包括 14 名联合国工作人员、37 名叙利亚红新月会工作人员和志愿人员、7 名巴勒斯坦红新月会志愿人员和工作人员，以及 1 名国际非政府组织工作人员。

《承诺遵守国际人道主义法和便利人道主义援助宣言》

- 共 8 个武装反政府团体签署了承诺宣言，申明它们在国际人道主义法律下的核心责任，并承诺将促进采取仅按需满足平民需求的行动。在八个签署团体中，六个团体是在本报告所述期间签署的：
 - o 圣战军队：6 月 7 日签署
 - o 伊德利卜军事委员会：6 月 5 日签署
 - o 101 步兵师：6 月 5 日签署
 - o 正义骑士(伊德利卜)：6 月 5 日签署
 - o 服务运动：5 月 27 日签署
 - o Jabhat al-Asali wa al-Tanmiya：5 月 21 日签署
 - o 叙利亚革命阵线：4 月 14 日签署
 - o PYD：4 月 23 日签署

3. 医务人员和用品的安全通过

在本报告所述期间对医疗设施的袭击

- 6 月 7 日，伊德利卜省 Harim 的 Bab al Hawa 医院遭到两枚火箭袭击。据报没有造成伤亡或损害。
- 6 月 4 日，一枚迫击炮弹落在大马士革 Abu Roumaneh 社区的 Badie Amouda 医院附近。据报没有造成伤亡或损害。

截留车队运载的药品和医疗用品

- 在本报告所述期间，由于没有得到核准、截留或转移用品，世卫组织车队运载的供难以到达地区的大约 57 000 人使用的药品和医疗用品被截留。这包括：
 - o 5 月 24 日，运往 Douma 的供 27 346 名受益者使用的手术用品和供另外 27 435 人使用的重要药品。
 - o 供霍姆斯省拉斯坦的 2 116 人使用的药物。同一天，许多相同的药品被允许进入政府控制地区 Akradisneh 和 Einel-Nisr。

小儿麻痹症免疫运动

- 截至 2014 年 6 月 9 日，已有 36 个经证实的小儿麻痹症病例。

- 第六次全国范围的小儿麻痹症免疫运动（5月4日至8日）最后结果显示，为所有14个省280多万五岁以下儿童进行了接种。据报告，大马士革农村省（86.4%）和德尔祖尔省（75.4%）的覆盖率最低，其原因是在这些省份不断恶化的安全局势。总覆盖率为97.4%。将于6月15日开始的下一轮小儿麻痹症接种将持续到6月19日，目标是为290万儿童接种，预计在下一个报告期间实现这一成果。

麻疹疫苗免疫运动

- 在本报告所述期间，卫生部证实在阿拉伯叙利亚共和国爆发了麻疹，在以下8个省有160个病例：德尔祖尔省、腊卡省、拉塔基亚省、霍姆斯省、伊德利卜省、阿勒颇省、哈马省和哈塞克省。在2014年上半年，共报告了2000多个疑似麻疹病例；比整个2013年报告的病例数量增加一倍。
- 由卫生部牵头的麻疹疫苗免疫运动将在6月15日至26日之间进行，旨在为70万至100万6个月至10岁儿童接种。麻疹运动的目标是到达伊德利卜省、腊卡省、阿勒颇省、德尔祖尔省、哈塞克省、霍姆斯省、大马士革农村省和拉塔基亚省的高风险地区。儿基会5月29日进口了130多万剂麻疹疫苗，并为卫生部提供了650万剂维生素A，供在运动期间使用。

4. 行政障碍

车队放行程序

- 4月27日，政府提出一项新的无人随同卡车放行程序，在仓库“封存”卡车，而不是在检查站进行搜查。新的措施改善了货物的安全，但由于安全部队不清楚情况，导致在5月和6月出现重大延误。
- 5月22日，外交部发布了新的指示，即各个组织需要为每辆卡车向仓库所在省份的省长再提交一封便利函。
- 5月29日，发布了一个进口货物的新程序。新程序包括对于“封存”卡车开始使用便利函，以及获得当地省长的核准和每周进口/装货计划。
- 6月9日，社会事务部向省长提出，“所有前往热点地区（即跨界地点）的车队或特派团”现在需要得到外交部、高级救济委员会和国家安全办公室的核准。以前，权力下放给省长，供其核准和协调所在省份的援助提供，包括在对峙线两侧核准设立中心的地区提供的援助。此外，外交部表示打算要求联合国提供每月综合执行计划，以供讨论。

电信设备的放行程序

- 尽管政府对进口和操作电信技术设备的核准仍是一个漫长的过程，难民署获得了外交部对所有请求物品的批准，包括甚高频无线电系统、供卡米什利使用的甚小口径终端和一些信息技术设备。唯一的例外是“欧星”手提式卫星电话。难民署提交了获得“欧星”卫星电话许可证所需证明文件，包括将使用这些电话的工作人员名单；但是，尚未得到最后核准。

受权对话人

- 叙利亚政府：在第 2139(2014)号决议通过后设立的联合国和叙利亚政府联合工作组包括一名安全协调人。外交部和人道主义协调员几乎每天举行会议。工作组包括一名安全协调人。
- 反对派仍未能指定受权对话人。反对派各自为政，很难明确认定武装反政府团体的对话人。当前正在临时与地方接触，谈判准入问题。准入谈判所涉地区不同，对话者也不同。

签证

- 叙利亚政府 3 月 4 日修订的签证政策仍在落实之中。截止 6 月 11 日，联合国提交的共计 82 份签证申请或延期申请仍在审核中；其中 40 份申请在 15 个工作日时限内，42 份申请已超过 15 个工作日。在为国际非政府组织工作人员获取签证方面没有取得进展，13 份签证申请仍在审核中。

人道主义中心和存在

- 难民署在卡米什利中心开设了一个办公室。
- 阿勒颇省中心仍在运作，目前国际和本国工作人员在此办公。
- 政府批准将苏韦达省作为一个中心；但是，在德拉省设立一个中心的请求仍有待核准。
- 5 月最后一周，儿基会在拉塔基亚省设立了一个仓库。该仓库的战略位置将为向塔尔图斯省、霍姆斯省和阿勒颇省各中心所覆盖省份派遣用品的工作提供便利。

国际非政府组织伙伴

- 在报告所述期间，没有新的国际非政府组织请求在叙利亚开展工作。
- 获准在叙利亚工作的国际非政府组织数目仍为 16 个。

- 国际非政府组织仍未获准直接与国内非政府组织合作，也不得陪同联合国车队前往实地。
- 在本报告所述期间，在与阿拉伯叙利亚红新月会和职能部委一起为国际非政府组织修订标准谅解备忘录方面没有取得进展。

国内非政府组织伙伴

- 获准与联合国各机构直接合作的国内非政府组织的总数增至 85 个，这些组织通过 142 个国家分支机构开展活动。
- 在本报告所述期间，两个新的国内非政府组织获得外交部核准与联合国组织合作；一个在大马士革省，一个在霍姆斯省。
- 在本报告所述期间，在塔尔图斯省的一个国内非政府组织被排除在与联合国机构和国际组织合作开展救济工作之外。

5. 供资

- 在本报告所述期间，为叙利亚危机筹集的资金共达 3.811 亿美元，其中 2.086 亿美元用于阿拉伯叙利亚共和国境内的活动，还有 1.725 亿美元用于为邻国的叙利亚难民提供支持。
- 在本报告所述期间为阿拉伯叙利亚共和国筹集的资金总额中，据报告 20%(4 240 万美元)用于纳入叙利亚人道主义援助应急计划的各类活动。供邻国使用的资金中，据报告 94%(1.622 亿美元)用于纳入叙利亚难民区域应对计划的各类活动。
- 截至 6 月 17 日，叙利亚人道主义援助应急计划和叙利亚难民区域应对计划的总体资金到位率为 29%(要求供资 65 亿美元，到位 19 亿美元)，叙利亚人道主义援助应急计划的资金到位率为 26%，叙利亚难民区域应对计划的资金到位率为 31%。

6. 联合国人道主义应急行动概况

食品援助

- 在 2014 年 5 月运送周期中，粮食署向阿拉伯叙利亚共和国所有 14 个省的近 330 万人提供了食品支助。向霍姆斯省农村地区(拉斯坦和 Krad Desnieh)、大马士革农村省的 Douma 和阿勒颇省派出的机构间运输队协助向 88 750 人交付了粮食配给。但是，5 月份运送的粮食总额与 4 月份相比减少了 14%——4 月份共向 380 万多名受益者派送了粮食。由于持续存在不安全状况，且政府新出台了运输队程序规则，5 月份的食品运送遭受重大延误。例如，由于持续存在不安全状况，在腊卡省和德尔祖尔省，5 月份的运送计划分别只完成 30%和 8%。但就腊卡省而言，5

月份的准入状况与 4 月份相比有所改善，因为 4 月份的规划援助均未获准进入该省。

- 由于新的运输便利系统仍在实施中，6 月份的食品运送工作仍然进展缓慢。截至 6 月 15 日，粮食署的食品运送计划仅实现了 25%，与 4 月份同期相比跌幅达 10%。

核心救济物品和收容所

- 自 2014 年初以来，难民署向 13 个省(共 14 个)的 220 万受益者分发了 810 万项核心救济物品。
- 难民署为霍姆斯省、大马士革农村省和阿勒颇省的 20 983 名受益人升级了私人收容所。此外，难民署还完成了 6 个省的集体收容所的恢复工作，惠及 7 780 人。

卫生

- 世卫组织向德尔祖尔省偏远地区的 286 817 人运送了抗生素和医疗设备，包括 6 台净水设备。
- 世卫组织为叙利亚阿拉伯红新月会和当地卫生部门提供支助，向阿勒颇省的 138 145 人运送医疗用品，并向 Douma 被围困地区的 22 600 人运送了医疗用品和药品。
- 世卫组织为阿勒颇省、哈马省、霍姆斯省、拉塔基亚省、苏韦达省和塔尔图斯省各医疗机构的 76 401 名受益人分发了静脉输液，并为霍姆斯省拉斯坦、Akradisneh 和 Einel-Nisr 的 48 270 人运送了药品和用品。
- 人口基金为大马士革、大马士革农村省、霍姆斯省、阿勒颇省、德尔祖尔省、腊卡省和哈马省由合作伙伴运营的 28 家流动诊所、27 家固定诊所和 13 个医疗点提供支助，为 71 032 名男女提供挽救生命的生殖健康服务。

营养

- 儿基会为霍姆斯省拉斯坦的 3 000 名儿童和 Douma 的 3 600 名儿童提供高能饼干和强化花生营养补充剂，治疗中度营养不良症。
- 已完成针对所有 14 个省(除腊卡省和哈塞克省之外)受冲突影响儿童的快速营养调查。卫生部已收到了大多数地区的调查数据，包括大马士革农村省的 Kiswah 和 Qusaya 以及阿勒颇省的 Sulaymaniyah 等偏远地区。初步结果预计将在下一个报告期公布。

讲卫生运动

- 通过添加氯,儿基会的干预措施使 14 个省的 1 650 万人获得了清洁饮用水,其中 43%(660 万人)位于非政府控制地区。
- 儿基会的讲卫生运动为哈塞克省的 20 680 人和伊德利卜省的 16 500 人提供了支持,包括难以到达的偏远地区。
- 人口基金向受影响的人们分发了 11 884 名套女用和 6 500 套男用尊严包。

教育

- 儿基会与教育总局合作,向哈塞克市发放了 11 905 个书包,向卡米什利发放了 8 071 个书包,为 19 976 名儿童提供了援助。这两个地区都是难以到达的偏远地区。
- 向 AlWaer 地区的一所学校运送了 3 间预制教室。AlWaer 地区的学校迄今为止已安装了 15 间预制教室,为 1 200 名儿童提供有保障的学习环境。
- 在本报告所述期间,儿基会通过其合作伙伴 ACF 为哈塞克市的 14 所学校完成了一些修复工作并开展了提高卫生意识的活动,惠及 11 833 名儿童。

巴勒斯坦难民

- 近东救济工程处向 19 500 人提供了食品,向 58 551 人发放现金援助,为 77 357 人提供健康咨询,并发放了 422 批小额融资贷款。
- 近东救济工程处参与了由世卫组织牵头的运动,让叙利亚所有儿童接受小儿麻痹症免疫接种或重新接种。该运动覆盖了 65%面临风险的巴勒斯坦难民。巴勒斯坦难民的小儿麻痹症疫苗接种率已经达到很高的水平(99%覆盖率)。

农业

- 联合国粮食及农业组织(粮农组织)为 18 081 名受益者(2 583 户)提供农业方面的支持。大马士革农村省、伊德利卜省和哈马省的 14 399 名受益者(2 057 户)获得了动物饲料,大马士革农村省的 3 682 名受益者(562 户)获得了家禽饲养包。
- 粮农组织和红新月会作出安排,向腊卡省运输和分发种子,以便在即将到来的种植季节存储和播撒种子。

保护和社区服务

- 难民署继续通过在 7 个主要工作地点的外勤工作人员、11 个社区中心、与国际和当地非政府组织结成的合作伙伴关系和 200 多名社区外联志愿者扩大社区和保护服务支持。5 月 21 日，霍姆斯省省长自 4 月份以来第一次准予难民署进入 AlAndalus 的处理设施。目前该设施可容纳 350 人，其中大部分人是来自霍姆斯老城疏散至此的。
- 难民署与叙利亚社会发展协会和丹麦难民理事会合作，最近在塔尔图斯省推出了境内流离失所者的法律援助方案。
- 儿基会通过向哈马省、库奈特拉省、阿勒颇省、塔尔图斯省、霍姆斯省、拉塔基亚省和大马士革省的合作伙伴为 12 385 名儿童提供必要的社会心理支持服务，包括通过一个新的非政府组织本地合作伙伴为霍姆斯省偏远区域 Al Waer 的 1 437 名儿童提供支助。
- 难民署为联合国叙利亚共和国约 35 000 名已登记难民提供援助，其中大部分人来自伊拉克。