



Совет Безопасности

Distr.: General
10 June 2014
Russian
Original: English

Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1988 (2011), от 9 июня 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности

Имею честь настоящим препроводить четвертый доклад Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденной резолюцией 1526 (2004), который был представлен Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1988 (2011), в соответствии с подпунктом (а) приложения к резолюции 2082 (2012).

Буду признателен за доведение прилагаемого доклада до сведения членов Совета Безопасности и его распространение в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Гэри Куинлен
Председатель Комитета Совета Безопасности,
учрежденного резолюцией 1988 (2011)



**Четвертый доклад Группы по аналитической поддержке
и наблюдению за санкциями, представленный
в соответствии с резолюцией 2082 (2012) по движению
«Талибан» и связанным с ним лицам и организациям,
представляющим угрозу миру, стабильности
и безопасности в Афганистане**

Содержание

	<i>Стр.</i>
Резюме	3
I. Информационная основа	4
II. Политический контекст	4
III. Примирение	9
IV. Статус «Талибана»	12
V. Хекматияр	14
VI. Филиалы «Аль-Каиды»	14
VII. Санкционный перечень	15
VIII. Ведение перечня	17
IX. Осуществление санкций	18
A. Запрет на поездки	18
B. Замораживание активов	20
C. Оружейное эмбарго	24
X. Работа Группы по наблюдению	26
A. Анализ, наблюдение и осуществление	26
B. Сотрудничество с государствами-членами	26
C. Сотрудничество с другими органами Организации Объединенных Наций	27
D. Международные и региональные организации	27
E. Сотрудничество между Советом Безопасности и Международной организацией уголовной полиции	27
F. Налаживание связей с научными кругами и экспертами из гражданского общества	28
G. Содействие широкому обсуждению	28
 Приложение	
Общая информация о центральном руководстве движения «Талибан»	29

Резюме

В Афганистане сохраняется военное противостояние, но весьма успешное проведение первого раунда выборов в апреле 2014 года свело на нет усилия «Талибана», всячески пытавшегося их сорвать. Афганские национальные силы безопасности действуют уверенно и контролируют города и большинство районов, несмотря на необычно интенсивную кампанию, проводившуюся «Талибаном» в зимние месяцы. После вывода международных сил из Афганистана важнейшее значение будет иметь дальнейшая международная экономическая поддержка, и государства региона по-прежнему обеспокоены возможными последствиями какой-либо нестабильности.

Процесс примирения зашел в тупик, хотя афганское правительство продолжает прилагать усилия по поощрению политических контактов. В «Талибане» по-прежнему нет единства на предмет того, стоит ли вести политический диалог; у него «слишком хорошее» положение с ресурсами в силу поступлений от торговли наркотиками и незаконной добычи полезных ископаемых, которые, вероятно, снижают его заинтересованность в долгосрочном урегулировании. «Талибану» присущи многочисленные разногласия, обусловленные в основном расхождением во мнениях насчет политической стратегии, которое подпитывается все большей диверсификацией источников дохода. Тревожно то, что некоторые группировки «Талибана» симпатизируют «Аль-Каиде» (QE.A.4.01) и аффилированным с ней организациям.

Аффилированные с «Аль-Каидой» организации, включая «Техрик-и-Талибан Пакистан» (QE.T.132.11), «Лашкар-и-Тайба» (QE.L.118.05) и «Лашкар-я-Джагви» (QE.L.96.03) и Исламское движение Узбекистана (QE.I.10.01), регулярно участвуют в нападениях на афганские силы. Присутствие таких групп создает прямую террористическую угрозу для Афганистана, Южной и Центральной Азии и всего международного сообщества.

Режим санкций, введенный во исполнение резолюции 1988 (2011) Совета Безопасности, по-прежнему выступает важным инструментом для Афганистана и международного сообщества. «Талибан» продолжает добиваться его отмены. Наибольшую оперативную отдачу сулит сосредоточение действия санкций на тех, кто играет ключевую роль в содействии «Талибану». Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями рекомендует предпринять шаги, призванные пресечь поступление «Талибану» доходов от незаконной добычи полезных ископаемых, выполнить неофициальный перевод перечня санкций на языки дари и пушту с целью повысить эффективность его соблюдения на национальном уровне и активизировать взаимодействие с Интерполом и другими международными организациями для обеспечения более строгого выполнения мер по соблюдению санкций.

I. Информационная основа

1. В своей оценке нынешней ситуации в Афганистане Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями опиралась на широкое взаимодействие с правительством Афганистана и находящимися в стране международными силами. В дополнение к взаимодействию на национальном уровне Группа регулярно встречается также с афганскими и международными официальными лицами, ведущими работу в провинциях. В период с января 2013 года по апрель 2014 года Группа предприняла пять визитов в Афганистан и посетила 11 из его провинций¹. Наряду с Кабулом несколько провинций на юге и востоке страны посещались неоднократно². Оценка Группы основана также на итогах обсуждений с соответствующими государствами-членами, включая соседей Афганистана. В течение последних 12 месяцев Группа встречалась с официальными лицами из Пакистана, Индии, Узбекистана, Таджикистана, Туркменистана и стран Залива в Нью-Йорке и в ходе визитов в Центральную Азию, Южную Азию и на Ближний Восток. Кроме того, Группа участвовала в многосторонних совещаниях с сотрудниками разведслужб и сил безопасности соответствующих стран, включая ежегодное контртеррористическое совещание, организованное Федеральной службой безопасности Российской Федерации. Группа активно следит за соответствующей литературой по Афганистану научного и стратегического характера и встречается с соответствующими исследователями и специалистами.

II. Политический контекст

2. Ситуация в Афганистане по-прежнему характеризуется военным противостоянием между афганскими национальными силами безопасности и афганскими повстанцами. Силам движения «Талибан» все еще не удается взять под контроль районные центры или города — даже когда там нет международных сил и несмотря на все более активные усилия³. По состоянию на апрель 2014 года «Талибану» и ассоциированным с ним группировкам не удалось захватить новые территории⁴, хотя угроза нападения боевиков «Талибана» остается явной и прямой. По данным оценки угрозы, проведенной афганскими си-

¹ Кабул, Кандагар, Урузган, Гильменд, Герат, Балх, Кундуз, Кунар, Нангархар, Хост и Пактия.

² Кандагар (трижды), Гильменд (дважды), Нангархар (трижды) и Хост (дважды).

³ В третьем докладе Группы по наблюдению отмечалось, что все более активное применение «Талибаном» силы не дало отдачи на местах (S/2013/656, пункт 4). В последнем докладе Генерального секретаря о положении в Афганистане указано, что в 2013 году имело место наибольшее число инцидентов в плане безопасности, за исключением 2011 года (A/68/789-S/2014/163, пункт 14).

⁴ «Талибан» негативно прореагировал на освещение в СМИ показателей потерь, содержащихся в третьем докладе Группы (S/2013/656). В заявлении и одном подробном интервью «Талибан» отрицал достоверность проведенной Группой оценки его потерь в 2013 году, но своих показателей потерь и достижений не привел. В интервью представители «Талибана» подтвердили также, что они не контролируют города в Афганистане, и заявили, что они осознанно приняли решение не атаковать населенные центры в ходе нынешней кампании (заявление Забихуллы Муджахида «Каждый доклад Организации Объединенных Наций проходит через американский фильтр и публикуется по запросу американцев» было выставлено на официальном веб-сайте «Талибана» 27 ноября 2013 года).

лами безопасности начиная с конца ноября 2013 года⁵ по всем 34 провинциям, констатировался следующий уровень угрозы:

- в пятнадцати провинциях отмечен умеренный (нормальный или низкий) уровень угрозы;
- в восьми провинциях отмечался повышенный уровень угрозы;
- в одиннадцати провинциях отмечался высокий уровень угрозы.

3. В разбивке по районам картина выглядит не столь негативно. Из общего числа 373 районов в Афганистане примерно в 57 процентах либо не отмечалось серьезных угроз (132), либо констатировались лишь отдельные нападения (84), и вследствие этого в день выборов они считались подверженными угрозам низкого-умеренного уровня. Число районов, подверженных угрозам повышенного (71) и высокого (82) уровней составило примерно 41 процент от общего числа районов. Согласно оценкам, лишь четыре района (на один меньше чем год назад и на 10 меньше чем четыре года назад) находятся сейчас под контролем «Талибана» и его союзников⁶.

4. Эта оценка и основанные на ней меры безопасности доказали свою адекватность в день выборов 5 апреля 2014 года, когда «Талибану» не удалось предотвратить не только проведение выборов, но и массовое участие в них избирателей⁷. Показатели участия населения, согласно оценкам, значительно выше, чем на выборах 2009 и 2010 годов.

5. Афганские силы безопасности по-прежнему действуют весьма активно и преисполнены уверенности в том, что при наличии в дальнейшем достаточной финансовой, учебной и материально-технической поддержки они смогут поддерживать статус-кво. Их оперативные возможности в настоящее время позволяют им предпринимать миссии в удаленных районах провинций⁸. Вместе с тем потенциал продолжительного удержания афганскими силами этих удаленных районов пока не сформирован⁹. Это снижает их возможности в плане поражения одного из ключевых источников финансирования «Талибана»¹⁰ — незаконной эксплуатации природных ресурсов в удаленных районах¹¹.

6. По мере завершения вывода подразделений Международных сил содействия безопасности (МССБ) из Афганистана возникают вопросы о том, каким психологическим воздействием на афганские силы чревато почти или полное отсутствие иностранных войск, авиации и материально-технического потенциала. Имеющаяся на данный момент информация вселяет надежду на успех.

⁵ Официальная оценка угрозы за период с ноября 2013 года, доведенная афганскими силами безопасности до сведения Группы по наблюдению.

⁶ Этими районами являются Дешу на юге Гильменда, Багран на севере Гильменда, Хак-е-Афган в Забуле и Нава в Газни.

⁷ В первом раунде голосования приняло участие в общей сложности 6 892 816 человек. См., Independent Election Commission of Afghanistan, "Preliminary Results of 2014 Presidential Election", 26 April 2014 по адресу: <http://www.iec.org.af/media-section/press-releases/357-preliminary>, сверено 30 апреля 2014 года.

⁸ Например, на крайнем юге и севере Гильменда или на территории провинции Кунар к востоку от реки Кунар.

⁹ Для формирования этого потенциала требуются долгосрочные усилия, и в ближайшее время это вряд ли произойдет.

¹⁰ См. раздел IX.В ниже, посвященный замораживанию активов.

¹¹ Например, мрамор, драгоценные и цветные камни, древесина.

Афганские силы проводят большую часть своих военных операций без прямой военной поддержки иностранных подразделений, и нет оснований полагать, что они не смогут и впредь делать это. Однако моральный дух сил зависит не только от успеха военных операций, но и от уверенности в своих возможностях. Воздействие перехода будет отчасти определяться тем, каким будет новое правительство в Кабуле и каким доверием оно будет пользоваться как в Афганистане, так и в регионе в целом.

7. Некоторые комментаторы продолжают указывать на проблему убыли персонала в афганских силах, ссылаясь на статистику продления сроков службы и дезертирства¹². В рамках своих частых контактов с афганскими силами безопасности в провинциях Группа отметила отрядную стабильность личного состава афганских сил. Группа заметила также, что показатели вербовки уравнивают потери, а учебные центры функционируют при максимальной нагрузке. Поэтому общая численность личного состава афганских национальных сил безопасности остается высокой — свыше 193 000 военнослужащих в армии, 145 000 сотрудников полиции и 27 000 полицейских в местных органах¹³.

8. С ноября 2013 года «Талибан» продолжал совершать частые военные нападения. Эта тенденция сохранилась на протяжении всего зимнего сезона 2013/14 года¹⁴. В начале зимнего сезона старшее руководство «Талибана» приказало находящимся под его контролем командирам и боевикам оставаться в Афганистане и продолжать полувоенные операции.

9. Стратегическая цель «Талибана», как представляется, состоит в том, чтобы не дать силам афганского правительства времени на перегруппировку после особенно ожесточенной летней кампании и подготовиться к крупномасштабным усилиям по подрыву президентских и провинциальных выборов в начале 2014 года¹⁵. Этим приказам последовало значительное число боевиков. Соответственно, общее число нападений на позиции афганских сил в зимние месяцы не претерпело существенного снижения по сравнению с летними месяцами 2013 года. Однако же средний размер групп «Талибана», задействованных в этих нападениях, сократился¹⁶. Боевики «Талибана», согласно сообщениям, полагаются в основном на местную тыловую поддержку внутри Афганистана.

¹² По данным министерства обороны Соединенных Штатов, ежегодный показатель убыли персонала в Афганской национальной армии составляет 34 процента. Вместе с тем в том же докладе указывается на неизменность численности личного состава в период с сентября 2012 года по сентябрь 2013 года — порядка 180 000–185 000 человек; см. United States Department of Defense “Report on Progress Toward Security and Stability in Afghanistan”, November 2013, имеется по адресу: www.defense.gov/pubs/October_1230_Report_Master_Nov7.pdf

¹³ См. A/68/789-S/2014/163, пункты 15–16.

¹⁴ Из обсуждений с высокопоставленными сотрудниками афганских служб безопасности в Кабуле в феврале 2014 года.

¹⁵ Из обсуждений с сотрудниками афганских служб безопасности в ходе визита Группы по наблюдению в Афганистан в феврале 2014 года.

¹⁶ Зимой 2013/14 года средний размер групп боевиков «Талибана» составлял 30–50 человек. Хотя это ниже показателей численности летом 2013 года, такой средний размер групп превышает численность групп в предыдущие зимы, когда в группах «Талибана» насчитывалось в среднем по 7–12 боевиков (из обсуждений Группы по наблюдению с афганскими должностными лицами в декабре 2013 года и в феврале 2014 года).

10. В 2013 году «Талибан» мало чего добился в военном плане. Несмотря на свою неспособность реализовать стратегические успехи, «Талибан» сохраняет за собой потенциал совершать нападения во всех районах Афганистана. Их самым заметным успехом был совершенный 29 сентября 2013 года захват районного центра Киран-о-Мунджан на юге Бадахшана, вблизи лазуритовых разработок. Эта операция опиралась на поддержку местных агентов и иностранных боевиков, которые прибыли, согласно сообщениям, из приграничных пакистанских районов и проникли в Бадахшан через Нуристан. Операция имела место в районе, где ранее столкновений не отмечалось, а присутствие афганских сил было малочисленным. Афганские силы реагирования оперативно прибыли из Кабула и Файзабада и восстановили контроль быстрее чем за сутки. Эта взятая на вооружение «Талибаном» тактика «динамичной оккупации», по всей видимости, рассчитана на пропагандистский эффект, а не на демонстрацию несокрушимой военной мощи¹⁷. Аналогичным образом, 23 февраля 2014 года «Талибан» использовал двух местных диверсантов и иностранных боевиков в захвате передового поста афганской армии в районе Газибад провинции Кунар, в ходе которого погиб 21 солдат. «Талибан» и здесь не смог удержать район и был вынужден использовать инцидент исключительно в целях пропаганды¹⁸.

11. 17 февраля 2014 года было совершено тщательно спланированное нападение, объектом которого стал ресторан «Ливанская таверна» в Кабуле. Погиб 21 человек, в том числе 4 сотрудника Организации Объединенных Наций. «Талибан» немедленно взял на себя ответственность за нападение¹⁹. Тон пропаганды «Талибана», последовавшей за нападением, свидетельствует о том, что они все больше выделяют в качестве объектов нападения работников гуманитарных организаций в Афганистане. 1 марта 2014 года «Талибан» выставил на своем официальном веб-сайте статью с признанием того, что в ходе нападения погибли сотрудники Организации Объединенных Наций, объяснив это следующим образом:

Таким образом, эти информационные агентства лицемерничают [...], обвиняя Исламский Эмират в нарушении международного права, когда его бойцы подвергают нападению и убивают иностранцев, потворствующих иноземным захватчикам. Организация Объединенных Наций не мо-

¹⁷ С подробностями операции Группу по наблюдению ознакомили старшие должностные лица афганской армии и полиции в декабре 2013 и феврале 2014 года. «Талибан» опубликовал несколько заявлений и видеообращение «Делу истины верны», выставленное на его веб-сайте 24 февраля 2014 года. На видеозаписи запечатлены тела более чем 10 убитых афганских полицейских и военнослужащих вместе с несколькими транспортными средствами, захваченными «Талибаном». Цель видеообращения, по всей видимости, состоит в том, чтобы повысить рейтинг двух местных лидеров «Талибана» — Мавлави Фасихуддина и Абдула Кадира Балхи.

¹⁸ В заявлении, опубликованном 3 марта 2014 года, «Талибан» утверждал, что операцией командовал Гази Махмуд Гельманди, бывший офицер афганской национальной армии, применивший оружие против американских солдат в Газибаде 11 мая 2012 года, а впоследствии бежавший и присоединившийся к «Талибану». По заявлениям «Талибана», в начале марта 2014 года Махмуд был убит.

¹⁹ См. заявление «Атака кабульских мучеников была ответом на расправу, учиненную в Сийя-Герде», опубликованное на официальном веб-сайте «Талибана» 18 января 2014 года.

жет считать себя неприкосновенной, ибо с самого начала она играла частичную роль и поддерживала незаконное вторжение в Афганистан²⁰.

12. Самый значительный стратегический провал «Талибана» произошел на выборах в провинциальные советы и первом раунде президентских выборов 5 апреля 2014 года. Логика продолжения «Талибаном» активной деятельности зимой 2013/14 года (в период, когда в предыдущие годы активность «Талибана» снижалась) состояла в том, чтобы подготовиться к систематической кампании по срыву выборов. В марте 2014 года «Талибан» опубликовал серию заявлений, в которых излагалось его намерение²¹. Имели место и несколько получивших широкую огласку нападений. 20 марта в ходе нападения на фешенебельную гостиницу «Серена» в Кабуле от рук четырех несовершеннолетних боевиков «Талибана» погибло девять постояльцев, в том числе популярный афганский журналист. 23 марта боевики «Талибана» подвергли нападению помещения афганской Независимой избирательной комиссии в Кабуле. 28 марта группа боевиков «Талибана», пытаясь поразить детский сад религиозной международной неправительственной организации в Кабуле, по ошибке атаковала помещения базирующегося в Соединенных Штатах агентства по разминированию²².

13. Явка на выборы в апреле 2014 года в Афганистане была высокой. В них приняло участие гораздо больше людей чем в выборах в нижнюю палату национального парламента 18 сентября 2010 года (4,3 миллиона человек)²³ или в предыдущих президентских выборах 20 августа 2009 года (5,6 миллиона человек)²⁴. Невзирая на серьезные угрозы «Талибана», в выборах приняли участие

²⁰ См. заявление «Нападение на таверну: вторичное пересечение нерушимой границы?», опубликованное на официальном веб-сайте «Талибана» 1 марта 2014 года.

²¹ Мулла Мохаммед Омар Гулам Наби (Т.О.4.01) в своем обращении по случаю праздника «Ид аль-Адха» 13 октября 2013 года, опубликованном на официальном веб-сайте «Талибана» 24 октября 2012 года, призвал афганцев бойкотировать выборы. На веб-сайте «Талибана» были опубликованы многочисленные заявления официального представителя движения, в которых осуждалось участие афганцев в выборах. 10 марта 2014 года «Талибан» рекомендовал населению держаться подальше от кабин для голосования и митингов, дабы не ставить под угрозу свою жизнь, утверждая, что все пострадавшие в день выборов вблизи избирательных участков будут сами виноваты в своих увечьях. См. «Уведомление Исламского Эмирата касательно предстоящих выборов», опубликованное на официальном веб-сайте «Талибана» 10 марта 2014 года. 2 апреля 2014 года представители «Талибана» заявили, что им удалось получить копию «плана обеспечения безопасности в ходе выборов». Этот размещенный на веб-сайте «Талибана» документ содержал только список сотрудниц полиции, которым было поручено отвечать за безопасность избирателей в ряде провинций, и другую информацию о них. В тот же день «Талибан» разместил на своем веб-сайте «последнее предупреждение», в котором говорилось, что «ни одному участнику выборов не удастся избежать угрозы нападения со стороны муджахидинов и что опасность нависла над всеми избирательными участками и всем обеспечивающим проведение выборов персоналом. Широкая волна атак прокатится по всей стране, и те, кто пострадает в результате участия в этих фиктивных выборах, смогут винить в этом только самих себя»; см. «Последнее заявление Исламского Эмирата по поводу проекта фиктивных выборов», опубликованное на официальном веб-сайте «Талибана» 3 апреля 2014 года.

²² См., например, Rod Nordland and Jawad Sukhanyar, “Attack at wrong door turns into fatal mistake for the Taliban, reports say”, *New York Times*, 28 March 2014.

²³ A/65/612-S/2010/630, пункт 4.

²⁴ Независимая избирательная комиссия Афганистана, «Пресс-релиз Независимой избирательной комиссии по поводу объявления предварительных итогов президентских

7 миллионов афганцев²⁵, или 58 процентов зарегистрировавшихся избирателей. Этот успех был обусловлен рядом факторов, включая эффективное планирование мероприятий по обеспечению безопасности правительством Афганистана и агитационную работу среди населения в поддержку участия в выборах. Для обеспечения безопасности выборов было развернуто порядка 350 000 сотрудников афганских сил безопасности. Число нападений «Талибана» в день выборов было значительно ниже, чем на предыдущих президентских выборах 2009 года²⁶. Явка, возможно, возросла и потому, что эти президентские выборы ознаменовали завершение правления Карзая, поставив афганских избирателей перед выбором новых перспектив на будущее. В любом случае высокие показатели избирателей участия демонстрируют ограниченную эффективность стратегии запугивания, взятой на вооружение «Талибаном».

14. Несмотря на этот провал, пропагандисты «Талибана» попытались представить свои операции 5 апреля 2014 года как большой успех, объявив о 1088 нападениях в день выборов и о подневольном участии избирателей²⁷. Этому прямо противоречат имеющиеся сведения. Нападений «Талибана» в этот день было меньше 300, что свидетельствует о неадекватном владении «Талибаном» статистическими данными. Тем временем избиратели пришли на выборы, несмотря на возможные недочеты и сообщения о таковых²⁸.

III. Примирение

15. Продвижение к стабильному политическому процессу с поддающимися оценке результатами происходит в Афганистане медленно. Вместе с тем усилия по установлению контактов с «Талибаном» приносят свои плоды, и, хотя урегулирование по существу не представляется достижимым в ближайшей перспективе, имеются возможности для продолжения диалога. По завершении

выборов 2009 года» от 16 сентября 2009 года, имеется по адресу www.iec.org.af/pdf/pressrelease/election_results_16%2009%202009.pdf, сверено 30 апреля 2014 года.

²⁵ См. заявление Независимой избирательной комиссии Афганистана «Предварительные результаты президентских выборов 2014 года» от 26 апреля 2014 года по адресу www.iec.org.af/media-section/press-releases/357-preliminary, сверено 29 апреля 2014 года.

²⁶ В 2009 году в день выборов было совершено порядка 400 нападений. См., например, подготовленный в 2010 году материал Национального демократического института «Президентские и провинциальные выборы в Афганистане 2009 года» по адресу www.ndi.org/files/Elections_in_Afghanistan_2009.pdf, сверено 29 апреля 2014 года. В 2014 году международные наблюдатели насчитали менее 300 нападений. См. Joshua Partlow, “Violence data show spike during Afghan presidential election”, *Washington Post*, 14 April 2014.

²⁷ В официальном заявлении на своем веб-сайте «Талибан» утверждал, что жителей принуждал к участию вооруженный персонал. Кроме того, «Талибан» утверждал о проведении 1088 нападений в день выборов. См. «Отповедь Исламского Эмирата по поводу иллюзорного и лживого избирательного процесса», опубликованную на официальном веб-сайте «Талибана» 7 апреля 2014 года.

²⁸ Независимая комиссия Афганистана по рассмотрению жалоб избирателей объявила, что в связи с предварительными результатами первого раунда президентских выборов 2014 года ею было получено более 70 жалоб от кандидатов в президенты. См. заявление Комиссии «Свыше 70 жалоб в связи с предварительными результатами первого раунда президентских выборов было получено в понедельник днем» от 28 апреля 2014 года по адресу www.iecc.org.af/index.php?option=com_k2&view=item&id=58:70&Itemid=633, сверено 29 апреля 2014 года.

второго раунда президентских выборов и формирования нового афганского правительства могут вновь открыться возможности для политических переговоров. Главным препятствием представляется отсутствие консенсуса на стороне «Талибана», где важные компоненты руководства по-прежнему не убеждены в том, что переговоры имеют смысл и что нынешние сильные позиции афганских сил безопасности сохранятся после вывода международных сил. Ввиду этих внутренних разногласий в «Талибана» существенных сдвигов ждать не приходится, хотя «Талибан» и не исключает дальнейших контактов. Как и в любых сложных политических процессах в условиях конфликта, примирение может увенчаться успехом или потерпеть крах, но оно вряд ли будет скоротечным.

16. Афганское правительство и религиозные деятели не сидели сложа руки. За год, истекший после того, как Высший совет мира обнародовал разработанную им «дорожную карту для достижения мира», были предприняты дальнейшие шаги к налаживанию процесса. С 2011 года из перечня физических и юридических лиц, составленного во исполнение резолюции 1988 (2011)²⁹, было исключено более 30 человек, причем некоторые из них были исключены из перечня по итогам их примирения. С 2012 года в Пакистане и Афганистане вышли на свободу более 50 захваченных в плен боевиков «Талибана». Представительство «Талибана» в Дохе по-прежнему открыто. В декларации, принятой в сентябре 2013 года на международной конференции богословов (улемов), были осуждены насилие и экстремизм. В ней был также сформулирован призыв к продолжению переговоров между правительством Афганистана и «Талибаном» без вмешательства извне, а государствам региона было рекомендовано поддержать этот процесс. В этой декларации были заложены рамки возможных переговоров³⁰. Эти меры вкупе с прямыми контактами Председателя Высшего совета мира с Абдулом Гани Барадаром Абдулом Ахмадом Тюрком (Т.В.24.01), известным также в Пакистане в качестве «муллы Барадара», и поддержкой Высшим советом мира инициативы Абдула Васая Мукасиа Аги (ранее значившегося в перечне) свидетельствовали о готовности правительства Афганистана вести переговоры с «Талибаном».

17. «Талибан», однако, не проявляет такого рвения. Как афганские, так и международные должностные лица и наблюдатели сходятся во мнении о том, что важные фигуры в руководстве «Талибана» по-прежнему не убеждены в том, что силы безопасности афганского правительства будут действовать эффективно и после 2014 года. Эти руководители «Талибана» готовы пожертвовать жизнями еще большего числа боевиков и прочих афганцев в предстоящем году во имя поддержания статус-кво. Одно из объяснений этому имеет политический характер, т.е. высшее руководство «Талибана» пришло к заключению о том, что правительство Афганистана неизбежно станет слабее, а позиции «Талибана» укрепятся, но существует и политэкономическое объяснение. В истекшем году казна «Талибана» пополнилась большими доходами, обусловленными неуклонным ростом поступлений от торговли наркотиками³¹, доходами

²⁹ Упомянутого далее в качестве «санкционного перечня 1988».

³⁰ Декларация международной конференции улемов по вопросам ислама и мира от 24 сентября 2013 года была препровождена Группе афганскими официальными лицами в ходе ее визита в сентябре 2013 года.

³¹ Согласно Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в 2013 году опийным маком было засеяно порядка 209 000 гектаров при средней

от коррупции и вымогательства и растущими поступлениями от незаконной эксплуатации природных ресурсов. В некоторых компонентах «Талибана» ощущается «сырьевое проклятие» — по мере роста финансовых ресурсов «Талибана» он становится в большей степени экономическим игроком, который движим стремлением сохранить этот доход и менее склонен идти на переговоры с правительством.

18. Не все, кто связан с «Талибаном», против политического процесса. В движении есть и те, кто понимает логику и потенциальные выгоды политического диалога. Высший совет мира сейчас поддерживает политическую инициативу Абдула Васая Мукаси́ма Аги. В годы правления «Талибана» Абдул Васай Мукасим Ага служил министром финансов. Начиная с 2010 года он начал сомневаться в правоте высшего командования «Талибана», стремившегося к урегулированию конфликта исключительно военным путем. В конце 2011 года на него было совершено покушение, он остался в живых, получил два изъятия из запрета на поездки, введенного Комитетом, учрежденным резолюцией 1988 (2011), а затем 19 июля 2012 года был исключен из перечня. После этого он поддерживает тесный контакт с афганским правительством. В феврале 2014 года Абдул Васай Мукасим Ага стал автором Декларации Исламского движения «Талибан», в которой высказался за урегулирование конфликта между «Талибаном»³² и правительством Афганистана путем переговоров. Его попытки продвинуть эту программу продолжают наталкиваться на ожесточенное сопротивление руководства «Талибана».

19. Первое совещание этой новой инициативы состоялось 12 февраля 2014 года в Объединенных Арабских Эмиратах. В заявлении, опубликованном по итогам совещания, объясняется смысл переговоров с нынешним правительством Афганистана³³. На совещании в Объединенных Арабских Эмиратах собрались несколько бывших руководителей «Талибана», и в его адрес была выражена поддержка, в частности Абдулом Ракибом Тахари (Т.Т.75.01)³⁴, который 17 февраля был убит в Пешаваре (Пакистан). По сведениям афганских официальных лиц, его убийство, вероятно, было заказано ядром руководства «Талибана». Его тело было репатрировано из Пакистана в Афганистан через Торхам³⁵ и доставлено в его родную провинцию самолетом афганской национальной армии. Президент Карзай публично назвал его «мучеником мирного

урожайности 26,3 кг с гектара. По средним фермерским ценам это приносит доход в размере примерно 950 млн. долл. США. См. краткое изложение результатов проведенного Управлением обзора опийной индустрии Афганистана за 2013 год по адресу www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Afghanistan/Afghan_report_Summary_Findings_2013.pdf, сверено 29 апреля 2014 года.

Если к районам выращивания опийного мака в Афганистане применить результаты анализа степени угрозы, проведенного Афганскими силами безопасности в ноябре 2013 года, то станет ясно, что опийный мак главным образом выращивается в районах с повышенной или высокой степенью угрозы. Можно предположить, что в 2013 году основная часть прибыли поступила в распоряжение «Талибана».

³² Более не именуемым параллельным правительством или «Эмиратом», а только лишь «движением».

³³ Заявление Абдула Васая Мукаси́ма Аги (ранее значившегося в перечне) от 12 февраля 2014 года, доведенное до сведения Группы.

³⁴ По неподтвержденным сообщениям, г-н Тахари участвовал в подготовительном совещании 19 сентября 2013 года в Объединенных Арабских Эмиратах вместе с Мохаммедом Мослимом Хаккани Мухаммади Гюлем (Т.Н.73.01).

³⁵ Провинция Нангархар.

процесса»³⁶. Следует понимать, что по этой причине прочие значащиеся в списке члены руководства «Талибана», потенциально склоняющиеся к политическому процессу, не горят желанием открыто заявлять об этом. На веб-сайте «Исламского Эмирата» «Талибан» осудил действия Абдула Васая Мукасима Аги, заявив при этом, что Абдул Ракиб Тахари был убит врагами «Талибана»³⁷.

IV. Статус «Талибана»

20. «Талибан» одновременно сохраняет единство в плане основной идеологии и испытывает разногласия по целому ряду факторов, в частности в области политики и в меньшей степени применительно к доступу к доходам и их использованию. Иногда этим расхождениям присущи личностные или племенные оттенки. Стремясь стать правительством Афганистана, «Талибан» демонстрирует консенсус по ряду вопросов (например, продолжение нападений в зимний период в рамках подготовки к неудавшейся кампании по срыву выборов) и подавляет прочие инициативы (подход к политическим переговорам). Наблюдается резкий контраст между связностью командования и управления, которой характеризовалось продолжение зимней кампании, в ходе которой от боевиков «Талибана» требовалось выполнение приказов высшего руководства, и несогласованностью всей сети, проявляющейся в деятельности многочисленных «фронтов» «Талибана» (махазов). Такая несогласованность является во многом продуктом политической экономии «Талибана», которая остается недостаточно изученной. Анализ Группы по наблюдению позволяет предположить, что формирование этих «фронтов» происходило на местах, и со временем они получили достаточный прямой контроль за финансированием, что наделяет их все большей автономией по отношению к «центральному командованию» «Талибана».

21. Наиболее заметным признаком этого феномена выступает появление независимых веб-сайтов и социальных сетей этих «новых» организаций. В результате положение в области безопасности становится менее предсказуемым. Примерами этих новых организаций являются «Да Фидаяно махаз», «Тора Бора махаз» и «Аль-Фатх Джабха». «Да Фидаяно махаз» сформировался на базе «Талибана» в южной части Афганистана, и возглавляет его брат бывшего командира «Талибана» Муллы Дадуллы Ахунда. Фронт «Тора Бора» возглавляет сын Юнуса Халиса, чей отец первым приветствовал и принимал у себя Усаму бен Ладена (ранее значившегося в перечне) в Афганистане. Последняя новая организация, «Аль-Фатх Джабха», — детище бывшего приспешника Гульбеддина Хекматияра (QI.N.88.03). В своей пропаганде некоторые из этих новых организаций публикуют видеообращения и статьи, превозносящие филиалы «Аль-Каиды», подобные иракским (QE.J.115.04), и угрожают нападениями на страны, которые, по их мнению, поддерживают правительство Афганистана.

³⁶ См., например, сообщение : Pajhwok Afghan News, “Takhari sacrificed his life for peace: Karzai” от 18 февраля 2014 года по адресу www.pajhwok.com/en/2014/02/18/takhari-sacrificed-his-life-peace-karzai, сверено 29 апреля 2014 года.

³⁷ См. «Краткое описание жизни мученика Абдула Ракиба Тахари, да будет милостив к нему Всевышний», опубликованное на официальном веб-сайте «Талибана» 23 февраля 2014 года.

22. Внутренние конфликты, возможно, отражают перемены в финансовой структуре «Талибана»³⁸. По данным афганских сил безопасности и различных сообщений в средствах массовой информации, в январе и феврале 2014 года было уничтожено более 50 оперативных агентов «Талибана» среднего звена. Тем временем ввиду закрытия баз МССБ прекращается действие контрактов на поставки. Поэтому эти убийства, возможно, отражают обострение соперничества в борьбе за все более скудные ресурсы, включая падение доходов от вымогательства в связи со снабженческой и прочей экономической деятельностью международных сил в Афганистане.

23. В конце 2013 года было совершено покушение на Саида Ахмеда Шахидкела (TI.S.28.01), бывшего теневого губернатора провинции Лагман, который получил пулевое ранение, но не погиб. Это была вторая попытка, первое покушение было совершено в марте 2012 года. Другие члены «Талибана» обвиняют его в извлечении личной выгоды от вымогательства средств у грузоперевозчиков, обслуживающих МССБ по контрактам на кольцевой дороге Кандагар-Кабул. В этой же связи 30 января 2014 года в Кветте (Пакистан) был убит один из теологов-основоположников идеологии «Талибана» Мавлави Абдулла Закеи. Хотя он ранее подписал множество юридических заключений, одобряющих нападения на иностранные контингенты, школы и правительство Афганистана, он также публично критиковал тех членов движения, кто извлекал выгоду из «присутствия неверных»³⁹. Наконец, по данным должностных лиц афганских органов безопасности, в одном из нынешних конфликтов муллы Гази, один из основателей движения «Талибан», выступает против нынешнего руководства «Талибана», сплотившегося вокруг Абдула Каюма Закира, Ахтара Мохаммеда Мансура Шаха Мохаммеда (TI.M.11.01) и Гюль Ага Ишакзай (TI.I.147.10), по поводу земельных прав в районе Майванд, крупной зоне выращивания опийного мака к западу от города Кандагара.

24. Те, кто следит за «Талибаном», уделяют мало внимания ресурсным спорам, тогда как внутренний конфликт по поводу будущей стратегии «Талибана» анализируется самым тщательным образом⁴⁰. По данным высокопоставленных должностных лиц афганских органов безопасности, ряд якобы имевших место⁴¹ убийств членов «Талибана» в Кветте отражает политические разногласия и сводится к убийствам по мотивам мести во фракциях «Талибана». 26 декабря

³⁸ См. S/2013/656, пункт 44.

³⁹ Вначале он был приверженцем общих целей движения «Талибан», но в 1995 году после аналогичного спора с муллой Мохаммедом Омаром Гуламом Наби (TI.O.4.01) он уехал в Пакистан и вернулся лишь с кратким визитом в Кандагар, где в сентябре-октябре 2001 года успешно агитировал против каких-либо попыток экстрадировать Усама бен Ладена (ранее значившегося в перечне).

⁴⁰ См., например, статью Абдула Гани Какара «Внутренние разногласия в афганском «Талибани» усугубляются. Убийство Маулавы Абдуллы Закеи подтверждает наличие разногласий между боевиками, говорят аналитики» от 19 февраля 2014 года, имеется по адресу http://centralasiaonline.com/en_GB/articles/caii/features/pakistan/main/2014/02/19/feature-01, сверено 29 апреля 2014 года.

⁴¹ Из сообщений в прессе Группа выяснила, что министр внутренних дел Белуджистана заявил, что ему не известно об этих убийствах; см., например, Zia Ur Rehman, “Who is killing Afghan Taliban in Pakistan?”, Friday Times, 24 January 2014, имеется по адресу www.thefridaytimes.com/tft/who-is-killing-afghan-taliban-in-pakistan/, сверено 29 апреля 2014 года.

2013 года в Кветте неизвестные убили Туруллу Хотака, который был теневым губернатором Забуля и вместе с командиром Абдулом Маликом встречался с делегацией Высшего совета мира в декабре 2013 года. Абдул Малик был убит 29 декабря 2013 года. Недавно в Кветте был убит советник «Талибана» по вопросам образования, контактировавший с Министерством образования в провинции Забуль. По мнению высокопоставленных афганских должностных лиц, все они стали объектами нападения ввиду их сотрудничества с правительством Афганистана.

V. Хекматияр

25. Гульбедин Хекматияр (QI.H.88.03) продолжает колебаться между вооруженной конфронтацией и участием в политическом диалоге. Он рекомендовал своим последователям принять участие в президентских и провинциальных выборах в апреле 2014 года и голосовать за «его» кандидата Кутбуддина Хелала. Кутбуддин Хелаль, выдвинувший в сентябре 2013 года свою кандидатуру на пост президента, был публично одобрен Гульбедином Хекматияром 16 февраля 2014 года⁴². 28 февраля в ответ на критику фундаменталистской партии «Хезб ат-Тарир», которой он подвергся за участие в выборах и за нарушение распоряжений Мохаммеда Омара Гулама Наби (TI.O.4.01), Гульбедин Хекматияр заявил на своем веб-сайте, что Мохаммед Омар Гулам Наби — «скрывающийся от правосудия беженец», а «Хезб ат-Тарир» представляет собой «никому не известную группу, действующую в арабских странах и получающую указания и финансовую поддержку от зарубежных стран». В то же время Гульбедин Хекматияр поклялся продолжать «вооруженное сопротивление» против поддерживающей правительство иностранной военщины⁴³.

VI. Филиалы «Аль-Каиды»

26. Одним из стратегических вызовов в Афганистане после 2014 года выступает вопрос присутствия и роли филиалов «Аль-Каиды». Официальные лица афганского правительства и правительств соседних стран выразили свою озабоченность возможностью возобновления активности «Аль-Каиды» и ее филиалов на территории Афганистана. Согласно оценке, которой поделились с Группой афганские и международные специалисты, эти аффилированные с «Аль-Каидой» группы вряд ли покинут Афганистан в ближайшем будущем. Поэтому они создают тревожную, долгосрочную угрозу безопасности, исходящую из Афганистана для стран региона и за его пределами. Это чревато особыми последствиями для Южной и Центральной Азии — двух регионов, которые уже ощутили на себе террор и насилие со стороны отдельных лиц и групп, использовавших афганскую территорию для подготовки и планирования.

⁴² См., например, Tolonews, “Hezb-e-Islami endorses Helal in presidential election”, 16 February 2014, имеется по адресу www.tolonews.com/en/election-2014/13874-hezb-e-islami-endorses-helal-in-presidential-election, сверено 29 апреля 2014 года, или Ghanizada, “Gulbuddin Hekmatyar supports Qotbuddin Hilal in presidential election”, 15 February 2014, имеется по адресу www.khaama.com/gulbuddin-hekmatyar-supports-qotbuddin-hilal-in-presidential-election-2800, сверено 29 апреля 2014 года.

⁴³ См. “Intikhabat aw da wulus omedwand”, 27 March 2014, имеется по адресу www.dailyshahadat.com/sarmaqala-story.php?id=1389, сверено 29 апреля 2014 года.

27. Тем временем такие связанные с «Аль-Каидой» группы, как «Техрик-и-Талибан Пакистан» (QE.T.132.11), «Лашкар-и-Тайба» (QE.L.118.05) и «Лашкар-я-Джагви» (QE.L.96.03), регулярно участвуют в нападениях на афганские силы безопасности, которые регулярно наталкиваются на боевиков этих групп на востоке и в меньшей степени на юге Афганистана. На севере Афганистана Исламское движение Узбекистана (QE.I.10.01) пользуется все большей поддержкой у местных афганцев узбекского происхождения и продолжает вести операции в нескольких провинциях. В январе 2014 года афганские силы безопасности дважды сообщали о присутствии чеченских боевиков в провинциях Логар и Кабул. В сообщениях афганских сил безопасности освещалась также активность приверженных «Аль-Каиде» лиц неафганской национальности в провинции Гильменд на юге Афганистана и в провинции Кунар на востоке страны. Остается неясным, какая из групп несет ответственность за нападение на пограничную заставу Туркменистана 26 февраля 2014 года, в результате которого погибло три пограничника⁴⁴. Предварительные данные указывают на возможную причастность Исламского движения Узбекистана.

VII. Санкционный перечень

28. В санкционный перечень, установленный резолюцией 1988 (2011), по-прежнему включено 132 физических лица и 4 юридических лица — их число не изменилось с момента опубликования третьего доклада Группы в 2013 году. Вместе с тем один человек (Бадруддин Хаккани) был исключен из перечня в 2013 году по получении официального подтверждения его смерти, а еще одно физическое лицо, Кари Сайфулла Тохи (TI.T.168.14)⁴⁵, было включено в перечень в январе 2014 года. Группа предложила также внести в перечень ряд поправок, 41 из которых была согласована с Комитетом в декабре 2013 года. С тех пор Группа предложила еще 25 поправок, и ряд из них все еще рассматривается Комитетом.

29. Внесение в санкционный перечень 1988 Кари Сайфуллы Тохи (TI.T.168.14) свидетельствует о важном значении, придаваемом роли пособников афганского повстанческого движения, в частности тех, кто задействован в доставке самодельных взрывных устройств. Пособники, будь они частью сети поставок самодельных взрывных устройств или частью финансовой структуры «Талибана», играют крайне важную роль в функционировании повстанческого движения в целом. Срыв усилий, прилагаемых этими лицами, может способствовать снижению эффективности деятельности повстанцев. Группа по наблюдению считает, что составление перечней ключевых пособников может стать эффективным способом обеспечения дальнейшей целенаправленности режима санкций, установленного резолюцией 1988 (2011). Такие перечни напрямую затрагивают сетевой характер повстанческого движения, на который Группа по наблюдению указывала ранее⁴⁶.

⁴⁴ См., например, материал Радио «Свободная Европа»/Радио «Свобода» «От рук боевиков афганского «Талибана», по сообщениям, погибло три туркменских пограничника» от 28 февраля 2014 года, имеется по адресу www.rferl.org/content/turkmenistan-afghanistan-taliban-attack/25280134.html, сверено 29 апреля 2014 года.

⁴⁵ Пресс-релиз Совета Безопасности от 19 марта 2014 года.

⁴⁶ S/2013/656, пункты 13–17.

30. В приложении к настоящему докладу приводится обзор состава высшего руководства «Талибана». Он представлен в качестве обновленного перечня, составленного Группой по наблюдению в ее первом докладе в 2012 году⁴⁷. Каждое из этих лиц стоит во главе различных связанных с ним сетей. То обстоятельство, что в санкционный перечень 1988 включен лишь один из членов крайне важной в «Талибана» финансовой комиссии — Гюль Ага Ишакзай (ТI.I.147.10) — наводит на мысль о том, что перечень в его нынешнем виде нуждается в постоянном обновлении, дабы охватить ключевые финансовые сети «Талибана».

31. Списки субъектов финансовой структуры «Талибана» успешно играют возложенную на них роль — постоянно подрывать повстанческое движение. Согласно афганским сотрудникам органов безопасности, занимавшиеся финансовым обменом Хайрулла Баракзай Худай Назар (ТI.K.163.12) и Абдул Сатар Абдул Манан (ТI.A.162.12)⁴⁸ разделили свой бизнес и попытались возобновить активность отдельно друг от друга в Кандагаре. По оценкам афганских официальных лиц, общая стоимость активов Хайруллин Барака Худая Назара и Абдула Сатура Абдула Манена существенно снизилась в результате включения их в санкционный перечень 1988. Однако обоим из них, по всей видимости, удалось продать порядка 500 участков под жилищную застройку в проекте «Айне-Мена» в Кандагаре в 2013 году и тем самым частично рефинансировать свое дело⁴⁹. Афганские власти вскрыли и заблокировали планы этих лиц по открытию новых обменных пунктов в городе⁵⁰. По данным высокопоставленных сотрудников органов безопасности Афганистана, Малик Нарезай (ТI.N.154.11) Физули Хан Нарезай (ТI.M.153.11) сумели в 2013 году возобновить свои операции в Афганистане через новую компанию, возглавляемую их сыновьями.

32. Эти события неувидительны. Целевые санкции могут сохранять свою эффективность только тогда, когда они строятся с учетом того обстоятельства, что физические и юридические лица, подпадающие под действие санкций, будут реагировать и пытаться отвести от себя давление глобальных санкционных мер. Это особенно применимо к лицам и организациям, задействованным в финансировании афганского повстанческого движения. Поэтому в работе Группы по наблюдению в тесном сотрудничестве с Комитетом, правительством Афганистана и другими государствами-членами центральное значение будет придаваться уточнению информации, содержащейся в соответствующих рубриках перечня, особенно в рубриках, посвященных финансовым посредникам и образованиям. Тщательно продуманный, ориентированный на мельчайшие подробности режим санкций способен предвосхитить уловки и ухищрения финансистов «Талибана».

⁴⁷ S/2012/683, приложение.

⁴⁸ Совладельцы обменной сети «Хаджи Хайрулла Хаджи Саттар» (ТE.H.10.12).

⁴⁹ Из обсуждений с соответствующими должностными лицами афганских органов безопасности в сентябре 2013 года и декабре 2014 года.

⁵⁰ После визита Группы в сентябре 2013 года Хайрулла Баракзай Худай Назар (ТI.K.163.12) пытался открыть новую контору на рынке Лемар. Это было пресечено афганскими властями.

VIII. Ведение перечня

33. Достоверность и точность информации в существующих рубриках перечня продолжали повышаться в период, истекший после опубликования третьего доклада Группы. Наиболее впечатляющим сдвигом выступает (постепенное) уточнение информации об особенностях внешности, включая фотографии и прочую биометрическую информацию, когда это возможно. Этого не всегда легко добиться в силу того, что биометрическая информация в источниках разведслужб бывает крайне засекреченной, а также подпадет под действие норм защиты личности в различных национальных юрисдикциях. Вместе с тем, начав работу с нуля в 2012 году, Группа сейчас располагает комплектом фотографий и/или описаний внешности, предоставленных сотрудничающими с ней государствами-членами, и надеется расширить этот комплект в ближайшие 12 месяцев.

34. Наличие описания внешности и/или фотографии существенно способствует осуществлению санкционных мер в отношении соответствующих лиц, снижая опасность ложного опознания при проверке удостоверений личности. Группа по наблюдению, поддерживая Комитет и координируя свою работу с правительством Афганистана, государствами-членами и международными организациями, будет и впредь прилагать усилия по сбору соответствующих данных о лицах, внесенных в перечень. В настоящий момент по восьми рубрикам в санкционном перечне 1988 отсутствуют достаточные для эффективного опознания данные⁵¹. Все восемь случаев связаны с установлением национальности значащихся в перечне лиц⁵².

35. Осуществление санкций на территории Афганистана зависит от наличия включенной в перечень информации на местных языках. В афганском Совете национальной безопасности, Центральном банке и Министерстве иностранных дел работают специалисты, регулярно переводящие и распространяющие информацию по официальным каналам, но распространение перечня на национальных языках Афганистана (пушту и дари) под эгидой Организации Объединенных Наций позволило бы заметно улучшить своевременное осуществление мер на провинциальном уровне в стране. Афганские коллеги неоднократно затрагивали этот вопрос в обсуждениях с Группой в ходе ее визитов в Афганистан. Наличие данных рубрик перечня и резюме с изложением оснований на местных языках позволило бы также углубить понимание санкций включенными в перечень лицами и организациями, которые в большинстве своем не владеют ни одним из официальных языков Организации Объединенных Наций, равно как и широкой общественностью Афганистана и общинами дари и пушту в регионе в целом.

36. Группа по наблюдению рекомендует, чтобы Комитет обратился к Секретариату с просьбой изучить недорогостоящие способы размещения неофициальных версий данных включенных в перечень рубрик и резюме с изложением оснований на языках дари и пушту на веб-сайте Комитета к январю 2015 года.

⁵¹ См. резолюцию 2082 (2012) Совета Безопасности, пункт 28 (b).

⁵² Это на два случая больше чем в третьем докладе Группы (S/2013/656). Эти два случая были добавлены, когда обнаружилось, что два значащихся в перечне лица незаконно обзавелись удостоверяющими личность документами соседнего с Афганистаном государства-члена.

IX. Осуществление санкций

A. Запрет на поездки

37. Группа продолжает активно отслеживать местонахождение лиц, включенных в санкционный перечень 1988. Группа по наблюдению не получала от государств-членов официальных подтверждений в отношении предполагаемого нарушения запрета на поездки лицами, на которых распространяется режим санкций, введенный в соответствии с резолюцией 1988 (2011).

38. Большинство государств-членов, имеющих прямое транзитное сообщение с Афганистаном, в настоящее время используют на границе те или иные виды биометрического контроля. Более широкое использование биометрических данных, например фотографий и/или описания внешности включенных в перечень лиц в соответствующих позициях перечня и касающихся этих позиций специальных уведомлений Интерпола-Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, повысило бы эффективность осуществления запрета на поездки. В отношении некоторых лиц в санкционном перечне 1988 указывается, что они находились или находятся в заключении или задерживались в прошлом. Поэтому весьма вероятно, что у соответствующих государств-членов есть частичные или полные биометрические данные этих лиц (включая, среди прочего, фотографии, отпечатки пальцев и изображения радужной оболочки глаз).

39. После принятия Комитетом соответствующего решения Группа в настоящее время оказывает ему помощь в сборе необходимой вспомогательной информации для включения в письмо соответствующим государствам-членам с просьбой предоставить, при соблюдении положений их национального законодательства, эти данные Интерполу для их включения в специальные уведомления Интерпола-Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

1. Международная организация гражданской авиации

40. Предпочтительным видом транспорта включенных в перечень влиятельных лиц, в частности финансистов, по-прежнему является воздушный транспорт. В 2012 году авиакомпании 191 государства — члена Международной организации гражданской авиации (ИКАО) перевезли около 3 миллиардов пассажиров, и ожидается, что эта цифра существенно увеличится⁵³. Запрет на поездки с использованием воздушного транспорта представляет собой прекрасную возможность повлиять на поведение включенных в перечень лиц и препятствовать оказанию ими поддержки «Талибану». В период после издания третьего доклада Группа продолжала укреплять сотрудничество с ИКАО. В рамках этого сотрудничества в настоящее время имеется два конкретных механизма, которые могут способствовать более эффективному осуществлению запрета на поездки.

41. Первым таким механизмом является созданная ИКАО сеть уполномоченных, которая объединяет всех сотрудников служб безопасности гражданской

⁵³ See International Civil Aviation Organization (ICAO), "Forecasts of scheduled passenger traffic: medium-term passenger traffic forecasts — world air transport in 2012", available from www.icao.int/sustainability/pages/eap_fp_forecastmed.aspx, accessed 29 April 2014.

авиации государств — членов ИКАО. Группа по наблюдению, по согласованию с ИКАО и в тесном сотрудничестве с Комитетом, предложила передавать им информацию, содержащуюся в позициях, касающихся лиц, включенных в санкционный перечень 1988 и санкционный перечень в отношении «Аль-Каиды». Это позволило бы предоставить в распоряжение всех управлений гражданской авиации соответствующие идентификационные данные и улучшить их осведомленность о существовании запрета на поездки и обо всех фигурирующих в перечнях лицах.

42. В соответствии с решением, принятым в 2006 году Комитетом, учрежденным резолюцией 1267 (1999)⁵⁴, в настоящее время Группа помогает Комитету, учрежденному резолюцией 1988 (2011), и Секретариату подготовить официальное предложение, которое будет направлено ИКАО.

43. Вторым механизмом, который можно использовать для повышения эффективности осуществления запрета на поездки, являются системы обработки данных о пассажирах до вылета. В настоящее время для этой цели используются две основные системы, а именно запись регистрации пассажира⁵⁵ и система предварительного сбора информации о пассажирах/интерактивная система предварительного сбора информации о пассажирах⁵⁶. Государства-члены постепенно внедряют эти системы в целях повышения безопасности международных воздушных перевозок и пресечения использования этого вида транспорта лицами, занесенными в национальные «черные списки». ИКАО в сотрудничестве со Всемирной таможенной организацией (ВТАО) и Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА) разработала руководящие принципы для государств-членов, планирующих внедрить эти системы. Кроме того, в июне 2012 года ВТАО издала рекомендацию в отношении использования правительствами системы записи регистрации пассажира и системы пред-

⁵⁴ См. S/2006/635 (позиция Комитета в отношении рекомендаций, содержащихся в четвертом докладе Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями), пункт 13.

⁵⁵ Запись регистрации пассажира — это набор данных о каждом пассажире, создаваемый в момент бронирования авиабилета. Он может включать самые разные данные о пассажире и поездке, которую он планирует совершить. Для целей осуществления режима санкций интерес представляет следующая информация: имя и фамилия пассажира, паспортные данные (гражданство, номер документа и дата, до которой он годен), дата и место рождения и сведения об оплате/счете (включая адрес выставления счета). Эти данные можно сверить с идентифицирующей информацией, содержащейся в санкционном перечне 1988. См. также WCO/IATA/ICAO API Contact Committee, “Passenger and airport data interchange standards: Edifact implementation guide — PNR data pushed to States or other authorities. PNRGOV message”, version 12.1, p.6ff, available from www.icao.int/Security/FAL/Documents/PNRGOV-ImpGuide_12-1.pdf, accessed 29 April 2014.

⁵⁶ См. также S/2013/656, пункт 35. Система предварительного сбора информации о пассажирах и интерактивная система предварительного сбора информации о пассажирах — это две схожие системы, использующиеся для учета данных о пассажирах на борту каждого вылетающего самолета. Эти данные собираются авиакомпанией и после взлета самолета передаются стране назначения. Затем, пока самолет находится в пути, эта страна сверяет список пассажиров с национальными контрольными списками. Интерактивная система предварительного сбора информации о пассажирах представляет собой усовершенствованный вариант этой системы. Интерактивная система предварительного сбора информации о пассажирах включает автоматическую сверку в процессе регистрации фамилии пассажира с «черными списками» страны, в которую он следует, и заблаговременное уведомление авиакомпании в случае, если соответствующему пассажиру запрещен въезд в эту страну.

варительного сбора информации о пассажирах/интерактивной системы предварительного сбора информации о пассажирах.

44. В настоящее время о санкциях Совета Безопасности не упоминается ни в руководящих принципах ИКАО/ИАТА/ВТАО, ни в рекомендации ВТО относительно использования системы записи регистрации пассажира и системы предварительного сбора информации о пассажирах/интерактивной системы предварительного сбора информации о пассажирах. Поправки в текст этих руководящих принципов может вносить Контактный комитет ИКАО/ИАТА/ВТАО, занимающийся их подготовкой и улучшением. Работу Контактного комитета организует и возглавляет ВТАО. Специально оговорив возможность использования системы записи регистрации пассажира и системы предварительного сбора информации о пассажирах/интерактивной системы предварительного сбора информации о пассажирах для обеспечения соблюдения запрета на поездки, можно было бы повысить уровень осведомленности соответствующих национальных органов о режиме санкций.

45. В соответствии с решением Комитета по этому вопросу в настоящее время Группа по наблюдению помогает Комитету и Секретариату подготовить официальное предложение, которое будет направлено ВТАО.

2. Изъятия

46. Комитет не получал просьб о применении изъятий из запрета на поездки в соответствии с положениями резолюции 2082 (2012). С того момента, как Комитет ввел в действие новые процедуры, позволяющие оперативно рассматривать просьбы о применении изъятий, была удовлетворена одна такая просьба.

В. Замораживание активов

1. Источники дохода движения «Талибан»

47. Движение «Талибан» и связанные с ним группы получают доход из целого ряда различных источников на территории Афганистана. В дополнение к добровольным пожертвованиям афганских предпринимателей за пределами страны и принудительным поборам с них, а также добровольным пожертвованиям по религиозным/идеологическим мотивам, «Талибан» создал довольно сложную систему мобилизации ресурсов внутри страны. Кроме того, «Талибан» все чаще прибегает к похищению богатых бизнесменов с целью получения выкупа⁵⁷. «Талибан» устраивает казни гражданских лиц и работников гуманитарных организаций с целью продемонстрировать свою власть и помешать укреплению безопасности и экономическому развитию. Это позволяет «Талибану» использовать сильные стороны созданной им сети и создавать новые каналы финансирования. Вместе с тем такая деятельность приводит к тому, что характер отдельных частей этого движения все больше меняется и оно из религиозно-идеологической группы превращается в объединение сетей, все более тесно связанных с преступным миром и движимых жадной наживы.

⁵⁷ По информации, полученной в ходе бесед Группы по наблюдению с соответствующими должностными лицами Афганистана и международными экспертами по этому вопросу.

Группа по наблюдению будет продолжать пристально отслеживать эти изменения в следующие 12 месяцев.

48. Неудивительно, что доходы, получаемые «Талибаном» на территории Афганистана, в географическом отношении распределяются неравномерно и различаются от провинции к провинции. В некоторых провинциях, например в Нимрузе и Кандагаре, «Талибан» в состоянии обеспечивать себя за счет собственной «экономической» деятельности и, следовательно, не зависит от средств, выделяемых центральным руководством. По оценкам сотрудников органов безопасности Афганистана, в провинции Кандагар «Талибан» получает в целом порядка 7–8 млн. долл. США в месяц⁵⁸, используя для этого различные схемы (наркоторговлю, вымогательство, незаконную добычу полезных ископаемых). Этой суммы достаточно для финансирования деятельности «Талибан» в этой провинции. В других провинциях, например в Урузгане и Забуле, повстанческая деятельность финансируется центральным руководством движения.

2. Обзор на примере Гильменда

49. Гильменд является наиболее доходной для «Талибана» провинцией Афганистана. Соответственно, его пример полезно рассмотреть в информационных целях. В структурном отношении «Талибан» использует в Гильменде все три основных способа получения доходов на территории страны: наркоторговлю, вымогательство у местных субъектов экономической деятельности и незаконную эксплуатацию природных ресурсов.

Доходы движения «Талибан» в Гильменде, получаемые от наркоторговли

50. Гильменд занимает первое место среди афганских провинций по объемам производства опия: в 2013 году площадь посевов составляла около 100 000 гектаров⁵⁹. Центром выращивания опийного мака является район Марджах, расположенный к юго-западу от столицы провинции Лашкаргах. По информации сотрудников официальных органов Афганистана в провинции Гильменд, в 2013 году «Талибан» путем запугивания контролировал большинство посевных площадей опийного мака и выращивающие его крестьяне облагались «налогом», иногда составлявшим до 10 процентов всего произведенного опия. По предварительным оценкам, в 2014 году маком было засеяно еще больше площадей, чем в 2013 году. Соответственно можно ожидать, что доходы «Талибана» от урожая опийного мака будут значительно больше. По оценкам сотрудников официальных органов Афганистана в провинции Гильменд, в худшем случае доход от урожая опийного мака в мае 2014 года составит 50 млн. долл. США⁶⁰. Наркоторговцы поставляют крестьянам удобрения и выдают им аван-

⁵⁸ По информации, полученной Группой в Кандагаре в ходе ее поездки туда в феврале 2014 года.

⁵⁹ United Nations Office on Drugs and Crime, *Afghanistan Opium Survey 2013 Summary Findings*, p. 6; available from www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Afghanistan/Afghan_report_Summary_Findings_2013.pdf, accessed 29 April 2014.

⁶⁰ Учитывая, что урожайность составляет в среднем 25 кг с гектара, а средняя цена закупки у производителей — 140 долл. США за килограмм, «налог» составляет около 350 долл. США с гектара. Сотрудники органов безопасности Афганистана пояснили Группе, что «Талибан» получит в среднем около 254 долл. США с гектара, поскольку урожай может оказаться меньше или данные о собранном урожае могут быть занижены. Таким образом,

совый платеж в размере порядка 50 процентов от стоимости ожидаемого урожая. Если в сезон уборки урожая крестьяне не могут обеспечить необходимый объем опия, то они попадают в долговую зависимость от наркоторговцев.

Доходы «Талибана» от незаконной эксплуатации природных ресурсов

51. Одной из важнейших отраслей экономики в провинции Гильменд является добыча мрамора. Всего в мире ежегодно добывается более 100 млн. тонн мрамора. Общемировой доход от его добычи составляет порядка 40 млрд. долл. США в год⁶¹. Запасы мрамора в Афганистане составляют в общей сложности 9 млрд. тонн, и их стоимость оценивается в 150–200 млрд. долл. США. В 2008–2012 годах официальная добыча мрамора в Афганистане значительно возросла и в настоящее время составляет, по оценкам, порядка 124 000–155 000 тонн в год. Это приносит стране порядка 15 млн. долл. США в год⁶².

52. Правительство Афганистана лицензировало деятельность пяти горнодобывающих предприятий в провинции Гильменд. Они добывают мраморный оникс, который представляет собой разновидность мрамора, используемую в декоративных целях, и поступления в государственный бюджет от их деятельности составляют в целом порядка 17 млн. афгани (около 300 000 долл. США). Правительство получает порядка 3500 афгани (около 60 долл. США) за тонну добытого мраморного оникса. Мраморный оникс добывается в Гильменде только открытым способом. Камень залегает на глубине от 2 до 5 метров, что позволяет обходиться без строительства тоннелей. При добыче мраморного оникса в Гильменде лицензированные горнодобывающие предприятия используют камнерезное оборудование, чтобы сохранить качество камня. Соответственно, ни одно из этих официально зарегистрированных в Гильменде горнодобывающих предприятий не имеет разрешения на покупку или применение взрывчатых веществ.

53. Поскольку в южных районах провинции, где «Талибан» имеет возможность контролировать малонаселенные сельские районы, имеются богатые запасы мрамора, его незаконная добыча в Гильменде является вторым важнейшим источником дохода для «Талибана». По оценкам, незаконная и нелегальная добыча мрамора в провинции в несколько раз превышает производительность официального горнодобывающего сектора. Группа констатировала, что в настоящее время в южных районах Гильменда насчитывается от 25 до 30 незаконных рудников⁶³. Большинство из них расположены вблизи границы с

предполагается, что доход от урожая опия как основного источника поступлений в 2014 году составит от 15 млн. долл. США (если налогом будет обложено 60 000 гектаров, или 60 процентов от общей площади земель, засеянных опийным маком в 2013 году) до 35,9 млн. долл. США (показатель 2013 года). Если год будет особенно урожайным, то эта цифра может увеличиться до 50,26 долл. США (если предположить, что доходы еще раз возрастут на 40 процентов, как это случилось в 2013 году).

⁶¹ Melissa Skorka, “Afghanistan's untold success story”, *Foreign Policy*, 22 October 2013, available from http://southasia.foreignpolicy.com/posts/2013/10/22/afghanistans_untold_success_story, accessed 30 April 2014.

⁶² Abdul Ghafar Rassin, “A comprehensive study of marble industry in Afghanistan” (Afghanistan Investment Support Agency, Kabul, April 2012).

⁶³ Группа наладила контакты с представителями органов безопасности и горнодобывающего сектора провинции Гильменд и объединила полученную от них информацию с данными Геологической службы Соединенных Штатов по Афганистану и полученных на коммерческой основе спутниковых снимков южных районов Гильменда.

Пакистаном (район Дишу), что позволяет нелегальным горнякам быстро и беспрепятственно вывозить незаконно добытый камень из Афганистана на международный рынок по поддельным документам, согласно которым вывозимый ими мраморный оникс якобы был добыт в какой-либо из соседних стран.

54. Оценить общий доход от незаконной добычи мрамора в провинции трудно, но судя лишь по числу незаконных рудников на юге провинции, она представляет собой значительный источник поступлений. Группа по наблюдению продолжит изучать этот вопрос. По предварительным оценкам Группы, доходы, получаемые таким образом «Талибаном», значительно превышают 10 млн. долл. США в год. В отличие от законного сектора, при незаконной добыче для быстрого извлечения мраморного оникса используются взрывчатые вещества. Это отрицательно сказывается на качестве камня. Однако поскольку мраморный оникс, добытый незаконным путем, не облагается налогом, норма прибыли остается высокой даже при худшем качестве камня.

55. **Группа по наблюдению рекомендует Комитету согласовать перечень соответствующих государств-членов, которым можно было бы направить письмо со справочным документом о роли добываемого незаконным путем мраморного оникса в финансировании деятельности «Талибана». В этом письме можно также рекомендовать государствам-членам привлечь внимание импортеров мраморного оникса в их страны к этой проблеме и призвать тех из них, кто еще не сделал этого, применять надлежащие принципы политики «Знай своего клиента».**

Доходы движения «Талибан» в Гильменде, получаемые путем вымогательства

56. Главным объектом вымогательства для «Талибана» в несельскохозяйственном секторе в Гильменде являются строительные компании. Гуманитарные организации в настоящее время в общем и целом не являются мишенью для вымогательской деятельности «Талибана». «Талибан» также взимает поборы с населения некоторых сельских районов, в которых он контролирует системы государственного электроснабжения.

Использование доходов, получаемых в Гильменде

57. «Финансовая комиссия» движения «Талибан» в Гильменде переводит доходы от его экономической деятельности в этой провинции «Кветтской шуре». Передача этих доходов в основном осуществляется через наркоторговлю. Наркотики контрабандным путем вывозятся за пределы провинции и продаются в Пакистане. После этого наличные денежные средства переводятся «Кветтской шуре» либо в валюте, либо через хаваладаров. «Талибан» тратит около 20 процентов от общего объема своих поступлений в Гильменде на антиправительственную деятельность; 80 процентов доходов передаются «Кветтской шуре». «Кветтская шура» затем перераспределяет эти средства среди провинций, в которых «Талибан» не в состоянии покрывать свои расходы за счет местной экономической деятельности, как, например, в Забуле и Урузгане.

3. Афганский центр по анализу финансовых операций и отчетности

58. Высокопоставленные лица в афганских финансовых органах отмечают, что из-за сохраняющегося дефицита доверия к банковскому сектору Афганистана около 90 процентов всех операций в Афганистане по-прежнему осу-

ществляются через поставщиков небанковских финансовых услуг (хаваладаров). Главным ответственным органом в этой области является Афганский центр по анализу финансовых операций и отчетности («Фин-ТРАКА»). Он продолжал успешно принимать меры по регистрации хаваладаров в Афганистане, требуя от зарегистрированных финансовых предприятий регулярно представлять отчетность. По состоянию на апрель 2014 года Центр зарегистрировал более 1000 поставщиков небанковских финансовых услуг⁶⁴ и планирует ужесточить штрафные санкции для незарегистрированных поставщиков таких услуг. В начале процесса регистрации поставщиков небанковских финансовых услуг в Афганистане был намеренно установлен штраф в небольшом размере (около 300 долл. США), чтобы создать стимул для прохождения поставщиками процедур регистрации в рамках осуществляемого «Фин-ТРАКА» процесса и не допустить, чтобы они ушли в подполье. По мере того, как регистрацию проходят все больше поставщиков, даже в таких нестабильных провинциях, как Хост и Гильменд, Центр укрепляется во мнении, что теперь полезным может быть более агрессивный подход.

59. Перед Центром по-прежнему стоят многочисленные сложные задачи, прежде всего в области укрепления потенциала, удержания персонала, международного сотрудничества и обмена информацией. Он подробно определил свои потребности и поддерживает контакты с Сектором по предупреждению терроризма Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Группа по наблюдению продолжает пропагандировать ценную роль Центра среди партнеров в других государствах и международных организациях. Группа поддерживает тесные контакты с Центром и получает регулярные сводки о ходе осуществления мер по замораживанию активов в Афганистане⁶⁵.

С. Оружейное эмбарго

60. В ходе боевых действий в 2013 году «Талибан» отчасти вернулся к стандартной пехотной тактике. Это свидетельствует о том, что «Талибан» пытается — хотя пока без особого успеха — перейти от применения оружия массового поражения к ведению боевых действий малой интенсивности силами нерегулярных формирований. Вместе с тем в период после издания третьего доклада Группы излюбленным оружием «Талибана» оставались самодельные взрывные устройства. Число таких устройств, применяемых «Талибаном» в любой отдельный период времени, продолжает расти. Группа по наблюдению отслеживает и документально учитывает случаи использования афганскими мятежниками компонентов заводского производства.

61. В настоящее время Группа по наблюдению обсуждает различные потенциальные пути противодействия этой угрозе в сотрудничестве с правительством Афганистана и другими международными заинтересованными сторонами с целью содействовать усилиям Комитета в этой области.

⁶⁴ Заметное увеличение по сравнению с началом 2013 года, когда Центром было зарегистрировано около 800 поставщиков небанковских финансовых услуг.

⁶⁵ Последняя такая сводка была получена Группой по наблюдению во время ее поездки в Афганистан в феврале 2014 года.

62. Опираясь на итоги проведенной в 2011 году оценки национальных угроз и на национальную стратегию в области безопасности 2012 года, Национальный совет безопасности проанализировал угрозу, которую представляют собой самодельные взрывные устройства, начиненные как взрывчатыми веществами кустарного производства, изготовленными с использованием прекурсоров двойного назначения, так и взрывчатыми веществами промышленного производства. Афганистан принимает меры для противостояния этой угрозе на основе осуществления национальной стратегии борьбы с самодельными взрывными устройствами, которая была утверждена президентом Хамидом Карзаем в октябре 2013 года⁶⁶. В Афганской национальной армии были созданы специализированные подразделения по обнаружению и обезвреживанию самодельных взрывных устройств. В последние пять лет периодически проводились совещания межведомственной рабочей группы Афганистана по противодействию применению самодельных взрывных устройств. Теперь на базе этой рабочей группы в Кабуле создан специализированный постоянный орган. Продолжается приток компонентов заводского производства, которые могут использоваться для изготовления самодельных взрывных устройств. Правительство констатировало, что особенно высок риск их утечки из горнодобывающего сектора⁶⁷. По этой причине в состав межведомственной рабочей группы Афганистана по противодействию применению самодельных взрывных устройств вошли также представители министерства горнорудной промышленности.

63. С конца 2013 года «Талибан» приобрел более современные самодельные взрывные устройства. Так, в январе 2014 года афганские органы безопасности в Кандагаре изъяли особенно технически сложный «пояс шахида», замаскированный под кожаную куртку⁶⁸. Анализ этой куртки показал, что взрывчатое вещество в ней практически невозможно обнаружить с помощью металлоискателей. В отличие от других таких устройств в этой куртке взрывчатое вещество было вшито в нити подкладки, в результате чего и в ходе личного досмотра было бы невозможно установить, что куртка является «поясом шахида». Этот пример наглядно демонстрирует, насколько высокотехнологичные методы могут применять изготовители самодельных взрывных устройств для «Талибана» в настоящее время при подготовке нападений на важные объекты на территории Афганистана.

64. Помимо применения все более высокотехнологичных методов, «Талибан» также в состоянии изготавливать особо крупные самодельные взрывные устройства. Министерство обороны сообщило о том, что недавно в районе Пактия-Хост было изготовлено самодельное взрывное устройство, предназначенное для установки на автотранспортном средстве, с общей массой заряда взрывчатого вещества 35 тонн⁶⁹. Для изготовления столь крупных самодельных взрывных устройств «Талибан» и связанные с ним группы приобретают прекурсоры самодельных взрывчатых веществ и компоненты заводского производства за пределами страны. Эти материалы ввозятся в страну, а сами крупные само-

⁶⁶ Полный текст этой стратегии был представлен Группе во время ее поездки в Афганистан в декабре 2013 года.

⁶⁷ См. также S/2013/656, пункты 55–65.

⁶⁸ Афганские органы безопасности в Кандагаре препроводили результаты анализа этой куртки Группе во время ее поездки в страну в январе 2014 года.

⁶⁹ По информации Национального совета безопасности Афганистана, январь 2014 года.

дельные взрывные устройства изготавливаются непосредственно перед их предполагаемым применением.

65. Последней отчетливой тенденцией является заметный переход от применения самодельных взрывных устройств, срабатывающих при воздействии со стороны жертвы (нажимного действия), к применению устройств, приводимых в действие дистанционно (по проводам, телефону, радио и т. д.), на юге страны⁷⁰. Таким образом, низкотехнологичные самодельные взрывные устройства (нажимного действия), которые широко применялись на юге страны в начале 2013 года, теперь применяются все реже. Самодельные взрывчатые вещества сегодня изготавливаются чаще всего на основе хлората калия, который чаще всего ввозится из-за рубежа.

X. Работа Группы по наблюдению

A. Анализ, наблюдение и осуществление

66. После представления своего третьего доклада Группа по наблюдению продолжала целенаправленно заниматься главными порученными ей вопросами: анализировать угрозу, которую представляет «Талибан» и связанные с ним лица и организации для мира, стабильности и безопасности в Афганистане, консультировать по вопросам, касающимся позиций перечня, и принимать целенаправленные меры для повышения эффективности режима санкций. Преимущество Группы по наблюдению состоит в том, что она может взаимодействовать с правительствами разных стран мира, в особенности с правительством Афганистана. Кроме того, Группа привлекает внешних специалистов для всесторонней оценки угрозы, исходящей от «Талибана» и его пособников, стремясь к тому, чтобы режим санкций был адресным, действенным и справедливым. Важную роль играет и то обстоятельство, что сама Группа и привлекаемые ею специалисты по финансам, вооружениям и пограничному контролю обладают обширными знаниями по афганской проблематике.

B. Сотрудничество с государствами-членами

67. В соответствии с просьбой Совета Безопасности, адресованной Группе по наблюдению в резолюции 2082 (2012), Группа продолжала налаживать контакты с государствами-членами. В период после издания своего третьего доклада Группа совершила две продолжительные поездки в Афганистан, в ходе которых она обсудила общее политическое положение и обстановку в плане безопасности в стране, а также вопросы, касающиеся фигурирующих в перечне лиц и организаций, с представителями национальных и международных органов в Кабуле, а также с руководством провинций Гильменд, Кандагар и Нангархар. Эти поездки помогли Группе укрепить сотрудничество с основными заинтересованными сторонами политической структуры обеспечения безопасности в Афганистане, прежде всего с Высшим советом мира и Национальным советом безопасности и его координатором по санкциям, которые играют ак-

⁷⁰ См. также United Nations Assistance Mission in Afghanistan (UNAMA), “Annual report 2013: Protection of civilians in armed conflict”, Kabul, February 2014, pp. 18–21, available from <http://info.publicintelligence.net/UNAMA-CivilianDeaths2013.pdf>, accessed 29 April 2014.

тивную и принципиально важную роль в осуществлении режима санкций на территории Афганистана.

68. Кроме того, Группа по наблюдению поддерживала тесные контакты с соответствующими государствами-членами через их представителей в Афганистане и в их соответствующих столицах. Эти поездки помогли Группе понять трудности, с которыми сталкиваются государства-члены при осуществлении режима санкций. В ходе своих прямых контактов с национальными властями Группа также постоянно помнила о положениях пункта 36 резолюции 2082 (2012) Совета Безопасности, в котором Совет просил Группу содействовать, по просьбе государств-членов, в оказании им помощи в укреплении потенциала, и намерена продолжать развивать этот подход.

C. Сотрудничество с другими органами Организации Объединенных Наций

69. Группа по наблюдению работает в тесном контакте с другими группами экспертов Организации Объединенных Наций, специальными политическими миссиями и учреждениями Организации Объединенных Наций. Группа приняла участие в проведенном ЮНИСЕФ в Иордании глобальном совещании по гуманитарной деятельности в сложных и особо опасных условиях. Группа на ежедневной основе взаимодействует с Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА).

D. Международные и региональные организации

70. Группа по наблюдению тесно сотрудничает с целым рядом региональных и международных организаций. В ходе своих поездок в Афганистан Группа по наблюдению регулярно взаимодействовала с подразделениями специального назначения МССБ и Организации Североатлантического договора. Группа также участвовала в совещании экспертов по типологиям отмывания денег и финансирования терроризма, организованном Целевой группой по финансовым мероприятиям для Ближнего Востока и Северной Африке в Дохе, и совещании экспертов по противодействию финансированию терроризма, организованном группой стран «Сердце Азии» в Кабуле.

E. Сотрудничество между Советом Безопасности и Международной организацией уголовной полиции

71. Группа продолжала укреплять активное сотрудничество с Интерполом и Национальным центральным бюро Интерпола в Афганистане. Во время поездок Группы по стране и на региональных совещаниях официальные представители государств-членов неизменно положительно отзывались о специальных уведомлениях, отмечая их пользу для осуществления санкций. В координации с Секретариатом Группа в настоящее время проводит работу с соответствующими государствами-членами с целью увязать «красные уведомления», рассылаемые этими государствами-членами в отношении лиц, включенных в санкционный перечень 1988, со специальными уведомлениями по линии режима санкций, введенного в соответствии с резолюцией 1988 (2011).

72. Во исполнение собственной рекомендации, сформулированной в третьем докладе Группы и одобренной Комитетом, Группа разработала проект системы «оранжевых уведомлений» в рамках режима санкций. В сотрудничестве с Секретариатом и Комитетом Группа в настоящее время изучает технические возможности для введения «оранжевых уведомлений» в системе Интерпола.

73. Интерпол ведет несколько соответствующих баз данных, доступ к которым мог бы существенно повысить эффективность работы как Комитета, так и Группы по наблюдению. В частности, актуальными источниками информации для Комитета и Группы могли бы быть базы данных об утерянных и похищенных проездных документах, проездных документах, связанных с уведомлениями, и незаконном оружии.

74. **Группа по наблюдению рекомендует Комитету, после консультаций с Секретариатом и Группой по наблюдению, обратиться к Интерполу с предложением о том, чтобы он предоставил Секретариату доступ к этим базам данных.**

F. Налаживание связей с научными кругами и экспертами из гражданского общества

75. Мандат Группы по наблюдению предусматривает изучение меняющегося характера угрозы, исходящей от «Талибана» и связанных с ним лиц и организаций, в том числе на основе диалога с соответствующими учеными и научными заведениями. С октября 2013 года Группа приняла участие в трех крупных международных конференциях. Одна из них прошла в Омане и была отчасти посвящена будущей обстановке в регионе в период после 2014 года. Еще одна была проведена в Австралии, и на ней были рассмотрены перспективы развития Афганистана после президентских выборов и вывода МССБ в 2014 году. Третья конференция, прошедшая в Дании, была посвящена нынешнему положению движения «Талибан» и его дальнейшим перспективам. Группа также провела около 20 встреч со внешними экспертами и учеными. Кроме того, члены Группы выступили в Ассоциации содействия Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, Университете штата Техас в Остине и Оксфордском университете.

G. Содействие широкому обсуждению

76. Группа приглашает представлять комментарии к содержащимся в настоящем докладе аналитическим оценкам и предложениям. Комментарии можно направлять по адресу 1988mt@un.org.

Член Руководящего совета	Абдул Кабир Мохаммад Джан (ТI.А.3.01)*
Член Руководящего совета	Мавлави Шарафуддин из Гильменда*
Член Руководящего совета	Абдул Самад Сани из Кандагара*

Военная комиссия

Председатель	Абдул Каюм Закир из Гильменда ⁷⁴
Член	Сайид Ала-Уддин Ага из района Панджвай в Кандагаре*
Член	Ахмад Зия Ага (ТI. А 156.12) *
Член	Мохаммад Наим Бариш Худайдад (ТI.N.13.01)*
Член	Амир Хан Хаккани из Забуля*
Член	Мавлави Шариф из Джаузджана* ⁷⁵
Член	Мулла Мешр Ахунд из Гильменда *
Член	Мулла Наджибулла из Газни*

Комиссия по внешним и внутренним сношениям (ранее «Политическая комиссия»)

Председатель	Сайид Тайиб Ага из Кандагара*
Член	Мохаммадула Мати (ТI.M.68.01), известный как «Мулла Нанай»*
Член	Абдул Хабиб Ализаи (ТI.А.148.10), известный как «Бисмилла Ага»*
Член	Мулла Абдул Бари из Урузгана*
Член	Амир Хан Мотаки (ТI.M.26.01)*
Член	Дин Мохаммад Ханиф (ТI.H.43.01)*
Член	Джан Мохаммад Мадани Икрам (ТI.M.119.01)*
Член	Шер Мохаммад Аббас Станекзтай Падшах Хан (ТI.S.67.01)*
Член	Муалави Ник (Нек) Мохаммад*
Член	Мохаммад Сохайл Шахин (ранее значился в перечне)*
Член	Джан Мохаммад Ахмадзай (Мохаммад Захед Ахмадзай)*

⁷⁴ По имеющейся информации, в апреле 2014 года сложил с себя полномочия по состоянию здоровья. См. "Clarification regarding the resignation of Mullah Abdul Qayyum Zakir, the head of Military Commission of Islamic Emirate", published on the official Taliban website on 26 April 2014, accessed 29 April 2014.

⁷⁵ Мавлави Шариф, известен также как Шарафуддин Шарафат, сын Абдула Ахада, около 45 лет, родился в районе Ходжа-Доку провинции Джаузджан.

Комиссия по культуре⁷⁶

Председатель	Амир Хан Мотаки (ТІ. М.26.01)
Член	Абдул Джалиль Хаккани Вали Мохаммад (ТІ.А.34.01)*
Член	Мавлави Абдул Хади из Кандагара*
Член	Мавлави Шарафуддин из Гильменда*

Финансовая комиссия

Председатель	Гюль Ага Ишакзаи (ТІ.І.147.10)
Член	Мавлави Кахер из Урузгана*
Член	д-р Амин из Урузгана*
Член	Абдул Самад Сани из Кандагара*
Член	Мулла Зариф из Гильменда*

Комиссия по неправительственным организациям и подрядчикам

Председатель	Билаль Ахмад Задран из Пактии* ⁷⁷
Член	Кудратулла Джамаль (ТІ.Ј.47.01)*

Комиссии по вербовке

Член	Мохаммад Хасан Рахмани (ТІ.Р.96.01)*
Член	Абдул Разак Ахунд Лала Ахунд (ТІ.А.53.01)*
Член	Мулла Баз Мухаммад из Фараха*
Член	Мохаммад Эсса Ахунд из Кандагара (ТІ.А.60.01)*
Член	Манзур из Кандагара*

Судебная комиссия

Председатель	Шейх Мавлави Абдул Хаким из Гильменда*
Член	Абдул Каюм из Кандагара*
Член	Мавлави Абдул Гафур Муфти из Кандагара*
Член	Нур Мохаммад Сакиб (ТІ.С.110.01)*

⁷⁶ Известна также как Комиссия по средствам массовой информации или канцелярия пресс-секретаря; использует прозвища Хакимулла Муджахид, Кари Юсуф Ахмад Ахмади из Гильменда и Забихулла Муджахид из Нангархара.

⁷⁷ В конце сентября 2013 года Билаль Ахмад Задран был назначен «ответственным» финансового департамента сети Хаккани, сменив Насируддина Хаккани (ТІ.Н.146.1).

Комиссия по здравоохранению

Председатель	Мохаммад Аббас Ахунд (ТI.A.66.01)
Член	Мавлави Ишак Ахундзада из Газни*
Член	Хаджи Шарафуддин из района Банди-Тимур в Кандагаре*
Член	Мавлави Алла Назар из района Аргандаб в Кандагаре*
Член	д-р Ахундзада из Урузгана*
Член	Абдул Бари из Кандагара*

Комиссия по разведке

Председатель	Мулла Абдул Гани, также известный как Амер Гани из Нимроза*
Член	Амир Хан Мотаки (ТI.M.26.01)*

Комиссия по делам заключенных

Член	Валиджан (ТI.W.95.01)
------	-----------------------
