



Совет Безопасности

Distr.: General
5 June 2014
Russian
Original: English

Письмо Постоянного представителя Литвы при Организации Объединенных Наций от 2 июня 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности

Литовская Республика председательствовала в Совете Безопасности в феврале 2014 года. Имею честь настоящим препроводить оценку работы Совета в период председательствования в нем Литвы (см. приложение).

Буду признательна Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Раймонда Мурмокайте
Посол
Постоянный представитель



Приложение к письму Постоянного представителя Литвы при Организации Объединенных Наций от 2 июня 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности

Оценка работы Совета Безопасности в период председательствования в нем Литвы (февраль 2014 года)

Введение

В период председательствования Литвы в феврале 2014 года в Совете Безопасности были проведены 16 заседаний, включая два закрытых заседания, а также двое открытых прений, одно обсуждение, шесть брифингов, 10 консультаций и один интерактивный диалог.

В рамках пункта «Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте» Совет провел открытые прения, посвященные эффективному осуществлению мандатов по защите гражданского населения в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. При участии Высокого представителя Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности Кэтрин Эштон и под председательством министра иностранных дел Литвы Линаса Линкявичюса в Совете был также проведен брифинг, посвященный сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями. Кроме того, состоялись открытые прения по вопросу о поощрении и укреплении верховенства права в поддержании международного мира и безопасности, на которых также председательствовал министр иностранных дел Литвы. Состоялись также два закрытых заседания, которые были посвящены: вопросу об осуществлении положений записки Председателя Совета от 26 июля 2010 года, содержащей описание практических методов последнего времени и недавно согласованных мер, призванных служить руководством в работе Совета (S/2010/507), и письму Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций от 28 февраля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/136). Члены Совета провели неофициальный интерактивный диалог, посвященный Центральноафриканской Республике, с участием Комиссара по вопросам мира и безопасности Африканского союза Шмаила Шерги и Специального представителя Председателя Комиссии Африканского союза и главы Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике (АФИСМЦАР) генерала Жан-Мари Мишеля Мококо.

Совет принял четыре резолюции и три заявления Председателя и выпустил 11 заявлений для печати.

Африка

Бурунди

13 февраля Совет единогласно принял резолюцию 2137 (2014), в которой мандат Отделения Организации Объединенных Наций в Бурунди (ООНБ) был продлен до 31 декабря 2014 года. Совет просил Генерального секретаря обеспечить подготовку к переходному этапу в деятельности ООНБ и к передаче соответствующих функций страновой группе Организации Объединенных

Наций к 31 декабря 2014 года. Совет просил также Генерального секретаря учредить миссию по наблюдению за выборами для слежения за избирательным процессом и представления информации сразу же после завершения мандата ООНБ. И наконец, Совет просил Генерального секретаря каждые 90 дней информировать Совет о контрольных показателях, осуществлении мандата ООНБ и резолюции 2137 (2014), условиях, влияющих на их осуществление, и о процессе передачи функций ООНБ страновой группе Организации Объединенных Наций и представить письменный промежуточный доклад к концу июля 2014 года и заключительный доклад к 16 января 2015 года, а также просил его представлять доклад каждые шесть месяцев, пока не состоятся выборы 2015 года.

Центральная Африка

10 и 13 февраля Генеральный секретарь и Совет провели обмен письмами, в результате которого мандат Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки был продлен до 31 августа 2015 года.

Центральноафриканская Республика

20 февраля в Совете состоялся брифинг, посвященный положению в Центральноафриканской Республике. С краткой информацией в Совете выступил Генеральный секретарь. В этом заседании приняли также участие Комиссар по вопросам мира и безопасности Африканского союза и Временный Поверенный в делах Постоянного представительства Центральноафриканской Республики при Организации Объединенных Наций Месмин Дембасса Ворогагои.

Генеральный секретарь заявил о том, что в Центральноафриканской Республике продолжается кризис, который является испытанием на прочность для всего международного сообщества. По его словам, эта чрезвычайная ситуация претерпела изменения и приобрела большие масштабы, вызывающие большую тревогу. Он сообщил о том, что мирных граждан убивают преднамеренно за их религиозные убеждения или за принадлежность к той или иной общине. Генеральный секретарь заявил о том, что более половины населения нуждается в неотложной гуманитарной помощи и почти миллион людей оказались на положении перемещенных лиц. Он сообщил также, что новый переходный глава государства решительно настроена на укрепление государственной власти, однако ее возможности резко ограничены отсутствием ресурсов и небезопасной обстановкой. Как подчеркнул Генеральный секретарь, потребности в обеспечении безопасности намного превосходят возможности уже развернутых контингентов международных вооруженных сил. Он добавил также, что намерен в ближайшее время представить рекомендации в отношении возможного перехода к осуществлению операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, подчеркнув при этом, что на развертывание этой операции, если она будет санкционирована, уйдет много времени. В целях устранения наибольших рисков, нависших над народом Центральноафриканской Республики, он предложил инициативу из шести пунктов, предусматривавшую развертывание дополнительных воинских и полицейских контингентов, передачу всех международных сил под единое скоординированное командование, оказание материально-технической и финансовой поддержки африканским войскам, входящим в состав этих сил, оказание весомой поддержки правительству Центральноафриканской Республики с целью помочь ему в создании минимально-

го потенциала, необходимого для обеспечения функционирования, ускорение политического процесса и процесса примирения и безотлагательную мобилизацию средств на финансирование гуманитарной помощи.

Комиссар по вопросам мира и безопасности Африканского союза заявил о том, что усилия по недопущению развития такой ситуации в Центральноафриканской Республике не увенчались успехом. По его словам, начиная с декабря обстановка в этой стране характеризуется очень жестокими актами насилия в отношении гражданских лиц, насильственным перемещением людей и религиозной ненавистью, подрывавшей социальное единство. Он подтвердил, что АФИСМЦАР почти достигла установленной для нее численности и что благодаря ее укреплению и поддержке со стороны французских сил ситуация в столице улучшилась, число инцидентов в плане безопасности сократилось, а гуманитарная деятельность осуществляется в более благоприятных условиях. Он подчеркнул, что международные силы должны действовать более эффективно, и добавил, что АФИСМЦАР преисполнена решимости справиться с поставленной задачей, а ее деятельность является на текущий момент наиболее оптимальным вариантом, причем ее успех обеспечит условия для развертывания миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Он сообщил также, что действия, предпринимаемые АФИСМЦАР, включают в себя охрану лидеров переходного периода, содействие доставке гуманитарной помощи и, в сотрудничестве с участниками операции «Сангарис», осуществление мер по нейтрализации ополченских формирований «антибалака». Он обратил внимание на нехватку материально-технических средств связи, испытываемую АФИСМЦАР, и настоятельно призвал Совет способствовать созданию модуля материально-технической поддержки.

Представитель Центральноафриканской Республики отметил, что присутствие АФИСМЦАР и сил, задействованных в операции «Сангарис», позволило стране избежать сползания к хаосу. Он особо отметил нестабильную ситуацию в столице, где значительная часть населения вынужденно находится в лагерях для внутренне перемещенных лиц, а также в церквях и мечетях. Он заявил, что в срочном порядке необходимо решить и другие проблемы, такие как создание более безопасной обстановки, восстановление государственной власти и подготовка к выборам. С учетом сложившихся обстоятельств он обратился с призывом об оперативном развертывании миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Он добавил также, что миссия Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и АФИСМЦАР дополнили бы друг друга.

За этим брифингом последовал неофициальный интерактивный диалог с Комиссаром по вопросам мира и безопасности Африканского союза и Специальным представителем Председателя Комиссии Африканского союза и главой АФИСМЦАР. В ходе состоявшегося обсуждения некоторые члены Совета попросили представить более подробные пояснения по поводу различий в результатах анализа обстановки в плане безопасности на местах, проведенного Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций. Некоторые члены Совета приветствовали предложение Генерального секретаря, касающееся удовлетворения самых неотложных потребностей Центральноафриканской Республики, и выразили серьезную озабоченность по поводу дальнейшего ухуд-

шения обстановки в плане безопасности и гуманитарной ситуации. Они подчеркнули также необходимость приложения более активных усилий, чтобы разорвать порочный круг насилия в этой стране.

21 февраля в Совете состоялись закрытые консультации, в ходе которых заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам Джеффри Фелтман кратко информировал Совет о дальнейшем ухудшении обстановки в плане безопасности и гуманитарной ситуации в Центральноафриканской Республике. Он представил дополнительную информацию относительно инициативы Генерального секретаря из шести пунктов и заявил, что срочно требуются дополнительные воинские и полицейские подразделения и подразделения жандармерии. Отметив некоторое улучшение положения в Банги, он сообщил, что в стране в целом сохраняется очень тяжелая обстановка в плане безопасности. Он сообщил, что общий план развертывания миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира будет изложен в докладе Генерального секретаря, который вскоре будет представлен Совету.

Члены Совета согласились с результатами анализа исключительно острой ситуации, проведенного заместителем Генерального секретаря, и широко поддержали инициативу Генерального секретаря из шести пунктов, нацеленную на мобилизацию дополнительной международной помощи в целях удовлетворения неотложных потребностей Центральноафриканской Республики. Многие члены Совета в целом поддержали оценку, сделанную представителями Африканского союза, хотя, по мнению некоторых других членов Совета, сложившаяся ситуация на самом деле хуже. Многие делегации отметили, что предлагаемая инициатива не является альтернативой по отношению к возможному развертыванию миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Одни члены Совета высказались в поддержку проведения операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в то время как другие предложили дождаться оценки успехов, достигнутых на местах благодаря АФИСМЦАР, операции «Сангарис» и операции Европейского союза, прежде чем принимать решение о развертывании миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

21 февраля в Совете состоялись консультации, в ходе которых краткую информацию представила Председатель Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 2127 (2013) по Центральноафриканской Республике, посол Раймонда Мурмокайте. Она провела общий обзор подготовительной работы, осуществленной с момента принятия этой резолюции 5 декабря 2013 года. Она отметила также, что 16 января Комитет провел свое первое официальное заседание, на котором утвердил руководящие принципы своей работы. Председатель информировала также Совет о «неформальном» неофициальном заседании, состоявшемся 30 января с участием представителей стран, соседствующих с Центральноафриканской Республикой. В ходе официального заседания, состоявшегося 6 февраля, члены Комитета подчеркнули желательность продолжения контактов со странами этого региона. Председатель информировала Совет о том, что Генеральный секретарь, проведя консультации с Комитетом, назначил группу экспертов в составе пяти членов. Она подчеркнула далее, что Комитет должен проявлять оперативность в своей дальнейшей работе, учитывая острую обстановку в плане безопасности и гуманитарной ситуации в Центральноафриканской Республике.

Члены Совета высказались в поддержку дальнейших усилий Председателя Комитета и подчеркнули важность поддержания непрерывных контактов со странами региона с целью способствовать эффективному применению ими санкционного режима.

Гвинея-Бисау

26 февраля в Совете был проведен брифинг, за которым последовали консультации, посвященные положению в Гвинее-Бисау. Специальный представитель Генерального секретаря и глава Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау Жозе-Рамуш Орта представил доклад Генерального секретаря и сообщил о том, что в отчетный период доминирующее положение в политической сфере занимали подготовка к предстоящим всеобщим выборам и сохраняющийся политический кризис внутри Африканской партии независимости Гвинеи-Бисау (ПАИГК). Как сообщил Совету Специальный представитель, процесс регистрации избирателей завершился, а средства на проведение выборов удалось мобилизовать благодаря содействию международных партнеров. Было зарегистрировано около 95 процентов лиц, имеющих право голоса. Он рассказал также о выборах Председателя ПАИГК. К 5 марта кандидатуры всех претендентов на президентскую должность должны были быть представлены в Верховный суд. Он сообщил также, что по итогам консультаций и с учетом просьб, поступивших от политических партий, временно исполняющий обязанности президента перенес выборы с 16 марта на 13 апреля 2014 года. Специальный представитель подчеркнул также, что не было достигнуто существенного прогресса в сфере защиты прав человека и в борьбе с безнаказанностью. Сохранились ограничения в отношении права на свободное выражение мнения и свободу собраний, а социально-экономическое положение в стране еще более ухудшилось.

Постоянный представитель Бразилии при Организации Объединенных Наций в своем качестве Председателя Структуры по Гвинее-Бисау Комиссии по миростроительству сделал заявление, в котором рассказал об итогах своей недавней поездки в эту страну. С заявлением выступили также Постоянный представитель Мозамбика при Организации Объединенных Наций (от имени Сообщества португалоязычных стран) и Постоянный представитель Кот-д'Ивуара при Организации Объединенных Наций (от имени Экономического сообщества западноафриканских государств).

Члены Совета приветствовали готовность Гвинеи-Бисау восстановить конституционный порядок, однако с сожалением отметили, что дата выборов была в третий раз перенесена, и подчеркнули, что такие переносы сроков оказывают негативное воздействие на социально-экономическое состояние страны.

26 февраля 2014 года члены Совета выступили с заявлением для печати, в котором отметили, что нормализация политической, социальной и экономической ситуации и положения в плане безопасности в Гвинее-Бисау зависит от восстановления конституционного порядка, который можно обеспечить, в частности, благодаря внушающим доверие выборам, а также реформам, поощрению социально-экономического развития, улучшению гуманитарной ситуации и борьбе с безнаказанностью и оборотом наркотиков. Они отметили также, что завершение процесса регистрации избирателей является важным шагом на

пути к проведению президентских и парламентских выборов и воздали должное народу Гвинеи-Бисау за его приверженность мирному осуществлению этих демократических прав. Члены Совета рекомендовали всем национальным действующим лицам поддерживать импульс, способствовать своевременному проведению выборов и подтвердить приверженность обеспечению того, чтобы обстановка в последние недели способствовала проведению выборов. Они выразили озабоченность по поводу продолжающегося затягивания избирательного процесса и подчеркнули, что оно оказывает негативное воздействие на социально-экономическое положение страны. Члены Совета осудили акты насилия, совершенные в Гвинеи-Бисау, настоятельно призвали национальных действующих лиц воздерживаться от всех действий, которые могли бы помешать избирательному процессу, способствовать проведению мирных и внушающих доверие выборов и с уважением отнестись к результатам этих выборов. Члены Совета подтвердили также свою готовность рассмотреть вопрос о принятии, если это будет необходимо, дальнейших мер, включая адресные санкции в отношении тех, кто подрывает усилия по восстановлению конституционного порядка. И наконец, они заявили о поддержке руководящей роли Специального представителя.

Мали

26 февраля Совет заслушал краткое сообщение своей миссии, которая работала в Мали с 1 по 3 февраля. Общая цель этой миссии, изложенная в круге ведения, состояла в том, чтобы от имени Совета Безопасности вновь озвучить настоятельный призыв Совета организовать всеохватный и внушающий доверие процесс переговоров, открытый для всех общин, проживающих на севере Мали, с целью добиться прочного политического урегулирования кризиса и установления долгосрочного мира и стабильности на всей территории страны. Представители Франции и Чада, совместно возглавлявшие эту миссию, рассказали о встречах и беседах, проведенных с высокопоставленными официальными лицами в Мали, с представителями местных органов власти в Мопти, с представителями гражданского общества и с представителями вооруженных групп, которые подписали и стали соблюдать предварительное соглашение от 18 июня 2013 года, касающееся президентских выборов и всеохватных мирных переговоров в Мали.

Судан и Южный Судан

11 февраля в ходе консультаций члены Совета заслушали краткое сообщение заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Эрве Ладсуса о событиях, связанных с отношениями между Южным Суданом и Суданом, и о развитии ситуации в Абее. По его словам, отношения между Южным Суданом и Суданом сохраняли позитивный характер. Он сообщил также, что Судан занял конструктивную нейтральную позицию в отношении конфликта в Южном Судане, поддержав региональные усилия, возглавляемые Межправительственной организацией по развитию (ИГАД), и заявив о своей приверженности поддержке соглашения о прекращении боевых действий, а также о готовности оказать поддержку правительству Южного Судана на двусторонней основе. Заместитель Генерального секретаря отметил, однако, что с ноября 2013 года не было достигнуто никакого дальнейшего прогресса ни в демаркации центральной линии безопасной демилитаризованной пригранич-

ной зоны, ни в осуществлении других положений соглашений от 27 сентября 2012 года, если не считать возобновления добычи нефти и раздела доходов между Севером и Югом. Он подчеркнул, что деятельность Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей была приостановлена Южным Суданом до демаркации центральной линии. Что касается Абьея, то, по словам заместителя Генерального секретаря, не было достигнуто никакого прогресса ни в осуществлении остающихся аспектов соглашения о временных мерах по управлению районом Абьей и обеспечению его безопасности от 20 июня 2011 года, ни в вопросе об окончательном статусе Абьея. Как пояснил заместитель Генерального секретаря, помимо 120–150 сотрудников Нефтяной полиции Судана, базирующихся в Дифре, в Абьее в нарушение временного соглашения находятся 660 хорошо вооруженных людей из состава Народно-освободительной армии Судана (НОАС) и Национальной полицейской службы Южного Судана (НПСЮС). Кроме того, он информировал членов Совета о том, что 3 февраля вооруженные люди из состава НОАС и НПСЮС совершили в Абьее нападение на членов племени миссерия, а также об угрозах в адрес военнослужащих из состава Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее (ЮНИСФА) и о воспрепятствовании им доступа. Говоря о конфликте в штатах Южный Кордофан и Голубой Нил, заместитель Генерального секретаря заявил, что боевые действия там продолжают-ся и что по-прежнему самой острой проблемой остается отсутствие гуманитарного доступа на некоторые территории. Он подтвердил также, что 13 февраля возобновились переговоры между правительством Судана и Народно-освободительным движением Судана-Север (НОДС-С), организованные в Аддис-Абебе под эгидой Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза по Судану для обсуждения соглашения о мире в этих двух районах.

Большинство членов Совета приветствовали позицию Судана в отношении кризиса в Южном Судане, хотя некоторые члены Совета отметили, что именно из-за конфликта в Южном Судане отсутствует прогресс в осуществлении Всеобъемлющего мирного соглашения. Они выразили озабоченность по поводу гуманитарной ситуации в штатах Южный Кордофан и Голубой Нил, причем некоторые делегации подчеркнули, что для решения гуманитарных проблем необходимо добиться прекращения боевых действий. Некоторые члены Совета выразили сожаление по поводу того, что правительство Судана приостановило деятельность Международного комитета Красного Креста (МККК) в своей стране. Некоторые члены Совета подчеркнули необходимость продолжения конструктивного диалога между правительством Судана и МККК в целях урегулирования сохраняющихся вопросов. Многие члены Совета приветствовали переговоры, организованные Имплементационной группой высокого уровня Африканского союза, и призвали правительство Судана и правительство Южного Судана выполнять соглашения, касающиеся Абьея.

14 февраля члены Совета выступили с заявлением для печати, в котором приветствовали возобновление в Аддис-Абебе 13 февраля переговоров между правительством Судана и НОДС-С и призвали к проведению прямых и конструктивных переговоров в целях достижения соглашения о прекращении конфликта в штатах Южный Кордофан и Голубой Нил. Члены Совета вновь выразили глубокую озабоченность по поводу острой гуманитарной ситуации, сложившейся в штатах Южный Кордофан и Голубой Нил, и призвали все стороны

ускорить процесс обеспечения безопасного и беспрепятственного гуманитарного доступа, необходимого для своевременной доставки в полном объеме гуманитарной помощи, включая проведение всеобъемлющей кампании по вакцинации. Они также приветствовали двусторонние отношения между Суданом и Южным Суданом, приобретающие все более позитивный характер, и отметили предложение правительства Судана оказать правительству Южного Судана поддержку на двусторонней основе. Члены Совета выразили президентам обеих стран признательность за их приверженность осуществлению соглашений о сотрудничестве от 27 сентября 2012 года и напомнили о неурегулированных аспектах Соглашения между правительством Судана и Народно-освободительным движением Судана о временных мерах по управлению районом Абьей и обеспечению его безопасности 20 июня 2011 года, включая вопрос о выводе всех сил Судана и Южного Судана из района Абьей. Они выразили особое сожаление по поводу нападения, совершенного 3 февраля силами НОАС и НПСЮС в северной части Абьея.

11 февраля в Совете состоялись консультации, в рамках которых с краткими сообщениями о ситуации в Южном Судане выступили заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи Валери Амос и — в режиме видеоконференции — Специальный представитель Генерального секретаря и глава Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) Хильде Йонсон.

Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира провел обзор последних политических событий в Южном Судане, уделив особое внимание нарушениям соглашения о прекращении боевых действий и соглашения о статусе сил. Он отметил, что соглашение о прекращении боевых действий нарушают обе стороны и что Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, сообщила о применении кассетных бомб в районе, расположенном к югу от населенного пункта Бор. В этой связи заместитель Генерального секретаря вновь отметил насущную необходимость возобновления деятельности Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей. Он высоко оценил посреднические усилия, осуществляемые при ведущей роли ИГАД, и подчеркнул важность налаживания всеохватного национального диалога и изыскания всеобъемлющего политического решения для обеспечения прекращения конфликта. Он осудил серьезные и частые нарушения соглашения о статусе сил и жесткие и непрерывные ограничения свободы передвижения персонала МООНЮС, что непосредственно сказывается на способности этой миссии осуществлять свой мандат. Заместитель Генерального секретаря представил также обновленную информацию о схеме дислокации вооруженных сил МООНЮС.

Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам рассказала членам Совета о своей поездке в Южный Судан. Как она отметила, гуманитарная ситуация приобрела исключительно острый характер: увеличилось число внутренне перемещенных лиц, а в соседние страны прибывают все новые группы беженцев из Южного Судана. Она подчеркнула, что почти 3 миллиона человек живут в условиях отсутствия продовольственной безопасности. Заместитель Генерального секретаря отметила риски, обусловленные приближающимся сезоном дождей, которые серьезно затруднят доставку помощи и могут обострить опасность вспышки болезней. Она призвала к нара-

чиванию потенциала чрезвычайного гуманитарного реагирования и вновь подчеркнула важность создания в стране безопасных условий для безопасного возвращения внутренне перемещенных лиц в родные общины.

Специальный представитель Генерального секретаря и глава МООНЮС пояснила, что боевые действия продолжаются и что положение в плане безопасности несколько улучшилось, хотя и остается неустойчивым. Она сообщила также о том, что МООНЮС увеличила число патрулей, направляемых за пределы пунктов ее базирования, в том числе в более беспокойные места. Специальный представитель отметила, что страх и небезопасная обстановка в стране обуславливают положение, при котором внутренне перемещенные лица не хотят покидать базы МООНЮС. Она напомнила, что главными задачами МООНЮС по-прежнему являются защита гражданских лиц, наблюдение за положением в области прав человека и содействие обеспечению гуманитарного доступа. Она заявила, что в феврале МООНЮС представит промежуточный обновленный доклад о ситуации в области прав человека, а в апреле представит Совету всеобъемлющий доклад о правах человека. Она выразила также озабоченность по поводу ухудшения отношений с правительством Южного Судана, нарушений соглашения о статусе сил и угроз в адрес персонала МООНЮС.

Члены Совета единодушно выразили озабоченность по поводу непрекращающихся нарушений соглашения о статусе сил, включая ограничения и угрозы в отношении персонала МООНЮС и гуманитарного персонала. Они призвали к строгому соблюдению этого соглашения и к преданию правосудию тех, кто совершает такие противозаконные акты. Они приветствовали усилия, прилагаемые при руководящей роли ИГАД, однако выразили при этом озабоченность по поводу непрекращающихся нарушений соглашения о прекращении боевых действий и медленных темпов выполнения положений, касающихся деятельности Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей. Совет единодушно выразил глубокую озабоченность по поводу гуманитарной ситуации и положения в области прав человека в Южном Судане.

13 февраля члены Совета выступили с заявлением для печати, в котором приветствовали политические переговоры между лидерами Южного Судана, решительно поддержали посреднические усилия ИГАД и усилия Африканского союза, направленные на урегулирование ситуации в Южном Судане. Они подчеркнули, что политический диалог будет успешным лишь в том случае, если он будет носить всеохватный характер, и осудили нарушения соглашения о прекращении боевых действий. Они настоятельно призвали к созданию силами ИГАД совместного технического комитета и к немедленному развертыванию Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей. Члены Совета обратились с призывом о том, чтобы союзнические силы, приглашенные любой из сторон, были передислоцированы и/или постепенно выведены, и предупредили о серьезных последствиях регионализации этого конфликта. Члены Совета решительно осудили широкомасштабные нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права. Они вновь заявили о неизменной поддержке МООНЮС и самым решительным образом осудили все действия правительства и оппозиционных сил, препятствующие работе МООНЮС, затрудняющие ее или угрожающие ее персоналу. Они осудили нарушения соглашения о статусе сил и вновь призвали правительство Южного Судана незамедлительно и без всяких условий согласиться на развертывание

дополнительных воинских контингентов. Члены Совета также подтвердили важность наблюдения за положением в области прав человека, расследования нарушений и информирования о них и приветствовали очередные шаги, направленные на формирование Африканским союзом комиссии по расследованию.

20 февраля в рамках консультаций, проведенных по пункту «Прочие вопросы», Председатель Совета информировала членов Совета о результатах встречи, проведенной ею с Постоянным представителем Южного Судана по просьбе Совета. Она сообщила, что до его сведения была доведена озабоченность Совета по поводу негативных заявлений в адрес Организации Объединенных Наций, сделанных президентом Южного Судана и другими высокопоставленными должностными лицами, и мнение Совета о важности соблюдения соглашения о прекращении боевых действий и полной поддержке правительством Южного Судана усилий ИГАД по наблюдению и проверке. До его сведения была также доведена озабоченность Совета по поводу сообщений о предполагаемых случаях неизбирательного применения кассетных боеприпасов сторонами в конфликте. Она информировала членов Совета об ответах, полученных от Постоянного представителя Южного Судана, который подчеркнул, что правительство Южного Судана полностью разделяет озабоченность по большинству моментов, затронутых Советом.

11 февраля в рамках состоявшихся в Совете консультаций Председатель Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1591 (2005) по Судану, посол Мария Кристина Персеваль кратко информировала членов Совета о деятельности Комитета за период с 20 ноября 2013 года по 11 февраля 2014 года. Председатель Комитета рассказала о своей недавней поездке в Хартум и Дарфур и о своих встречах с разными людьми. Она сообщила о представлении Группой экспертов по Судану своего заключительного доклада и отметила, что в ходе обсуждений, проведенных Комитетом, многие его члены выразили озабоченность по поводу ухудшения ситуации в плане безопасности и гуманитарного положения в Дарфуре. Одни члены Совета охарактеризовали этот доклад как достоверный, всеобъемлющий и основанный на фактах, в то время как другие заявили, что этот доклад носит несбалансированный характер. Некоторые члены Совета выразили сожаление по поводу ставших обыденными нарушений оружейного эмбарго, воздушных бомбардировок и нарушений правительства Судана, связанных с сертификатами конечного пользователя. Некоторые члены Совета выразили также озабоченность по поводу нарушений запрета на поездки и мер по замораживанию активов. Некоторые члены Совета высказались в поддержку некоторых или всех рекомендаций, содержащихся в этом докладе.

13 февраля Совет единогласно принял резолюцию 2138 (2014), в которой мандат Группы экспертов был продлен на 13 месяцев. В этой резолюции Совет просил Группу экспертов раз в три месяца представлять Комитету обновленную информацию о своей деятельности. Что касается оружейного эмбарго, то Совет, в частности, призвал правительство Судана принять меры в отношении незаконной передачи, дестабилизирующего накопления и ненадлежащего использования стрелкового оружия и легких вооружений в Дарфуре.

Сомали

13, 21 и 27 февраля члены Совета выступали с заявлениями для печати, в которых они осудили террористические акты в Сомали, в результате которых было убито или ранено множество людей и ответственность за которые взяла на себя организация «Аш-Шабааб». Члены Совета вновь заявили о своей решимости поддерживать процесс обеспечения мира и примирения в Сомали. Они также особо заявили о своей поддержке президента и федерального правительства Сомали и всех тех, кто прилагает усилия в целях улучшения жизни народа Сомали. Члены Совета подчеркнули, что будут и далее решительно поддерживать все международные усилия, направленные на то, чтобы положить конец угрозе, порождаемой «Аш-Шабаабом».

Ближний Восток

Ливан

1 февраля члены Совета выступили с заявлением для печати, в котором решительно осудили совершенный 1 февраля в Эль-Хармиле террористический акт, в результате которого четыре человека погибли и десятки человек были ранены. 19 февраля они выступили с заявлением для печати, в котором решительно осудили террористические нападения, которые были совершены в квартале Бир эль-Хасан, расположенном неподалеку от иранского культурного центра в Бейруте, и в результате которых погибло не менее восьми человек и было ранено более 100 человек. Они вновь заявили, что терроризм во всех его формах и проявлениях представляет собой одну из самых серьезных угроз международному миру и безопасности. Они подтвердили необходимость бороться с помощью всех средств с угрозами международному миру и безопасности, порождаемыми террористическими актами, в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и обязательствами по международному праву, включая международные стандарты в области прав человека и международное беженское и гуманитарное право. Члены Совета подчеркнули необходимость предания виновных правосудию. Они обратились также ко всему ливанскому народу с призывом хранить национальное единство, невзирая на попытки подорвать стабильность в этой стране, и подчеркнули важность того, чтобы все стороны в Ливане соблюдали политику дистанцирования и воздерживались от любого вмешательства в сирийский кризис в соответствии с их обязательством, сформулированным в Баабдинской декларации.

15 февраля члены Совета выступили с заявлением для печати, в котором приветствовали формирование в Ливане нового правительства. Члены Совета выразили надежду на конструктивное взаимодействие этого правительства с международным сообществом, в частности с Международной группой поддержки для Ливана, в целях мобилизации поддержки. Они особо отметили, что эффективное осуществление соответствующих резолюций Совета Безопасности по-прежнему имеет решающее значение для обеспечения стабильности в Ливане. Они подчеркнули необходимость того, чтобы правительство следовало демократическим традициям Ливана и, в частности, обеспечило проведение президентских выборов в конституционных рамках.

Положение на Ближнем Востоке (Сирийская Арабская Республика)

5 февраля в Совете состоялись неофициальные консультации, на которых выступила Специальный координатор Совместной миссии Организации по запрещению химического оружия и Организации Объединенных Наций для ликвидации программы Сирийской Арабской Республики по химическому оружию Сигрид Каг, которая рассказала об осуществлении решения Исполнительного совета Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО), касающегося уничтожения сирийцами химического оружия, и резолюции 2118 (2013). Специальный координатор информировала Совет о том, что Совместная миссия продолжала взаимодействовать с Сирийской Арабской Республикой и государствами-членами в целях обеспечения непрерывности перевозок, с тем чтобы вывезти из страны соответствующие материалы как можно быстрее и в максимально безопасных условиях в соответствии с решениями Исполнительного совета ОЗХО и резолюцией 2118 (2013). Она сообщила, что 27 января 2014 года Сирийская Арабская Республика осуществила перевозку из мест хранения в порт Латакии дополнительного числа емкостей, содержавших ключевые компоненты бинарного химического оружия и другие химикаты, а Совместная миссия обеспечивала контроль за этой операцией, используя дистанционные средства наблюдения. Эти емкости были погружены на морские суда для их последующей транспортировки. Она подтвердила также, что 5 февраля 2014 года Организация Объединенных Наций и ОЗХО подписали с Сирийской Арабской Республикой трехстороннее соглашение о статусе миссии. Она вновь заявила, что сложная обстановка в плане безопасности продолжала создавать препятствия для глобальных усилий по ликвидации программы Сирийской Арабской Республики по химическому оружию, в том числе для контрольной деятельности Совместной миссии. Специальный координатор признала также, что промежуточные сроки, установленные Исполнительным советом ОЗХО для вывоза из страны важнейших материалов, связанных с химическим оружием, для их последующего уничтожения за пределами страны, не были соблюдены и что Сирийская Арабская Республика находится сейчас на решающем этапе операции по ликвидации своей программы по химическому оружию. Согласившись с мнением Генерального секретаря о том, что отставание можно ликвидировать, Специальный координатор особо отметила, что последовательность и предсказуемость мероприятий по перемещению больших объемов имеют существенно важное значение и что процесс перевозки материалов, связанных с химическим оружием, по территории страны необходимо ускорить, с тем чтобы Сирийская Арабская Республика могла завершить этот процесс в сроки, установленные Советом Безопасности и Исполнительным советом ОЗХО. Она подчеркнула также, что сирийские власти располагают достаточным объемом материалов и оборудования, необходимых для обеспечения того, чтобы интенсивные наземные перевозки осуществлялись без дальнейших задержек. Специальный координатор рассказала далее о работе, которую Совместная миссия провела в сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Всемирной организацией здравоохранения с целью оценить риски для окружающей среды и здоровья людей и своевременно разработать рекомендации в отношении принятия соответствующих мер по уменьшению таких рисков. И наконец, она особо отметила, что сохраняющееся единство цели международного сообщества имеет существенно важное значение для выполнения условий, изложенных в резолюции 2118 (2013).

Члены Совета единодушно выразили признательность Совместной миссии и ее персоналу за их самоотверженные действия в опасной конфликтной ситуации. Они особо отметили также важность обеспечения безопасности Совместной миссии и ее персонала. Некоторые члены Совета выразили сожаление по поводу того, что промежуточные сроки вывоза материалов, связанных с химическим оружием, не были соблюдены, и призвали правительство Сирийской Арабской Республики обеспечить непрерывный и упорядоченный процесс перевозок, а также увеличить объем перевозимых химикатов. Некоторые члены Совета отметили также, что сирийские власти должны представить четкий календарный план выполнения своих обязательств, связанных с перевозкой химического оружия. Некоторые члены Совета указали также на то, что сирийские власти располагают достаточным объемом оборудования, необходимого для осуществления интенсивных наземных перевозок. Некоторые члены Совета особо отметили большую помощь, оказанную Совместной миссией международным сообществом, и выразили озабоченность по поводу дополнительных издержек, порождаемых затягиванием сроков. Некоторые члены Совета отметили прогресс, достигнутый на тот момент в деятельности по вывозу химического оружия из Сирийской Арабской Республики, и воздействие нестабильной обстановки в плане безопасности на выполнение этой задачи. Некоторые страны вновь выразили озабоченность по поводу гуманитарной ситуации в Сирийской Арабской Республике.

В заявлении для печати, зачитанном Председателем Совета после проведения консультаций, члены Совета, в частности, отметили вывоз с территории Сирийской Арабской Республики 7 и 27 января 2014 года ограниченных объемов материалов, связанных с химическим оружием, с признательностью отметили действия Сирийской Арабской Республики по уничтожению химического оружия и объектов по производству химического оружия, отметили возросшую озабоченность по поводу медленных темпов вывоза, обусловивших затягивание процесса, призвали Сирийскую Арабскую Республику ускорить перевозку всех соответствующих химикатов, придав ей непрерывный и достаточно оперативный характер, подчеркнули, что Сирийская Арабская Республика несет главную ответственность за своевременный и безопасный вывоз своего химического оружия и ликвидацию своей программы по химическому оружию и пообещали и далее пристально следить за выполнением резолюции 2118 (2013), отметив при этом, что менее пяти месяцев осталось до 30 июня 2014 года, когда уничтожение химического оружия должно быть завершено, и выразив надежду на то, что установленные сроки будут соблюдены.

13 февраля Совет в ходе консультаций, посвященных гуманитарной ситуации в Сирийской Арабской Республике, получил обновленную информацию от заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи. По словам заместителя Генерального секретаря, за период, истекший с момента принятия заявления Председателя Совета от 2 октября 2013 года (S/PRST/2013/15), конфликт усугубился, о чем свидетельствуют сообщения, касающиеся непрерывных и преднамеренных нападений на общины, в которых проживают приверженцы конкретных религиозных течений, использование осады в качестве одного из методов ведения войны, и преднамеренного воспрепятствования доставке гуманитарной помощи нуждающимся лицам. Она сообщила о том, что насилие не прекращается и что поступают сообщения о неизбирательных нападениях и использовании в насе-

ленных районах тяжелых вооружений, авиационных средств поражения, минометов и взрывных устройств, заложенных в автомобили. Заместитель Генерального секретаря сообщила, что гражданские учреждения подвергаются нападениям или переоборудуются в военные объекты. Она особо отметила, что оперативная обстановка, в которой работает персонал, занимающийся доставкой чрезвычайной гуманитарной помощи, является как никогда опасной, указав при этом на непрерывные и грубые нарушения норм международного гуманитарного права и нежелание принимать меры по защите гражданских лиц. В заключение она отметила, что вышеупомянутое заявление Председателя не дало ожидаемого результата, и настоятельно призвала Совет принять меры, необходимые для защиты принципов и ценностей Организации Объединенных Наций.

Некоторые члены Совета выразили глубокую озабоченность по поводу ухудшения гуманитарной ситуации в Сирийской Арабской Республике и с признательностью отметили роль, которую Управление по координации гуманитарных вопросов играет в контексте осуществления гуманитарных операций в этой стране. Несколько членов Совета отметили усилия, направленные на облегчение гуманитарной ситуации, и осудили террористические нападения, совершенные в этой стране. Некоторые члены Совета, учитывая ухудшение гуманитарной ситуации, высказали мнение о том, что Совет должен принять резолюцию, посвященную гуманитарной ситуации в Сирийской Арабской Республике.

22 февраля Совет единогласно принял резолюцию 2139 (2014), в которой потребовал, чтобы все стороны незамедлительно положили конец насилию во всех его формах и прекратили все нападения на гражданских лиц, а также неизбирательное применение оружия в населенных районах, и призвал все стороны незамедлительно снять блокаду населенных районов. Совет потребовал также, чтобы все стороны, в частности сирийские власти, без промедления обеспечили оперативный, безопасный и беспрепятственный гуманитарный доступ всем гуманитарным учреждениям Организации Объединенных Наций и их партнерам по осуществлению, в том числе через линии конфронтации и через границы. Совет обратился к Генеральному секретарю с просьбой представить доклад об осуществлении этой резолюции всеми сторонами в Сирийской Арабской Республике через 30 дней после принятия резолюции, а затем представлять доклады каждые 30 дней; кроме того, Совет выразил намерение по получении доклада Генерального секретаря принять дальнейшие меры в случае несоблюдения этой резолюции.

Выступая после проведения этого голосования, Генеральный секретарь выразил глубокое удовлетворение по поводу принятия этой резолюции и заявил, что ее быстрое и добросовестное выполнение способно привести хотя бы к частичному облегчению страданий. Он заявил, что параллельно с продолжением политического процесса Организация Объединенных Наций будет продолжать прилагать все усилия по оказанию чрезвычайной помощи нуждающимся людям и их защите.

Члены Совета Безопасности приветствовали принятие резолюции, посвященной гуманитарной ситуации в Сирийской Арабской Республике, и призвали стороны выполнять ее в полном объеме. Некоторые члены Совета особо отметили намерение Совета принять дальнейшие меры в случае несоблюдения этой резолюции.

Выступая после проведения голосования, представитель Сирийской Арабской Республики заявил, что правительство готово сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в решении гуманитарных вопросов при уважении суверенитета Сирийской Арабской Республики, и подчеркнул, что без сотрудничества со стороны правительства были бы невозможны шаги, предпринятые в целях осуществления положений заявления Председателя Совета от 2 октября 2013 года.

Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос

25 февраля Совет провел свое ежемесячное заседание по рассмотрению положения на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос. На этом открытом заседании с краткой информацией выступил заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам. Затем были проведены консультации.

По словам заместителя Генерального секретаря, в ближневосточном мирном процессе почти достигнут решающий момент, поскольку усилия, приложенные государственным секретарем Соединенных Штатов Америки Джоном Ф. Керри в целях решения вопроса о том, как удовлетворить чаяния израильтян и палестинцев и устранить испытываемую ими озабоченность, открыли реальные политические перспективы для достижения урегулирования, предусматривающего сосуществование двух государств. Он подчеркнул также, что настало время для того, чтобы национальные круги поставили мирную повестку дня выше своих интересов. Что касается палестинцев, то мирное урегулирование на основе переговоров позволит Палестине получить полное признание в качестве равноправного государства-члена. Это будет выгодно и для Израиля: лишь урегулирование, достигнутое на основе переговоров и предусматривающее сосуществование двух государств, обеспечит ему безопасность и признание, которых он заслуживает. Однако, как отметил заместитель Генерального секретаря, положение на местах остается нестабильным. Увеличилось число столкновений, происходящих в лагерях палестинских беженцев и вокруг этих лагерей. Кроме того, имели место нападения поселенцев на имущество, принадлежащее палестинцам. Израильские силы безопасности сообщили, что им удалось предотвратить несколько террористических нападений. В отчетный период правительство Израиля увеличило объем финансовых средств и стимулов для существующих поселений. Визиты групп израильтян, включая высокопоставленных официальных лиц, на Храмовую гору/Харам аш-Шариф привели к столкновениям между палестинцами и сотрудниками израильской полиции, обеспечивавшими сопровождение этих групп. Заместитель Генерального секретаря выразил глубокую озабоченность по поводу продолжающегося разрушения палестинских жилых зданий и жизненно важных объектов инфраструктуры в зоне С, в частности в долине реки Иордан и в Восточном Иерусалиме. Вызывают также тревогу сообщения о том, что гуманитарному сообществу мешают осуществлять доставку материалов для создания временных укрытий и другой помощи. Он заявил, что Международный комитет Красного Креста

решил приостановить раздачу палаток людям, пострадавшим в результате разрушения домов в долине реки Иордан, после того как было замечено, что израильские власти чинят препятствия этим усилиям и изымают эти предметы.

Касаясь положения в секторе Газа, заместитель Генерального секретаря указал на тревожные признаки ослабления договоренности о прекращении огня, достигнутой в ноябре 2012 года, как в той ее части, которая касается прекращения боевых действий, так и той части, которая касается открытия пунктов для пропуска людей. Он выразил глубокую озабоченность по поводу роста насилия и призвал все стороны действовать в соответствии с международным правом. Он отметил, что из-за продолжающейся блокады сектора Газа гуманитарная ситуация продолжала ухудшаться. Он сообщил также, что делегации, представлявшие ФАТХ и ХАМАС, провели в Газе встречу для обсуждения вопросов, касающихся осуществления существующих соглашений о примирении. И наконец, заместитель Генерального секретаря подчеркнул, что лишь воссоединение сектора Газа и Западного берега под законным управлением Палестинской национальной администрации и при уважении обязательств, данных Организацией освобождения Палестины, может открыть путь к прочному урегулированию проблемы сектора Газа в рамках успешных политических усилий по обеспечению мира.

Что касается Сирийской Арабской Республики, то заместитель Генерального секретаря отметил проведение конференции «Женева-2» и принятие резолюции 2139 (2014), посвященной гуманитарной ситуации в этой стране. Он особо отметил, что число человеческих жертв и масштабы разрушений в Сирийской Арабской Республике и в этом регионе продолжают, как это ни прискорбно, расти, и указал на неотложную необходимость изыскания политического решения. Он отметил, что прогресс, достигнутый на тот момент на переговорах «Женева-2», носит ограниченный характер. Заместитель Генерального секретаря указал также на то, что Генеральный секретарь приветствовал принятие резолюции 2139 (2014) и выразил надежду на то, что она позволит всем гуманитарным организациям, работающим в этом районе, существенно расширить масштабы охвата тех, кто нуждается в помощи. Он подчеркнул, что непрекращающиеся боевые действия в Сирийской Арабской Республике продолжают также оказывать влияние на уязвимую общину палестинских беженцев. Ситуация в Ярмуке, где 16 000 палестинских беженцев оказались в ловушке, продолжала ухудшаться.

Заместитель Генерального секретаря заявил, что создание в Ливане правительства «национальных интересов» стало крупным положительным событием на фоне сохранения напряженности, порождаемой террористическими актами с человеческими жертвами, а также обстрелами, производимыми через сирийскую границу из артиллерийских орудий и стрелкового оружия. Он отметил, что включение представителей большинства политических партий в состав нового кабинета важно для устранения серьезных угроз в плане безопасности и гуманитарных проблем, с которыми сталкивается страна, а также для своевременного проведения в предстоящем месяце президентских выборов. Он сообщил, что ситуация в районе ответственности Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане и в районе, прилегающем к голубой линии, оставалась спокойной, несмотря на практически ежедневные нарушения Израилем воздушного пространства Ливана.

Заслушав выступление заместителя Генерального секретаря, Совет провел консультации полного состава. Члены Совета высказались в поддержку усилий государственного секретаря Соединенных Штатов. Некоторые члены Совета выразили озабоченность по поводу негативного воздействия, которое могут оказать на мирный процесс недавние инциденты и публичные заявления, сделанные представителями обеих сторон в средствах массовой информации. Несколько членов Совета призвали Израиль прекратить поселенческую деятельность, снять ограничения, введенные в отношении сектора Газа, и прекратить разрушение палестинских строений. Некоторые члены Совета подчеркнули, что необходимо положить конец ракетному обстрелу Израиля со стороны сектора Газа. Члены Совета приветствовали единогласное принятие резолюции 2139 (2014) и настоятельно призвали все стороны в конфликте безотлагательно выполнить ее. Большинство членов Совета особо подчеркнули особую ответственность сирийских властей в этом отношении. Большинство членов Совета вновь заявили о готовности Совета принять дальнейшие меры в случае несоблюдения, как это предусмотрено в резолюции, основанной на информации, содержащейся в первом докладе Генерального секретаря. Члены Совета вновь заявили, что единственный способ урегулирования сирийского кризиса заключается в изыскании политического решения. Большинство членов Совета выразили надежду на то, что стороны в конфликте возобновят переговоры. Несколько членов Совета выразили надежду на то, что правительство Сирийской Арабской Республики согласится с повесткой дня, предложенной Совместным специальным представителем Организации Объединенных Наций и Лиги арабских государств по Сирии Лахдаром Брахими. Большинство членов Совета подчеркнули необходимость достижения прогресса в отношении тех аспектов сирийского кризиса, которые касаются политических вопросов, химического оружия и гуманитарных вопросов. Члены Совета приветствовали создание правительства в Ливане. Большинство членов Совета заявили о том, что ухудшение положения в плане безопасности угрожает всему региону из-за опасности выхода сирийского конфликта за пределы сирийской территории, и осудили террористические акты, совершенные в Ливане. Большинство членов Совета отметили, что Ливан сталкивается с серьезными проблемами, касающимися безопасности, гуманитарной ситуации и беженцев, и что международное сообщество должно и далее способствовать сохранению национального единства Ливана. Несколько членов Совета выразили надежду на то, что президентские выборы состоятся в намеченные сроки. Некоторые члены Совета с признательностью отметили инициативу Международной группы поддержки для Ливана.

Йемен

26 февраля Совет единогласно принял резолюцию 2140 (2014) по Йемену, в которой он приветствовал итоги всеохватной Конференции по национальному диалогу, заявил о решительной поддержке последующих мер по реализации переходного процесса, включая подготовку проекта новой конституции, проведение референдума по проекту конституции и своевременное проведение всеобщих выборов. Совет учредил также комитет, призванный следить, в частности, за осуществлением мер по замораживанию финансовых активов и запрета на поездки в отношении лиц или организаций, внесенных этим комитетом в санкционный перечень. После принятия этой резолюции несколько членов Совета высказались в поддержку политического переходного процесса в Йемене,

призывали добиться прогресса в обеспечении мирного перехода и вновь заявили о важном значении механизма санкций для оказания противодействия тем, кто пытается сорвать этот процесс.

Европа

Кипр

11 февраля члены Совета выступили с заявлением для печати, в котором приветствовали совместное коммюнике, согласованное лидерами киприотов-греков и киприотов-турок, и выразили им признательность за демонстрацию политического руководства. Члены Совета выразили удовлетворение по поводу обязательства возобновить упорядоченные переговоры, направленные на достижение результатов, и независимым образом обсудить все нерешенные ключевые вопросы и призвали стороны продолжать действовать в духе доброй воли в целях скорейшего изыскания решения. Члены Совета выразили надежду на то, что эти лидеры воспользуются этой возможностью, чтобы достичь всеобъемлющего урегулирования на основе двухобщинной, двухзональной федерации при обеспечении политического равенства, как это предусмотрено в соответствующих резолюциях Совета. Они вновь заявили о полной поддержке этого процесса и особо отметили выгоды, которые принесет воссоединение. Они выразили также глубокую признательность Специальному советнику Генерального секретаря по Кипру за его упорные и активные усилия и высказали надежду на дальнейшее осуществление миссии добрых услуг на Кипре.

Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями (Европейский союз)

14 февраля Высокий представитель Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности кратко информировала Совет о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом в деле поддержания международного мира и безопасности. На этом брифинге функции Председателя исполнял министр иностранных дел Литвы. Высокий представитель вновь заявила о решительной приверженности Европейского союза поддержке и защите эффективной многосторонности, центральным элементом которой является Организация Объединенных Наций. Она вкратце рассказала о вкладе Европейского союза в международные переговоры и усилия по реагированию на кризисы, в частности о его ведущей роли в урегулировании вопроса, касающегося ядерной программы Исламской Республики Иран, в нормализации отношений между Белградом и Приштиной. Она упомянула также об усилиях Европейского союза по содействию обеспечению стабильности, безопасности и развития в Сомали и о его готовности оказывать помощь в Мали и в других странах Сахаро-Сахельского региона и пообещала, что он будет играть свою роль в оказании помощи Центральноафриканской Республике. Высокий представитель коснулась также ситуаций в Сирийской Арабской Республике, на Ближнем Востоке, на Украине и в Египте.

Генеральный секретарь особо отметил важность упрочения партнерских связей с региональными организациями и их жизненно важную роль в поддержании мира и безопасности, в том числе в предотвращении конфликтов, посредничестве, кризисном регулировании, операциях по поддержанию мира,

разрешении конфликтов и миростроительстве. Он особо отметил также значительную помощь, оказываемую Европейским союзом Организации Объединенных Наций, и все больший объем работы, совместно осуществляемой на местах этими двумя организациями в сферах поддержания мира, гражданской деятельности по кризисному регулированию и превентивной дипломатии. Генеральный секретарь особо выделил ситуацию в Центральноафриканской Республике, порождающую глубокую обеспокоенность, важность создания АФИСМЦАР и другие текущие и будущие мероприятия по оказанию содействия военного характера. Он подчеркнул свою приверженность недопущению новых зверств и представлению Совету рекомендаций, призванных способствовать окончанию кризиса.

Члены Совета подчеркнули важность сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями и отметили вспомогательную роль Европейского союза в поддержании международного мира и безопасности. Некоторые члены Совета признали, что Европейский союз вносит ценный вклад в усилия, прилагаемые в сферах предотвращения конфликтов, поддержания мира и миростроительства, борьбы с терроризмом, обеспечения верховенства права, поощрения прав человека, защиты гражданских лиц, гуманитарного реагирования, восстановления и развития. Некоторые члены Совета отметили также важность сотрудничества с другими региональными и субрегиональными организациями, в частности с Африканским союзом. Некоторые члены Совета особо отметили содействие Европейского союза в поиске решений, касающихся иранской ядерной проблемы и взаимоотношений между Белградом и Приштиной, а также поддержку Европейским союзом международных усилий, прилагаемых в Центральноафриканской Республике и Сахельском регионе. Коснувшись ситуации в Сирии, один из членов Совета отметил, что односторонние санкции значительно ослабляют позитивное воздействие гуманитарной помощи, оказываемой Европейским союзом.

14 февраля Совет принял заявление Председателя, в котором был высоко оценен значительный вклад Европейского союза в содействие поддержанию международного мира и безопасности (S/PRST/2014/4). Совет высоко оценил также участие Европейского союза в международных переговорах и посредничестве, в частности координирующую роль Европейского союза в достижении между тремя представителями Европейского союза (Германия, Соединенное Королевство, Франция) плюс «тройка» других государств (Китай, Российская Федерация и Соединенные Штаты) и Исламской Республикой Иран договоренности в отношении совместного плана действий и его значительный вклад в экономическое развитие и стабилизацию положения на Западных Балканах.

Совет приветствовал комплексный подход Европейского союза к поддержанию международного мира и безопасности и высоко оценил его приверженность борьбе с пиратством у берегов Сомали и его вклад в стабилизацию положения в этой стране. Совет приветствовал также активную работу Европейского союза в Центральноафриканской Республике и его решение развернуть временную операцию для поддержки АФИСМЦАР, а также поддержку им целей и задач Организации Объединенных Наций в Сомали и Сахельском регионе. Совет подтвердил общие цели обеих организаций в поощрении и облегчении политического урегулирования сирийского конфликта на основе полного

осуществления Женевского коммюнике и отметил приверженность Европейского союза достижению справедливого, прочного и всеобъемлющего мира на Ближнем Востоке, а также его вклад в обеспечение безопасности, благого управления и развития в Афганистане.

Совет приветствовал продолжающееся сотрудничество в повышении эффективности мер, принимаемых Организацией Объединенных Наций для содействия сотрудничеству в области развития и поощрения и защиты прав человека и основных свобод. Совет признал также ценную поддержку Европейским союзом усилий по защите гражданских лиц в вооруженных конфликтах и особо отметил важнейшую роль, которую играют женщины во всех усилиях по обеспечению мира и безопасности. Совет особо отметил, что Европейский союз может способствовать привлечению виновных к ответственности благодаря сотрудничеству с международными механизмами, судами и трибуналами, включая Международный уголовный суд.

И наконец, Совет призвал обе организации продолжать укреплять свои организационные связи и стратегические отношения партнерства, в том числе путем регулярного проведения брифингов для членов Совета.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

24 февраля в Совете состоялся брифинг по вопросу о деятельности Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), на котором президент и начальник федерального департамента иностранных дел Швейцарии и действующий Председатель ОБСЕ Дидье Буркхальтер рассказал о том вкладе, который ОБСЕ как региональная организация по смыслу главы VIII Устава Организации Объединенных Наций вносит в усилия Организации Объединенных Наций по поддержанию или восстановлению мира, безопасности и стабильности на международном уровне, в частности о работе, проводимой обеими организациями в Афганистане и Грузии, а также в Косово. Действующий Председатель сообщил, что главное место в повестке дня ОБСЕ занимают политический кризис и недавняя эскалация насилия на Украине, и рассказал о контактах, установленных им со всеми сторонами, с тем чтобы удержать их от насилия, урегулировать кризис с помощью диалога и политических средств и обеспечить уважение прав человека. Он отметил важность достигнутой 21 февраля договоренности, призванной положить конец насилию и обеспечить политическое урегулирование кризиса. Он также информировал Совет о своем предложении создать международную контактную группу по Украине и о назначении им личного посланника по Украине. Он рекомендовал новым лидерам Украины пригласить в страну представителей Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ с целью установить факты и обстоятельства произошедших инцидентов, а также призвал незамедлительно пригласить миссию БДИПЧ по наблюдению за выборами. Действующий Председатель отметил, что в период своего председательствования Швейцария будет стремиться к тому, чтобы способствовать укреплению безопасности и стабильности путем обеспечения взаимодействия на Западных Балканах, на Южном Кавказе и в Приднестровье, улучшению жизни людей благодаря укреплению сотрудничества между региональными и глобальными организациями в деле поощрения и защиты прав человека, демократии и верховенства права и усилению способности ОБСЕ к действиям благодаря наращиванию ее потенциала в сфере посредничества и укреплению диалога с гражданским обществом.

Члены Совета приветствовали всеобъемлющий подход ОБСЕ к обеспечению безопасности, высказались в поддержку приоритетных целей в контексте всех трех основных направлений деятельности ОБСЕ в период председательства в ней Швейцарии, включая содействие уважению прав человека и основных свобод, и рекомендовали укреплять сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и ОБСЕ. Члены Совета, которые затронули ситуацию на Украине, высказались в поддержку политического урегулирования и прекращения насилия. Были также особо отмечены принципы суверенитета и территориальной целостности Украины, а также права национальных меньшинств. Два члена Совета отметили важность осуществления договоренности, достигнутой 21 февраля между правительством и оппозицией, для стабилизации положения в этой стране. Некоторые страны подчеркнули важность того, чтобы ОБСЕ прилагала более активные усилия по устранению трансграничных угроз, внедрила более надежный подход к управлению природными ресурсами, наращивала свои посреднические усилия, поощряла диалог и меры укрепления доверия и помогала государствам-участникам претворять в жизнь принципы и обязательства ОБСЕ.

Резолюции Совета Безопасности 1160 (1998), 1199 (1998), 1203 (1998), 1239 (1999) и 1244 (1999)

10 февраля Специальный представитель Генерального секретаря и глава Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово Фарид Зариф провел для Совета брифинг в режиме видеоконференции. Перед членами Совета выступили также премьер-министр Сербии Ивица Дачич и Хашим Тачи из Косово.

Специальный представитель Генерального секретаря отметил заметный прогресс, достигнутый в предыдущем году, в частности благодаря подписанию 19 апреля 2013 года, при содействии Высокого представителя Европейского союза, Первого соглашения о принципах нормализации отношений. Он отметил также, что согласованные условия, касающиеся деятельности судебных органов в северной части Косово, пока еще не выполнены, и подчеркнул, что формирование доверия к полиции и судебным органам на всей территории Косово имеет исключительно важное значение. Специальный представитель подчеркнул, что, несмотря на успешное проведение местных выборов, создание новых органов власти в муниципалитетах на территории Северного Косово идет медленными темпами. Он призвал международных и местных действующих лиц оказать поддержку новым муниципальным органам власти и подчеркнул, что создание объединения/союза муниципалитетов с преобладающим сербским населением явилось бы еще одним крупным шагом на пути к полному выполнению Соглашения от 19 апреля. Как отметил Специальный представитель, озабоченность, по-прежнему испытываемую населением северных районов, можно устранить лишь благодаря заметным успехам в модернизации местной инфраструктуры и в улучшении положения, связанного с оказанием услуг и правоохранной деятельностью. Он упомянул также о ведущихся в Косово дискуссиях по поводу участия местных жителей в конфликтах, имеющих место в других районах или странах, таких как Сирийская Арабская Республика, и о том, что власти Косово внесли на рассмотрение законопроект о запрете участия жителей Косово в вооруженных конфликтах за рубежом и об установлении уголовной ответственности за такое участие. Он отметил также, что не-

который прогресс был достигнут в выяснении судьбы пропавших без вести лиц. Специальный представитель сообщил, что Совет Европейского союза начал переговоры о заключении соглашения о стабилизации и ассоциации с Косово и переговоры о присоединении с Сербией. Он заявил также, что Белграду и Приштине необходимо закрепить уже достигнутые успехи и с помощью диалога преодолеть разногласия по сохраняющимся вопросам.

Г-н Дачич дал оценку ситуации с правами меньшинств в Косово и Метохии, в частности в свете подготовки к предстоящим парламентским выборам. Он подчеркнул необходимость достижения основополагающего соглашения относительно долгосрочного представительства сербской общины в центральных органах власти Косово. Г-н Дачич указал на то, что никакие обсуждения вопроса о внесении возможных изменений в сферу охвата и мандат Миссии Европейского союза по вопросам законности и правопорядка в Косово (ЕВЛЕКС) не должны вестись за рамками Совета. Он заявил о готовности Сербии к нормализации и примирению в регионе и к диалогу, направленному на изыскание всеобъемлющего решения.

Г-н Тачи подчеркнул, что главной целью его правительства является интеграции в Европейский союз и что политическая стабильность оказывает положительное воздействие на экономику. Он отметил резолюцию Европейского парламента, который приветствовал прогресс в создании в Косово общества, открытого для всех граждан, независимо от их этнического происхождения или вероисповедания, и решения Международной федерации футбола и Международной федерации гандбола, которые позволили Косово участвовать в международных спортивных турнирах. Он особо отметил также непрерывные усилия по созданию условий, необходимых для возвращения внутренне перемещенных лиц. Г-н Тачи заявил о готовности в 2014 году продолжать диалог с Сербией в целях обеспечения дальнейшего осуществления Соглашения от 19 апреля, которое должно послужить образцом для урегулирования региональных споров.

Члены Совета поддержали и приветствовали дальнейшее осуществление Соглашения от 19 апреля. Некоторые члены Совета приветствовали проведение местных выборов, высоко оценили степень координации усилий ЕВЛЕКС, ОБСЕ и Сил для Косово (СДК) по обеспечению безопасных условий в ходе избирательного процесса на всей территории Косово. Несколько членов Совета особо выделили позитивную роль ЕВЛЕКС в укреплении законности и правопорядка в Косово. Некоторые члены Совета выделили также вопрос о незаконной торговле человеческими органами и заявили, что будут пристально следить за ходом соответствующего расследования. Несколько членов Совета выразили озабоченность в связи с проблемой внутренне перемещенных лиц и призвали правительство обеспечить необходимые условия для возвращения этих лиц. Некоторые члены Совета выразили удовлетворение по поводу роста числа стран, признавших независимость Косово, и настоятельно призвали другие государства последовать их примеру. Некоторые члены Совета подчеркнули, что резолюция 1244 (1999) обеспечивает правовую основу для урегулирования косовского вопроса и что усилия по решению этого вопроса должны предприниматься в рамках этой резолюции. Один из членов Совета заявил, что лишь Совет Безопасности уполномочен принимать решения по вопросу о статусе Косово. Несколько членов Совета предложили сократить число докладов и уменьшить частотность заседаний Совета, посвященных ситуации в Косово.

Письмо Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций от 28 февраля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/136)

28 февраля Совет провел закрытое заседание в связи с письмом Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций от 28 февраля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/136).

Помощник Генерального секретаря по политическим вопросам Оскар Фернандес-Таранко провел обзор событий на Украине за период с ноября 2013 года и информировал Совет об усилиях Генерального секретаря по поощрению диалога, направленного на мирное урегулирование кризиса на Украине, включая направление в эту страну посланника для установления фактов. Помощник Генерального секретаря повторил призыв Генерального секретаря к обеспечению на Украине всеохватного политического процесса, который обеспечил бы учет чаяний всех украинцев и сохранение единства и территориальной целостности Украины, и заявил о солидарности Организации Объединенных Наций с гражданами Украины в этих сложных обстоятельствах.

Постоянный представитель Украины обратился к Совету с просьбой рассмотреть его письмо от 28 февраля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/136) и ситуацию, связанную с Украиной.

В ходе консультаций, состоявшихся 28 февраля, многие члены Совета вновь выразили озабоченность по поводу недавних событий, произошедших на Украине, включая Крым, заявили о поддержке единства, территориальной целостности и суверенитета Украины, сошлись во мнениях относительно важности проявления сдержанности всеми политическими игроками на Украине и призвали к налаживанию всеохватного политического диалога, учитывающего многообразие украинского общества. Один из членов Совета отметил нарушение договоренности от 21 февраля, которое, по его мнению, привело к ухудшению ситуации, и призвал к ее соблюдению.

Тематические и другие вопросы

Террористическое нападение в Египте

16 февраля члены Совета выступили с заявлением для печати, в котором они самым решительным образом осудили совершенное 16 февраля на Синайском полуострове, Египет, террористическое нападение, объектом которого стал автобус, перевозивший туристов из Республики Корея, и в результате которого не менее четырех человек были убиты, а десятки других ранены. Члены Совета выразили соболезнования родственникам жертв и сочувствие лицам, получившим ранения, а также народам и правительствам Египта и Республики Корея. Они вновь заявили, что терроризм во всех его формах и проявлениях представляет собой одну из самых серьезных угроз международному миру и безопасности. Члены Совета подтвердили также необходимость с помощью всех средств бороться с угрозами международному миру и безопасности, порождаемыми террористическими актами, в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и всеми обязательствами по международному праву,

в частности по международному праву прав человека, беженскому праву и гуманитарному праву. Члены Совета подчеркнули необходимость предания виновных правосудию.

Нераспространение (Корейская Народно-Демократическая Республика)

20 февраля в ходе состоявшихся консультаций Совет заслушал краткое сообщение Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1718 (2006), посла Сильви Лукас о работе этого комитета за период с 11 ноября 2013 года по 19 февраля 2014 года.

Председатель сообщила, что в отчетный период Комитет провел два неофициальных заседания и при выполнении своих обязанностей использовал процедуру «отсутствия возражения». Она отметила, что Группа экспертов представила Комитету два доклада с описанием инцидентов. 20 декабря на неофициальном заседании Комитет рассмотрел три доклада с описанием инцидентов, а 24 января 2014 года обсудил сообщение Группы, касавшееся инцидента с перевозкой оружия на борту судна «Чхон Чон Хан», конфискованного Панамой в июле 2013 года. Она сообщила также, что Комитет продолжал проводить обзор и совершенствовать сводный перечень физических и юридических лиц, подпадающих под действие мер по замораживанию активов и запрета на поездки, и списки запрещенных предметов и что в январе 2014 года в санкционный перечень была включена дополнительная информация в отношении одного из фигурирующих в нем юридических лиц. Председатель сообщила, что 18 ноября 2013 года Председатель Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011) по «Аль-Каиде» и связанным с ней лицам и организациям, вместе с председателями комитетов, учрежденных резолюцией 1988 (2011), резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, резолюцией 1718 (2006), резолюцией 1737 (2006) и резолюцией 1540 (2004), совместно организовали открытый брифинг, посвященный роли Совета и Группы разработки финансовых мер в усилиях по противодействию финансированию терроризма и распространению; в этом брифинге принял также участие руководитель Группы разработки финансовых мер. Она сообщила также о намерениях Комитета продолжить эту практику повышения уровня транспарентности и обеспечения более широкого охвата членов Организации Объединенных Наций и с этой целью провести в 2014 году еще один или несколько таких открытых брифингов. Председатель сообщила также, что на тот момент Комитет занимался рассмотрением заключительного доклада Группы экспертов. И наконец, она отметила, что в этот отчетный период Комитет получил от государств-членов четыре доклада об осуществлении резолюции и что число государств, представивших такие доклады об осуществлении, достигло 97.

После того как заключительный доклад был внесен на рассмотрение, несколько членов высказали первоначальные замечания и охарактеризовали его как обстоятельный и подробный, а содержащиеся в нем рекомендации как разумные. Они также обратились с настоятельным призывом о том, чтобы этот заключительный доклад был в кратчайшие сроки обнародован. Другие члены отметили, что они изучают этот доклад и рассчитывают на проведение конструктивных обсуждений.

Несколько членов Комитета выразили Группе экспертов признательность за подготовленный ею всеобъемлющий доклад по поводу инцидента, связанного с судном «Чхон Чон Ган»; они отметили его высокое качество и подчеркнули необходимость своевременного и эффективного реагирования. Некоторые члены Совета заявили о том, что в данном случае имело место нарушение санкций, и внесли конкретные предложения относительно минимальных мер, которые надлежало принять Комитету, включая подготовку записки об оказании помощи в осуществлении в связи с этим делом, включение в перечень дополнительных организаций, в том числе грузоперевозчиков, причастных к этому нарушению, и публикацию доклада об этом инциденте, для того чтобы помочь государствам-членам и продемонстрировать открытость. Члены Комитета заявили, что доклад еще изучается в их столицах, и особо отметили, что какие-либо последующие меры со стороны Комитета, включая обсуждение вопроса о публикации доклада, можно будет рассмотреть лишь после того, как Группа экспертов завершит начатое ею расследование. Один из членов Комитета выразил сомнения по поводу некоторых данных, содержащихся в докладе, и высказал мнение о том, что эксперты действовали с нарушением согласованных процедур.

Несколько членов Совета приветствовали события на Корейском полуострове, произошедшие незадолго до того и направленные на ослабление напряженности, в частности переговоры высокого уровня между Республикой Корея и Корейской Народно-Демократической Республикой и встречи членов разлученных семей. Некоторые члены Совета выразили надежду на то, что все соответствующие стороны будут придерживаться целостного подхода и предпримут практические шаги к созданию условий, благоприятствующих возобновлению шестисторонних переговоров, с тем чтобы ядерную проблему Корейской Народно-Демократической Республики можно было необратимо вернуть в русло диалога, который носил бы устойчивый и эффективный характер. Некоторые члены Совета с озабоченностью отметили отсутствие признаков, свидетельствующих о том, что Корейская Народно-Демократическая Республика намерена отказаться от своего ядерного оружия, других видов оружия массового уничтожения и программ создания баллистических ракет. Они также с озабоченностью отметили признаки, указывающие на то, что ядерный реактор в Йонбене будет вновь запущен в эксплуатацию. Ряд членов Совета выразили также глубокую тревогу по поводу выводов, сделанных Комиссией по расследованию положения в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике, созданной Советом по правам человека, и подчеркнули, что эти выводы заслуживают дополнительного внимания. Была отмечена также необходимость учитывать различия в подходах к правам человека в рамках конструктивного диалога и сотрудничества и на основе равенства и взаимного уважения.

Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте

12 февраля Совет провел открытые прения и принял заявление Председателя по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/PRST/2014/3). С краткими сообщениями выступили Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека Наванетхем Пиллэй, заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи, заместитель Генерального секретаря по операциям

по поддержанию мира и Генеральный директор МККК Ив Даккор. Кроме членов Совета в открытых прениях в соответствии с правилами 37 и 39 временных правил процедуры Совета приняли участие 48 государств, не являющихся членами Совета, включая Эстонию, которая была представлена на уровне министра.

Верховный комиссар подчеркнула важность правозащитных компонентов операций по поддержанию мира и особо отметила, что своевременные и подкрепленные надлежащими ресурсами процессы наблюдения за правами человека, информационно-пропагандистская деятельность в этой области и отчетность имеют существенно важное значение для эффективного осуществления мандатов, связанных с защитой гражданских лиц. Она подчеркнула также важность обеспечения четкого понимания концепции «защиты гражданских лиц» в контексте миротворческих операций и ее связь с мандатами, касающимися защиты прав человека. Она отметила необходимость оказания Советом поддержки в ситуациях, когда защита гражданских лиц требует принятия смелых и незамедлительных решений. Она заявила также, что государства должны прилагать больше усилий для обеспечения того, чтобы нарушения норм международного права прав человека и международного гуманитарного права расследовались, а виновные привлекались к ответственности. Верховный комиссар подчеркнула важность уделения внимания вооруженным конфликтам, в которых гражданское население испытывает огромные страдания, но никаких операций по поддержанию мира не проводится. Она коснулась также ситуаций в Сирийской Арабской Республике, Центральноафриканской Республике и Южном Судане.

Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам выразила сожаление в связи с тем, что, несмотря на многочисленные нормы и стандарты, касающиеся прав человека и гуманитарного права, гражданские лица продолжают неизменно страдать в конфликтных ситуациях. Она подчеркнула, что предоставление миротворческим миссиям полномочий на обеспечение защиты гражданских лиц, подвергающихся неминуемой угрозе физического насилия, по-прежнему является одной из наиболее важных мер, принятых Советом. Она подчеркнула также необходимость проводить четкое различие между гуманитарной деятельностью и политическими и военными целями миссий и обеспечивать при этом эффективную координацию усилий миссий и гуманитарных организаций. Заместитель Генерального секретаря вслед за Генеральным секретарем призвала избегать применения в населенных районах оружия взрывного действия с широкой зоной поражения и пообещала способствовать осознанию государствами-членами гуманитарных последствий применения такого оружия. Она коснулась также ситуаций в Сирийской Арабской Республике, Центральноафриканской Республике и Южном Судане.

Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира заявил, что миротворцам подчас приходится противостоять неконтролируемым государственным формированиям при защите гражданского населения, хотя миротворческая деятельность может быть эффективной лишь при наличии согласия со стороны принимающего правительства. Он подчеркнул, что защиту гражданских лиц силами Организации Объединенных Наций никогда не следует путать с принудительным вмешательством. Заместитель Генерального секретаря высказался за привлечение к ответственности тех, кто нарушает права человека, и за соблюдение норм международного права прав человека и меж-

дународного гуманитарного права. Он предупредил о том, что в контексте проведения будущих операций по поддержанию мира изучение новых возможностей и освоение новых технологий не будет носить факультативного характера, и подчеркнул жизненно важную необходимость совершенствования потенциала раннего предупреждения и быстрого реагирования.

Генеральный директор МККК заявил, что гуманитарные последствия насилия, от которого в рамках нескольких текущих вооруженных конфликтов и аналогичных ситуаций страдает все население, просто не поддаются описанию. Он подчеркнул, что увеличивающийся разрыв между гуманитарными потребностями и способностью принимать эффективные меры реагирования, а также растущая отдаленность многих гуманитарных организаций от тех, кому они пытаются помочь, создают дополнительные трудности. Генеральный директор далее подчеркнул, что в тех ситуациях, когда основные потребности населения, затронутого конфликтом, не удовлетворяются, стороны должны разрешать и облегчать доставку гуманитарной помощи, носящей беспристрастный характер. Он отметил, что предложения МККК об оказании гуманитарной помощи нельзя трактовать как вызов суверенитету государства или как признание той или иной стороны в конфликте. Он также отметил, что недобровольное перемещение внутри страны является одной из самых распространенных и острых гуманитарных проблем.

Члены Совета и многие другие делегации вновь выразили озабоченность в связи с тем, что гражданские лица по-прежнему составляют подавляющее большинство среди жертв вооруженного конфликта. Многие делегации подчеркнули важную роль эффективного миротворчества и важность применения нормативных положений на местах. Многие государства-члены особо отметили, что главную ответственность за защиту гражданских лиц несут государства, и настоятельно призвали стороны в вооруженных конфликтах всецело соблюдать нормы международного гуманитарного права и международного права прав человека. Некоторые делегации подчеркнули, что операции по оказанию гуманитарной помощи в рамках конфликтных ситуаций должны осуществляться с соблюдением руководящих принципов Организации Объединенных Наций, касающихся гуманитарной помощи. Некоторые делегации призвали к борьбе с безнаказанностью за грубые нарушения норм международного гуманитарного права и международного права прав человека. Некоторые делегации особо выделили роль Международного уголовного суда в борьбе с безнаказанностью и в пресечении нарушений. Некоторые государства-члены выразили озабоченность по поводу дестабилизирующего воздействия на гражданское население потоков незаконных вооружений и неизбирательного применения оружия взрывного действия, а также подчеркнули роль Договора о торговле оружием в предотвращении и искоренении незаконной торговли обычными вооружениями.

В заявлении Председателя (S/PRST/2014/3) Совет вновь подтвердил приверженность защите гражданских лиц в вооруженном конфликте и непрерывному и полному осуществлению соответствующих резолюций и заявлений Председателя. Он напомнил, что государства несут главную ответственность за соблюдение и обеспечение прав человека своих граждан, а также всех лиц, находящихся на их территории, как это предусмотрено соответствующими нормами международного права, и вновь заявил, что все стороны в вооруженном конфликте несут главную ответственность за принятие всех возможных мер для обеспечения защиты гражданских лиц, затронутых конфликтом. Он

признал необходимость дальнейшего усиления Советом защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте. Он вновь заявил о своем решительном осуждении всех нарушений соответствующих норм международного права и потребовал, чтобы стороны в вооруженном конфликте неукоснительно выполняли применимые к ним обязательства по международному гуманитарному праву, международному праву прав человека и международному беженскому праву. Совет подчеркнул необходимость положить конец безнаказанности и предать виновных правосудию. Он вновь указал на необходимость обеспечения действенного руководства операциями по поддержанию мира и вновь напомнил о своей решимости усилить стратегический контроль за миротворческими операциями в партнерстве со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и другими соответствующими сторонами. И наконец, он отметил вклад обновленной памятной записки, содержащейся в приложении к этому заявлению Председателя, в рассмотрении вопросов, касающихся защиты гражданского населения, и подчеркнул необходимость ее использования на более системной и последовательной основе.

Верховенство права

19 февраля в Совете состоялись открытые прения, посвященные поощрению и укреплению верховенства права в поддержании международного мира и безопасности. На них председательствовал министр иностранных дел Литвы. Чили было представлено на уровне министра. С краткой информацией перед членами Совета выступил Генеральный секретарь, который затронул также вопросы, охваченные в его докладе об оценке эффективности поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций в деле поощрения верховенства в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Помимо членов Совета в этих открытых прениях в соответствии с правилами 37 и 39 временных правил процедуры Совета приняло участие 51 государство из числа нечленов Совета, включая Латвию, которая была представлена на уровне министра. Генеральный секретарь подчеркнул, что верховенство права неразрывно связано с миром и безопасностью. Он отметил, что верховенство права является неотъемлемой частью мандата операций по поддержанию мира и специальных политических миссий, которые оказывают национальным властям всестороннюю поддержку — от разработки конституции до укрепления полиции, судебной системы и системы исправительных учреждений. Генеральный секретарь призвал членов Совета и другие государства-члены и региональные организации поддерживать глобальный координационный механизм по вопросам деятельности полиции, судебной системы и системы исправительных учреждений по обеспечению верховенства права в постконфликтных и других кризисных ситуациях. Он особо отметил также, что разработка мандатов на поддержание мира и миростроительство обеспечивает стратегическую возможность для поддержки национальных приоритетов в этой области и особо выделил четыре момента, заявив о том, что эти мандаты должны отражать особые проблемы, существующие в той или иной стране, и определять приоритетные области поддержки, что установление последовательности или выделение этапов в осуществлении различных компонентов, связанных с оказанием помощи, имеет жизненно важное значение, что стратегия постепенного и последовательного осуществления может оказаться наиболее эффективной на этапе перехода от поддержания мира к долгосрочному оказанию помощи в целях развития и что, наконец, оценка

прогресса имеет существенно важное значение для принятия директивных решений, опирающихся на доказательства и учитывающих конкретные потребности.

Члены Совета и большинство других делегаций вновь отметили важность верховенства права в предотвращении конфликтов, поддержании мира, разрешении конфликтов и миростроительстве. В этой связи многие делегации подчеркнули роль миротворческих операций Организации Объединенных Наций и специальных политических миссий в содействии укреплению в принимающих странах учреждений, занимающихся вопросами законности и порядка. Они подробно проанализировали также условия, необходимые для успешного осуществления этих мероприятий (от разработки мандатов до управления переходным процессом), и подчеркнули важность руководящей роли национальных органов. Одни делегации призвали Совет проявлять большую последовательность при санкционировании такой поддержки, в то время как другие делегации подчеркнули, что не существует единой модели верховенства права, которую можно было бы использовать во всех ситуациях, и что необходимо руководствоваться принципами Устава. Многие делегации особо отметили также важность выработки скоординированного и целостного подхода в рамках системы Организации Объединенных Наций, а некоторые делегации с признательностью отметили усилия, прилагаемые в этой связи Секретариатом. И наконец, многие делегации коснулись борьбы с безнаказанностью за наиболее серьезные преступления, вызывающие озабоченность у международного сообщества, а некоторые делегации особо отметили необходимость того, чтобы Совет повысил эффективность своего сотрудничества с Международным уголовным судом.

21 февраля Совет принял заявление Председателя по вопросу о поощрении и укреплении верховенства права в поддержании международного мира и безопасности (S/PRST/2014/5), в котором вновь заявил о необходимости всеобщего соблюдения и обеспечения верховенства права и особо отметил то жизненно важное значение, которое он придает поощрению правосудия и верховенства права в качестве неотъемлемого элемента мирного сосуществования и предотвращения вооруженных конфликтов. Совет, в частности, подчеркнул важность содействия укреплению правоохранительных учреждений в принимающих странах, которое оказывают, при наличии полномочий, ряд операций по поддержанию мира и специальных политических миссий в рамках своих мандатов и в координации с соответствующими структурами Организации Объединенных Наций. В этой связи более подробно были затронуты различные аспекты, касающиеся деятельности в области верховенства права, которая может быть составной частью мандатов операций по поддержанию мира. Совет вновь выразил также озабоченность по поводу положения затрагиваемых вооруженным конфликтом уязвимых групп, отметил особые угрозы, порождаемые транснациональной организованной преступностью, пиратством, вооруженным разбоем на море и терроризмом, и вновь заявил, что решительно выступает против безнаказанности.

Осуществление положений записки Председателя Совета, содержащей описание практических методов последнего времени и недавно согласованных мер, призванных служить руководством в работе Совета (S/2010/507)

27 февраля Совет провел закрытое заседание, посвященное осуществлению положений записки Председателя Совета Безопасности, содержащей описание практических методов последнего времени и недавно согласованных мер, призванных служить руководством в работе Совета (S/2010/507), и ставшее итоговым заседанием в феврале месяце. Нечленам Совета было предложено принять участие в этом заседании в качестве наблюдателей. В общей сложности в нем приняли участие 69 государств, не являющихся членами Совета. В преддверии этого заседания Председатель распространила концептуальный документ. Цель этого заседания состояла в том, чтобы провести обмен мнениями относительно вклада, внесенного Советом в феврале 2014 года в процесс выполнения им своих обязанностей по поддержанию международного мира и безопасности, побудить участников заседания оценить степень эффективности работы Совета, извлечь полезные уроки и выводы из деятельности за истекший месяц и обсудить приоритетные задачи Совета на ближайшее время.

Основные моменты, затронутые в ходе этого обсуждения, заключались в следующем:

a) большинство членов Совета приветствовали единогласное принятие резолюции 2139 (2014) о гуманитарных проблемах в Сирийской Арабской Республике и ощущение твердой приверженности Совета, возникшее благодаря принятию этой резолюции;

b) большинство членов Совета выразили озабоченность по поводу положения в Центральноафриканской Республике и заявили о необходимости обеспечения хотя бы минимального уровня безопасности в этой стране. Некоторые отметили роль, которую играют африканские региональные организации. Многие высказали мнение о том, что они рассчитывают получить от Генерального секретаря доклад и его предложения, касающиеся дальнейших усилий Организации Объединенных Наций в этой ситуации;

c) ряд членов Совета коснулись брифинга, проведенного действующим Председателем ОБСЕ, и его усилий по урегулированию ситуации на Украине;

d) ряд членов Совета отметили важность тематических обсуждений, проведенных в феврале, включая вопрос о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте и вопрос о верховенстве права;

e) ряд членов Совета особо отметили, что в контексте выполнения своих обязанностей Совет стал более активно применять меры, предусмотренные статьей 41 Устава, такие как введение, где это уместно, целевых санкций;

f) некоторые члены Совета отметили необходимость дальнейшего совершенствования методов работы Совета и высоко оценили деятельность Неофициальной рабочей группы Совета Безопасности по документации и другим процедурным вопросам.