



安全理事会

Distr.: General
6 January 2014
Chinese
Original: Spanish

2014 年 1 月 2 日阿根廷常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨转递阿根廷担任 2013 年 8 月安全理事会轮值主席期间的安理会工作情况评估(见附件)。

请将本函及其附件作为安全理事会的文件分发为荷。

常驻代表

大使

玛丽亚·克里斯蒂娜·佩瑟瓦尔(签名)



2014 年 1 月 2 日阿根廷常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

[原件：西班牙文]

阿根廷担任轮值主席期间安全理事会工作情况评估 (2013 年 8 月)

非洲

苏丹和南苏丹/联合国阿卜耶伊临时安全部队

8 月 7 日，主管维持和平行动助理秘书长埃德蒙德·穆莱特先生向安理会成员介绍了秘书长关于阿卜耶伊局势的最近报告(S/2013/450)，并概述了苏丹和南苏丹之间关系的最新动态以及各方遵守第 2046(2012) 号决议的情况。

他在谈到双边关系的发展时指出，两国接受了提出的一项建议，一个特设调查机制已据此着手调查两个国家所提出的、关于对方支持反叛团体在本国领土开展活动的指控。此外，负责确定中心线的机制已开始工作，以使非军事化边境安全区进入运作。

苏丹决定把中断石油输送推迟两周，以便各个机制有足够时间完成调查并提出调查结果。但助理秘书长认为，这些机制很有可能无法在 8 月底之前结束工作。

7 月 30 日和 31 日，在朱巴举行了一次联合安全委员会会议，以解决支持反叛团体和边境非军事化问题。各方再次同意结束对反叛分子的一切跨界支持，并决定设立一个新的双边调查机制。

关于南科尔多凡州和青尼罗州局势以及苏丹政府与苏丹人民解放运动-北方(苏丹解北方)之间的谈判，他表示，这方面没有取得任何进展。

他欢迎将非洲联盟高级别执行小组的任务期限延长六个月，并再次强调，安理会应发表意见，以便对双方施加压力，使其遵守所签署的协定。

安理会成员表示支持非洲联盟在 7 月 29 日发表的公报、非洲联盟高级别执行小组的工作以及新成立的各个机制，并希望这些机构将能够促进取得进一步进展。安理会成员欢迎苏丹决定推迟中断经过该国领土的石油输送，但一些成员感到遗憾的是，这一决定正在被当作一种威胁，而许多成员认为，必须停止对反叛团体的一切支持。

关于阿卜耶伊问题，许多安理会成员表示关切该区域的局势，并强调必须解决关于这一问题的分歧；若干成员强调，关于阿卜耶伊最终地位的决定必须得到双方接受，而且一些成员还表示，2012 年 9 月非盟高级别执行小组的建议应成为解决这一问题的基础。大多数成员强调，必须开展充分合作，对 5 月 4 日恩哥克-丁卡人最高酋长遇害一事进行调查。一些成员强调指出，需要继续解除阿卜耶伊各个社区的武装。

安理会成员还表示关切南科尔多凡州和青尼罗州的人道主义局势，呼吁停止敌对行动、允许人道主义准入和通过谈判解决冲突。一些成员对苏人解北方和苏丹革命阵线的活动提出批评，而其他成员则呼吁苏丹空军停止袭击平民地区。

一些成员要求再次作出努力，在 7 月 29 日非洲联盟公报的基础上商定主席声明的措辞，而一些成员对南苏丹琼格莱州的人道主义局势表示关切。

8 月 22 日，秘书长苏丹和南苏丹问题特使海尔·门克里欧斯在闭门磋商中向安全理事会成员通报了苏丹和南苏丹的最新事态发展以及各方遵守第 2046(2012)号决议的情况，着重介绍了双边关系的改善情况，并期待着两国总统在 9 月初会晤。在这方面，他指出，基尔总统和他新任命的外交部长为了改善双边关系，宣布了一项新的对苏丹外交战略。随后，苏丹推迟就停止石油输送作出决定，以便非盟高级别执行小组新设立的两个调查机制继续开展业务。

8 月 21 日，联合安全委员会在喀土穆举行会议，这次会议由两国情报局长主持。这次会议是积极的，在这次会议的前一周举行了国防部长会议，商讨联合政治和安全机制下一次会议的议程。

关于对 5 月 4 日恩哥克-丁卡人最高酋长遇害一事的调查，特使表示，在收到两国首都作出的任命后，调查委员会已经开始调查。

关于阿卜耶伊问题，他表示，南苏丹政府坚持认为，即使在建立过渡机构或组织全民投票方面没有取得任何进展，也必须举行关于该地区最终地位的选民投票。恩哥克-丁卡人社区要求在 10 月举行全民投票，而事实上由于技术原因几乎不可能做到这一点，尽管如此，他感到关切的是，米塞里亚人认为，正当许多恩哥克-丁卡人正在从南苏丹其他地区回返之时，他们应留在该地区。他解释说，只有两国总统可以提出阿卜耶伊冲突的解决办法，而且非洲联盟和平与安全理事会访问阿卜耶伊具有重要意义。

关于南科尔多凡州和青尼罗州的局势，他表示，交战仍在继续，达尔富尔和北科尔多凡的情况也是如此；人道主义机构在南科尔多凡州和青尼罗州叛军控制地区无法接触受困民众，那里的人口约有 80 万之众。苏人解北方允许在苏丹全境开展接种疫苗活动，但前提条件是由联合国阿卜耶伊临时安全部队进行接种，而且没有政府人员在场；喀土穆尚未对这一条件作出回应。特使表示，苏人解北方和苏丹政府之间恢复谈判对于解决冲突至关重要。

最后，特使表示对双边关系的改善持乐观态度，但依然对两国政府尚未就解决本国国内冲突、特别是尚未对解决最棘手的问题作出承诺感到关切。

正如之前的磋商一样，大多数安理会成员欢迎苏丹推迟作出关于中断经过其领土的石油输送的决定，但一些成员感到遗憾的是，中断石油输送不符合 2012 年 9 月 27 日协定，并正在被当作一种威胁。许多安理会成员再次谴责向在邻国

活动的反叛团体给予跨界支持。一些成员还认为，非军事化边界安全区应作为紧急事项得到落实。

关于阿卜耶伊问题，安理会成员表示关切该区域的局势，并强调必须消除关于这一问题的分歧。一些成员强调，阿卜耶伊最终地位的解决方案必须得到双方接受，一些成员还表示，非洲联盟高级别执行小组提出的建议应作为解决方案的基础。若干成员对在全民投票问题上可能采取的单边行动表示关切，因为此举可能大大增加局势的复杂性。大多数成员强调，必须开展充分合作，对 2013 年 5 月恩哥克-丁卡人最高酋长被害一事进行调查。一些成员表示，在解除阿卜耶伊各社区的武装方面必须取得进展，而且非洲联盟安全与和平理事会应按计划访问该地区进行。

安理会成员还对南科尔多凡州和青尼罗州的人道主义局势表示关切，呼吁停止敌对行动、允许人道主义准入和通过谈判达成解决办法。一些成员对苏人解北方和苏丹革命阵线的活动提出批评，而另一些成员则呼吁苏丹空军停止袭击平民地区。

一些成员再次呼吁，鉴于关于苏丹和南苏丹的主席声明和关于南苏丹问题向新闻界发表的声明接近定稿，应就两份声明的措辞达成一致。

一些成员表示关切南苏丹琼格莱州的人道主义局势，要求紧急给予人道主义准入。

8 月 23 日，安全理事会成员就安理会审议的题为“秘书长关于苏丹的报告”的项目通过一项主席声明(S/PRST/2013/14)，并就南苏丹琼格莱州问题向新闻界发表声明。

8 月 22 日，阿根廷代表以安全理事会第 1591(2005)号决议所设委员会主席的身份，依照第 1591(2005)号决议第 3(a)段的规定，向安理会报告了该委员会 2013 年 5 月 16 日至 2013 年 8 月 21 日期间的工作。

在此期间，委员会举行了两次非正式协商。在 7 月 18 日的非正式协商中，非洲联盟-联合国达尔富尔问题联合特别代表兼非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)主管及联合首席调解人穆罕默德·伊本·查巴斯向委员会通报了达尔富尔局势、不断恶化的安全局势和部落冲突。他还概述了调解努力和达尔富尔和平进程的障碍，并强调《多哈达尔富尔和平文件》十分重要，尽管该文件部分内容的执行工作进展缓慢。他还再次表示愿意支持委员会及其专家组的工作。

在 8 月 16 日举行的磋商中，两名专家组成员向委员会介绍了专家组的临时报告，另有两名成员通过视频参加会议，以便回答问题。获得单次入境签证的四名专家组成员在那里共逗留七个星期，并访问了达尔富尔的五個州。

委员会主席表示，专家组成员在介绍报告时指出，达尔富尔武装暴力行为不仅在背后动机上已发生变化，而且扩大到更多地区。政府和武装反叛集团之间在实地的冲突有所下降，但部落之间资源控制之争所造成的暴力行为大幅升级。暴力行为从达尔富尔的东部和南部蔓延到达尔富尔中部，导致许多人和社区流离失所。专家们指出，人道主义状况已经恶化，针对人道主义工作者和维和人员的袭击已经加剧，而 7 月 13 日对达尔富尔混合行动的袭击就是例证。

还向安理会通报了苏丹政府违反制裁制度的行为、正在对可能违反旅行禁令和资产冻结行为进行的调查、以及武装反叛集团继续开展行动所使用收入的可能来源，并通报了《多哈达尔富尔和平文件》的执行进展情况及和平进程所面临的障碍。

主席还报告了根据专家组临时报告提出的两项建议所采取的措施。

她最后表示，关于拟对喀土穆和达尔富尔进行的访问，已于 2013 年 6 月 20 日向苏丹常驻联合国代表转递了访问条件的最新版本。委员会希望，苏丹政府将同意进行这次访问并批准拟订日期。

安理会成员赞扬阿根廷以委员会主席身份开展的工作，并对安全局势、袭击维和人员事件、以及关于违反武器禁运、旅行禁令和资产冻结的指控表示关切。他们敦促各方、尤其是没有签署协定的武装团体参加多哈进程，而一些成员呼吁对那些阻碍达尔富尔和平进程的人进行制裁。

一些成员欢迎苏丹政府与专家组开展合作，而其他成员则强调指出，该国政府仍然不准财务专家入境，并强调必须确保所有专家都能入境苏丹。

一些成员表示，他们十分重视对各种袭击、特别是对达尔富尔混合行动的袭击以及穆罕默德·巴沙尔指挥官遇害进行调查，并查明责任人的身份。他们还要求专家组提出名单供委员会审议，以便列入制裁清单。

一位成员赞扬在报告中使用的证据标准，并对在达尔富尔继续使用航空资产表示关注。另一位成员要求专家组对一位被指认者拒绝承担责任的情况进行核实。

一位成员认为，正在审议的报告要比以往报告更加统筹兼顾，而另一位成员的要求继续列入资料，说明达尔富尔局势对儿童造成影响。

一些安理会成员要求提供更多资料，说明武装反对派团体的外部资金来源。

巩固西非和平

8 月 14 日，安理会通过一项关于几内亚湾海盗问题的主席声明(S/PRST/2013/13)。安理会在声明中表示关注几内亚湾的海盗和海上武装抢劫行为对国际航运、该区域的航运、安全和发展，以及对海员安全和海上商业航线安全构成的威胁。安理会还关切地注意到 2013 年上半年的事件次数和暴力程度。安理会在声明中欢迎 6

月在雅温得举行几内亚湾国家元首和政府首脑关于海上安全的首脑会议，并欢迎首脑会议通过《关于在西非和中非防止和打击海盗、武装抢劫船只和海上非法活动的行为守则》等文件。安理会鼓励该区域所有国家执行《行为守则》，其中阐述了区域海上安全战略。

安理会欢迎该区域各国和区域组织为加强海上安全和安保采取的举措。安理会重申，国家法律机制在调查和起诉实施海盗行为者方面具有重要作用。安理会鼓励双边和国际伙伴在接获要求时，向各国和区域组织提供支持，以便打击海盗和海上武装抢劫。

最后，安理会感谢联合国中部非洲办事处和联合国西非办事处为安排召开首脑会议所做的工作。安理会请秘书长协助筹集必要的资源，以便落实首脑会议的成果；定期向其通报几内亚湾局势以及落实雅温得首脑会议成果的进展。

中非共和国

8月14日，秘书长特别代表兼联合国中非共和国建设和平综合办事处(中非建和办)主任巴巴卡尔·盖伊中将(退役)依照第2088(2013)号决议的规定，介绍了秘书长的报告(S/2013/470)，并向安全理事会通报了该国局势。主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员瓦莱丽·阿莫斯、主管人权事务助理秘书长伊万·西蒙诺维奇及中非共和国常驻联合国代表夏尔·阿梅尔·杜巴纳大使也参加了这次会议。

特别代表表示，由米歇尔·乔托迪亚领导的该国政府内部关系紧张，政府难以控制塞雷卡分子的行动，特别是在班吉市以外。令人关切的是，塞雷卡部队的侵犯人权行为持续不断，这些侵犯行为的实施者没有受到惩罚。他表示应通过改组国防部队的立法，并告诫说，在对那些可能犯有侵犯人权行为的人进行筛查之前，不要实施把塞雷卡战斗人员并入中非共和国武装部队的计划。他支持非洲联盟的努力以及在中非共和国部署由非洲主导的中非共和国国际支助特派团，并呼吁在该国恢复法治。

主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员认为，该国的政治局势十分脆弱，依然存在令人不安的侵犯人权行为，而且在班吉以外地区尚未建立国家行政机构。她警告说，这一局势可能蔓延到大湖区其他地方，并回顾了这场危机造成大批难民从中非共和国逃往邻国。联合国设施以及学校和医院遭到塞雷卡分子的袭击和抢劫。保健系统穷于应付；没有药品，保健人员也非常稀少，爆发传染病的风险非常高。当局应控制塞雷卡部队，从而使人道主义援助可以安全进入。

主管人权事务助理秘书长更详细地介绍了在中非共和国境内发生的侵犯人权行为，并表示，自3月危机以来，暴力行为大幅增加。他还提请注意破坏公共登记册的情况，并表示，尽管首都的安全局势有所改善，但在各个省份却毫无安全可言。他呼吁立即恢复法治，继续打击上帝抵抗军(上帝军)，并采取措施缓解宗教紧张关系和杜绝有罪不罚现象。他认为应修改中非建和办的任务规定，使之更好地适应当前局势；他还支持解除武装、复员和重返社会方案以及前战斗人员的解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置工作。

中非共和国常驻联合国代表认为，该国正面临着前所未有的危急局势。他表示需要重建国家，并要求制裁侵犯人权者以及加强中非建和办的任务规定。

在随后的闭门磋商中，特别代表要求大幅修改中非建和办的任务规定，以使之适应当前局势，保护特派团人员。安理会成员表示，他们愿意审议修改中非建和办目前任务规定的提议，以使之适应需要和中非共和国的当前局势。他们对大量侵犯人权行为予以谴责，并表示关切该国的人道主义局势。他们还欢迎在中非共和国部署由非洲主导的国际支助特派团，并呼吁非洲联盟和中部非洲国家经济共同体相互协调。一些安理会成员对实施制裁是否可取表示怀疑，因为已经提出过这一要求。最后，安理会成员强调必须制定充分的解除武装、复员和重返社会方案，建立解除武装、复员、遣返，重返社会和重新安置进程；必须继续打击上帝抵抗军；必须确保和平政治过渡。安理会随后向新闻界发表了一项声明。

刚果民主共和国

8月22日，距戈马市20公里处发生冲突后，一个安全理事会成员要求安理会上午和下午的闭门磋商均在“其他事项”下讨论刚果民主共和国局势。主管维和行动助理秘书长根据要求向安全理事会通报了这些事件。

助理秘书长说，北基伍地区重新爆发的敌对行动从8月21日开始，此后几日蔓延，3月23日运动(3•23运动)与刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队)在戈马附近和周围屡发冲突。这些冲突发生时，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)新任团长马丁•科布勒正巧抵达该地区。

据报告，联刚稳定团按照其保护平民的任务规定，在该地区部署了部队。

平民遭到火力射击，联刚稳定团阵地也遭到袭击，致使该地区人道主义局势更加复杂。此外，从刚果民主共和国发射的一发迫击炮弹落在卢旺达境内，但助理秘书长说，截至通报之时，尚无可靠情报证明谁应该对这一袭击负责。他还告知安理会，一发迫击炮弹落在戈马市中心。

安全理事会成员讨论了有关局势，表示关切这些袭击对平民以及部署在该地区的联合国人员造成的威胁。他们还一致认为，安理会应该继续监测事态发展，并且应该对事实进行调查，以便向安理会提供尽可能准确的信息，使其能够讨论此事并作出适当决定。安理会成员赞扬联刚稳定团所采取的积极步骤，一些成员认为，该特派团应该充分利用其强有力的任务授权。

8月29日，一个安全理事会成员要求当天就刚果民主共和国问题举行非正式磋商；磋商是在关于联合国科索沃临时行政当局特派团(科索沃特派团)的季度辩论之后进行的。在磋商中，主管维和行动助理秘书长告知安全理事会，近日来基巴蒂周围局势恶化，交战更加激烈。刚果(金)武装部队在基巴蒂高地发起进攻，将3•23运动赶出阵地，而轰击戈马和机场的炮弹是从这些阵地发射的。联刚稳

定团部队参与了这些行动，3·23 运动对戈马和联刚稳定团阵地的炮击造成一名坦桑尼亚籍维持和平人员身亡以及其他人受伤。

安理会成员讨论了该地区的局势，赞扬联刚稳定团的行动，要求停止敌对行动，并呼吁该区域各国遵守《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》。最后，安理会向新闻界发表了关于刚果民主共和国和大湖区局势的声明。

联合国利比里亚特派团

8 月 22 日，安全理事会与联合国利比里亚特派团(联利特派团)部队派遣国举行会议。秘书长特别代表兼联利特派团团长卡琳·兰德格伦通过视频从蒙罗维亚参加会议，并介绍了秘书长关于联利特派团的第二十六次进展报告(S/2013/479)。特别代表回顾，利比里亚经历了 10 年未中断的和平，并指出，按照安全理事会 2012 年 9 月通过的第 2066(2012)号决议，2013 年 6 月已完成部队分三阶段撤离的第一阶段。到目前为止，缩编是成功的，两个步兵营和相关支援部队已按时有序地撤离。在同一决议中，安理会还核准将联利特派团建制警察部队的数目再增加三个，以加强特派团向利比里亚国家警察专门单位提供的援助。

由于与政府的良好关系，过渡工作正在取得进展。但是，过渡工作也暴露了接替联利特派团履行安保职责的国家能力存在的严重缺失。特派团已关闭 11 个哨所，在 4 个州不再有固定驻军。这些地区迄今保持平安，但是，国家安全机构尚未成功地增加在这些地区的驻留人员或行动，令人对过渡工作的未来产生关切。到目前为止，已将联利特派团所腾出的设施或营地中的 8 个移交给该国政府。

联利特派团继续监测利比里亚的安全局势。利比里亚安全部门的能力缺口必须得到弥补，以便将联利特派团承担的安全责任顺利移交国家当局。利比里亚国家警察在体制和业务方面都应该继续得到加强。8 月，联利特派团和利比里亚国家警察将完成一项全国基本能力联合评估。特别代表的理解是，政策决定必须与执行和监督机制缺一不可，并应为此提供国家和国际资源。2013/14 国家预算草案减少了向利比里亚国家警察分配的资源。联利特派团将继续呼吁该国政府向安全部门各机构提供充足资源，以支持过渡工作。

在部队缩编的背景下，切实有效地派驻联合国警察比以往任何时候都更重要。特别代表的主要要求是，各国政府应该继续找到在金融、技术、后勤以及信息通信技术资源的管理方面具有专长的合格顾问。

特派团还认为，由于日益重视建立利比里亚国家警察的指挥结构，具体需要更多的、有领导经验的联合国警务顾问，特别是女性顾问。由于利比里亚和平面临严重威胁，利比里亚国家警察专门单位对业务援助和支持的需求日益增加，因此，随着特派团兵力减少，必须要有 10 个建制警察部队负责维持稳定。三个新增建制警察部队中的第一个由尼泊尔派遣，6 个月前已部署到位。中国将于 10 月派遣一个建制警察部队。孟加拉国派遣的一个建制警察部队有望于 2014 年 5 月部署。

过去一年来，与科特迪瓦接壤边界的安全状况有所改善，但仍然令人关切。鉴于该地区存在潜在威胁，2015 年年中后部署其余部队时将优先考虑科特迪瓦边界。

利比里亚和科特迪瓦两国政府已商定加强安全合作。各项联合安全行动正在规划中，预期将于 10 月启动。与该区域其他特派团的合作也有所增加。联利特派团曾收到向联合国马里多层面综合稳定团提出的支援请求，包括使用战略航空资产，例如联利特派团与联合国科特迪瓦行动共同保有的 Mi-24 型直升机。

需要维护民众对联利特派团公信力和廉正性的高度信任。这意味着除其他外严格遵守秘书长对性剥削和性虐待采取的零容忍政策。性虐待指控败坏了特派团及联合国的声誉，也损害了维持和平人员的个人尊严。

特别代表十分重视军警人员和文职人员的福利和士气，并鼓励讨论外勤条件问题。她依靠部队派遣国在部署之前向各自部队说明联合国关于性剥削和性虐待以及其他不检行为的政策，并在发生不检行为时迅速采取适当行动，以确保对各自部队的问责。她希望将纪律行动的结果告知特派团，因为这将起到威慑作用，有助于建立当地社区的信任。

最后，特别代表再次承诺在联利特派团执行联合国以人权为基础的人员甄选政策。她正在起草一项执行人权尽职政策的综合战略，并已向利比里亚政府告知本组织维护人权的义务。

美洲

海地

8 月 26 日，安全理事会与联合国海地稳定特派团(联海稳定团)举行会议。这是秘书长海地问题特别代表兼联海稳定团团长沙德拉·奥诺雷自 2013 年 7 月 15 日就任以来第一次与部队和警察派遣国会谈。陪同与会的有部队副指挥官加布里埃尔·格雷罗准将和警务专员路易斯·米格尔·卡里略。

特别代表说，自 2013 年 3 月提交上一次报告(S/2013/139)以来，该国政府努力组织拖延已久的参议院部分选举以及市政和地方选举，但只取得有限进展。由于在设立选举委员会以及通过和颁布选举法方面出现延迟，在 2013 年举行选举的可能性越来越小。

如果主要政治机构没有连续性以及缺乏支撑政府方案的法律框架，海地就无法实现稳定，因此，特派团的一个核心重点是，致力于通过体制建设来支持海地的民主进程。

安全状况保持相对稳定，犯罪和示威活动比 2012 年同期有所减少。示威仍有发生，但大多出于对社会经济状况(例如粮食无保障和缺乏基本服务)的不满，而且示威活动是和平进行的。在这方面，太子港大都市区继续构成最大挑战。

安全方面取得的进展证明海地国家警察情况有所改善，国家警察更多地承担了保障国内安全职责，特别是在该国 10 个省中联海稳定团军事部分已撤离的 4 个省。国家警察在联海稳定团支持下主导开展行动，重点打击帮派和暴力犯罪，主要是在太子港都市区。国家警察的发展对于特派团的成功和海地的稳定至关重要。因此，联海稳定团警察部分继续支助执行 2012-2016 年国家警察发展计划。尽管双边伙伴对警察发展计划作出了重大贡献，但资源仍不足以实现该计划的所有目标。特派团文职和警务人员需要增加多种技术经验，以支持发展国家警察的行政能力。

关于人道主义状况，特别代表承认，海地仍然面临粮食无保障和霍乱的严重挑战。联合国继续支持海地政府处理各种短期和长期优先事项，以制止霍乱在该国的蔓延。

关于审查特派团的影响及其核定人数问题，特别代表与米歇尔·马尔泰利总统和洛朗·拉莫特总理进行了几次会晤，以审议整合计划及其四项稳定基准。两位官员都表示，随着国家机构日益得到加强，将支持特派团的整合计划。4 月，设立了一个该国政府与联海稳定团联合工作组，负责监测向该国政府逐步有序地移交职责。

按照第 2070(2012) 号决议，在 2013 年 6 月 30 日前共撤出 1 070 名军事人员，核定外勤派驻人员为 6 270 人。此外，警务人员减少了 640 人，核定人数为 2 601 人。

警察培训方案按计划进行，安全局势出现逐步改善的迹象，因此，秘书长建议安全理事会考虑将特派团军事部分的兵力从 6 270 人进一步减少到 5 021 人。特别代表说，在执行这项缩编时，应该适当考虑到需要维持军事工程能力的现有人员，以便继续协助该国政府为在海地消除霍乱而开展的基础设施工作。

最后，特别代表着重指出，部队和警察派遣国努力防止本国驻海地人员发生性剥削和性虐待行为，并针对这类案件的举报采取行动。她再次承诺将在这方面采取零容忍政策。

8 月 28 日，安理会举行会议，审议“有关海地的问题”。安理会成员和海地常驻代表以及巴西、加拿大、智利、哥伦比亚、日本、墨西哥、秘鲁、西班牙、特立尼达和多巴哥和乌拉圭代表参加了会议。

在会议上，特别代表介绍了秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告(S/2013/493)，并表示，海地的总体安全局势保持相对稳定，民间动乱和重大犯罪有所减少。统计数字显示，与 2012 年同期相比，上半年的杀人、绑架和民间暴乱事件呈下降趋势，但是，出于政治动机的抗议事件数目有所增加，这些抗议涉及对社会经济状况的怨愤，带有更广泛的反政府信息，包括对当前选举僵局的不满。

特别代表指出，在联合国警察支持下，海地国家警察改善了业绩，更多地承担了保障国内安全的职责，特别是在该国 10 个省中联海稳定团军事部分已撤离

了 4 个省。但是，联海稳定团军事部分和警察部分继续在支持国家警察维护总体安全和稳定方面起到重要作用。

关于政治局势，特别代表说，参议院部分选举以及市政和地方选举一直拖延，这日益令人关切，并给稳定进程造成一系列风险。马尔泰利总统已将选举法草案提交议会，这是启动选举进程的必要步骤，也是值得欢迎的事态发展。同时也接连出现延误，其部分原因是，政府三大部门历时 8 个月才指定选举委员会的 9 名成员，到 2013 年 4 月才终于成立选举委员会。此后，选举委员会延迟向行政部门提交法律草案，而行政部门又延迟向议会提交法律草案。

如果执行 2008 年选举法的规定而又不能在 2014 年 1 月以前举行参议院选举，那么可能会造成参议院、甚至是议会失去作用，导致海地民主进程的真正倒退。

关于联海稳定团的整合，特别代表说，军事部分和警察部分已完成第 2070(2012)号决议规定的缩编。如果安理会在 10 月决定进一步调整人数，特派团随时准备作此调整。

特别代表在谈到霍乱时表示，截至 6 月 29 日，这场流行病已造成 8 173 人死亡，660 000 人受到感染。她遗憾地表示，迄今承诺的捐赠数额只达到国家消除霍乱计划预算的 47%。

马尔泰利总统和拉莫特总理表示支持特派团随着国家机构能力得到增强而分阶段撤离。

关于警察发展基准，特别代表重申，为了实现 2012-2016 年国家警察发展计划的目标，需要该国政府和会员国确保适当供资，帮助建设一支专业化、可靠、接受问责的警察力量。

关于尊重法治，特别代表说，《宪法》规定的监督和问责机制已经建立，但至关重要是，政府及其国际伙伴应该继续建设这些机构的能力。

按照特派团的治理基准，联海稳定团将斡旋工作的重点放在推动国家利益攸关方之间展开对话，以打破选举僵局。行政部门与立法部门之间关系紧张，阻碍了以协商一致方式通过立法议程，而该议程是一项主要治理指标。这种局面阻碍了重要立法改革的进展，例如反洗钱法、政党筹资法以及刑法和刑事诉讼法的修订。

海地处于一个重要关口，与选举僵局有关的两极分化导致的不稳定，可能危及安全和稳定方面取得的进展、以及马尔泰利/拉莫特行政当局为促进社会经济发展所作的努力。

安理会成员一致认为，市政和参议院选举延迟举行是一个令人关切的问题，并认为应该优先加强海地国家警察的能力。同时，安理会成员也确认海地政府所采取的积极步骤，例如设立过渡选举委员会以及海地担任加勒比共同体主席。

一些成员表示，延迟举行选举会对 2014 年举行的下一轮选举造成负面影响，削弱了当前的民主进程，并对经济目标产生不利影响。

此外，安理会成员继续对人道主义状况、流离失所者重新定居问题以及营地卫生状况表示关切。几个成员敦促参与人道主义工作的各行为体加强协调和团结，并认为必须继续向该国提供资金和专业人员。

几个成员表示，鉴于联海稳定团对该国情况逐步显著改善作出贡献，他们赞成将其任务期限再延长一年。

安理会所有成员都支持秘书长提出的联海稳定团基于具体情况的整合计划，及其提出的关于在实地条件允许的前提下撤出更多军事人员的建议。一些代表团提醒说，联海稳定团的任何重组和缩编都不应该导致该国已取得的成果发生逆转，各项职责应该逐步有序地移交海地政府。几个成员强调，任何重组都必须谨慎从事，因为选举期间确实可能出现新的安全风险。

安理会成员还一致认为，将继续将海地国家警察的能力建设作为特派团的最高优先事项，以改善国家警察的业绩，维护安全成果。一些成员强调必须努力征聘和留用工作人员，注重征聘女性和专业人员。几个成员认为，联海稳定团除其他问题外还应继续处理性暴力和性别暴力问题，对警察进行预防和应对这类犯罪的培训。

海地常驻代表说，海地处在该国历史上一个独特而无疑具有决定性的时刻，正在努力加强民主制度，同时坚持不懈地努力恢复增长，最终致力于经济复兴和可持续发展的道路。过去两年来，在体制、社会经济、文化和安全各领域都取得了重大发展和无可争议的显著进步。然而，任务是艰巨的，挑战是严峻的，障碍也是巨大的。

安全理事会认为海地已不再对该区域的国际和平与安全构成威胁，海地代表对此表示欢迎，但他认为，有必要开始和深入考虑联海稳定团撤离后时期。正如秘书长的报告中所强调的那样，该国正在出现各种声音，质疑联海稳定团的驻留。应该考虑到撤离后可能出现的各种情况，以避免历史重演。

亚洲和中东

中东局势，包括巴勒斯坦问题

8 月 20 日，主管政治事务助理秘书长奥斯卡·费尔南德斯-塔兰科在公开通报会上向安理会报告中东局势。通报会后举行了全体磋商。

助理秘书长表示，解决以巴冲突方面的进展可能对区域稳定产生积极影响；该地区其他国家近几周来的事态发展令人不安，在此背景下，努力实现这一目标显得尤为重要。最近几个月来，美国国务卿牵头开展了大量努力，终于促成谈判各方于 7 月 29 日和 30 日在华盛顿特区举行一系列筹备会议，随后于 8 月 14 日

在耶路撒冷举行了第一轮正式会谈，并启动了该区域的后续谈判。四方特使计划不久将再次会晤，讨论接下来的步骤。在此背景下，秘书长于 8 月 15 日和 16 日前往中东地区的约旦、巴勒斯坦和以色列等国，为双方领导人提供个人支持。秘书长在访问中表示，阿巴斯主席和内塔尼亚胡总理关于开启直接对话的大胆决定令他备感鼓舞，这仍然是提出解决方案的唯一最可靠道路和不二选择，巴勒斯坦人可以借以实现其建立一个独立和有生存能力的巴勒斯坦国的合理诉求，而以色列也可借此满足其正当的安全需要。如果希望促使谈判获得成功，谈判就必须有意义、有清晰的政治远见，并能够在不久的将来产生早期红利。双方都需要维持一个有利于推进和平进程的良好氛围。实地局势状况必须有明显改善，谈判期间各方必须避免采取任何可能破坏谈判前景的行动。

以色列内阁决定释放《奥斯陆协议》签订前关押的囚犯，秘书长对此表示欢迎，但他表示，以色列继续在西岸(包括东耶路撒冷)开展定居活动使他深感困扰，并重申联合国仍然坚持“定居点违反国际法”的坚定立场。最后，秘书长指出，现在是我们把采取行动的集体呼吁转化为共同紧迫感的时候了，因为双方领导人都必须意识到，他们现在所拥有的机遇不容错失。秘书长和联合国将同四方机制一道，继续为他们的努力提供一切可能的支持。

在随后的全体磋商中，安理会成员对以巴双方恢复谈判表示称赞。鉴于在提出决定性解决方案方面仍然存在着巨大挑战，一些成员国对最近的进展持谨慎乐观的态度，还有一些成员国则呼吁谈判取得让给怀疑论者惊讶的成果。安理会成员一致认为，在开展谈判的同时，还必须采取建立信任的措施，创造有利于对话的环境。因此，尽管有一些成员国欢迎以色列释放 26 名在《奥斯陆协议》签订前关押的巴勒斯坦囚犯，但还有一些成员国则对以色列不间断的定居活动表示关切。

黎巴嫩

8 月 15 日，安理会向新闻界发表声明，强烈谴责当天在贝鲁特南部发生的恐怖袭击，这场袭击造成至少 10 人死亡，100 多人受伤(根据当时获得的数字)。8 月 23 日，安理会再次向新闻界发表声明，强烈谴责当天在黎波里发生的袭击事件，这场袭击造成至少 42 人死亡，400 多人受伤。在这两份声明中，安理会成员重申必须根据《联合国宪章》和国际法(特别是国际人权法、难民法和人道主义法)规定的所有义务，通过各种手段打击恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁。安理会还呼吁全体黎巴嫩人民面对破坏国家稳定的企图团结起来，维护国家统一，并强调黎巴嫩所有各方都必须尊重该国的不介入政策，根据各方在《巴卜达宣言》中作出的承诺，避免卷入叙利亚危机。

8 月 20 日，主管政治事务助理秘书长在安理会公开通报会上表示，8 月 15 日发生在贝鲁特 Rouweiss 郊区的炸弹爆炸事件，不幸地打破了报告所述期间的相对平静。他还提及了其他几起在策划阶段尚未实施就被发现的袭击企图。助理秘书长还指出，叙利亚危机继续影响到黎巴嫩的稳定，特别是边境地区的稳定。

在随后的全体磋商，一些安理会成员重申关注叙利亚危机对黎巴嫩产生的破坏性影响，并重申对黎巴嫩不介入政策的支持。一些成员国还对黎巴嫩政府和人民努力应对冲突造成的难民潮表示认可，并认为国际社会必须分担这些努力。

联合国驻黎巴嫩临时部队

8月14日，安全理事会与联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)的部队派遣国举行会议。

8月22日，安理会就联黎部队问题举行了磋商。主管维和行动助理秘书长指出，联黎部队的行动区继续保持平静，联黎部队在确保黎巴嫩南部的稳定方面继续发挥着至关重要的作用。他还强调指出，在这方面的协调和联络安排产生了积极的影响。然而，由于该地区的动荡局势和对黎巴嫩主权的侵犯，局势仍很脆弱。

安理会成员呼吁各方遵照第1701(2006)号决议在未决问题上取得进展，并表示支持应黎巴嫩政府的请求并根据秘书长在2013年7月31日的信(S/2013/457)中提出的建议延长联黎部队的任务期限。一些成员国表示关注叙利亚危机对黎巴嫩的影响，并重申必须遵守不介入政策。

8月29日，安理会通过第2115(2013)号决议，决定将联黎部队的任务期限延长至2014年8月31日。

中东

8月15日，安理会就埃及局势举行磋商。常务副秘书长扬·埃利亚松报告说，当局暴力在8月14日镇压下台总统穆罕默德·穆尔西的支持者，拆除示威者设立的营地，之后该国局势极为动荡。他补充说，许多城市也发生了暴动。他表示，这些事件表明，温和立场正在逐渐失势，从而降低了实现和解的可能性，并警告说进一步发生冲突的风险很大。最后，常务副秘书长指出，必须停止暴力行为，开启真正的对话和恢复法治。

安理会成员对由此造成的生命损失感到遗憾，并一致认为，必须立即停止暴力行为，所有有关各方必须保持最大限度的克制和恢复对话，以便为该国当前局势找到政治解决方案。成员国指示安理会主席将这些意见作为磋商中达成广泛共识的内容通报新闻界。

阿拉伯叙利亚共和国

8月20日，主管政治事务助理秘书长在安理会的公开通报会上指出，阿拉伯叙利亚共和国仍在持续发生流血冲突，政府军继续对人口密集的地区进行狂轰乱炸和空中打击，而反对派武装团体则仍未能尽到保护平民的义务。在全国境内发生了以宗派划界的军事对抗和流离失所现象，这有可能会进一步瓦解叙利亚的社会结构。外国战斗人员的不断涌入加剧了教派和族裔间紧张关系，必须予以制止。他在谈及关于人道主义局势时表示，接触受困民众仍然是一大挑战，联合国及其

人道主义合作伙伴期望安理会提供协助，以便援助阿拉伯叙利亚共和国及其邻国境内所有受困民众。他回顾了秘书长的立场，即这场冲突并没有任何军事解决方案，而是迫切需要一个政治解决方案。在这方面，本组织继续全力确保尽快召开有关阿拉伯叙利亚共和国问题的日内瓦会议。此外，联合国关于阿拉伯叙利亚共和国境内使用化学武器指控的调查团由埃克·塞尔斯特罗姆率领，于 8 月 18 日抵达大马士革，并于次日开始工作。这项工作为期 14 天，在会员国报告称曾使用化学武器的阿萨尔和其他两地进行。

在随后的磋商中，安理会所有成员重申必须为冲突提出政治解决方案。为此，一些成员国认为应加速筹备第二次日内瓦会议，以便能够尽早举行会议。大多数成员国继续对人道和人权状况的恶化表示关切；一些成员国提出，安理会应考虑到人道主义事务协调厅此前提交安理会的建议，应对叙利亚的人道主义局势。最后，一些安理会成员欣见联合国关于叙利亚使用化学武器指控的调查团成立后，业已开始在叙利亚领土开展工作。

8 月 21 日，安理会就当天在大马士革郊区姑塔地区使用化学武器的指控举行磋商。常务副秘书长在会议上表示，秘书处已收到有关这些指控的报告，并获悉该地区确曾发生暴力冲突，但尚无法核实或确认相关信息。阿拉伯叙利亚共和国政府否认针对它的指控，由塞尔斯特罗姆先生率领的调查团正与叙利亚当局接触，讨论有关使用化学武器的所有指控，包括同日提出的指控。他还明确表示，秘书长致力于履行其任务规定，将调查任何成员国提请他注意的指控，并表示已于当天下午收到若干国家政府在这方面提出的紧急调查请求。常务副秘书长最后指出，为调查最新的指控，必须得到阿拉伯叙利亚共和国政府的同意和实地各方的合作。在此背景下，应当吁请各方停火，以便调查团抵达现场。

安理会成员对有关指控深表关注，重申使用化学武器违反了国际法，并表示必须揭露事件真相。因此，他们支持秘书长开展彻底、公正和迅速的调查的决心。安理会成员还向遇难者表示哀悼并向其家属表示同情，并强调必须向受影响的民众提供紧急援助。安理会成员指示安理会主席将这些意见作为磋商中达成广泛共识的内容通报新闻界。

一些成员国还表示，应授权已开始在叙利亚境内开展工作的调查团实地访问据称曾发生袭击的地点，并应吁请所有各方允许调查团安全、全部和不受阻碍地进入。

阿富汗

8 月 5 日，安理会向新闻界发表声明，最强烈地谴责 8 月 3 日发生在印度驻贾拉拉巴德领事馆附近的自杀式袭击，这次袭击导致多位平民伤亡(其中大部分是儿童)和阿富汗安全人员丧生。安理会成员重申严重关注塔利班、基地组织和非法武装团体所构成的威胁。安理会成员谴责针对外交和领事代表的暴力行为，并重申任何恐怖主义行为都不能扭转在阿富汗境内实现由阿富汗人主导的和平、民主和稳定进程，因为这一进程受到阿富汗人民和政府及国际社会的支持。

欧洲

安全理事会第 1160(1998)号、第 1199(1998)号、第 1203(1998)号、第 1239(1999)号和第 1244(1999)号决议

8月29日，安理会举行了一次关于科索沃特派团的会议，秘书长特别代表兼科索沃特派团团长法里德·扎里夫通过视频介绍了秘书长关于科索沃特派团的最新报告(S/2013/444)。扎里夫在发言中着重介绍了报告的主要内容，尤其是在执行贝尔格莱德和普里什蒂纳于2013年4月19日所达成协定及其遵守商定时间表的承诺方面取得的进展，尽管这一进程曾出现某些反复。这些进展对于建立互信以及对于实现双方、科索沃和整个地区的人民的主要愿望而言仍然是至关重要的。为开展充分有效的政治合作，获得授权的国际存在和当地领导人士必须同时作出强有力、持续和一致的努力。他重申，特派团致力于继续履行任务规定，并加强与国际合作伙伴的业务协调，以协助确保政治进程在实地的实际情况中得到体现。

扎里夫提及11月3日举行科索沃地方选举的筹备工作，并指出在很短的时间期限内为各个政治实体进行选举登记是一大挑战。他还指出，欧洲安全与合作组织迅速采取应对措施，为符合资格的境内流离失所者投票提供方便。他强调了选民全面参与的重要性(特别是在北部城市)，并呼吁各方展示出坚定性和灵活性，以有效化解当地居民的忧虑，消解北部地区普遍存在的不确定性。他还提及北部地区在执行协议方面的现状，注意到正在开展的建立信任努力，并表示特派团将继续调整其实地活动，以有效支持政治进程和相关实地工作，加强特派团的促进和调解作用，继续发挥科索沃特派团驻米特罗维察行政当局的作用。

扎里夫特别提到，在科索沃阿族人和塞族人失踪者亲属协会作出共同努力之后，近几个月来进展甚微，因此必须查明冲突发生以来失踪人员的命运。欧洲联盟驻科索沃法治特派团准备在其任务规定和力所能及的范围内启动新的调查，然而，所有有关各方如不提供补充资料，该特派团就不能完成这项任务。在这方面若要取得更大成功，各方必须展示出新的政治意愿，鼓励提供更多的资料和充分的证人保护。随后，他提及在科索沃为保护宗教和文化场所正采取的措施以及联合国人权事务高级专员的访问，这有助于强调针对立法基础薄弱提出的补救建议等事项的重要性，有助于更有力地实施法律，有助于对仇恨言论和种族不容忍的案例作出更严厉的反应。

塞尔维亚外交部长伊万·姆尔基奇和科索沃的恩维尔·霍扎伊也作了发言，双方均确认将致力于欧洲联盟所推动的政治对话。安理会成员国欢迎业已取得的进展，并表示支持当前的对话进程。一些成员国对于科索沃全境脆弱的安全局势表示关切。一些安理会成员重申支持调查科索沃境内发生的器官贩运案件和失踪人员的命运。他们还感谢科索沃特派团根据第1244(1999)号决议开展的工作，并要求科索沃特派团根据第1244(1999)号决议继续履行其任务规定。

其他事项

不扩散/朝鲜民主主义人民共和国

8月7日，安全理事会就第1718(2006)号决议所设委员会的季度工作报告举行磋商，讨论对朝鲜民主主义人民共和国采取的强制措施。

委员会主席西尔维·卢卡大使介绍了报告，并表示，委员会已举行三次非正式磋商(5月31日、7月1日和7月31日)，并将继续利用无异议程序开展工作。

她表示，在5月31日的磋商中，专家组协调人马丁·乌登介绍了2013年最后报告，该报告后来作为正式文件分发(S/2013/337)。协调人表示，专家组的工作重点是调查不遵守安全理事会决议的情形以及协助会员国执行这些决议。若干委员会成员对朝鲜民主主义人民共和国想方设法规避制裁以及继续发展核计划和弹道导弹计划表示关切。一些成员还强调必须公布专家组的报告，另一些成员则重申，专家组必须继续在职责范围内并且在委员会指导下开展工作。

委员会在7月1日和31日的磋商中继续审议专家组的最后报告，其中详细分析了报告中的建议。委员会还在审议这些建议，并打算在几周后开始考虑可以采取什么步骤来落实委员会成员广泛支持的建议。

7月17日，委员会收到巴拿马常驻联合国代表团的照会，照会报告了巴拿马当局对悬挂朝鲜民主主义人民共和国国旗的“清川江”号船只的检查，并请求委员会和专家组予以协助。巴拿马当局称，据初步分析，该船只运载的物品可能受第1718(2006)号和第1874(2009)号决议规定的措施的限制。应巴拿马政府邀请，专家组于8月13日至15日访问该国，对这一事件进行调查。在7月31日的磋商中，委员会就这个问题初步交换了看法，并从专家组协调人那里了解了出访情况。委员会成员赞扬巴拿马及时报告事件并向专家组提供合作，并欢迎古巴表示合作意愿。协调人说，专家组从巴拿马返回后将就调查结果提交初步报告。

此外，为对其他联合国会员保持透明，委员会于6月19日就其工作举行了公开通报会，着重介绍了专家组在执行决议和提交国家报告方可以向会员国提供的协助。作为第2087(2013)号和第2094(2013)号决议的后续行动，委员会通过了安全理事会关于朝鲜民主主义人民共和国各项决议的主要规定的概要，以便会员国总体上了解其所承担的义务。

委员会还通过了奢侈品执行援助通知，并正在更新提交国家报告的通知。此外，委员会还在考虑制定一项处理没收物品执行援助通知，以及另外一项关于第2094(2013)号决议第22段所载全面规定的执行援助通知。主席最后表示，委员会正在审议就专家组关于一些驻朝鲜民主主义人民共和国外交使团所遇到困难报告可能采取的后续行动，包括拟定执行援助通知。主席还报告说，为帮助会员国确认受旅行禁令和财产冻结限制的个人和实体，委员会正考虑能否在制裁名单上增加个人姓名和实体名称的原文。

委员会已通过 2013 年 5 月 1 日至 2014 年 4 月 30 日期间工作方案。主席最后回顾说，海洋运输专家尼尔·瓦特(南非)已于 7 月 10 日加入专家组。

在介绍报告之后，若干安理会成员都提到专家组的最后报告，并希望委员会继续以建设性方式审议该报告，以就建议达成共识。其他成员鼓励委员会采取进一步行动，特别是针对专家组最后报告中的建议通过新的措施。

关于“清川江”号船只事件，安理会成员着重提到巴拿马政府依照安全理事会有关决议采取迅速行动。一些成员还强调指出，古巴政府表示愿意与安理会及委员会合作。一些成员强调，委员会需要采取适当行动，应对任何违反安全理事会有关决议的行为。一些成员重申，必须确保以确凿证据为基础对违反制裁的情况进行调查。

安理会成员重申了对话承诺，包括以六方会谈形式解决问题，并强调指出，安理会必须团结一致，朝鲜民主主义人民共和国必须履行义务。一些成员强调对话应当货真价实并具有公信力。一些成员回顾，制裁应当与恢复谈判的大目标保持一致。若干成员重申坚决致力于半岛的和平与稳定。一些安理会成员指出紧张局势有所缓解，并提到必须重新开放开城工业园区。

此外，一些安理会成员重申其立场，认为对朝鲜民主主义人民共和国实施制裁不应妨碍驻该国外交使团的工作。另外，一些成员提到委员会 6 月 19 日为会员国举行的公开通报会，表示支持委员会主席关于今后继续举行这类通报会的打算。

关于联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面开展合作问题的高级别公开辩论

8 月 6 日，就联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面开展合作问题举行了一场公开辩论。阿根廷总统克里斯蒂娜·费尔南德斯·德基什内尔担任会议主席。

根据安理会暂行议事规则第 37 条的规定，亚美尼亚、玻利维亚多民族国、博茨瓦纳、巴西、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、厄瓜多尔、埃及、埃塞俄比亚、斐济、德国、海地、洪都拉斯、印度、印度尼西亚、日本、吉尔吉斯斯坦、立陶宛、马来西亚、墨西哥、新西兰、尼日利亚、秘鲁、卡塔尔、沙特阿拉伯、所罗门群岛、南非、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、土耳其、乌干达、乌克兰、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和越南等国的代表应邀参加这次会议。

根据安理会暂行议事规则第 39 条的规定，阿拉伯国家联盟常驻联合国观察员、美洲国家组织秘书长和欧洲联盟驻联合国代表团副团长应邀参加这次会议。

古巴外交部长布鲁诺·罗德里格斯·帕里利亚以拉美及加勒比国家共同体(拉加共同体)临时主席的身份、埃塞俄比亚常驻代表泰凯达·阿莱穆以非洲联盟主席的名义、秘鲁外交部长艾达·里瓦斯·弗兰西尼以南美洲国家联盟(南美联

盟)的名义、以及阿拉伯国家联盟常驻观察员艾哈迈德·法萨拉作了情况通报。这是拉加共同体和南美联盟首次在安全理事会会议上通报情况。

在请秘书长发言之前，阿根廷总统回顾说，安全理事会上次就联合国与区域和次区域组织之间的关系举行广泛辩论是在 2010 年 1 月中国担任轮值主席时。那次辩论的成果是通过了一项主席声明(S/PRST/2010/1)。安理会在声明中强调安理会在维护国际和平与安全方面的主导地位，同时着重指出了建立有效伙伴关系的重要性。

根据安理会成员之间达成的谅解，主席表示安理会成员一致赞同将主席声明将作为 S/PRST/2013/12 号文件印发。

秘书长和四位情况通报人均提到，《宪章》第八章依然具有有效性、现实性和重要性，同时着重指出了在联合国与区域和次区域组织的合作中常常出现的困难，并谈到各区域的经验。

继开场发言之后，安理会成员也强调必须加强联合国与区域伙伴在一系列广泛领域的合作，着重指出区域组织与联合国在应对和平与安全的威胁方面具有互补作用，并详细阐述了各区域的具体特点和合作难题。

若干安理会成员强调安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间举行年度磋商会议意义重大，指出安理会与非洲联盟的关系是一种有益的经验，可以作为其他区域经验的借鉴。若干成员指出，必须继续解决建设非洲联盟能力方面存在的资金和资源不足问题；另一些成员则认为，必须避免将这类关系过于程式化，这种关系应注重实际行动。

一些成员认为，各组织的作用应当建立在比较优势的基础上，各级组织都应受益于最佳做法。

一些成员欢迎安理会在主席声明(S/PRST/2013/12)中强调，冲突中和冲突后社会若要对过去发生的不公正达成和解，就必须结束有罪不罚现象；区域和次区域组织应当为追究责任作出贡献。

一些成员表示赞赏主席声明强调打击有罪不罚现象，并注意到国际刑事法院在这方面具有重要历史意义、促进人权与法治的工作以及区域组织在这些领域发挥的作用。

一些成员强调，安理会在主席声明中表示支持联合国与区域组织在专题问题上开展密切合作，并确认区域组织在处理小武器和轻武器非法贸易问题上发挥关键作用。他们还欢迎安理会在主席声明中重申在 6 月 17 日关于儿童与武装冲突问题的主席声明(S/PRST/2013/8)中向区域组织发出的呼吁，即把保护儿童工作纳入区域组织的政策、方案和规划活动，并向各自的外勤特派团派出保护儿童专家。

13 位外交部长参加了辩论：除派部长级官员担任安理会代表的成员(阿塞拜疆、危地马拉和摩洛哥)外，玻利维亚多民族国、巴西、智利、哥伦比亚、古巴、厄瓜多尔、海地、秘鲁、乌拉圭和委内瑞拉玻利瓦尔共和国等国外交部长作了发言，许多其他联合国会员国也派代表参加了会议。

关于武装冲突中保护平民问题的公开辩论

8 月 19 日，安全理事会举行了关于武装冲突中保护平民问题的公开辩论。轮值主席就该主题编写了一份概念说明(S/2013/447)。阿根廷外交和宗教事务部法律顾问苏珊娜·鲁伊斯·塞鲁蒂大使主持了辩论。

在会上作情况通报的有秘书长潘基文、联合国人权事务高级专员纳瓦尼特姆·皮莱，主管人道主义事务副秘书长瓦莱丽·阿莫斯和红十字国际委员会(红十字委员会)国际法与合作司长菲利普·施珀里。

秘书长谈到人道主义工作者的奉献精神，以纪念巴格达运河旅馆遇袭十周年。袭击人道主义工作者违反了国际法，构成战争罪。秘书长对在人口密集地带使用波及广泛的爆炸性武器感到关切。他还谈到阿拉伯叙利亚共和国、中非共和国、刚果民主共和国和马里的人道主义局势。

联合国人权事务高级专员说，她欢迎本组织越来越多地利用国际调查委员会调查冲突局势中的违法行为。高级专员表示，提供人道主义准入和确保对违反国际人权法和人道主义法的行为追究责任，是建立在国际法基础上的义务。会员国和联合国应当作出一致努力，确保以互为补充、相辅相成的方式将保护平民同人道主义准入及全面遵守国际人权法、人道主义法和难民法融为一体。她谈到了中非共和国、马里、刚果民主共和国、阿拉伯叙利亚共和国、南苏丹、加沙地带和朝鲜民主主义人民共和国的局势。

主管人道主义事务副秘书长在谈到安理会的作用时表示，自秘书长 2009 年第一次明确指出这些挑战以来，安理会已采取若干重大步骤履行其保护平民的承诺。维和行动获得的授权任务日趋一致；一些情况已提交国际刑事法院处理。她敦促安理会更加始终如一地利用一切可供利用的工具，以更好地保护平民。她强调指出，必须考虑采取措施，预防和降低在人口密集地带使用爆炸性武器所造成的人道主义后果，因为这种武器可以在其冲击波和碎片的范围内滥杀滥伤；必须加强保护平民，使其免遭这种武器造成的恶果。她强调了调查真相和追究责任工作的作用，并强调必须允许所有医疗器材立即自由通行并为此提供便利。她特别提及阿拉伯叙利亚共和国和苏丹。

红十字委员会国际法与合作司长表示，严重缺乏保护依然是实地的实际状况，如果说有些情况具有灾难性也毫不为过。最关键的挑战是，各国和各非国家武装团体必须加强遵守国际人道主义法，包括加强对违反国际人道主义法行为追

究责任。他对人道主义工作人员、特别是保健工作者遭遇袭击表示震惊。他强调，各国需要批准最近通过的《武器贸易条约》。

除安理会成员外，还有 37 个会员国和一个观察员参加了公开辩论。安理会成员和非成员对平民继续成为武装冲突中的主要受害者再次表示关切。他们强调必须加强遵守国际人道主义法、人权法和难民法。许多代表团强调各国对保护平民负有首要责任，并敦促武装冲突各方全面遵守这些准则。许多代表团强调指出，无法获得人道主义援助对受困人口造成灾难性影响，并强调必须不受阻碍地获得这种援助。他们还强调，《联合国宪章》的规定和基本人道主义原则必须得到遵守。安理会成员一直努力打击严重违反国际人道主义和人权法行为不受惩罚的现象；一些代表团强调指出，国际刑事法院在打击有罪不罚现象和威慑违法行为方面发挥作用。许多代表团指出，最近通过的《武器贸易条约》对保护平民工作做出贡献。所有与会者都提到纪念 8 月 19 日世界人道主义日。

举行每年一度的纪念仪式，缅怀在 2003 年 8 月 19 日巴格达爆炸事件中丧生的工作人员以及在 2012 年 9 月至 2013 年 6 月以身殉职的联合国工作人员

8 月 19 日星期一，在托管理事会会议厅举行了每年一度的纪念仪式，缅怀在 2003 年 8 月 19 日巴格达爆炸事件中丧生的工作人员以及在 2012 年 9 月至 2013 年 6 月以身殉职的联合国工作人员，并对 2003 年巴格达运河旅馆爆炸事件中牺牲的工作人员和幸存者致以特别敬意(这次爆炸事件造成 22 人丧生，100 人受伤)。安理会主席应邀出席仪式并发表讲话。

执行安全理事会主席的说明 (S/2010/507) (总结会议)

8 月 29 日，安全理事会举行非公开会议，讨论如何执行安全理事会主席的说明 (S/2010/507) (总结会议)。非安理会成员国应邀作为观察员出席会议。共有 69 个非安理会成员作为观察员出席会议。会议的目的是：就安理会 8 月份在履行维护国际和平与安全的职责方面作出的贡献交流看法；评估安理会的效力；从过去一个月的活动中总结经验教训并作出结论；商讨今后在审议 8 月份议程所载项目时如何改进做法。