



安全理事会

Distr.: General
23 April 2014
Chinese
Original: English

安全理事会第 2139(2014) 号决议的执行情况

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段提出的第二次报告；安理会在上述决议该段中请秘书长就阿拉伯叙利亚共和国境内各方执行决议的情况每 30 天提交一次报告。
2. 报告所述期间为 2014 年 3 月 22 日至 4 月 21 日。报告所载情况根据的是在当地开展活动的联合国行为体所掌握的有限数据以及来自公开渠道和阿拉伯叙利亚共和国政府的报告。

二. 主要事态发展

A. 政治/军事

3. 在本报告所述期间，政府与反对派部队之间以及各反对派团体之间的战斗仍在阿拉伯叙利亚共和国许多地方持续进行。在阿勒颇、拉塔基亚、德拉、霍姆斯和大马士革农村等省，战斗尤其激烈。在包括哈马、伊德利卜、腊卡和德尔祖尔等省在内的该国其他一些地区，冲突也在持续。冲突各方的敌对行为包括不加区分地直接袭击平民和平民区，并因此不断造成人员伤亡。
4. 在阿勒颇，政府部队大规模使用炮击并不断动用其他重型武器，使战斗更加激烈。反动派团体发射的导弹和火箭弹造成大量伤亡。据报告，3 月底至 4 月初，每天平均有 20 枚炮弹和火箭弹落在阿勒颇东部和西部的居民区。人权观察组织审看了 2014 年 2 月 22 日、3 月 1 日和 4 月 2 日的卫星图像，称有强烈证据显示政府部队向反对派把持的阿勒颇居民区滥施空中轰炸和地面袭击。据报，其中包括自 2 月 22 日以来 85 多个主要受影响地点，其破坏特征与使用简易炸弹桶和常规炸弹造成的后果极为相近，致使大量居民楼遭到破坏。这种破坏在反对派控制



的 Masaken Hanano、al Sakhour、Terbet Lala、Helwaniye、Jabal Badro、Al Heidariyya 和 Owaija 等居民区尤为明显。

5. 从4月5日开始,武装团体还在阿勒颇市西北部的 Al-Layramoun 和 Al-Zahraa 居民区发起攻击,武装冲突造成数十名平民受伤和流离失所。此外,政府与反对派团体在阿勒颇市南缘的 Ramousa 镇及周围地带发生武装冲突,自4月12日以来一直影响到通往阿勒颇西部的正常交通。阿勒颇市实际上正被反对派武装团体所包围。所发生的战斗,特别是自霍姆斯、大马士革和沿海地区通往阿勒颇市的唯一供给线附近发生的战斗令人担心阿勒颇东部和西部会出现燃料短缺和粮食及其他商品价格上涨的现象。

6. 在拉塔基亚,包括 Jabhat al-Nusra、Ahrar al-Sham 和 Ansar al-Sham 在内的反对派武装团体3月21日向卡萨布镇及周边地区发起了一场重大攻势,从阿拉伯叙利亚共和国政府手中夺取了对附近通往土耳其的过境点的控制权。据报,这场战斗迫使7 500多人流离失所,其中许多人已到拉塔基亚市寻求庇护。有报道称平民遭到袭击,平民住所和宗教场所包括教堂遭到抢劫,但这些消息未得到证实。

7. 在德拉省平民人口(包括流离失所者)密集的地点,冲突不断。据报告,在德拉市、Jasim 和 Ankhal(德拉北部)、Tassil、Tafs 和 Mzeireb(西南部)及 Tiba 和 Sayda(与约旦之间的 al-Naseeb 过境点以东)发生了大量空袭。空袭后果包括例如3月26日破坏了德拉省一处储存有25吨小麦的谷仓。

8. 政府控制的市镇——包括大马士革——遭到反对派武装团体的迫击炮及其他炮火的狂轰滥炸。3月26日至4月1日,大马士革人口密集地带(例如 Al Midan、Al Mogambo、Al Sulaymaniya、Al Khaldiya 和尼罗等街道)遭到迫击炮袭击,造成一些民众二度、三度流离失所。仅4月第一周,大马士革居民区就落入100多发迫击炮弹。反对派团体炮击了包括 Al Malk、Bab Touma、al-Sadat、al-Kabbas 和 al-Zablatani 等区在内的城市住宅区。

9. 汽车炸弹和自杀式袭击(包括对平民的袭击)造成更多平民伤亡。特别是在伊德利卜、德拉、哈塞克、拉塔基亚和霍姆斯等省,据报发生多起车载简易爆炸装置爆炸事件。例如根据公开资料,4月9日在霍姆斯市阿拉维派聚居的社区 Karam al-Luz 区发生两起汽车炸弹爆炸事件,造成至少25人丧生,其中包括妇女和儿童,另有100人受伤。阿拉伯叙利亚红新月会的两名志愿人员乘救护车赶去救助在最初爆炸中受伤的人,结果自己也受了伤。

10. 在大马士革南部 Khan Danoun 巴勒斯坦难民营附近发生的战斗造成若干巴勒斯坦难民伤亡。一些建筑物和一所清真寺也遭到破坏。4名巴勒斯坦人被反对派武装团体扣为人质,至今下落不明。经过数小时的战斗,武装团体撤出了难民营。

11. 继续有外国战斗人员支持叙利亚冲突各方,包括极端主义团体、反对派武装团体和政府。联合国无法就其在全国范围的存在与活动状况提供经核实的评

估。真主党秘书长赛义德·哈桑·纳斯鲁拉在 4 月 7 日和 8 日接受黎巴嫩日报《As Safir》采访时谈到真主党对阿拉伯叙利亚共和国的“干预”，称“哪里需要，我们就出现在哪里”。关于外国极端分子战斗人员，有未经证实的报告称，过去几个月来其流动减缓。

12. 在本报告所述期间，特别是在阿勒颇、拉塔基亚、哈马、伊德利卜、德拉和大马士革农村等省，由于持续的战斗和生活条件的恶化，数千人被迫流离失所。似乎来自反对派控制地区的流离失所者人数最多，在许多情况下，他们逃往政府控制地区，因为人们觉得那里更安全。例如，据估计约有 40 000 人因哈马省 Morek 周围发生战斗而逃到哈马市；同时，约 117 500 人到伊德利卜市和周边地区寻求庇护。在大马士革农村省，Qudsiya 的战斗升级，导致居住在周边地区的估计大约 170 000 人暂时流离失所，其中大多数逃到了大马士革。

B. 人权

13. 在本报告所述期间，处于各冲突方控制之下的平民遭受的待遇同样继续令人严重关切。这包括有报告称许多冲突方实施了杀害、强迫失踪、酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇、任意逮捕和拘留、绑架和越来越多的性暴力等行为。此外，还收到关于招募儿童和使用童工的报告。3 月 28 日，人权理事会通过一项决议，将阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会的任务期限延长一年。联合国人权事务高级专员 4 月 8 日呼吁安全理事会将阿拉伯叙利亚共和国局势提交到国际刑事法院。

14. 4 月 7 日，一位上年纪的神父 Frans van der Lugt 在霍姆斯老城被身份不明的武装枪手杀害。4 月 14 日，联合国人权事务高级专员发布了一份文件，自始至终充满了关于政府部队实施酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的行为的报告。这份文件还记载了伊拉克和大叙利亚伊斯兰国、Jabhat al-Nusra、Ahrar al-Sham、Liwa al-Tawhed 和 Liwa Asifat al-Shamal 等团体实施的酷刑和虐待行为。此外，这份文件还记录了被政府部队和一些反对派武装团体拘留的那些人的恶劣处境。这种处境可以构成或导致酷刑或残忍、不人道和有辱人格的待遇。

15. 据报，伊拉克和大叙利亚伊斯兰国团体 3 月 29 日处死并肢解了在德尔祖尔省 Margila 被扣留为人质的自由叙利亚军成员。人权事务高级专员办事处(人权高专办)收到了该事件中 24 名受害者的名单。在本报告所述期间，经人权高专办核实的报告还显示，负责记录腊卡市侵犯人权行为的人权活动者被迫逃离该市，因为他们担心自己的工作可能招致自己被绑架或拘留。

16. 反对派控制的其他地区的平民处境也依然令人忧虑；考虑到有关反对派团体此前的一贯作为，情况尤其如此。在反对派控制卡萨布之后，一项初步报告显示，有 40 人被困在卡萨布镇和周围村庄，其中大部分是亚美尼亚老人。8 名亚美尼亚人据报失踪，以前住在卡萨布的阿拉维派人员也下落不明。Jabhat al-Nusra 和 Ahrar

al-Sham 两个团体都参加了 2013 年 8 月对拉塔基亚乡下阿拉维派村庄的袭击。袭击造成至少 190 人丧生，另有 200 人被绑架，其中大多数是妇女和儿童。在本报告所述期间，Ahrar al-Sham 称，他们依然扣押着那次袭击中绑架的 90 多名人质。Jabhat al-Nusra 在 3 月 29 日发表的一项声明中确认已杀害了一些人，但不清楚其中是否包括平民。

17. 政府管理的阿勒颇中央监狱自 2013 年中以来一直为一些武装团体所包围。尽管阿拉伯叙利亚红新月会间或为之提供援助，但监狱中被拘留者的处境依然十分悲惨。有报告称发生数起因饥饿或得不到治疗而死亡的事件，其中包括人权高专办记录到本报告所述期间有一名囚犯死亡。据估计约有 2 500 人(其中包括妇女和儿童)被关押在监狱里，其中数百名囚犯已服刑期满，或已被赦免但尚未被释放。曾在其他许多监狱中被拘留的人谈到，因得不到医疗，监狱中每天都有人死去。

C. 人道主义援助准入

18. 阿拉伯叙利亚共和国境内有约 930 万人，其中包括 650 多万境内流离失所者，仍然需要紧急人道主义援助。据估计，350 万人居住在人道主义行为体难以或无法接触到的地区，原因有若干因素，下文列举了其中一些因素。这包括至少有 242 000 人生活在被政府军或反对派力量围困的地区。

19. 叙利亚境内的作业环境极具挑战性，原因是暴力和不安全状况持续不断，包括不加区分地直接袭击平民区，以及来回拉锯的对峙线和武装反对派团体的扩散和零星化。这些因素继续妨碍人道主义准入。

20. 在本报告所述期间，联合国人道主义机构和合作伙伴不断加大向叙利亚男子、妇女和儿童提供的援助。这包括例如，世界粮食计划署(粮食署)向 410 万人派发了粮食援助，与 2 月的 370 万受援助人口相比增加了 11%。联合国难民事务高级专员公署(难民署)及其伙伴在 3 月 25 日至 4 月 1 日期间向 155 540 人提供了救济物品，他们甚至首次进入了德拉省 Karak 和 Moarabeh 等难以进入的地点。联合国儿童基金会(儿基会)和合作伙伴提供了水处理，以便为 170 多万人提供安全用水，包括在 11 个省分发了 460 000 公升的氯化钠。通过提供储水罐和发电机，其中的 40% 被送往难以进入地区。此外，9 个难以进入地区的 54 770 名儿童收到了学习用品，并获得了教室空间。3 月以来，世卫组织和合作伙伴也为多达 150 万人提供了药品和医疗设备，包括向合作伙伴提供外科手术用品，其中包括难以进入的双方争夺地区的 445 710 人。这包括例如德尔祖尔省 Abu Kamal 的 113 000 人，他们首次收到援助，以及德尔祖尔省、阿勒颇省和腊卡省的反对派控制地区的 408 470 人。

21. 尽管稍有成就，人道主义机构根据需要定期和及时向受影响者提供人道主义援助的工作正面临着日益增加的挑战，特别是在难以进入的地点和被围困的地区。在本报告所述期间，所提供的援助，无论是通过经常机构方案，还是通过机

构间车队提供的援助，只达到被确定为难以进入或被围困的 262 个地点中的 34 个，只有 13%。这包括向 339 642 人提供粮食援助(350 万人中的 9.7%)和向 60 482 人提供必要救济物品(350 万人中的 1.7%)。这包括联合国在数月中一直未能到达的地区，包括阿勒颇市东部、大马士革农村省的 Douma、德拉省的 Karak 和 Moarabeh、腊卡省的农村地区、德尔祖尔市和阿勒颇省北部的境内流离失所者营地，这些地区自危机开始以来联合国就从未去过。粮食署报告，难以进入地区获得粮食援助的人数有所增加，估计受援人数达到 297 750，比上一期间的 115 500 人有所增加。在受援的 297 750 人中，有 185 250 人是通过粮食署的经常援助方案获得援助的，有 112 500 人是通过机构间车队获得援助的。在本报告所述期间，向 Al-Hasekeh 提供的援助也有所增加，主要得益于跨越 Nusaybin 与土耳其边界运送的援助。

22. 但是，绝大多数难以接触到的地点对于联合国及其合作伙伴而言仍然极难到达。在一直难以进入的五个省，即腊卡省、德尔祖尔省、德拉省、大马士革农村省和阿勒颇省，无法通行问题尤为严重。在过去六个月中，由于不安全和武装团体的扩散，包括特别是伊拉克和大叙利亚伊斯兰国，造成该国东北部无法进入，整个腊卡省和德尔祖尔省都仅收到极为有限的人道主义援助。在本报告所述期间，腊卡省和德尔祖尔省 22 个难以进入的地点中有 3 个已经获得人道主义援助。在德拉省，在 70 个难以进入的地点中，只到达了 2 个，使 10 000 人获得援助。主要障碍包括持续进行的激烈冲突和当地省长不提供合作，使联合国的跨界援助无法送达。在大马士革农村省，大约 178 000 人继续被政府部队围困，35 个难以进入的地点中只有 3 个获得了援助：激烈冲突和政府的限制，尤其是一些地区被围困，继续妨碍援助送达需要帮助的人。

23. 尽管难民署于 4 月 8 日向阿勒颇东部提供了援助，任务仍然复杂和危险。难民署和阿拉伯叙利亚红新月会经谈判达成了四小时停火，以便向 2 500 人提供救济物品。由于双方前线之间的无人地带埋有地雷，在 75 名工人和难民署/阿拉伯叙利亚红新月会工作人员的帮助下，救济物品被搬上 54 辆小型手推车。工人们推运 1.5 公里，连续五次往返运送救济物品。联合国仍然很难到达在多个反对派团体控制下的阿勒颇东部和北部所有地区。

围困区

24. 围困区内约 242 000¹ 人的情况依然令人严重关切。据估计，霍姆斯老城、Moadamiyet al-Sham、东姑塔、达赖亚和Yarmouk内大约有 197 000 人生活在被政

¹ 据报大约有 15 000 人返回了 Madamiyet Elsham，使被围困在 Madamiyet 的人达到 20 000。目前估计被围困在 Yarmouk 的人有 18 000。大约 150 000 人被围困在东姑塔(联合国最近评估的是 160 000 人)，而被反对派力量继续围困在达赖亚的有 8 000 人，在 Nubul 和 Zahra 的有 45 000 人，在霍姆斯老城的有 1 000 人。这使被围困的人数达到 242 000 人(197 000 人被政府军围困，45 000 人被反对派力量围困)。

府军围困的地区，而Nubul和Zahra内大约有 45 000 人生活在被反对派力量围困的地区。

25. 在本报告所述期间，生活在其中两个围困区(东姑塔的 Douma 和大马士革的 Yarmouk)的 23 700 人获得有限的援助，这些人占围困区人口的近 10%。

26. 东姑塔。3 月 29 日，一支由驻地协调员/人道主义协调员率领的机构间车队运送了 5000 人的粮食和 15 000 人的救济物品。另一支前往杜马的车队已获批准，但由于政府不让车队将药品包括在内，联合国暂停起运。4 月 16 日，联合国提交新申请，要求于 4 月 22 日至 25 日派车队前往杜马，并强调需要运送药品和其他医疗用品。目前还在等待答复。东姑塔的大多数城镇从 2012 年起被围困至今。

27. Madamiyet Elsham。以往曾报告有数千人回到 Madamiyet Elsham，联合国对此进行了核实。目前估计大约有 15 000 人在签订休战/停火协定和之后的实际冲突减少之后返回该地。这使围困在 Madamiyet Elsham 内的人数从 5 000 人增加到 20 000 人。仍有报告说，人们出入该地区的行动受限，只允许他们带很少量的食品进去。药品和建筑/住所材料仍被禁止带入。此外，联合国和阿拉伯叙利亚红新月会依然无法进入该地区提供人道主义援助。

28. 外交部已批准定于 4 月 1 日前往 Madamiyet Elsham 的机构间车队，但车队尚未启程，因为政府通知人道主义协调员说，当地不具备接受援助的条件，所以车队不能出发。为继续努力为人道主义援助准入创造必要条件，联合国于 4 月 6 日会见了民族和解委员会和反对派的代表，商定了向该镇提供人道主义援助的机制。人道主义协调员在该协议的基础上，于 4 月 9 日又向外交部提出申请，要求于 4 月 14 日至 17 日期间派出有护送的机构间车队，运送至多供应 5 000 人的粮食和非粮食物品以及至多供应 37 000 人的药品。该车队申请仍在等待外交部的批复。Madamiyet Elsham 从 2012 年下半年起被围困至今。

29. Yarmouk。Yarmouk 当地和周围地区的持续战斗使进入该地区的努力大受干扰。在本报告所述期间，向大约 2 173 户家庭(8 692 人左右)发放了食品包，只够满足当地居民 15% 的基本粮食需求。在本报告所述期间，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)获准或能够进行发放工作的时间只有 7 天。最后一次发放食品是 4 月 8 日。大约有 18 000 名平民滞留该地，面临严重的饥饿和营养不良、处于传染病流行、卫生条件差和缺乏医疗服务的境地，其中大多数是巴勒斯坦难民。近东救济工程处的食品包最多只能维持 10 天。因此，近东救济工程处表示，从 4 月 20 日起，Yarmouk 将断粮。Yarmouk 从 2013 年 6 月起被围困至今。

30. 达赖亚。在本报告所述期间，大约有 8 000 人仍被围困在大马士革农村省的达赖亚，无法获得援助，也无法转移。达赖亚从 2012 年 11 月起被围困至今。

31. **霍姆斯老城。**据估计，大约有 1 000 人留在霍姆斯老城。4 月 15 日，政府军、亲政府部队和反对派力量在老城爆发冲突。在这之前，阿拉伯叙利亚共和国政府、地方和解委员会和老城内的其他代表为商定休战而进行的密集谈判破裂。最近一次通过联合国/阿拉伯叙利亚红新月会的联合行动向老城提供援助的时间是 2014 年 2 月 7 日至 12 日。霍姆斯老城从 2012 年 6 月起被围困至今。

32. 在 2 月 7 日至 12 日的行动中，有 1 400 人被疏散，并被带到位于 Al-Andalus 的政府设施，接受政府审查，其中包括 470 名 15 至 55 岁的男孩和成年男子。在这些男孩和成年男子中，有 57 人依然在该设施中等待通过审查。另有 25 人已经通过审查但因各种原因仍留在该设施中，其原因包括缺乏民事证件、无家可归和附近没有亲属等。在通过审查的人中，据报有 19 人在离开设施后被捕或失踪。难民署的后续调查表明，这 19 人中有 6 人已经获释，2 人失踪，1 人仍在押。难民署无法确认其余 10 人的现状。4 月 7 日，在人道主义协调员与霍姆斯省长的一次会议上，省长报告说，自 2 月联合国协助的转移行动结束以来，又有 660 名 15 至 55 岁的男子离开老城，该设施目前共有 500 名成年男子和男孩。人道主义协调员向省长表示，联合国极为关切 Al-Andalus 设施中的成年男子和男孩的现状，并与省长商定，联合国将通过一个地方伙伴，向 Al-Andalus 设施中的人提供人道主义供应品。

33. **Nubul 和 Zahra。**4 月 4 日，阿拉伯叙利亚共和国政府批准车队前往被围困的 Nubul 镇和 Zahra 镇以及附近的 4 个社区(Kafr Hamra、Hreitan、Heyan 和 Meyer)。在过去两周中，联合国与反对派团体进行了密集谈判，以求进入这两个镇并重新确立进入阿勒颇农村地区的准入权。起初，这些反对派团体提出以下苛刻条件：(一) 叙利亚部队立即停止轰炸阿勒颇；(二) 解决阿勒颇中央监狱的问题；(三) 向霍姆斯和大马士革农村省提供人道主义援助；(四) 释放所有被拘留的妇女和儿童；(五) 政府军从 Nubul 和 Zahra 撤出。虽然这些条件已经放宽，但谈判仍在继续。Nubul 和 Zahra 从 2013 年 4 月起被围困至今。

跨界援助

34. 3 月 20 日至 25 日，在卡米什利市、泰勒塔米尔、Al Shaddadeh、al Hawl、Jwadiyeh、Derbassiyeh、Tal Brak、哈塞克省农村的 Tal Hamis 和 Amuda、哈塞克省城、哈塞克省北部的 Al-Malkieh 区和 Ras Al-Ain 区内反对派、政府和库尔德人控制的地区中，继续在通过合作伙伴分发从土耳其经努赛宾/卡米什利过境点运入叙利亚的援助。4 月 8 日，粮食署收到叙利亚政府的书面批准书，允许从土耳其经由努赛宾过境点再发一个车队。这些粮食最初打算从伊拉克经由 Al Yaroubiyah 过境点进口到阿拉伯叙利亚共和国，但阿拉伯叙利亚共和国政府于 1 月撤销了许可。目前，粮食署现有 34 辆卡车的口粮等待通过努赛宾过境点。联合国于 4 月 10 日提出了申请，正在等待土耳其当局的同意。

35. 联合国仍在等待叙利亚当局批复向其提出的要求紧急批准使用更多过境点的申请。叙利亚政府一再表示，他们将只允许使用由其控制的过境点。申请使用的其他过境点是：与土耳其边界上的 Bab al-Salam 和 Bab al-Hawa，两个都在伊斯兰阵线的掌控之中；与伊拉克接壤的 Al Yaroubiyah 过境点，由民主联盟党控制；与约旦接壤的 Tal Shihab 过境点，由叙利亚自由军控制。要求直接向位于德拉省或苏韦达省境内从阿拉伯叙利亚共和国政府控制的与约旦边界上的 Al Naseeb 过境点往内地沿路的仓库补仓的请求之前已获得批准。

医疗用品、人员和设备的自由通行

36. 运送医疗用品依然是按批次逐个谈判的。叙利亚政府继续限制手术用品或任何可能用于手术的物品(包括绷带、手套、注射药物、消毒药、麻醉药)运往反对派控制地区。只允许将治疗非传染性疾病的药物、止痛药和抗生素运往反对派控制地区。在分发之前，安全部队会对这些用品反复进行检查，有时车队中的药品数量减少了。

37. 在本报告所述期间，原可用于援助难以进入的地区和围困区中的 216 015 人的医疗用品不是被从车上拿走，就是不允许车队通行，其中包括为 Madamiyet Elsham 和杜马这两个围困区中的 195 000 人以及为霍姆斯和阿勒颇各地的 21 350 人运送的医疗用品。但开往位于伊德利卜的难进入地区的车队运达了所有药品和医疗用品，包括一些手术器械，足以满足 Saraqab 和塞尔迈达的至少 65 000 人的基本需要。在叙利亚其他地方，缺医少药的人更多，因为如果申请运输的物品中包括手术器械、输血器材和输液，就特别容易遭到拒绝。在 Yarmouk，叙利亚当局依然不准近东救济工程处分发医疗用品，除了 12 月以来分发的 15 000 份小儿麻痹症疫苗以及少量的矿物质补剂、维生素补剂和口服补液盐以外。

38. 目前正在进行谈判，要求允许将药品和医疗用品运入反对派控制地区，而不设例外。4 月 10 日，外交部通知说，现已批准所有接种要用的针筒或器具进入所有地区。联合国还在与政府探讨各种机制，以使围困区的病人能获得手术治疗和住院服务。

39. 4 月，据报在阿勒颇省和哈马省确认了两例新的小儿麻痹症病例。3 月开展的小儿麻痹症免疫运动接种了近 300 万儿童。之后的监测表明，除了两个省(大马士革(79%)和大马士革农村省(84%))以外，所有其他省的接种率均超过 85%。

40. 在全国所有地区开展的第五次小儿麻痹症免疫运动已收到卫生部和外交部的便利函。但是，不安全局势继续阻碍许多地区的儿童免疫工作，包括哈马省、德拉省、德尔祖尔省、阿勒颇省、霍姆斯省、哈塞克省、腊卡省、大马士革农村省、库奈特拉省、拉塔基亚省的农村地区和围困区。

41. 在本报告所述期间，医院非军事化没有取得进展，也没有进行非军事化的事例。

行政程序

42. 3月31日，政府以书面形式通知，将再次向人道主义协调员发送普通照会，具体说明有关无护送车队放行新程序。该程序将允许卡车在仓库接受检查并“贴上封条”，以方便卡车在检查站通行。书面通知尚未发出，但已指示军事检查站遵守新程序。

43. 共有18个国际非政府组织获准在叙利亚开展工作。4月8日，外交部通过阿拉伯叙利亚红新月会向叙利亚的一个国际非政府组织发出指令，要求该组织在指令日两周内，要么停止跨越土耳其边界的跨界行动，要么结束与大马士革的合作。该国际非政府组织要求将其停留时限延至4月底，同时还寻求批准一个高级别代表团访问叙利亚，与政府讨论此问题。在本报告所述期间，又有5个该国非政府组织获准与联合国合作。

44. 国际非政府组织仍被禁止与该国非政府组织建立伙伴关系，其工作人员前往外地地点也面临重大限制。许多国际非政府组织也被禁止在外地地点设立办事分处，或扩大办事分处的业务。2月26日，瑞士政府向政府提交了一份与阿拉伯叙利亚红新月会达成的拟议谅解备忘录，其中将减少许多限制性规定。政府尚未批准此份备忘录。

45. 叙利亚政府3月4日制定的修订签证政策继续得到执行。3月22日至4月21日，联合国提交了31份新签证或签证延期申请。其中16份已在商定的15个工作日内时限内获批。15份申请尚未获批，其中包括安全和安保部(安保部)的2份申请；安保部撤回了去年未获批的其他6份申请。此外，本报告所述期间之前尚未获批的13份新签证或签证延期申请已获批准。国际非政府组织的4个新签证获批，尚未批准的还有共计16份申请。

工作人员和房地的安全和安保

46. 4月19日，哈马省的阿拉伯叙利亚红新月会报告，Salamiyeh公路上的一个检查站发生爆炸，当时从塔尔图斯 Safita 仓库向哈马省的阿拉伯叙利亚红新月会运送粮食署供应品的私人承包卡车正在检查站等候通过。爆炸造成卡车严重受损，2名司机死亡。4月10日，由于一枚迫击炮弹击中近东救济工程处借用的Jaramana(大马士革农村省)的一所政府学校，近东救济工程处2名工作人员、1名学校工友和1名教师受轻伤。4月9日，阿拉伯叙利亚红新月会2名志愿人员在霍姆斯市的汽车炸弹袭击中受伤。

47. 25名联合国本国工作人员继续被关押(近东救济工程处21名，国际移民组织2名，开发计划署(开发署)2名)。近东救济工程处3名本国工作人员失踪。

三. 意见

48. 虽然叙利亚危机只能通过政治办法解决，但我遗憾地告知安理会，这一目标离我们更加遥远。在 1 月和 2 月进行的两轮叙利亚内部谈判后，关于执行《日内瓦公报》的第二轮日内瓦谈判陷入僵局。尽管目前的条件可能不利于迅速恢复和谈，国际和区域行为体以及叙利亚各方本身必须搁置分歧，重新关注促进危机的政治解决。

49. 随着暴力和极端主义行为不断增加，我再次强烈呼吁区域内外各方停止向叙利亚所有各方提供武器和战斗人员。国际社会必须尽其所能，防止极端主义团伙获取资金、武器、食品和其他用品。所有区域行为体也必须力行克制，避免导致冲突进一步升级的挑衅行为。

50. 我非常关切的是，拉塔基亚省北部建立了一个新阵线，从而增加了派别暴力的风险，特别是安全理事会关于基地组织及关联个人和实体的第 1267(1999)号和第 1989(2011)号决议所设制裁委员会列名的基地组织附属组织——支持阵线参加了占领土耳其-叙利亚边境沿线Kassab村的活动。我注意到，一些参与袭击Kassab村的团体支持危险的派别言论，还参加了 2013 年 8 月袭击拉塔基亚省的行动；此次行动导致数百人死亡，平民遭绑架。

51. 我仍然深为关切的是，居民区和平民继续遭到肆意袭击，包括遭到管状炸弹袭击，导致整个居民区被毁。我要提醒各方，国际人道主义法规定，禁止向平民开火或轰炸平民以及把民用基础设施当作袭击目标。虽然国际人道主义法禁止此种袭击，即使是为报复而进行的袭击，但此种袭击继续对我们根本的共同人性提出挑战。

52. 安全理事会第 2139(2014)号决议通过 2 个月以来，冲突各方无一遵守安理会要求。平民未得到保护。安全局势正在恶化，为最需要的人提供人道主义援助的可入性没有得到改善。开展工作的环境仍极具挑战性。成千上万的人得不到他们需要的救生药品等医疗服务。救生药品和疫苗等医疗用品以及伤员和病人所需设备是《日内瓦公约》规定的特许用品。禁止获取这些用品是专横无理的行为，也明显违反了国际人道主义法。但是，成千上万的妇女、儿童和老人等有需要的人却时常无法获得药品。安全理事会必须采取行动，处理这些公然违反国际法基本原则的行为。

53. 我必须再次敦促各方，尤其是阿拉伯叙利亚共和国政府，履行其根据国际人道主义法应承担的义务，立即采取行动。安全理事会第 2139(2014)号决议没有为人道主义准入问题留下解释或进一步谈判的余地。各方必须遵守该决议，允许向有需要的平民，特别是第 2139(2014)号决议所列最难进入地区的平民提供基本救济物品，并为此提供便利。近 350 万平民基本上仍无法获得基本生活物资和服务。

不遵守决议就是任意拒绝人道主义准入。安理会还呼吁各方解除对居民区的围困，但各方尚未响应这一呼吁。目前有近 25 万人由于人为原因而被迫生活在这种状况下，我认为我们应当对此感到羞愧。

54. 在我上次关于第 2139(2014)号决议执行情况的报告之后，我再次呼吁冲突各方同联合国合作，在主要的边界和战线过境点建立持久、长期安排，以便利通行。我还再次呼吁阿拉伯叙利亚共和国政府简化车队通行程序，发放一揽子准入许可，以便帮助有迫切需要的人，便利药品包括医疗用品的通行。持久的准入谈判和等待许可和审批的状况应当彻底改变。每天都有人在无谓地死亡。联合国随时准备采取任何可能的步骤，根据国际人道主义法以及照顾伤员和病人的人道主义义务为公平地向最贫困者提供急需的人道主义救济提供便利。

附件

1. 保护^a

袭击民用设施(学校、医院、营地和礼拜场所)的实例

据公开来源报告,截止 2014 年 4 月 9 日,全国各地累计至少共有 5 840 栋建筑被毁,其中包括学校、医院、清真寺和教堂等。例如:

- 3 月 24 日:一枚迫击炮弹落在拉塔基亚机械工程系,造成损坏。
- 3 月 25 日:德拉省 al-Balad 的谷仓(储存有 25 公吨面粉)因遭到空中轰炸而部分受损。
- 3 月 26 日:大马士革市 Mazzeh 街区的大马士革大学医学系发生爆炸。
- 3 月 26 日:基地组织一个小分化团体的伊斯兰战士轰炸了叙利亚东部城市腊卡的一个大型什叶派穆斯林圣地。
- 3 月 28 日:连接 al Zurbah 电厂和阿勒颇省主要发电站的高压塔遭到袭击,导致停电。
- 4 月 1 日:一枚迫击炮弹落在大马士革市 Jawdat al-Hashimi 学校。
- 4 月 3 日:一枚迫击炮弹袭击给大马士革一所中学造成物质损失。
- 4 月 3 日:一枚迫击炮弹落在大马士革警察医院,造成物质损失。
- 4 月 3 日:一枚简易爆炸装置在 Al-Hasakeh 的文化中心附近爆炸,造成物质损失。
- 4 月 4 日:据报大马士革农村省和卡拉蒙山区分别遭到袭击,造成 11 名儿童死亡,儿基会叙利亚办事处就此发表了声明。
- 4 月 10 日:由于一枚迫击炮弹击中近东救济工程处借用的 Jaramana(大马士革农村省)的一所政府学校,2 名近东救济工程处工作人员、1 名学校工友和 1 名教师受轻伤。
- 4 月 16 日:大马士革学校在上課期间遭袭击(儿基会声明)。

冲突对公共服务造成的大规模影响

- 冲突造成 4 072 所学校关闭、受损或被用作庇护所。

^a 在涉及武装冲突中严重侵害儿童的 6 种行为方面,联合国有独特的定期报告机制,其中规定了核实标准和报告周期,以便查明趋势。

- 在 91 所公立医院中，约 5%(5 所)的医院完全被毁，23%(21 所)部分受损。^b 据报 13%的公立医院无法运作。在提供报告的省份中，共有 31 所医院没有急诊医生，只有 30%的设施可处理出现并发症的严重急性营养不良病人。^b
- 约有 20 家医院仍被占领。
- 62%的公共救护车队停止服务(658 辆救护车中的 407 辆)，一半以上的救护车被盗、被烧或遭严重破坏。
- 制药厂：当地药品生产减少 70%。

2. 安全和不受阻碍地向需要援助的人提供人道主义援助

难以进入地区：

- 在难以进入地区有 350 万人需要援助。
- 在本报告所述期间，粮食署向难以进入地区的 297 750 人提供了援助，其中 62%的人是在不受政府控制的地区。而在上次报告所述期间，这些地区获得援助的人数为 115 500 人。自安全理事会第 [2139\(2014\)](#) 号决议通过以来，粮食署共向难以进入地区的 413 250 人提供了援助。
- 向 339 642 个受益人提供了食品(297 750 人由粮食计划署提供，41 892 人由近东救济工程处提供)。在身处难以进入地区的 350 万人中，共有 60 482 人(1.7%)收到了非粮食物品(59 950 人由难民署提供，532 人由移民组织提供)。
- 在身处难以进入地区的 350 万人中，共有 1 730 932 人(40%)获得了儿基会通过发电机和储水罐提供的安全用水。

围困区

- 242 000 人仍被围困。
- 在被困耶尔穆克的 18 000 多人中，8 692 人收到了食品包，包内食物足够一家四口大约 10 天所需。
- 在 Douma，15 000 人收到了非粮食物品，5 000 人收到食品。

跨界援助

来自土耳其

- 3 月，叙利亚和土耳其当局核准联合国通过 Nuseybin/卡米什利边界过境点，从土耳其向叙利亚运送救济物品。3 月 21 日至 26 日，联合国机构

^b 医疗资源及其可用情况调查系统 2013 年第四季度报告。

间车队向 50 000 人运送了援助救济粮食，为 60 000 人运送了医疗用品，并为 60 000 至 160 000 人运送了非粮食物品。联合国已申请使用另外两个边界过境点，即由土耳其政府和伊斯兰阵线不同派别控制的 Bab el-Salam 和 Bab al-Hawa 过境点。三个过境点仍由伊拉克和大叙利亚伊斯兰国组织控制。

- 其他：据估计，2014 年，其他行为体通过别的渠道(不包括商业渠道)每月提供了价值约为 2 300 万美元的人道主义援助。

来自约旦

- 由于局势不安全，仍然无法从苏韦达省直接向德拉省跨界运送救济物资，但联合国继续通过 Al Naseeb 边界过境点，从约旦向叙利亚运输物资。比如，难民署运送了 158 辆卡车的非粮食物品。联合国已申请使用与约旦边界的另外两个过境点。
- 其他：据估计，2014 年，其他行为体通过别的渠道，平均每月提供了价值 200 万美元的援助。

来自黎巴嫩

- 联合国继续从黎巴嫩向叙利亚运送救济物品，主要是通过 Masna 和 Al Arida 边界过境点运送。2014 年运送的物品包括粮食署提供的至少 33 500 吨食品。
- 其他：其他行为体通过别的渠道运送了数量较小的援助物资。

来自伊拉克

- 2014 年，联合国从伊拉克和迪拜等其他地点向卡米什利进行了一系列空运。联合国已申请开放 Al Yarobiyeh 边界过境点，并在 11 月 22 日获得初步批准，但在民主联盟党控制该过境点后，批准又被撤消。该地区的安全局势仍是一个障碍。

人道主义工作者的安全

- 4 月 19 日：在哈马的阿拉伯叙利亚红新月会报告说，Salamiyeh 公路的一个检查站发生爆炸，当时有 4 辆私营承包卡车正等待通过，它们载有从塔尔图斯 Safita 仓库装运的粮食署的供应品，准备运往在哈马的阿拉伯叙利亚红新月会。卡车遭到严重毁坏，2 名司机被打死。
- 4 月 10 日：一枚迫击炮弹击中中东救济工程处借用的位于 Jaramana(大马士革农村省)的一所政府学校，2 名中东救济工程处工作人员、1 名学校工友和 1 名教师受轻伤。

- 4月9日在霍姆斯市，阿拉伯叙利亚红新月会两名志愿者在一起汽车炸弹袭击中受伤。
- 25名联合国本国工作人员仍被关押(21名来自近东救济工程处，2名来自国际移民组织，2名来自开发署)。据安保部报告，3名联合国近东救济工程处的本国工作人员失踪。
- 叙利亚人道主义工作者面临诸多风险，包括即决处决、绑架、逮捕、暴力和骚扰。

3. 医务人员和医疗用品的安全通行

本报告所述期间发生的袭击医疗设施事件

- 4月3日，大马士革的警察医院遭到迫击炮袭击，造成物质损失。

袭击医务人员

- 4月9日在霍姆斯市，阿拉伯叙利亚红新月会两名志愿者在一起汽车炸弹袭击中受伤。

截留车队运载的药品和医疗用品

在本报告所述期间，由于机构间车队运载的药品和医疗用品遭到阻拦或截留，大约 216 015 人无法获得医疗援助：

- 3月28日在 Douma：尽管外交部承诺，这一车队运送的物资可包括药品，但在与驻地协调员和人道协调厅谈判时，外交部拒绝将药品或医疗用品列入车队运送物项范围，而当天，有 15 辆卡车的食品和非粮食物品进入 Douma。
- 3月29日在 Douma：因未收到卫生部或外交部的许可，联合国取消了车队运输。外交部告知世卫组织，卫生部将拟订一份核准联合国车队向反对派控制地区或围困区运送有限药品和医疗用品的清单。直到今天，这些物资仍在等待政府批准运往 Douma。
- 4月7日在 Al Ghanto 和 Ter Malla：尽管世卫组织收到了省长和其他安全部门的批准，一名安保人员仍拒绝放行车队运载的所有注射药物。

小儿麻痹症免疫运动

- 小儿麻痹症免疫运动后的监测表明，3月份总体普及率为 90%。
- 各省的疫苗接种覆盖率超过 85%，但大马士革(79%)和大马士革农村省(84%)除外，因为这两个省有被围困地区和难以进入地区。在 3 月一轮

免疫运动中，无法获得接种的儿童主要集中在大马士革南部、大马士革农村省、哈塞克省、阿勒颇省、腊卡省和哈马省农村地区。

- 尽管如此，据估计，无法进入地区的儿童人数一直在下降。在 3 月一轮接种中，在先前归类为无法进入的地区，有 75 315 名儿童接种了疫苗。来自保健伙伴的报告显示，在 1 月一轮接种期间，无法进入地区估计有 435 000 多名儿童，而 3 月接种时，这一数字仅略高于 104 000 人(主要是在大马士革农村省姑塔东部和西部地区，以及 Douma 区的部分地区和 Zabadani 区的一些村庄)。
- 在 Douma 仅接种了 55 000 剂脊灰炎疫苗，只覆盖到目标人口的 30%，而且只有一个月，而不是控制疫情所需的多次接种。
- 在耶尔穆克，2013 年 12 月以来，近东救济工程处派发了 15 000 剂脊灰炎疫苗。
- 虽然世卫组织和儿基会与高级别当局进行了后续商讨并开展宣传倡导工作，阿拉伯叙利亚红新月会疫苗接种员仍难以获得国家安全部队的安检放行。阿拉伯叙利亚红新月会流动队仍普遍遭遇安全瓶颈。

4. 行政障碍

车队放行程序

- 3 月 27 日，政府下达了一项新的无人随同卡车放行程序，在仓库检查和“封存”卡车，而不是在检查站进行搜查。外交部证实，已向军事检查站下达了关于新程序及合规要求的指示。

前往难以进入地区的申请的批准

难以进入地区

- 在本报告所述期间，为向以下难以进入地区运送物资提出了四项车队申请：Tir Mallah 和 Al Ghanto(霍姆斯省)及 Sarmada 和 Saraqeb(伊德利布省)。四项申请均获批准。出于安全原因，前往 Al Ghanto 的车队被省长叫停(3 月 25 日)，但前往 Tir Mallah 和 Al Ghanto 的车队最终于 4 月 8 日成行。

被围困地区

- 为向 Douma、Madamyiet Elsham 及 Nubul 和 Zahra 这三个被围困社区运送物资，提出了五项机构间车队运输申请。两项未获答复，三项获得批准；但其中一个获得批准的车队未能成行。

- **Madamyiet:** 提出了两项车队运输申请，一项获得批准。获准车队原定 4 月 1 日启程，但未能成行，因为政府告知人道主义协调员/驻地协调员，实地的条件达不到车队行进的要求。为了不断努力推动为人道主义援助准入创造必要条件，联合国于 4 月 6 日会见了全国和解委员会和反对派代表，就向该市运送人道主义援助的机制问题达成了协议。根据这一协议，人道主义协调员/驻地协调员在 4 月 9 日向外交部提出一项申请，希望批准一个机构间车队在 4 月 14 日至 17 日期间为至多 5 000 人运送粮食和非粮食物品，为至多 37 000 人运送药品。车队运输申请仍在等待外交部审批。
- **Douma:** 提出了一项申请并于 3 月 29 日获得批准，向 15 000 人提供了多部门援助(为 15 000 人提供非粮食物品，为 5 000 人提供粮食)。前往 Douma 的第三个车队虽获得批准，但被联合国叫停，等待政府同意该车队运送药品。
- **Nubul 和 Zahra:** 提出了两项车队运输申请。一项于 4 月 4 日获得批准，但仍在与武装团体谈判。第二项是请求批准一个车队在 4 月 7 日至 12 日期间运送物资，但尚未得到答复，有待与武装反对派团体进行谈判。
- 在被困耶尔穆克的 18 000 多平民中，8 692 人收到了食品包，包内食物足够一家四口大约 10 天所需。在本报告所述期间，只向耶尔穆克进行了 7 次物资运送。

授权对话者

- 阿拉伯叙利亚共和国政府：阿拉伯叙利亚共和国政府在第 2139(2014)号决议通过后设立的工作组尚未指定安保联络员。外交部与人道主义协调员在适当的决策层定期举行会议。
- 反对派各自为政，很难明确认定武装反政府团体的对话者。准入谈判所涉地区不同，对话者也不同。

签证

- 3 月 22 日至 4 月 21 日，联合国提交了 31 份新签证申请或签证延期申请，其中 16 份获得批准，15 份仍在审核中，这包括两名安保部人员的签证申请。另外，在本报告所述期间之前待审的 13 份新签证申请或延期申请获得批准。
- 3 月 22 日至 4 月 10 日，提交了 5 份新的国际非政府组织签证申请，其中 4 份获得批准，分别签发给为反饥饿行动组织、丹麦难民委员会和民间志愿组织；丹麦难民委员会区域办事处代表团的签证申请被撤回，因

为根据阿拉伯叙利亚红新月会提供的非正式消息，这些申请不大可能获得批准。因此，到 4 月 21 日，国际非政府组织共有 16 份签证申请尚未审批。

人道主义中心

- 本报告所述期间，没有提出设立新的人道主义中心的请求。
- 正在阿勒颇省和卡米什利建立和运行人道主义中心。

清关

- 政府已批准进口难民署的电信设备，并为其签发了进口许可证。4 月 2 日，政府批准了关于将一个甚小口径终端的许可证目的地从阿勒颇省改为卡米什利的申请。

国际非政府组织伙伴

- 在本报告所述期间，没有新的国际非政府组织请求在叙利亚开展工作。获准在叙利亚活动的国际非政府组织的数目仍为 18 个。
- 国际非政府组织仍未获准直接与国内非政府组织开展合作，也不得陪同车队前往实地。

国内非政府组织伙伴

- 在本报告所述期间，共有 5 个新的国内非政府组织获得批准，并获准在阿勒颇省和哈塞克省建立更多分支机构。目前获准开展活动的国内非政府组织情况如下：阿勒颇省 14 个，哈塞克省 14 个，德尔祖尔省 8 个，大马士革农村省 6 个，德拉省 4 个。
- 82 个国内非政府组织获准通过分布在全国各地的 139 个分支机构开展活动。4 月 7 日，农业部第一次授权联合国粮食及农业组织(粮农组织)与一个民间社会组织合作，在腊卡省分发种子。

5. 筹资

- 在本报告所述期间，共筹集了 6.065 亿美元资金。其中，1.783 亿美元用于在叙利亚境内开展活动，4.282 亿美元用于支持在邻国的叙利亚难民。
- 值得一提的是，在本报告所述期间，科威特承诺提供 3 亿美元，阿拉伯联合酋长国承诺提供 6 000 万美元。
- 截至 4 月 21 日，叙利亚人道主义救援应急计划和难民反应计划的筹资总额达 22%(请求额为 650 万美元，已收到 140 万美元)。

6. 联合国人道主义应急行动概览

粮食援助

- 3 月，向所有 14 个省份的 410 万人发送了粮食，比 2 月增加 11%。
- 2 月 22 日以来，粮食署向难以进入地区的 413 250 人发送了粮食，其中 81% 的地区为反对派控制地区或双方争夺地区。在本报告所述期间，3 月 22 日至 4 月 14 日有 297 750 人获得援助，其中 62% 处于反对派控制地区或双方争夺地区。
- 2 月以来，粮食署在反对派控制地区的最后分发点数目由 35 个增加到 68 个。目前，粮食署与合作伙伴在该国各地设有 260 多个最后分发点。
- 通过与地方社区的谈判，粮食署的定期供应获准进入大马士革农村省、腊卡省、德尔祖尔省和德拉省的部分地区，使这些地区的 185 250 人能够获得粮食援助。
- 3 月至 4 月期间，粮食署通过在办事分处层面预先储备即食口粮，向大马士革农村省、霍姆斯省、塔尔图斯省、阿勒颇省、库奈特拉省、哈马省、伊德利布省和大马士革 19 800 名突然流离失所的人提供了迅速、及时的援助，共提供了 3 965 份即食口粮。接受援助者在新的地点重新定居以后，能得到定期的家庭粮食配给。
- 在本报告所述期间进行的机构间车队运输使粮食署得以向大马士革农村省、哈塞克省、伊德利布省和霍姆斯省的 112 500 人提供救命的粮食援助。
- 为确保每月定期供应 850 000 份家庭配给粮食，粮食署不得不为从粮食署设在大马士革、塔尔图斯省或拉塔基亚省的仓库运出的每一卡车粮食申请便利函。3 月份，政府当局核准了 3 000 多项申请，使粮食署得以为该破纪录的 410 万人发送了 820 000 多份家庭口粮。
- 3 月份总体而言，能够通过经常方案向德拉省提供粮食，受援人口达 150 985 人。

核心救济物品/非粮食物品

- 难民署的经常方案运输工作经常跨越冲突线。3 月 25 日至 4 月 1 日期间，向实地运送了 14 967 立方米、即 7 120 公吨核心救济物品，受援人口达 155 540 人。通过难民署的实施伙伴首次进入了德拉省的 Karak 和 Moarabeh，为 7 500 人运送了物品。难民署对 262 个难以进入地点中 13 个地点的 60 482 人提供了援助。通过机构间车队进入了三个地区，其余地区则通过经常方案进入。但是，未能进入 262 个难以进入的地点中 35

个地点，主要是由于不安全或未获批准。截止 4 月 8 日，2014 年度内共向叙利亚 14 个省份中 13 个省内的 150 万人提供了核心救济物品。

- 国际移民组织向 34 314 人提供了援助，其中绝大多数人处于政府控制地区(32 260 人)，其余的人处于冲突线/反对派控制地区(542 人)、双方争夺地区(1 170 人)，以及在境内流离失所者营地和其他地点(342 人)。国际移民组织要求进入 262 个难以进入地区中的 16 个。要求向哈塞克省 14 个地点的 88 000 名境内流离失所者和受影响居民分发非粮食物品的普通照会尚未得到批准。2014 年 3 月 24 日要求进入德尔祖尔省的普通照会尚未收到答复。国际移民组织向一个难以进入地点——德拉省 Karak 的 532 名接受援助者提供了非粮食物品，分发了尿片。在本报告所述期间提出了两项新的申请，以便向两个非难以进入地区——霍姆斯省的 Alshamas 和 Masaken al-Edikhar 提供人道主义援助。两项申请均未获批。
- 粮农组织向霍姆斯省、阿勒颇省西部和大马士革农村省的 10 700 多名受援助者提供了农业支援，其中包括一些难以进入的地区，此系经常方案的项目。

保健

- 在本报告所述期间，卫生组织向德尔祖尔省反对派控制的 Abu Kamal 镇进行了首次特定机构援助，为 113 000 多人提供了药物和医疗用品。
- 3 月以来，卫生组织向 150 万人提供了药物和医疗设备，包括手术用品，受援者中 445 710 人位于难以进入的双方争夺地区，同时还帮助了德尔祖尔省、伊德利布省和腊卡省反对派控制区的 408 470 名叙利亚人。

水、卫生和环境卫生

- 儿基会提供发电机和储水罐，在阿勒颇省的 Afrin 和阿勒颇市东部、霍姆斯省 Ar-Rastan 和 Talbiseh、哈马省的 Taiebat al-Imam、Suran 和 Tal Hawash 地区帮助增加获取安全用水的机会，使这些省份的 170 万人受益。尤其是，儿基会通过其经常方案在 14 个难以进入的地点帮助提供了人们赖以生存的关键服务，例如水、个人卫生和环境清洁、保健和教育，其中 4 个在霍姆斯省(Talbiseh、Tir Mallah、Al Waer 和 Al Rastan)；3 个在哈马省(Suran、Taeibat al-Imam 和 Treismeh)，3 个在阿勒颇省(Afrin、Al Bab 和阿勒颇市东部、2 个在哈塞克省(哈塞克市和卡米什利)、1 个在腊卡省(腊卡市)及 1 个在德尔祖尔省(德尔祖尔市)。

- 此外,哈塞克省有约 12 000 学童得以享用与反饥饿行动组织合作改善的水、卫生和环境卫生设施。儿基会并正与当地的非政府组织合作,为腊卡省两个避难所的 1 250 名流离失所者提供援助。
- 在本报告所述期间,儿基会向供水当局运送了 460 000 公升氯化钠,用以净化 11 个省份的公共水源。这项行动增加了这些省份 170 万居民取得安全用水的机会。运送的目的地是塔尔图斯省、拉塔基亚省、大马士革农村省、阿勒颇省、哈马省、库奈特拉省、腊卡省、德尔祖尔省、苏韦达省、伊德利布省等地。
- 儿基会与合作伙伴帮助 9 个难以进入地区的 54 770 名学童获得了更多教育机会。

教育

- 儿基会通过经常方案进入了 9 个难以进入的地区,为 54 770 名儿童提供了教育。
- 由于儿基会执行主任在 3 月 12 至 13 日访问霍姆斯省期间所作的鼓动工作,省长和有关安全部门核准儿基会在 Al Waer 提供并建造 13 个预制教室。Al Waer 是一个难以进入的地区,当地有大量流离失所的儿童,而且由于多数学校被用作庇护所而缺少教室。每个预制教室能容纳 40 名学生。预制教室正在安装过程中。
- 此外,儿基会继续与 Al Waer 的地方合作伙伴协作,提供综合应急行动,内容涉及教育、心理辅导、水、卫生和环境卫生、健康和营养服务,11 000 多名流离失所者和接纳他们的社区获得了援助。
- 儿基会与阿拉伯叙利亚红新月会和其他当地的非政府组织合作,继续为霍姆斯省 Al Rastan、Talbisah 和 Al Waer(全部在武装反对派集团控制之下)的 30 000 多名儿童提供补课和教学用品。在 Al Hasakeh 和卡米什利,在本报告所述期间,开始向 25 000 名儿童分发教学用品。迄今为止,卡米什利的 58 所学校的 5 016 名儿童收到了书包。

巴勒斯坦难民

近东救济工程处通过本报告所述期间的经常方案提供了以下援助/服务:

- 向 126 169 人提供了现金援助,总价值为 8 074 816 美元。
- 向 148 184 人提供了粮食援助。
- 为 75 156 人提供了医疗保健咨询。
- 向 33 511 名儿童提供了初级教育。

- 向 1 123 人提供了职业教育服务。
 - 在 262 个被围困和难以进入的地区(其中 10 个是正式和非正式的巴勒斯坦难民营或巴勒斯坦难民居住的地点)中，进入了 3 个地区(1 个是通过机构间车队进入，2 个通过经常方案；共向难以进入地区的 41 892 人提供了粮食)；3 个地区的居民已经疏散；3 个地区因不安全而无法进入；有 1 项申请尚未得到批复。
 - 近东救济工程处继续在叙利亚各地由近东救济工程处和该处管理的设施内向近 14 000 名平民提供住所。
 - 除了人道主义援助之外，近东救济工程处还在大马士革、阿勒颇、德尔祖尔、霍姆斯、哈马、拉塔基亚、苏韦达和塔尔图斯等省的办事处和业务点继续向叙利亚各地大约 500 000 名巴勒斯坦难民提供保健、教育和社会服务。
-