



安全理事会

Distr.: General
28 March 2014
Chinese
Original: English

秘书长关于马里局势的报告

一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会第 2100 (2013) 号决议提交的。该决议决定设立联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)，并要求我定期向其通报马里局势和马里稳定团执行任务情况。本报告所述期间为 2013 年 12 月 22 日至 2014 年 3 月 24 日。

二. 政治进程

2. 自 2014 年 1 月 2 日提交的上次报告(S/2014/1)以来，马里在恢复宪政秩序方面进一步取得进展，其国民议会于 1 月份就职，证明了这一点。2 月，政府和武装团体参加了一系列在监测和评价委员会主持下举行的非正式讨论会，从而在关于马里总统选举和包容性和平会谈的初步协议开启的进程陷入僵局四个多月后，为推进进驻营地工作和包容性和谈带来了希望。

3. 12 月 31 日，宪法法院宣布了议会选举的最终结果。凯塔(Keita)总统的政党马里联盟党未获绝对多数，仅赢得全部 147 个议会席位中的 66 个，反对党共和民主联盟获得 18 个席位，而马里民主联盟赢得了 16 个席位。14 名妇女当选。1 月 22 日，新的国民议会召开第一次会议，以 115 票对 11 票，选举马里联盟党成员伊萨卡·西迪贝(Issaka Sidibé)先生为议长。1 月 29 日，议员们通过了新的议事规则，并于 2 月 7 日得到宪法法院核准。根据这些新的内部规则，成立议会党团的必需议员人数从 5 个增至 10 个。目前已成立了 5 个这样的党团。

4. 2 月 26 日，政府将市长和市议会的任期延至 2014 年 10 月 27 日，并把原定于 2014 年 4 月举行的市政选举推迟了 6 个月，称需要更多时间进行地方治理结构改革。



A. 对话与和解

5. 正如我上一份报告所指出，2013 年最后一个季度，各方在按照《初步协议》设计的框架进行讨论方面取得的进展有限。然而，在本报告所述期间，即在 1 月 23 日安全理事会主席声明(S/PRST/2014/2)之后，以及在安理会(2 月 1 日至 3 日)访问马里之后出现了一些令人鼓舞的新情况。

6. 2014 年伊始，马里总统布巴卡尔·凯塔即与邻国当局进行了一系列双边会晤，包括与马里北部的武装团体进行谈判。阿尔及利亚促成了与各团体的探索性讨论，特别是与阿扎瓦德阿拉伯运动、爱国抵抗运动与力量协调会以及促进阿扎瓦德统一高级理事会的讨论，并进而于 1 月 16 日签署了关于马里北部持久和平的合作框架。此后，马里总统于 1 月 18 日和 19 日访问阿尔及尔。在这次访问中，两位国家元首商定两国将加强在一些领域，特别是安全、发展和人道主义援助领域的合作，并将设立一个马里北部问题双边委员会，每月举行一次会议，监测关于和平解决马里北部问题的决定执行情况。2 月 1 日，摩洛哥国王穆罕默德六世主持接待了以秘书长 Bilalag Cherif 为团长的阿扎瓦德民族解放运动代表团。2 月 19 日至 23 日，国王对马里进行了国事访问，讨论如何进行双边努力以维持和平与和解，加强经济联系。10 日至 12 日，马里总统还访问了毛里塔尼亚。

7. 在安全理事会访问马里期间，马里政府公布了结束危机“路线图要素”。该文件规划了为启动包容性对话而需进行的下列准备活动：三个讲习班(由监测和评价委员会于 9 月份提议，旨在建立各方之间的信任，并为商定正式包容性和谈的进行方式而寻找基础)、在阿尔及利亚主持下与民间社会进行的探索性讨论、以及与北部各族裔的协商。

8. 马里稳定团在安全理事会访问后不久促成了三次非正式讲习班。50 多人参加，包括政府代表、地方当局、武装团体、民间社会和监测和评价委员会的成员。2 月 13 日和 14 日的两次讲习班重点放在汲取过去和平进程和进驻营地工作的经验教训。在后一次讲习班的推动下，2 月 18 日通过了所有武装团体以及政府代表和国际社会签署的一份技术文件，其中概述了为推进进驻营地进程而需采取的步骤。3 月 13 日，第三次讲习班侧重于在北部恢复国家行政和基本服务。鉴于各方已指出需要评估《初步协议》迄今为止的实施情况，马里稳定团促成于 3 月 14 日举行了又一次讲习班，参加者设立了四个工作组，分别负责就下列问题提出建议：建立信任措施、进驻营地、恢复行政和基本服务、以及包容性对话接下来的步骤。3 月 20 日向政府和讲习班参加者提供了各工作组的初步结论。估计在进行磋商后，将会于接下来的两周内作出反馈。

9. 与此同时，3 月 18 日，包括阿扎瓦德民族解放运动异见分子在内的一些人发起了一个新的运动，称为“阿扎瓦德人民联盟”。阿扎瓦德民族解放运动的前对外关系负责人兼该运动在监测和评价委员会中的代表 Ibrahim Ag Mohamed Assaleh 担任阿扎瓦德人民联盟的秘书长。他早前就曾宣布打算成立一个新的运动。

10. 1月15日，政府成立了一个真相、正义与和解委员会，负责调查1960年至2013年间的主要侵犯人权行为，以及促进和解、巩固民族团结和民主价值观。该委员会设定的任期为三年，取代2013年过渡路线图成立的全国对话与和解委员会。民间社会和人权组织对真相、正义与和解委员会的独立性、运作和包容性提出担忧，因为其成立和将被任命的委员选择过程没有经过与各政党或民间社会的协商。3月20日，国民议会一致通过一项法案，批准关于成立真相、正义与和解委员会的条例。在此之前的投票中，国民议会的宪法、立法、司法和共和国机构法委员会介绍了其关于真相、正义与和解委员会结构和独立性的意见。政府则保证，将在内阁关于执行该条例的法令中考虑这些意见。

11. 2月25日，妇女、儿童和家庭促进部以及全国和解与北部发展部在马里稳定团支持下，共同举办了为期两天的区域妇女论坛，参加的代表有1 000名，包括来自布基纳法索、毛里塔尼亚和尼日尔的马里难民代表。该论坛设立了一个监测委员会，负责监测受冲突影响的妇女和儿童的社会经济融入问题，论坛还建议政府提高妇女在政治进程中的参与度。

三. 安全和稳定

A. 安全局势

12. 在本报告所述期间，马里北部的总体安全局势恶化，其原因是恐怖组织的活动日益增加，主要是伊斯兰马格里布“基地”组织和西非圣战统一运动的活动增加，特别是以马里武装部队、马里稳定团和“薊猫”行动为目标发动了一系列火箭和简易爆炸装置袭击。基达尔的安全局势仍然尤其令人担忧，但加奥区遭受的火箭袭击发生率也有增加。廷巴克图在经过一个相对平静的时期后，遭遇了第一次火箭袭击。2月8日，巴马科第一次拉响可能车载简易爆炸装置警报。

13. 自我上次报告以来，火箭袭击的次数明显增加，尽管没有造成任何人员伤亡。在次12袭击中，在马里北部马里稳定团、“薊猫”行动和/或马里军队房地附近共发射了25枚火箭。其中，还在发射场发现超过10枚未爆炸的火箭。伊斯兰马格里布“基地”组织和西非圣战统一运动宣称对这几次袭击负责。此外，2月20日，在Tigargar沙漠(Tessalit东北)巡逻的“薊猫”行动直升机遭到袭击，机上一名士兵受轻伤。鉴于火箭袭击增加，特派团已推出驻地防护工程，并调整了未来联合国在北部的房地的计划。

14. 12月28日，马里稳定团和“薊猫”行动在基达尔区的Timetrine区(距Tessalit西南150公里)进行联合巡逻时，发现含有700公斤硝酸铵和46枚手榴弹的一个武器储藏处。这些看来是被遗弃的材料于同日被销毁。12月29日，在距第一处地点向南10公里的地方，又发现含5吨硝酸铵的类似武器储藏处，并

随后被销毁。法国部队表示，这是自“薮猫”行动开始行动以来发现的第二大武器武器储藏处，并指出，恐怖组织仍然有开展大规模行动的手段。

15. 随着武装团体，尤其是阿扎瓦德民族解放运动日益分裂化，恐怖组织于 1 月 13 日至 19 日在基达尔区对阿扎瓦德民族解放运动和促进阿扎瓦德统一高级理事会支持者进行了一系列绑架、暗杀和伏击。1 月 13 日至 14 日的晚上，促进阿扎瓦德统一高级理事会的一辆车在前往距基达尔约 100 公里的 Aguelhok 的道路上遭到伏击。据称，促进阿扎瓦德统一高级理事会的一名成员被打死。1 月 14 日凌晨阿扎瓦德民族解放运动高级政治代表 Abounahiya Ag Attayoub 在他位于 Tessalit 的住所被武装人员绑架。他的家人后来报告，伊斯兰马格里布“基地”组织曾宣布他已于 1 月 14 日因病去世。1 月 17 日，阿扎瓦德民族解放运动的当地负责人在 Talhandak 被暗杀。1 月 19 日，阿扎瓦德民族解放运动另一名战士据称在 Abeibara 附近的一个营地被绑架并处决。

16. 绑架和土匪行为使得马里北部弥漫着恐怖气氛。据报道，2 月份在基达尔区有 4 名平民被绑架。2 月 8 日，5 人，包括红十字国际委员会的 4 名本国工作人员从 Anefis 前往加奥时被绑架。西非圣战统一运动后声称对此事负责。与此同时，武装抢劫继续困扰着北部的主要交通路线。2 月 17 日，因受到不明身份的武装人员威胁，约 300 名矿工离开了 Taoudeni 盐矿(距廷巴克图北 800 公里)，前往廷巴克图镇。

17. 在本报告所述期间，简易爆炸装置袭击的发生率增加。1 月 20 日，马里稳定团的一支巡逻在前往基达尔区 Aguelhok 的道路上触发了简易爆炸装置，导致 5 名乍得维和人员受伤。2 月 14 日，在基达尔区 Fessalit 镇附近一处马里稳定团部队经常使用的地点，有家畜触发了一个简易爆炸装置。2 月 26 日，一国际非政府组织所属一车辆在基达尔飞机跑道旁边的停车场触发了简易爆炸装置，导致 1 名乘客重伤，司机轻伤。3 月 9 日，马里武装部队的一支巡逻队在加奥区触发了一个简易爆炸装置，导致 5 名成员受伤。3 月 11 日，“薮猫”行动一车辆在基达尔区 Aguelhok 附近触发了简易爆炸装置，导致 1 名乘客轻伤。3 月 16 日，马里稳定团一车队在 Aguelhok 附近触发了一个简易爆炸装置，导致 2 名乍得维和人员受伤。

18. 在本报告所述期间，加奥区图阿雷格人和富拉尼人的族裔间暴力进一步恶化。据 2 月 6 日发生在 Tamkoutak(距加奥东北约 120 公里)附近的一次袭击的幸存者称，一群从集市返回的图阿雷格人遭到乘坐 30 辆摩托车的武装富拉尼人伏击。马里稳定团向该地点派出一支军事分队和一个人权实况调查团，并因而获悉，24 名图阿雷格人被当场打死，另有一人后来因在袭击中受伤而死亡。2 月 7 日和 8 日马里稳定团收到报告称，在加奥区更往南的地方可能发生了报复性袭击：两名在加奥医院接受治疗的受害人报告称，2 月 7 日在昂松戈地区的 Hama 公社发生

了战斗。据称，2月8日在加奥东南约180公里(靠近马里-尼日尔边境)的昂松戈“区”的Amalaoulaou附近也爆发了对抗。马里武装部队报告称，2月9日至10日晚间在梅纳卡西以南(也靠近尼日尔边境)的Akabar，发生了富拉尼人与图阿雷格人之间的冲突。2月11日，马里武装部队报告称在Akabar发现了17具被打死的图阿雷格人尸体。

19. 马里武装部队继续在北部重新部署。在本报告所述期间，欧洲联盟马里培训特派团完成了对第四个营的培训。尽管努力增加马里武装部队在北部的存在，但是有一些地区，如Taoudeni地区(廷巴克图以北800公里)、Abeibara地区和Tinissako地区(分别位于基达尔东北及正东)，以及与阿尔及利亚和尼日尔边境地区这一更大的范围内，仍无马里军队驻防。

20. 马里稳定团在其目前的能力范围内，已采取了一系列措施，以便为北部重点人群中心创建一个更安全的环境。特派团的军事和警察人员在加奥、廷巴克图和基达尔等城市进行日常和夜间巡逻，并在周边地区开展远程巡逻。然而，由于缺乏机动部队、重要使能手段和军力倍增手段，如军用运输直升机，特派团积极保护平民和阻止袭击的能力仍然有限。

B. 地雷行动

21. 2月21日，联合国地雷行动处(地雷行动处)完成了巴马科附近的一处训练设施的整修。将从3月份开始对来自柬埔寨和尼泊尔的爆炸物处理连进行训练。七周的课程包括排雷行动的评估、规划和开展；在使用联合国采购的拆弹和其他专业化设备方面的技术培训；以及必要的医疗培训。

22. 此外，地雷行动处协调并派遣了8个爆炸物处理小组，负责调查、标记和清理莫普提、塞古、廷巴克图和加奥区域的危险地区。自12月22日，共对228个村进行了调查，销毁了87件未爆弹药和2 830件小型武器弹药，包括通过与基达尔当地的一个清雷业者开展试点方案来进行这方面的工作。

23. 1月10日，在马里武装部队完成由欧洲联盟培训特派团提供的训练后，地雷行动处将爆炸物处理设备移交给他们。马里武装部队还是首次拥有此类设备，这将使该部队能够在北部开展爆炸物处理行动。应武装部队的要求，地雷行动处于3月27日启动对超过10 000件武器和大约60吨过期弹药的销毁，因为这一作业超过了武装部队爆炸物处理能力。不过，将与武装部队爆炸物处理学员一道开展这一作业，以便培养他们的实务能力。3月初，马里武装部队的21名人员开始在巴马科宪兵培训中心接受12周的武器和弹药检查训练，之后另有20人将在设于贝宁的西非人道主义排雷训练中心接受四个星期的爆炸物处理一级培训。

C. 解除武装、复员和重返社会

24. 在本报告所述期间，由于自 2013 年 10 月之后监测和评价委员会及安全问题混合技术委员会没有举行会议，北部武装团伙进驻营地和解除武装工作没有取得进展。双方在《初步协议》的解释问题上和在附属团体，即如何将阿扎瓦德阿拉伯运动和爱国抵抗运动与力量协调会纳入进程问题上，存在无法克服的分歧。同时，马里稳定团继续按照安全问题混合技术委员会先前的商定，向基达尔区的三个“试点”驻营地点提供后勤保障、食物和水，以供阿扎瓦德民族解放运动和促进阿扎瓦德统一高级理事会列出的 1 847 名成年男子使用。

25. 2 月 10 日，政府和建设和平支助办公室核准了一项 300 万美元建设和平基金项目，该项目将使执行伙伴，即联合国项目事务厅能够开工建设，确保上述基达尔区的“试点”驻营地点全面运作。该项目还旨在建立政府与武装团体之间的信任，从而为进一步政治对话赢得空间。

26. 2 月 18 日，上述进驻营地讲习班(见第 8 段)举行 4 天后，政府与作为协议签署方的武装团体，即阿扎瓦德民族解放运动和促进阿扎瓦德统一高级理事会以及其附属武装团体，即阿扎瓦德阿拉伯运动和爱国抵抗运动与力量协调会，签署了《进驻营地运作模式拟议方案》。该文件列述了各方在进驻营地运作模式方面的共识，并确定了它们在执行过程中的角色、职责和有关机制。3 月 14 日，在第 8 段所述各工作组的讨论过程中，各方讨论了对驻营地点进行侦察和验证访问的方式、设立协调小组、驻营地点内部和外部的安保安排以及这些安排的实施时间表等问题。

四. 重建国家当局

27. 基达尔、廷巴克图、莫普提、加奥的区长、以及所有 135 位省长和郡长已返回北部 4 个区，但由于安全条件恶劣、缺乏基础设施和资源，几乎没有省长和郡长、宪兵或警察到首府城镇以外就职，这使农村地区出现了严重的国家权力真空。例如，在基达尔，针对政府机构的恐怖袭击风险仍然很高，宪兵和警官大多局限于营地内，指派给基达尔区的 17 位省长和郡长仍把办公室设在基达尔市。

A. 安全部门改革

28. 12 月 30 日，在总统的支持下，国内安全和公民保护部长主持了安全部门改革问题多学科工作组的正式启动工作。工作组的任务是在 3 个月内确定安全部门改革国家远景的要素，为国家和部门改革的执行进程和结构提出建议，确定为改革工作供资的国家机制和国际伙伴。2 月 19 日，总统凯塔宣布，为了给国防部门改革工作提供资金，政府将很快出台《军事方案法》草案，提交国民议会审批。

29. 安全部门改革问题多学科工作组于 1 月 6 日举行了第一次会议，设立了 3 个工作小组：第一小组负责确定安全部门改革国家远景的要素；第二小组负责改革

的进程和结构；第三小组负责改革的资源调集机制。国内安全和平民保护部秘书长在 3 月 5 日主持了工作组的第六次全体会议，3 个小组在会上分别作了进展报告。该部秘书长在 3 月 19 日的会议上说明，有关进展情况已上报给政府，预计政府将在 4 月 2 日前发布一份中期报告。政府表示，随后将召开安全问题国家会议，审议并检验愿景、结构和资源调动内容，正式启动安全部门改革进程。

B. 执法、司法和惩教机构

30. 在北部活动的司法和惩戒人员仍然有限，自我上次报告以来只是略有进展。加奥和廷巴克图的两个高等法院分别于 2 月 3 日和 12 日重新开放，这些地区的两所主要监狱也随后在 2 月开放。与此同时，仍然存在重大挑战，因为莫普提、加奥和廷巴克图区的 11 个法庭和 11 所监狱尚未重新开放。在 104 名司法官员中只有 60 名(法官、检察官和书记官)返回了北部的 4 个区，监狱系统的 204 个岗位中预计仅有 51 个有人任职。在基达尔，司法和惩戒当局的重新部署仍受到不安全因素的限制。在缺乏可信、有效运作的刑罚机构的情况下，只能继续通过传统机制解决纠纷。

31. 1 月 23 日，为重建北部的司法机构，司法部、马里稳定团、联合国开发计划署(开发署)和欧洲联盟设立了每周召开会议的技术工作组。马里稳定团与司法部继续开展马里北部对司法和惩教设施的需求评估。评估发现现有的惩教设施不足，原因是缺乏医疗用品、排水系统不良，最严重的问题是对待审前羁押犯和被判刑囚犯没有任何区别、少年囚犯没有单独房舍。与此同时，马里稳定团和开发署启动了一个联合项目，对加奥、廷巴克图和基达尔的 4 个法院、4 个省、2 个宪兵队营房和 1 个警察局进行修复并提供设备。

32. 2 月 16 日至 21 日，马里稳定团、弗里德里希·瑙曼自由基金会和国际人权研究所为加强马里司法当局的能力组织了国际刑事法和人权法讲习班。约 100 名马里司法和执法官员以及来自其他 17 个国家的 50 名与会者参加了培训课程。

33. 迄今，在北部共部署了 1 211 名宪兵和警察，而危机前为 469 人。在马里当局的重新部署方案将治安责任从武装部队移交给执法机构后，在实地部署的警察和宪兵数量增加。在本报告所述期间，11 名马里稳定团警察培训师最近在经马里稳定团整修的警察和宪兵培训学校训练了 848 名警察和宪兵。

五. 人权和平民保护

A. 人权

34. 马里稳定团继续记录到马里武装部队人员和北部各区武装团体严重侵犯和践踏人权的情况。据称，2 月 19 日，部署在 Djebok (加奥区) 的马里部队人员逮捕、捆绑、即决处决了 3 名平民，将其埋于乱葬坑。马里当局已对该案展开调查。

35. 马里稳定团继续观察到，以涉嫌在危机期间与武装团体合作为由逮捕和拘留图阿雷格和阿拉伯社区成员的趋势日增。1月1日至3月12日期间，马里稳定团记录了63起新的逮捕案件(48起在加奥，15起在廷巴克图)，被捕者被怀疑是武装团体的成员。令人关切的问题是，此类逮捕可能导致这些社区的污名化，从而影响和解进程。2013年4月以来，481人因与冲突有关的罪名被捕，其中94人仍被关押在巴马科、加奥和廷巴克图，等待审判。除在巴马科由国家安全机构控制的拘留设施外，马里稳定团仍能进入全国其他所有拘留场所。

36. 2012年4月的反政变行动后，25名士兵失踪或被即决处决。今年2月13日和14日，4名前军政府领导人因涉嫌该事件被捕并被指控(有的被控谋杀和绑架，有的被控共谋谋杀和绑架)。2月24日，在凯蒂军营(距巴马科20公里)附近的墓地中另发现5具身着军服的尸体。3月1日，在军营附近的一口井内又发现了一具尸体。

37. 2月17日至26日，马里稳定团协助联合国马里人权状况独立专家开展了第二次访问。独立专家欢迎马里当局为处理前军政府侵犯人权行为已采取的积极步骤，强调必须追究各当事方自冲突开始以来，在马里北部践踏国际人权法和人道主义法行为的责任。

38. 在本报告所述期间，司法机构未能推进对几起重要人权案件的刑事调查，如2月6日至8日在加奥发生的族裔间暴力事件。《初步协议》第18条的执行迄今也未取得任何具体进展，该条规定应设立国际调查委员会，调查在马里发生的严重侵犯人权和违反国际人道主义法的行为。

B. 保护平民

39. 除与马里武装部队、“薮猫”行动协调开展例行的军事和警察巡逻外，马里稳定团还在受暴力影响或面临暴力风险的农村地区开展了短距离和长距离(多天)巡逻。稳定团还派文职、军事和警察人员前往高风险地区开展综合评估，查明紧张局势的来源，为马里稳定团和国家当局提供冲突管理与应对建议。例如，2月17日至21日，马里稳定团对毛里塔尼亚边界附近的Léré和Lerneb进行了为期3天的访问，收集有关政治、安全和人权状况的信息。这次访问突出表明马里稳定团需要加强在这些敏感地区的力量。

40. 稳定团还在建立综合机制，以应对北部的族裔间紧张局势和暴力情况。马里稳定团部队、警察和文职部门成立了联合工作队，工作队有能力从加奥-梅纳卡地带开始，向面临族裔间暴力风险的地区快速部署长期力量。2月6日，Imghad Tuareg族和富拉尼族之间的族裔间暴力事件导致至少25名图阿雷格人遇害。该事件由一系列错综复杂的因素造成，包括族裔间的长期紧张关系，而经济和人道主义困难、国家力量有限、武装团体和恐怖组织的存在使这一情况雪上加霜。虽然马里稳定团在有关地区仍设有有限的军事、文职和警察人员，但为了协助预防

新的报复行为，稳定团还制定了多层面对策，并与政府和各族裔一同拟订冲突管理战略。3月17日至19日，马里和尼日尔政府组织了两国族裔领袖会议，处理长期存在的族裔间紧张局势并促进和解。

C. 儿童保护

41. 马里稳定团和联合国儿童基金会(儿基会)敦促马里政府立即释放被拘儿童，将其移交给由儿基会支持的过渡照护中心，并撤销针对儿童的所有安全和恐怖罪行指控。2月28日，法院撤销了对3个男孩的恐怖罪行指控，这3个男孩于2013年8月获释，由儿童基金会支持的过渡中心暂时收容，将能与家人团聚。自我上次报告以来，有4个男孩与家人团聚，将2013年10月1日以来的团聚次数提高到16次。截至3月12日，共10名曾与武装团体有关联的男孩仍留在由儿童基金会支持的临时收容和照护中心。

42. 同时，尽管联合国不断呼吁，截至3月12日，仍有9个男孩因安全和恐怖罪行指控被拘留在巴马科(3个拘留在巴马科中央监狱，2个拘留在该监狱的重犯区，4个拘留在第一宪兵营地)。此外，被拘留在巴马科中央监狱重犯区的两名男性称他们分别于2011年10月和2012年1月被捕时仍是儿童。他们在国家安全机构房地被关押了11个月，据称在那里遭到酷刑，后被转至该监狱。

六. 早期恢复和发展

43. 保健、水、供电等基本社会服务的提供在本报告所述期间有所改善。例如，北部的电力供应得到加强，尽管尚不能给所有地区持续供电。在加奥市，配电时长为每天18至24个小时，在廷巴克图市，每天约有17个小时有电。在基达尔市，马里稳定团协助提供每天4至5个小时的电力。

44. 由马里稳定团管理的支持马里和平与安全信托基金的项目审查委员会批准了总价值320万美元的7个新项目。这些项目包括支持国家行政机构的重新部署，其中部分工作是恢复北部的主要设施、支持调解与和解工作。在承诺提供的1100万美元中，现已投入9418715美元。目前正在与政府讨论的项目包括与基达尔区、马里电力公司和主管部委合作为基达尔提供电力的项目。

45. 在本报告所述期间，马里稳定团批准了7个新的速效项目，价值约330000美元。与此同时，还在继续开展先前已获批的项目。速效项目加强了马里稳定团与当地社区的关系，有助于执行特派团的优先事项，包括进一步重建和恢复北部的国家职能，恢复廷巴克图、加奥、尼亚丰凯、贡达姆的宪兵和警察站，以及通过修复供水和照明设施、支持加奥和廷巴克图区的妇女协会开展创收活动，改善当地民众的经济机会和生计。

46. 在廷巴克图区，开发署、联合国人口基金、联合国粮食及农业组织、国际劳工组织等联合国机构发起了青年与复原力联合方案，通过小额融资计划、以工代赈及其他创收活动，为青年和弱势群体创造就业机会。该方案需要调集的预算总额为 500 万美元。现已启动的项目包括在廷巴克图青年的参与下修复一个青年中心，开展以该区青年就业机会为重点的经济机会研究等。

47. 2 月 11 日，文化部和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)前往加奥开展了一次联合评估。专家们发现，为防止进一步恶化，需要在下一个雨季前对世界遗产地阿斯基亚王陵开展大量保护工作。这项工作将由当地社区和土建筑保护专家从 5 月开始进行。3 月 14 日，在廷巴克图举行的马里遗产重建工作正式启动仪式上，教科文组织介绍了陵墓重建战略。该战略规定了在今后 4 年内为确保被破坏的遗址得到完全修复而将开展的工作。1 月，马里稳定团提供了后勤支持，协助负责研究和保护马里古代手稿的艾哈迈德·巴巴文献与研究中心人员返回廷巴克图。

48. 马里稳定团/联合国国家工作队联合行动计划是综合战略框架的基础，与联合国国家工作队的一体化工作继续按照该行动计划开展。为每月对有关成果开展联合评估，建立了监测和评估机制。正在讨论制订联合方案，确保行动协调一致，明显提高联合国行动的效力和效率。在全球协调中心的安排下，对马里稳定团和开发署的法治活动进行密切协调。在廷巴克图区，马里稳定团和开发署发起了协调一致的法治倡议，以恢复法院、宪兵队、警察局及监狱。

49. 经济复苏在 2013 年加快步伐，估计增长了 5.1%，而 2014 年预计增长率为 6.2%，这主要得益于工业(特别是建筑业)和第三产业(运输、通信、贸易、酒店业)的复兴。但是，最近的农业季节与往年相比表现较差，特别是谷物产量。这可能导致经济增长预期下调。

七. 人道主义局势

50. 粮食不安全和营养不良仍是马里境内的一个主要问题。营养不良调查的数据预示，50 万五岁以下儿童将在 2014 年患上急性营养不良，其中 136 000 人将患上最严重形式的营养不良。总体而言，截至 3 月底，有 330 万人处于粮食不安全境地，其中 970 000 人受到严重影响。2014 年营养对策需要资金 7 700 万美元，但截至 3 月 12 日，捐助方并未对营养部门作出任何认捐。

51. 马里战略应对计划于 2 月 26 日启动，以期调动 5.68 亿美元满足已确定的人道主义和早期恢复需求。比 2013 年的 4.77 亿美元有所增加主要是由于列入了早期恢复，而且粮食安全部门的需求增加。战略应对计划是萨赫勒区域更广泛的人道主义三年战略计划的一部分，其目标是加强该区域民众的复原力和更好地解决周期性粮食安全危机及营养危机的根本原因。

52. 布基纳法索、毛里塔尼亚和尼日尔仍收容着联合国难民事务高级专员公署登记的约 170 000 名马里难民(而在 2013 年 5 月流离失所高峰时为 177 000 名)。据国际移民组织流离失所情况跟踪汇总表显示,截至 2 月 18 日,马里国内仍有将近 200 000 名境内流离失所者。这比 2013 年流离失所高峰时减少了约 150 000 人。境内流离失所者正在返回北部城市中心,但却不愿回到他们在农村地区的家。

53. 供水受到影响,尤其是在基达尔。在那里,由于基础设施缺乏保养和缺少技术人员,供水设施的活动受到严重破坏。作为应对措施,儿基会及其合作伙伴修复了基达尔市的 8 个井孔。加奥区和廷巴克图区供水已基本恢复。

54. 在受冲突影响地区,超过 167 000 名学生已能返校上学,相当于危机前入学学龄儿童的 83%。截至 1 月 29 日,儿基会为北部 115 000 名学生提供了援助。迄今为止,已有超过 72%的北部学校重新开放,比 2012-2013 学年增加了 20%。不过,基达尔区的学校仍然受到持续不安全局势和缺乏师资的严重影响,自 2012 年 3 月以来只有 5%的学校重新开放。北部约 88.3%(高于上次报告所述期间的 77%)的医疗设施都在运转,大部分由人道主义组织提供支持。截至 12 月 31 日,各区共有 7 191 552 名儿童接种了疫苗,除基达尔(62%)外,其他各区覆盖率均达 100%。

八. 设立联合国马里多层次综合稳定团

55. 截至 3 月 18 日,马里稳定团军力为 6 443 名人员(包括 50 名妇女),占核定人数 11 200 人的 57%。鉴于尼日尔河以南安全局势稳定而北部一些关键地点局势动荡,马里稳定团正重新考虑部队布局,以增强其沿毛里塔尼亚边界以及在加奥区和基达尔区的投射。

56. 本报告所述期间已增加部署部队 865 人,包括第二个二级医院。随着一个建筑工兵连、一个机场工兵连和两个爆炸物处理连的抵达,稳定团的工程能力得到了增强。先遣队以及一个步兵营、两个信号连、一个工兵连、一支江河部队和一个运输连的特遣队所属装备都已抵达马里。另有一个步兵营、一个后备营和一个宪兵连虽已确定,但尚未部署。建造加奥营地的施工正在进行中。在加奥和廷巴克图延长跑道以及在加奥、基达尔和泰萨利特进行模块化基地水平施工的协助通知书于 3 月 12 日签署。此外,在廷巴克图建造模块化基地的合同于 3 月 19 日签署;施工动员活动已经开始,计划 4 月中旬开工。

57. 稳定团医务能力和空中机动性的不足仍然令人关切。稳定团依靠“薮猫”行动进行医疗后送和提供待命近距离空中支援。迄今为止,马里稳定团没有增强战斗力必不可少的军用直升机,而且没有医疗后送的使能手段。我打算根据第 2100(2013)号决议第 14 段的规定,探索是否有可能通过特派团间合作借用这些关键资产,作为马里稳定团自有军用直升机能力部署前的一项临时措施。

58. 本报告所述期间，非洲主导的马里国际支助团信托基金所包设备的转让在继续进行，计有 8 辆汽车和 96 个集装箱的防御工事用品、住宿单元、发电机和其他补给。提供信托基金生成的设备正在强化前马里国际支助团军事和警务人员的整体后勤能力，虽然他们在自我维持方面继续面临着巨大挑战。

59. 自我上次报告以来，马里稳定团警力保持稳定。截至 3 月 5 日，在核定总数 1 440 人中，已部署了 957 名警务人员(包括 50 名妇女)，其中有 73 名单派警员(核定数 320 人的 23%)和 884 名建制警察部队人员(核定数为 1 120 人)。目前正在努力通过排定具体技能组合优先次序的办法解决单派警员征聘积压的问题。在核定的 8 支建制警察部队中，目前已部署了 6 支。

60. 截至 3 月 18 日，稳定团已填补了其 672 个核定国际文职员额中的 365 个，其中包括 121 名妇女(现有职国际文职工作人员的 33%)；145 个核定联合国志愿人员职位中的 64 个，其中有 27 名女性志愿人员(志愿人员职位的 42%)；以及 781 个核定本国人员员额中的 216 个，包括 66 名到职的女性本国工作人员(占本国工作人员的 30%)。

九. 国际协调

61. 马里总理及其他部长和来自欧洲联盟、世界银行、国际货币基金组织、联合国和非洲联盟以及其他主要双边和多边伙伴的代表参加了 2 月 5 日在布鲁塞尔举行的促进马里发展捐助方会议第二次后续会议。与会者重申马里当局与北部武装团体和各族裔之间必须开展包容性对话，以在马里实现可持续和平及发展。

62. 2 月 16 日，布基纳法索政府、乍得政府、马里政府、毛里塔尼亚政府和尼日尔政府设立了“萨赫勒 5 国集团”，以加强该区域在安全挑战方面的合作。2 月 17 日，非洲联盟、非洲联盟马里和萨赫勒特派团、西非国家经济共同体(西非经共体)、萨赫勒-撒哈拉国家共同体、联合国西非办事处和马里稳定团派高级代表出席了在尼日尔尼亚美举行的萨赫勒-撒哈拉区域国家情报和安全部门主管第四次会议。与会者就如何进一步加强安全合作和能力建设以打击恐怖主义和跨国犯罪交换了意见，并强调了恐怖主义团体加剧体制弱点和族裔间紧张关系的风险，特别是在马里北部。

63. 第三次关于在萨赫勒-撒哈拉区域加强安全合作与运作非洲和平与安全构架的部长级会议 2 月 19 日在尼亚美召开。与会者欢迎《初步协议》执行中取得的进展，尤其是进驻营地方面的最近进展，同时敦促马里各方在依照《初步协议》建立的框架内继续努力，并鼓励所有相关伙伴在国家自主和领导的基础上继续对马里政府和其他利益攸关方给予支持。

十. 经费方面

64. 大会通过其第 68/259 号决议批款 6.02 亿美元，作为稳定团 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间的维持费，其中包括先前根据大会第 67/286 号决议的规定为稳定团 2013 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间批准的 3.668 亿美元。

65. 截至 2014 年 3 月 21 日，马里稳定团特别帐户未获支付的摊款总额为 2.154 亿美元。截至该日，所有未缴维持和平行动摊款总额为 15.685 亿美元。

66. 截至 2014 年 3 月 21 日，已偿付了截至 2014 年 2 月 28 日的部队/建制警察部队费用，并按照季度付款时间表偿付了截至 2013 年 12 月 31 日期间的特遣队所属装备费用。

十一. 意见

67. 随着国民议会就职，宪政秩序的恢复几近完成，国家行政部门逐渐返回北部，在漫长的僵局后政府与武装团体之间重启非正式讨论，这些都是令人鼓舞的发展动态。再加上包括马里稳定团和捐助界在内的国际社会的大力支持，这些动态为全体马里人克服当前危机和同北部达成一项持久的社会和政治契约提供了一个历史机会。我呼吁政府、武装团体和所有民间社会行为体共同把握这个时刻，在这种积极态势的基础上再接再厉。巩固和维持马里境内和平与稳定的机会之窗现已敞开，但若所有利益攸关方不能持续致力于和平，这扇窗户也可能再关闭。

68. 如安全理事会第 2100(2013)号决议和《初步协议》所述，第一优先事项是真正的包容性政治对话。若没有包容性政治进程为全面恢复法律和秩序、为向所有马里人公平提供公共服务以及为实现族裔间和解铺平道路，则北部的安全挑战将不会得到持久解决。

69. 至关重要的是，马里社会各阶层，包括政府、武装团体和民间社会行为体，尤其是妇女团体要继续参与这一努力。各关键行为体应积极参加所有有关努力，以规划接下来为争取恢复和平与安全而采取的步骤。对最近通过我的特别代表促成的非正式讨论会取得的进展，我表示欢迎。令我遗憾的是，一些武装团体表现不够一贯，或拒绝充分把握非正式讨论提供的机遇，以塑造和平进程。接下来的步骤将需要所有利益攸关方继续承诺参与有意义和包容性的进程，因为当前的非正式会谈必须转为正式谈判。我敦促政府毫不拖延地启动这些正式谈判，并敦促武装团体和民间社会为了马里及整个区域的和平与安全而参与其中。

70. 我欢迎马里政府为动员民间社会各阶层而作出的努力，包括 2 月 25 日和 26 日在巴马科举办的妇女问题区域论坛。各族裔应有机会就国家权力的重建和公共服务的提供表达他们的期望和关切。我的马里问题特别代表将在与西非经共体和

非洲联盟、欧洲联盟和其他主要伙伴协调的情况下，继续支持在安全理事会第 2100(2013) 号决议和《初步协议》的框架内开展这些努力。

71. 该区域各国已为支持马里和平进程作出了重要努力。它们的作用仍然至关重要。我呼吁所有区域行为体依照安全理事会第 2100(2013) 号决议和《初步协议》的规定，同联合国一道采取协调一致的方针和协同一致的行动，以配合同该协议各签署方开展的包容性会谈和谈判。

72. 令我鼓舞的是，应对解除武装、复员和重返社会(复员方案)进程负责的各签署方已在确定进一步进驻营地的方式方面取得了进展。《初步协议》各签署方对这一进程负有主要责任。联合国将支持这一进程，并将协助确保进驻营地进程的有关规定得到遵守并予以监督。我呼吁区域和全球伙伴加紧努力协助各方实施这一进程，包括提供亟需的财政及后勤支持。

73. 我仍然深切关注北部不断恶化的安全局势，特别是极端主义团体存在及活动的增加。在此背景下，马里稳定团仍然缺乏军用运输直升机的情况仍是一个重要关切，因为这妨碍了稳定团在这一广袤地区的机动性和应急能力。因此，我再次促请会员国加速为马里稳定团提供和部署直升机以及其他关键使能因素和部队，并呼吁国际社会增加对马里安全部队的支持。我要感谢法国部队对马里稳定团给予的关键支持，并期待其在过渡安排背景下依照安全理事会第 2100(2013) 号决议继续给予这种支持。我还鼓励所有捐助方根据 2100(2013) 号决议为联合国支助马里和平与安全信托基金提供不指定用途的捐款。

74. 我深切关注北部，尤其是在加奥区的族裔间冲突。需要采取紧急行动防止这种对抗升级。在这方面，我呼吁马里当局和地方行为体继续推动族裔间对话并向紧张局势不断加剧的农村地区部署包括警察在内的民政当局。我的马里问题特别代表和马里稳定团随时准备支持这些努力。

75. 议会选举成功举行是一项了不起的成就，为此我赞扬马里当局和人民。这一成功是该国的一个重要里程碑，为实施亟需的改革创造了有利条件。我敦促政府和国民议会中的所有政治利益攸关方加快体制改革，以加强国家治理、安全和司法系统的合法性、透明度和公正性。在这方面，我欢迎在启动安全部门改革多学科工作组方面取得的进展。

76. 虽然有些难民和境内流离失所者已返回原籍地区，但我鼓励政府加快包容性对话及地方和解，并在其伙伴支持下切实提供帮助所有流离失所马里人可持续返回他们社区所需要的适当人道主义援助和基本服务。在这方面，我呼吁发展伙伴支持在北部恢复国家行政和基本服务，并增加对受粮食不安全影响的 3 000 000 人，包括 50 万五岁以下严重营养不良的儿童援助。

77. 真相、正义与和解委员会的设立是值得欢迎的进展。我呼吁当局确保这一机构的中立、公正和独立。司法部门就 2012 年 4 月 25 名士兵的失踪和即决处决一

事启动法律程序,是另一令人欣慰的步骤。同样令人欣慰的是,对据称马里部队 2 月 19 日任意逮捕并即决处决 3 位平民一事也在进行调查。我敦促马里当局同样调查所有据报告自马里冲突开始以来犯下的侵犯人权和违反国际人道主义法行为。

78. 我感到高兴的是,马里政府、毛里塔尼亚政府、尼日尔政府、布基纳法索政府和乍得政府设立了萨赫勒 5 国集团,以就该区域安全挑战加强合作。这一举措符合联合国萨赫勒区域安全综合战略。我欢迎在努瓦克肖特进程框架内召开第三次关于在萨赫勒—撒哈拉区域加强安全合作与运作非洲和平与安全构架的部长级会议。马里稳定团和联合国西非办事处(西非办)将继续支持这种努力。

79. 最后,我要感谢我的马里问题特别代表阿尔伯特·赫拉德·肯德尔斯的领导和他对马里政府及人民的坚定支持,并感谢所有联合国文职人员和军警人员致力于在该国恢复持久和平与稳定。我还要感谢所有部队和警察派遣国、非洲联盟、西非经共体、欧洲联盟和双边伙伴、联合国各机构、基金和方案以及非政府组织和所有其他伙伴为支持马里和平进程作出了重要贡献。

14-27548 (C)

