

**Совет Безопасности**

Distr.: General
13 March 2014
Russian
Original: English

Сексуальное насилие в условиях конфликта**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад, охватывающий период с января по декабрь 2013 года, представляется в соответствии с пунктом 22 резолюции 2106 (2013) Совета Безопасности, в котором Совет просил меня представлять ежегодные доклады об осуществлении резолюций 1820 (2008), 1888 (2009), 1960 (2010) и 2106 (2013) по проблеме сексуального насилия в условиях конфликта. Доклад содержит информацию о сторонах конфликта, которые обоснованно подозреваются в совершении изнасилований или актов сексуального насилия в иных формах или в причастности к ним. Под термином «сексуальное насилие в условиях конфликта» понимается изнасилование, сексуальное рабство, принудительная проституция, принудительная беременность, принудительная стерилизация и любые другие формы сексуального насилия сопоставимой тяжести в отношении женщин, мужчин или детей, имеющие прямую или косвенную (временную, пространственную или причинно-следственную) связь с конфликтом. Связь с конфликтом может проявляться в характерных особенностях преступника или жертвы, в обстановке безнаказанности или условиях развала государства, в любых трансграничных аспектах или в нарушении условий соглашения о прекращении огня. Хотя сексуальное насилие в условиях конфликта может совершаться в ряде других ситуаций, не упоминаемых в настоящем докладе, ниже излагается информация о тех странах, по которым в настоящее время имеется достоверная информация, включая ситуации, вызывающие обеспокоенность.

2. В докладе приводится информация о мерах, принимаемых государствами, находящимися в конфликтных и постконфликтных ситуациях, для защиты женщин, мужчин и детей от подобных актов сексуального насилия, и о проблемах, с которыми они сталкиваются в этой сфере; о создании механизмов мониторинга, анализа и отчетности; о работе консультантов по вопросам защиты женщин; о работе Группы экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта; об усилиях, предпринимаемых системой Организации Объединенных Наций; и о рекомендациях по усилению борьбы с подобными вопиющими преступлениями. В докладе даются рекомендации относительно принятия надлежащих мер; помимо того, в приложении к докладу приводится перечень сторон, обоснованно подозреваемых в соверше-



нии систематических изнасилований и других форм сексуального насилия, или в причастности к ним, ситуациях вооруженного конфликта, значащихся в повестке дня Совета Безопасности. Доклад следует рассматривать вместе с моими предыдущими докладами на эту же тему ([A/66/657-S/2012/33](#) и [A/67/792-S/2013/149](#)). В процессе подготовки доклада были проведены консультации с 13 структурами Организации Объединенных Наций, занимающихся Программой действий Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта, а также с полевыми миссиями и страновыми группами Организации Объединенных Наций, заинтересованными государствами-членами и неправительственными организациями. Основную информацию предоставили миссии по поддержанию мира и политические миссии, а также страновые группы Организации Объединенных Наций. В настоящем докладе приводится информация о характере и масштабах сексуального насилия в 20 странах.

II. Текущие и назревающие проблемы в области сексуального насилия в контексте международного мира и безопасности

3. Практически повсеместно случаи сексуального насилия регистрируются далеко не в полном объеме, что связано с опасностью, которой подвергаются жертвы и свидетели, заявляющие о случившемся, и гуманитарные работники, правозащитники, журналисты и другие лица, к которым они обращаются. В частности, они могут подвергаться крайним формам стигматизации, изгнанию из семей, социальному ostracismу и преследованиям. Во многих случаях сбор данных также затрудняется ограниченным наличием услуг. Даже в тех ситуациях, когда потерпевшие имеют доступ к первичной медико-санитарной помощи, медицинский персонал может не иметь достаточных возможностей и ресурсов для оказания всесторонней помощи пострадавшим, особенно психосоциальной поддержки и услуг по охране психического здоровья. В некоторых случаях оказание услуг затрудняется также ограниченным доступом к ним. В отсутствие адекватных и надлежащих услуг становится еще труднее получить полное представление о масштабах и характере сексуального насилия в условиях конфликта.

4. Очевидно, что сексуальное насилие тесно связано с более широкими вопросами отсутствия безопасности и реформирования сектора безопасности или неполными и/или неудачными процессами в области разоружения, демобилизации и реинтеграции. В силу этого крайне важно напрямую рассматривать проблему сексуального насилия в условиях конфликта в контексте указанных процессов и в контексте мирных соглашений и соглашений о прекращении огня, в которых часто определяются параметры реформы сектора безопасности и процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции. Распространенность сексуального насилия в период конфликтов зачастую влечет за собой долгосрочные и весьма тяжелые последствия для безопасности женщин и детей и в мирное время. Об этом свидетельствует высокий показатель изнасилований и других форм сексуального насилия над женщинами и несовершеннолетними в ряде постконфликтных ситуаций. В конечном счете этот процесс непосредственно влияет на прочность мира и перспективы устойчивого развития. Очевидно также и то, что сексуальное насилие, совершаемое демобилизованными

субъектами и негосударственными вооруженными группами, порой связано с преступной деятельностью, включая незаконную добычу ресурсов и торговлю людьми, а в некоторых случаях является частью стратегии сохранения контроля над территорией и получения доступа к ресурсам. В подобных ситуациях сексуальное насилие является эффективным средством запугивания и социального контроля.

5. В ряде моих докладов я освещал вопрос о сексуальном насилии в условиях конфликта непосредственно в контексте спорных политических процессов. В некоторых случаях женщины, участвующие в протестах, умышленно подвергались нападениям, которые иногда совершались организованными группами или несколькими лицами. В этой связи Совет Безопасности выразил глубокую обеспокоенность в связи с актами сексуального насилия, совершенными на почве несогласия с результатами выборов в Кении в 2007 году и в Гвинее в 2009 году. Этот вопрос требует постоянной бдительности со стороны Совета Безопасности, а также, при необходимости, дальнейшего мониторинга, анализа и принятия превентивных мер.

6. В 2013 году перемещенные лица сообщали о том, что сексуальное насилие стало одним из основных факторов, побудивших их к бегству. Во время бегства и будучи на положении перемещенных лиц гражданское население постоянно подвергалось риску сексуального насилия. В ситуациях длительного нахождения на положении перемещенных лиц или неоднократного перемещения эффективные механизмы предотвращения изнасилований и других форм сексуального насилия зачастую либо отсутствуют, либо их недостаточно. В ряде случаев с сексуальным насилием связаны крайние формы насилия, в том числе убийства в защиту чести. Эти риски становятся причиной не только замалчивания информации о случаях сексуального насилия, но и применения другой пагубной практики, такой как ранние и/или принудительные браки. Рассмотрение дел об изнасиловании женщин и девочек в рамках неофициальных или «традиционных» механизмов отправления правосудия часто заканчивается заключением невыгодных для потерпевшей соглашений между виновным и ее семьей или общиной.

7. Ранее я также отмечал отдельную проблему сексуального насилия над мужчинами и мальчиками. Такие инциденты были снова зарегистрированы в 2013 году, хотя по-прежнему весьма сложно определить масштабы сексуального насилия в отношении мужчин и мальчиков, равно как и реагировать на них соответствующим образом. Проблемы в этой области связаны с крайними формами стигматизации, непризнанием во многих случаях национальным законодательством сексуального насилия над мужчинами и мальчиками в качестве преступления, недостаточным наличием услуг, специально предназначенных для мужчин, ставших жертвами насилия, и отсутствием доступа к юридическим услугам. В 2013 году Канцелярия моего Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта Зайнаб Хавы Бангуну провела совместно с правительством Соединенных Штатов семинар экспертов по проблеме сексуального насилия над мужчинами и мальчиками; основные рекомендации по итогам этого семинара лягут в основу будущей деятельности системы Организации Объединенных Наций на этом направлении.

8. Помимо этого, более подробного изучения и дополнительной информации в качестве основы для принятия необходимых мер требуют вопросы беремен-

ности в результате сексуального насилия, а также участи детей, родившихся в результате изнасилования. В ситуациях, когда сексуальное насилие в условиях конфликта принимает форму кампаний, целью которых является принудительная беременность, и когда аборт являются незаконными, небезопасные аборты могут подвергать жизнь потерпевших еще большей опасности. В этом контексте следует также упомянуть о риске передачи ВИЧ и рисках, обусловленных ограниченным доступом к средствам профилактики ВИЧ.

9. Получению потерпевшими доступа к правосудию могут помешать физические ограничения, неадекватное законодательство или финансовые и социальные издержки, связанные с уведомлением о сексуальном насилии и с попытками добиться привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении таких преступлений. Помимо этого многие страны не имеют необходимых национальных законов или не смогли в полной мере принять или осуществить законы, которые позволяли бы повысить эффективность деятельности по привлечению виновных к ответственности и возмещению ущерба жертвам. Во многих странах нет служб по оказанию правовой помощи потерпевшим или нет документов, регламентирующих обеспечение защиты жертв и свидетелей. Структуры Организации Объединенных Наций, включая Группу экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия, продолжают оказывать поддержку национальным органам в этих вопросах.

10. В настоящее время на международном уровне отмечается беспрецедентная степень приверженности решению этой проблемы и динамики действий. В своей резолюции [2106 \(2013\)](#) Совет Безопасности впервые изложил всеобъемлющий подход к предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта и концепцию соответствующих действий. В апреле 2013 года страны Группы восьми приняли историческую Декларацию о предотвращении сексуального насилия. В рамках шестидесяти восьмой сессии Генеральной Ассамблеи на мероприятии, проходившем под совместным председательством моего Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и министра иностранных дел Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии Уильяма Хейга, который продолжает активно заниматься этим вопросом, 140 государств-членов подписали Декларацию о приверженности делу борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта (см. [A/68/633](#), приложение). Несмотря на то, что были достигнуты заметные и важные результаты, крайне важно, чтобы сейчас мы сосредоточили наши коллективные усилия на преобразовании этих политических обязательств в конкретные меры по предупреждению насилия и оказанию услуг на местах.

А. Меры по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта и информация о сторонах вооруженного конфликта, обоснованно подозреваемых в совершении изнасилований или других форм сексуального насилия

11. Изложенная ниже информация основана на зарегистрированных и документально подтвержденных системой Организации Объединенных Наций случаях и, соответственно, дает лишь приблизительное представление о масштабах и характере сексуального насилия в отношении женщин, мужчин и детей.

Афганистан

12. По данным Независимой афганской комиссии по правам человека, в период с марта по сентябрь 2013 года количество нарушений в отношении женщин выросло на 25 процентов, в том числе увеличилось число зарегистрированных случаев сексуального насилия в отношении женщин и девочек и принудительных браков. Кроме того, Комиссия сообщила об увеличении в 2013 году числа случаев сексуального насилия в отношении мужчин и мальчиков и о систематической сексуальной эксплуатации детей военачальниками. Эти деяния совершают, в частности, командиры полицейских и военных подразделений, бывшие лидеры вооруженных формирований, племенные вожди и негосударственные вооруженные группы. Также за сексуальное насилие над несовершеннолетними несут ответственность вооруженные группы, действующие в Тахаре, Кундузе и Бадахшане. Практика бача бази (незаконная форма детской проституции и сексуального рабства) широко распространена среди лидеров боевиков, а также, насколько известно, в северных и южных провинциях. Сообщалось также о том, что к такой практике причастны сотрудники национальной и местной полиции. Случаи сексуального насилия в отношении мужчин и мальчиков регистрируются весьма редко, хотя Организация Объединенных Наций получала сообщения об угрозах сексуального насилия в отношении мужчин, содержащихся под стражей. Помимо этого Организация Объединенных Наций также отметила, что сексуальное насилие и убийство женщин в контролируемых талибами районах используются в качестве средства ограничения участия женщин и девочек в общественной жизни. Услуги оказываются в крайне ограниченном объеме — в 34 провинциях имеется всего 19 женских центров. Количество сотрудников, прошедших профессиональную подготовку по вопросам оказания помощи жертвам, является ограниченным, в сельских районах нет медицинских работников женского пола, в лечебных учреждениях не оказываются юридические услуги, а услуги по психологической помощи отсутствуют даже в городских больницах. По большинству случаев не предпринимается никаких действий, что обусловлено как ограниченностью ресурсов, так и недостаточной координацией между правительством и гражданским обществом. В некоторых случаях потерпевшие сообщали о том, что они повторно подвергались изнасилованию, уже со стороны сотрудников органов безопасности, когда обращались к ним за защитой.

Рекомендация

13. Я призываю правительство активизировать усилия по обеспечению осуществления соответствующего законодательства и создать при поддержке Организации Объединенных Наций и гражданского общества инфраструктуру, необходимую для систематического сбора и представления данных о сексуальном насилии в качестве основы для отправления правосудия и оказания услуг.

Центральноафриканская Республика

14. В 2013 году произошло ухудшение и без того нестабильной обстановки в плане безопасности и прав человека, а также гуманитарной ситуации, главным образом в связи с нападением, совершенным на Банги 5 декабря боевиками «Анти-балака» и членами бывших Вооруженных сил Центральноафриканской Республики, выступающими против элементов бывшей «Селеки» и переходного правительства, возглавляемого Мишелем Джотодиа. К концу отчетного пе-

риода показатели нарушений прав человека, совершенных в отношении гражданских лиц на религиозной почве, достигли пикового уровня. По просьбе моего Специального представителя главы Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике (ОПООНМЦАР) Бабакара Гая, мой Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах Лейла Зерруги, мой Специальный советник по предупреждению геноцида Адама Дьенг и представитель канцелярии моего Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта посетили Банги и Босангоа в период с 17 по 21 декабря 2013 года после проведения совместной миссии по технической оценке.

15. Делегация сообщила о большом числе нарушений прав человека, в том числе о явных признаках того, что сексуальное насилие в условиях конфликта является главной отличительной особенностью нападений, совершенных в период с марта по декабрь 2013 года. Изначально нападения на гражданское население совершали боевики бывшей «Селеки» в качестве «актов возмездия». Более недавние события свидетельствуют о том, что сексуальное насилие было частью насилия, совершаемого в рамках межконфессиональных столкновений, поскольку появлялись сообщения об актах изнасилования, совершенных боевиками «Анти-балаки», бывшей «Селеки» и других вооруженных групп в ходе операций по обыску домов. В отчетный период также сообщалось о похищениях и принудительных браках, совершавшихся офицерами бывшей «Селеки» в Банги, Буаре и других районах, затронутых конфликтом, помимо этого, имеются достоверные сведения о беременности девочек, удерживаемых в военных лагерях в качестве сексуальных рабынь. Организация Объединенных Наций также получила информацию о случаях изнасилования и похищения женщин-политиков и родственниц государственных служащих, а иногда — применения пыток в отношении них. В районах добычи полезных ископаемых, таких как Обо, Земио, Рафаи и Нзако, и в городе Бриа, по имеющимся данным, боевики «Армии сопротивления Бога» также похищали, насиловали и убивали женщин и детей.

16. В 2013 году партнерами Организации Объединенных Наций было зарегистрировано по меньшей мере 146 случаев беременности в результате сексуального насилия в условиях конфликта. Организация системы Организации Объединенных Наций также отмечала повышенную опасность заражения ВИЧ и сообщала о том, что в условиях серьезных проблем с безопасностью мирные граждане с меньшей долей вероятности рискнут обратиться куда-либо за помощью, что становится причиной высоких показателей самопроизвольных абортов среди женщин и девочек и запущенных инфекций и патологий. Подгруппа по вопросам гендерного насилия разработала систему направления пострадавших к врачам-специалистам, распространила наборы для постконтактной профилактики и провела подготовку лиц, оказывающих услуги, главным образом в лагерях для внутренне перемещенных лиц. Однако при этом информационно-просветительная работа среди уязвимых групп в период после эскалации насилия проводилась в ограниченных масштабах, что было обусловлено нехваткой финансовых и других ресурсов и отсутствием планов по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям. В настоящее время службы здравоохранения и полиции не проводят надлежащей подготовки по вопросам оказания помощи жертвам сексуального насилия и их защиты, в результате чего

женщины и девочки могут подвергаться стигматизации и преследованиям. Помимо этого, потерпевшие боятся сообщать о случившемся из-за постоянного нахождения рядом с предполагаемыми преступниками, а также из-за отсутствия действующей системы правосудия. Крайне важно, чтобы миротворцы продолжали проходить подготовку с целью повышения их способности предотвращать случаи сексуального насилия в условиях конфликта и реагировать на них. Помимо повышения способности ОПООНМЦАР отслеживать случаи нарушения прав человека, в том числе случаи сексуального насилия, и информировать о них, первостепенное значение имеет более тесная координация действий международных субъектов, включая создание для Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике Операции «Сангарис» и ОПООНМЦАР единого механизма оповещения об инцидентах и принятия скоординированных ответных мер.

Рекомендация

17. Я настоятельно призываю переходные власти в Центральноафриканской Республике обеспечить, чтобы в рамках усилий по восстановлению безопасности и верховенства права особое внимание уделялось предупреждению случаев сексуального насилия и чтобы в окончательном соглашении о прекращении огня или мирном соглашении четко отражались вопросы, касающиеся сексуального насилия, в соответствии с Совместным коммюнике правительства Центральноафриканской Республики и Организации Объединенных Наций от 12 декабря 2012 года о предотвращении случаев сексуального насилия в условиях конфликта и реагировании на них.

Колумбия

18. Генеральная прокуратура страны сообщила о расследовании в период 2012–2013 годов 86 случаев сексуального насилия, совершенного в условиях вооруженного конфликта в отношении 154 потерпевших. Партнеры Организации Объединенных Наций сообщили о ряде нарушений и злоупотреблений, включая изнасилование; групповое изнасилование; обращение женщин, девочек и мальчиков незаконными вооруженными группами в сексуальное рабство; принудительную беременность; принудительные аборт; и принуждение к занятию проституцией. Также сообщалось о других преступлениях, связанных с сексуальным насилием, включая похищения, угрозы насилия и убийства. По данным Организации Объединенных Наций о сексуальном и гендерном насилии за 2013 год, чаще всего жертвами становились женщины и девочки афроколумбийского происхождения. В 2012 и 2013 годах около 10 процентов инцидентов, о которых сообщают правительственные источники, были связаны с сексуальным насилием в отношении мужчин и мальчиков.

19. Серьезную озабоченность по-прежнему вызывает сексуальная эксплуатация женщин и девочек в районах, находящихся под влиянием незаконных вооруженных групп или групп, сформировавшихся после демобилизации полувоенных организаций (в соответствии с Законом № 975 «Справедливость и мир» 2005 года). В данном контексте инциденты указывают на стратегическое использование сексуального насилия в качестве одного из методов общественного контроля в целях установления контроля над территорией, запугивания женщин-лидеров и правозащитников и запугивания гражданского населения. Некоторые потерпевшие сообщают о том, что их неоднократно вынуждали пе-

решаться и насиловали. Потерпевшие, уведомлявшие о случаях сексуального насилия органы власти и лиц, предоставляющих помощь потерпевшим, сообщали также о последующих угрозах в адрес их самих и их семей, в результате чего в ряде случаев они вынуждены были бежать. Постоянное нахождение жертв и преступников в одной общине означает постоянную угрозу безопасности, вызывает тяжелые психологические травмы, связанные с тем, что жертвы длительное время живут в обстановке страха, и не позволяет потерпевшим сообщать о совершенных против них преступлениях и получать доступ к правосудию и необходимым услугам. Эти тенденции подтверждают признание Конституционным судом Колумбии (в его Постановлении № 092 2008 года) того, что сексуальное насилие представляет собой обычную, распространенную, систематическую и латентную практику в условиях вооруженного конфликта в Колумбии, которая применяется всеми незаконными вооруженными группировками и в некоторых случаях — отдельными военнослужащими из состава национальных вооруженных сил.

20. В связи с необходимостью оказания надлежащей и своевременной юридической, медицинской и психологической помощи потерпевшим в настоящее время на рассмотрении в конгрессе находится законопроект, в котором излагаются меры, гарантирующие жертвам сексуального насилия доступ к правосудию, особенно когда речь идет о сексуальном насилии в условиях вооруженного конфликта. Помимо этого, позитивным моментом является принятие в ноябре 2013 года основных направлений государственной политики по предупреждению рисков, защите и обеспечению прав женщин, ставших жертвами вооруженного конфликта, в которых конкретно говорится о потребностях жертв сексуального насилия в условиях конфликта. Другим положительным моментом является составление министерством обороны протокола, направленного на повышение способности государственных силовых структур предотвращать сексуальное насилие и реагировать на него, в частности в условиях вооруженного конфликта. Что касается возмещения ущерба, то по состоянию на ноябрь 2013 года специальная административная группа по вопросам оказания помощи и выплаты компенсаций жертвам зарегистрировала 3525 жертв сексуального насилия (включая 2902 женщины). На сегодняшний день осуществляются комплексные планы выплаты компенсаций примерно 409 потерпевшим, включая выплату пособий их семьям. Помимо этого, в консультации с пятью женскими организациями осуществляется коллективный процесс выплаты компенсаций, и реализуется национальная программа по защите лиц, находящихся в условиях крайней опасности (см. также пункт 66 ниже, касающийся работы Группы экспертов в Колумбии).

Рекомендация

21. Я настоятельно призываю власти Колумбии обеспечить, чтобы изменения, проводимые на законодательном и политическом уровнях, включая Правовую основу для мира в Колумбии, содействовали осуществлению права потерпевших на установление истины, правосудие и возмещение ущерба по всему спектру нарушений, связанных с сексуальным насилием в условиях конфликта. Кроме того, я обращаюсь к правительству Колумбии с призывом продолжать и расширять сотрудничество с органами системы Организации Объединенных Наций, в том числе с Группой экспертов.

Кот-д'Ивуар

22. Данные о сексуальном и гендерном насилии за 2013 год свидетельствуют о том, что по-прежнему совершается большое число преступлений, связанных с сексуальным насилием, особенно изнасилованиями. Организация Объединенных Наций в период с января по декабрь подтвердила 381 случай насилия, в том числе 62 случая группового изнасилования. Ситуация повышенного риска, в особенности для женщин и детей, обусловлена такими факторами, как медленные темпы разоружения, демобилизации и реинтеграции, постоянное отсутствие безопасности, вызванное присутствием вооруженных лиц на всей территории страны, и обстановка безнаказанности. Более 60 процентов зарегистрированных жертв изнасилования — это дети в возрасте от 10 до 18 лет, а 25 процентов — дети в возрасте от 14 месяцев до 10 лет. По меньшей мере 10 женщин и девочек были убиты после того, как были изнасилованы, либо умерли от серьезных увечий, полученных во время нападения. Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) отмечает, что сначала сообщения о случаях сексуального насилия поступали из западной части страны, а теперь они поступают из северных районов страны. В городских районах небезопасная обстановка тесно связана с наличием большого количества стрелкового оружия и легких вооружений: в 63 случаях изнасилования совершались в ходе вооруженных ограблений.

23. Военнослужащие Республиканских сил Кот-д'Ивуара (РСКИ), полицейские, жандармы и бывшие комбатанты были причастны в общей сложности к 24 случаям сексуального насилия, расследованным Организацией Объединенных Наций в 2013 году. Особую озабоченность вызвал инцидент с изнасилованием девяти женщин военнослужащими РСКИ в ходе операции по выселению людей с территории охраняемого леса в Ниегре. Хотя имена командиров, подозреваемых в причастности к этим преступлениям, известны, на сегодняшний день ни один из виновных не был привлечен к ответственности за эти преступления. ООНКИ отмечает высокий уровень безнаказанности среди сотрудников органов безопасности, обвиняемых в совершении сексуального насилия, зачастую при соучастии командиров. За период с января 2013 года в военную прокуратуру Абиджана и региональные гражданские суды на сотрудников сил безопасности и обороны было подано 15 заявлений об изнасиловании, два дела были рассмотрены в рамках гражданской юрисдикции, по четырем делам с обвиняемых были сняты уголовные обвинения, а еще девять дел до сих пор находятся на стадии рассмотрения. До настоящего времени в рамках механизмов правосудия переходного периода не было рассмотрено ни одного из 54 случаев сексуального насилия, которые, как сообщалось, были совершены в ходе кризиса, возникшего после выборов в 2010 и 2011 годах.

24. Если же говорить о предотвращении насилия, то тут основными проблемами являются ограниченное применение дисциплинарных процедур, отсутствие санкций и недостаточная информационно-разъяснительная работа кодексов поведения и этики среди сотрудников национальных органов безопасности. В сентябре 2013 года министерство обороны поддержало инициативу Канцелярии моего Специального представителя провести в партнерстве с Международным центром Кофи Аннана по вопросам профессиональной подготовки миротворцев и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) два учебных семинара для ивуарийских сил безопасности. В результате была сформирована группа национальных инструкторов по во-

просам сексуального насилия в условиях конфликта, которая позволит обеспечить последовательность усилий по наращиванию потенциала. В рамках национальной учебной программы по методам расследования и вопросам гендерного насилия, организованной министерством внутренних дел при поддержке Организации Объединенных Наций и международных партнеров для персонала полиции и жандармерии, выполняющего функции сотрудников судебной полиции, к июню 2014 года пройдут подготовку еще 300 сотрудников. Благодаря ряду учебных курсов, проведенных Организацией Объединенных Наций для медицинских работников по всей стране, повысилась способность различных структур выявлять и предотвращать сексуальное насилие и планировать соответствующие меры. Несмотря на то, что были созданы механизмы направления к врачам-специалистам, доступ к услугам остается серьезной проблемой на территории всей страны.

25. Отсутствие с 2001 года регулярно функционирующего Верховного суда является существенным препятствием для отправления правосудия. Несмотря на усилия национальных властей, доля случаев, по которым было возбуждено судебное преследование, остается низкой. Предполагаемые преступники часто освобождаются за недостаточностью улик, а изнасилование по-прежнему часто переквалифицируется на менее тяжкое преступление «развратные действия». Организация Объединенных Наций подтвердила 26 случаев, когда потерпевшие согласились урегулировать вопрос с виновниками вне суда, что было связано с социальным давлением, чрезмерной затянутостью судебных процессов, мягкими приговорами и высокой стоимостью медицинских справок. В июне 2013 года правительство утвердило национальную политику в области правосудия, которая предусматривает улучшение положения с оказанием услуг, получением доступа к правосудию и предоставлением юридической документации уязвимым лицам, а также пересмотр правовой базы, касающейся прав женщин и их защиты. В августе 2013 года министерство юстиции приступило к проведению национального юридического обзора, направленного на реформирование уголовного и гражданского кодексов. В рамках других инициатив пересматриваются вопросы оказания правовой помощи, защиты потерпевших и свидетелей и представительства.

Рекомендация

26. Я настоятельно призываю правительство обеспечить осуществление всеобъемлющей национальной стратегии по предотвращению сексуального насилия и расширению доступа к правосудию и другим услугам для потерпевших.

Демократическая Республика Конго

27. В 2013 году правительством Демократической Республики Конго в восточной части страны (Северное Киву, Южное Киву, Катанга и Итури) было зарегистрировано 15 352 случая сексуального и гендерного насилия. Также в 2013 году Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) расследовала и подтвердила 860 случаев сексуального насилия, совершенного сторонами конфликта, что на 13 процентов больше показателя, приведенного в моем последнем докладе. Негосударственные вооруженные группы были причастны к 71 проценту случаев, проверенных МООНСДРК, а к остальным 29 процентам случаев были причастны национальные силы безопасности (в основном Вооруженные силы Демократической Республики Конго).

кратической Республики Конго (ВСДРК) и национальная полиция). Это говорит о том, что ситуация со времени публикации моего предыдущего доклада изменилась — тогда государственные субъекты были причастны более чем к 50 процентам случаев. В отчетный период в связи с ухудшением обстановки в плане безопасности и деятельностью Движения «23 Марта» («М23») провинция Северное Киву больше всего пострадала от сексуального насилия в условиях конфликта.

28. Вооруженные группы, действующие в затронутых конфликтом районах, на практике потворствуют сексуальному насилию, поощряя разбойническое поведение. Кроме того, большинство вооруженных групп в восточной части Демократической Республики Конго, такие как «майи-майи» (Шека), «Райа Мутобоки», Демократические силы освобождения Руанды и Альянс патриотов за свободное и суверенное Конго, а также некоторые члены ВСДРК в определенной степени, участвуют в незаконной деятельности, включая торговлю природными ресурсами зоны конфликтов и браконьерство, при этом объектами нападений, в частности сексуального насилия, становятся оппоненты и гражданские лица. Организация Объединенных Наций также зафиксировала нападения на этнической почве, включая сексуальное насилие, совершаемое «майи-майи» (Шека) в районе Пинга в основном против представителей групп нанде и хуту. Боевики «майи-майи» (Симба/Лумумба) ответственны за значительное число случаев сексуального насилия, главным образом связанных с похищением женщин и/или девочек, грабежами и принудительным трудом. Есть сообщения о том, что 46 девочек, рекрутированных и используемых вооруженными группами, такими как «майи-майи» (Симба), использовались в качестве сексуальных рабынь. Особую озабоченность вызывает арест бывших сексуальных рабынь правительственными силами по подозрению лиц в сотрудничестве с вооруженными группами, удерживавшими их в плену. Например, в районе Итури 27 женщин, освобожденных из плена, были арестованы солдатами ВСДРК по подозрению в поддержке «майи-майи» (Морган). Проблемы, связанные с отсутствием безопасности и доступа, препятствовали усилиям по документированию случаев сексуального насилия и определению масштабов этого явления.

29. В 2013 году почти половина всех зарегистрированных случаев сексуального насилия была связана с изнасилованием девочек. Кроме того, Управление Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ) зафиксировало 525 случаев принудительных браков в районах, затронутых вооруженными конфликтами. Больше всего случаев сексуального насилия в отношении мужчин и мальчиков было зарегистрировано на территории Рутшуру (Северное Киву), которая значительную часть 2013 года находилась под контролем Движения «М23». В том же Северном Киву случаи сексуального насилия особенно часто регистрировались в период перемещения людей и вокруг лагерей для внутренне перемещенных лиц. При поддержке Организации Объединенных Наций правительство организовало подготовку сотрудников полиции, работающих в районах размещения внутренне перемещенных лиц, по вопросам сопровождения женщин и создало альтернативную рабочую группу по вопросам энергетики в Северном Киву. Что же касается оказания услуг, то их географический охват является неравномерным, и существуют серьезные проблемы, связанные с оснащением отдаленных медицинских учреждений, обеспечением надлежащего качества помощи и предотвращением нападений сторон конфликта на существующие

объекты. В этих условиях комплексная помощь была оказана 12 247 потерпевшим, выявленным Организацией Объединенных Наций и партнерами. В рамках программы по оказанию помощи жертвам сексуального насилия психологическая помощь была оказана 78 процентам жертв (9533 жертв, включая 3205 несовершеннолетних). В 2013 году благодаря усилиям по наращиванию потенциала повысилось качество оказываемой помощи, в том числе в отношении ВИЧ/СПИДа.

30. Что касается доступа потерпевших к правосудию, то здесь существуют серьезные пробелы в осуществлении существующего законодательства, что отчасти связано с отсутствием представителей государственной власти в районах, затронутых вооруженными конфликтами. В случаях отправления правосудия, когда виновных обязывают возместить потерпевшим ущерб в гражданском порядке, зачастую возникают проблемы, связанные с неплатежеспособностью виновных и отсутствием средств для оказания правовой помощи и выплаты компенсаций. При этом в 2013 году за совершение сексуального насилия был осужден 61 сотрудник национальных сил обороны и безопасности, в том числе 4 сотрудника конголезской национальной полиции, 33 военнослужащих Вооруженных сил Демократической Республики Конго и еще 24 других государственных служащих. 16 мая Генеральный прокурор Вооруженных сил выдал международные ордера на арест и направил запросы об экстрадиции бывшего президента Движения «М23» Жан-Мари Руинги и полковников «М23» Эрика Бадеге, Инносана Зимурины и Бодуэна Нгаруйе, сдавшихся властям Руанды в 2013 году, в связи с совершением военных преступлений и преступлений против человечности, включая сексуальное насилие. Что касается дела Миновы, то 20 ноября 2013 года в Гоме Оперативный военный суд провинции Северное Киву провел первое слушание по этому делу. В общей сложности в преступлениях против человечности и военных преступлениях, включая изнасилования, убийства и грабежи, совершенных в пределах и вокруг Миновы в период с 20 ноября по 4 декабря 2012 года, было обвинено 40 военнослужащих Вооруженных сил Демократической Республики Конго, в том числе 5 старших офицеров (см. также пункт 89 ниже, в котором приводится информация о поддержке, оказанной Группой экспертов).

31. Мой Специальный представитель и Группа экспертов посетили Демократическую Республику Конго в марте 2013 года. В ходе визита они встретились с президентом, премьер-министром и другими должностными лицами. По итогам этого визита 30 марта 2013 года было принято совместное коммюнике по вопросам борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта в Демократической Республике Конго. В соответствии с коммюнике Группа экспертов оказывала правительству поддержку в разработке плана осуществления (см. пункт 89). В октябре 2013 года мой Специальный представитель и Директор-исполнитель ЮНФПА совершили последующую совместную поездку в Демократическую Республику Конго и встретились со старшими должностными лицами правительства, в том числе с премьер-министром. Мой Специальный представитель также провел переговоры с министром обороны и выступил на специальном заседании сената Демократической Республики Конго по вопросу о сексуальном насилии. 23 октября президент Кабила объявил о своем намерении назначить представителя президента по вопросам сексуального насилия и вербовки детей, который должен возглавить усилия правительства в этом направлении и поддерживать контакты с международным сообществом.

Президент также подчеркнул абсолютную нетерпимость в отношении сексуального насилия, вновь подтвердил свою неизменную приверженность борьбе с безнаказанностью за сексуальное насилие и объявил о намерении правительства создать специальные судебные камеры для судебного преследования лиц, подозреваемых в совершении тяжких международных преступлений, включая сексуальное насилие. 28 ноября сенат Демократической Республики Конго проголосовал за создание специальной комиссии сената по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта.

Рекомендация

32. Я выражаю признательность правительству за недавно взятые им обязательства, настоятельно призываю национальные власти принять в первоочередном порядке меры, изложенные в совместном коммюнике от 30 марта 2013 года и последующем плане осуществления, и призываю доноров оказать поддержку правительству в этих вопросах. Я также призываю президента Кабилу назначить представителя президента, который, согласно его заявлению, возглавит усилия правительства в этом направлении.

Мали

33. В течение отчетного периода сбору данных о сексуальном насилии в условиях конфликта препятствовали страх перед преследованиями, ограниченный доступ к услугам и тот факт, что судебные учреждения все еще находятся в процессе развертывания в северных районах страны. В 2013 году имели место случаи сексуального насилия, совершенного вооруженными государственными и негосударственными субъектами, в том числе в ходе обысков домов, на контрольно-пропускных пунктах и в местах содержания под стражей. Женщины и дети, в особенности из числа внутренне перемещенных лиц, сообщали о случаях сексуального насилия в районах Мопти, Томбукту, Гао и Кидаль. В июне 2013 года 28 девочек из числа лиц, перемещенных в возрасте до 17 лет, согласно сообщениям, стали жертвами сексуальной эксплуатации и сексуального рабства в Мопти, в то время как женщины и девочки, которым пришлось покинуть свои дома вследствие конфликта, также сообщали о том, что были вынуждены заниматься проституцией. Двадцать пять процентов случаев изнасилования, зарегистрированных в 2013 году, были связаны с изнасилованием несовершеннолетних, а в более чем одной трети случаев, согласно сообщениям, имело место групповое изнасилование. Большинство потерпевших — это женщины и девочки из экономически и социально незащищенных семей.

34. Что касается негосударственных вооруженных субъектов, то в Томбукту было зарегистрировано несколько случаев группового изнасилования, совершенного неустановленными вооруженными лицами. Партнерами Организации Объединенных Наций было проверено по меньшей мере четыре инцидента, связанных с похищением и групповым изнасилованием девочек повстанческими группами, в том числе группировкой «Ансар Дине». В ряде случаев потерпевшие забеременели, в связи с чем возникла угроза стигматизации и отказа от детей. К другим зарегистрированным инцидентам относятся, в частности, случай изнасилования, совершенного в отношении девочки членами Движения за единство и джихад в Западной Африке с целью мести, и случай изнасилования женщины членами Национального движения за освобождение Азавада (НДОА) в Кидале, якобы за «отказ поддержать независимость Азавада». В 2013 году

был зарегистрирован целый ряд сообщений о случаях сексуального насилия с участием членов Малийских сил обороны и безопасности, в том числе о похищениях и изнасилованиях. В настоящее время ведется военное судопроизводство в отношении членов сил обороны и безопасности, обвиняемых в совершении изнасилований во время захвата Гао, многие жители которого подозреваются в сотрудничестве с Движением за единство и джихад в Западной Африке. Однако нет уверенности в том, что удастся привлечь к ответственности всех виновных в совершении сексуального насилия, так как в отчетный период только семь жертв сексуального насилия в условиях конфликта подали судебные иски, остальные же продолжали использовать альтернативные механизмы урегулирования споров.

35. Правительство, Организация Объединенных Наций и партнеры предпринимали усилия по наращиванию потенциала Малийских сил обороны и безопасности и других гражданских организаций и структур безопасности Мали. В рамках Учебной миссии Европейского союза в Мали подготовку по вопросам защиты женщин в ситуациях вооруженного конфликта прошли 2100 военнослужащих Малийских сил обороны и безопасности. В январе 2013 года министерство юстиции Мали при поддержке Организации Объединенных Наций провело подготовку 45 судей и работников судебных органов по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта, по процедурам, которые необходимо выполнить для привлечения виновных к ответственности, по ВИЧ/СПИДу и по международному гуманитарному праву. Организация Объединенных Наций совместно со своими партнерами также осуществляет проекты по предупреждению сексуального насилия и сбору и систематизации данных. Помимо этого, транслировались сообщения о предупреждении насилия и о возможности использования консультационных услуг. Кроме того, министерство по улучшению положения женщин, семьи и детей создало специальные центры для женщин и детей в районах Гао, Кидаль, Томбукту, Мопти, Сегу, Каес и Куликуро для размещения женщин, ставших жертвами насилия, и оказания им психосоциальной поддержки; аналогичное учреждение было создано в Бамако. Однако лишь у ограниченного числа гуманитарных организаций имеются ресурсы и технические знания для оказания комплексных услуг потерпевшим.

Рекомендация

36. Я настоятельно призываю правительство при поддержке Организации Объединенных Наций и ее партнеров разработать и реализовать комплексную национальную стратегию борьбы с сексуальным насилием, которая предусматривала бы оказание услуг потерпевшим, укрепление мониторинга и отчетности и борьбу с безнаказанностью.

Мьянма

37. В 2013 году в Мьянме продолжали регистрироваться случаи сексуального насилия. Сведения о таких случаях являются неполными из-за ограниченного доступа гуманитарных и правозащитных организаций в затронутые конфликтом районы, а также из-за того, что многие потерпевшие не обращаются за помощью в связи с существующим порядком подачи официальных заявлений, опасаясь вмешательства полиции, возможных негативных последствий, нарушения конфиденциальности, а также стигматизации. В то же время сексуальное насилие совершалось в рамках целенаправленных актов насилия в нацио-

нальной области Ракхайн и контексте вооруженных межэтнических конфликтов с участием негосударственных субъектов в национальной области Качин и в северной части Шана. В этих областях перенаселенность в лагерях и временных убежищах для внутренне перемещенных лиц повышает опасность сексуального насилия и злоупотреблений, особенно для одиноких женщин и женщин, возглавляющих домашние хозяйства. Женщины и девочки, пострадавшие в ходе конфликтов и находящиеся в лагерях для внутренне перемещенных лиц, подвергаются также опасности стать жертвами торговли людьми — часто так называемые «посредники» отправляют их в соседние страны для принудительного вступления в брак и сексуальной эксплуатации. Региональные и местные органы власти располагают ограниченными возможностями для курирования и координации программ чрезвычайной помощи и управления ими. Местные неправительственные организации имеют доступ к общинам внутренне перемещенных лиц, но, как правило, они не способны оказывать медицинскую помощь и психосоциальную поддержку на уровне международных стандартов. Отсутствие у жертв изнасилования доступа к официальным механизмам правосудия нередко приводит к тому, что дела о сексуальном насилии рассматриваются при посредничестве руководства лагерей.

38. В национальной области Качин в ходе оценок, проведенных в феврале и марте 2013 года, было установлено, что женщины и девочки подвергаются опасности как в районах, контролируемых правительством, так и в районах, не контролируемых правительством. Помимо этого, в национальной области Качин с сентября 2013 года увеличилось число зарегистрированных случаев сексуального насилия, в том числе случаев изнасилования девочек даже в возрасте семи лет, инцидентов с участием более чем одного субъекта преступления и инцидентов с участием вооруженных субъектов и негражданского персонала. В северной части национальной области Ракхайн сохраняющаяся напряженность между местным населением и внутренне перемещенными лицами и связанные с этим угрозы для гуманитарных организаций негативно сказались на оказании услуг за пределами лагерей для внутренне перемещенных лиц. Услуги по оказанию психосоциальной поддержки и медицинской помощи в северной части национальной области Ракхайн крайне ограничены, а местные государственные структуры зачастую не хотят предоставлять услуги мусульманам из числа внутренне перемещенных лиц. Что касается доступа к неотложной медицинской помощи, то представители народности рохингья имеют право обращаться лишь в больницу в Ситуэ, где имеются минимальные ресурсы для оказания помощи пациентам, ставшим жертвами сексуального насилия, и куда не могут попасть гуманитарные организации. Кроме того, доступ к правосудию ограничен для тех, кто не может доказать свое гражданство.

39. В своем докладе от 23 сентября 2013 года (A/68/397) Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме отмечал, что применительно к злоупотреблениям, совершенным в национальной области Ракхайн, включая изнасилования и другие формы сексуального насилия, государство не выполнило обязательства, касающиеся проведения всестороннего расследования и привлечения виновных к ответственности. Специальный докладчик рекомендовал внести поправки в Конституцию в целях более эффективного обеспечения ответственности и установления гражданского надзора над военными трибуналами. С учетом этих выводов правительство указывает на проведение в военных и гражданских судах судебного преследования в от-

ношении лиц, причастных к шести зарегистрированным случаям сексуального насилия, совершенного военнослужащими или дезертирами в национальных областях Ракхайн и Качин и в северной части Шана. Правительство отмечает, что оно предпринимает усилия для улучшения учебной подготовки персонала вооруженных сил, в том числе по вопросам прав человека и предотвращения сексуального насилия. Правительство также обращает внимание на подписание соглашений о прекращении огня с большинством этнических групп и на ожидаемое подписание общенационального соглашения о прекращении огня.

Рекомендация

40. Я призываю правительство Мьянмы проводить всесторонние расследования и реагировать на совершаемые в настоящее время и ранее совершенные нарушения и ущемления прав человека, включая преступления, связанные с сексуальным насилием. Я настоятельно призываю правительство разработать при поддержке Организации Объединенных Наций и ее партнеров комплексные меры по защите потерпевших и оказанию им услуг.

Сомали

41. В отчетный период сексуальное насилие, включая изнасилование, по-прежнему было одним из наиболее серьезных и повторяющихся нарушений прав человека в Сомали. Данные за 2013 год, касающиеся Бенадира, Средней Шабелле и Средней Джуббы, говорят о том, что, согласно заявлениям пострадавших, основными виновниками этих преступлений были вооруженные люди в форме, в том числе военнослужащие Сомалийской национальной армии, члены группировки «Аш-Шабааб», члены вооруженных формирований, частные лица и члены организованных преступных группировок. По имеющимся данным, наиболее частой формой сексуального насилия было изнасилование, и внутренне перемещенные лица были особенно уязвимы, так как зачастую они не имеют клановых механизмов, которые могли бы обеспечить их защиту и оказать им поддержку. В уязвимом положении находились также женщины, принадлежащие к кланам меньшинств. Условия в лагерях для внутренне перемещенных лиц зачастую небезопасны для женщин и девочек вследствие наличия большого количества оружия, отсутствия освещения и недостаточного полицейского патрулирования. Продолжающееся вынужденное перемещение населения, в том числе в результате принудительной высылки, которая осуществлялась в течение 2013 года в районе Могадишо, повысило степень уязвимости женщин и девочек. Согласно сообщениям, в районах Сомали, не контролируемых федеральным правительством, имели место случаи принудительных браков и сексуального рабства. Ввиду этого необходим также диалог с властями де-факто, с тем чтобы получить от них конкретные заверения и обеспечить принятие мер для предотвращения подобных случаев.

42. Действия федеральных властей в связи с рядом весьма показательных случаев изнасилования, имевших место в 2013 году, вызывают серьезные сомнения относительно соблюдения норм отправления правосудия, свободы выражения мнений, соблюдения норм безопасности и этических норм при опросе лиц, пострадавших от сексуального насилия, а также относительно защиты пострадавших и журналистов, сообщающих о таких преступлениях. Ввиду этого следует приветствовать тот факт, что 4 декабря 2013 года в день открытых дверей, посвященный женщинам, миру и безопасности, президент Федеративной

Республики Сомали Хасан Шейх Мохамуд пообещал решать вопросы, связанные с расследованием этих преступлений и доступом к необходимым услугам, а также пообещал, что впредь предполагаемые жертвы изнасилования не будут подвергаться тюремному заключению и что будут созданы специальное подразделение, которое будет заниматься этими преступлениями, и специальная клиника для оказания помощи лицам, пострадавшим в результате сексуального насилия. Организация Объединенных Наций и ее партнеры провели обучение примерно 12 000 полицейских по вопросам прав человека. Кроме этого, прилагались согласованные усилия для набора большего числа женщин для работы в полиции. Этим женщинам-полицейским следует сейчас оказывать поддержку, с тем чтобы они могли играть в полицейских силах существенную и активную роль.

43. После визита моего Специального представителя в апреле 2013 года президентом Сомали и заместителем Генерального секретаря на международной конференции по Сомали, состоявшейся в Лондоне 7 мая 2013 года, было подписано совместное коммюнике правительства Федеративной Республики Сомали и Организации Объединенных Наций о предотвращении сексуального насилия в условиях конфликта. В декабре 2013 года Группа экспертов организовала техническую миссию для разработки плана осуществления с уделением особого внимания вопросам ответственности за совершенные преступления и предоставления необходимых услуг (см. пункт 91 ниже).

Рекомендация

44. Я призываю федеральное правительство Сомали и Организацию Объединенных Наций продолжать сотрудничество для осуществления взятых обязательств, в том числе отраженных в совместном коммюнике от 7 мая 2013 года и в последующем плане осуществления, а также выполнять обязательства относительно абсолютной нетерпимости к гендерному насилию, взятые в рамках Договоренности по Сомали. Я настоятельно призываю доноров оказать необходимую техническую и финансовую поддержку федеральному правительству в этой связи.

Южный Судан

45. В период с 15 декабря 2013 года гражданское население Южного Судана страдает от активных боевых действий, особенно в штатах Центральная Экватория, Джонглий, Юнити и Верхний Нил. В своем промежуточном докладе о кризисе в области прав человека в Южном Судане (21 февраля 2014 года) Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) отмечала, что информация, имевшаяся на момент составления доклада, свидетельствовала о том, что «сексуальное насилие является повсеместным элементом кризиса во всех соответствующих штатах» и что конфликт имеет межрелигиозные аспекты, включая преднамеренные действия и репрессии против населения динка и нуэра. Помимо того что подобные действия были направлены против иностранных женщин, эпизодически жертвами сексуального насилия становились также представители других этнических групп. В докладе МООНЮС отмечалось, что среди лиц, предположительно причастных к таким видам сексуального насилия, как изнасилования, групповые изнасилования, принудительные аборты и сексуальные домогательства, были члены Народно-освободительной армии Судана (НОАС), национальной полицейской службы

Южного Судана и члены оппозиционных сил. Хотя отмеченные преступления все еще расследуются, я обеспокоен тем, что, согласно имеющейся информации, нарушения совершаются всеми сторонами конфликта.

46. До 15 декабря МООНЮС зарегистрировала 73 правдоподобных случая сексуального насилия в условиях конфликта. В 42 из 73 случаев речь шла о похищениях, причем по меньшей мере 3 из них завершились принудительным браком. В 22 случаях имели место изнасилования, а другие нарушения, согласно сообщениям, включали 3 групповых изнасилования, принудительный аборт и сексуальное унижение. Организации, занимающиеся вопросами защиты детей, сообщили о 5 подтвержденных случаях изнасилования несовершеннолетних членами НОАС. Члены НОАС были, предположительно, причастны к 21 из зарегистрированных 73 случаев, а в одном случае преступление, согласно сообщениям, было совершено должностным лицом вместе с сотрудниками гражданской и военной полиции. К 47 случаям, согласно сообщениям, были причастны неизвестные вооруженные лица или группировки, а члены «Армии сопротивления Бога» были, предположительно, причастны к 4 из зарегистрированных инцидентов.

47. Большинство инцидентов, зарегистрированных до 15 декабря, имели место в контексте трансграничных вторжений и военных операций в штате Джонглий между НОАС и вооруженной группировкой, возглавляемой Давидом Яу-Яу. Сообщалось о нескольких случаях изнасилования членами НОАС в штате Джонглий, включая предполагаемое изнасилование несовершеннолетней из народности мурле офицером НОАС в процессе распределения продовольствия. Один из вызывающих обеспокоенность инцидентов был связан с похищением 32 женщин, которых, согласно сообщениям, заставили в обнаженном виде идти от своей деревни к военным казармам и затем «распределили» среди солдат и членов вооруженных формирований. Их возвращению способствовало правительство, гражданское общество и представители Организации Объединенных Наций, однако никакая медицинская, правовая или психосоциальная помощь пострадавшим до сих пор не оказывалась. Большинство из весьма немногочисленных служб для оказания помощи лицам, пострадавшим в результате сексуального насилия, расположено в Джубе. Предпринимаются усилия для создания специальных полицейских подразделений, безопасных приютов и медицинских служб для лиц, пострадавших в результате насилия, в столицах штатов, например в Боре (штат Джонглий), а гуманитарные организации предоставляют услуги потерпевшим в ряде пострадавших в результате конфликта районов штата Джонглий. Однако конфликт, вспыхнувший 15 декабря, серьезно сказался на и без того ограниченном доступе к медицинской помощи.

48. Есть существенные препятствия на пути к правосудию и получению компенсации, которые не позволяют лицам, пережившим сексуальное насилие, обращаться за помощью, а пробелы в законодательстве не позволяют принимать общие меры в связи с такими преступлениями. Лица, пережившие сексуальное насилие, рискуют подвергнуться аресту и задержанию, когда они сообщают о совершении против них преступлений, связанных с сексуальным насилием. В 2013 году было принято законодательство о ратификации Конвенции о правах ребенка и Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; таким образом были подтверждены обязательства государства по защите прав человека, в том числе путем предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта. До кризи-

са, возникшего в декабре 2013 года, НОАС прилагала усилия для привлечения к ответственности за совершенные преступления, о чем свидетельствуют восемь обвинительных приговоров в отношении солдат и офицеров в НОАС за совершение изнасилований. Еще до 15 декабря МООНЮС провела 42 учебных мероприятия для повышения информированности по проблеме сексуального насилия в условиях конфликта, в том числе для НОАС и национальной полиции. Советники МООНЮС по вопросам защиты женщин возглавили целевую группу по пересмотру законодательства, которая, в частности, рекомендовала пересмотреть определение изнасилования в Законе об Уголовном кодексе (2008 год), а также пересмотреть Закон о местном самоуправлении, исключив из него положения, наделяющие систему обычного правосудия юрисдикцией в отношении прав женщин и детей.

Рекомендация

49. В связи с конфликтом, вспыхнувшим после 15 декабря, я настоятельно призываю стороны выполнять их обязательства по соглашению о прекращении военных действий от 23 января, касающиеся воздержания от нападений на гражданских лиц, включая изнасилования или сексуальные надругательства, и привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении преступлений, связанных с сексуальным насилием. Я приветствую шаги, предпринятые для создания комиссии по расследованию в соответствии с мандатом, предоставленным Африканским союзом, и подчеркиваю важную роль такой комиссии в расследовании нарушений прав человека и других преступлений, в том числе случаев сексуального насилия, имевших место в ходе недавнего конфликта. Я также настоятельно призываю правительство провести при поддержке Организации Объединенных Наций и международного сообщества необходимые законодательные реформы и принять меры для повышения способности органов безопасности и правосудия всесторонне решать проблему сексуального насилия.

Судан (Дарфур)

50. В 2013 году в контексте постоянного и повсеместного отсутствия безопасности, увеличилось число сообщений о случаях сексуального насилия в условиях конфликта в Дарфуре. Доступ ЮНАМИД к районам, где продолжались военные операции, оставался весьма ограниченным, частично из-за проблем с безопасностью, а также из-за ограничений, введенных государственными чиновниками. Поэтому есть основание полагать, что 149 подтвержденных в отчетный период случаев далеко не полностью отражают ситуацию с сексуальным насилием в условиях конфликта. Особенно уязвимы в этом плане женщины и девочки из числа внутренне перемещенных лиц, и большинство пострадавших лиц были жителями лагерей для внутренне перемещенных лиц, которые подвергались нападениям либо за пределами лагерей, когда они занимались обычной жизненно необходимой деятельностью, либо на территории самих лагерей. Наличие большого количества огнестрельного оружия в таких лагерях и поселениях, а также в городах и деревнях, и явный рост бандитизма лишь усугубляют ситуацию. Женщины и девочки особенно уязвимы в сельскохозяйственный сезон и в период уборки урожая (с июня по ноябрь), а также в условиях столкновений, которые происходят между кочевниками и сельскохозяйственными общинами из-за земель.

51. Сексуальное насилие отмечалось также в контексте вооруженных столкновений, особенно после вооруженных операций, когда пострадавшие были изолированы от своих общин и находились в процессе переселения. Примерами этого могут служить преступления, совершенные в контексте межплеменных столкновений, связанных с добычей золота в Джебель-Амире, Северный Дарфур; преступления, совершенные членами Суданских вооруженных сил и связанных с ними вооруженных формирований в Южном и Восточном Дарфуре; и преступления, совершенные после столкновений между Суданскими вооруженными силами и Освободительной армией Судана/группировкой Минни Минави в Восточном Дарфуре. К числу лиц, предположительно виновных в сексуальном насилии, относятся неизвестные вооруженные лица из числа арабских кочевников, вооруженные лица в военной форме и сотрудники государственных органов безопасности, а также внутренне перемещенные лица. В 20 процентах случаев жертвы насилия указывали на членов сил, находящихся в ведении правительства Судана, особенно на членов Суданских вооруженных сил, национальных служб безопасности и разведки, государственных полицейских сил и связанных с ними структур (Центральная резервная полиция, разведка Пограничной охраны и Народные силы обороны). В числе виновных называли также одного члена Движения за освобождение и справедливость. Члены связанных с правительством вооруженных формирований также обвинялись в совершении таких преступлений; однако следует отметить, что такие силы часто действуют без какого-либо непосредственного контроля со стороны правительства.

52. Лицам, которые подверглись насилию, трудно определить принадлежность виновных ввиду большого числа различных вооруженных и негражданских сил в Дарфуре. Даже когда принадлежность виновных можно установить, судебное преследование в рамках официальной системы правосудия осуществляется очень медленно. В то же время следует отметить, что правительство сейчас в рамках судебного процесса расследует обвинения, предъявленные ряду военнослужащих его вооруженных сил. Ограничения на доступ, введенные в отношении всех субъектов Организации Объединенных Наций, также серьезно ограничивают оказание помощи потерпевшим. Боясь стигматизации и преследований, лица, подвергшиеся изнасилованию, не всегда обращаясь за медицинской помощью, указывают сексуальное насилие в качестве одного из аспектов преступления, что является одним из требований доказательности для возбуждения судебного преследования. Поэтому есть опасения, что существующий порядок уведомления о сексуальном насилии, особенно использование документа, известного как «форма-8», скорее препятствует оказанию медицинской помощи жертвам сексуального насилия, нежели способствует их расследованию. Кроме того, жертвы изнасилования часто рискуют быть обвиненными в прелюбодеянии (зинна); прелюбодеяние упоминается также в определении изнасилования, содержащемся в статье 149 Закона об уголовном кодексе 1991 года. В указанном законе нет положений, касающихся ответственности командного состава. В течение 2013 года ЮНАМИД получила ряд сообщений о беременности, наступившей в результате изнасилований. Женщины, ставшие жертвой изнасилования, сообщали, что их подвергали дополнительным преследованиям: некоторых из них обвинили в незаконной беременности, одну женщину обвинили в убийстве ребенка. Защита женщин с детьми, родившимися в результате изнасилования, а также обеспечение благополучия таких детей являются одной из важнейших проблем.

53. Организация Объединенных Наций продолжала свою информационно-разъяснительную деятельность, а также деятельность, связанную с учебной подготовкой и укреплением потенциала. Эти мероприятия предназначались для членов вооруженных сил, работников правоприменительных органов, сотрудников судебной системы и государственных чиновников. Помимо усилий по оказанию поддержки официальным мерам по обеспечению защиты, продолжалось создание общинных механизмов защиты; например, при поддержке полиции Организации Объединенных Наций организовывалось перемещение женщин в составе больших групп для проведения сельскохозяйственных работ, сбора топлива, доставки воды или заготовления травы, а также ежедневное патрулирование с целью обеспечения безопасности и проведение совещаний по вопросам безопасности в лагерях для внутренне перемещенных лиц. В течение 2013 года полицейские ЮНАМИД продолжали также проводить учебную подготовку общинных добровольных стражей порядка по вопросам обращения с лицами, пережившими сексуальное насилие, особенно с жертвами изнасилования, по методам проведения собеседования с потерпевшими и по направлению их в различные инстанции для оказания им помощи. Полицейские сети, которые были созданы для оказания помощи суданским женщинам, также продолжали служить для женщин из числа внутренне перемещенных лиц платформой для выражения своих опасений относительно безопасности и обращаться к властям с просьбами о принятии необходимых мер. Аналогичным образом сети по защите женщин, которые были созданы в лагерях для внутренне перемещенных лиц в Северном Дарфуре, продолжали выявлять актуальные для женщин вопросы защиты, которые затем учитывались в стратегиях предупреждения случаев сексуального насилия или реагирования на них, разрабатываемых различными субъектами, в том числе правительством штата Северный Дарфур, Организацией Объединенных Наций и неправительственными организациями, занимающимися вопросами защиты.

Рекомендация

54. Я настоятельно призываю правительство Судана способствовать доступу Организации Объединенных Наций и ее партнеров в районы, затронутые конфликтом, с тем чтобы они могли предоставлять необходимые услуги и осуществлять наблюдение. Я также призываю правительство реформировать национальное законодательство в том, что касается преступлений, связанных с сексуальным насилием, и пересмотреть порядок уведомления о таких преступлениях. Я призываю правительство сотрудничать с моим Специальным представителем по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта с целью разработки рамочной программы сотрудничества для борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта.

Сирийская Арабская Республика

55. Боязнь преследования, социальная стигматизация и отсутствие безопасных и конфиденциальных служб для оказания помощи пострадавшим серьезно ограничивали возможность отслеживания случаев сексуального насилия в контексте сирийского конфликта. Информация, полученная от перемещенных гражданских лиц, находящихся за пределами Сирии, и представленная независимой международной комиссией по расследованию по Сирийской Арабской Республике, говорит о том, что «сексуальное насилие было характерной осо-

бенностью конфликта» и что боязнь изнасилования «была одним из факторов, заставляющих семьи бежать от насилия» (см. [A/HRC/23/58](#), пункт 91). Однако представителям Организации Объединенных Наций было трудно проверить эти обвинения на территории Сирийской Арабской Республики главным образом из-за отсутствия доступа, а также по соображениям, связанным с безопасностью потерпевших. Весьма ограниченными являются также оценки масштабов и характера сексуального насилия. Представители Организации Объединенных Наций в Сирийской Арабской Республике в связи с кризисом в течение 2013 года для более чем 38 000 женщин сообщают, что были организованы информационно-разъяснительные мероприятия по вопросам защиты, в том числе по вопросам сексуального и гендерного насилия и по оказанию психосоциальной поддержки и первой помощи.

56. Комиссия по расследованию сообщила, что правительственные силы и проправительственные ополченческие формирования использовали сексуальное насилие, в том числе изнасилования, в местах содержания под стражей и тюрьмах по всей стране, часто в процессе допросов, проводимых сотрудниками разведслужб (см. [A/HRC/23/58](#), пункт 92). Лица, побывавшие в местах временного содержания под стражей, рассказывали также партнерам Организации Объединенных Наций о случаях сексуальных домогательств и сексуального надругательства в отношении женщин, мужчин и детей в этих учреждениях. В частности, рассказывали о полном раздевании задержанных и использовании угрозы изнасилования задержанных или их родственников для запугивания тех, кого подозревали в связях с оппозицией. Организация Объединенных Наций получала также сообщения о предполагаемых случаях изнасилования, в том числе группового изнасилования и других форм сексуального насилия, женщин и девочек, в том числе в присутствии родственников, членами правительственных сил на контрольно-пропускных пунктах, во время вторжений и во время обысков в домах, жители которых подозревались в симпатиях к оппозиции (см. также мой доклад о детях и вооруженном конфликте в Сирийской Арабской Республике ([S/2014/31](#))).

57. Что касается обвинений в отношении вооруженных оппозиционных группировок, то Организации Объединенных Наций в Хомсе, Дамаске и Риф-Дамаске была предоставлена правдоподобная информация о сексуальном насилии, которое совершалось в отношении молодых женщин и девочек в убежищах и в некоторых районах, контролируемых оппозицией. Кроме того, комиссия по расследованию сообщила, со слов женщин, о случаях, когда во время обысков, проводимых в городе Алеппо вооруженными группировками в ходе совместных операций, женщин отделяли от других членов семьи, якобы с целью возможного сексуального насилия ([A/HRC/23/58](#), пункт 94). Кроме того, также в связи с вооруженными оппозиционными группировками, комиссия установила, что во время нападения в Ярмуке было совершено военное преступление, заключавшееся в сексуальном насилии ([A/HRC/23/58](#), пункт 95). Вызывают обеспокоенность сообщения об ограничении участия женщин в общественной жизни в некоторых районах, где действуют вооруженные оппозиционные группировки. Я также глубоко обеспокоен обстановкой безнаказанности за связанные с сексуальным насилием преступления, совершаемые всеми сторонами.

58. Правительство опровергает утверждения комиссии по расследованию и выразило особую обеспокоенность относительно сообщений средств массовой информации в 2013 году о «сексуальном» или «брачном джихаде». Правительство сожалеет о том, что представители Организации Объединенных Наций, работающие в Сирийской Арабской Республике, Ливане и Иордании, не смогли проверить достоверность этих сообщений. Правительство также сообщает о случаях похищения и изнасиловании женщин, иногда в межконфессиональном контексте, и что, хотя некоторые из жертв были освобождены в обмен на выкуп, другие женщины были переданы другим вооруженным элементам и становятся жертвами новых преступлений. Правительство отмечает, что запугивания, убийства и случаи сексуального насилия в отношении женщин, в том числе изнасилования, групповые изнасилования и сексуальное рабство, имели место в Хомсе, Дамаске, Идлибе, Даре и Ракке, а также в других местах. Организация Объединенных Наций не смогла проверить эту информацию.

59. На сегодняшний день насчитывается примерно 6,5 миллиона перемещенных лиц на территории самой Сирийской Арабской Республики, и более 2 миллионов сирийских беженцев находятся в Иордании, Турции и Ливане, а также в Ираке, Египте и других районах Северной Африки. Уязвимость этих перемещенных лиц в плане сексуального насилия и сексуальной эксплуатации является одним из вопросов, больше всего волнующих организации, принимающие меры в связи с нынешним гуманитарным кризисом. В Иордании по состоянию на 31 декабря 2013 года Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев были зарегистрированы 576 354 сирийских беженца, примерно четверть из которых проживали в лагерях, а остальные в городских и сельских условиях. Женщины и девочки составляют большинство среди зарегистрированных беженцев. Женщины-беженцы, проживающие как в лагерях, так и за пределами лагерей, жалуются на ограничение свободы передвижения вследствие предполагаемых рисков для безопасности, а также в связи с социально-культурными факторами. Большинство сирийцев в Иордании имеют ограниченный доход или вообще не имеют дохода, что делает их весьма уязвимыми в плане эксплуатации и жестокого обращения и заставляет некоторых из них заниматься проституцией. Хотя ранние браки и ранее существовали в сельских районах Сирийской Арабской Республики, есть опасения, что число ранних браков может увеличиться вследствие вынужденного перемещения и экономической необходимости, а также вследствие предполагаемой потребности в защите молодых женщин. Сообщалось также о вынужденных браках, особенно в связи с одинокими женщинами и вдовами, в качестве своего рода «репарации» для женщин, особенно женщин, ставших жертвами изнасилования. Весьма серьезной является также опасность занятия проституцией, в том числе с целью получения средств для оплаты аренды жилья или получения доступа к услугам. Об аналогичных рисках и факторах уязвимости сообщают также из Ливана, где Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев зарегистрировало более 800 000 сирийских беженцев, а также из других стран, принимающих сирийских беженцев. Весьма бедственным является также положение перемещенных лиц, находящихся на территории Сирийской Арабской Республики.

Рекомендация

60. Я призываю все стороны конфликта незамедлительно издать приказы командования о запрещении сексуального насилия и привлечь находящихся в их рядах лиц, виновных в совершении таких преступлений, к ответственности в соответствии с мерами по предупреждению сексуального насилия, предусмотренными в пункте 10 резолюции 2106 (2013) Совета Безопасности. Я настоятельно призываю стороны включить в соглашение о прекращении огня, а затем в мирное соглашение четко сформулированные положения, касающиеся сексуального насилия в условиях конфликта, и вновь обращаюсь ко всем сторонам с призывом предоставить представителям Организации Объединенных Наций и гуманитарным партнерам беспрепятственный доступ для наблюдения за положением уязвимых групп населения и для предоставления им помощи и необходимых услуг.

Йемен

61. Как уже отмечалось в моем предыдущем докладе, по-прежнему существуют опасения в Йемене относительно взаимосвязи между присутствием вооруженных группировок и увеличением числа ранних и принудительных браков и связанных с ними случаев сексуального рабства и сексуального надругательства среди наиболее бедных и наиболее уязвимых девочек в обществе. В моем предыдущем докладе я отмечал, что вооруженные группировки, связанные с организацией «Аль-Каида на Арабском полуострове», платят за невесту калым в размере до 5000 долл. США. Сообщалось о таких случаях в мухафазе Абьян в связи с конфликтом 2011–2012 годов. Улучшение доступа в Абьян в 2013 году позволило партнерам, занимающимся вопросами защиты детей, проверить поступившие ранее сообщения о принудительной вербовке членами «Ансар аш-Шариат» мальчиков и о сексуальных надругательствах над ними. Вызывают также обеспокоенность аналогичные сообщения, касающиеся народного комитета в Абьяне, особенно с учетом того, что народные комитеты во многих местах в различных районах страны стали выполнять роль органов безопасности в отсутствие полицейских и судебных органов. Партнеры Организации Объединенных Наций сообщают о том, что наиболее часто регистрируемым нарушением является изнасилование женщин и девочек из числа возвращенцев; иногда такие изнасилования заканчиваются беременностью. Сообщалось также о росте в 2013 году числа случаев похищения детей и сексуального надругательства над девочками, что негативно сказывалось на доступе девочек к образованию. В Йемене очень мало медиков-специалистов, прошедших подготовку по вопросам оказания помощи лицам, пережившим сексуальное насилие, или по сбору и хранению доказательств; нет также национального руководства по порядку оказания помощи жертвам изнасилования. Обеспечение защиты от сексуального насилия в условиях конфликта и принятие мер в связи со случаями такого насилия осложняется еще и отсутствием четкого правового определения сексуального насилия, соответствующего международным нормам, а также отсутствием в национальном законодательстве установленного возраста вступления в брак и отсутствием правовых норм, касающихся военных преступлений или преступлений против человечности. Кроме того, квалификация изнасило-

вания как «прелюбодеяния» в йеменском законодательстве обеспечивает защиту лиц, совершающих сексуальное насилие, в ущерб пострадавшим.

Рекомендация

62. Я признаю предпринимаемые в настоящее время усилия по пересмотру установленного в национальном законодательстве брачного возраста и настоятельно призываю власти Йемена, при поддержке Организации Объединенных Наций, провести комплексную законодательную реформу в качестве основы для борьбы с безнаказанностью за совершение сексуальных преступлений, а также в качестве основы для предоставления необходимых услуг пострадавшим.

В. Решение вопросов, связанных с сексуальным насилием в условиях конфликта, в постконфликтных ситуациях

Ангола

63. После направления в страну Советника Организации Объединенных Наций по вопросам защиты в 2013 году наблюдалась положительная динамика в осуществлении совместного коммюнике по проблемам сексуального насилия, подписанного Организацией Объединенных Наций и правительством Анголы в марте 2011 года. Ряд соглашений, подписанных ангольской провинцией Северная Лунда и приграничными провинциями Демократической Республики Конго, способствовал добровольному возвращению по меньшей мере 70 000 мигрантов в Демократическую Республику Конго в период с мая по июнь 2013 года, а также позволил восстановить систему трансграничной торговли и открыть ряд пограничных постов. Правительство предоставило также партнерам Организации Объединенных Наций доступ для отслеживания перемещения населения и посещения пунктов содержания под стражей в пограничных районах. Различные мероприятия по укреплению потенциала, включая организацию учебной подготовки соответствующих государственных субъектов, тоже могли способствовать сокращению числа сообщений о случаях сексуального насилия.

Рекомендация

64. Я призываю и далее укреплять сотрудничество между правительством и субъектами Организации Объединенных Наций в деле осуществления совместного коммюнике и призываю правительство продолжать мониторинг и предоставление информации в этой связи.

Босния и Герцеговина

65. Мой Специальный представитель посетил Боснию и Герцеговину в июне 2013 года, чтобы ознакомиться с усилиями, предпринимаемыми национальными органами и гражданским обществом на всех уровнях в связи с сексуальным насилием в условиях конфликта. Миссия пришла к выводу, что по-прежнему существуют серьезные проблемы в плане предоставления услуг и предоставления доступа к правосудию для примерно 20 000 лиц, ставших жертвами сексуального насилия в период конфликта с 1992 по 1995 год. Несмотря на признание широкого и систематического применения сексуального насилия во

время войны, многие лица, пережившие насилие, по-прежнему, опасаясь стигматизации, не хотят заявлять о том, что они были жертвами сексуального насилия. Отчасти это объясняется тем, что многие из предполагаемых виновников таких преступлений занимают влиятельные должности в государственных учреждениях, например в полиции, а также в политической сфере. Сохраняются также конституционные барьеры, вследствие чего усилия правительства по предотвращению таких преступлений и реагированию на них носят фрагментарный характер. Положение усугубляется явным отсутствием политической воли у органов власти различных уровней. Что касается национального судебного преследования за военные преступления, то из около 200 случаев, которые были рассмотрены государством со времени прекращения конфликта, только 29 случаев, включавших обвинения в сексуальном насилии, завершились вынесением приговора.

66. Нет комплексного предоставления услуг лицам, пережившим сексуальное насилие — НПО, осуществляющие деятельность в этой области, оказывают в основном психосоциальную поддержку и лишь в отдельных районах страны. На конец 2013 года осуществление инициатив, касающихся создания системы направления пострадавших для оказания им комплексной помощи, находилось на очень ранней стадии. Босния и Герцеговина ведет сейчас разработку второго плана действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности на 2014–2017 годы, в котором содержатся важные положения, касающиеся лиц, пострадавших в результате сексуального насилия в условиях конфликта. Весьма полезным было бы и осуществление проекта программы помощи женщинам, пострадавшим в результате изнасилования, сексуального насилия и пыток во время войны (2013–2016 годы). В ряде районов осуществлялись инициативы по обучению сотрудников учреждений и организаций, оказывающих поддержку пострадавшим, что позволило улучшить оказание помощи лицам, пережившим сексуальное насилие, и свидетелям до судебного преследования, в ходе судебного преследования и после него. Необходимо организовать такую же учебную подготовку для судей и прокуроров. Несмотря на то, что сотни боснийских мужчин стали жертвами изнасилований и сексуального надругательства во время войны, только три неправительственные организации, располагающие весьма ограниченными ресурсами, оказывают специальную психологическую помощь мужчинам, ставшим жертвами таких преступлений, а статус таких мужчин не нашел надлежащего отражения в законодательстве. Отсутствие данных о числе детей, родившихся в результате изнасилования, тоже требует срочного внимания как со стороны организаций, предоставляющих услуги, так и со стороны исследователей, так как такие данные нужны для удовлетворения потребностей этих молодых людей.

Рекомендация

67. Я настоятельно призываю правительство в первоочередном порядке разработать и принять согласованное законодательство и политику во всех соответствующих национальных институтах для содействия сотрудничеству, эффективному обмену информацией и созданию механизмов направления лиц, переживших сексуальное насилие, в соответствующие органы для оказания им комплексной и многосекторальной помощи. Я призываю правительство использовать для этого опыт специалистов Организации Объединенных Наций и гражданского общества.

Камбоджа

68. За время, прошедшее с момента выхода моего предыдущего доклада, никакой государственной системы в ответ на мою рекомендацию об обеспечении эффективного судебного преследования виновных создано не было. Приоритетной мерой на национальном уровне является также введение процессов проверки, которые позволили бы предотвратить работу в органах безопасности лиц, виновных в совершении преступлений или каким-либо иным образом причастных к преступлениям, связанным с сексуальным насилием.

Рекомендация

69. Я вновь призываю правительство отреагировать на потребности лиц, переживших сексуальное насилие, и решить проблему безнаказанности за такие преступления, а также заверяю национальные власти в поддержке со стороны Организации Объединенных Наций в этой связи.

Либерия

70. По-прежнему одной из серьезнейших проблем является отсутствие надежных данных о сексуальном насилии, однако поступившая информация говорит о том, что в 2013 году наблюдалось общее увеличение числа зарегистрированных преступлений, связанных с сексуальным насилием. Это может объясняться успешными усилиями национальных заинтересованных сторон и системы Организации Объединенных Наций по повышению уровня информированности и по созданию условий для уведомления о таких преступлениях. Данные министерства по гендерным вопросам и вопросам развития за 2013 год свидетельствуют об увеличении числа случаев сексуального насилия в отношении детей в возрасте 6–14 лет (по состоянию на ноябрь 2013 года в 90 процентах из 1175 случаев сексуального и гендерного насилия, зарегистрированных четырьмя центрами оказания комплексной помощи пострадавшим в графстве Монтсеррадо, пострадавшими были дети). По меньшей мере 10 пострадавших детей умерли непосредственно в результате изнасилования. Ввиду большого числа несовершеннолетних среди пострадавших в деятельности по предотвращению таких преступлений основное внимание следует уделять именно детям. Важно также обеспечить комплексный национальный подход к предотвращению подобных преступлений, с тем чтобы можно было охватить услугами всю территории Либерии, а не только Монровию, где сосредоточена большая часть соответствующих служб. 16 августа 2013 года в Монровии открылась первая в Либерии судебно-медицинская лаборатория, что будет способствовать улучшению сбора доказательств, необходимых для судебного преследования виновных в совершении изнасилований. При поддержке гражданского общества, Организации Объединенных Наций и других международных партнеров правительство продолжало проводить кампании и мероприятия с целью повышения информированности об этой проблеме, особенно о проблеме изнасилований. В процессе оценки совместной программы Организации Объединенных Наций и правительства Либерии по предупреждению сексуального и гендерного насилия и реагированию на него, проведенной в апреле 2013 года, была подчеркнута необходимость дальнейшего укрепления правовых мер и улучшения координации действий организаций, предоставляющих необходи-

мые услуги; необходимость укрепления роли общин посредством децентрализации осуществления совместной программы; и необходимость более широкого участия мужчин в деятельности по борьбе с преступлениями, связанными с сексуальным насилием в условиях конфликта, с уделением особого внимания предотвращению таких преступлений и изменению установок и психологии.

Рекомендация

71. Я настоятельно призываю правительство принять при поддержке Организации Объединенных Наций комплексную стратегию предотвращения сексуального насилия, которая предусматривала бы более систематический мониторинг, анализ и сбор сведений в качестве основы для принятия необходимых мер на всех уровнях, наряду с дальнейшим акцентом на межсекторальном предоставлении услуг пострадавшим. Решение проблемы безнаказанности по-прежнему является одним из важнейших аспектов удерживания от совершения подобных преступлений и, в конечном итоге, их предотвращения.

Ливия

72. Я приветствую недавнее принятие временным правительством декрета, касающегося положения лиц, ставших жертвами сексуального насилия во время событий 2011 года. Это является положительным шагом в обеспечении компенсации и оказания физической и психологической помощи пострадавшим, в создании убежищ, в создании правового инструмента предоставления законного статуса детям, родившимся в результате изнасилований, а также в оказании правовой помощи пострадавшим в привлечении к ответственности лиц, виновных в совершении преступлений. На сегодняшний день организации гражданского общества разработали информационно-разъяснительные меры и программы для лиц, переживших сексуальное насилие в 2011 году, например меры по оказанию психологической поддержки. Однако министерство по социальным вопросам и министерство юстиции нуждаются в поддержке в вопросах оказания комплексных межсекторальных услуг. Необходима также поддержка в вопросах набора и обучения полицейских, в том числе сотрудников уголовного полиции, а также членов групп, занимающихся правовым просвещением, и других организаций гражданского общества. Опасность сексуального насилия сохраняется и в связи с осуществляемой реформой органов безопасности Ливии, которая осуществляется в условиях, когда службы безопасности ослаблены, и в условиях наличия большого количества оружия. В октябре 2013 года Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии сообщила, что сексуальное насилие использовалось в 2012 и 2013 годах как элемент пыток в местах содержания под стражей и совершалось в основном против мужчин, находившихся в местах задержания, контролируемых вооруженными бригадами. Отмечая, что Всеобщий национальный конгресс принял законодательство, устанавливающее уголовную ответственность за пытки, насильственные исчезновения и дискриминацию, следует подчеркнуть, что предотвращение сексуального насилия в секторе безопасности требует дальнейшего внимания.

Рекомендация

73. Я настоятельно призываю правительство обеспечить выделение достаточных финансовых, административных и людских ресурсов для обеспечения комплексной защиты и предоставления необходимых услуг, укреплять нацио-

нальные институты и обеспечивать осуществление комплексного законодательства по вопросам возмещения причиненного вреда жертвам сексуального насилия в условиях конфликта.

Непал

74. С момента представления моего предыдущего доклада о сексуальном насилии в условиях конфликта не было достигнуто сколь-либо значительного прогресса в обеспечении правосудия для лиц, подвергшихся сексуальному насилию в период внутреннего конфликта. В стране не было проведено организационных реформ, которые сделали бы невозможным выдвижение на высокопоставленные должности в органах безопасности лиц, обвиняемых в причастности к нарушениям права человека, в том числе в совершении сексуального насилия. Кроме того, дела о грубых нарушениях прав человека, включая сексуальное насилие, совершенных в период до окончания войны в 2006 году, не рассматривались судами, несмотря на большое число заявлений, поданных в полицию пострадавшими от таких нарушений. К тому же пострадавшие не имеют доступа ко всему комплексу соответствующих услуг, равно как и возможности получить возмещение. Жертв сексуального насилия, совершенного в период конфликта, не относят к категории лиц, пострадавших от конфликта, и поэтому на них не распространяются меры, предусмотренные во временной программе чрезвычайной помощи. Однако министерство по делам мира и восстановления поставило перед собой задачу обеспечить оказание временной помощи и приступило к проведению консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами. В 2013 году высказывалась озабоченность в отношении принятия президентского указа об учреждении комиссии по установлению истины и примирению в нарушение международных стандартов. 2 января 2014 года Верховный суд постановил, что положения указа, касающиеся амнистии, уголовного преследования и возбуждения дел против виновных, противоречат основным правам, гарантируемым конституцией Непала, основополагающим принципам национальной системы правосудия и международным стандартам. В решении наряду с этим была предусмотрена процедура создания комиссии по установлению истины и примирению, в том числе оговорена необходимость гарантировать ее независимый и беспристрастный характер, а также защиту жертв и свидетелей. Правительство отмечает принимаемые им меры реагирования в связи с сообщениями о случаях сексуального насилия со ссылкой на действующее законодательство, политику и программы, включая всеобъемлющее мирное соглашение, политику в отношении внутренне перемещенных лиц, а также меры реагирования, принимаемые через действующие на окружном уровне центры по оказанию услуг в случаях гендерного насилия.

Рекомендация

75. Я настоятельно призываю правительство полностью и в первоочередном порядке выполнить решение Верховного суда Непала от 2 января 2014 года и законодательно обеспечить, чтобы жертвы сексуального насилия были отнесены к категории лиц, пострадавших в результате конфликта, и могли получать необходимые им услуги и льготы.

76. В Сьерра-Леоне совершение изнасилований и других сексуальных преступлений широко распространено, что является наследием 10-летней гражданской войны. Сексуальное и гендерное насилие были характерны и для периода конфликта. Для борьбы с этим явлением в составе службы полиции Сьерра-Леоне были созданы 43 подразделения по оказанию поддержки семьям, в которые можно заявлять об имевших место случаях сексуального насилия. Хотя доля осуждений в 2013 году по сравнению с 2012 годом уменьшилась, возможности большинства населения в плане того, чтобы действовать через подразделения по оказанию поддержки семьям, ограничены, а местные вожди зачастую урегулируют дела о сексуальном насилии во внесудебном порядке и выносят решения о том, что совершивший насилие и жертва насилия должны сочетаться браком, в том числе в случаях, когда жертва насилия еще не достигла возраста вступления в брак. Согласно данным Директората по возмещению ущерба Национальной комиссии по социальной деятельности, из 32 110 зарегистрированных жертв войны сексуальному насилию подверглись 3602 человека, хотя, как полагают, неофициальные данные в связи с этой проблемой должны быть выше. В рамках одной из программ, осуществляемых Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Национальной комиссией по социальной деятельности, выделяются финансовые средства на цели профессиональной подготовки женщин, подвергшихся сексуальному насилию, и оказания им поддержки в организации собственных предприятий. Тем не менее ввиду нехватки финансирования 2952 женщины не смогли принять участие в программе.

Рекомендация

77. Я настоятельно призываю правительство и международных партнеров обеспечить адекватное финансирование действующих программ в интересах лиц, пострадавших от сексуального насилия в условиях конфликта, включая программы профессиональной подготовки и проекты, обеспечивающие им возможности для получения средств к существованию. Я отмечаю также программу, которая осуществлялась в порядке эксперимента и которой канцелярия моего Специального представителя по сексуальному насилию в условиях конфликта оказала в последнее время помощь с целью обеспечить обмен накопленным Сьерра-Леоне опытом с соседним Кот-д'Ивуаром и поощрять и впредь проведение в жизнь подобных инициатив в рамках сотрудничества Юг-Юг.

Шри-Ланка

78. В моем предыдущем докладе о сексуальном насилии в условиях конфликта я отмечал, что план действий, осуществление которого началось в августе 2012 года по итогам доклада Комиссии по изучению накопленного опыта и примирению, не предусматривал каких-либо мер, непосредственно обеспечивающих возмещение ущерба тем, кто пострадал от сексуального насилия в ходе войны. В течение 2013 года правительство Шри-Ланки активно принимало меры с целью учесть большее число рекомендаций Комиссии в Национальном плане действий по поощрению и защите прав человека. В общей сложности в Национальном плане действий было учтено 145 из порядка 285 рекомендаций,

некоторые из которых были посвящены вопросам безопасности женщин и детей. В своем предыдущем докладе я также отмечал сохраняющуюся уязвимость женщин и детей в районах, ранее затронутых конфликтом, что отчасти обусловлено сохраняющейся милитаризацией этих районов. Эти проблемы оставались актуальными и в 2013 году, поскольку женщины и девочки, особенно в семьях, которые возглавляют женщины, по-прежнему подвергались риску оказаться жертвами сексуальных домогательств и надругательств, в том числе со стороны военных (A/HRC/25/23). По данным правительства, в случаях инцидентов такого рода военное командование принимает жесткие меры. Однако Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека продолжала высказывать обеспокоенность в 2013 году в отношении привлечения виновных к ответственности в Шри-Ланке, указывая в этой связи, что правительством были приняты ограниченные и фрагментарные меры в контексте расследования серьезных заявлений о нарушениях международного права прав человека и гуманитарного права и что принятые меры не отвечают необходимым критериям независимости и не пользуются авторитетом (см. A/HRC/25/23, пункт 36). В силу этого одной из первоочередных стоящих в повестке дня задач является расследование подобных заявлений в полном объеме и обеспечение правосудия в интересах жертв гражданского конфликта, в том числе тех, которые сообщают о преступлениях, связанных с сексуальным насилием.

Рекомендация

79. В контексте диалога по вопросу об учреждении комплексной комиссии по установлению истины и применению настоятельно призываю правительство Шри-Ланки обеспечить, чтобы деятельность подобного механизма правосудия в переходный период была непосредственно нацелена на привлечение к ответственности виновных в совершении преступлений, связанных с сексуальным насилием, а национальные власти призывают наладить необходимое обслуживание пострадавших, предоставить им средства правовой защиты и обеспечить выплату компенсации.

III. Деятельность Программы действий Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием, включая информацию о прогрессе, достигнутом в работе механизмов контроля, анализа и отчетности, созданных во исполнение резолюции 1960 (2010) Совета Безопасности

80. В 2013 году межучрежденческая сеть Программы действий Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта под председательством моего Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта оказала поддержку в проведении на базе нескольких учебных центров подготовки миротворцев по методу различных сценариев в целях повышения их оперативной готовности для принятия мер реагирования в случаях сексуального насилия. Наряду с этим, для того чтобы укрепить потенциал миссий в плане осуществления превентивных мер, Программа действий Организации Объединенных Наций начала активно применять на базе миссий Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре

(ООНКИ), Демократической Республике Конго (МООНСДРК) и в Южном Судане (МООНЮС) систему показателей в целях раннего предупреждения связанного с конфликтом сексуального насилия. В Кот-д'Ивуаре был достигнут прогресс в разработке совместной комплексной стратегии правительства и Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием. После принятия резолюции 2098 (2013) Совета Безопасности одна из межучрежденческих групп посетила Демократическую Республику Конго для обсуждения вопроса о передаче функций по координации в соответствии со всеобъемлющей национальной стратегией. Кроме того, Программа действий Организации Объединенных Наций разработала ряд инструментов для повышения эффективности практической деятельности на местах: в частности, были подготовлены записка по вопросу о руководящих принципах предоставления возмещения жертвам сексуального насилия, связанного с конфликтом, и концептуальные записки, посвященные мероприятиям в области психосоциальной помощи и психического здоровья.

81. Техническая поддержка на страновом уровне была оказана в целях обеспечения повсеместного применения Руководства Организации Объединенных Наций для посредников по включению вопросов противодействия сексуальному насилию в условия конфликта в соглашения о прекращении огня и мирные соглашения, в том числе путем организации подготовки посланников, посредников и экспертов по посреднической деятельности. После того как Руководство начало широко применяться, число соглашений о прекращении огня, содержащих положения о связанном с конфликтом сексуальном насилии, более чем удвоилось. В числе соглашений, предусматривающих соответствующие положения, были: декларация принципов, подписанная 11 января 2013 года в Центральноафриканской Республике; соглашение о прекращении огня между правительством Судана и Движением за справедливость и равенство, подписанное 6 апреля 2013 года на базе Дохинского документа о мире в Дарфуре; Предварительное соглашение о проведении президентских выборов и всеохватных мирных переговоров в Мали, подписанное 18 июня 2013 года; а также декларация о приверженности Движения «М23», подписанная при завершении Кампальского диалога 12 декабря 2013 года. Увеличение числа соглашений о прекращении огня, предусматривающих положения, касающиеся связанного с конфликтом сексуального насилия, свидетельствуют о важности продолжения сотрудничества между субъектами международной миротворческой деятельности, а также дальнейшего обмена знаниями и опытом по вопросам включения таких положений в соглашения о прекращении огня и мирные соглашения и обеспечения их эффективного осуществления.

82. В 2013 году были опубликованы результаты проведенного Программой действий Организации Объединенных Наций независимого пятилетнего обзора. По итогам обзора был сделан вывод о том, что сеть является эффективным механизмом, выполняющим функции глобальной платформы в вопросах информации и пропаганды, подотчетности и координации, и одновременно отмечалась необходимость шире применять руководящие указания и учебный инструментарий, а также повысить эффективность мер, принимаемых на страновом уровне. Все эти мероприятия финансируются за счет добровольных взносов в Целевой фонд с участием многих партнеров Программы действий Организации Объединенных Наций, который содействует реализации совместных мер всеми подразделениями системы Организации Объединенных Наций и способ-

ствует обеспечению транспарентности, осуществлению сотрудничества и инициативы «Единство действий». Дальнейшее проведение в жизнь политики и практики Программы действий Организации Объединенных Наций будет осуществляться с учетом основных рекомендаций, вынесенных по итогам обзора.

83. Формируя основу для деятельности по борьбе с сексуальным насилием на базе имеющихся данных, система Организации Объединенных Наций продолжает заниматься созданием и внедрением, в соответствии с резолюцией 1960 (2010) Совета Безопасности, механизмов контроля и отчетности в связи с сексуальным насилием в условиях конфликта. При этом принимаются во внимание результаты работы действующих механизмов координации оперативных мероприятий и мероприятий на местах, включая механизмы, функционирующие по линии группы по вопросам защиты и подгруппы по вопросам гендерного насилия, рабочих групп по защите гражданского населения, а также механизмы отслеживания серьезных нарушений в отношении детей и отчетности по ним. Наряду с этим Программа действий Организации Объединенных Наций разрабатывает записку с руководящими указаниями относительно взаимосвязи между механизмами контроля, анализа и отчетности и системой управления информацией о гендерном насилии, призванную усовершенствовать порядок сбора и представления данных Совету Безопасности и одновременно обеспечить уважение прав и удовлетворение потребностей потерпевших. Следует отметить, что повышению эффективности контроля, обмена информацией и совместного осуществления аналитической деятельности в рамках всей системы будет также способствовать предложенная мною инициатива «Главное внимание — права человека», цель которой обеспечить, чтобы выполнение предусмотренных мандатом обязанностей Организации в отношении прав человека неизменно являлось неотъемлемым компонентом деятельности Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности.

84. Для того чтобы облегчить и координировать осуществление резолюций Совета Безопасности о сексуальном насилии в условиях конфликта, по-прежнему актуальной остается задача сформировать соответствующий специализированный потенциал в миротворческих и специальных политических миссиях, включив в их состав советников по вопросам защиты женщин. По состоянию на декабрь 2013 года старшие советники по вопросам защиты женщин были откомандированы в Миссию Организации Объединенных Наций по содействию Сомали и Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали; предполагается, что советники по вопросам защиты женщин будут дополнительно направлены в состав МООНЮС, ОООНКИ, ОПООНМЦАР и ЮНАМИД. Советники по вопросам защиты женщин были направлены также в подразделения этих миссий, занимающиеся вопросами прав человека и расширения прав и возможностей женщин. В целях укрепления потенциала на местах Программа действий Организации Объединенных Наций в целевом порядке выделила средства на оказание содействия советникам по вопросам защиты женщин в Демократической Республике Конго и Кот-д'Ивуаре и способствовала более эффективному выполнению ими своих функций. Так, старшие советники по вопросам защиты прав женщин направляются, с тем чтобы предоставлять консультации руководству миссий по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, принимать участие в диалоге со сторонами в конфликте, повышать эффективность мер предупреждения и реагирования в сотрудничестве со страновой группой и

партнерами Организации Объединенных Наций и возглавлять усилия по практическому осуществлению механизмов контроля, анализа и отчетности. Рабочие группы по соответствующим механизмам действуют в Демократической Республике Конго и Судане (Дарфур), а в течение 2014 года будут созданы в Кот-д'Ивуаре, Мали, Сомали, Центральноафриканской Республике и Южном Судане. Существенным аспектом деятельности по наблюдению и отчетности в контексте связанного с конфликтом сексуального насилия является также продолжение практики направления специалистов в этой области в состав миссий по установлению фактов и независимых международных комиссий по расследованию, созданных на основании соответствующего мандата Совета по правам человека.

IV. Деятельность Группы экспертов по вопросам верховенства права и борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта

85. Группа экспертов, которая была учреждена в соответствии с резолюцией 1888 (2009) Совета Безопасности, продолжала оказывать правительствам помощь в укреплении национального потенциала, в том числе экспертного, в вопросах борьбы с безнаказанностью в случае совершения сексуальных преступлений в условиях конфликта. Неадекватность потенциала остается одним из главных факторов, препятствующих привлечению виновных к ответственности. Это приводит к тому, что повсюду царит безнаказанность, что, в свою очередь, негативно сказывается на возможностях пострадавших в плане получения ими доступа к правосудию, их охраны и безопасности. Группа сосредоточила свои усилия на укреплении потенциала национальных структур, действующих в сфере верховенства права и правосудия, в том числе в специализированных областях оперативно-розыскной деятельности и судебного преследования, сбора и обеспечения сохранности доказательств, расследования и судебного преследования в системе военной юстиции, реформы уголовного и процессуального права, а также защиты потерпевших и свидетелей и должностных лиц органов юстиции. Своей деятельностью Группа дополняет работу Организации Объединенных Наций на местах и содействует тому, чтобы ведущую роль в соответствующих сферах деятельности брали на себя национальные структуры. Группа действует в рамках совместной программы, разработанной на основе координации с Департаментом операций по поддержанию мира, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Программой развития Организации Объединенных Наций.

86. После того как правительством Центральноафриканской Республики были взяты обязательства, отраженные в совместном коммюнике от 12 декабря 2012 года, посвященном борьбе с сексуальным насилием, Группа экспертов провела техническую оценку в партнерстве со Структурой «ООН-женщины» и подразделениями, отвечающими за вопросы насилия по признаку пола в рамках Глобальной объединенной группы по вопросам защиты. Были предложены конкретные меры, которые правительству и другим партнерам на местах надлежит осуществить в целях выполнения взятых обязательств. Хотя в настоящее время ситуация в плане безопасности в Центральноафриканской Республике не позволяет заниматься оказанием помощи, Группа получила от правительства

просьбу оказать поддержку жандармерии в создании специализированного подразделения по борьбе с сексуальным насилием.

87. В Колумбии серьезные усилия были предприняты после посещения страны в мае 2012 года моим бывшим Специальным представителем по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Группа экспертов организовала поездку в развитие консультаций, проведенных в ходе этого визита, а также для обсуждения конкретных способов оказания технического содействия, в первую очередь возможного оказания поддержки Генеральной прокуратуре, в том числе в плане расследования дел. Помимо этого, по просьбе национальных властей Группа подключилась к работе над руководящими принципами борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, которые разрабатывались министерством обороны для органов полиции и военнослужащих.

88. В Кот-д'Ивуаре Группа экспертов оказала помощь в организации мероприятия по обмену опытом, в рамках которого ивуарийской делегации в составе представителей соответствующих министерств, органов полиции, судебных органов, военных структур и гражданского общества была предоставлена возможность изучить опыт Сьерра-Леоне по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта в целом ряде секторов. Извлеченные на основе обмена опытом уроки послужили основой для разработки национальной стратегии, которая в настоящее время находится на рассмотрении правительства Кот-д'Ивуара, а также целого ряда национальных правительственных инициатив.

89. В Демократической Республике Конго Группа экспертов в сотрудничестве с Департаментом операций по поддержанию мира, Программой развития Организации Объединенных Наций и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека продолжила оказание поддержки национальным властям, обеспечив им более широкие возможности для проведения расследований и преследования в случаях совершения сексуального насилия представителями ВСДРК или других сил безопасности в северных и южных частях страны. В феврале 2013 года Группа направила эксперта по проведению расследований для оказания поддержки органам военной юстиции ВСДРК через группы по поддержке судебного преследования. Эксперт оказал помощь в проведении расследований по ряду дел, связанных с имевшими место серьезными инцидентами, в том числе по расследованию сообщений о случаях сексуального насилия, совершенных солдатами ВСДРК в Минове (Южное Киву) и Бверемане (Северное Киву) при отступлении, после того как элементы Движения «23 марта» взяли под свой контроль город Гома в ноябре 2012 года. В результате проведенных расследований 12 командиров действующих воинских подразделений были отстранены от занимаемых должностей, а 18 солдат из различных подразделений были арестованы и помещены под стражу в центральную тюрьму города Гома. В будущем Группа сосредоточит свои усилия на обеспечении соблюдения норм справедливого судебного разбирательства и обеспечении безопасности пострадавших в связи с рассмотрением дел о сексуальном насилии. Наряду с этим при проведении расследований эксперт оказал содействие военному прокурору в расследовании других случаев сексуального насилия, включая инциденты, имевшие место в Катиндо (Гома) и Китчанге (район Масиси). Группа также оказала помощь правительству в оценке потребностей и возможностей в плане выполнения обязательств, зафиксированных в совместном коммюнике о борьбе с сексуальным насилием в условиях конфлик-

та от 30 марта 2013 года. В рамках организованного Группой в июле 2013 года технического семинара правительству была оказана помощь в разработке плана осуществления положений совместного коммюнике.

90. В соответствии с совместным коммюнике, которое было подписано между правительством Гвинеи и Организацией Объединенных Наций в ноябре 2011 года, Группа экспертов продолжает оказывать содействие национальным властям в расследовании преступлений, связанных с сексуальным насилием, и в обеспечении преследования лиц, подозреваемых в совершении таких преступлений в Конакри в сентябре 2009 года. С декабря 2012 года один из членов Группы, базирующийся в Конакри, оказывает консультативную помощь созданной правительством коллегии судей. Благодаря этому увеличилось число слушаний по делам о сексуальном насилии: с декабря 2012 года коллегия судей заслушала показания более 200 жертв сексуальных преступлений. Кроме того, благодаря помощи эксперта были вынесены обвинительные заключения в отношении нескольких высокопоставленных чиновников; было вынесено обвинительное заключение по делу жандарма, обвинявшегося именно в совершении изнасилования в связи с этими событиями, и он был помещен под стражу, а правительство взяло на себя обязательство создать механизмы для обеспечения защиты потерпевших. Важными результатами проведенной работы стали явка в суд полковника Клода Биви, руководителя службы безопасности президента, и вынесение в отношении него обвинительного заключения, а также слушание по делу генерала Ибрагима Бальде, начальника штаба национальной жандармерии. В своей дальнейшей деятельности Группа будет также заниматься вопросами формирования системы защиты пострадавших и свидетелей и повышением эффективности мер обеспечения безопасности коллегии судей.

91. В Сомали Группа экспертов в сотрудничестве со Структурой «ООН-женщины» и Инициативой Соединенного Королевства по предотвращению сексуального насилия провела техническую оценку с целью помочь правительству Сомали в разработке плана осуществления обязательств, которые были зафиксированы в совместном коммюнике от 7 мая 2013 года и взяты им в соответствии с Договоренностью по Сомали.

92. Правительство Южного Судана изучает выводы по результатам проведенной Группой в 2012 году оценки, а также рекомендации в отношении приоритетных направлений законодательной реформы и стратегий укрепления потенциала сектора юстиции, необходимого для борьбы с сексуальным насилием в общенациональном масштабе и на уровне штатов. Группа будет и далее оказывать поддержку правительству в разработке плана осуществления мер для решения этой проблемы.

93. Группа продолжает формировать реестр экспертов, координируя свои действия с такими инициативами, как механизм быстрого реагирования системы правосудия и инициатива по предотвращению сексуального насилия.

V. Рекомендации

94. В приведенных ниже рекомендациях в общих чертах отражены наиболее важные аспекты системы предупреждения сексуального насилия в условиях конфликта в соответствии с положениями резолюции 2106 (2013) Совета Безопасности. В рекомендациях намечены конкретные меры, которые требуется

принять на политическом уровне и в рамках оперативной деятельности. По широте сферы охвата рекомендаций можно судить о том, что в вопросах предупреждения сексуального насилия в условиях конфликта за последние годы был выработан комплексный, многосекторальный и многоаспектный подход. В контексте практической реализации соответствующего комплекса мер по предупреждению я не устаю подчеркивать необходимость национальной заинтересованности, руководящей роли и ответственности. Организация Объединенных Наций готова оказывать национальным властям необходимую поддержку в осуществлении их усилий.

95. Обращаюсь ко всем сторонам в конфликте, ответственным или обоснованно подозреваемым в совершении актов сексуального насилия, с призывом положить конец таким нарушениям и в соответствии с резолюциями 1960 (2010) и 2106 (2013) Совета Безопасности взять на себя конкретные обязательства с указанием сроков их выполнения, которые будут предусматривать: а) отдачу четких приказов командными инстанциями и их закрепление в кодексах поведения (или их аналогах), запрещающих сексуальное насилие; б) своевременное проведение расследований предполагаемых нарушений для привлечения виновных к ответственности; в) незамедлительное выявление и освобождение от несения службы лиц, наиболее уязвимых в отношении сексуального насилия, особенно женщин и детей; г) назначение высокопоставленного лица для поддержания контактов, которое будет нести ответственность за обеспечение выполнения указанных обязательств; и е) сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и предоставление ей необходимого доступа для отслеживания хода выполнения обязательств. Сторонам в конфликте следует подготовить на основе вышеупомянутых обязательств соответствующие планы осуществления с указанием конкретных сроков их выполнения.

96. Особо подчеркиваю нашу ответственность перед жертвами сексуального насилия и необходимость продолжать оказывать поддержку в деле оперативного предоставления помощи, включая неизбирательную и всестороннюю медицинскую помощь (в том числе весь сектор услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, а также по организации просвещения по проблеме ВИЧ и мер борьбы с ним), психологическую, правовую и связанную с обеспечением средств к существованию поддержку и другие комплексные услуги, и обеспечить оказание дифференцированных и надлежащих услуг подвергшимся сексуальному насилию детям и мужчинам.

97. Настоятельно призываю Совет Безопасности повысить действенность ключевых элементов системы предупреждения в соответствии с резолюцией 2106 (2013), обеспечив:

а) поддержку усилий Организации Объединенных Наций, призванных наладить диалог с государственными и негосударственными субъектами с целью добиться принятия ими обязательств в отношении предупреждения связанного с конфликтом сексуального насилия и осуществления мер реагирования в соответствующих случаях, а также усилий в плане последовательного проведения обзора хода выполнения этих обязательств, в том числе на основе регулярного обзора положения совместных коммюнике, заключенных Организацией Объединенных Наций, и связанных с этими коммюнике планов осуществления;

b) дальнейшее акцентирование центральной роли гражданского общества, включая женские организации, и лидеров общин во всех усилиях, связанных с осуществлением мер предупреждения и реагирования, а также обеспечив дальнейшую поддержку их усилий, в том числе на основе взаимодействия со сторонами в конфликте, имеющих целью оказать на них воздействие в плане борьбы с сексуальным насилием;

c) поддержку усилий Организации Объединенных Наций в целях укрепления потенциала групп гражданского общества, включая организации и объединения женщин, необходимого для повышения эффективности действующих на уровне общин неформальных механизмов защиты от сексуального насилия в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях, а также в целях расширения возможностей журналистов и правозащитников в плане доведения до сведения общественности информации о связанных с сексуальным насилием преступлениях и принятия соответствующих мер реагирования;

d) направление советников по вопросам защиты женщин, в соответствии с согласованной оперативной концепцией и кругом ведения и положениями резолюции 2106 (2013) Совета Безопасности, в целях содействия полному и своевременному выполнению резолюций Совета по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, а также обеспечив, чтобы соответствующие должности были предусмотрены в регулярных бюджетах миссий Организации Объединенных Наций;

e) учет вопросов сексуального насилия в работе соответствующих органов по контролю за выполнением санкций, созданных во исполнение резолюций Совета Безопасности, в частности направление в состав комиссий по расследованию и других структур, занимающихся установлением фактов, квалифицированных экспертов и создание в них специализированных подразделений по вопросам сексуального насилия, а также отслеживание на постоянной основе прогресса в этой области;

f) включение в подписанные соглашения о прекращении огня и мирные соглашения положений, которые, как минимум, предусматривали бы в определении прекращения огня запрет на совершение связанного с конфликтом сексуального насилия, в первую очередь в положения о разъединении, а также обеспечив, чтобы в них был подробно изложен либо приведен в приложении к ним порядок создания и деятельности механизмов контроля за соблюдением режима прекращения огня, предусматривающий, среди прочего: i) проверку соблюдения положений о прекращении связанного с конфликтом сексуального насилия; ii) отслеживание инцидентов, тенденций и повторяющихся сценариев, связанных с сексуальным насилием, и доведение соответствующей информации до сведения общественности, включая выявление сторон, которые обоснованно подозреваются в совершении актов сексуального насилия или несут ответственность за них; и iii) включение наблюдателей, как мужчин, так и женщин, а также экспертов, специализирующихся на гендерных вопросах, в состав структур, отвечающих за вопросы наблюдения и контроля. Для эффективного осуществления соглашений о прекращении огня и мирных соглашений, включая положения, касающиеся связанного с конфликтом сексуального насилия, необходимо обеспечить адекватное и своевременное выделение соответствующих финансовых средств;

g) четкое отражение мер по предупреждению связанного с конфликтом сексуального насилия в рамках процессов реорганизации сектора безопасности, процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также в рамках инициатив по реформированию сектора правосудия, в том числе применительно к потенциалу пенитенциарных учреждений и органов полиции, в соответствии с пунктом 16 резолюции 2106 (2013) Совета Безопасности;

h) систематическое отражение вопросов предупреждения связанного с конфликтами сексуального насилия во всех резолюциях, посвященных соответствующим странам, а также при предоставлении мандатов миротворческим и специальным политическим миссиям и продлении сроков действия их мандатов на основе включения наиболее важных положений постановляющей части резолюций 1960 (2010) и 2106 (2013), в первую очередь требования, касающегося создания механизмов контроля, анализа и отчетности в вопросах связанного с конфликтами сексуального насилия; обеспечив вовлечение сторон в конфликте в диалог с целью добиться принятия ими обязательств, как об этом говорится в вышеупомянутых резолюциях, а также обеспечив отслеживание прогресса в этих вопросах. Там, где это возможно, деятельность по контролю следует сочетать с оказанием услуг и делать акцент на координации миротворческой, гуманитарной, правозащитной, политической деятельности и деятельности в секторе безопасности и обмене соответствующей информацией;

i) дальнейшее поощрение и поддержку профессиональной подготовки всего миротворческого персонала Организации Объединенных Наций с использованием инновационных средств, разработанных партнерами Программы действий Организации Объединенных Наций, включая пособие «Решение проблемы сексуального насилия в условиях конфликта: аналитический справочник по практике операций по поддержанию мира» и матрицу показателей раннего предупреждения о соответствующих случаях; обеспечив принятие мер с целью поощрить страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, к тому чтобы нанимать на службу и направлять в состав операций по поддержанию мира большее число женщин и принимать все необходимые меры для расследования сообщений о случаях сексуального насилия, сексуальной эксплуатации и надругательств со стороны миротворцев;

j) признание взаимосвязи между сексуальным насилием в условиях конфликта и незаконной торговлей природными ресурсами и такими незаконными видами деятельности, как оборот незаконных наркотиков и торговля людьми, а также обеспечив принятие соответствующих мер реагирования. В связи с этим Совет Безопасности, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о применимости Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, а также соответствующего правового инструментария;

k) поощрение субъектов корпоративного сектора к принятию конкретных обязательств в отношении предупреждения связанного с конфликтом сексуального насилия, в том числе обязательства не использовать для своих производственных процессов материалы из районов, затронутых конфликтами;

l) признание того, что сексуальное насилие представляет собой не только фактор риска, с которым сталкиваются перемещенные лица, но и тактику, применяемую с целью вызвать перемещение населения, и следовательно уделить должное внимание трактовке сексуального насилия в условиях кон-

фликта в качестве одной из форм преследования, в силу чего требуется признать право пострадавших на получение статуса беженцев;

m) дальнейшее оказание давления на тех, кто причастен к совершению актов сексуального насилия в условиях конфликта, включая отдельных лиц, стороны и государства, упомянутые в моих докладах, на основе принятия целенаправленных мер соответствующими комитетами по санкциям, а также обеспечив рассмотрение — при принятии и возобновлении целенаправленных санкций в условиях вооруженного конфликта и в надлежащих случаях — вопроса о том, чтобы отнести акты изнасилования и другие серьезные формы сексуального насилия к числу критериев, на основе которых виновные в их совершении лица заносятся в соответствующие списки. В соответствии с положениями международного уголовного права в отношении лиц, на которых лежит непосредственная ответственность либо ответственность по линии командования или высшего руководства, такие меры Совета Безопасности должны применяться к тем, кто совершает акты сексуального насилия, отдает соответствующие распоряжения или потворствует таким деяниям (не предотвращая и не наказывая их).

98. Я подтверждаю принятые государствами-членами, вне рамок Совета Безопасности, политические обязательства относительно предупреждения сексуального насилия в условиях конфликта и оказания помощи пострадавшим от такого насилия, а именно: важнейшие декларации, принятые странами Группы восьми и 140 государствами параллельно с сессией Генеральной Ассамблеи. Настоятельно призываю эти государства-члены обеспечить выполнение взятых на себя обязательств в первоочередном порядке.

99. Далее, с учетом того серьезного внимания, которое я уделяю повышению национальной заинтересованности, руководящей роли и ответственности, настоятельно призываю государства-члены использовать опыт Группы экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта и оказать ей поддержку в укреплении принципа верховенства права, а также потенциала систем гражданской и военной юстиции в контексте более широких усилий по укреплению институциональных гарантий в борьбе с безнаказанностью в случаях совершения связанного с конфликтом сексуального насилия. Настоятельно призываю доноров обеспечить бесперебойное финансирование этого ценного для заинтересованных стран ресурса.

100. И наконец, я настоятельно призываю все государства-члены поддержать усилия Программы действий Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта и ее Целевого фонда с участием многих партнеров, особенно в контексте разработки и осуществления всеобъемлющих национальных стратегий предупреждения связанного с конфликтами сексуального насилия и борьбы с ним.

VI. Прилагаемый перечень

101. В приложении к настоящему докладу содержится составленный на основе имеющихся данных перечень сторон, которые обоснованно подозреваются в совершении изнасилований и актов сексуального насилия в других формах в ситуациях вооруженного конфликта, находящихся в повестке дня Совета Безопасности, или несут за них ответственность. Данное приложение не является

исчерпывающим перечнем нарушителей, но в нем перечислены те, относительно которых имеется достоверная информация. Следует отметить, что в приложении не приводится перечень стран как таковых. Перечень составлен с целью указать конкретные стороны в конфликте, которые обоснованно подозреваются в совершении изнасилований или актов сексуального насилия в других формах либо несут за них ответственность. В связи с этим названия стран упоминаются лишь для указания мест или ситуаций, в которых виновные стороны совершают вышеупомянутые нарушения.

Приложение

Перечень сторон, которые обоснованно подозреваются в совершении изнасилований или актов сексуального насилия в других формах в ситуациях вооруженного конфликта, находящихся в повестке дня Совета Безопасности, или несут за них ответственность

Стороны в Центральноафриканской Республике

1. «Армия сопротивления Бога»
2. Силы бывшей коалиции «Селека»
3. Силы отрядов «Анти-балака», включая связанные с ними элементы вооруженных сил Центральноафриканской Республики

Стороны в Кот д'Ивуаре

1. Республиканские силы Кот-д'Ивуара
2. Бывшие группы ополченцев, включая Патриотический альянс народа ве, Фронт за освобождение Великого Запада, Ивуарийское движение за освобождение западной части Кот-д'Ивуара и Патриотический союз сопротивления Великого Запада

Стороны в Демократической Республике Конго

1. Следующие вооруженные группы:
 - a) Альянс патриотов за свободное и суверенное Конго
 - b) Альянс демократических сил/Национальная армия освобождения Уганды
 - c) Силы конголезской обороны
 - d) Демократические силы освобождения Руанды
 - e) Силы патриотического сопротивления в Итури
 - f) «Армия сопротивления Бога»
 - g) «Движение 23 марта»
 - h) группа «майи-майи» (Шека)/Ндумские силы обороны Конго
 - i) группа «майи-майи» (Кифуафуа)
 - j) группа «майи-майи» (Морган)
 - k) группа «майи-майи» (Симба/Лумумба)
 - l) вооруженная группировка «Ньятура»
 - m) коалиция Конголезского патриотического сопротивления
 - n) группа «Райя Мутомбоки»
2. Вооруженные силы Демократической Республики Конго

3. Национальная полиция Демократической Республики Конго

Стороны в Мали

1. Национальное движение за освобождение Азавада
2. Группа «Ансар Дине»
3. Движение за единство и джихад в Западной Африке
4. Организация «„Аль-Каида“ в странах исламского Магриба»

Стороны в Южном Судане

1. Народно-освободительная армия Судана
2. Национальная полицейская служба Южного Судана
3. Народно-освободительное движение/армия Судана в оппозиции
4. «Армия сопротивления Бога»

Стороны в Сирийской Арабской Республике

1. Правительственные силы, в том числе сирийские вооруженные силы, разведывательные органы и проправительственные ополченские формирования «шаббиха»
2. Вооруженные отряды оппозиции, действующие в районах острой конфронтации и в районах, контролируемых оппозицией, включая Дамаск, Риф-Димишк, Алеппо и Хомс
