



安全理事会

Distr.: General
7 March 2014
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告

一. 引言

1. 安全理事会在 2013 年 10 月 10 日第 [2119\(2013\)](#) 号决议中将联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的任期延长至 2014 年 10 月 15 日,并要求我每半年且至迟在联海稳定团任期结束前 45 天报告任务执行情况。本报告介绍自我发布 2013 年 8 月 20 日报告至 2014 年 3 月 10 日期间的主要事态发展([S/2013/493](#)),概述了联海稳定团按照安理会第 [1542\(2004\)](#)、[1608\(2005\)](#)、[1702\(2006\)](#)、[1743\(2007\)](#)、[1780\(2007\)](#)、[1840\(2008\)](#)、[1892\(2009\)](#)、[1908\(2010\)](#)、[1927\(2010\)](#)、[1944\(2010\)](#)、[2012\(2011\)](#)、[2070\(2012\)](#) 和 [2119\(2013\)](#) 号决议所定任务开展的活动。

二. 最新政治和安全情况

政治局势

2. 本报告所述初期紧张局势加剧,行政部门与议会之间的僵局依然存在。不过颁布新选举法和启动全国对话进程为举行期待已久的选举创造了有利的环境,确保议会继续运作,在一定程度上缓解了紧张局势。

3. 2013 年 9 月 9 日,在政府提交新选举法两周后,众议院通过了该法,这是举行拖延已久的地方选举、市选举和部分参议员改选的一个先决条件。新选举法草案规定,2009 年当选的参议员任期到 2015 年 1 月届满,从而确保即使选举推迟举行,议会在整个 2014 年期间仍能继续运作。随后参议院于 10 月 2 日核准了该法,同时附加了几个修正案,其中一项条款规定领导选举委员会的主任应由该委员会而非行政部门委任。这导致行政部门与立法机构陷入更深的僵局,在米歇尔·约瑟夫·马尔泰利总统同意于 11 月下半个月召集众议院特别会议就该法达成和解后,僵局得到部分化解。

4. 政治进程被认缓慢、选举仍迟迟不能举行,不仅使议会与行政部门之间的关系越发紧张,也加剧了全国的紧张局势,导致爆发一系列的政治示威活动。这些



示威活动从 2013 年 9 月下旬开始，到 11 月 18 日达到高潮，当天有 20 000 名反政府示威者走上首都和其他各大城市的街头。9 月下旬，参议院通过一份报告，要求起诉马尔泰利总统。报告指称，总统和几位部长试图向调查第一家庭成员腐败指控的法官施加压力，迫使其放弃此案的调查，尽管他们对此一再予以否认。同时，参议院还否决了政府 2013/14 财政年度的拟议预算。11 月 5 日，司法和公共安全部长、内政和国土部长及外交部长在参议院的不信任案投票中侥幸过关。

5. 同时，在 2013 年整个 9、10 月间，一些政党和民间社会团体，包括由天主教主教团体组成的海地主教会议和宗教争取和平联盟公开呼吁行政部门与议会进行建设性对话。10 月 14 日，在宗教争取和平联盟主持下，马尔泰利总统和参众两院议长举行会晤，并同意启动对话进程。随后不久，马尔泰利总统也接受了主教会议提出的关于开始与各方政治行为体进行一系列会议，进一步加强对话的提议。

6. 2013 年 11 月 11 日，几个反对党为恢复对话设置先决条件，包括颁布选举法、取消对反对派律师安德烈·米歇尔发出的备受争议的逮捕令，以及行政部门正式任命最高审计和行政纠纷法院理事会成员。

7. 最后，总统于 2013 年 11 月 22 日召集了众议院特别会议，同时，取消了对米歇尔先生的逮捕令。特别会议议程包括最初遭总统反对但被参议院通过的这一版选举法。经众议院通过后，马尔泰利总统于 12 月 10 日颁布该法，这大大化解了政治紧张局势。

8. 2014 年 1 月 13 日，议会 2014 立法年第一届常会开幕。期间马尔泰利总统和众议院议长一再呼吁促进民族团结和对话，这似乎为加强行政部门与议会之间的协作关系定了基调。三天后，行政部门颁布了政党成立、运作和筹资法，这是反对派设置的另一个先决条件。

9. 2014 年 1 月 24 日，主教会议发起并斡旋促成行政部门、议会和政党之间的全国对话进程，重点是民主治理、选举和宪法修正案三大关切领域。马尔泰利总统、议会领袖、各反对派和亲政府政党代表，以及民间社会观察员出席了启动仪式。主教会议主席红衣主教 Chibly Langlois 在讲话中强调指出，这次由全国所有重要利益攸关者参加的“海地人之间”的对话进程具有重大意义。2 月 3 日，行政部门、议会和某些政党代表就 2014 年举行参议院三分之二席位、众议院、市政当局和地方理事会联合选举达成初步共识。由于行政部门迟迟没有公布最高审计和行政纠纷法院理事会全体成员名单，一些反对党在 2 月 12 日放弃了对话进程，2 月 15 日，推迟了对各项协议的正式确认。

10. 本报告所述期间，联合国同其他国际及区域组织以观察员身份参加了 2014 年 1 月 7 日在瓦纳明特(海地东北省)和 2 月 3 日在希马尼(多米尼加共和国)举行的海地与多米尼加共和国之间的高级别讨论。这些讨论侧重于一些双边问题，包

括 2013 年 9 月 23 日多米尼加宪法法院对国籍问题作出裁决后的边境管理、移民政策、贸易和环境保护问题。

安全评估

11. 在本报告所述期间，整体安全局势保持相对稳定。国家警察和联海稳定团收集的犯罪统计数字显示，与前一年报告所述期相比，重大犯罪案略呈下降趋势。2013 年凶杀案总数(接报 817 起案件)比 2012 年下降 21%，扭转了五年的趋势。暴力和帮派活动仍集中于大城市中心。2013 年，77%的凶杀案发生在太子港大都会区。同样重要的是，2013 年的绑架案总数比 2012 年下降 53%。平均每月报告的强奸案数量比前一个报告期略有增加，从 30.5 起增至 33.8 起。

12. 本报告所述上半期的政治紧张局势与选举法陷入僵局有关，期间示威活动增加了 57%。不过，其中多数活动与教育、基础设施、电力和供水等基本服务不足产生的社会经济不满有关。这些示威活动尽管频繁使用路障，但大多数是以和平方式进行的。太子港的大都市区受内乱影响最严重，其后是北部省、东北省和阿蒂博尼特省都市地区。

13. 国家警察的表现持续改善，特派团军事部分撤出的五个省(大湾省、尼佩斯省、西北省、南部省和东南部省)的安全局势保持稳定。但是，当国家警察对付地方犯罪活动和更加严重的内乱的能力受到严峻考验时，需要联海稳定团部队在行动上提供支持。

14. 2013 年 9 月，11 名海地军官和 30 名技术人员完成了 7 个月的海外军事工程培训课程。国防部在 10 月的一份声明中指出，这批人标志着一支新的军事工程人员队伍的诞生，这正是国防部拟订的 2013-2016 年恢复国防力量行动计划所设想的。2014 年 1 月，新的一组技术人员共 28 人开始了他们在海外的军事培训。他们可望在毕业后加入新建的军事工程人员队伍。

三. 人道主义，恢复和经济的最新情况

15. 海地在人道主义方面取得了进展。截至 2013 年底，2010 年大地震造成的流离失所人口中有 90%已离开营地，这在很大程度上是因为政府、联合国和非政府组织伙伴实施了回返和安置方案。自 2010 年底爆发霍乱后，该疾病的发病率已经减半。受严重的粮食无保障问题影响的人口从 2013 年初的 150 万人减至年底的 600 000 人。

16. 但是，紧迫需求和严重脆弱现象依然存在。据国际移民组织称，截至 2013 年 12 月 31 日，估计仍有 146 000 名流离失所者(约 39 000 户家庭)流散在 271 个地点，面临保护问题及缺乏适当的基本服务。在境内流离失所者营地和非正规住区继续发生私人土地所有者往往以暴力手段强行实施的驱逐。联合国及其合作

伙伴正继续与政府协作努力，确保遵守法律程序和提供持久解决方案。2013 年，得到资金帮助的人道主义需求不足 50%，限制了确保在关键部门提供基本服务所需的人员能力和财力的可用性。

17. 海地仍然是全世界霍乱发病率最高的国家。据公共卫生和人口部统计，霍乱疫情已导致 8 562 人死亡。2010 年 10 月至 2014 年 1 月 31 日，共有 698 304 人染上霍乱。据泛美卫生组织预测，如果现有感染率保持不变，2014 年将有 45 000 人受到感染。尽管每年的可疑病例已大大减少，从 2011 年的 352 033 例降至 2013 年的 58 608 例，而且与霍乱有关的死亡率也在下降，但是，2013 年治疗机构内的病死率（在霍乱治疗设施内死亡的疑是霍乱患者）上升，年平均死亡率达 1.07%，高于 2012 年的 0.83%。这表明卫生中心能力薄弱，无法向霍乱患者及时提供适当医疗服务，而且由于很多霍乱治疗中心关闭，为接受治疗需要在路上花费更多时间。

18. 据确认本报告所述期间粮食安全状况有所改善，主要原因是未受飓风侵袭。但是，5 岁以下儿童全球急性营养不良的流行率从 2012 年的 5.1% 上升到 2013 年的 6.5%，大约有 10 万名儿童受到影响，其中 20 000 名儿童属于严重急性营养不良。由于在完成人道主义过渡阶段继续存在紧迫需求并面临挑战，涉及住所、卫生、保护、水和环卫的四个专题组得以保留。

19. 据国际货币基金组织 2013 年 12 月评估，海地 2012/13 财政年度经济增长率为 4.3%，高于 2013 年 6 月公布的 3.4% 的增长率。在 2013 年期间，海地的经济得益于更有利的全球经济环境、稳定的宏观经济形势和改善的气候条件，所有这些因素被认为有利于提升经济活动。但是，包括电力供应不稳、基础设施落后、运输成本昂贵，以及在加快公共投资执行率方面困难重重等现有的各方面制约因素，继续抑制更快速的经济增长。

四. 联海稳定团的活动

对国家机构的支持

20. 本报告所述期间，联海稳定团为政府发起的“北部和东北部干预方案”提供技术和后勤支助，该方案为北部省和东北省 16 个市行政机构的 112 名工作人员提供培训。外部合作伙伴为内政和国土部的这一试点方案提供支助，建立选定市府提供基本服务的能力。

21. 2013 年 12 月，联海稳定团为内政和国土部组织的三天专题讨论会提供了技术支助，讨论会就加强政府向地方一级提供服务的战略向 5 名省级代表和 38 名副代表提供指导。11 月至 12 月期间，联海稳定团、联合国开发计划署（开发署）和其他合作伙伴为公民保护署在北部省、南部省和阿蒂博尼特省组织的省级风险和灾害管理论坛提供了支助。

22. 联海稳定团继续向议会提供技术援助。在捐助方的支援下，特派团与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和开发署等几个伙伴组织合作，在议会设立一个性别平等办公室，目的是促进通过对性别问题有敏感认识的立法。参众两院通过了特派团大力倡导的反洗钱和打击资助恐怖主义行为法。该法的通过将有助于海地的规章条例符合遵守财务规则的国际标准。

23. 联海稳定团与司法和公共安全部以及太子港律师协会密切协调，为本报告所述期间处理了 2 000 多个案件的四个法律援助办公室的业务提供支助。为提高议员们对审前超期羁押问题的认识，特派团协助议员们访问了设在佩蒂翁维尔的国家监狱和女子监狱。开发署还为司法和公共安全部处理审前羁押和案卷管理问题提供支助。

24. 联海稳定团为设立部际技术边界委员会提供技术知识。该机构从 2013 年 11 月开始运作，任期 3 年，负责确保国家过境点安全、提高税收、遏止非法走私物资和贩运人口，特别是贩运妇女和儿童。特派团还继续为经济和财政部执行恢复海关监测署战略计划提供咨询。

对政策进程的支助

25. 我的海地问题特别代表桑德拉·奥诺雷与政治决策者密集接触，以推动民主机构的连续性、进行全国对话、拟订协商一致的立法议程、通过关键立法和在举行选举方面取得进展。我的特别代表还与海地的国际合作伙伴、包括在太子港的外交使团密切合作，以协调国际社会的斡旋努力，并维持政府在就业、教育、环境、能源和法治政策方案下的主要优先事项方面的势头。

对即将举行的选举的支助

26. 联海稳定团和开发署在通过和颁布选举法之前的整个立法进程中提供技术咨询，并继续支持选举委员会的工作。在举行选举的次序方面需要达成最后共识，市政府及地方政府选举在 2010 年就该举行，而参议院三分之一席位的改选在 2011 年就该举行。应在 2014 年年底前进行另外三分之一参议院席位的改选以及全体众议院的换届。这将最终确定需要由联海稳定团和联合国国家工作队提供的支持。此外，特派团的整并将意味着更有针对性和战略性地利用现有资产，支持国家当局的努力。同时，特派团为国家身份查验办公室在全国各地使用流动登记队登记新选民和分发国民身份证提供了后勤援助。联海稳定团还根据特派团逐步脱离行动支助活动的做法，作为其向海地当局移交职责的一部分，加紧努力训练一批警务选举干事。

军事

27. 在报告所述期间，联海稳定团军事部分除了协助交付人道主义援助和做好应灾准备外，继续履行其协助海地政府确保安全稳定环境的主要任务。按照既定程

序进行了多次联合安全行动，这些行动由国家警察领导，由联海稳定团警察提供支助，特派团军事部分也在需要时提供支助。在没有海地国家警察存在的情况下，继续进行独立的联合国警察巡逻和军事巡逻，表明需要取得进一步进展，才能使国家警察提供目前由联海稳定团提供的同样等级的安保。旨在打击帮派和犯罪活动的包围和搜查行动由军事部分在海地最敏感地区，特别是太子港都市区进行。军事部分还在该国偏远和交通不便地区调动快速反应部队执行威慑和支援行动。

28. 除了向特派团提供工程能力，联海稳定团的军事工程连继续支持旨在改善社区生活条件的政府优先事项，包括钻井、配水及学校和孤儿院的修复。

警察

29. 本报告期间的特点是联海稳定团警察部分、国家警察高级理事会和海地国家警察领导层通过联合执行机制密切合作，支持执行 2012-2016 年国家警察发展计划。这些努力再加上联海稳定团警察与海地国家警察加强了同地办公战略，使得发展计划的主要优先事项得到更强有力的执行。2013 年 12 月，1 058 名学员(包括 111 名妇女)毕业，这符合每年新增 1 000 名警察的要求，以达到发展计划中规定的 15 000 名在役警察的目标。预计到 2014 年 3 月底，由 1 050 多名警察组成的一支新的队伍将开始为期七个月的培训方案。

30. 海地国家警察越来越积极，并发挥更明显的作用，包括在前暴力多发街区。由国家警察领导并得到联海稳定团支持在敏感市区开展的预防和打击犯罪行动，导致 2013 年重大犯罪指数与 2012 年相比有所下降，并且瓦解了几个犯罪团伙。此外，仍在继续实施特别注重高危青年和妇女，并以预防犯罪为重点注重社区的警务战略，特别是在太子港(西部省)、莱凯(南部省)、戈纳伊夫(阿蒂博尼特省)和雅克梅勒(东南部省)。

31. 2013 年 9 月，新任命了一名海地国家警察监察长。其后，监察局开始实施其战略计划，目的是克服人员不足、财政资源和设备不足以及专门培训有限等挑战，以此加强监督机构的独立性和有效性。督察局设立了 24 小时电话服务，方便市民举报警方任意逮捕和过度使用武力等不当行为案件。督察局还重新启动对全国各单位和各项服务的监察及审计。

保护弱势群体

32. 联海稳定团军事和警察部分在境内流离失所者营地以及妇女和儿童易遭性暴力和性别暴力侵害的脆弱、犯罪多发城市社区保持他们的存在。在其余的 271 个境内流离失所者营地中，有 24 个高风险营地每天都进行巡逻，对其余营地进行随机巡逻。在报告所述期间，军事和警察部分在太子港都市区的境内流离失所者营地进行了 9 135 次巡逻。通过保护问题专题组内部的协调，保证了特派团和联合国国家工作队之间做法的一致性。

减少社区暴力

33. 联海稳定团继续在脆弱的城市社区实施稳定举措，致力于解决青年高失业率、基础设施差、安全机构薄弱和诉诸司法途径有限的问题。特派团解决这些问题的方法是支持劳动密集型基础设施和环境项目、职业培训、创收活动、法律援助办公室和安全住房解决方案，为前帮派成员、高危青年、妇女和弱势群体提供社会经济替代办法。劳动密集型项目侧重于流域管理、公共基础设施和运河修整，向约 15 000 名高危人员提供临时就业。此外，合作伙伴在历来的暴力多发区开展了旨在缓解社会紧张局势和促进社会对话的 65 个以上宣传活动，这些合作伙伴包括青年和体育部、环境部、监狱管理当局、海地国家警察、各市政当局、地方主管部门以及众多的社区组织。特派团完成了为 2012-2013 财政年度规划的 48 个项目中的 42 个，并启动了 2013-2014 财政年度的 9 个项目。

司法

34. 联海稳定团为最高司法委员会编写其第一个工作计划和起草其内部和财务程序提供了支助。尽管 2013 年 10 月反对派律师安德烈·米歇尔的被捕和获释备受争议，并且指控政界人士贪污案件中的原告继续被拘留，在过去一年中，最高司法委员会在加强司法机构的独立性方面取得了进展。授予委员会核证所有法官的任命的特权，就是为了遏制发生政治干预事件。该机构已确保主要从治安法官学校毕业生中征聘法官，联海稳定团和多个捐助方通过培训 40 名新治安法官向该项工作提供支持，征聘工作将于 2014 年中期完成。尽管最高委员会在其审议方面仍然遇到困难，这些步骤显示在加强委员会体制结构方面已取得进展。

35. 在联海稳定团和开发署的技术和资金支助下，司法和公共安全部继续实施其 2013-2016 年行动计划。该部一直把重点放在基础设施上，联海稳定团为该部建立其审前羁押问题办公室和改善服刑管理的工作提供了技术援助。该部一直在努力制定一项国家刑事司法政策，以界定国家在打击犯罪方面的愿景、优先事项和战略，并确定起诉刑事犯罪的手段和资源。联海稳定团继续为重新设立法医研究所提供技术援助。2013/14 财政年度国家预算草案拟为该研究所编列特定资金，研究所所长已得到政府任命。

惩戒

36. 联海稳定团通过协调向初级和高级狱警和监狱医务人员提供专业培训，向监狱管理局提供技术和后勤支助。联海稳定团还通过协助监狱管理人员将个案移交司法机关，为诉诸司法提供便利，帮助减少了长期和非法拘留案件。这些工作的结果是，自 2013 年 9 月以来，已有 215 名被拘留者获释。联海稳定团发起并促进监狱与公共卫生和人口部建立正式合作伙伴关系，目的是改善囚犯的健康和福利，特别是改善精神卫生保健服务。在本报告所述期间，这些项目在热雷米(大

港省)、雅克梅勒(东南省)、Anse-à-Veau(尼佩斯省)、和平港(西北部省)、圣马可(阿蒂博尼特省)、自由堡(东北省)和莱凯(南部省)的 7 个监狱成功实施。

人权

37. 海地能力建设以及监测和报告人权状况的工作仍在进行。其中最显著的一项成就是 2013 年 12 月 4 日海地监察员办公室作为一个国家人权机构得到促进和保护人权国家机构国际协调委员会进行的国际认证。此外,部际人权委员会在报告所述期间开始运作。

38. 海地于 2013 年 8 月 16 日签署了《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》,并于 10 月 10 日承诺遵守《经济、社会和文化权利国际公约》,这是特派团一直倡导的积极进展。12 月 16 日,海地交存了《保护儿童及跨国收养方面合作问题海牙公约》的批准文书。11 月,海地提交了 2007 年就应提交的关于《儿童权利公约》执行情况的定期报告。此外,关于《残疾人权利公约》执行情况的初次报告草案已提交部际人权委员会。政府采取的另一项积极举措是编制了有关海地在 2011 年 10 月普遍定期审议后执行所接受建议情况的中期报告。

39. 2014 年 2 月 20 日,太子港上诉法院作出了一项裁定,驳回了下级法院的裁决,并下令对前总统让-克洛德·杜瓦利埃被控犯有的危害人类罪和金融犯罪开展进一步调查。

40. 尽管取得这一进展,人权保护方面的系统性缺陷依然存在。这些包括所报告的国家警察过度使用武力、海地国家警察监察局对调查这些指控的要求反应迟缓、在残忍和不人道的条件下受到审前超期羁押。

性别平等

41. 特派团在 2013 年 8 月公布了一项关于警察和司法机构应对强奸案件的研究。该研究发现法院、检察机关和警察局在处理案件时软弱无力,并显示,报告的绝大多数强奸案从来没有得到适当判决。为对付这种情况,联海稳定团和开发署支持了为治安法官、司法警察和警察举办的培训活动,包括为 283 名警察(包括 31 名妇女)举办的有关打击和防止性暴力和性别暴力的为期五天的培训。在本报告所述期间,在警察局内新设了五个性暴力案件管理和调查办公室。海地国家警察在联海稳定团的支持下,向性暴力受害人提供支持,包括在运送至医疗中心、提供搬迁服务、寻找对心理辅导的支持和采取司法后续行动等方面。11 月,马尔泰利总统创建了妇女地位和妇女权利部与海地国家警察的国家联合办公室。

42. 联海稳定团通过在 2013 年 9 月举行的一个特派团供资的全国讲习班等活动,向宣传工作提供支助,以促进在新选举法中纳入关于在公共生活中妇女人数至少占 30%的宪法规定。选举法包括有关妇女在选举机构以及市政和地方议会任职的

条款。选举法与最近颁布的政党成立、运作和筹资法一样，也规定了在妇女任职方面对政党的财政奖励。

儿童保护

43. 在本报告所述期间，联海稳定团接到 206 起针对未成年人事件的报告，其中包括与性暴力有关的案件(127 起强奸和其他性暴力案件、14 起儿童卖淫案件)；17 起凶杀案件；9 起人身攻击和伤害案件；5 起武装团伙使用儿童的案件；1 起绑架案件；5 起贩运儿童案件；28 起虐待案件。这些报告每周与国家警察和未成年人保护队共享，供其采取后续行动。关于少年司法问题，联海稳定团继续监测在主要拘留场所被审前拘留的儿童的状况。通过对少年犯法庭法官发出倡议，6 名儿童被释放。

艾滋病毒/艾滋病

44. 联海稳定团和联合国各机构(包括开发署通过全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金的工作提供的支持)继续支持国家艾滋病方案各优先领域的工作，包括减少性传播；消除母婴传播；消除污名化和歧视；为艾滋病毒感染者提供社会保护；消除基于性别的暴力。在本报告所述期间，抗逆转录病毒治疗准则得到了修订。在去年 12 月的世界艾滋病日举办了一次讲习班，讨论将在 2014 年初向议会提出的艾滋病毒问题法律草案。

速效项目

45. 在本报告所述期间，共完成了 6 个速效项目。另有 26 个项目正在执行中，26 个已获批准；30 个新项目正在接受审核。这些项目包括：采取措施遏制霍乱疫情和防止水媒疾病(25 个项目)；通过安装公共太阳能照明设施，加强贫穷和动荡地区的安全和安保(3 个项目)；支持法治机构和善政(25 个项目)；整修其他公共基础设施和建筑物(30 个项目)。其余的 5 个项目侧重于促进性别平等和职业培训。

行为和纪律

46. 行为和纪律股继续实施综合战略，通过为 578 名联海稳定团人员提供培训来防止不当行为。还为军事和警察指挥官、协调人提供了防止不当行为、特别是性剥削和性虐待的专门训练员培训课程。特派团领导始终如一地向所有工作人员明确表示，无论在特派团任务区内还是区外，在任何时候都须维护最高的行为标准。

新闻和外联

47. 在本报告所述期间，联海稳定团继续把新闻作为战略外联工具，支持执行任务，开展其基于情况的整并计划。主要新闻活动包括建立国际和国家媒体关系，定期举行记者招待会和发布新闻稿，制作特派团电台、网站、实况直播节目、社

交媒体、出版物和电视节目等宣传产品。通过开展题为“让我们选择和平”的全国范围的提高意识运动，直接针对生活在海地脆弱地区的青年开展了大量工作。运动的重点是公民参与、非暴力和人权，包括如何促进妇女和残疾人参与公共生活和决策进程。在开展这些外联活动的同时，联海稳定团启动了月度电视辩论系列，处理人权和长期审前拘留等问题，参与者来自各政府机构、民间社会和联合国。

五. 人道主义、恢复和发展活动

特派团与联合国国家工作队之间的协调

48. 联合国国家工作队继续根据得到政府认可的联合国综合战略框架实施联合方案。截至 2013 年 12 月 31 日，由海地重建基金供资的联合国项目的总体付款率为 86%。

49. 为推进执行外部援助协调框架，成立了一个高级别技术小组，其中包括总理办公室、规划和对外合作部、秘书长副特别代表兼驻地协调员和人道主义协调员以及在海地的 12 捐助国成员。另外，在联海稳定团的支持下，政府在 2013 年 10 月 8 日举行了首次关于非政府组织的全国论坛。该论坛聚集了政府、250 多个组织和国际社会的成员，讨论规范在海地的非政府组织的法律草案以及这些非政府组织在国家协调机制和应急反应中发挥的作用。当前形式的法律草案旨在使由援助供资的活动与国家优先事项更加一致。根据草案，将对国际性非政府组织实施税收和更严格的监管，进而对其驻留产生重大影响。

50. 作为抗灾能力政治支持者举措的一部分，海地参加了 2013 年 9 月 25 日在纽约举行的一次会议。政府在政治支持者的协助下，确定在 3 个省(北部省、东北省和大湾省)开展复原能力建设。在召开减少灾害风险专题讨论会方面也取得了重大进展，这是外部援助协调国家框架内的优先事项。

51. 2014 年海地人道主义行动计划确定需要 1.69 亿美元的资金。此项行动计划的目的是为仍生活在营地中的余留境内流离失所者寻求解决办法和提供基本服务，解决因霍乱疫情、粮食无保障、营养、保护和备灾等问题产生的紧迫需求。到目前为止，只收到了 600 万美元的所需资金。

联合国为消灭霍乱所作的持续努力

52. 在海地的联合国系统制定了一项为期两年、斥资 6 800 万美元的计划，直接支持海地消灭霍乱十年国家计划，以降低感染率，将霍乱传播率降低到 0.5% 以下。这一为期两年的计划侧重于四个优先领域，即流行病监测，增进健康，医疗，饮水、个人卫生和环境卫生。计划旨在在短期内遏制疾病，同时通过国家计划形成体制和机构对策。为使海地的妇女、男子和儿童实现并保持更高的健康水平，迫

切需要加大努力，防治霍乱并解决几十年来对安全用水、卫生和保健等基本系统投资不足的问题。

53. 在本报告所述期间，开展了各种直接和间接遏制霍乱的活动，包括修建运河和干墙，限制脆弱社区遭受洪涝和水媒疾病的风险。联合国还与国家当局包括与公共卫生和人口部合作，在高危地区培训保健工作人员，建立霍乱治疗中心。

六. 特派团缩编和改组的最新情况

54. 根据安全理事会第 2119(2013) 号决议，在本报告所述期间，军事部分继续减员，目标是通过稳步撤出 1 249 名步兵和工程人员，到 2014 年 6 月底时达到 5 021 名部队人员的核定兵力。特派团武装兵力这一 15% 的缩编与计划中的部队轮调时间表相符。到 2014 年 7 月 1 日，军事部分将包括 21 个步兵营和 3 个工程连、航空力量和一个二级医院，将不再具备海上能力。在本报告所述期间，军事部分将一个排从圣马克重新部署到戈纳伊夫(阿蒂博尼特省)，将两个排从雅克梅勒和皮特雷湾(东南省)重新部署到西部省。

55. 联海稳定团继续同海地政府合作，推动实现特派团基于情况整并计划中所述的 4 项共同商定的稳定基准。特派团成就和挑战的最新情况见本报告附件(附件一)。

56. 根据安全理事会第 2119(2013) 号决议，还启动了关于联合国 2016 年后在海地部署的综合规划进程，主要国家和国际利益攸关方包括联合国国家工作队参与了这一进程。该进程将协助安全理事会在今后确定最适当的联合国部署，在为期四年的整并进程于 2016 年结束后继续协助海地。

57. 对联海稳定团和联合国国家工作队的活动进行了早期审查，确定了在 2016 年以后可能仍具有现实意义的政治和维和职能，包括继续支持海地国家警察的发展；通过斡旋巩固政治稳定成果；继续加强法治，推动安全部门改革和立法改革，促进保护人权。为提供这些职能，以下列举了 5 种可能的总体部署方案。

58. 第一个备选方案是终止联合国的维和任务，指定一名联合国海地问题特使提供政治斡旋，支持由海地人领导的政治进程。这一方案要求完全撤出军事和警察部门，关闭所有区域设施。海地国家警察必须具备满足全国安全需求的能力，而其持续发展须依赖于双边支持和联合国国家工作队的支持。

59. 第二个备选方案设想终止维和任务，设立一个有能力发展海地国家警察力量的特别政治特派团。特派团将重点关注政治调解、促进和监督法治与人权活动，并通过在全国选定地点派驻最基本人数的国际警察，继续支持海地警察的发展。这意味着需要完全撤出军事人员和建制警察部队并关闭所有区域设施。根据此项

备选方案，海地国家警察须具备满足全国安全需求的能力。通过与联合国国家工作队的一体化机制，将继续对海地政府的优先事项做出协调一致的反应。

60. 第三个备选方案设想终止联海稳定团的任务，以便建立一个新的维持和平特派团，主要发挥政治作用，影响范围大幅缩小。较小规模的特派团将把任务完全集中在政治调解、发展海地国家警察、援助和监督法治活动、促进和保护人权、为维持稳定环境提供行动支持上。将完全撤出军事部门，包括增强军力的手段，继续部署并有可能增强建制警察部队在全国各地的力量，在行动安全能力可能不足的情况下提供补充。缩编后的单派警察将仅从事培训工作。文职区域设施将限于 3 个或 4 个关键城市地区，而所有其他联合国活动将由联合国国家工作队开展。

61. 在第四个备选方案下，同样将终止联海稳定团的任务，设立与第三个方案条件相同的新维和行动，但将增加一个混合营的军事战略储备部队，初步任务期限为一年。军事战略储备部队无需开展任何例行安全行动，而是驻扎在一个固定地点，具备可在全国范围运送一个连的充分空运能力。

62. 第五个方案设想将调整特派团目前的维和任务，反映在整并计划完成后缩小的活动范围。军事部分将继续逐步缩编，而警察部署在初期将保持不变。大幅缩编的文职人员队伍将在 4 个或 5 个人口最密集的城镇开展工作。通过与联合国国家工作队的一体化机制，将继续对海地政府的优先事项做出协调一致的反应。

七. 所涉经费问题

63. 大会第 67/275 号决议批款 609 187 500 美元，用于联海稳定团 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间的维持费用。2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间的拟议预算已提交大会，供大会第六十八届会议续会第二期会议审议。截至 2014 年 2 月 19 日，联海稳定团特别账户的未缴摊款为 1.455 亿美元。截至同日的维和行动未缴摊款总额为 20.193 亿美元。拖欠联海稳定团部队和建制警察派遣国的总额为 1 850 万美元。按照季度付款时间表，部队和特遣队所属装备的费用已分别偿还到截至 2013 年 10 月 31 日和 2013 年 9 月 30 日。

八. 意见

64. 本报告所述初期，内乱和示威活动有所增加，其中很多是由于社会经济不满和继续推迟选举产生了越来越强烈的不耐烦情绪造成的。政府各部门之间仍然存在的紧张关系也加剧了动乱。

65. 议会通过了《选举法》，并由行政部门在 2013 年 12 月颁布此法，有助于显著缓解紧张局势。此外，2014 年 1 月 24 日在行政部门、议会和各政党之间启动的海地人之间对话进程，被视为是朝着解决因推迟选举而持续存在的怨恨、民主

治理被感觉受到削弱和对进一步修宪的必要性具有不同看法等这些问题迈出的一个关键步骤。这些都是令人鼓舞的迹象，而使之成为可能的是谈判各方作出了一系列让步，以争取为该国经常性的政治危机找到合意的解决方案。我赞扬海地政治领导人通过这种积极的政治途径互动协作，并鼓励各利益攸关方帮助推动这一旨在达成一项基本政治协议和创造一个有利于社会经济发展的环境的进程。

66. 在 2014 年举行选举对于该国民主机构的延续至关重要。因此，我促请当局不遗余力地确保为尽快举行透明和包容的选举创造一个公平的竞争环境。虽然关于 2014 年选举的类型和顺序的初步共识正在开始形成，但仍需行政和立法部门都采取一系列具体步骤为这些选举进行筹备。政府依照其承诺为选举预算拨款值得称赞。联合国一如既往，随时准备向选举进程提供所需支持。

67. 虽然我欢迎在整并计划中的海地国家警察专业化等关键优先领域取得的成绩，但在其他同样重要领域的进展缓慢，却可能危及其中一些已取得的重要成果。特别是，司法和问责制领域中的进展已落后于国家警察的发展，在落实法治方面造成了不平衡。我还感到关切的是，政治共识的缺乏正在妨碍国家机构最终对选举进程承担全部责任的能力。鉴于联海稳定团的整并，国家主管部门在建立法治和筹备下次选举方面承担更大责任已变得刻不容缓。

68. 尽管存在这些挑战，但自特派团于 2004 年开始部署以来，在稳定海地局势方面取得了显著进展。因此，我相信，海地及其合作伙伴能够坚定推动正在开展的整并进程，我充分考虑到定于 2015 年 11 月举行总统选举的安全需求，并同时探索在 2016 年之后继续协助加强稳定和发展的最佳途径。联合国今后在海地的存在应通过更具针对性的任务和更轻的足迹确保巩固自联海稳定团部署以来在安全和能力建设方面取得的成果，同时仍有能力补充在安全方面可能出现的业务缺口。如果目前的进展水平得以维持，则今后任务援引《联合国宪章》第七章的必要性就可重新审议。

69. 将在联合国范围进行一次全面战略评估，就我在本报告中广泛提出的在当地维持 5 种大致的可能组合的条件提供一个更新的深入评估。这次战略评估的结果将反映在提交给安理会的一份后续报告中，其中还将包括我就届时最适合海地的备选方案提出的建议。在安全理事会作出决定前的这段时间里，联海稳定团和联合国国家工作队将继续与海地当局合作加强现有努力，将特派团职能移交给政府。如果实地条件允许，可考虑加速过渡到联合国在海地的一种新组合。

70. 海地和国际社会亟需再次加倍努力，继续改善人道主义状况，特别是在持续的霍乱疫情方面。因此，我在 2013 年 8 月下旬任命了一名应对海地霍乱高级协调员，目的是确保有效支持应对霍乱的国家战略。我还发起在联海稳定团之内设立一个综合解决支助股，以帮助协调整个联合国与霍乱有关的活动。为在 2013

年取得进步的基础上再接再厉，我呼吁会员国和合作伙伴为直接支持海地全国消灭霍乱计划的联合国两年计划提供迫切需要的资金。

71. 最后，我要对我的特别代表桑德拉·奥诺雷表示诚挚的谢意，感谢她在特派团经历重组期间为支持海地提供的服务。我还要感谢联海稳定团全体人员、部队及警察派遣国和联合国国家工作队及其合作伙伴继续恪尽职守、全心全意地致力于海地的稳定和发展。

附件一

联合国海地稳定特派团整并工作取得的进展

在我于 2013 年 3 月 8 日给安全理事会的报告(S/2013/139)中,我概述了联合国海地稳定特派团(联海稳定团)基于具体情况的整并计划,其中确定了构成落实特派团整并框架的四个稳定基准。本附件提供最新资料说明本报告所述期间在争取实现这四个稳定基准方面取得的进展。

关键成绩

警察发展

联海稳定团的支持重点是根据 2012-2016 年警察发展计划加强海地国家警察的能力。在实现整并计划关于警察发展的关键基准方面成绩如下:

- 根据每年增加 1 000 名人员以达到发展计划中 15 000 在役人员目标的要求,2013 年 12 月有 1 058 名学员(包括 111 名妇女)完成培训。预计由 1 050 多人组成的一支新的警察队伍在 2014 年 3 月开始为期 7 个月的培训方案。
- 按照整并计划,国家警察学校正在以 98 名国家教官的满员编制全负荷投入运转。关于国家警察的高级管理能力,41 名专员于 2013 年 10 月从国家警察学校毕业。此外,新一批 38 名专员于 2013 年 11 月开始了他们为期 6 个月的培训方案。
- 截至本报告编写之时,分配到太子港大都市区以外地区的海地国家警察警力为 32.5%,接近于三分之一这个目标。本报告所述期间,这些地区警员编制中有一半接受了人群控制培训。
- 为改进警察部队有效的自我管理能力,自 2013 年 10 月以来一直在对长效报价、拨款和供应链的程序进行修订。本报告所述期间,修建和翻修了 87 处警务设施,车队收到 194 台新的车辆和摩托车。资产及设备维护程序也得到了改进。
- 共有 4 291 名警察(国家警察部队的 38.2%)被分配到专门单位,其中包括惩教、社区治安、人群控制、刑事调查、交通、应对性暴力及性别暴力、人权、海岸警卫队和边境管理。
- 过去两年间,海地政府增加了分配给国家警察的国家预算比例。就 2013/14 财政年度而言,海地国家警察预算预计为 1.539 亿美元。众议院已核准 1.575 亿美元,最终的分配还有待参议院通过预算。

选举能力建设

特派团的目标是创造条件，使海地政府能在定于 2015 年举行的下届总统选举之后承担选举进程的全部责任。

- 由于 2011 年、2012 年和 2013 年未举行选举，宪法规定的期限未得到遵守。
- 虽未建立一个常设选举委员会，但于 2013 年 4 月 19 日组建了一个过渡选举委员会并于 2014 年 1 月 13 日提名了一个执行主任。
- 海地政府已承诺提供约三分之一的临时选举预算。考虑到 2013 年选举法的规定和将于 2014 年举行选举的顺序和类型，规划的预算可能需要修订。
- 关于海地当局是否有能力逐步承担为选举提供后勤及安保的全部责任，联海稳定团同选举委员会之间就此事项的讨论还处于早期阶段，因为实际上尚未就 2014 年选举的顺序和时间达成正式协议。

法治和人权

联海稳定团现在活动的重点是支持政府加强法治问责和监督机制以及推进重要的立法改革。

- 最高司法委员会的内部程序规则虽已起草，却尚未获委员会成员通过。
- 在设立最高司法委员会司法监察局及其秘书处其他行政机构方面，征聘一名局长和若干司法监察员的工作已经开始。
- 在招收目前受训于地方法官学校中的地方法官新学员时，已考虑到了性别因素，从而使女学员占了 37%。
- 在最高审计和行政纠纷法院处理增多案件的能力方面，没有发现积极的发展。目前，参议院提出的 10 名成员中，有 7 名已获总统确认。
- 监察员办公室已在运作并通过国家预算获得了适当资金，其代表性已遍及全境。
- 已向政府提出《刑法》和《刑事诉讼法》草案。关于《刑法》，总统的立法改革委员会编写了一份对立的草案。两种版本都尚未提交议会通过。
- 在编写本报告时，反腐败股已具备查案能力。《反腐败法》还在等待议会通过。此法将赋予该股它目前缺乏的执法权力。

- 海地国家警察的甄别进程正在开展中，已有 4 992 名警员和文职人员获得认证。另外 3 201 件个案也接近于完成。新警员从国家警察学校毕业之前，他们的背景调查由监察局与联海稳定团警察部门共同进行。
- 2014 年 2 月，监察局公布了其 2008 年以来的首份年度报告，其中记录了为起诉警员各种不当行为和侵犯人权行为而开立的 78 宗案件。到目前为止，这些警员中已有 14 人被开除出警察队伍，另外还在其他 14 宗案件中运用了适当的制裁。有二十八宗案件被认为没有根据。

关键的治理问题

特派团的目标是推动就选举和立法议程的最起码政治共识开展对话，并支持加强在中央和地方的国家机构。

- 国家各政治利益攸关方参加一个经调解实现的对话进程，重点是民主治理、选举和修宪。
- 由 6 个省(东北、阿蒂博尼特、东南、大湾、南部和西部)的民间社会组织确定并向当局提交了政策提案，其中概述短期、中期和长期的治理及人权优先事项。

附件二

联合国海地稳定特派团：提供军事人员和特遣队的国家(截至2014年2月10日)

国家	参谋人员		部队		共计
	女	男	女	男	
阿根廷		11	40	521	572
玻利维亚多民族国		3	12	193	208
巴西		18	14	1 402 ^a	1 434 ^b
加拿大	2	3		2	7
智利		3	18	436	457
萨尔瓦多		1		34	35
厄瓜多尔		1	1	51	53
法国		2			2
危地马拉		2	11	122	135
洪都拉斯				1 ^c	1
印度尼西亚		1		167	168
约旦		10		241	251
尼泊尔		13		21	34
巴拉圭		3	5	109	117
秘鲁		6	23	344	373
菲律宾	1	1	11	146	159
大韩民国	1	1			2
斯里兰卡		11		850	861
美利坚合众国	1	7			8
乌拉圭		10	40	887	937
共计	5	107	175	5 527	5 814

^a 包括一名挂在巴西特遣队名下的玻利维亚人。

^b 部队指挥官根据联合国合同任职，因此未反映在部队兵力中。

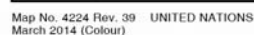
^c 挂在智利特遣队名下。

附件三

联合国海地稳定特派团：警察的构成和警力(截至 2014 年 2 月 11 日)

国家	联合国警察人数		建制警察部队人数	
	女	男	女	男
阿根廷	1	11	—	—
孟加拉国	—	5	104	212
贝宁	1	40	—	—
巴西	2	8	—	—
布基纳法索	20	35	—	—
布隆迪	8	35	—	—
喀麦隆	5	29	—	—
加拿大	10	71	—	—
中非共和国	—	1	—	—
乍得	—	5	—	—
智利	2	12	—	—
中国	—	—	—	—
哥伦比亚	1	26	—	—
科特迪瓦	7	125	—	—
克罗地亚	—	5	—	—
埃及	—	16	—	—
萨尔瓦多	—	—	—	—
法国	2	20	—	—
格林纳达	—	2	—	—
几内亚	—	15	—	—
几内亚比绍	—	—	—	—
印度	—	5	1	419
印度尼西亚	—	—	—	—
意大利	—	—	—	—
牙买加	—	—	—	—
约旦	—	11	—	278
吉尔吉斯斯坦	—	1	—	—
立陶宛	—	1	—	—
马达加斯加	—	—	—	—
马里	2	35	—	—

国家	联合国警察人数		建制警察部队人数	
	女	男	女	男
尼泊尔	—	2	9	131
尼日尔	10	41	—	—
尼日利亚	2	1	—	—
挪威	4	2	—	—
巴基斯坦	—	—	—	139
巴拉圭	—	1	—	—
菲律宾	3	10	—	—
葡萄牙	—	1	—	—
罗马尼亚	3	20	—	—
俄罗斯联邦	1	8	—	—
卢旺达	4	9	14	126
塞内加尔	1	5	11	129
塞尔维亚	—	—	—	—
塞拉利昂	—	—	—	—
西班牙	—	9	—	—
斯里兰卡	3	5	—	—
瑞典	—	—	—	—
东帝汶	—	—	—	—
多哥	—	—	—	—
突尼斯	1	13	—	—
土耳其	—	12	—	—
泰国	3	4	—	—
大不列颠及北爱尔兰联合王国	—	1	—	—
美利坚合众国	8	52	—	—
乌拉圭	—	4	—	—
瓦努阿图	—	2	—	—
也门	—	18	—	—
	104	734	139	1 434
小计		838		1 573
共计		2 411		



Department of Field Support
Cartographic Section