



秘书长关于南苏丹的报告

一. 引言

1. 本报告依照安全理事会第 2109(2013)号决议提交。在该决议中，安理会将联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的任务期限延至 2014 年 7 月 15 日，并要求每三个月通报南苏丹特派团任务执行最新情况。本报告介绍了自我 2013 年 11 月 8 日的报告(S/2013/651)印发以来直至 2014 年 3 月 6 日的主要事态发展。本报告还介绍了第 2132(2013)号决议的最新执行情况。在该决议中，安理会决定通过特派团间合作，暂时增加南苏丹特派团的总兵力，以支持其在 12 月 15 日开始的危机中保护平民并提供人道主义援助。

二. 政治动态

2. 我上一份关于南苏丹的报告重点指出了执政党苏丹人民解放运动的内部派系之分。我指出派系分歧可能会破坏稳定，敦促南苏丹总统萨尔瓦·基尔在按计划于 2013 年底前举行该党的全国解放委员会会议之前，继续进行和解努力。

3. 遗憾的是，尽管得到区域各国、国际伙伴和非洲联盟高级别执行小组的支持，调和苏丹人民解放运动领导人之间分歧的集体努力并不成功。到 2013 年 11 月末，总统、前副总统里克·马查尔和苏丹人民解放运动其他高级领导人之间的紧张关系加剧。在 12 月 6 日的新闻发布会上，马查尔先生公开指责总统除其他问题外有独裁倾向且总是单方面做决定。苏丹人民解放运动副主席和现任南苏丹副总统詹姆斯·瓦尼·伊加于 12 月 8 日作出回应，说这些指控毫无依据，警告所有人不要挑起叛乱。

4. 当多次推迟的苏丹人民解放运动全国解放委员会会议最终于 12 月 14 日召开时，该党领导人之间的分歧达到顶点。按计划，全国解放委员会的会议将持续三天，以便与会者讨论并通过该党基本文件，包括宣言和章程。经过一天的激烈辩

* 由于技术原因于 2014 年 3 月 12 日重发。



论,马查尔先生和全国解放委员会其他一些成员没有出席 12 月 15 日举行的会议,而该次会议上通过了该党的相关文件。

5. 12 月 15 日晚上,事态朝着暴力方向转变。总统卫队中的不同派别在全国解放委员会会议地点附近的朱巴军营中开战。南苏丹特派团无法确定引发战斗的确切原因。但在 12 月 16 日上午,总统举行新闻发布会,将前一夜发生的战斗描述为拥护马查尔先生的部队实施的未遂政变。战斗爆发时逃离朱巴的马查尔先生则驳斥了关于企图政变的指控,表示战斗的起因是总统卫队士兵在军营中争吵,并且,政变指控是政府拘捕政治反对派人士的借口。

6. 战斗迅速扩展到苏丹人民解放军最高总部和其他军事设施。12 月 16 日,战斗已从军营蔓延到首都的居民区,导致双方支持者相互对抗,造成大规模杀戮和侵犯人权行为。数以千计逃离的平民和擅离职守的国家安全部队成员到南苏丹特派团基地寻求庇护,与此同时,政府于 12 月 17 日宣布逮捕 11 人,控告他们与马查尔先生阴谋策划政变未遂。被逮捕的大多数人曾与他一同参加了 12 月 6 日新闻发布会。

7. 战斗在随后几天继续进行,蔓延到琼格莱州、上尼罗州和团结州。由各方民兵松散组合成的苏丹人民解放军解体,有指挥官叛逃,也有普通士兵加入反对阵营,对抗忠于基尔总统的部队以及他们原先的苏丹人民解放军战友。随着叛逃的不断发生和战斗的蔓延,大批平民被双方部队打死。

8. 12 月 19 日,马查尔先生向新闻界宣布,他已呼吁苏丹人民解放运动和苏丹人民解放军解除基尔总统的职务。两天后的 12 月 21 日,他向新闻界表示,正在发动反政府的反叛行动。2 月 3 日,他还向新闻界宣布,他已成立了一个反政府“抵抗”团体。反对派武装部队随后被称为“苏丹人民解放运动/解放军反对派”,因为马查尔先生的代表在埃塞俄比亚的斯亚贝巴谈判和签署停止敌对行动协议时使用了这一名称。

9. 12 月 19 日至 21 日,政府间发展管理局(伊加特)部长理事会的一个代表团在联合国和非洲联盟支持下前往朱巴,试图遏制危机,说服双方和平解决分歧。他们会晤了南苏丹总统和各政治人物,目的是直接了解这场危机并探讨可能的干预措施。12 月 26 日,由肯尼亚总统乌胡鲁·肯雅塔和埃塞俄比亚总理海尔马里亚姆·德萨莱尼率领的第二个伊加特代表团访问了朱巴,与南苏丹总统、内阁成员和被羁押的苏丹人民解放运动领导人进行会谈,以进一步探索冲突根源并讨论如何最好地解决冲突。这些努力最终导致于 12 月 27 日在内罗毕举行伊加特成员国特别首脑会议。首脑会议与会者任命了三名特使,即埃塞俄比亚大使塞尤姆·梅斯芬、肯尼亚的拉扎罗·苏姆贝伊沃将军和苏丹的穆罕默德·艾哈迈德·穆斯塔法·达比将军,以支持南苏丹政府和自称为“苏丹人民解放运动/解放军反对派”的成员以包容各方的方式达成危机解决办法并至迟于 12 月 31 日开始对话。

10. 伊加特在进行单独磋商、通过代理人会谈和直接会谈后，于 1 月 4 日在亚的斯亚贝巴开始双方之间的正式谈判进程。经过大约 20 天的会谈，政府和“苏丹人民解放运动/解放军反对派”于 1 月 23 日签署了停止敌对行动协议和《被羁押者地位协议》，从而为开展包容性对话和全国和解进程铺平道路。反对派政党和民间社会组织特别指出他们有强烈兴趣参与探讨未来道路的全国对话。政治对话和全国和解进程的第二阶段于 2 月 10 日在亚的斯亚贝巴重新开始。在此期间，战斗仍在不同地点继续进行，双方都违反了停止敌对行动协议。

11. 2 月 11 日在亚的斯亚贝巴重启的政治对话和全国和解进程第二阶段于 3 月 3 日暂停。在本轮当中，双方就监测与核查机制的方式达成一致，并讨论了全国对话的今后之路以及与苏丹人民解放运动有关的问题。预计双方将于 3 月晚些时候重启谈判。与此同时，在若干地点的战斗仍在继续，双方仍在违反停止敌对行动协议。

三. 安全局势

A. 当前危机的开始和发展

12. 政治危机和安全部队解体对南苏丹 10 个州产生不同的影响。给平民造成的后果也因州而异。自当前危机于 12 月 15 日开始以来，南苏丹 10 个州中的 4 个州，即琼格莱州、团结州、上尼罗河州和中赤道州，战斗最为剧烈。受战斗影响，数以千计的流离失所者分别从琼格莱州和团结州涌入湖泊州和瓦拉布州。在没有发生战斗的其余 4 个州，即东赤道州、西赤道州、北加扎勒河州和西加扎勒河州，迄今为止受到的影响仅限于有来自其他州的小规模流离失所者，发生了一些叛逃，以及政府开展征兵运动以补充因叛逃而流失的苏丹人民解放军士兵。

13. 随着上尼罗地区战斗升级，总统于 1 月 1 日宣布琼格莱州和团结州进入紧急状态，于 1 月 17 日宣布上尼罗州进入紧急状态。在 1 月 20 日的紧急会议上，国民议会一致批准总统的紧急状态决定，期限为六个月。

中赤道州

14. 在中赤道州，朱巴县所受影响最严重。据报，尤其是在战斗的头三天里，大批平民在朱巴成为袭击目标，被打死，据报零星的侵犯人权行为仍在继续。在 Yei、Mangalla 和 Terakeka 县也发生了战斗，还有与西赤道州交界的 Rokon 和南部的 Rajaf，部队叛逃引发营房里的冲突。随着苏丹人民解放军将反政府部队逼至朱巴市郊区，朱巴周边地区发生了战斗。从 2013 年 12 月 18 日至 2014 年 1 月 4 日的两个多星期里，朱巴至博尔一线，尤其是在 Gemmazia 周边，战斗激烈，因为反政府部队试图从博尔向朱巴推进。仍有小股反政府部队散布在朱巴附近地区，据说前民兵领袖 Gabriel Tanginye 也在该地区调集军队对抗政府。危机爆发后离开朱巴的前环境部长阿尔弗雷德·拉杜-戈尔据报也在朱巴附近维持着一支由若干反政府武装组成的反叛力量。

15. 1月10日，中赤道州、东赤道州和西赤道州的州长召开了“赤道各州紧急会议”，其间他们宣布支持政府，并同意各自调集5 000名新兵以保卫赤道各州的领土和人民。在中赤道州，州长调动了数千名青年支持政府。

16. 虽然朱巴的局势有所稳定，但首府仍然很脆弱，附近余留的小股反政府部队可能会破坏稳定。此外，在南苏丹特派团大院内专为保护平民而设的地点寻求庇护的安全部队逃兵也给南苏丹特派团和大院内的境内流离失所者带来重大安全风险。这些逃兵被政府视为第五纵队。

琼格莱州

17. 总部设在Panpandiar的苏丹人民解放军第八师指挥官Peter Gadet少将与其大多数士兵一同倒戈后，琼格莱州的首府博尔于12月18日落入反政府部队的控制。据报在倒戈过程中以及之后，有许多平民成为袭击目标，被打死。

18. 有平民在南苏丹特派团位于琼格莱州阿科博的基地寻求避难，12月19日该基地遭到一个武装团体实施的似乎针对族裔的致命袭击，造成两名南苏丹特派团维和人员和一名国际顾问以及至少19名平民死亡，迫使特派团从阿科博撤离全部人员。第二天，在Yuai，两架南苏丹特派团直升机在疏散军事人员和境内流离失所者时遭到反政府部队小武器直接射击。12月24日，一些炮弹击中位于博尔的南苏丹特派团基地，造成三名维和人员受伤。在安全局势不断恶化的这段时间，鉴于其所面临的风险，特派团将人员从Yuai和Gumuruk迁到别处。

19. 虽然苏丹人民解放军部队于12月25日重新占领博尔，但12月31第二次处于反政府力量控制下。“苏丹人民解放运动/解放军反对派”的部队和一支由数千名努埃尔族青年组成的武装纵队从大阿科博地区向博尔移动，并开始从博尔朝南沿着主要公路向朱巴推进。之后的几天中，苏丹人民解放军与反政府部队之间发生激烈战斗。苏丹人民解放军凭借来自大加扎勒河地区的增援和在前线的乌干达人民国防军，得以向北将反政府部队逼退，最终于1月18日夺回博尔。反政府部队继续据守该州的阿科博、Nyirrol和Uror各县。

团结州

20. 12月21日，苏丹人民解放军第四师指挥官与其大部分部队在本提乌倒戈，推翻了团结州州长，任命自己担任新的看守州长。在他带领下，苏丹人民解放军第四师绝大多数倒戈。同一天，本提乌落入反政府部队控制。在团结州北部地区激战之后，苏丹人民解放军于1月10日夺回本提乌。苏丹人民解放军在团结州继续进攻，以期夺回反政府部队控制下的其他县镇。反政府部队似乎在Panyijar和Mayendit县维持存在。双方仍在争夺包括油田在内的其他地区，团结州的各油田已经停止输出石油。2月初，尽管已签署停止敌对行动协议，但苏丹人民解放军部队还是违反协议，攻打并占领了马查尔先生的家乡利尔。

上尼罗州

21. 马拉卡勒是上尼罗州首府，于 12 月 25 日落入反政府部队控制。12 月 27 日被苏丹人民解放军夺回，1 月 14 日再次被反政府部队控制，1 月 20 日重新被苏丹人民解放军夺回。虽然苏丹人民解放军加强了在马拉卡勒的阵地，但反政府部队仍然据守马拉卡勒外部的其他一些地区，包括纳赛尔和 Ulang 县，还有其他地区仍在争夺之中。2 月 18 日，“苏丹人民解放运动/解放军反对派”部队又一次严重违反停止敌对行动协议，再次攻打并占领马拉卡勒。

B. 其他武装团体的活动

22. 在危机发生前的几个月中，本已在结束叛乱方面取得了进展。11 月 25 日，总统曾颁布一项法令，确认南苏丹解放军中将 Bapiny Monytil 和南苏丹民主军少将 Johnson Olony 加入苏丹人民解放军，并确认对他们的任命。前南苏丹解放运动/解放军领导委员会在 11 月 27 日的一份声明中表示支持总统的公告。此后，在团结州等待整编的南苏丹解放军部队在 Mayom 县遭到反政府部队袭击，于是加入苏丹人民解放军方面投入战斗。

23. 1 月 30 日在亚的斯亚贝巴，政府还与 David Yau Yau 率领的武装团体南苏丹民主运动/民主军眼镜蛇派签署了停止敌对行动协议。值得注意的是，在该协议中，南苏丹民主运动/民主军眼镜蛇派同意在苏丹人民解放军与“苏丹人民解放运动/解放军反对派”部队之间的冲突中保持中立。虽然有人做出相反的猜测，但事实上从危机开始以来，David Yau Yau 的武装部队一直未参与冲突。

四. 人道主义局势

24. 11 月 14 日，援助机构发起了 2014-2016 年联合呼吁，并提出一项三管齐下的战略，即解决剩余人道主义需求、提高社区复原力和建设南苏丹主要机构能力。然而，由于 12 月中旬发生了暴力事件，人道主义局势急剧恶化。在危机发生后的头四个星期，南苏丹境内近 500 000 人流离失所，大约 74 300 人越境进入邻国。这些数字还在继续增加，目前流离失所者总人数已达到 900 000，其中大约 167 000 人涌入邻国。但更为严峻的是，陷入“严重”或“紧急”缺粮类别的平民人数激增，从 110 万增加到 320 万。此外，约有 500 000 名流离失所者急需粮食援助，这意味着南苏丹有 370 万人生存不保。

25. 援助机构暂时搁置了他们 11 月发起的联合呼吁，并发表了一个危机应急计划，旨在实现三个目标：拯救生命和减轻痛苦；支持恢复生计；在 6 月前预先备置库存，以备届时道路因暴雨无法通行。该计划的重点是紧急救济，但一些旨在提高人们耕种、捕鱼和维持牲畜存活能力的项目例外。已有 370 万人严重缺粮，如果在雨季来临前人们与牲畜不能移动或耕种，目前的缺粮状况极有可能演变为

饥荒。鉴于本次危机规模巨大，紧急救济协调员于 2014 年 2 月 11 日启动了三级全系统人道主义应急行动，以确保迅速调动力量，进行有效反应。

26. 在其各基地内，南苏丹特派团在管理各保护地点内的平民安全与安保方面发挥主导作用，而人道主义伙伴则为平民提供清洁用水、紧急厕所、粮食、保健和住房。改善环卫设施和提供清洁水以减少爆发霍乱等疾病的风险，是一个关键优先事项。然而，由于天气酷热、过度拥挤和厕所数量不够，极有可能出现严重的健康危机。当局有义务为南苏丹特派团提供更多空间，以便在朱巴和博尔建立更多的平民保护区；更重要的是创造必要的安全条件，以便平民能自愿、安全和有尊严地返回家园。在这方面，中国政府致力于在朱巴建立一个备用保护地点，这一行动值得高度赞赏。与此同时，已经作出努力，解决保护区内族裔间的紧张关系。同时启动了应急规划工作，包括在南苏丹特派团基地内预先备置人道主义用品，并探索在局势进一步恶化时，使用其他地点作为潜在的平民保护地点。

27. 苏丹政府和苏丹人民解放运动/解放军反对派都承诺为人道主义界向需要帮助的所有平民提供援助创造便利条件，从而使人道主义行动者能在有政府部队存在的地区及有苏丹人民解放运动/解放军反对派部队存在的地区继续开展工作。但是，在需求最大的几个地区，由于存在现行敌对行动、对人道主义行动的干涉、对援助工作者和资产的袭击以及其他障碍，日常的人道主义活动和援助准入受到限制。许多援助机构的营地，包括在博尔、本提乌和马拉卡勒的几乎所有人道主义房地和仓库都遭到来自双方的武装分子以及犯罪分子的洗劫。1 月份，3 名援助工作者被杀，106 名援助工作者为寻求安全，欲从湖泊州的伊罗勒转移到朱巴，但遭到阻止。超过 75 辆人道主义车辆被强占或被盗，主要是在琼格莱州、团结州和上尼罗州。虽然各伙伴已扩大活动，并在安全和后勤条件允许的情况下提供援助，但实地存在的准入和能力方面的制约继续构成挑战。

五. 人权

28. 2 月 21 日，南苏丹特派团就 2013 年 12 月 15 日至 2014 年 1 月 31 日期间发生的严重侵犯人权行为发表了一份公开临时报告。特派团将在 2014 年 4 月底又发表了一份更综合的报告。如临时报告所指出的，这场危机对该国许多地方的人权状况产生了广泛的不利影响，主要是在军事对抗最严重的地区（该国首都、琼格莱州、上尼罗州和团结州）。南苏丹特派团估计，数以千计的人在敌对行动期间被打死。冲突双方对平民实施针对族裔的袭击，而且未遵守国际人道主义法和人权法。有报道称，存在法外杀人和冲突中性暴力现象，包括强奸、酷刑、抢劫、破坏财产、招募儿童以及令人极为关切的其他侵害行为。鉴于有大量关于在危机中严重侵犯人权行为的报告，南苏丹特派团把监测、调查、核实和报告最严重的指控作为当务之急。目前正在调查这些事件，但仍需进一步寻找辅证和核查。最

后，在涉及人权维护者和个人受害者，包括性暴力和性别暴力受害者的许多案件中，南苏丹特派团也采取了大量的保护举措。

29. 2月中旬，南苏丹特派团在平民保护地点和其他地点，对目击者、受害人及政府官员和安保人员进行了大约 600 次约谈。他们报告说，在法外处决和其他非法杀戮、包括大规模杀戮事件中，存在蓄意针对南苏丹本国和外国平民的现象。他们还报告了强迫失踪、强奸和轮奸等性别暴力及虐待和酷刑事件。在朱巴，据报苏丹人民解放军士兵挨家挨户搜查，之后多次有针对性地杀害努埃尔族平民。据报在朱巴的 Gudele 警察分局，安全部队实施了一次大规模杀戮。在马拉卡勒，据称努埃尔族武装青年以及可能与反对派力量结盟的脱离苏丹人民解放军和国家警察的人员有针对性地杀害丁卡族平民。据报在马拉卡勒，丁卡族的苏丹人民解放军士兵在军营被强行解除武装，之后遭到枪杀。12 月 16 日至 20 日，在马拉卡勒，苏丹人民解放军士兵还参与军营中的族裔间战斗；这些冲突，特别是在企图解除主要由丁卡族人组成的坦克部队的武装过程中发生的冲突造成双方人员伤亡。

30. 12 月 16 日至 1 月 9 日，据称努埃尔族安全部队(包括可能叛逃的苏丹人民解放军、国家警察局及野生动物和消防队人员)专门针对丁卡族安全部队和平民进行法外杀戮，掠夺外国人拥有的企业，并犯下冲突中性暴力行为，特别是针对外国妇女的性暴力行为。据报在 1 月 10 日控制本提乌后，亲政府的苏丹人民解放军/南苏丹解放军联合部队与正义与平等运动人员一道，在 Rubkona 和本提乌掠夺和焚烧努埃尔族平民的财产。这些部队还被控在反政府力量逃往南部各州后，对努埃尔族人进行法外杀戮、劫掠和肆意破坏财产。

31. 与此同时，在博尔，苏丹人民解放军和国家警察人员中爆发族裔间战斗，之后据称苏丹人民解放军逃兵和努埃尔族青年闯进丁卡族平民家中将他们杀害，或在他们试图逃生的过程中将其打死。南苏丹特派团正在调查据称在博尔圣公会教堂大院内发生的大规模强奸和杀害妇女事件，以及据称在博尔州医院发生的杀戮事件。南苏丹特派团也在调查若干指控，即据指称，12 月 24 日苏丹人民解放军夺回博尔后，在南苏丹特派团大院内的平民保护点附近，丁卡族苏丹人民解放军士兵和平民同样有针对性地杀害努埃尔族平民。最后，南苏丹特派团对有关在朱巴、本提乌和 Rubkona 发现乱葬坑的报告以及 12 月 19 日袭击琼格莱州阿科博县支助基地的事件进行了调查。

32. 南苏丹特派团收到许多有关任意逮捕和拘留的报告。在危机发生后的头三天里，据报在朱巴，大约 400 名努尔族国家警察军官被解除武装和逮捕。南苏丹特派团访问了朱巴附近的几个警察局和其他拘留场所，但至今未能证实这些拘留行为。另据报告，在多个地点，平民遭到任意拘留。

33. 南苏丹特派团收到了有关普遍存在掠夺、占领和破坏住宅和商业财产的报告。在朱巴，据报苏丹人民解放军人员袭击、抢劫、拆毁和焚烧房屋。在马拉卡

勒、本提乌和 Rubkona，安全部队成员，包括已叛逃加入反政府部队的人员以及武装青年和所谓“白军”也占领、掠夺、毁坏和烧毁商店和房屋。在本提乌，据报外国企业主遭到针对他们的抢劫。

34. 同时，2013 年 12 月 30 日，非洲联盟和平与安全理事会决定设立一个调查委员会，负责调查在南苏丹武装冲突过程中犯下的侵犯人权行为以及其他暴行，并就如何最好地确保追究责任以及在南苏丹所有族裔间实现和解及愈合。为落实这一决定，非洲联盟委员会已开始采取步骤，为这一调查委员会制定职权范围，选任成员并动员各方予必要支助，以便调查委员会能有效履行其经授权的任务。

六. 违反《部队地位协定》及联合国工作人员的安保

35. 危机持续几天后，政府与南苏丹特派团之间的关系开始日趋紧张，原因是人们对特派团在危机期间扮演的角色产生误解，导致反联合国的情绪越来越强烈。有人毫无根据的指称，南苏丹特派团并非不偏不倚，而是协助和煽动反政府力量。政府高级官员公开发表敌意言论。南苏丹特派团自由行动的能力日益受阻。在几个州首府，包括伦拜克(湖泊州)和阿韦勒(北加扎勒河州)，发生了有组织的反联合国示威。

36. 1 月 19 日，局势进入危急时刻，新闻部长连同 65 名苏丹人民解放军武装士兵企图强行进入位于琼格莱州博尔的南苏丹特派团大院内的平民保护点。国家协调员拒绝武装士兵进入，其中一些士兵便威胁国家协调员，并撤消了先前给予该地区联合国人员和资产的所有安全保障。随后，政府发表了针对联合国的敌对言论，出现了一些骚扰事件，发生了恐吓和严重违反《部队地位协定》的事件，包括在博尔的苏丹人民解放军士兵四次企图强行进入南苏丹特派团大院。1 月 20 日，基尔总统举行新闻发布会，他在会上批评南苏丹特派团，指责联合国试图充当平行政府。这导致在朱巴(中赤道州)和夸乔克(瓦拉布州)出现更多反对特派团的示威活动。随后在 1 月 23 日，外交部向新闻界发表声明，解释说总统的言论被误解了。在 1 月 24 日会见我的特别代表茜尔德·约翰逊后，总统也举行了新闻发布会，他在会上基本撤回了就南苏丹特派团发表的言论，并指示政府安全部长保护联合国人员和国际人员。此后局势在一定程度上有所缓解，但一些政府官员仍不断公开发表批评特派团的言论。2 月 3 日，主管维持和平行动事务副秘书长埃尔韦·苏和访问朱巴，在会见南苏丹总统时就这些问题提出了抗议。

37. 在本报告所述期间，南苏丹特派团经历了许多严重违反联合国同南苏丹政府之间的《部队地位协定》的事件。反政府部队也挑起诸多事端，影响到特派团执行任务的能力。11 月 6 日至 2 月 21 日，共记录发生了 60 起威胁以及骚扰、殴打、逮捕和拘留联合国工作人员和劫持联合国车辆的案件。

38. 最恶劣的事件发生在琼格莱州。如前文所述，12月19日，在阿科博，一个武装团体袭击了南苏丹特派团基地，那里正有许多平民寻求避护；袭击导致两名南苏丹特派团维和人员和一名国际劳工组织顾问死亡，另有一名南苏丹特派团维和人员受伤；此外，19名平民丧生，至少13名平民受伤。12月20日，在Yuai，南苏丹特派团两架撤退军事人员和境内流离失所者的直升机在遭到反政府部队小武器火力的直接袭击；12月29日，在琼格莱州Gadiang，一架南苏丹特派团直升机在执行空中侦察任务时遭到反政府部队的火力袭击。飞机受损，但据报没有人员伤亡。我的特别代表就这两起事件向马查尔先生提出强烈抗议。12月24日，在博尔，多发炮弹击中了南苏丹特派团大院，造成三名维和人员受伤。其他事件包括强占属于联合国国家工作队的车辆，以及威胁南苏丹特派团的供应线。

39. 在上尼罗州马拉卡勒，南苏丹特派团大院至少两次陷入苏丹人民解放军与反政府部队的交火。12月26日，双方在南苏丹特派团大院附近交战，导致大院内平民保护点里的一名平民死亡，7人受伤。同样，1月20日，苏丹人民解放军与反政府方面又发生战斗，其间有两轮炮火击中了南苏丹特派团在马拉卡勒的大院。这一事件造成南苏丹特派团保护地点内的32名平民受伤，联合国大院内的医院受损。

40. 1月5日，在中赤道州朱巴的南苏丹特派团大院内发生了另一起令人关切的事件。身着作战服的两伙武装男子之间爆发枪战。包括1名妇女和1名儿童在内的7人被射伤，南苏丹特派团一个哨兵塔被击中。

41. 南苏丹特派团继续调查这些事件，利用各种机会提请有关政府部门注意这些事件，提醒它们根据《部队地位协定》应履行的义务，并要求对事件进行调查和追究责任，以便起到震慑作用。对最恶劣的事件，特派团向政府最高层发出意见书，表示抗议。为抗议发生的各种事件，南苏丹特派团还会见了苏丹人民解放军和反政府部队代表。会谈期间，南苏丹特派团强调其公正性，着重指出各方根据适用的南苏丹法律和国际法应承担的责任，并要求双方保证不危及联合国人员和资产。

42. 鉴于安全局势恶化，2013年12月20日，联合国核准将非关键的联合国人员迁离受影响的工作地点。12月21日起，40名非关键人员从本提乌迁往朱巴，之后再迁至乌干达恩德培。12月22日，一些联合国文职人员从博尔迁往朱巴。也是在12月22日，450名联合国人员从朱巴迁至恩德培，164名工作人员迁至肯尼亚内罗毕。12月27日，南苏丹特派团确定，要满足保护平民的方案关键度需要，极为关键的人员必须返回博尔。1月24日，南苏丹特派团将两名工作人员迁离南苏丹，因为之前安全和安保部评估认定，由于政府高级官公开发出威胁，这两人在东道国的人身安全无法得到保障。

七. 危机期间特派团任务执行情况

43. 截至 2 月 4 日，特派团现有工作人员编制为 869 名国际工作人员、1 321 名本国工作人员和 409 名联合国志愿人员，空缺率分别为 16%、25%和 27%。如上所述，12 月 15 日爆发战斗后，安全局势恶化，迫使南苏丹特派团将受冲突影响地区的非关键工作人员迁到该国境外，并让他们休行政假，只留下那些必要人员，执行危机期间必须继续的关键任务。

平民保护

44. 当朱巴和整个尼罗河上游爆发战斗时，数以万计的平民逃离正在发生大批杀戮的地区，包括躲避针对特定族裔的袭击，来到南苏丹特派团在朱巴、博尔、阿科博、本提乌、马拉卡勒、以及 Melut 的驻地大院寻求避难。特派团敞开了大门，其军事工程人员，与人道主义伙伴合作，在各驻地大院内迅速搭建了平民保护设施，以容纳难民，尽管里面只有极少的设施。从那时起，多达 85 000 名平民在南苏丹特派团设于该国各处的 8 个驻地大院寻求保护。

45. 联合国房地上涌入和安置这么多平民，是前所未有的情况，并给特派团的资源带来一个独特挑战，造成巨大压力。南苏丹特派团竭力确保各保护地点有足够的安保，并与人道主义伙伴合作，向流离失所者提供充分援助。在根据第 2132(2013) 号决议派遣的新增军警力量抵达后，行动的重点已逐步转向南苏丹特派团基地之外。

46. 南苏丹的“三级平民保护”战略仍然有效，但由于行动背景方面出现显著变化，须作修订。而在此期间，特派团制定了中期三级平民保护应急计划，以便指导其在当前危机中的保护活动。

47. 根据该计划第一级(即通过政治进程实施保护)，特派团已加强与冲突各方的政治接触，以帮助防止暴力升级，并确保按照国际人道主义法对平民予以保护。南苏丹特派团已敦促克制，并通过伊加特主导的进程，促进危机的和平政治解决。特派团还与民间社会、青年和教会领袖接触，以此为最初的一步，最终将促成包容各方的和解进程。

48. 根据该计划的第二级(即保护不受人身暴力伤害)，特派团本已于 2013 年 11 月开始加强其在州平民所受威胁最大的琼格莱州、瓦拉布州和湖泊若干地点的军事力量，以备旱季的来临。然而，随着危机于 12 月 15 日爆发，南苏丹特派团不得不将其在全国范围内的军事力量重新部署和调整到战斗最为激烈的朱巴、博尔、马拉卡勒和本提乌这几个战略枢纽。在 12 月 19 日南苏丹特派团的阿科博基地惨遭袭击后，南苏丹特派团已加强其各基地的防卫。

49. 为保护南苏丹特派团各基地内的平民不受外部和内部威胁，需要大量军事资产。各保护地点有前战斗人员存在，也有武器存在，且过度拥挤，因而引起了对

安保问题和犯罪活动的严重关切，对日常发生的事件，特派团不得不做出反应，包括使用武力。南苏丹特派团定期对各地点进行武器搜查，以保持各地点的平民性质，颁布了流离失所者“基本规则”，并正在与当地领导人和当局合作处理刑事案件。局势使南苏丹特派团进入了一个未知领域，即特派团正在与秘书处制定一项战略，以应对各保护地点的犯罪活动，并为实施该战略确定必要资源。

50. 由于南苏丹特派团基地之内及附近的需求很大，新增部队的抵达又出现延误，限制了军方在受冲突影响地区开展积极巡逻的能力。白天和夜晚的巡逻于一月份在朱巴开始进行，并逐步在博尔、马拉卡勒和本提乌展开，以防止暴力并帮助为流离失所者的最终回返创造一个更好的安全环境。随着第 2132(2013) 号决议授权的增援部队到来，特派团这一更强大的行动态势得以延伸。截至 2 月 22 日，南苏丹特派团还在 13 个医疗诊所中收治了 14 745 人，其中包括 1 849 名枪伤患者，并从激烈战斗地区后送了数百名伤亡者。双方受伤的战斗员也在南苏丹特派团的各基地接受医治。自危机爆发至 2 月 10 日，南苏丹特派团朱巴、马拉卡勒、本提乌和博尔基地的平民保护地点分别有 110 名、50 名、13 名和 10 名婴儿出生。

51. 根据该计划的第三级(建立一个保护环境)，南苏丹特派团注重通过利用特派团资产，提供地点管理和支持人道主义机构提供援助，为在保护地点向流离失所者提供人道主义援助创造有利的安全条件。在此背景下，特派团与保护群组以及驻地人道主义协调员领导下的其他人道主义行动者密切协调。这涉及到与族裔领袖就安全和保护问题进行合作，以及满足属于最弱势群体的个人的需要。特派团还加强了人权监测和调查能力。

52. 总流离失所人口的约 40%(295 880 人)是儿童。在本提乌、博尔、朱巴和马拉卡勒的保护地点，592 名无人陪伴或失散儿童正在获得寻亲和团圆支助，其中 68 人已与家人团圆。此外，84 个寻找失踪儿童的家庭已登记了失踪儿童名字。在联合国之家的保护地点，有 5 名儿童据报遭苏丹人民解放军绑架和酷刑，其中两人被关在囚笼式牢房长达两天。儿童保护机构已在各保护地点设立了性别暴力儿童幸存者转介中心。

53. 同时，已接获报告称，苏丹人民解放军和反政府武装均有动员和招募青少年的活动。马查尔先生称在其指挥下的所谓“白军”之中据报有大批武装儿童。

54. 在直接受冲突影响的四个州，据报均发生了与冲突有关的严重性暴力罪行。据可信指控，这些暴力行为为苏丹人民解放军、国家警察和反政府武装所犯。如人权一节所述，对这些严重事件正在进行调查，并将按照第 1960(2010) 号决议向安全理事会报告。

加强特派团

55. 为使南苏丹特派团有足够能力应对危机，安全理事会在其第 2132(2013) 号决议中批准了我的一项建议，即暂时增加特派团的总兵力和警力。该决议将南苏丹

特派团的临时部队人数增至 12 500 人，警察部分增至 1 323 人，其中包括适量建制警察部队，具体办法是通过特派团间合作从现有维和行动暂时抽调，以及视需要并以安理会进一步审议为条件，组建增援部队和筹集补充资产。

56. 特派团还依照安全理事会在其第 2132(2013) 号决议，接收了更多的航空资产。1 月 6 日，3 架米-17 多用途直升机(孟加拉)，连同一架米-26 商用飞机被从联刚稳定团部署到南苏丹特派团。目前，一架 C-130 固定翼飞机一直在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)处于待命状态，随时准备供南苏丹特派团使用。孟加拉国工程连的轮调已被分别推迟到 9 月，以使特派团在当前的危机期间能够继续利用该连的服务。

57. 安全理事会及时核准通过特派团间合作安排建立南苏丹军事和警察部门增援能力，这对加强该特派团拯救生命和保护平民免受进一步伤害的能力，起到了至关重要的作用。完成增援能力的部署仍是一优先事项，而且按安全理事会对暂时提高特派团军事和警察部门的部队人数上限的核准，必需确保这种能力保持部署至少 12 个月。这一长达一年的期间将符合境内流离失所者回返的可能时间表，即在和平进程商定后才会开始回返，这样可利用 2014 年下半年旱季稳定回返地区的局势。在这 12 个月期间结束时，可对兵员上限的提高进行再审视，并与各方间政治谈判的结果密切联系起来。

58. 军事增援能力的部署将分三个阶段进行(见附件)，同时牢记实地局势、部队派遣国的部署能力、以及南苏丹特派团的吸收能力。在第一阶段(预计可于 2014 年 3 月底前完成)，来自联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的尼泊尔营第一批部队 350 人，来自联合国科特迪瓦行动(联科行动)的加纳营第一批部队 300 人和来自非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的卢旺达营部队 850 人将被部署到任务区。截至 2 月 21 日，来自联海稳定团的尼泊尔部队 328 人、来自达尔富尔混合行动的卢旺达先遣队(20 人)、以及来自联科行动的加纳先遣队(30 人)已部署到任务区。在第二阶段(预计将于 2014 年 6 月底前完成)，尼泊尔营的主体(500 人)和加纳营的主体(550 人)将部署到位。第三阶段包括剩余的两个营的部署，这将在特派团审视局势并完成正在进行的吸收准备工作后，才能实际执行。这剩下的两个营将需要执行额外的平民保护和稳定任务，并重建已被派用一空的后备部队。雨季即将来临，一旦开始，特派团将不得不在很大程度上依赖航空资产以便进行其大部分的行动任务。因此，在雨季高峰来临之前完成前两个阶段，是一优先事项。

59. 为军事部分确定了五项优先任务——(a) 保护平民；(b) 应要求并尽力促进创造安全条件，以利于提供人道主义行动援助；(c) 支持人权调查和报告；(d) 若接到请求并获安全理事会授权，则为伊加特监测和核查机制提供支持；(e) 保护联合国人员和设施。

60. 为组织特派团的军事构成部分,以有效履行上述任务,必须设立三个区总部,因为随着新增部队单位的抵达,需实施控制的范围增大,而且存在其他相关的指挥和控制问题。区总部将设立于增派部队的地方,即马拉卡勒、博尔和本提乌。

61. 来自联海稳定团和尼泊尔的尼泊尔部队将部署到朱巴,并负责设在联合国之家的平民保护地点和联合国设施的安保。随着该营的主体和特遣队所属装备抵达,他们将在朱巴和朱巴以外已知的可能有境内流离失所者回返的地区加大巡逻力度。预计,从达尔富尔混合行动调来的卢旺达部队将直接从苏丹部署到马拉卡勒,并负责在马拉卡勒的平民保护地点和联合国大院和琼格莱州北部其他脆弱地区,包括在危机之初撤出人员的那些地区(如 Yuai 和阿科博)的安保。来自联科行动和加纳的加纳部队将部署到本提乌,最初负责在本提乌的平民保护地点和南苏丹特派团设施的安保。随着该营的主体和特遣队所属装备开始抵达,他们将在瓦拉布州西部和团结州南部承担更多的安保责任。两个肯尼亚连将部署到瓦拉布州,并负责在 Kwacjok 和 Turalei 附近一些地方。这也将有助于在暴力或战斗从团结州蔓延到瓦拉布州的情况下采取措施。

62. 从卢旺达调来的 3 架中型空运直升机和从联刚稳定团(特派团间合作)调来的 3 架中型空运直升机将停在朱巴和博尔之外,具体视不同的安全威胁而定。这些资产将被用于满足被视为面临严重威胁的地区的物流和行动需求。其任务包括侦察、运兵、补给和开展动态巡逻。新增各营的到来将使部队能够重建其在伦拜克的部队后备营。重组后的该营将会准备好对没有部队或部队数量不足的地区作出立即反应,处理可能发生的任何进一步危机。斯里兰卡捐赠的二级医院将被部署到博尔,以加强那里目前的一级设施。硬地面设施的建设已经开始,当第一批部队于 3 月和 4 月到达时,将准备就绪。随着增援部队的到来,南苏丹特派团部队在下列方面的能力将增加:防止针对平民的潜在威胁;如有可能,参与保护威胁下的平民;以及帮助创造一个更好的安全环境,从而最终使境内流离失所者能够安全自愿地返回家园。在雨季期间,南苏丹的水道成为人及货物的主要运输途径。在这些水道境沿线,内流离失所者的密度很大,也需要通过这些水道运送保护用品,而且当雨季来临时,全国若干地方的战斗还在进行,因此南苏丹特派团需要在其军事部分中设一个江河营,是非常有道理的。用江河部队能力来替代航空补给行动,也更便宜。

63. 在警察构成部分方面,3 个建制警察部队共 351 人已依照安全理事会第 [2132\(2013\)](#) 号决议部署到南苏丹特派团在四个受危机影响最大地区的驻地大院的平民保护地点。其中两个建制警察部队(孟加拉)被部署到联刚稳定团,一个(尼泊尔)被部署到联合国利比亚特派团(联利特派团)。这些建制警察部队与其他联合国警察人员一道,正在履行关键职能,即在朱巴(在联合国大厦和在 Topping 的)、博尔、本提乌和马拉卡勒保护面临迫在眉睫的威胁的平民,而 74 000 多名目前正在联合国营地寻求保护的境内流离失所者绝大多数都在这几个地方。这些建制

警察部队担负的任务包括保护境内流离失所者、联合国大院内的治安管理、危险物质的筛查、人道主义援助过程中的人群控制、保护联合国工作人员和资产、以及除其他外，保护弱势群体，如女性、儿童和残障人士。

64. 虽然通过部署建制警察部队进行的增援已大大促进了安全、法律和秩序、以及对联合国大楼内境内流离失所者的保护，但 3 个部队单位在四个地点的部署却导致了其自我维持及指挥和控制方面行动能力的严峻挑战，其原因在于缺乏特遣队所属装备。在四个地点部署三个建制警察部队，是因为朱巴、本提乌、马拉卡勒和博尔均需要有建制警察部队派驻，这对指挥和物流链的完整性造成不利影响。此外，由于这些部队单位是通过立即部署来应对危机，整个营地的设备，特别是重型和固定资产没有转移到南苏丹特派团，这就要求建制警察部队部分将一支殿后分队留在大本营。

65. 在受冲突影响地区有超过 70 万名境内流离失所者，包括在南苏丹特派团各基地的 74 000 多名，若不能确信有一个安全的环境，则预计这些人不会自愿安全地回家。因此，这些建制警察部队可能会继续开展平民保护活动一段时间。因此，鉴于特派团需要覆盖四个地点(马拉卡勒、朱巴、博尔和本提乌)，建制警察部队的数目需要增至四个。这一部署也将需要超越特派团间合作框架的范围，通过新的部署进行，并对建制警察部队人员数量加以灵活调整，以克服南苏丹特派团所面临的种种严峻挑战。

后勤支助和所涉经费问题

66. 有鉴于特派团力量的加强以及增援力量的部署，秘书处必须重新评估特派团的支援能力，因为目前的能力水平可能不足以支持增援。

调整特派团工作的重点

67. 对今后 12 个月工作的规划是以两种可能发生的情景为依据的：即最可能发生的情景和最坏的情景。作为规划工具，上述情景有助于联合国做好准备，从而能及时拯救生命、保护平民和联合国工作人员。我们估计，在最可能发生的情景中，敌对行动的停止可能部分地实现，而政治谈判不太可能在今后数月中导致一项涵盖施政、安保，以及冲突和解方面问题的综合和平协议。大批境内流离失所者将留在联合国的保护地点中，雨季尤其如此，而如果不达成上述和平协议、不实现和解，那么侵犯人权的事件必然继续发生。联合国工作人员和设施将继续受到冲突双方的阻扰，包括行动方面的限制以及对其设施和用品提出的要求。此外，由于农业活动陷于瘫痪，看不到什么经济恢复的迹象，人道主义局势将继续恶化。最坏的情况可能是战斗和暴力加剧，侵犯联合国工作地点的不可侵犯性，并由此导致保安部队强行进入平民保护地点，暴行和严重侵犯人权行为继续发生，以及最后、但并非最不重要的是，外界行动者卷入冲突的风险增加。

68. 有鉴于上述可能的情景，特派团必须对工作的轻重缓急进行调整，而将重点放在以下五大活动之上：(a) 对面临迫在眉睫的暴力威胁的平民提供保护；(b) 应要求并尽力促进创造安全条件，以利于提供人道主义行动援助；(c) 加强人权监测和报告；(d) 支持族裔间和全国对话；及(e) 在接到请求时，支持伊加特监测和核查机制以及政治对话，以此支持亚的斯亚贝巴谈判。由于这一必要的重点的调整，并为了能够更好地与冲突双方进行联系，以强调迫切需要尊重国际人道主义法和人权法，南苏丹特派团调整了态势，正在作出战略上的变化，即立场由完全致力于建设和平、建设国家和扩大国家权威转为在与冲突双方的关系中严格遵守中立公正。这一改变对于同双方进行联络和协调活动的的能力而言是必要的，可借以在受冲突影响的地区切实有效地执行特派团调整后的优先任务。

69. 在各方达成全面和平协议之前，南苏丹特派团将尤其注重旨在加强人权监测和报告、保护面临迫在眉睫的暴力威胁的平民方面的活动。南苏丹特派团将需要尤其暂停向双方提供有可能加强双方进行冲突、进行侵犯人权及欺凌行为或损害亚的斯亚贝巴谈判进程的能力的那些行动支助和能力建设支助，但是，为防止进一步的不稳定，特派团将继续在迄今为止所幸未经冲突的各州开展特派团经授权的活动，前提是这些活动不直接加强各方的作战能力或损害亚的斯亚贝巴谈判。对南方人民解放军提供的支持将局限于军事司法部门，重点在于监测和报告对被控犯下暴行者的审判。

70. 南苏丹特派团将继续与南苏丹国家警察局和国家司法与惩处机构接触，促进人权方面的保护、监测和报告，并支持培训工作，以增加对面临暴力威胁的平民提供的保护，加强平民保护地点周围以及境内流离失所者可能回归地区的安全，并在法律和秩序管理过程中防止任意拘留或过度使用武力。与国家警察的联系还将有取决于能否完成根据联合国人权尽职政策对这些活动的审查。与此同时，在没有发生暴力的各州南苏丹特派团维持在早期预警和平民事务方面的强大能力，与当地社区开展地方层面的接触，以便帮助减少族裔间敌对情绪漫及全国各地的风险，是不可或缺的。

71. 2011/2012 年以来，整个琼格莱州、而尤其是皮博尔县的危机一直是特派团平民保护战略和活动的核心所在。召集琼格莱州所有地方族裔来到谈判桌上，是旨在处理部落间的冲突，这种冲突在洛乌努埃尔族和穆尔勒族之间的袭击和报复袭击中达到了顶点。南苏丹特派团参与并支持了各位主教为进行 David Yau Yau 和政府之间的谈判而进行的倡议活动。在 David Yau Yau 和政府之间签署了停火协议之后，琼格莱州皮博尔县经历了相对和平与稳定。南苏丹特派团在皮博尔县的县支助基地目前已开展业务，而其民政部份已在该县恢复履行经授权的任务。目前在忠于 David Yau Yau 的武装力量和国家主管当局之间正在开展协调与合作，平民也正在返回皮博尔县城并开始自由行动。南苏丹特派团为履行支持巩固和平的义务，将在皮博尔、博马和其他村庄帮助在谈判中发挥了核心作用的主教，即

支持他们宣传和平的工作。与此相关，南苏丹特派团将支持穆尔勒族内部的建设和平举措。鉴于特别需要人道主义人员返回该县，南苏丹特派团将支持联合国各机构和非政府组织开展其支持和平进程的方案。

72. 一旦冲突各方达成全面政治协议，则将进行一次更加彻底的任务授权综合审查，而在此之前，建议对特派团经授权的任务作短期的重点调整，并提请安全理事会正式核准。为支持调整特派团活动重点并正视这种新的政治和安全环境所带来的挑战，在一年的时间里还需要加强兵力和警力。

八. 意见和建议

73. 在成为自己独立国家的公民之前，南苏丹人民遭受的苦难就已经太深重。不幸的是，自 12 月 15 日暴力爆发以来，这种苦难愈加深重。在如此短促的时间里，死亡、毁坏、严重侵犯人权和平民流离失所的程度就几乎达到了史无前例的地步。对这一冲突负有责任的领导人必须听取大众百姓的呼声，立即结束暴力，结束人民的苦难。

74. 在我上一份提交安全理事会的报告中，我指出，南苏丹正处于十字路口，而最关键的决定在于苏丹人民解放运动内部的动态，以及掌控这种动态的方式。但是，国内和区域利益攸关方要求苏丹人民解放运动领导人之间实现和解的呼吁没有被接受，紧张局势进一步加剧。

75. 南苏丹陷入如严重且冲突目前仍在持续的危机，实属悲剧。在如此短的时间里所造成的破坏已无法估量。这场冲突不仅造成生灵涂炭，而且诸如博尔、马拉卡勒和本提乌等主要城镇更被完全毁坏，将近 100 万人或流离失所、或逃亡国外；人们丧失生计，市场被毁，而最关键的是缺乏自由，因而使受影响最严重的各州内的农村居民无法打猎、捕鱼、种植庄稼，这意味着日益严重的缺粮状况有可能发展为饥荒。安保机构，尤其是苏丹人民解放军已部分解体，其合法性由于所犯的暴行而受到严重损害；族裔间深刻的新仇旧恨被激起且日益加深；对许多部门所作的能力建设投资也流失一空；该国从国际社会赢得的善意现已消减殆尽。

76. 由于南苏丹政治领导人听任当政的苏丹人民解放运动内部分歧和权力斗争发展到无法收拾的地步，造成灾难性的冲突和国家危机，他们集体辜负了全国人民，严重损害了原本就在为脱离岌岌可危状态而艰难挣扎的国家。尽管马查尔先生宣布有意用武力推翻当选的政府是不正当的言论，但双方目前对立即结束无谓的纷争，持续的生命丧失以及日益普遍的人道主义危机都负有全部责任。通过充分履行于 1 月 23 日在伊加特主持下签署的停止敌对行动协议，并充分遵循包容各方的政治进程，各方可将国家引上和平、深刻全国和解以及根本性的体制改革之路。

77. 理所当然，2011年7月9日国家独立时，南苏丹人民对未来抱有很大期望。而实现这些合情合理的期望的唯一方式就是通过包容性的民主体制以及提供人民长久以来被剥夺的基本服务，实行善政。每个危机都包含着在汲取经验教训并纠正错误基础上从根本上改变现实的机会。要抓住这一机会，必须制止暴力，政府必须担负起保护全体公民的责任。在亚的斯亚贝巴开启的和平进程必须争取解决南苏丹持续脆弱和不稳定的根源问题，并将该国民主改革作为善政而采纳为一项必需的根本要素。我也呼吁苏丹人民解放运动立即解决其内部的政治危机。我并呼吁南苏丹政府和所有南苏丹政治攸关方现在就利用伊加特和其他区域合作伙伴向他们提供的机会，真诚地开展对话，争取全国和解，并实现能够响应人民基本需要、保护其人权的开放的民主施政体制。

78. 杀戮和侵权行为中针对族裔的情况极为令人震惊。受此影响的人权和族裔领袖以及关键的利益攸关方必须竭尽全力启动愈合与和解进程，挽救南苏丹，使之避免进一步堕入深渊。为了使和解得以巩固并取得成功，责任追究机制的存在就必不可少。要为如此众多的人们伸冤就需要有司法公正。联合国将站在南苏丹人民一边，我也保证尽一切努力确保人们的期望得以实现，确保对平民犯下罪行的罪犯被绳之以法。在这方面，联合国已做好准备，随时应非洲联盟和平与安全理事会的请求，酌情在可行的情况下与其他可能的伙伴一道，向非洲联盟的调查委员会提供支助，并鼓励尽快成立该委员会，使之开展工作。

79. 派驻南苏丹特派团就是为了帮助南苏丹人民建设新的国家，特派团也秉持这一目标。在冲突不断蔓延之时，南苏丹特派团将作为一个中立和独立的国际存在，继续援助冲突的所有受害者，保护面临暴力威胁的平民。冲突持续期间的当务之急始终必须是满足人民的需要，满足几十万流离失所者、侵权行为的受害者以及由于生计中断而生活困苦的人们的需要。

80. 当前特派团的主要重点将是在受到冲突影响最严重的地区保护平民、保护人权，以及应要求并尽力促进创造安全条件，以利于提供人道主义行动援助。南苏丹特派团将竭尽所能保护有困难的人们。在今后的行动中，特派团在冲突延续期间在全国各地的所有行动须自始至终体现公正性，这将是一个必要前提。

81. 尽管有些地区受到的损害比其他地区小，但这是一场全国性的危机。南苏丹特派团将竭尽所能继续推动地方层面的和解行动，并将继续开展涉及平民保护的能力建设，同时确保尊重人权。

82. 如本报告上文指出，在未发生作战而受影响较小的各州，维持南苏丹特派团早期预警能力具有极重要的意义，同时必须保持与地方社区联系的能力，以便帮助减少社区间敌对行动进一步扩散的风险。南苏丹特派团将积极开展该团经授权的活动，防止局势的进一步不稳定，前提是这些活动不致助长各方进行冲突的能力或损害亚的斯亚贝巴谈判，不过，这些活动须接受按照人权尽职政策而进行的

审查。这些原则将在短期内指导南苏丹特派团在全国各地的行动，直至伊加特和平进程促成对危机的普遍而持续的解决办法。一旦伊加特和平进程完成，秘书处将与该国政府、南苏丹各行动者和联合国大家庭的伙伴协商，讨论关于支持南苏丹稳定的新授权任务的建议。

83. 正如本报告所指出的，在建立有利的安全环境之前，我预计在受到冲突影响最严重的各州内，不安全状况将会持续一个阶段，而流离失所者仍将惧怕返回家园。因此，我请安全理事会核准将南苏丹兵力临时增加到 12 500 人(见上文第 53 至 60 段)，并为警力增加四个建制警察部队(见上文第 61 至 63 段)。我计划根据本报告所述，部署所要求新增的五个营。所要求的这些额外资源将进一步帮助南苏丹特派团保护平民。

84. 冲突的解决以及消除平民惧怕返回家园的工作只能靠南苏丹政治领导人自己。我呼吁所有党派充分承诺找出这一冲突根源的持久解决办法。我呼吁双方军事领导人结束冲突，确保对平民的保护。我提醒各方回顾根据国际人道主义法所负有的责任。最后，我提醒各方，所有对暴行和侵权行为负有责任的人都必须受到追究。

85. 我深感关切地注意到违反《部队地位协定》的行为以及骚扰驻南苏丹联合国人员的事件。必须立即停止这种违规和骚扰。我呼吁国际社会强烈要求所有利益攸关方认识到联合国在南苏丹自由工作与行动的根本必要性。

86. 我谨赞扬伊加特为解决这场冲突采取的及时行动，并表示完全支持目前的斡旋进程。我呼吁伊加特尽可能使斡旋进程具有包容性，并将善政和人权作为所有工作的中心。

87. 我谨感谢安全理事会及时通过第 2132(2013) 号决议，并就此感谢联刚稳定团、联利特派团、联科行动、达尔富尔行动和联海稳定团的领导以及部队和警察派遣国通过特派团间合作安排提供额外部队、警察和航空资产。

88. 最后，我谨感谢我的特别代表茜尔德·约翰逊和南苏丹特派团工作人员在极为艰难的条件开展的勤奋工作。我还要衷心感谢同样在艰难条件下工作的联合国各机构、基金和方案及非政府组织为有困难的人们提供了人道主义援助和保护。

附件

南苏丹特派团增援执行情况表

种类	第一阶段待部署部队 2014 年 3 月	第二阶段待部署部队 2014 年 6 月	第一阶段待部署部队 2014 年底
步兵	尼泊尔: 350 加纳: 300 卢旺达: 800	尼泊尔: 500 加纳: 550 肯尼亚: 310	第 1 营: 850 第 2 营: 850
空运支援	孟加拉国: 3 架通用军事直升机 (特派团间合作)		增派 9 架通用军事直 升机 165
江河部队支援			1 个江河部队单位 200
其他		二级: 63	孟加拉国工兵连: 275 3 个区总部: 120
共计	1 450*	1 423	2 450

* 根据特派团间合作框架减少 3 架通用军事直升机(孟加拉)。

