联合国 S/2014/131

安全理事会

Distr.: General
26 February 2014
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国利比亚支助团的报告

一. 导言

1. 本报告根据2013年3月14日安全理事会第2095(2013)号决议提交，其中介绍重大的政治和安全局势事态发展，概述人权状况，以及联合国利比亚支助团(联利支助团)自秘书长2013年9月5日提交上次报告(S/2013/516)以来开展的活动。

二. 政治和安全方面的事态发展

2. 报告所述期间，安全环境继续恶化，把革命各旅成员并入一个有效的国家军队和警察部队或解除其他武装团体的武装方面没有显著进展。此外，国民议会和政府对过渡期的管理在利比亚境内受到广泛批评。

3. 公众要求明确说明余留过渡期的顺序和期限，包括制宪进程，就此，国民议会设立了一个路线图委员会，探讨2014年2月7日后管理过渡期的各种提议。国民议会的任期在该日结束，这是基于对许多人都接受的2011年《宪法宣言》的阐释，尽管若干政治领袖和专家对此提出了质疑。

4. 2013年10月10日，总理阿里·扎伊丹在的黎波里被绑架数小时，即是该国遍布的紧张政治氛围的一个明确体现。总理指责国民议会两名成员、打击犯罪股和利比亚革命军作战室共谋绑架他。对此，国民议会2013年11月3日通过了立法，授予国防部有权指挥利比亚革命军作战室，还制定了国民议会主席以武装部队统帅身份采取单方面行动的明确条件。

5. 在此背景下，秘书长特别代表召集了与各政治派别领导人的一系列高级别协商会议，以便就今后前进之路达成共识。尽管指导过渡的一套原则已获通过，但无法就路线图达成一致。关于宪法进程和大选的三个方案已提交国民议会审议。

6. 在旷日持久的辩论后，2月3日，国民议会表决通过了关于今后过渡安排的一个“路线图”。该路线图规定，国民议会继续供职，直至其权力可以移交给一个根据

宪法选举产生的立法机构，但要在《宪法宣言》所述四个月内完成制宪进程。若制宪议会在召开后两月就认定其无法在规定时间内完成任务，则会根据经修订的《宪法宣言》和新的选举法举行大选以选出新的临时议会和总统。议会和总统任期自制宪议会举行第一届会议之日起 18 个月，若要延长任期则需经全民公投表决。

7. 在本报告所述期间，在国民议会内几次三番提出对扎伊丹总理为首的临时政府的不信任动议都未能通过。同时，主要政党围绕政治协议开展了讨论，其中包括变革政府以及一些政治改革。在编写本报告时，没有达成任何协议。

8. 该国总理 2013 年 8 月成立的委员会筹备包容各方的全国性对话工作取得进展，这一对话将为推动基础广泛的和平与和解进程做好准备。委员会设立了一个咨询机构，其成员来自各主要政党、民间社会组织、地区和族裔群体的代表。委员会还召集了两次讲习班，在讲习班上，讨论的重点是委员会的工作计划和利比亚拟采用的对话模型参数。2014 年 1 月，委员会公开阐述了其有关预计 3 月份开始的全国对话会议的愿景。联利支助团正在与委员会密切合作，为其提供技术咨询和支持，支助团还吸取了联合国开发计划署(开发署)的专门知识。

9. 在本报告所述期间，武装团体和没有武器的抗议者关闭或干扰了该国许多石油和天然气田、管道、出口油库、炼油厂和发电站以寻求满足提出的政治或财政要求。结果，全国原油产量有时低至每天 150 000 桶——不到峰值能力的十分之一，而利比亚赚取收入几乎完全依赖的出口也降至低得惊人的水平。

10. 最严重的断油事件是一个亲联邦制团体在利比亚东部持续封锁石油出口终端造成的。政府和国民议会以及利比亚东部部落领导人连续几次解决危机的尝试均不成功。12 月 10 日，这一团体提出重新打开终端，但有若干条件限制，即建立一个石油收入监督委员会、向利比亚东部分配一定比例的国家石油收入并调查石油产业涉嫌欺诈案。然而，五天后这一提议就被撤回，这一团体指责政府造成谈判失败。

11. 10 月 5 日，美国军队在的黎波里抓捕了也被称为 Abu-Anasal-Libi 的 Nazihal-Regaei，将其转至纽约由美国民事执法机构监管。目前，他正因有关 1998 年美国驻东非大使馆爆炸案的指控受审。大多数政治领袖谴责这一行为，认为其侵犯了国家主权。

制宪进程

12. 持续的政治和安全危机使得大部分政治和公众注意力偏离了制宪进程，并引起了对制宪议会的作用及其与国民议会的关系以及日程安排的质疑。民众对国民议会和政府的愤怒引发了对整个政治进程的广泛失望。总之，这些因素似乎造成了公众冷漠和不愿参与制宪进程。

13. 公众越来越多地要求解散国民议会并以新的立法机构取而代之，作为回应，国民议会 12 月 23 日通过了一项决议，提出 2014 年 2 月举行制宪议会选举。随后，全国高级选举委员会致函国民议会，建议，按照制宪议会选举法于 2 月 20 日投票。选举按计划举行，尽管初步的投票数字显示全国的投票率较低。时间表也要求在 2014 年 7 月底以前完成宪法草案，随后举行全民公决和大选。

14. 阿马兹格人社区无候选人登记竞选为他们保留的两个制宪议会席位。他们认为制宪进程对他们的权利保护不足，对此表示反对。虽然图阿雷格和塔布候选人登记竞选为他们保留的席位。在投票日，塔布和图阿雷格领导人不允许在 Ouvaira 和 Murzuq 地区进行投票。

15. 为努力帮助利比亚人民准备参加制宪进程，联合国一直积极参与支持关于宪法问题的公民教育和公众宣传。联利支助团主持着一个宪法支持工作组的工作，该工作组是国际合作伙伴的主要协调和信息共享机制。开发署组织了若干关于宪法进程的培训班，还支持利比亚主导的全国宣传活动。开发署与联合国选举支助小组合作，还就制宪进程的选举要素对妇女权利倡导者进行培训。此外，联利支助团 2013 年 12 月会同利比亚机构组织了关于 “人权与宪法”主题的两个讲习班。这些活动汇集了议员、政府官员、学者和人权活动家，并提供了一个讨论未来的利比亚《宪法》如何保护和促进人权问题的契机。2014 年 2 月，开发署与联利支助团为竞选制宪议会的约 600 名候选人联合举办了一个为期一天的关于宪法进程和概念的入门培训班。

的黎波里的安全局势

16. 在本报告所述期间，的黎波里的安全形势出现了值得注意的转变，有几大武装革命团体撤出了首都。此前，11 月 4 日和 7 日，的黎波里和米苏拉塔的敌对队伍之间发生了一系列冲突，这是自 2011 年武装冲突结束以来伤亡最残重的冲突。战斗引发了民众对市内继续驻有武装大队的愤怒浪潮，在的黎波里及该国其他城市示威者走上了街头。

17. 2013 年 11 月 15 日，受地方议会及其他民间团体要求所有武装团体从市内撤出的呼吁推动，发生了一场大规模的抗议活动，在抗议者行进至米苏拉塔部队在 Ghargour 区占领的院落后，产生了暴力对抗。46 人身亡，另有 516 人受伤。迫于公众压力，米苏拉塔的地方、军事和协商理事会决定从的黎波里撤出其武装大队，并将其基地移交给国家当局。尽管市内若干其他武装团体纷纷效仿，但仍有几个团体的状况不明。

18. 尽管政府努力保持对的黎波里的控制，并防止因一些革命旅撤出造成的安全真空，但整体治安仍存在严重问题。特别令人关切的是，绑架、抢劫和劫持车辆的数目有所增加，显示犯罪行为稳步增长。

利比亚东部

19. 利比亚东部的总体局势继续令人关切。深刻的政治和意识形态分歧，安全局势经常动荡不安以及国家当局对利比亚东部没有一个协调一致的战略，都加剧了东部地区的不稳定，对整个国家造成了不可避免的后果。

20. 在班加西发生的主要针对现任和前安全和司法人员的有针对性的系列暗杀行动几乎持续不减，尽管国家当局努力加强该市的安全。另外，当局和过去一年在市内及其周边地区逐步加强其存在的伊斯兰教法虔信者团体之间的紧张关系升级，于 2013 年 11 月 24 日演变成这一团体和陆军特种部队之间的公开战斗，造成至少 9 人死亡。战斗似乎促发了对安全部队的几次后续攻击，包括 12 月 22 日令 13 人丧生的一个明显的自杀性爆炸事件。

21. 民众在班加西对武装团体的存在的抗议在 11 月 24 日冲突后升级。在德尔纳发生了类似抗议运动，在那里，伊斯兰武装团体自革命以来一直占主导地位。2013 年 12 月初发生的系列游行示威迫使伊斯兰教法虔信者放弃其班加西总部。与竞选有关的系列袭击政府和安全处所及个人事件接踵而至。政府 12 月 6 日任命了班加西军事首长，并采取了若干其他措施重树国家权威。尽管作出了这些努力，但局势依然很不稳定。

22. 在本报告所述期间，中央当局和封锁利比亚东部石油码头的亲联邦制者之间的对峙仍在继续。2013 年 10 月 2 日，联邦运动领导人宣布任命了他们称之为自治“巴恰联邦区”的首席执行官和军事指挥官。他们还委任了执行局成员，并宣布拟任命一个地区立法机关的计划。他们随后宣布，打算允许从被封锁的终端销售石油，为新的区域管理机构供资，这促使国家当局下令海军拦截涉嫌试图从有关码头装载石油的油轮。2014 年 1 月 6 日，利比亚海军部队鸣枪警告，让一艘涉嫌试图靠近其中一个设施的悬挂马耳他国旗的油轮返航。

利比亚南部

23. 利比亚南部的战斗和绑架自 2013 年 12 月以来有所增加。塔布社区和 Awlad 苏莱曼部落之间于 2014 年 1 月 9 日爆发了冲突，造成 90 多人死亡。1 月 13 日撮合的停火几天后即告失败。政府和民间社会代表的斡旋努力仍在进行，但进展有限。一个复杂因素是被视为前政权支持者的武装团体的卷入。继 1 月 19 日总理访问塞卜哈及其周围地区后，政府宣布将部署部队以稳定这一地区，部队于 1 月 29 日到达。在编写本报告时，南部局势仍然非常紧张。

24. 11 月 28 日，一支身份不明的部队袭击了 Barakal-Shati 的主弹药库之一，引起了巨大的爆炸，人员伤亡惨重。地区军事当局试图控制南部局势并部署军队和警察部队，但却继续面临几支拒不解除武装的武装民兵的抵制。

25. 东南部库夫拉和东部艾季达比亚的紧张局势加剧，导致塔布和 Zwaya 部族之间发生战斗，造成至少 4 人死亡，并引发了一波针锋相对的绑架和焚烧房屋行动。政府许诺要采取行动，作为回应，塔布抗议者于 2013 年 12 月 11 日有条件地中止了对进入库夫拉的主要公路为期两周的封锁。塔布和 Zwaya 双方随后于 2014 年 1 月 6 日达成换俘协议。与此同时，一月中旬，Zwaya 和塔布部落之间又因控制库夫拉以北的 al-Sarir 油田问题再次发生冲突，导致断电断水，部落影响了东部若干城市，还造成东南部地区货物短缺。

三. 联合国利比亚支助团的活动

A. 选举支助

26. 本报告所述整个期间一直在筹备选出制宪议会。全国高级选举委员会于 11 月 7 日结束了候选人提名，并于 1 月 16 日完成了国内选民登记。2 月 20 日举行了投票。

27. 第 17/2013 号法律所述的选举进程采用一党多数投票制，有单个和多个议席选区，而为妇女保留 6 个席位以及为阿马齐格、图阿雷格和塔布人社区保留 6 个席位使得这一制度更加复杂了。

28. 全国高级选举委员会的官方名单共包括 649 名候选人，其中 64 名妇女。候选人集中在主城区。共有 54 名候选人竞逐为妇女保留的 6 个席位；而 19 名候选人、其中包括一名妇女，竞逐为塔布和图阿雷格人保留的 4 个席位。竞选活动于 2013 年 12 月 25 日正式开始，于 2 月 20 日开通投票前 24 小时结束，没有候选人登记竞逐为阿马兹格人保留的 2 个席位。开发署代表全国高级选举委员会在国外印制了选票。

29. 全国高级选举委员会采用一种新的短信服务系统登记选民，属世界上首批此类系统。尽管该系统在技术上取得了成功，但这个进程因公众参与低而受阻。继短信登记后进行于为期一周的本人现场登记。只是在一再延长最后期限后，才登记共计约 1 102 000 名选民。约 6 500 人登记在国外的 13 个国家投票。在利比亚开通投票前几天开始国外投票。相较于据报道登记的 280 万选民和在 2012 年国民议会选举中投票的 176 万人而言，这一数字不高。媒体上经常报道，登记人数偏低是公众关切的一个问题。

30. 联利支助团及其合作伙伴继续直接支持选举进程，通过抽自联利支助团、开发署、项目厅和国际移徙组织的 25 名顾问和专家提供技术咨询，并从国际供应商处购置选票和其他选举材料。然而，日益恶化的安全局势多次限制了联合国的顾问与全国高级选举委员会相关人员日常同地办公的能力。

31. 在本报告所述期间，联合国积极呼吁选举进程保持透明，还呼吁公众参与选举进程。联利支助团和开发署为女候选人举行了信息和战略会议。开发署和联合国教育、科学及文化组织为资深媒体成员举办了关于选举报道标准的系列培训活动。由联合国主持，与国际伙伴合作举行了定期会议，分享关于支持利比亚选举的信息，并协调应对新出现的问题。联利支助团和开发署在突尼斯和埃及与合作伙伴合作，通过活动方案加强次区域的联系，包将括在利比亚举行选举领域的第一次国际会议。

B. 人权、过渡时期司法和法治

32. 尽管出现了诸如建立国家人权机构等一些积极的事态发展，但利比亚的人权保护制度仍需大力加强。在本报告所述期间，联利支助团支持开展努力，以便除其他事项外，确保有效的司法、全面过渡司法战略、法律框架得以增强以及国家人权机构得到加强。

拘留

33. 司法部估计，不超过 7 000 人因与 2011 年冲突有关继续被关押，正在等待司法程序。这是一个持续的严重人权关切。这些被拘留者大多扣押在政府对其有名义权力但没有实际权力的武装部队的手中。在某些情况下，儿童与成年人关在一起。联利支助团就甄别被拘留者方面向公诉提供了援助，并将继续提供技术咨询，以加速这一进程。联利支助团还坚持认为，不应将儿童与成年人关在一起。12 月 7 日，来自巴尼瓦利德的 Warfallah 部落的高级领导人，在未经起诉或审判而被关在 al-Zawiya 监狱一年多以后，被释放。

34. 在将拘留设施移交给司法警察(利比亚监狱部门)中经过专门培训的警员时，被拘押者的条件和待遇有显著改善。否则，缺乏有效的国家控制或监督的长期拘留和审讯创造了一种易促成酷刑和其他形式虐待的环境。正如 10 月 1 日公布的一份联利支助团-联合国人权事务高级专员办事处联合报告所记录的那样，酷刑特别在紧接着逮捕后和审讯的头几天里很普遍。被拘留者通常被关押，无法接触律师，与家人或亲戚接触有限至根本无接触。该报告记录了自 2011 年以来 27 起在押期间死亡案例，其中包括 2013 年的 11 起案例，尽管据信实际数字要比这高。大量资料表明，酷刑是死因。利比亚政府承认这一问题的严重性，并接受了该报告所载建议。

35. 2013 年 12 月 2 日颁布的关于过渡期间司法的法律规定，被拘留者在 90 天内释放或移交给司法机关，这项法律的颁布很重要，但还有待执行。然而，由于国家对大多数拘留设施缺乏控制，并缺少司法机构能够运作的安全环境，司法系统在满足这一最后期限方面面临着重大挑战。

36. 联利支助团将继续监测工作及其协助司法警察建立按照国际人权标准管理所有拘留中心的能力的工作。

前政权高官受审

37. 10 月 24 日，南的黎波里法院核准对赛义夫·伊斯兰·卡扎菲和前情报机构负责人阿卜杜拉·赛努西等 37 位前政权高官的起诉。他们被控犯有与 2011 年冲突有关的罪行，预计将于 2014 年进行审判。

38. 5 月 31 日，国际刑事法院预审分庭驳回了利比亚在赛义夫·伊斯兰·卡扎菲案中提出的可受理性挑战。利比亚对有关判决提出上诉，在本报告所述期间上诉仍待判决。2013 年 10 月 11 日，国际刑事法院预审分庭判决，阿卜杜拉·赛努西先生案件不可受理，理由是他将接受利比亚主管当局进行的国内诉讼程序，那些主管当局愿意并能真正展开这些程序。赛努西先生的辩护小组已对这项判决提出上诉。

39. 必须为前政权成员举行公正的审判，并确保向任何被告提供公平审判和适当程序的保障，包括言论自由与秘密咨询律师，这将是对利比亚法治的明确确认。司法部长已重申其决心，将按照国际标准进行审判。在本报告所述期间，联利支助团访问了目前正在接受审判的一些前政权高官，并就拘留条件和秘密咨询律师等向司法部提出了一些建议。联利支助团将监测审判程序。

司法机构和监狱

40. 司法人员的安全仍然是一个严重关切，检察官和法官继续遭到袭击、死亡威胁和其他形式的恐吓。在 2013 年 6 月德尔纳地区最高级法官遭暗杀后，11 月绿山区最高级检察官在德尔纳被暗杀。

41. 政府安全机构和司法警察没有能力为司法机构有效运作提供一个安全的环境或确保监狱的安全。联利支助团与开发署和联合国毒品和犯罪问题办公室结成伙伴关系，继续与高级司法研究所和司法部合作，在军事司法改革中培训检察官、法官和国防部人权和人道主义法办公室人员。联利支助团还继续就组织、管理和安全问题，以及符合国际人权标准的被拘留者待遇向司法警察提供咨询。越狱事件继续发生，包括 2013 年 11 月在塞卜哈，2013 年 12 月在 Ajdabya 发生过。

42. 联利支助团与司法警察合作，于 2013 年 12 月 14 日和 15 日为所有利比亚监狱长举办了一个圆桌会议，提供了分享信息和讨论如何克服现有挑战的机会。与会者包括司法部长和整编纳入司法警察的一些前武装队伍领导人。监狱主任通过了旨在加强司法警察和统一管理办法的建议。

过渡时期司法

43. 新的关于过渡时期司法的法律废除了国家过渡委员会 2012 年颁布的上一项关于过渡时期司法的法律。这是一个重要的事态发展，因为新的法律列入了重建一个实况调查与和解委员会来调查和记录前政权下以及自从革命以来侵犯人权情况的有关条款。该项法律还包括有关赔偿受害者的条款，并强调问责制的重要性以及进行体制改革的必要性。

44. 在该项法律颁布前，联利支助团就设立和运作一个真相委员会以及一个单独的赔偿机构提供了广泛的评论意见，其中一些被纳入了该项法律。一旦实况调查与和解委员会董事会被任命后，联利支助团将提供咨询和支助，并将继续协助执行全面过渡司法战略，以解决所有各方侵犯人权行为问题，并确保所有嫌犯得到公平审判。

45. 在 2013 年 12 月底以前，负责实行《政治和行政孤立法》的委员会审查了约 4 000 起案件，确定对 80 人，其中包括 3 名国民议会成员进行孤立，尽管大多数案件正在上诉中。尚不能评估该项法律的总体影响，因为一些人因预期将受到孤立而辞职了，没有得到晋升或被调至其他职位。据最高司法委员会说，大约 400 名法官和检察官被调往其他职位。由于缺少法官，许多人还没有被替代，尤其是在南部和东部，从而增加了已经面临重大挑战的司法机构的压力。

暴力侵害妇女行为

46. 2013 年 5 月，司法部长向国民议会提交了一项关于照料暴力行为和强奸的女性受害者的法律草案，因为现行立法不能确保这方面的充分保护。这项法律草案，预见了有关赔偿条款，包括补偿、保健、心理支持以及收容所。在本报告所述期间，联利支助团继续就此方面全面立法的拟订及相关事项向国民议会和司法部提供咨询意见。2014 年 1 月，司法部长呼吁国民议会加快通过这一立法。

国家人权机构

47. 在遭遇一些业务困难后，公民自由和人权全国理事会现在已人员齐备。2013 年 12 月，联利支助团，在人权高专办的支助下，已部署一名顾问，向该理事会提供技术支助，协助其努力遵守有关国家机构地位的原则(《巴黎原则》)。

C. 安全部门

48. 角色和责任方面缺乏明确性，安全部门架构界定不佳，未能进行重大改革或有效管理安全危机，仍然有碍国家一级安全部门的治理。因此，制定一个重建和改革国家安全机构的明确政府计划依然遥不可及。同时，在执行利比亚政府 2013 年 2 月在巴黎同意的安全、司法和法治发展计划中的安全条例方面进展甚微。

49. 解决利比亚境内当前的安全问题和在安全部门改革方面取得进展需要革命队伍和在该国开展活动的其他武装团体积极合作。政府和国民议会仍需与这些武装团体接触，以便就将其融入国家机构或让其成员重返平民生活达成一致意见。

安全部门的架构和协调

50. 没有一个商定战略以及国民议会主席、总理、国民议会各安全委员会以及各行政部委之间缺乏明确的国家安全责任分工，继续阻碍指导和协调利比亚的安全部门改革。继续缺乏全面的国家安全架构意味着各部或其他机构各自努力，且努

力是零星、分散和资源贫乏的。联利支助团将继续就国家安全架构和安全部门治理提供咨询意见。在这方面，重要的是，在全国对话进程中对安全予以全面考虑。

51. 重返社会和边境安全各部际协调委员会，一直在目前困难的情况下开展重要工作。建立更多委员会的计划，特别是设立控制武器和弹药委员会的计划令人鼓舞。这些委员会在建立对话与合作以及就跨部政策和战略提出建议中都很宝贵。然而，不能将它们视为是对通过各部进行适当安全治理的替代，特别是在执行发展计划方面。这些委员会的工作需要在全面安全框架下得到部长的积极支持，这样才能有效。

解除武装、复员和重返社会

52. 在将革命队伍纳入警察和利比亚军队方面，以及在国民议会 2013 年第 53 号决定后为协调和监督这一进程而设立的委员会的工作方面，均取得了一些进展。该决定呼吁政府制定一项安全计划，将所有合法“武装团体”整编纳入国家安全部队，并解散所有被视为“非法”的武装团体。该委员会也在协调整编活动和在向前革命者提供替代生计方面建立信誉中发挥着关键作用。其工作成了创造适当条件，让武装团体进入最终导致自愿解除武装和国家控制武器的对话的一个关键部分。在这方面，尽管整编进入军队的数字仍不清楚，但内政部报告说，截至 2013 年 12 月 10 日，已在利比亚境内登记 101 086 名最高安全委员会成员。其中包括正在接受培训的 2 993 人、等待培训的 18 882 人、不符合入职标准的 29 194 人、在审查和甄选过程中的 29 774 人、已完成培训的 19 531 人。

53. 战斗人员复原和发展事务委员会最近公布了一项让 160 000 名前革命者重返社会的全面战略。该战略包括社会、政治、经济和教育方案，并得到联利支助团、联合国机构和一些会员国的支持。

边境安全

54. 虽然在改善利比亚边境安全方面没取得什么进展，但令人鼓舞地注意到，在联利支助团和欧洲联盟边境援助团的协助下，最近成立的边境管理部际委员会中正在开展合作。各机构中对协调其边境活动兴趣日增。与此同时，联利支助团和欧洲联盟边境援助团，在会员国的协助下，正在探讨联合拟订方案的领域。对制定一种区域办法来处理边境安全的兴趣日增，利比亚正在这一进程中积极发挥作用。2013 年 11 月在拉巴特召开了关于边境安全的区域部长级会议，会上提出了一系列具体建议，会后，利比亚同意为未来的会议组织一个秘书处，并对此次会议的结论采取后续行动。

武器和弹药管理

55. 没有保障和受损的武器和弹药、库存武器、化学武器材料、易于获取的小武器和轻武器、战争遗留爆炸物、未爆弹药和简易爆炸装置等继续严重威胁国家、

区域和国际安全。如 2013 年 11 月 24 日在塞卜哈发生的弹药库爆炸等事件凸显了安全妥善管理弹药和武器的必要性。在本报告所述期间，共发生了 408 起与小武器有关的事件，402 人丧生，919 人受伤。涉及简易爆炸装置的 120 起事件炸死 45 人，另炸伤约 100 人。

56. 在联合国地雷行动处(地雷行动处)的支持下，联利支助团武器弹药咨询科继续协助利比亚当局制定一项武器弹药管理全面战略。该战略包括弹药储存站的改造计划、武器控制管理、化学武器和材料的安全而有保障的处置以及关于安全储存和处理弹药的国家规章条例。该战略将进一步为制订符合国际最佳做法的国家标准提供信息。一名高级弹药技术干事已被部署到利比亚，协助确定适合利比亚武装部队及其指挥结构的库存管理方法。扎伊丹总理还表示他打算成立一个武器弹药委员会，负责发展利比亚处理过剩武器和弹药的能力并制定一项关于依照利比亚当局要求储存和处理库存的长期计划。

57. 此外，武器弹药咨询科正在拟订一项多年期全国计划，以补充武器弹药管理战略，帮助建设有利环境，促进更广泛的利比亚裁军努力；特别是，处置过剩、失效和受损的武器和弹药。这些活动将需要国际社会持续参与，以支持加强机构治理和安全结构。

58. 武器弹药咨询科在排雷行动处的协助下，继续支持利比亚政府，协调各方努力清除地雷以及其他未爆弹药和战争遗留爆炸物，并向国防部和内政部提供技术和业务支助。

59. 地雷行动处已清除 49 592 个战争遗留爆炸物和地雷，共清理出 13.5 平方公里有经济价值的土地和军事区域。然而，用于完全销毁这些危险物品的爆炸物的供应仍是一个重大障碍。在本报告所述期间，排雷行动处与联合国其他机构合作，开展了 355 次爆炸物风险教育活动，共惠及 8 258 位民众。同时，国家排雷行动战略业经多个国家排雷行动机构通过，并于 2013 年 12 月获得国防部正式核准。开发署和联利支助团为编制战略草案提供了技术专长和咨询。

60. 尽管作出了这些努力，但如果没有更多的财政支助，没有安全保障的武器和弹药的扩散以及未爆弹药和地雷的存在，将继续加剧本已脆弱的安全局势，增加对利比亚和邻国平民造成的威胁。

61. 12 月 16 日，国民议会通过立法，将平民持有重型和中型武器和弹药的行为定为犯罪行为。该法规定限期三个月内上缴此类武器和弹药，并强制性规定所有其他轻武器必须获得许可证。然而，对这项法律，尚未做出实际安排加以执行。

国防部门改革

62. 在本报告所述期间，国防部长和总参谋长的任命拖延了两个月，阻碍了防务部门改革的进展。在目前任职者的领导下，许多领域取得了缓慢但稳步的进展，但尚待商定一个用于界定军队总体作用和结构的明确计划。

63. 培训取得了重大进展。一些会员国已经开始了通用部队的海外培训，预计这一进程将持续不超过两年。国防部正在 6 个中心开展国内训练，为部署海外的人员做准备，并计划在国际社会的支持下，在利比亚境内开展进一步培训，以作为对会员国进行的个别培训的补充。

64. 利比亚民众欢迎在 2013 年 11 月的悲惨事件期间，在的黎波里和班加西的街道上部署军队，提高其士气和实效。至关重要的是，这一趋势必须持续下去，这离不开政治领导层的鼓励以及组织和有效利用已在海外和利比亚国内受训的部队。

65. 令人鼓舞地注意到，政府已决定增加军人的基薪，以鼓励招募，特别是招募前革命者；并已采取步骤，通过让高龄军官退役和招募年轻士兵，纠正军队的军价和年龄结构失衡的现象。

警务改革

66. 联利支助团和会员国继续大力推动警务改革，尤其是维持治安警务行动、外交警卫、采购、人力资源、培训、刑事调查、社区警务以及儿童和家庭保护等领域的改革。虽然得到了利比亚当局的大力赞赏，但这种援助必须辅之以类似努力，以重组内政部，依照国际最佳做法，建立独立和达到专业标准的警察队伍。

67. 在全球警务、司法和惩戒协调中心的协助下，联利支助团和开发署已经携手努力，以支持内政和警务部门改善利比亚的治安。确定了三大主题，涉及体制改革、公共安全和社区警务。预期这一联合支助将尽快开始。

68. 2013 年 9 月，在联利支助团的支持下，内政部举办了一个关于警务改革和发展的讲习班，来自内政部、其他部委、民间社会和国际社会的代表济济一堂。与会者制定了关于内政部和警务部门改组、内外监督机制、安全威胁评估以及社区警务等方面的建议。联利支助团正与内政部进行落实工作，以设立警务改革和发展高级委员会。

69. 采用社区治安概念的做法始于的黎波里，为警察和当地社区举办了两个讲习班。联利支助团还正和联合国儿童基金会合作，与的黎波里警察总局设立一个家庭和儿童保护股。

70. 为筹备制宪议会选举，内政部设立了一个高级选举安全委员会，由内政部主管安全事务副部长牵头。联利支助团为支持该委员会，举行了关于“2012 年国民议会选举安全的经验教训和编写制宪议会选举安全计划”主题的讲习班，编写选举安全警务手册，并制订选举安全培训方案。联利支助团还为 88 名警察训练干事举办了 6 期“训练培训员”培训班。联利支助团和内政部官员还将进行实地访问，以支持各区的选举安全筹备工作。

D. 协调国际援助

71. 作为联利支助团持续支持总理办公室的一部分，2013 年 12 月，与联合国项目事务厅(项目厅)签署了一项协议，在总理办公室内设立一个技术支助股，由利比亚政府出资，目的是提供技术专门知识，改善国家主要优先领域的执行能力和协调。

72. 按照 2013-2014 期间联合国利比亚综合战略框架，驻利比亚的联合国国家工作队(国家工作队)已完成了对综合战略框架和国家工作队战略框架的年中审查。结果表明卫生和教育领域取得了积极成就，同时也反映出在有效利用现有联合国资源建设国家能力方面存在一些挑战。两项审查的结果表明，安全局势不稳定是阻碍实施项目和方案的主要因素。

73. 联利支助团继续召集部门工作组，以确保更好地协调对利比亚的国际援助。大多数国际伙伴继续积极参加这些工作组的工作。利比亚对协调进程的自主权正日益增加，国家对口单位表现了更多的参与热情。联利支助团将继续坚持要求利比亚当局发挥有效的领导作用，并帮助促进发挥这一作用。

74. 拟于 3 月初在罗马举行的旨在支持利比亚的部长级会议的筹备工作进展顺利。在这方面，联利支助团和国际伙伴正同利比亚当局密切协商。此次会议的目的是向国际社会提供表达对利比亚当局及其人民的政治支持的一个平台，利用 2013 年在巴黎举行的上一次部长级会议期间商定的伙伴关系，支持利比亚政府确定的安全、法治和司法等领域的优先事项及其为利比亚人民带来具体利益的愿景。

E. 人道主义局势

75. 11 月，为支持卫生部，世界卫生组织访问了一些边界入境点，以帮助执行卫生安全措施，防止传染病入境和蔓延。

76. 在有关管理进入利比亚的移徙方面，挑战巨大，移徙者生存状况依然严峻。国际移徙组织一直提供直接援助，以满足移徙者的基本需求，包括非粮食物品、保健服务、返回原籍和重返社会援助，并改善接待中心的生活条件。国际移徙组织还帮助建设有移徙管理事务职能的政府实体的能力。迄今，国际移徙组织已通过一项欧洲联盟供资方案，协助 1 083 名移徙者自愿返回了原籍国。利比亚当局和邻国需要作出协调一致的努力，防止不必要的海上丧生，并保护诸如被贩运者和无人陪伴的未成年人等特别脆弱的移徙者。

77. 国际移徙组织继续通过其在的黎波里、班加西和米苏拉塔的社区中心，提供心理-社会援助。社区成员已经明显开始在这一举措中发挥主导作用。

四. 安全和安保

78. 利比亚的安全局势仍然紧张，难以预料。由于缺少法律和秩序，存在非法武装团体，部落争端以及各种政治问题尚未解决，武装团体之间的战斗、暗杀、劫车、绑架、内乱和与恐怖主义有关的事件仍然有可能发生。

79. 在本报告所述期间，发生了若干针对国际社会的犯罪事件，包括劫车、恐吓和抢劫。最重要的案件包括袭击俄罗斯驻的黎波里大使馆、绑架土耳其驻班加西领事未遂、炸弹袭击芬兰和瑞典驻班加西领事馆、杀害班加西一名美国教师、杀害的黎波里一名土耳其国民和杀害 Mellitah 石油和天然气公司附近的英国和新西兰国民。在两次不同事件中，美国国民在 Sabratha 的 Al Ujalat 和班加西遭拘留，后被释放。涉及联合国有关人员的最严重事件是 2013 年 12 月 19 日在的黎波里对国际移徙组织的一辆车发动的武装袭击。

80. 鉴于全国各地发生重大安保事件和东道国政府未能提供有效安全的情况，联合国各方案在明显的制约和限制条件下，继续工作。联合国加大努力，改进关于工作人员分散、设施管理和流动的综合办法，以保护和确保工作人员的安全。这些都是确保联合国行动和方案得以继续执行的必要步骤。

81. 2013 年 11 月 21 日，我致信安全理事会主席，建议部署一个联合国警卫股，以确保驻的黎波里联合国工作人员和房地的安全。这一派遣不超过 232 人的军事部队的提案一经公布，引起了公众争议。利比亚政府和联利支助团不遗余力地消除误解。安全理事会已了解这些事态发展，强调必须避免加重各种怀疑，无论这些怀疑多么不合理。秘书长特别代表呼吁，以联利支助团视为最适合利比亚局势的方式，修订最初计划。安全理事会的反应是支持。正在考虑其他备选方案，并将很快敲定一项新提案。

五. 特派团制订和执行特派团构想

82. 截至 2013 年 12 月 31 日，已向联利支助团部署共 235 名国际和本国工作人员以及 11 名政府提供人员，其中 221 人驻利比亚。2014 年 1 月，令人遗憾的是，联利支助团失去了班加西次区域办事处主任以及培训与发展干事，两人均在各自原籍国休养假期间去世。在 2013 年 9 月 5 日的报告中(S/2013/516)，关于利比亚工作，秘书长强调了确定和征聘具备安全部门改革和制定宪法进程等领域的必要专门技能的人员方面的挑战。

83. 联利支助团继续执行其特派团构想，重点是灵活、迅速地应对当地需求和联合国的规范责任。特派团由相对资深顾问组成的小规模核心，涵盖了一系列高度专业化的技术专长领域，如安全部门改革、宪法起草和妇女赋权，对他们进行补充的是政府提供人员、咨询人、政治事务部的待命调解小组以及通过联合国国家

工作队聘用的工作人员和咨询人，他们共同履行综合战略框架反映的优先任务。2013 年联利支助团响应政府的支助请求，提供 18 名精通军事采购、人事制度、高级官员公共演讲、过渡期司法和司法改革以及弹药储存等领域的顾问。联利支助团利用政府提供人员模式，为警察培训和监狱改革等领域提供支助。

84. 2013 年 12 月 31 日，妇女占 235 名在编工作人员的 31%：本国专业人员的 50%，国际专业人员的 33%，领导员额的 33%，外勤事务工作人员的 27%。留住工作人员是一个挑战。自特派团启动至 2013 年年底，78 名临时或定期任用的工作人员离开了联利支助团。其中 60%(47 人)是国际专业人员。在特派团存在期间，妇女占离职工作人员的 44%，占离职国际专业人员的 57%。妇女离职比例明显大于征聘比例。和其他外地特派团的普遍情况一样，很难留住中层妇女。也难以找到和留住担任领导职务的妇女。

85. 联利支助团已通过具体员额空缺征聘，填补了 33 个国际专业人员员额，其中 36%的任职者(12 人)是妇女，其中 7 人是 P-5 及以上的高级职等。联利支助团的挑战是如何吸引和征聘一些领域，特别是擅长笔译/口译、人权、政治事务和公共信息等方面的本国专业人员。

六 财务问题

86. 大会第 68/247 号决议核准联利支助团 2014 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的经费 46 681 500 美元。

七 意见和建议

87. 象中东和北非地区的其他地方一样，激进的政治变革伴随着对新机遇和更美好未来的希望。利比亚的经验是一个例子，说明政治过渡充满困难和风险，有时甚至威胁要破坏为之进行革命的寻求变革的同一运动本身。利比亚的事态发展突出表明，该国的政治力量迫切需要对民主进程作出坚定承诺。

88. 选举虽然重要，但不是民主化的唯一推动力，特别是考虑到利比亚冲突后的动态。不能低估建立新的公民意识的艰巨任务。坚持政治多元化原则和承认多样性，对任何民主进程都是至关重要的。促进包容和寻求共识的机构和机制，对成功过渡很关键。许多利比亚人似乎越来越多地怀疑政治进程的公信力，并对执行政治和安全改革以及改善治理方面的进展缓慢感到失望。迫切需要解决这一日益严重的令公众沮丧的问题，以便利比亚的政治过渡不会遭遇对该国及这一区域的稳定会造成严重后果的重大挫折。

89. 利比亚过渡的成功在很大程度上取决于其来自政治派别、民间社会和革命组织等方面的领导人能否承诺进行包容各方的对话，旨在就界定政治制度、国家机构的职能和作用、安全部门改革和民族和解等一系列问题达成共识。

90. 在这方面，秘书长对为促进政治领导人之间的协商和筹备全国对话而已采取的步骤感到鼓舞。他重申，联合国致力于支持包容性、透明度和追求共同商定的国家优先事项。他还呼吁利比亚所有各方表示明确支持这一全国对话，并商定一个统一办法，以便使对话取得成功的机会最大化。

91. 鉴于持续和加速的暗杀活动，班加西和东部的局势令人不安。在对这些杀人事件进行调查、查明肇事者并将其绳之以法方面明显缺乏进展，秘书长对此一直深为关切。这一日益严重的暴力和恐吓的影响注定不仅破坏东部地区的安全，也会破坏整个国家的稳定。因此，秘书长呼吁该国当局担负起责任，提供安全和结束有罪不罚现象。他还普遍性地敦促班加西和东部所有各方共同努力，拒绝使用暴力来达到政治目的。

92. 鉴于制宪进程对利比亚未来的重要性，制宪进程恰如其分地得到利比亚人和国际社会的重视。制宪进程的成功需要有利的政治和安全环境以及建立广泛的全国共识。以这种方式达成的宪法，将反映出将利比亚人凝聚在一起的共同价值观，申明民族特征，界定国家及其主要机构的作用。我敦促所有各方不要为了追求短期的政治利益而破坏这项具有历史意义的事业。

93. 在有效的国家控制之外的武装团体继续关押数以千计的被拘留者仍然是一个严重的人权和法治关切。秘书长呼吁所有各方尽快完成释放所有被拘留者的工作或将其移交给国家机构进行有效拘押，并允许按照国际人权标准展开司法程序。此外，应对酷刑指控进行调查，将责任人绳之以法。

94. 利比亚法官、检察官和监狱官员继续面临重大障碍。秘书长重申其先前的建议，即利比亚当局通过一项司法部门安保计划。这对确保公平甄别被拘留者、监狱安全和按照国际标准开展审判是绝对必要的。

95. 秘书长对关于过渡司法的法律获得通过表示欢迎，该法可在处理过去的虐待这一遗留问题上发挥重要作用。他鼓励利比亚当局确保该法得到充分执行，特别是要建立有效的真相委员会和公平的赔偿政策。他敦促利比亚人加紧努力，按照国际人权和人道主义标准解决失踪人员问题和境内流离失所者问题。

96. 安全局势动荡不安与安全部门改革进展缓慢有关联，只有所有各方作出认真的承诺，才能加快这一改革。在这方面，秘书长敦促该国政府加倍努力，建立国家安全治理结构，并改革和加强现有的机构。

97. 利比亚安全局势岌岌可危，其安全机构软弱无力，并缺乏同武装团体系统性的接触，这阻碍了在重新融入社会工作方面取得进展。必须就上缴武器方面商定一个共同的愿景，制定一项协调一致的计划和建立足够的信任。

98. 联合国将继续按照国家自主权原则，全力支持和协助利比亚当局。为此，秘书长建议，安全理事会将联利支助团作为一个综合特别政治特派团在安全理事会第 2009(2011)号、第 2022(2011)号、第 2040(2012)号和第 2095(2013)号决议规定的领域的任务的期限再延长 12 个月。考虑到该国政府的优先事项，联合国将加强其重点，尤其侧重于促进利比亚政治力量之间的对话，支持建立一个包容各方的全国对话，并支持制宪进程。此外，联利支助团计划扩大其在全国各地安全储存武器和弹药的工作。联合国将继续提供支持这些国家优先事项的资源和专门知识。

99. 秘书长重申联合国致力于在这一困难的过渡期间支持利比亚人民。他呼吁所有利比亚人团结一致，拒绝一切形式的政治暴力，他赞扬利比亚当局致力于利比亚的民主过渡。他还感谢所有国际伙伴继续与联合国合作，协助其执行任务。最后，秘书长诚挚地感谢他的特别代表以及联利支助团和联合国系统的工作人员，感谢他们努力支持利比亚过渡进程。