联合国 S/2014/130

安全理事会

Distr.: General
26 February 2014
Chinese
Original: English

秘书长关于安全理事会第1701(2006)号决议执行情况的报告

报告所述期间2013年11月14日至2014年2月27日

一. 导言

1. 本报告全面评估自我2013年11月13日的上一次报告(S/2013/650)以来安全理事会第1701(2006)号决议的执行情况。

2. 黎巴嫩的政治进程一再延宕，安全局势不断恶化，尽管如此，联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)行动区仍保持了相对稳定，虽然期间有违反停止敌对行动协定和第1701(2006)号决议的两次严重事件。12月15日，一名以色列国防军士兵被一名黎巴嫩武装部队士兵作为个人行为从蓝线另一侧开枪打死。12月29日，从黎巴嫩南部对以色列发射了火箭弹，遭到以色列国防军炮火回击，事件没有造成任何人员伤亡或财产损失。双方更多利用了与联黎部队订立的联络和协调安排，从而使事件得到控制。黎巴嫩和以色列继续表现出维护“蓝线”沿线的平静的决心，继续承诺遵守第1701(2006)号决议，尽管各自均未完全履行根据这项决议应承担的义务。

3. 在本报告所述期间，与阿拉伯叙利亚共和国境内冲突有关的恐怖主义事件激增令人担忧。与“基地”组织有关联的武装团体声称对黎巴嫩境内恐怖袭击事件负责，这些事件包括11月19日在贝鲁特对伊朗伊斯兰共和国大使馆的两起自杀爆炸袭击。截止2月5日，在贝鲁特和赫迈勒又发生了另外六起自杀爆炸事件，共有15人被炸死。12月27日，前部长Mohammed Chattah在一次汽车炸弹袭击中被暗杀，炸弹还炸死了另外五人。1月16日，黎巴嫩问题特别法庭缺席审判了被控涉嫌于2005年杀害前总理拉菲克·哈里里的嫌疑人。

4. 从阿拉伯叙利亚共和国向黎巴嫩的跨界炮击和枪击事件继续发生，造成至少7人死伤和物质损失。叙利亚政府的飞机和直升机还进行了至少5次空袭，空袭期间据报有两名黎巴嫩公民被打死。黎巴嫩武装部队报告，跨越黎巴嫩-叙利亚边境走私武器的行为仍在继续。

请回收

5. 阿拉伯叙利亚共和国境内持续不断的冲突导致寻求避难的叙利亚人不断涌入黎巴嫩境内。截至 2014 年 2 月 3 日，联合国难民事务高级专员办事处(难民署)及其伙伴为 902 000 名叙利亚难民提供了援助——自上次报告以来增加了大约 100 000 人。

6. 2 月 15 日，在米卡提总理领导的政府辞职 11 个月后，经过各政治派别之间的广泛对话，候任总理塔马姆·萨拉姆宣布组建一个有 24 名成员的符合国家利益的政府。根据黎巴嫩法律，选举新总统的议会会议期间自 2014 年 3 月 25 日开始，在苏莱曼总统任期于 2014 年 5 月 25 日结束之前举行。

7. 11 月 25 日，黎巴嫩国际支助组在纽约举行会议，成员们继续协调动员对黎巴嫩的支持。12 月 15 日，世界银行设立了一个多方捐助者信托基金，以支持黎巴嫩的稳定努力。12 月 29 日，苏莱曼总统宣布，沙特阿拉伯将提供 30 亿美元，用于从法国购买军事装备，供黎巴嫩武装部队使用。

二. 第 1701 (2006) 号决议的执行情况

A. 联合国驻黎巴嫩临时部队行动区的局势

8. 12 月 15 日晚，一名以色列国防军军官被 Ras Al-Naqoura(西区)附近一名黎巴嫩武装部队士兵从蓝线另一侧射中，在送达医院前伤重死亡。在随后几个小时中，以色列国防军向黎巴嫩大致同一地区开枪和发射照明弹，但没有造成人员伤亡或物质损失，随后在夜间停火。

9. 联黎部队一接到黎巴嫩武装部队的事件通知，就立即与双方展开接触，敦促他们力行克制，要求他们提供合作，并保持联络渠道畅通，以避免局势进一步升级。黎巴嫩武装部队最高级别指挥官向联黎部队保证将充分致力于停止敌对行动，并解释说，射击事件是个别士兵所为，是一起孤立事件。在枪击事件发生后的翌日上午，黎巴嫩武装部队找到并逮捕了逃跑的该士兵，并展开调查，联黎部队也同时进行了调查。12 月 16 日，联黎部队应以色列国防军的要求，召集了一次特别三方会议。

10. 联黎部队召集的 12 月 16 日特别三方会议力求维持双方之间的信任，以便全面恢复蓝线沿线的停止敌对行动，弄清事件的真实情况，加强现有安全安排，以防止任何此类事件重演。我的特别协调员出席了此次会议，表明联合国对此事尤其关切。黎巴嫩武装部队对该事件表示遗憾，并重申这是孤立的个别行为，并说，将依照黎巴嫩法律追究涉案士兵的责任。

11. 各方的合作使联黎部队得以迅速完成调查，其中包括在黎巴嫩武装部队的协助下，与肇事者进行了两次谈话。联黎部队的调查认定，该士兵独自行动，未遇挑衅，也未接命令，违反了黎巴嫩武装部队的接战规则，也严重违反了第 1701 (2006)

号决议。以色列国防军向蓝线另一侧的黎巴嫩射击也违反了第 1701(2006)号决议。经过黎巴嫩武装部队的调查，军事法庭检察官提出了一项起诉，包括指控 1 月 29 日犯下的一项严重罪行，并将案件交给调查法官。

12. 在 12 月 29 日的第二次严重事件中，一枚火箭弹被从联黎部队行动区(东区)内黎巴嫩的 El Khraibe 区射向以色列。不明身份袭击者发射了四枚火箭弹，一枚落在以色列 Kiryat Shimona 附近，两枚没有越过蓝线，还有一枚发射失误，发射后不久即掉落。为报复袭击，以色列国防军向蓝线另一侧的黎巴嫩发射区发射了 33 发炮弹。火箭弹袭击和以色列的反击都没有造成人员伤害或物质损失。

13. 事件发生后，联黎部队特派团团长和部队指挥官立即与以色列国防军和黎巴嫩武装部队指挥官进行了联络，以缓和局势，防止进一步升级。联黎部队首次通过同步视频会议连接与双方进行了沟通，这是最近进行的对三方联络机制的强化措施。

14. 联黎部队着手进行了调查，以确定火箭弹袭击的真实情况，并视察了黎巴嫩境内的发射点和遭到以色列国防军炮击的发射点以及以色列和黎巴嫩境内的火箭弹弹着点。联黎部队加强了在整个行动区的巡逻，将与黎巴嫩武装部队开展的协调行动的重点放在可能的火箭弹发射点上，以防止任何再次发生袭击事件。

15. 黎巴嫩武装部队向联黎部队通报了自己的调查结果，指出，火箭弹发射使用了原始的简易发射架和一个电子定时器。实施者至少有两人，他们在凌晨使用一台车辆走偏僻的土路运载火箭弹，以避免被发现。双方均告知联黎部队，他们认为火箭弹发射是一个极端主义团体所为，目的是在该地区制造普遍的不稳定。这次袭击尚没有人声称为此负责。

16. 在 1 月 29 日的三方会议上，联黎部队建议黎巴嫩武装部队在特派团的支助下，进一步加强对行动区的安全控制，以确保不出现未经许可的武装分子，并建议黎巴嫩当局找到肇事者并将其绳之以法，双方应尽最大努力避免紧张关系升级，并缓解紧张关系。

17. 联黎部队和黎巴嫩武装部队保持与上次报告所述期间同等水平的协调活动，把守 10 个常设共用地点检查站，其中 7 个在东区，3 个在西区。此外，联黎部队为黎巴嫩武装部队举办了培训，以提高联合行动的成效以及黎巴嫩武装部队的战术和行动能力。黎巴嫩武装部队在利塔尼河以南地区的部署没有明显的变化，仍然约有两个旅。

18. 联黎部队观察到主要是黎巴嫩牧羊人，但也有农民所犯一些地面侵犯蓝线的行为。大多数地面越界行为较为短暂，都发生在沙巴阿农场地区(东区)。此外，11 月 20 日有两名男子，1 月 11 日有 3 名男孩在瓦扎尼河捕鱼时侵犯蓝线。联黎部队就这些侵犯行为向黎巴嫩武装部队提出了抗议，并回顾，黎巴嫩当局对确保充分尊重“蓝线”所有区段负有首要责任。

19. 1 月 5 日，也是在沙巴阿农场地区，黎巴嫩武装部队拘留了一名越过蓝线进入黎巴嫩的男子。该人告诉黎巴嫩武装部队，他来自阿拉伯叙利亚共和国，正试图与他在黎巴嫩做难民的父母团聚。1 月 13 日，一名在黎巴嫩受雇的外籍家庭佣工越过蓝线进入以色列，被以色列国防军拘留。随后，红十字国际委员会和以色列内政部处理了她的案件。

20. 以色列国防军也于 1 月 15 日侵犯了蓝线一次，八名以色列士兵在 Meiss ej-Jebel 附近巡逻时短暂越过“蓝线”。联黎部队就此侵犯行为向以色列国防军提出抗议，但他们对此予以否认。

21. 被以色列占领的盖杰尔村北部和蓝线以北的毗邻地区状况没有变化，这种状况仍然违反了第 1701(2006)号决议，也侵犯了黎巴嫩主权。以色列尚未对联黎部队于 2011 年 6 月 25 日提交双方的安保安排提议作出回应，这项提议旨在推动以色列国防军撤出该地区。2011 年 7 月 19 日，黎巴嫩武装部队告知联黎部队，其同意这项提议。联黎部队继续向以色列当局提出这一问题，但后者没有提供任何新情况。

22. 侵犯领空事件，大多数是无人驾驶飞机，但也有固定翼飞机(包括喷气式战斗机)，仍然几乎每天都有，这违反了第 1701(2006)号决议，也侵犯了黎巴嫩主权。联黎部队就所有侵犯领空行为向以色列国防军提出了抗议，呼吁以色列当局立即停止这些行为。黎巴嫩政府也对这些侵犯行为提出了抗议。黎巴嫩武装部队指挥官Kahwaji中将在 11 月 19 日致联黎部队的信中表示深为关切以色列空军持续侵犯黎巴嫩领空的行为，包括在黎巴嫩北部和东部地区进行的侦察和训练飞行。以色列当局否认在黎巴嫩上空进行飞行训练活动，并继续声称侦察飞越是必要的安全措施。

23. 除上述 12 月 15 日和 29 日的事件以外，“蓝线”两侧数次出现紧张局势。最严重的紧张局势发生在 1 月 18 日，当日联黎部队在靠近 El Adeisse(东区)的蓝线附近观察到一个可疑物体。在联黎部队在该区域设置了警戒线并将所发现的情况通知双方之后，以色列和黎巴嫩部队在蓝线两侧进行了初步部署，形成了紧张对峙。联黎部队的地理信息系统测量确定，该物体位于蓝线以南几米处。通过联黎部队的视频会议链接，特派团团长兼部队指挥官与双方开展对话，设法缓解了紧张局势。此后，以色列国防军清除了该物体。

24. 在本报告所述期间，以色列国防军数次在技术围栏和“蓝线”之间进行维修工作，有几次，以色列和黎巴嫩士兵互相将武器指向对方。联黎部队地面部队疏解了对峙局面。12 月 24 日，Yarin 镇(西区)附近 B19 点的蓝线北侧的一次灌木林火在一个雷场引起了一些爆炸。黎巴嫩武装部队向联黎部队提出抗议，声称是以色列国防军放的火。联黎部队的调查无法证实黎巴嫩的说法，也没有发现对“蓝线”的侵犯。

25. 总体而言，联黎部队在整个行动区享有充分的行动自由。不过在本报告所述期间，联黎部队遇到五次平民不友好的举动，其中有几次是对维持和平人员的挑衅性举动，有一次是偷窃联黎部队的装备。12 月 4 日，一支联黎部队巡逻队在通过 Yatar 村(西区)时被引向一个限制区域，并被一群大约 20 名青年男子拦住。当巡逻队指挥官下车向这群人走近时，他们将他推到一边，强行进入巡逻车，迅速拿走一些通讯设备和地图。黎巴嫩武装部队随后赶到现场，并护送联黎部队返回驻地。12 月 10 日，一支由 6 名维和人员和两辆轻型汽车组成的联黎部队巡逻队在布利达(东区)被大约 15 名平民拦住。巡逻队一名成员下车准备与这群人交涉，但他们企图下他的个人武器，他闪身回到车上。这几个平民随后戳破巡逻队车辆的六个轮胎。1 月 16 日在 El Adeisse 附近，一些平民乘坐一辆汽车靠近联黎部队，并指责他们对自己拍照，要求他们交出设备。为避免局势升级，联黎部队交出了记忆卡。1 月 23 日，在 Hanin(西区)附近，一辆民用车超越一支联黎部队巡逻队，在前面不远的地方停住，示意请巡逻队提供帮助。联黎部队士兵前往协助司机，这时一些平民骑着小型摩托车来到现场，围住了巡逻队，并投掷大石块，造成联黎部队车辆受损，但是没有人员受伤。

26. 联黎部队就所有这些事件向黎巴嫩当局提出抗议，向他们阐明了联黎部队充分行动自由的重要性。黎巴嫩武装部队在必要时进行了干预，使事件得到迅速平息。

27. 尽管发生了这些事件，联黎部队与当地居民总体上保持了良好的关系，与社区的定期会议和联络活动对此大有助益。在以往曾经出现不友好行为的村庄开展了具体举措。例如在 Blida，与黎巴嫩武装部队协作竖立了道路标志，以帮助引导联黎部队车辆沿主要道路行驶，避免与居民产生摩擦。

28. 联黎部队实施了速效项目，以支持其任务，并参加了与一系列联合国机构、非政府组织和其他组织进行的联合外联活动。联黎部队继续向新部署的特遣队介绍当地环境，包括行动区的叙利亚难民情况。联黎部队与国际非政府组织“拯救儿童”合作，为特派团军事人员举办了培训，以提高他们对保护儿童问题的认识。联黎部队直接提供了医疗、牙医和兽医援助，并在水和卫生、教育和环境保护等领域实施了一些项目。

29. 在本报告所述期间，联黎部队在利塔尼河以南观察到携带狩猎武器的若干人员，这违反了第 1701(2006)号决议。大多数这类情况下都出现在Bastara、Houla和Meiss ej-Jebel。每次联黎部队都试图制止狩猎活动，并向黎巴嫩武装部队通报了侵犯行为。

30. 联黎部队继续协助黎巴嫩武装部队采取步骤，在蓝线和利塔尼河之间建立一个除黎巴嫩政府和联黎部队的武装人员、军用资产和武器以外没有其他武装人员、军用资产和武器的地区。本报告所述期间发生的事件表明，行动区内仍然存在未经许可的武器和随时准备使用武器的敌对武装分子。

31. 以色列政府继续指控真主党在黎巴嫩南部人口密集地区加强军事存在，以及未经许可的武器被运进黎巴嫩、包括联黎部队行动区。如果联黎部队得到关于在其行动区内非法存在武装人员或武器的具体情报，它将与黎巴嫩武装部队合作，按照其任务授权所提供的一切手段并在其交战规则允许的最大范围内，采取坚决行动。按照其任务规定，联黎部队没有在南部主动搜查武器。如我前几次报告所述，联黎部队不得进入私人宅地，除非有可信证据显示出现违反第 1701(2006)号决议的行为，包括源于该具体地点的敌对活动的紧迫威胁。迄今为止，联黎部队从未接获或发现在未经许可的情况下军火运入其行动区的证据。黎巴嫩武装部队指挥部继续表示，它将立即采取行动，制止任何违反第 1701(2006)号决议和政府有关决定的活动。

32. 联黎部队海事工作队继续执行其开展海上拦截行动和训练黎巴嫩武装部队的双重任务。自我上次报告以来，工作队向 1 526 艘船只发出信号，黎巴嫩海军和海关官员检查了 422 艘船只，以核实船只没有装载未经许可的军火或相关物资。此外，工作队与黎巴嫩海军举办了 90 次训练活动。

33. 联黎部队沿浮标线观察到，以色列国防军巡逻艇投掷了 8 枚深水炸弹并发射了 3 枚照明弹，据报是为了吓阻附近的黎巴嫩渔船。以色列在以色列一侧的浮标线附近进行了两次快艇演习，并对几个浮标进行了维护。联黎部队不承担监测浮标线的任务，浮标线是以色列政府单方面设置的，并未得到黎巴嫩政府的承认。

B. 安全和联络安排

34. 联黎部队与双方之间的联络和协调安排仍然是特派团执行第 1701(2006)号决议、维护停止敌对状态、确保全面尊重蓝线以及保护黎巴嫩南部的安全与稳定等工作的基础。在这方面，双方继续与联黎部队进行建设性的三方和双边接触。

35. 由联黎部队指挥官主持的三方论坛仍然是处理第 1701(2006)号决议执行中所有安全和军事行动问题的主要机制。在本报告所述期间，分别于 12 月 4 日、16 日和 1 月 29 日举行了三次三方会议。

36. 12 月 29 日发生火箭弹发射事件之后，加强了联络和协调安排，联黎部队与双方建立了同步视频会议连接。这一连接使各方能够在发生严重事件后进行实时交流，并协助联黎部队缓和紧张局势。另一方面，在特拉维夫建立联黎部队办事处一事未取得任何进展。

37. 1 月 9 日，黎巴嫩政府向安全理事会递交了一份投诉，指责以色列政府对黎巴嫩及其信息和通信网络发动了一场电子战争。黎巴嫩武装部队还请求联黎部队采取一切可能的措施制止以色列这一侵略行为并将电信侵犯纳入三方会议的经常议程。

38. 联黎部队还继续与双方合作，沿“蓝线”建立明显标识。截至 1 月 29 日，联黎部队清除了 300 个点的地雷，测量了 230 个点，修建了 203 个新点，并核查了 182 个点。

39. 作为其战略优先事项的一部分，并作为国际支助小组支持黎巴嫩武装部队的工作的补充，联黎部队继续为执行第 1701(2006)号决议规定的任务帮助军队开展能力建设，并重点关注利塔尼河与“蓝线”之间的地区。战略对话常设委员会由来自黎巴嫩武装部队、黎巴嫩政府(国防部和外交部)、联黎部队和联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处的代表组成，于 1 月 17 日举行了会议。会议考虑到国际支助小组提出的新措施、沙特阿拉伯近期承诺的捐赠以及包括战略对话在内的军队五年发展计划，审议了战略对话的范围、宗旨和目标。

C. 解除武装团体的武装

40. 安全理事会第 1701(2006)号决议要求全面执行《塔伊夫协议》、第 1559(2004)号和第 1680(2006)号决议的有关条款，其中要求解除黎巴嫩境内所有武装团体的武装，做到不经黎巴嫩政府许可不拥有武器，除黎巴嫩政府外没有其他权力机构。

41. 真主党和其他不受黎巴嫩国家控制的团体违反第 1559(2004)号、第 1680(2006)号和第 1701(2006)号决议，仍然持有武器。这继续制约着该国对其领土充分行使主权和权力的能力。真主党继续公开承认其维持着独立于黎巴嫩国家军事力量以外的可观的军事能力，声称这种能力对以色列可能发起的侵略具有威慑作用。以色列政府声称，这些包括大量导弹在内的武器是一个严重威胁。苏莱曼总统继续倡导他在 2012 年 9 月提出的作为全国对话讨论基础的国防战略文件所载真主党武器管制办法。本报告所述期间没有举行任何全国对话会议。

42. 不受国家控制的武器继续在黎巴嫩境内扩散并破坏稳定。在本报告所述期间，发生了多次暴力事件，包括恐怖爆炸、暗杀和袭击黎巴嫩武装部队等。11 月 19 日，在贝鲁特郊区 Bir al Abed 发生两起针对伊朗大使馆的自杀式炸弹袭击，造成至少 23 人死亡和 140 多人受伤。12 月 4 日，一名真主党指挥官 Hassan Laqis 在贝鲁特被暗杀。12 月 15 日，黎巴嫩军队在西顿的检查站遭到两次袭击，一名士兵和五名涉嫌袭击者被打死。12 月 17 日，在贝卡山谷据称是真主党训练营的一个点附近发生一起汽车爆炸案，据报造成两人死亡。12 月 27 日，前总理萨阿德·哈里里的高级顾问、前财政部长穆罕默德·沙塔在贝鲁特的一起汽车爆炸案中被暗杀，爆炸还造成另外五人死亡。1 月 2 日，在贝鲁特郊区 Haret Hraik 发生一起自杀性爆炸事件，造成 5 人死亡、77 人受伤。1 月 16 日，贝卡山谷 Hermel 镇的汽车爆炸造成 3 人死亡，26 人受伤。1 月 21 日，Haret Hraik 又发生一起自杀爆炸，导致 4 人死亡，35 人受伤。2 月 1 日，一个自杀式炸弹袭击者在 Hermel 引爆了一个汽车炸弹，造成三人死亡。2 月 3 日，在贝鲁特南部的 Choueifat 发生一起自杀式袭击，造成袭击者身亡和两人受伤。与基地组织有关联的人民胜利阵线、伊拉克和大叙利亚伊斯兰国都分别声称对以上一些袭击事件负责。

43. 在本报告所述期间，的黎波里以逊尼派为主的 Bab al-Tabbaneh 社区与毗邻的阿拉维派 Jabel Mohsen 社区之间经常发生暴力事件。11 月 30 日的冲突造成包括一名黎巴嫩士兵在内的 12 人死亡，70 多人受伤。12 月 2 日，看守总理纳吉布·米卡提宣布黎巴嫩武装部队将承担的黎波里的治安工作，将加强该市的安全部门，并将其置于黎巴嫩武装部队指挥之下。之后，12 月 5 日，一名黎巴嫩士兵在城市安保巡逻期间被打死，另外有六人受伤。在多次袭击中，阿拉维派民众成为枪手的袭击目标，包括 12 月 11 日，两名阿拉维派男子被不明身份枪手打成重伤。1 月期间在的黎波里爆发的暴力事件造成至少七人死亡(其中包括一名黎巴嫩士兵)，超过 48 人受伤(其中包括至少五名黎巴嫩士兵)。

44. 黎巴嫩武装部队继续在全国各地部署，以防止袭击、抑制暴力以及打击和拘留武装分子。黎巴嫩武装部队拆除了数枚汽车炸弹，包括 11 月 22 日在贝卡谷地和 11 月 29 日在查赫勒进行的拆弹工作。12 月 22 日，黎巴嫩武装部队向贝卡谷地 souairi 镇部署了部队，以遏制当地两个家族之间爆发的武装冲突，冲突已造成四人死亡。12 月 30 日，据报曾声称对伊朗大使馆爆炸等事件负责的极端主义阿卜杜拉·阿扎姆旅的指挥官马吉德·马吉德病重并在军事情报处在押。马吉德于 1 月 4 日死于狱中。黎巴嫩武装部队还处理了阿卜杜拉·阿扎姆旅的其他一些好战分子，军事检察官起诉了该组织内的一些犯罪嫌疑人。1 月 22 日，因最近的袭击而被通缉的逊尼派武装分子奥马尔·特拉被捕。2 月 12 日，据称是阿卜杜拉·阿扎姆旅高级领导人的纳伊姆·阿巴斯被逮捕；同日两枚汽车炸弹被发现和拆除。军事治安法官对被控对汽车炸弹负有责任者进行了判刑，包括 12 月 3 日以参与策划 10 月份在 Maamoura 南郊制造爆炸未遂判处 9 名嫌疑人死刑。

45. 在拆除解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部和“法塔赫起义”组织保有的军事基地方面没有任何进展。2006 年的全国对话决定应拆除这些基地。这些基地的存在继续损害黎巴嫩的主权，妨碍该国有效监测和控制黎巴嫩-叙利亚边境地区。

46. 据称包括逃犯 Ahmed Assir 在内的逊尼派好战分子把 Ein el-Helweh 的巴勒斯坦难民营和附近的塔米尔地区当作庇护所。12 月 1 日，“大叙利亚战士”组织的好战分子杀害了一名法塔赫成员，打伤两人。在接下来两天的暴乱中，又有两人受伤。12 月 25 日，一枚汽车炸弹在 Ein el-Helweh 爆炸，没有造成人员伤亡。2 月 1 日，一名与法塔赫有联系的个人在 Ein el-Helweh 被两名不明身份枪手枪杀。

D. 武器禁运与边境管制

47. 安全理事会在其第 1701(2006)号决议中决定，各国应防止其国民或从其境内或使用悬挂其国旗的船只或飞机向黎巴嫩境内的任何实体或个人出售或供应武器和有关物资。该决议还呼吁黎巴嫩政府保障边境和其他入境点的安全，防止武器或有关物资未经其许可进入黎巴嫩。

48. 以色列政府代表一再指称，不断有大量武器跨越黎巴嫩和叙利亚边界运交真主党。联合国严肃对待这些指控，但无法对其独立核实。以色列政府代表继续严重关切向真主党输送先进武器系统的可能性。真主党否认接收化学武器移交的指控，并坚持其没有意图获取这些武器。

49. 黎巴嫩武装部队在边境地区部署人员，以阻止武装分子在黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国之间流动。在去年 12 月和今年 1 月的多起事件中，黎巴嫩士兵在与阿拉伯叙利亚共和国接壤的边境地区逮捕了一些叙利亚人，其中有人持有武器。12 月 21 日，在贝卡谷地 Nahle 村发生真主党战士与叙利亚反对派武装成员之间的战斗，据报有数人伤亡。1 月 30 日，黎巴嫩武装部队截获一辆从阿拉伯叙利亚共和国穿越边界试图进入贝卡谷地阿尔萨勒镇的载有武器的车辆。

50. 在本报告所述期间，一再发生从阿拉伯叙利亚共和国向黎巴嫩的跨界枪击、炮击和火箭弹发射等事件，造成数人受伤和物质损失。1 月 17 日，火箭弹击中边界城镇阿尔萨勒，造成七人死亡，七人受伤。1 月 31 日，阿卡尔省遭到来自阿拉伯叙利亚共和国境内的炮击，造成一名黎巴嫩公民死亡，数人受伤。在黎巴嫩境内还发生至少五次来自叙利亚政府飞机和直升机的空袭，据报有两名黎巴嫩公民被打死。在黎巴嫩当局声明其捍卫黎巴嫩主权不受侵犯的意图之后，黎巴嫩武装部队于 12 月 30 日开火反击位于黎巴嫩领空的叙利亚飞机。

51. 真主党公开承认其继续参与阿拉伯叙利亚共和国境内的战斗，并为战死的真主党人员举行了葬礼。据报有其他黎巴嫩分子与叙利亚反对派并肩作战。苏莱曼总统继续号召所有各方遵守 2012 年 6 月在全国对话会议上达成的《巴卜达宣言》中商定的不介入政策。

52. 涌入黎巴嫩的叙利亚难民人数继续增长。截至 2 月 15 日，有 927 000 名叙利亚人已向难民署登记或正在寻求登记，其中几乎 80%是妇女和儿童。这包括已在联黎部队行动区登记的 42 900 名难民。此外，有 52 000 名来自阿拉伯叙利亚共和国的巴勒斯坦难民在黎巴嫩境内寻求庇护。但自 2013 年 8 月以来，他们进入黎巴嫩受到限制。12 月 16 日，联合国启动了第六个叙利亚区域应急计划，呼吁为黎巴嫩捐助 17 亿美元，包括由政府出资 165 万美元。这项呼吁涵盖预计 150 万叙利亚难民、100 000 名来自阿拉伯叙利亚共和国的巴勒斯坦难民、50 000 名黎巴嫩回返者和 150 万受影响的黎巴嫩人到 2014 年底的人道主义需求。第五个区域应急计划(2013 年)的筹资达到了其 16 亿美元目标的 51%。许多难民继续生活在低于标准的住房内，缺乏清洁用水和卫生设施等基本服务。考虑到难民分散在黎巴嫩境内 1 600 多个地点，向其提供适当居所仍然相当困难。

53. 人道主义合作伙伴继续实施其过冬方案，以减轻天气寒冷带来的额外挑战。联合国机构也在扩大其干预措施，为收容社区提供更多支助。为了指导国家应急措施，减轻黎巴嫩面临的社会经济和人道主义冲击，世界银行、联合国和黎巴嫩

政府联合制定了在叙利亚冲突中实现稳定的优先干预措施路线图，此路线图是由黎巴嫩政府在科威特举办的第二次叙利亚问题国际人道主义认捐会议上提出的。上文第 7 段提及的多捐助方信托基金是提供援助的另一种途径。

54. 黎巴嫩境内的叙利亚难民妇女和女孩的处境与其他地方一样尤其艰难。她们的求生手段包括卖淫、提供性服务以换取资助和女童早婚。还需要进一步制定保护和支助机制以打击报告的性剥削、人身虐待和骚扰行为。

E. 地雷和集束炸弹

55. 在本报告所述期间，联黎部队的八个人工排雷小组、两个爆炸物处理小组和一个机械排雷小组在经过联合国地雷行动支助小组的验证后，部署在联黎部队行动区。11 月 1 日至 2 月 2 日期间，联黎部队清理了超过 1 656 平方米的危险地区，为进入若干蓝线点提供通道；发现并销毁了 66 枚杀伤人员地雷。此外，支助小组还开展了 27 项验证活动，对作业地点进行了 84 次质量保证视察，并完成了 82 次访问、会议和演示。其还为 15 名黎巴嫩观察员小组成员和 11 名联黎部队工作人员提供了爆炸物认知培训，作为“应对外地环境的安全可靠方法”课程的一部分。

56. 黎巴嫩地雷行动中心报告说，在 11 月 1 日至 1 月 31 日期间，其清理了包括雷区和战区在内的 559 334 平方米的危险地区，并摧毁了 709 件集束弹药，210 枚未爆弹药和 8 枚杀伤人员地雷。

F. 划定边界

57. 在本报告所述期间，在根据安全理事会第 1680(2006)号和第 1701(2006)号决议的要求划定和标定黎巴嫩-叙利亚边界方面没有任何进展，包括在不确定地段或争议地段。为把黎巴嫩政府的权威扩展到黎巴嫩全境，并使黎巴嫩安全部队和黎巴嫩武装部队能够确保边境安全以防止武器或相关物资入境，必须尽快划定和标定黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国之间的边界。

58. 在沙巴阿农场问题上也没有任何进展。对于我 2007 年 10 月 30 日关于安全理事会第 1701(2006)号决议执行情况的报告(S/2007/641)中所载该地区的临时界定，以色列和阿拉伯叙利亚共和国都尚未作出任何反应。

三. 联合国驻黎巴嫩临时部队的安保和安全

59. 联黎部队继续与黎巴嫩当局密切合作，确保特派团所有人员的安全和安保，同时实施自己的减轻风险措施，不断审查安保计划，并对部队人员进行安全意识培训。

60. 联黎部队继续监察黎巴嫩军事法庭对策划或实施严重袭击联黎部队维和人员的嫌疑人的诉讼。2008 年的两起严重袭击案件分别在军事上诉法院和常设初审法院等待判决，庭审定于 3 月 27 日和 5 月 2 日举行。对 2007 年和 2011 年发生的两起严重袭击事件的调查还未查明嫌疑人，两起案件均未结案，仍在等待新证

据的出现。2011 年发生的另外两起严重袭击案件的调查工作也正在进行。1 月 20 日逮捕一名准备向联黎部队实施恐怖袭击的嫌疑人后又展开了一项新调查。

四. 联合国驻黎巴嫩临时部队的部署

61. 截至 1 月 27 日，联黎部队的总兵力为 10 113 人，包括 365 名妇女。部队文职部门有 301 名国际和 634 名本国工作人员，其中分别有 90 和 160 名妇女。联黎部队还有 52 名联合国停战监督组织军事观察员，其中有 2 名妇女。

62. 11 月，爱尔兰-芬兰营完成轮调，现在由 2 个芬兰连和 1 个爱尔兰连组成。1 月，马来西亚营完成了从东区到西区的重新部署。

63. 截至 1 月 27 日，海事工作队由 3 艘护卫舰、4 艘快速巡逻艇和 2 架直升机组成。

五. 意见

64. 尽管在本报告所述期间发生了严重事件和挑衅，黎巴嫩南部和“蓝线”沿线仍一直保持相对稳定。这与黎巴嫩和该区域其他地区相比尤为明显。保持这一平静状况对于维持黎巴嫩脆弱的稳定局势以及区域安全至关重要。我赞扬黎巴嫩武装部队和以色列国防军利用联黎部队的存在，特别是该部队的联络和协调安排，在维护停止敌对行动方面展现的决心。我还感到鼓舞的是，双方仍愿意与联黎部队合作采取建设性的建立信任措施。最近在黎巴嫩各地发生的事件的数量之多进一步突出表明，迫切需要双方继续防止“蓝线”沿线任何事态发展的升级。

65. 我仍然关切的是，在按照第 1701 (2006) 号决议中的设想，停止冲突，实现永久停火方面缺乏进展。我的特别协调员和联黎部队一直强调双方必须采取切实步骤，为今后的进展奠定基础，从而努力实现这一目标。我继续鼓励双方再次承诺实现永久停火，并与我的特别协调员以及联黎部队合作实现这一目标。

66. 我为以色列国防军的一名士兵在 12 月 15 日惨遭杀害一事感到遗憾。如果没有联黎部队和双方的共同努力，黎巴嫩武装部队士兵犯下的这一应受谴责的行为有可能会导致事态严重升级。

67. 我谴责 12 月 29 日的发射火箭弹事件。这种敌对行动严重违反了第 1701 (2006) 号决议和停止敌对行动的规定，严重危及人类的生命并可能破坏该地区的和平与安保。黎巴嫩当局对于确保“蓝线”和利塔尼河之间地区没有未经许可的武装人员、资产或武器，并防止任何利用黎巴嫩领土开展敌对行动的企图，负有首要责任。尽管每个国家都有自卫权，但以色列的报复性还击并不符合联合国在停止敌对行动方面的期望。这些期望包括遭到射击的一方应立即通知联黎部队，除非明

显需要立即自卫，否则不要还击。这将使联黎部队能够协调即时的安保和调查行动，首先有效地处理袭击事件。

68. 决议规定的主要义务尚未履行，需要双方为此采取行动。必须在联黎部队行动区清除未经许可的武器，这依然是一项长期工作，并且黎巴嫩日益脆弱的稳定局势增加了这项工作的紧迫性。

69. 此外，我仍然关切的是，以色列飞越黎巴嫩领土和领水的行为几乎每天都在发生，这侵犯了黎巴嫩主权并违反了第 1701(2006)号决议。我再次呼吁以色列政府停止一切侵犯黎巴嫩领空的行为。

70. 以色列国防军继续占领盖杰尔村北部和“蓝线”以北毗邻地区，这是对第 1701(2006)号决议的持续违反。以色列有义务依照该决议，从盖杰尔北部撤出其武装部队。

71. 我欢迎在明确标识“蓝线”工作方面取得的持续进展，这有助于防止无意侵犯“蓝线”的行为。对完成这一进程至关重要的是双方承诺继续与联黎部队合作，包括在有争议或有问题的方面开展合作。尽管各自都有所保留，但双方均已承诺要尊重联合国确定的整条“蓝线”。

72. 我仍然感到关切的是，阻碍联黎部队行动自由和危及部队人员安全和安保的事件仍然时有发生。根据第 1701(2006)号决议和第 1773(2007)号决议，要联黎部队有效地执行任务，就必须保障联黎部队的行动自由及其人员的安全和安保。黎巴嫩当局对确保联黎部队在其行动区内的行动自由负有首要责任。

73. 黎巴嫩继续受到阿拉伯叙利亚共和国境内冲突的不利影响。我谴责从阿拉伯叙利亚共和国境内炮击、射击和空中入侵黎巴嫩边境地区的行为，以及两国间武装战斗人员和战争物资的转移。尽管两国间边界的划定和标定工作缺乏进展，但任一方都没有任何理由侵犯黎巴嫩的主权。我呼吁阿拉伯叙利亚共和国政府和那里的参战各方依照安全理事会第 1559(2004)号、第 1680(2006)号和第 1701(2006)号决议，停止侵犯边界行为，尊重黎巴嫩的主权和领土完整。

74. 我谴责参与阿拉伯叙利亚共和国境内冲突的黎巴嫩公民，他们违反了黎巴嫩政府采取的中立和不介入政策，也违反了黎巴嫩所有政治领导人在 2012 年 6 月商定的《巴卜达宣言》。我呼吁黎巴嫩各方遵守其在《巴卜达宣言》中作出的承诺，不涉入叙利亚冲突，并敦促他们从黎巴嫩的利益出发，再次对不介入政策作出承诺。

75. 安全理事会强烈谴责报告所述期间在黎巴嫩发生的众多恐怖主义行为，这些行为致使许多人丧生，并给许多无辜的黎巴嫩人民造成重大苦难。这是当前危机中一个新的、危险的层面。实施这些行为的恐怖团体威胁到黎巴嫩所有人民的安全。我再次呼吁黎巴嫩各方在面对这种威胁时保持团结，并呼吁黎巴嫩全体人民

支持他们的国家机构，包括军队和安全部队，因为它们是对付这种不可接受和不分对象的行动的最佳手段。的黎波里频发的暴力事件仍然令人深为关切。在的黎波里和其他地方的黎巴嫩武装部队所遭受的暴力和袭击事件反映了未经国家许可的武器扩散，这是不可接受的。就此，我呼吁会员国履行其在第 1701(2006)号决议下的义务，防止向黎巴嫩境内实体或个人出售或供应武器或相关物资。要打击所有暴力行为的有罪不罚现象，就需要向安全部门和司法当局提供持续的广泛政治支持。前部长Mohammed Chattah遭暗杀一事就是一个令人深感不安的事件，它令人们想起以前的罪行。黎巴嫩问题特别法庭已开庭审理这一案件，这表明黎巴嫩和国际社会拒绝默认有罪不罚现象。

76. 真主党和不受黎巴嫩国家控制的其他团体保有武器的情况继续威胁着黎巴嫩的主权和稳定，并违背了该国在第 1559(2004)号和第 1701(2006)号决议下的义务。苏莱曼总统已重申，鉴于真主党武器在黎巴嫩境外的使用，迫切需要通过一项国防战略。我敦促双方恢复全国对话以解决武器问题。恢复对话也有助于解决其他问题，包括推进《巴卜达宣言》。我赞扬苏莱曼总统在推动这项工作和其他重要措施中发挥的领导作用。通过苏莱曼总统在其任期结束前采取的做法，《巴卜达宣言》中商定的原则得到了 2 月 9 日公布的马龙教《国家宪章》的进一步支持。我还再次呼吁执行全国对话早先的各项决定，特别是有关解除非黎巴嫩团体武装以及拆除解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部和“法塔赫起义”组织的军事基地的决定。

77. 我热烈欢迎黎巴嫩新政府的组建，并赞扬塔马姆·萨拉姆总理为实现包容性的成果而付出的努力。我敦促黎巴嫩政治领导人进一步开展建设性互动，从而在持续困难的情况下维持和建立国家重要机构。在法律和宪法规定时限内成功地进行总统选举对于建立信任和稳定而言至关重要。同样重要的是，必须采取措施确保议会选举随后按时举行，并且符合宪法规定。我赞扬即将卸任的纳吉布·米卡提总理发挥的领导作用。鉴于黎巴嫩在安保、人道主义和经济方面所面临的严峻挑战，各方应充分支持黎巴嫩政府，使其能够从速采取有效行动以应对这些挑战。这种合作对于有效执行安全理事会第 1701(2006)号决议和其他相关决议，以及继续致力于在黎巴嫩稳定方面十分关键的《巴卜达宣言》的执行，也是必不可少的。

78. 国际社会有理由感谢黎巴嫩继续实行开放边界政策，并感谢其为收容和援助叙利亚难民作出的慷慨努力。黎巴嫩所收容的来自阿拉伯叙利亚共和国的难民的数量无论从实际人数而言还是相较于黎巴嫩人口而言都极为庞大。对于如此弱小的国家来说，如此大量的难民对其造成的负担极为沉重，相对而言大于世界上任何其他国家。这一负担消耗了黎巴嫩的资源并对其稳定造成严重影响。我赞赏黎巴嫩政府所作出的反应，包括其在 11 月难民突然涌入阿尔萨勒镇时作出的反应。无论今后一段时期中执政的是哪个政府，重要的是那个政府应具备强有力的机制，能与联合国合作协调难民应对工作并对收容社区提供支助。不过，这个负担

必须共同承担。我感谢迄今为止所有响应呼吁为黎巴嫩境内叙利亚难民捐款的捐助者。令我感到鼓舞的是，1 月在科威特由我主持的认捐会议上，各方又承诺提供捐款，但 2013 年仍有巨大的资金缺口，可能 2014 年也是如此。捐助方尽早兑现认捐资金对难民而言至关重要。今后几个月将需要更多的援助。此外，鉴于政府服务机构、地方当局和东道国社区面临的紧迫压力，政府提出的稳定路线图中设想的各项方案必须获得供资，包括通过现已建立的多捐助方信托基金。最后，令人鼓舞的是，一些会员国至少已经接受了一种重新安置方案：这类方案有助于确保向最弱势群体提供援助，并且是向黎巴嫩等邻国传达国际社会承诺分担负担的重要信号。

79. 我赞扬黎巴嫩武装部队的持续承诺以及与联黎部队之间强有力的合作，并赞扬该部队在维护黎巴嫩在第 1701(2006)号决议中作出的承诺方面发挥的作用。除了在维护“蓝线”沿线的稳定中发挥的关键作用，黎巴嫩武装部队还解决了黎巴嫩其他地区的安全和稳定所面临的多种威胁。其中包括在叙利亚危机影响造成的严峻挑战下，确保与阿拉伯叙利亚共和国接壤地区的安全、打击黎巴嫩境内恐怖主义并维持黎巴嫩的稳定。我的特别协调员和联黎部队一直与黎巴嫩武装部队协同努力，以最终确立协调机制，便利捐助者根据五年能力发展方案以及努力支持黎巴嫩武装部队逐步承担联黎部队行动区安全控制的战略对话计划，提供更多捐款支助。令人鼓舞的是，这一领域的工作有所进展。我欢迎苏莱曼总统宣布的沙特阿拉伯向黎巴嫩武装部队提供慷慨援助一事，也欢迎意大利政府提出主办一次国际会议，以帮助促进和争取对黎巴嫩武装部队的更多支助。我鼓励国际社会作出更多贡献，利用五年能力发展计划加强黎巴嫩武装部队，包括其海军能力，并在联黎部队战略对话的帮助下，加强在利塔尼河以南地区为执行第 1701(2006)号决议而开展的活动。

80. 我感谢参加国际支助小组的各会员国对黎巴嫩的持续承诺。这些会员国的合作有助于大力推动上述援助议程，并持续显示出对黎巴嫩的安全与稳定、国家机构和不介入政策的国际支助。我期待在今后一段时期为此与这些会员国开展密切合作，并就此欢迎法国打算主办一次部长级会议。

81. 巴勒斯坦 Ein el-Helweh 难民营的安全状况令人关切，我欢迎巴勒斯坦难民营领导人与黎巴嫩当局合作维持秩序。在全面实现和平解决过程中，需要在不妨碍解决难民问题的前提下改善黎巴嫩境内巴勒斯坦难民的生活条件，这一需要比以往任何时候都更加紧迫。随着越来越多的巴勒斯坦难民从阿拉伯叙利亚共和国流离失所，巴勒斯坦难民营正日益拥挤。我鼓励捐助者积极支持近东救济工程处，包括使其能够援助来自阿拉伯叙利亚共和国的流离失所的巴勒斯坦难民。

82. 令人遗憾的是，没有按照第 1701(2006)号决议第 10 段在沙巴阿农场地区问题上取得任何进展。我再次呼吁叙利亚和以色列对我 2007 年 10 月的报告(S/2007/641)中提出的对沙巴阿农场地区的临时界定作出答复。

83. 对黎巴嫩和以色列而言，发展石油和天然气储备是国家优先事项。我鼓励两国继续努力解决各自海洋专属区的划界问题，以不会引起紧张局势的方式促进自然资源的勘探和开发。如果双方提出要求，联合国随时准备协助这一事项。

84. 黎巴嫩正在经历一段非常困难的时期。面对邻国阿拉伯叙利亚共和国的冲突引发的挑战，黎巴嫩展现出卓越的复原能力，但是来自恐怖主义等问题的挑战在最近几个月剧增。国际社会必须继续保持团结，并继续承诺支持黎巴嫩。同样，黎巴嫩各方必须携手努力，共同应对黎巴嫩稳定面临的多重挑战。“蓝线”一带的总体平静状况对黎巴嫩的稳定以及两国人民的安全和福祉作出了重要贡献。若要实现长期的安保与稳定，就必须结束区域冲突，包括在努力实现公正、持久和全面的和平方面取得进展。尽管存在明显困难，我将继续尽我所能促进这些目标的实现。

85. 我要感谢所有向联黎部队和黎巴嫩观察员小组派遣部队和提供装备的国家。我还要赞扬联黎部队特派团团长兼部队指挥官、联黎部队的军事和文职人员以及我的黎巴嫩问题特别协调员及其办公室全体工作人员，他们在帮助促进“蓝线”沿线和黎巴嫩境内的稳定方面继续发挥着关键作用。