



安全理事会

Distr.: General
18 February 2014
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国利比里亚特派团的第二十七次进度报告

一. 引言

1. 安全理事会在第 2116(2013)号决议中，决定把联合国利比里亚特派团(联利特派团)的任期延长至 2014 年 9 月 30 日，并请我在联利特派团继续进行调整期间定期通报实地情况以及在实现过渡基准和安全职责逐步移交国家机构方面取得的进展。本报告提供所要求的信息，并介绍 2013 年 8 月 12 日我上次报告(S/2013/479)提交以来新的重大事态发展。

二. 主要事态发展

A. 政治局势

2. 在本报告所述期间，政治环境出现一个重大特点，即各部门继续公开对国家当局表示不满，并经常发出示威威胁。虽然这种威胁没有变成行动，也没有举行小型集会，但是媒体却进行了连篇累牍的报道。11 月中旬，摩的司机对新交规表示不满并威胁举行示威，12 月至 1 月大学继续动荡。对此，一个亲政府团体对 10 月 9 日回国的埃伦·约翰逊-瑟利夫总统采取了大规模迎接以示支持的举动，并鼓励公务员参加迎接活动。有 11 人因参与当天另外一场小规模反政府集会而遭到关押，并被指控犯有煽动叛乱罪和其他罪行。鉴于上述重大情况以及最高法院有关取消司法部长律师资格六个月的裁定，民众普遍认为国家政治局势动荡不安。

3. 《非洲要闻》报社执行编辑罗德尼·西埃赫先生因诽谤被判处 150 万美元罚款，并于 8 月 21 日入狱，一些政党和民间社会组织对此表示关注。报社也被关闭。一名前政府部长指称，西埃赫先生在知情的情况下发表诽谤文章，因此对其提出诉讼。西埃赫先生因在狱中患病而入院治疗，司法部长命令以“同情理由”于 10 月 19 日将其释放。在各方达成和解后，西埃赫先生于 11 月 19 日获释。司法部长称，以同情理由准予释放符合利比里亚法律规定。但是，1 月 10 日最高法院认为司法部长此举为藐视行动，下令取消其律师资格六个月。西埃赫先生的律



师因要求以同情理由将委托人释放，也被取消律师资格三个月。总统表示，正在就最高法院取消部长律师资格裁定的影响寻求法律意见。

4. 10月16日，总统签署了2013/2014财政年度国家预算，总额为5.829亿美元。议会表示在预算审查中发现了新的收入，因此预算总额超过了拟议的5.53亿美元。

5. 由于收入出现缺口而参议员选举即将举行，州级项目的预算批款成了议会和行政当局的争议焦点。1月21日，财政部长参加众院质询表示，税收缺口1.710亿美元，今后的税收也可能出现问题。有鉴于此，他请众议员重新考虑为州级项目增加的批款。1月16日，众院全体会议要求议长在下个预算中为州级项目批款7.300亿美元。1月23日，参院讨论了一项确保预算的15%用于州级项目的法案。1月27日，总统向议会发表年度讲话表示，只有通过编制现实的预算才能保证农村发展。与此同时，联利特派团领导层和议会之间继续进行对话，1月20日的会议重点讨论了联利特派团过渡问题。

6. 1月10日，国家选举委员会宣布，因政府经费没有及时到位，原定的选民登记册更新工作推迟进行。在推迟两周之后，登记册更新从1月29日开始，并将于3月21日结束。登记册更新是为2014年10月的参院选举进行准备，届时竞选人将对30个席位中的半数展开竞争。鉴于登记册更新出现延误，包括民主变革大会党(民变大会党)在内的一些政党，对选举的完整性公开表示关注。

7. 竞选活动计划于8月12日开始，但是参院选举早已成为政客和政党的关注重点。人们认为，通过参院选举将对2017年议会选举和总统选举之前各方得到的支持进行评估并加以巩固。包括民变大会党在内的一些政党，在选民登记册更新之前就开始招募党员，在全国进行宣传并开展其他活动，以在10月民调之前巩固党的组织结构。竞选之前开展的活动，导致一些政党的领导层出现内讧，显示政党的组织系统缺乏凝聚力。

B. 民族和解和政改措施

8. 《民族和解路线图》的执行工作严重依赖建设和平基金，基金2013年10月至2015年12月期间为七个项目供资1.120亿美元，项目包括和平委员会、青年服务方案、妇女缔造和平、冲突管理和增强经济能力等。10月19日，总统正式启动《议事棚》方案。11月举办了全国技术论坛，以明确任务、职责范围和工作方法，但由于机构存在重大缺陷、技术能力不足等原因，执行工作迄今没有取得具体进展。

9. 与此同时，在2013年8月第二次会议后，国家历史项目开始执行，联合国国家工作队正在讨论是否能够为政府提供支持。2月6日，总统启动了包容性国家标志符号设计制定项目。此外，政府正在探讨就和解措施与卢旺达和南非进行南南合作问题。《民族和解路线图》的执行工作继续面临经费问题，目前正在制定资源调集战略。提高业务能力，加强政治意愿，是和解努力取得长期成功的必要条件。

10. 宪法改革继续推进,但速度缓慢,无法按期完成。宪法审查委员会争取到 2014 年 3 月底完成公民教育和民主协商,并在拟议于 2014 年 4 月举行的全国会议上核准拟议修正。各项提案将提交总统,随后提交议会审议,并在议会采取行动一年后举行全民公投。

11. 宪法审查委员会与政党、传统领袖和民间社会等利益攸关方举行了数次大型协商会议。2 月开始进行州级公民教育和协商工作。宪法改革全国会议采取何种形式,目前仍在讨论之中,相关资金仍有待落实。1 月,在联利特派团的支持下,审查委员会和议会开始结构性讨论,以推动利益攸关方就进程和协作达成共识。委员会还任命妇女负责部分工作,以动员妇女参与宪法改革进程。联利特派团继续支持部署技术专家,以便为委员会提供协助,而建设和平基金会和美国国际开发署通过联合国开发计划署(开发署)项目划拨的资金,为部门协商、技术援助、州级活动的筹备提供资金。

12. 权力下放是包容性治理计划的一项重要工作。十二个部委和两个机构将下放部分职能,正在为初期下放工作进行筹备。经与利益攸关方协商,草拟了地方政府法,为执行《权力下放和地方治理国家政策》提供法律依据。在联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的支持下,2013 年 12 月治理委员会也完成了有关性别平等和权力下放的研究工作。法律草案已提交总统审查,随后提交议会审议。同时,治理委员会和内务部已经展开活动,提高对政策两个方面的认识。为改善财政管理,11 月总统宣布了 12 个州财政和金融事务助理总监的人员名单。

13. 土地改革法律和政治框架的制定工作也取得了进展。土地委员会完成了将土地权利政策改变为法律的立法草案,并已提交总统。此外,将通过建立土地机构来解决利比里亚土地管理能力不足和工作重复问题,将起草法律确定土地机构的确切性质。12 月,总统签署行政命令,宣布暂停所有公共土地交易,并成立了一个九人委员会对所有土地契约进行审查。

C. 安全局势

14. 全国安全继续保持脆弱而基本稳定的局面。暴徒暴力相当严重,报道称性暴力十分猖獗,而 15%涉及不足 10 岁的儿童。报道称,武装抢劫继续发生,大约三分之一为持枪抢劫。

15. 暴徒暴力猖獗和民众进行自卫的现象,继续显示利比里亚司法机构软弱无力,民众缺乏信心。这些暴力形式还继续考验着安全机构的快速应对能力。自我上次报告以来,共报告发生 37 起暴徒暴力事件,仅 2014 年就已发生九起。由于警力有限并缺乏机动性,警察面对大型群体有时束手无策,转而要求联利特派团进行干预,帮助恢复秩序和保护平民。联利特派团在 2013 年 11 月的一项研究报告,2013 年五个月中发生的暴徒暴力事件同比增加了 44%。研究还显示,暴徒的暴力和破坏力不断增加,更加需要警察进行武力干预。

16. 特许权方面的紧张关系继续引发暴力示威。自从我上次报告以来，在邦、大巴萨、大角山、马吉比、马里兰和锡诺州的特许地共发生九起涉及工人或所在社区的示威活动。大批民众参加暴力示威，不少人持有简陋枪械，需要联利特派团进行干预，为国家当局提供协助。

17. 2013 年 10 月和 11 月，利比里亚大学的示威活动出现暴力，学生抗议收紧考试程序以及其他行政改革措施。学生在抗议活动中，破坏学校财产，设置路障，拦截车辆并骚扰司机。联利特派团两辆汽车遭到拦截，其中一辆受到破坏。面对暴力，学校当局下令禁止各项活动，直至 2 月 2 日。在蒙罗维亚和其他州，教师和合同工人也举行了一些基本和平的小型示威活动，要求增加工资，改善工作条件。

18. 如我上次报告所述，联利特派团继续执行平民保护战略。特派团认识到政府对保护平民负有首要责任，因此继续加强国家安全行为体的能力，以应对各种威胁，包括特许地周围的紧张局势和大规模暴徒暴力活动。特派团继续在全国范围内改善重要的预警系统，并与国家伙伴和联合国国家工作队制定紧急预案，应对可能出现的区域安全局势恶化和/或难民流入。

D. 区域问题

19. 利比里亚与科特迪瓦、几内亚和塞拉利昂之间的边界局势继续保持相对平静。利比里亚当局和联利特派团与邻国对口部门保持经常的跨界接触。在 2013 年 9 月几内亚议会选举之前的竞选中发生了暴力活动，利比里亚担心暴力活动扩散而制定了紧急预案，但这些威胁都没有变为行动。

20. 我在 12 月 24 日提交的联合国科特迪瓦行动(联科行动)报告(S/2013/761)中表示，为应对马诺河联盟的安全威胁，制定了综合跨界安全战略，联合国西非办事处和西部非洲的联合国维和行动，包括联利特派团为此提供了支持。10 月 25 日，马诺河联盟以及西非国家经济共同体(西非经共体)的国家元首和政府首脑对综合安全战略表示认可。

21. 利比里亚和科特迪瓦政府继续执行 2012 年 6 月和 2013 年 4 月三方会议达成的各项协议，联利特派团和联科行动也参加了执行工作。因此，边界两侧安全机构的双边协调和信息共享明显加强。如我上次报告所述，2013 年 10 月酋长和长老联合委员会在利比里亚举行会议，参加会议的有边界两侧的传统酋长、长老、民间当局、妇女和青年代表，以及在利比里亚的科特迪瓦难民，会议讨论了和解、跨界合作和难民返回条件等问题。约翰逊-瑟利夫总统和科特迪瓦总统阿拉萨内·瓦塔拉出席了会议。但是，迄今为止两国政府并没有就执行协议采取具体步骤，也没有在科特迪瓦组织召开第二次会议。

22. 利比里亚国家警察紧急反应部队和移民与归化局以及其他机构，继续在科特迪瓦边界开展活动。但是，如我关于联科行动的报告所述，原定于 2013 年 11 月

和 2014 年 1 月与科特迪瓦安全机构开展的联合安全行动，由于利比里亚预算经费不足等原因而推迟进行。

23. 对 18 名利比里亚人以雇佣军身份参加 2011 年和 2012 年跨界袭击活动提出的诉讼，由于陪审团作弊于 10 月宣布审判无效。12 月，利比里亚被告破坏重审程序，法官宣布中止审判。

24. 联利特派团和联科行动继续通过信息共享、分析和协调行动，开展特派团内部合作，并与国家对口部门和联合国国家工作队进行合作。联合国粮食及农业组织开办了粮食短缺与政治动荡评估方案。在人道主义事务协调厅的领导下，联合国的安全信托基金批准为边界各州的一些项目注资 250 万美元。

E. 人道主义状况

25. 2013 年，在联合国难民事务高级专员公署(难民署)的协助下，共有 18 373 名科特迪瓦难民自愿返回科特迪瓦，超过了难民署遣返 16 000 名难民的目标，还有 52 786 名科特迪瓦难民留在利比里亚。由于施工拖延，2013 年底之前关闭收容 6 000 名科特迪瓦难民的大吉德州索罗难民营的计划推迟至 3 月关闭。难民署在联利特派团和联合国国家工作队的支持下，努力寻找持久解决利比里亚境内科特迪瓦难民问题的办法，并希望恢复由两国政府和难民署组成的三方委员会的活动，进一步推动自愿回返工作。

26. 利比里亚政府和联合国，包括人道主义国家工作队，拟订并加强了规划、宣传和资源调动战略，以应对科特迪瓦难民收容社区的需求，应对余留的人道主义挑战，并从中央应急基金调集了 300 万美元的资金。

F. 人权状况

27. 人权方面取得了一些进展，但在诉诸法律和获得基本服务机会方面仍然存在限制，为平民创造保护环境的努力进展缓慢。12 月，司法部启动了一项五年期《国家人权行动计划》，以促进遵守人权标准，9 月核准的执行《残疾人权利公约》国家战略已经纳入《行动计划》。目前，司法部正在核准利比里亚履行人权义务，包括批准条约在内的国家战略。

28. 2013 年 11 月，最高法院前助理法官格拉迪斯·约翰逊被提名出任国家人权问题独立委员会主席，但提名有待参院确认。人权委员会继续通过在各州进行访问，扩大在全国各地的外联活动；委员会与民间社会合作伙伴合作开展了监狱监测项目，同时还领导议事棚方案的执行工作。但是，人权委员会仍需制订内部治理程序，以便履行其法定职能，参与宪政改革等关键进程，建立处理公众投诉的全国机制。

29. 政府继续提高对有害传统习俗的认识，而相关联合国伙伴正在对现行举措进行审查，以支持政府制定更具体预防和应对措施。

G. 经济状况

30. 据估计，2013 年利比里亚实际国内生产总值增长 8.1%，主要原因是采矿活动强劲，建筑和服务业发展也有所加快。预计，2013 年底的平均通胀率接近 7.8%，高于 2012 年 6.8%。预算执行方面存在挑战，核心收入没有达标，而支出却又超标；原因之一是以前由捐助者供资的教师和保健工作人员薪金现在列入了预算资本支出下降，显示能力受到限制，外部供资出现延误。

31. 预计，随着公共投资增加，2013 年的贸易和经常账户赤字有所增加。2013 年，利比里亚元贬值 10%，在一定程度上反映出经济中投放的本国货币远远超过回笼数额。中央银行加大了对外汇市场的干预，使储备额下降至大约 2.7 个月的进口额。

32. 青年失业率高以及相关的社会经济和安全风险仍然令人关切。政府的努力收效甚微；2013 年 3 月以来，政府出资的利比里亚青年赋权方案仅雇用了 3 219 名青年，未达到 10 000 个就业机会的目标。

三. 发展国家安全和司法能力

A. 安全过渡

33. 2013 年 8 月，联利特派团在吸取第一阶段经验教训的基础上，与政府联合规划了特派团第二阶段的军事缩编。第二阶段将包括，到 2014 年 6 月再从 3 个州撤出特派团军事人员，使利比里亚 15 个州中的 7 个州不再有固定的军事存在。此外，联利特派团移交了几个重要地点的安保责任，其中包括蒙罗维亚的银行和港口设施的保护以及一些州的现金护送工作。

34. 联利特派团通过特派团/政府联合过渡工作组与政府保持协作。但是，政府在增加安保责任方面继续面临重大挑战。安保人员的部署没有显著增加，移交的设施也没有配置充足的装备。政府承诺 2013/14 年度从国家预算中划拨 1 000 万美元用于过渡活动，但后续减至 600 万美元。这一数额还包括用于区域司法和安保中心的 175 万美元，专门用于安全过渡的资金仅为 425 万美元。专项资金是否已经划拨尚待确定。

B. 国家安全战略和架构

35. 2013 年 9 月，政府在联合国和瑞典大使馆的支持下，召开了安全部门改革务虚会，以确定更新后国家安全战略的工作重点。提出的建议包括安全部门实行专业化，由在职人员出任高级官员，并实现终身任职和晋升更透明做法的制度化。确定的工作重点还包括立法改革和加强机构监督。但是，与 2012/13 年度相比，2013/14 年度的国家预算减少了安全部门的支出，为该部门的进一步发展带来了挑战，特别是在特派团过渡的情况下。

36. 2013 年 9 月，总统否决了《2011 年国家安全改革和情报法》修正案，修正案计划取消撤销国家调查局和国家安全部这两个安全机构的决定。政府计划在全国各州成立安全委员会，目前 7 个州设有安全委员会，仅有 2 个州有地区安全委员会，但并非都已投入全面运作。两类安全委员会将作为地方协调机构，为国家安全委员会提供预警信息。

37. 2013 年 9 月，总统任命了利比里亚全国小武器和轻武器委员会主席；在开展武器收缴方案之前，委员会正在进行边境地区需求评估，同时提高对《武器贸易条约》的认识。司法部长制定并核准了《火器法》草案，该法案已提交总统审查。妇女署还编制了安全部门性别平等基本培训手册。

C. 国家警察

38. 2013 年 9 月，利比里亚国家警察和联利特派团开展并完成了基线评估，对包括廉政和实效在内的国家警察能力进行了全面评估。此次评估还提出了一个基线，以便利用基准和指标跟踪进展情况。评估认为，国家警察在体制、行政和业务实效方面取得进展，并在联利特派团支助减少的情况下加强了采取行动的能力。但是，评估发现了一些重大差距，其中包括：管理和行政能力落后，业绩不佳；继续依靠外部的政治任命；机动性、通信和基础设施受到限制。除上述差距外，法律框架过时、问责制度薄弱和预算支助不一致等问题也持续存在。

39. 评估提出的建议包括：审查国家警察的组织结构；改善服务条件；下放培训、管理和行政工作；加强公众投诉机制；加快建设法律框架，以解决高级人员任命、晋升和警衔结构问题。司法部和国家警察领导层对此做出了积极反馈。设立了由国家警察、联利特派团和开发署组成的联合指导委员会，负责编制新的国家警察战略计划和发展框架。2013 年 8 月，国家警察的新法律框架草案定稿并提交司法部；但是，由于该部的领导结构尚不明确，框架工作停滞不前。

40. 国家警察继续推进专业化工作。在爱尔兰外交与贸易部援助署的支持下，19 名高级警官在加纳管理与公共行政学院完成了领导能力和管理培训。大不列颠及北爱尔兰联合王国为 17 名警察在同一机构举办的中层管理培训提供了支持。联合国地雷行动处对警察培训学院的 9 名教员进行了培训，内容为识别战争遗留爆炸物和提高认识。2013 年 12 月，司法部在性别平等与发展部和妇女署的支持下，推出了性别平等基本培训手册，并将其作为警察学院的课程之一。但是，由于预算经费不足，2013 年 9 月学院中止了在职培训。

41. 目前，国家警察的警力为 4 573 人，略高于 8 月 1 日的 4 566 人。2013 年 12 月，首届从大学毕业生中征聘并经特别培训的警察完成培训毕业。参加下期培训的共 291 名警察将于 2 月毕业。届时，警力将增至 4 864 人。但是，警察培训学院对新警察的基本培训大大落后于计划，原因是供资短缺和能力限制；据报，有 1 000 多名新警察等待培训。国家警察继续努力增加女警人数，目前的女警比

例为 17.9%，尚未达到 20% 的目标。性别平等与发展部、妇女署和联利特派团正在共同为此开展努力，并开办全国外联方案，以招募更多女警。2013 年 11 月，警察支助部队达到了千名警察的目标，现有 1 005 名警察，其中包括 119 名女警。100 名警察的征聘工作已经启动；美国承诺为受训人员的培训、服装和装备提供资金。

42. 国家警察和其他国家执法机构与联利特派团和联合国毒品和犯罪问题办公室一起，继续支持打击跨国犯罪小组提供支持。在加纳和联合王国的支持下，开展了打击洗钱网络的联合行动。有关非法毒品的立法已提交议会，包括监测和情报行动在内的打击毒品贩运举措正在罗伯茨国际机场开展。1 月中旬，打击跨国犯罪小组与利比里亚机场管理局和缉毒机构采取联合行动，逮捕了一名企图走私 795 克海洛因的外国人。但是，利比里亚安全机构还需在情报收集、调查、行动和起诉方面加强协作。

D. 移民和归化局

43. 2013 年 8 月，总统以涉嫌参与贩运人口为由解除了移民和归化局专员、主管行动的副专员（后又被复职）以及边境行动主任的职务。2014 年 1 月，负责归化工作的副专员出任专员后，一直致力于重建移民和归化局的廉政。设立了内部晋升机制，加强了问责制措施。虽然资金不足问题继续存在，移民和归化局战略计划中旨在提高技能和行动能力的 13 个新项目还是获得了批准。

44. 2013 年 11 月，包括 98 名妇女在内的 234 名新工作人员完成培训，其中 209 人被部署到战略边境检查站工作。将联利特派团在洛法州福亚的前营地开发成培训中心的计划也取得了进展；司法部承诺提供基础设施开发资金，联利特派团和开发署也提供了支助。新培训中心将有助于缓解对警察学院的需求，并有助于分散警察学院的服务。

45. 国际移徙组织以及移民和归化局合作拟订了《国家移徙政策》，以加强《国家移徙政策框架》和政府的移民管理能力。

E. 司法、法律和惩戒机构

46. 司法部门拟订了法院行政长官办公室改组框架；设立了法院监察署；扩大了司法部门和法律职业的监督机构范围，将民间社会纳入其中。司法部还着手征聘并培训 25 名律师担任治安法院检察官，以代替非律师从业人员，并在世界银行支持下开始在全国范围协商制订国家替代性争议解决政策，该政策将提供处理民事争议和轻微刑事事项的框架。

47. 继续通过司法和安全中心举措努力改进司法和安全部门的服务交付。在位于邦州邦加的第一个中心，法院已经建成，但司法部门尚未启用。第二和第三个中心将位于东南部，预计检察官、公设辩护人、人权监测员及性暴力和性别暴力问

题工作人员会在 2 月部署到位。建设和平基金继续支持各中心的落实工作，政府也提供支持。2014 年 2 月 4 日至 5 日举办了一次讲习班，回顾第一个中心运作中的经验教训；其最终成果将为调集资金继续开发更多中心提供指导。

48. 如上文第 14 段所述，强奸和其他性暴力行为的案发率仍然很高，多数报案的受害者不足 18 岁。政府和联合国性暴力和性别暴力问题联合方案越来越注重预防工作，同时继续努力改进对性犯罪的应对措施，包括 2013 年 8 月启动了加强司法鉴定能力的试点项目。该项目由卫生部与司法部联合推出，培训国家警察、护士和实验室技术员，并且建立了一个数据库用于追踪调查。性别平等和发展部在联合国支持下，正在对传统领袖进行防止性别暴力培训。

49. 审前羁押从平均 80% 下降到 74%。蒙罗维亚中心监狱实行治安官审理方案后，908 名被羁押人得到释放，高于上一个报告所述期间的 515 人。联利特派团还支持司法机构和司法部优先落实陪审法和扩大治安官法庭管辖范围的立法，这些法律有助于减少案件积压。

50. 惩戒设施仍然存在无安全保障问题，在本报告所述期间发生了 10 次越狱事件，因囚犯抗议超期审前羁押和食物质量低劣而发生的监狱骚乱事件有 7 次。增加了对设施的搜查并开展了事件后培训。没有按时支付狱警工资和提供补充食品影响了安保工作。联利特派团继续为位于蒙罗维亚和绥德鲁的利比里亚两个最大监狱提供安保。

51. 惩戒改造局有 259 名狱警，其中包括 53 名女警。虽然惩戒改造局完成了 70 名新狱警的征聘，其中包括 18 名女警，但由于预算限制，他们的培训被推迟进行。征聘和培训对于惩戒改造局正在为联利特派团过渡交接所作的准备至关重要，包括为承担安全和管理职责发展充分的自主权和能力。

52. 包含监狱卫生服务的 10 年期国家卫生政策得到落实，改进了囚犯的保健状况。州卫生队继续访问惩戒设施，卫生部则派遣护士管理监狱诊所。

F. 武装部队

53. 2 月 4 日，总统宣布提名利比里亚国民担任利比里亚武装部队参谋长。如果得到参院核准，被提名人将接替来自尼日利亚的现任参谋长，从而将武装部队完全置于利比里亚人的指挥之下。虽然武装部队目前处于全面运作状态，但仍然面临重大的资金、运作和后勤挑战。武装部队无法控制自身预算，因为按照要求国防部必须为其培训、装备和行动请求专项资金。在近期的征兵活动中，有 140 名新兵通过了审查，并于 2013 年 12 月开始培训。截至 2 月 5 日，武装部队有 1 900 名士兵，计划 2015 年达到 2 200 人。国防战略和军事纪律法草案仍有待国防部长签署。

54. 2013 年 11 月，联合国地雷行动处与国防部协作，开始实施陆军工兵培训方案并组建集中的爆炸物处理应对小组。截至 2013 年 12 月底，武装部队有 16 名经过培训持有二级证书的工兵。联利特派团还为军事人员提供情报分析和报告课程，同时支持培训工作，以开发工程连内部的重型道路建设能力。

55. 1 月，利比里亚表示打算在目前一个排兵力的基础上，向联合国马里多层次综合稳定团增派一个连的兵力。

56. 海岸警卫队目前被视为独立行动单位，有 51 名现役人员，预计还有 20 至 30 名新兵将在六个月内开始工作。海岸警卫队继续在海岸间水道进行巡逻，并将巡逻范围扩大到港口以外 150 英里，2012 年只有 75 英里。

四. 把国家权力扩展到全国各地

A. 国家权力

57. 在全国各地巩固国家权力方面继续逐步取得进展。由于缺乏全面运作的国家机构且只有有限的基础设施和通信，阻碍了农村和边境区域的服务交付，在雨季尤其如此。政府致力于改善交通和能源基础设施。1 月 25 日，总统主持了咖啡山水电站动工仪式，该水电站是主要的电力来源，但在冲突中受到损毁。预计水电站将在 2015 年 12 月开始供电。政府还与非洲发展银行达成协议，提供资金沿马里兰州和吉河州边界修筑铺面道路。

58. 如上文第 12 段所述，政府扩展国家权力将采取分权战略。然而，地方一级的治理继续面临挑战，包括缺乏明确的州发展议程，协调薄弱，旷工率高，州和社会发展基金被持续滥用且存在争议，以及后勤支持薄弱。12 月 16 日，内务部暂时冻结州和社会发展基金，在完成审查确保符合州发展议程之前，不允许作出新的对外转账和支付。冻结会影响到已把决算权下放给州议会的 2013/14 年度预算，但各州将使用财政部已经拨付的资金继续运作。

B. 治理

59. 已采取一些措施改进透明度和问责制，但在持续处理已发现可能涉及腐败或管理不善的案件方面仍然薄弱。2013 年 10 月，利比里亚反腐败委员会发布了关于总统任命人员资产核查的第二份报告。在 77 位受到审计的公务人员中，25 位被认定如实做出了申报，22 位被认为不合作，30 位被认定错误申报资产或者没有完成申报。然而，正如第一份报告，第二份报告也没有涉及委员会针对不予合作的高级公务人员所建议的制裁措施，并且此后的步骤也不明确。总统于 2013 年 11 月重新任命了委员会主席。总审计委员会完成了对 10 个州的州发展基金审计，但报告尚未完成。

60. 从 2013 年 8 月至 12 月，立法机构与 5 个国家机关合作举办听证会，讨论在其收到的总共 125 份审计报告中由总审计委员会在 2010 年或之前提交的报告。9 月 18 日，总统提名由新的审计长接替因利益冲突而在 7 月 8 日被解职的前任审计长，该提名仍然有待参院核准。

C. 自然资源

61. 自然资源管理，包括在特许权获得者与受影响社区之间关系管理方面，持续存在挑战。2013 年 11 月，利比里亚《采掘业透明度倡议》核可了授予合同后过程审计报告，审计对象是政府在 2009 年 7 月中旬至 2011 年 12 月底之间授予的特许权、合同、许可证和其他权利。审计认定，在 68 份合同中，只有 2 份合同完全符合监管框架。《透明度倡议》还对违反 2010 年 7 月至 2011 年 6 月第四次对账报告的 26 家采掘公司和 2 个政府实体进行罚款和警告。1 月中旬，《透明度倡议》公开点名，指出 28 家公司未能按时提交其向政府付款的资料，以便用于编制 2011 年 7 月至 2012 年 12 月期间的第五次对账报告。政府在 2013/14 年度国家预算中拟分配给透明度倡议的金额比 2012/13 年度减少 22%。与此同时，建设和平委员会协同国际金融机构，加强了对自然资源管理的支助。

62. 截至 2 月 2 日，林业发展局撤消了 29 份不符合相关条例的私人使用许可证，还有 34 份许可证正在审查之中。然而，不明确的是，撤销这些许可证是否能够制止违规伐木活动。新许可证仍然暂停发放，但木材销售合同其他许可方式等和森林管理合同则运作正常。资金不足问题以及受到不当行为指控的技术人员被解聘，继续阻碍主管机构对该部门进行管理。1 月 2 日，总统提名的理事会新成员中有来自民间社会和商业部门的代表。特别独立调查机构建议，原理事会未能充分实施监管，应予解散。2013 年 11 月 1 日，总统签署了规范向欧洲联盟出口木材活动的自愿伙伴关系协定。

63. 从 11 月 4 日至 12 月 10 日，众院就石油法草案和利比里亚国家石油公司法草案进行了全国范围的公开协商，这些法律草案将为石油勘探、开发和生产提供法律框架。在立法听证和协商过程中提出了一些建议，目的是确保油田合同授予过程的透明度，建立防止税收流失的机制，并设置环境保障。

64. 在与民间社会和私营部门协商并对新采矿政策进行审查后，起草了涵盖所有采矿类型的新采矿法。该法律草案将涵盖所有采矿活动，预期能够保障与受影响社区公平分享惠益，保护环境和社区生计，并提供有利的投资环境。该法案还有助于缓解与非法开采有关的冲突，1 月在大克鲁州就发生了这种冲突。

65. 根据政府报告，2013 年利比里亚出口了近 50 000 克拉毛坯钻石，价值达 1 723 万美元，产生了约 500 000 美元的特许权使用费。由于技术和预算制约，利比里亚在遵守金伯利进程证书制度方面仍然面临挑战，并且仍然需要对手工采矿各地点进行全面调查并形成综合数据库，以便改进监督和管制。

五. 贯穿各领域的问题

A. 联合国系统一体化

66. 联合国在开展“一体行动”的同时，进入了“一个方案”实施进程的第一个年头，该进程将持续到 2017 年。方案遵循政府的《转型议程》，有以下四大支柱内容：和平、安全和法治；可持续经济转型；人的发展；包容性治理和公共机构。联利特派团和联合国国家工作队通过实施综合年度工作计划，促进方案的四个支柱，加强联合拟订方案和交付“一个方案”成果，妇女署则牵头制定《性别平等单一框架》，促进性别平等和增强妇女权能。

B. 公共信息

67. 联利特派团通过联利特派团广播节目和大量印制现行《宪法》等方式，为宪法审查委员会提供支持。2014 年 1 月，司法部和联利特派团发起联合行动，解决暴民暴力事件，该活动将于 2014 年在各州展开。联利特派团还继续为在利比里亚的科特迪瓦难民播出有关安全、发展及和平举措的法语节目。

C. 性别平等

68. 面对居高不下的强奸发生率，国家继续加大对加强妇女和女童权利保护的重视力度。政府开展验证工作以审查家庭暴力法律草案，并且编写了关于《消除对妇女一切形式歧视公约》执行情况的定期报告草稿。2013 年 12 月，总统启动了“打击性别暴力 16 天”活动，联利特派团为其宣传工作提供了支持。

D. 艾滋病毒/艾滋病

69. 联利特派团为来自利比里亚各安全机构的 20 名工作人员(其中有 8 名妇女)提供对培训员的高级培训，他们以前曾接受过根据安全理事会第 1983(2011)号决议进行的开展艾滋病毒宣传培训。联利特派团还向 3 182 名维持和平人员提供艾滋病毒/艾滋病提高认识培训，有 4 511 名维和人员自愿接受了检测。

E. 行为和纪律

70. 通过社区广播电台开展了与社区和宗教领袖的外联，以吸引青年参与讨论联合国对性剥削和性虐待的零容忍政策，并提高人们对举报不当行为的认识。2013 年 8 月 1 日至 2014 年 2 月 2 日期间，发生了 4 起严重不当行为指控的报案，其中包括 3 起性剥削和性虐待指控。

F. 联合国人员的安全保障

71. 联合国工作人员继续面临若干威胁，包括暴民暴力、犯罪活动、交通事故和传染性疾病。12 月 27 日发生了一起严重事件，一群本国工作人员强行占领了联

利特派团后勤基地的入口并举行示威。国家警察和联利特派团建制警察部队人员为恢复秩序进行了干预。对此事的调查仍在进行。

72. 在本报告所述期间，一名国际工作人员遭到袭击，造成重伤，另有 30 人成为入室盗窃和殴打等非武器有关罪行的受害人。有 3 起联合国本国工作人员被拘捕和羁押的事件记录在案。本报告所述期间，有 3 名本国工作人员和 3 名军事人员因病死亡。

六. 联合国利比里亚特派团的部署

A. 军事部分

73. 截至 2 月 2 日，联利特派团军事部分有 5 869 名人员，其中包括 203 名妇女，而核定人数为 5 915 名。军事部分包括一个设在蒙罗维亚的部队总部、部署在两个区的四个步兵营、一个设在蒙罗维亚的营级快速反应部队，以及两个前方行动基地和一些使能手段。

74. 根据第 2116(2013) 号决议，联利特派团部队于 2 月开始执行三阶段缩编的第二阶段，其中包括遣返一个营(750 名军人)和部队的两个区总部(119 名人员)。2013 年 11 月，军事航空部队遣返了 20 名人员，并将在 2 月遣返两架 MI-8 直升机。截至 2014 年 6 月，除已在第一阶段从四个州撤出之外，联利特派团部队还将撤除在伯米州、巴波卢州和大角山州的固定存在。在 2014 年 7 月完成第二阶段后，联利特派团部队将包括沿科特迪瓦和几内亚边界部署的两个营、驻蒙罗维亚的一个营、一支配备若干前方部署连的快速反应部队和一些使能手段。

75. 联科行动和联利特派团军事部分继续通过特派团间合作安排相互支援。如先前关于联科行动的报告所述，规划工作在继续进行，以制订在联科行动核定兵力之内设立一支快速反应部队的方案，其配置和装备可对科特迪瓦境内的事件作出反应，同时还能在联利特派团继续缩编期间利比里亚境内安全一旦严重恶化时提供增援。

B. 警务部分

76. 截至 2 月 2 日，联利特派团警务部分有 1 612 名人员，其中包括 209 名妇女，而核定人数为 1 795 名，其中包括 472 名警务顾问、26 名移民顾问、十支建制警察部队的 1 265 人和 32 名狱警。安全理事会第 1962(2012) 号决议授权增加的三支建制警察部队中，有两支已经部署，包括 2013 年 10 月抵达的一支；最后一支部队定于 2014 年 5 月部署。有三支警察部队部署在蒙罗维亚，另在布坎南、邦加、杜伯曼堡、沃因贾马和绥得鲁等地都部署了一支，但在布坎南的部队于 1 月被临时部署到联合国南苏丹特派团。

C. 文职部分

77. 截至 2 月 5 日，有包括联合国志愿人员在内的 1 518 名文职人员在特派团服务，而预算编制的文职人员总数为 1 677 名。文职人员中，24.37%为妇女，467 名实务人员中，24.84%为妇女，而 1 051 名行政人员中 24.17%为妇女。

七. 意见

78. 2013 年 8 月，利比里亚举行活动，庆祝《全面和平协议》签署 10 周年，令人注意到在争取巩固和平、安全和民主治理方面的稳步进展。总统于 9 月在联合国大会致辞时强调指出，过去 10 年使利比里亚重拾自豪并其以一个“可尊敬和负责任的伙伴”重新加入全球社会。该国在巩固民主治理、经济复苏和机构改革方面的进展相当显著。然而，正如总统在纪念 10 年和平的讲话中所说，利比里亚的历程并不容易而且还未结束。进一步巩固将需要重点突出的利比里亚承诺和资源，以及国际社会的持续参与。

79. 安全过渡的持续成功将需要更加有力的政治和财政承诺，尤其是为了加强国家警察并使之专业化。司法部和国家警察的领导正在参照基线评估的结论，为努力恢复国家警察战略规划和设计发展框架开辟道路。将需要加强努力以达到并维持其他安全机构的更强业务及行政能力。司法和惩教机构也需要更多的关注，而且需要加快服务下放，包括通过各个中心这样做。

80. 令我鼓舞的是，联利特派团同利比里亚政府继续为特派团第二阶段军事缩编进行联合规划，这一进程正在以建设性方式开展。已无联利特派团常设军事存在的 4 个州保持着和平，在有些情况下已持续了一年多，这是一个积极的迹象。不过，随着联利特派团继续进行调整和其军事部分不迟于 2014 年 5 月撤出另外三个州，政府必须说明过渡活动的预算分配情况并及时拨付资金，以使所需要的国家安保规模扩大化得以实现。

81. 在宪法审查过程中需要就一些重要问题作出艰难抉择，其中包括行政权力的范围、自然资源的管理和社区在决策中的参与。鉴于在就一批拟议的修正案举行全民投票之前需要对其进行立法核准，议会和宪法审查委员会发起的更密切互动协作尤为重要。在这方面，令我感到鼓舞的是，宪法审查委员会与社会各阶层开展了广泛的互动协作，其中包括媒体、传统领袖和民间社会组织。委员会正面对着一个宏伟的公共协商时间表，其成功将需要政府对这一进程的持续承诺以及来自本国和国际伙伴的资金支持。联合国将继续支持这一重要进程。

82. 我对于在推进民族和解及重大政治改革进程方面进展有限仍感关切。关于如无国际社会大力参与是否还能取得迄今适度势头的问题，现在存有种种严重疑问，这对国家自主和可持续性都有影响。

83. 真相与和解委员会公布其载有反映了利比里亚人民共同愿望的重要建议的最终报告以来已将近五年。这些建议中有些已被纳入《民族和解路线图》，其中包括议事棚方案。我欢迎为该方案确立方式的努力，但强调必须加强负责实施工作的国家人权问题独立委员会。建立社会凝聚力还需要在发展一个共同历史和商定代表所有利比里亚人尊严的国家标志方面取得进展。我欢迎政府在这方面的举措。必须继续跟踪和解进程中的进展，而令人遗憾的是，自上一次就真相与和解委员会建议的执行情况向议会提交进展报告以来已经过去了三年。

84. 定于 10 月举行的参院选举已使政治利益攸关方和公众产生了相当的兴趣。我欢迎全国选举委员会开展筹备工作，以使选举做到包容、公平、透明和可信，并促请政府及时为选举进程提供资金。国际支持可能比总统大选更为有限。

85. 即将举行的选举将是公众对民选官员进行问责和加强包容性民主进程的一项重要工作。在维持一个所有问题都可公开辩论的环境方面，许多公共阶层都提出了关切，指出利比里亚一些法律是过去压迫性政权留下的过时残余。这包括对反政府团体适用煽动叛乱法，允许处罚似乎过分的赔偿金额的刑事及民事诽谤法。对允许因债务而监禁的法律进行改革也符合政府 2012 年 7 月在《塔布山宣言》中作出的承诺。我欢迎总统在 1 月 27 日讲话中的表态，她回顾政府已经签署《宣言》，并确认了就表达自由合法化发出的呼吁。

86. 利比里亚丰富自然资源所产生利益的公平分配，仍是巩固和平与社会凝聚力的一个重大要素。令我欣慰的是，已采取步骤改进自然资源的管理，包括撤销了一些私人使用许可证，达成了向欧洲联盟出口木材的自愿伙伴关系协定。即将进行的石油和矿业立法将为加强管理、透明度和资源的负责任开采提供更多机会。

87. 在未来几个月中，议会预计将会收到关于土地改革和权力下放的法律草案。我欢迎这种改革，它将使公民可对影响其日常生活的决策提出更多意见，并能够有助于解决长期存在的不满及过去冲突的根本原因。

88. 还可为改善治理、问责和监督作出更大努力，尤其是在就腐败指控采取后续行动方面。我欢迎利比里亚反腐败委员会关于总统任命人员资产核查的报告，这增强了透明度，但问责力度却有限，因为没有对违规行为进行制裁。

89. 尽管利比里亚在人权方面取得了一些进展，但我对人权状况仍感关切，特别是在性暴力和性别暴力方面，尤其是针对儿童的这种暴力。国家人权保护制度的虚弱使这种情况更加糟糕。我欢迎总统发起的反强奸运动，并强调必须努力解决有罪不罚和加强法治的问题。

90. 利比里亚漏洞百出的边界使该国处于跨国有组织犯罪的严重危险中。正经历重要机构改革进程的移民和归化局，应在减轻这一威胁方面发挥至关重要的作用，打击跨国犯罪小组和缉毒机构也是如此。联合国将继续与其国家伙伴密切合作，以建立处理跨境威胁的能力。

91. 我对于七名联合国维持和平人员 2012 年 6 月在边界科特迪瓦一侧境内被杀事件的调查受到延误仍然深感不安，并希望再次指出，利比里亚政府和科特迪瓦政府有责任按照正当程序和国际人权标准迅速将犯罪者绳之以法。

92. 我欢迎一年来科特迪瓦边界情况出现的改善，这些改善得益于科特迪瓦政府同利比里亚政府的积极合作，包括在马诺河联盟和西非经共体框架中的合作，得益于联利特派团和联科行动以及两支联合国国家工作队的支持。超过 18 000 名科特迪瓦人自愿回国也是一个可喜的动态。不过，我对于边境两侧稳定受到的持续和潜在威胁仍感关切。这些问题应当统筹处理，使之不至触发安全局势的恶化。我鼓励政府继续开展合作，并欢迎拟订马诺河联盟跨界安全战略。

93. 必须采取一切预防措施，防止十年来西非和平行动来之不易的成果出现任何严重逆转。需要进行仔细和谨慎的规划，以使我们的特派团保持履行规定任务的适当装备。在我的下一次报告中，我打算就联利特派团军事缩编继续进行至最后阶段使其达到余留军力的适当性提出建议，余留军力将维持到特派团撤出为止。这些建议的依据将是安全局势以及将于 2 月进行的对特派团核心政治及安全任务的一次战略审查。

94. 最后，我要感谢我的利比里亚问题特别代表卡琳·兰德格伦以及所有联合国人员为维护利比里亚和平与稳定作出的奉献。我还要感谢所有部队及警察派遣国、非洲联盟、西非经共体、马诺河联盟、其他区域及次区域组织、多边及双边发展伙伴、建设和平委员会、联合国机构、基金和方案、利比里亚及国际民间社会组织为利比里亚和平与发展作出的承诺和贡献。

附件一

联合国利比里亚特派团 2014 年 1 月 31 日的军事和警察人数

国家	军事部分				建制警察部队	警察
	军事观察员	参谋	部队人员	共计		
阿根廷	0	0	0	0		7
孟加拉国	13	7	509	529		15
贝宁	2	1	0	3		0
玻利维亚多民族国	2	1	0	3		0
波斯尼亚和黑塞哥维那	0	0	0	0		9
巴西	2	2	0	4		0
保加利亚	2	0	0	2		0
中国	2	6	558	566	140	18
克罗地亚	0	2	0	2		0
捷克共和国	0	0	0	0		0
丹麦	3	2	0	5		0
厄瓜多尔	2	1	0	3		0
埃及	7	0	0	7		5
萨尔瓦多	2	0	0	2		3
埃塞俄比亚	9	4	0	13		0
斐济	0	0	0	0		31
芬兰	1	3	0	4		0
法国	0	1	0	1		0
冈比亚	2	0	0	2		19
德国	0	0	0	0		5
加纳	9	7	700	716		27
印度	0	0	0	0	242	6
印度尼西亚	1	0	0	1		0
牙买加	0	0	0	0		0
约旦	4	5	115	124	240	9
肯尼亚	0	2	0	2		25
吉尔吉斯斯坦	2	0	0	2		3
立陶宛	0	0	0	0		1
马来西亚	6	0	0	6		0
马里	0	0	0	0		0
蒙古	0	0	0	0		0

国家	军事部分				建制警察部队	警察
	军事观察员	参谋	部队人员	共计		
黑山	2	0	0	2		0
纳米比亚	1	3	0	4		4
尼泊尔	2	3	15	20	260*	16
尼日尔	2	0	0	2		0
尼日利亚	14	9	1 460	1 482	120	16
挪威	0	0	0	0		12
巴基斯坦	9	9	1 980	1 998		10
巴拉圭	2	1	0	3		0
秘鲁	2	2	0	4		0
菲律宾	1	1	115	118		33
波兰	1	0	0	1		3
大韩民国	1	1	0	2		0
摩尔多瓦共和国	2	0	0	2		0
罗马尼亚	2	0	0	2		0
俄罗斯联邦	3	0	0	3		11
卢旺达	0	0	0	0		10
萨摩亚	0	0	0	0		0
塞内加尔	0	2	0	3		0
塞尔维亚	4	0	0	4		6
斯里兰卡	0	0	0	0		15
瑞典	0	0	0	0		16
瑞士	0	0	0	0		3
泰国	0	0	0	0		2
多哥	2	1	0	3		0
土耳其	0	0	0	0		20
乌干达	0	0	0	0		14
乌克兰	2	2	236	240		14
美利坚合众国	4	5	0	9		13
乌拉圭	0	0	0	0		5
也门	0	1	0	1		7
赞比亚	3	0	0	3		16
津巴布韦	2	0	0	2		31
共计	132	83	5 688	5 876	1 002*	458

* 2014 年 1 月 31 日, 一支尼泊尔建制警察部队(120 名警务人员) 被临时调往南苏丹增援联合国南苏丹特派团。

附件二

联合国利比里亚特派团：2014 年 2 月的部署情况



Map No. 4211 Rev. 34 UNITED NATIONS
February 2014 (Colour)

Department of Field Support
Cartographic Section