

**Совет Безопасности**

Distr.: General
31 December 2013
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря о положении
в Центральноафриканской Республике****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с просьбой Совета Безопасности, содержащейся в его резолюции 2088 (2013) и дополненной в его резолюции 2121 (2013). В нем содержится обновленная информация о положении в Центральноафриканской Республике и деятельности Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике (ОПООНМЦАР) за период с 1 августа по 31 декабря 2013 года. В нем также содержится подробная оценка деятельности и уровня эффективности ОПООНМЦАР.

II. Обновленная информация об основных событиях**A. Последние события**

2. За период после представления моего предыдущего доклада (S/2013/470) положение в Центральноафриканской Республике серьезно ухудшилось. Ряд самых недавних событий был вызван нападением членов группы «антибалака» и других вооруженных групп на мусульман в Банги 5 декабря, в результате которого более 600 человек были убиты и 214 000 лиц подверглись внутреннему перемещению. Воинские подразделения бывшей «Селеки» отреагировали и в конечном счете после продолжительных перестрелок заставили нападавших отступить. Хотя точное число пострадавших в других районах страны неизвестно, по оценкам, оно значительно больше, чем в Банги. Кроме того, согласно оценкам, в других районах страны находятся еще 425 000 внутренне перемещенных лиц. Это нападение послужило поводом для широко распространенного насилия в отношениях между христианской и мусульманской общинами в Банги и на территории всей страны.

3. На протяжении последующих дней в различных районах Банги и в других местах производились систематические обыски жилищ и убийства. Сообщалось о широко распространенных нарушениях прав человека, включая суммарные казни, внесудебные расправы, насилие на сексуальной почве, грабежи, уничтожение имущества, разрывание незаконных контрольно-пропускных



пунктов, вымогательство, произвольные аресты, заключение под стражу и пытки. При этом мусульмане нападали на христиан, а христиане — на мусульман по мере того, как страна ввергалась в состояние хаоса.

4. 9 декабря правительство Франции начало операцию «Сангарис», развернув 1600 военнослужащих в поддержку Миссии по укреплению мира в Центральноафриканской Республике (МИКОПАКС), субрегиональных миротворческих сил, действующих под руководством Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ). Операции «Сангарис» и ЭСЦАГ удалось обеспечить расквартирование и приступить к разоружению некоторых вооруженных групп, большей частью группы бывшей «Селеки», в Банги. За этим последовала волна нападений со стороны христианского большинства на мусульманское меньшинство, и сообщалось, что обе общины в порядке отмщения совершали убийства и другие грубейшие нарушения прав человека. Национальная полиция и жандармерия не смогли обеспечить общественную безопасность и правопорядок.

5. Кроме того, происходили столкновения за пределами Банги, а именно в Бегоа, Босангоа, Буаре, Бозуме и Пауа. Сохраняется сильная напряженность, и постоянно происходят столкновения между комбатантами группы «антибалака» и бывшей «Селеки», а также гражданскими лицами из числа христиан и мусульман. Сообщалось также о присутствии боевиков группировки «Боко Харам».

В. Положение в политической области

6. На протяжении этого периода мой Специальный представитель по Центральноафриканской Республике действовал в постоянном контакте с ключевыми международными партнерами в Банги, особенно с ЭСЦАГ, Африканским союзом, Европейским союзом и Францией. Эти активные консультации позволили представителям международного сообщества в стране выразить общую позицию и выступить с целым рядом совместных публичных заявлений. В адрес главы государства в переходный период и премьер-министра также направлялись совместные обращения, с тем чтобы содействовать прекращению насилия. Как глава государства в переходный период, так и премьер-министр выступили с заявлениями, которые не дали желаемого результата.

7. 17–21 декабря мой Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, мой Специальный советник по предупреждению геноцида и представитель моего Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта провели совместную миссию по оценке положения в Центральноафриканской Республике. Члены совместной миссии посетили Банги и Босангоа, где они провели встречи с представителями переходных органов власти, дипломатического корпуса, гражданского общества, женских групп, а также с жертвами недавнего насилия. Совместная делегация призвала к принятию на национальном и международном уровнях неотложных мер по защите гражданских лиц, особенно женщин и детей, а также недопущению того, чтобы страна была ввергнута в полномасштабный межрелигиозный конфликт.

8. Помощник Генерального секретаря по политическим вопросам 19–23 декабря совершил поездку в Банги и Нджамену, для того чтобы передать мои послания, касающиеся процессов национального примирения и переходных процессов. Он встретился с главой государства в переходный период, премьер-министром и ключевыми международными партнерами в Банги. Он также присутствовал на церемонии по случаю преобразования МИКОПАКС в Международную миссию под африканским руководством по поддержке в ЦАР (АФИСМЦАР) и соответствующей передаче полномочий ЭСЦАГ Африканскому союзу. В Нджамене он участвовал в тридцать седьмом заседании на уровне министров Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке, принимающей стороной которого стало Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки, и провел двусторонние встречи с министрами стран региона. На этом заседании был принят документ под названием «Нджаменский призыв в отношении Центральноафриканской Республики», в котором осуждалось разжигание ненависти на религиозной почве, содержался призыв к сохранению спокойствия и выражалось удовлетворение по поводу передачи полномочий МИКОПАКС АФИСМЦАР.

9. И наконец, 13 декабря я записал для населения Центральноафриканской Республики видеобращение с призывом о мире, которое транслировалось на французском языке и языке санго на разных местных телевизионных станциях. Кроме того, аудиозапись на обоих языках звучала на местных радиостанциях.

Переходные институты

10. В течение отчетного периода, несмотря на ухудшение положения в области безопасности во многих районах, переходный процесс из графика не выбивался. Все переходные институты были созданы или консолидированы. 8 августа было избрано новое бюро Национального переходного совета (НПС) и Александр Фердинан Нгеде сохранил свой пост Председателя. Кроме того, 18 августа 2013 года Мишель Джотодиа официально стал главой государства в переходный период. Церемония приведения его к присяге ознаменовала начало переходного периода.

11. 22 августа в составе переходного правительства были произведены изменения. Вопреки положениям Переходной хартии г-н Джотодиа не сложил с себя полномочия министра обороны после церемонии приведения к присяге. Вместо этого Бертран Мамур был назначен министром-делегатом по вопросам обороны при канцелярии главы государства в переходный период. В то же время генерал Нурредин Адам, один из бывших командиров коалиции «Селека», был снят с должности министра по вопросам безопасности и иммиграции и переведен в канцелярию главы государства в переходный период в качестве генерального директора Чрезвычайного комитета по защите демократических завоеваний в ранге одного из главных министров. На должности министра по вопросам безопасности и иммиграции его сменил Жозуе Бинуа, который занимал аналогичную должность в администрации Бозизе. Жан-Жак Демафу был назначен советником главы государства в переходный период, занимающимся вопросами разоружения, демобилизации и реинтеграции, реформирования сектора безопасности и связей с АФИСМЦАР, в ранге министра.

12. Установление правовой базы для Конституционного суда на переходный период и последующее назначение его девяти членов, включая четырех женщин, а также создание Высшего совета по взаимодействию являются важными этапами в деле создания институтов переходного периода. В число других важнейших событий в рамках этого процесса входят принятие нового избирательного кодекса, «дорожной карты» переходного периода и подписание переходными органами власти «республиканского пакта» о мире и примирении в гуманитарной помощи народу Центральноафриканской Республики под эгидой общины Святого Эгидия. Пакт разрабатывался представителями переходных органов власти, национальных религиозных организаций и гражданского общества. Его цель заключается в содействии поэтапному восстановлению безопасности, мира и национального примирения, а также в оказании гуманитарной помощи народу Центральноафриканской Республики, и его подписали три лидера переходного процесса.

Комитет по контролю за осуществлением Либревильских соглашений

13. В течение отчетного периода Комитет по контролю за осуществлением Либревильских соглашений регулярно встречался в Банги на уровне технических экспертов. Президент Конго Дени Сассу-Нгессо, посредник ЭСЦАГ по Центральноафриканской Республике и Председатель Комитета по контролю за осуществлением Либревильских соглашений активно общались друг с другом как лично, так и через посредство его Специального представителя, находящегося в Банги.

14. ОПООНМЦАР и страновая группа Организации Объединенных Наций оказывали техническую поддержку Комитету по контролю, и мой Специальный представитель воспользовался его добрыми услугами для содействия преодолению сложных политических проблем. Например, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) направила одного старшего советника для оказания помощи в разработке «дорожной карты» переходного периода под общим надзором моего Специального представителя.

15. Аналогичным образом, с учетом обсуждений в рамках Комитета по контролю и по просьбе главы государства в переходный период ОПООНМЦАР разработало стратегию по вопросам стабилизации для урегулирования положения в области безопасности в Центральноафриканской Республике. Этот документ стал итогом широкомасштабных консультаций, проведенных моим Специальным представителем. Эта стратегия была одобрена Комитетом по контролю и ЭСЦАГ, и ее содержание отражено в «дорожной карте» переходного периода.

Прогресс на пути к выборам

16. 7 ноября Национальный переходный совет утвердил и инкорпорировал в законодательство проект избирательного кодекса. Глава государства в переходный период, премьер-министр и министр по вопросам территориального управления вместе подписали 16 декабря декрет о создании Национального избирательного органа в составе семи членов. Эти члены, в число которых входят две женщины, впоследствии были приведены к присяге 24 декабря и выдвинули кандидатуры в состав совета из трех членов, в том числе кандидатуру Дьедонне Комбо-Яя в качестве председателя. В соответствии с Переходной

хартией и Избирательным кодексом в состав Национального избирательного органа входят представители переходных органов власти, политических партий и гражданского общества. Они будут занимать свои должности на протяжении всего переходного процесса. После мини-саммита по Центральноафриканской Республике в Париже, состоявшегося 6 декабря, некоторые международные субъекты начали призывать к проведению выборов в 2014 году, т.е. ранее срока, предусмотренного Переходной хартией. В рамках своей стратегии по вопросам поддержки избирательного процесса Организация Объединенных Наций в начале 2014 года направит многопрофильную миссию по оценке потребностей, связанных с выборами. На данный момент в состав ОПООНМЦАР уже включен старший советник по вопросам проведения выборов для содействия оказанию технических консультативных услуг переходным органам власти и Национальному избирательному органу.

Роль региональных и субрегиональных органов

17. В течение отчетного периода ЭСЦАГ по-прежнему прилагало активные усилия по урегулированию кризиса в Центральноафриканской Республике. 21 октября на состоявшемся в Нджамене чрезвычайном саммите глав государств — членов ЭСЦАГ было принято решение, предусматривающее, в частности, оказание поддержки АФИСМЦАР; наделение ЭСЦАГ полномочием организовать всеохватную национальную конференцию; и немедленное учреждение Национального избирательного органа.

18. Совет мира и безопасности Африканского союза внимательно следил за ситуацией в Центральноафриканской Республике. Он выразил особую озабоченность по поводу усиления напряженности на религиозной почве и отметил, что нынешняя ситуация представляет собой угрозу самому будущему этой страны, а также региональной безопасности и стабильности. На заседании 13 декабря Совет санкционировал увеличение контингента АФИСМЦАР до 6000 человек и призвал содействовать созданию условий для полномасштабного развертывания этих сил. Об официальном создании АФИСМЦАР было объявлено 19 декабря на церемонии, состоявшейся в Банги. В соответствии с резолюцией 2127 (2013) Совета Безопасности, Организация Объединенных Наций и Европейский союз оказывают Африканскому союзу помощь в организации в феврале 2014 года в Аддис-Абебе конференции доноров для мобилизации ресурсов в поддержку АФИСМЦАР.

19. В течение этого периода миссия Африканского союза по технической оценке посетила Центральноафриканскую Республику в период с 18 по 25 августа для доработки концепции операции АФИСМЦАР и провела консультации с ОПООНМЦАР. Африканский союз и ЭСЦАГ также участвовали в деятельности межучрежденческой группы, которую я направил в октябре и ноябре 2013 года в ответ на резолюцию 2121 (2013) Совета Безопасности для подготовки доклада о возможных вариантах оказания поддержки АФИСМЦАР (S/2013/677).

Международная контактная группа

20. В течение отчетного периода Международная контактная группа по Центральноафриканской Республике встретилась один раз в Банги 8 ноября 2013 года под совместным председательством посредника ЭСЦАГ по Цен-

тральноафриканской Республике и Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности. На этой встрече делегацию Организации Объединенных Наций возглавлял заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам. Международные партнеры напомнили переходным органам власти об их ответственности за осуществление резолюции 2121 (2013) Совета Безопасности, в том числе о важности увязки программы разоружения, демобилизации и реинтеграции с реформированием сектора безопасности и стратегией по стабилизации для создания профессиональных, сбалансированных, представительных и рентабельных сил обороны и безопасности. В этой связи международные партнеры заявили о своем несогласии с решением, объявленным главой государства в переходный период в его вступительном заявлении на заседании Международной контактной группы о включении в состав новых национальных вооруженных сил страны 3500 комбатантов бывшей «Селеки». Международная контактная группа приняла Бангийскую декларацию, в которой переходным органам власти рекомендовалось и впредь соблюдать график переходного процесса, ведущего к проведению президентских выборов и выборов в законодательные органы. Следующее заседание Международной контактной группы запланировано к проведению на февраль 2014 года.

Координация действий международных субъектов

21. В рамках усилий по содействию координации международной поддержки Центральноафриканской Республике мой Специальный представитель еженедельно организовывал встречи/селекторные совещания «Группы пяти» с участием руководства Африканского союза, Европейского союза, Франции и Соединенных Штатов Америки. Они способствовали подготовке проведенного в Браззавиле 11 и 12 сентября совещания по вопросу о положении в Центральноафриканской Республике, организатором которого стал Европейский союз. Кроме того, во время развития кризиса в Центральноафриканской Республике ОПООНМЦАР координировало общие позиции членов «Группы пяти» и выступало от их имени с совместными заявлениями.

22. Специальный представитель по Центральной Африке и глава ЮНОЦА, активно консультируясь с моим Специальным представителем по Центральноафриканской Республике, содействовал проведению переговоров между делегациями под руководством генерального секретаря ЭСЦАГ Ахмада Алама-Ми и бывшего Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности Рамтана Ламамы для согласования соответствующих позиций по вопросу об АФИСМЦАР. Эта встреча состоялась 2 и 3 сентября в Аддис-Абебе и послужила стимулом для активизации стратегической и технической координации деятельности обеих структур, касающейся развертывания этой миссии.

23. 13 ноября Комиссия по миростроительству провела неофициальные обсуждения с заместителем Генерального секретаря по политическим вопросам и моим Специальным представителем. Впоследствии, 22 ноября, итоги этих обсуждений были доведены до сведения Совета Безопасности. 30 декабря Комиссия по миростроительству единогласно избрала Марокко в качестве Председателя своей Структуры по Центральноафриканской Республике.

С. Безопасность и верховенство права

24. Что касается положения в области безопасности в Центральноафриканской Республике, то в течение отчетного периода правопорядок в стране по-прежнему не обеспечивался вообще. Помимо того, что имело место в последнее время, о чем говорится в пунктах 2–8 выше, произошел ряд значимых событий.

25. 26 августа районы Монгумбы и Боды, находящиеся около Банги, были захвачены силами новой повстанческой группы под названием «Фронт за восстановление единства и демократии в Центральноафриканской Республике», которая, согласно сообщениям, действовала в районе Бетоко, т.е. вблизи границы с Чадом.

26. 28 августа группа «Селека» провела операции по принудительному разоружению в целях изъятия оружия у гражданских лиц в районах Банги Буа-Рабе и Боинг. Повсеместно совершались акты насилия и грабежи. Из-за этого жители этих районов искали убежища на взлетно-посадочной полосе международного аэропорта Мпоко, и поэтому все международные авиарейсы были перенаправлены в соседние страны. Население требовало отставки главы государства в переходный период. После этих событий мой Специальный представитель и другие международные партнеры обратили внимание главы государства в переходный период на срочную необходимость урегулирования ухудшающейся ситуации в плане безопасности. Эти события побудили переходное правительство к некоторым преобразованиям структур органов безопасности, в том числе к принятию решения о лишении группировки «Селека» функций в области поддержания правопорядка, а также о восстановлении функций национальной полиции и жандармерии. Согласно декрету главы государства в переходный период, вопросы, связанные с юрисдикцией, бюджетом и инфраструктурой жандармерии, перешли от министерства обороны к министерству общественной безопасности и иммиграции.

27. В соответствии с заявлением министра общественной безопасности о том, что ни граждане Центральноафриканской Республики, ни иностранцы на ее территории не могут носить оружие, в период с 3 по 13 сентября состоялся первый этап добровольной сдачи оружия комбатантами «Селеки». Полиция и жандармерия при поддержке членов бывшей «Селеки» проводили обыски, производили сбор оружия и аресты гражданских лиц, носивших оружие. Второй этап этой операции начался 3 октября, однако его пришлось прервать в конце октября из-за предполагаемого вмешательства руководства бывшей «Селеки», из-за которого Центральноафриканские многонациональные силы (ФОМАК), полиция и жандармерия не могли провести его надлежащим образом. Впоследствии члены бывшей «Селеки» вернулись на улицы Банги и стали выполнять функции сотрудников служб безопасности.

28. 13 сентября глава государства в переходный период издал декрет о роспуске «Селеки» и объявлении Центральноафриканских вооруженных сил единственными легитимными вооруженными силами, обеспечивающими национальную оборону.

29. Убийство комбатантами бывшей «Селеки» нескольких офицеров Центральноафриканских вооруженных сил в ноябре и убийство старшего магистрата 19 ноября привели к широкомасштабным протестам против главы госу-

дарства в переходный период во второй половине ноября, в том числе к инциденту в Банги, во время которого corteж главы государства в переходный период был забросан камнями. Впоследствии глава государства в переходный период распустил Чрезвычайный комитет по защите демократических завоеваний в соответствии с ранее представленной просьбой Национального переходного совета.

30. За пределами Банги, особенно в префектуре Уам, сохраняется тревожная обстановка. Число ожесточенных столкновений между группами бывшей «Селеки» и «антибалака», а также ответных нападений на христианскую и мусульманскую общины достигло беспрецедентного уровня. Эти нападения были особо интенсивными в столице префектуры Уам Босангоа. Мой Специальный представитель встретился с главой государства в переходный период и несколькими правительственными министрами для выработки практических решений проблем в этой префектуре. В число предусмотренных в «Босангоанском плане действий» мер входит следующее: а) отвод сил бывшей «Селеки» на 30 км от Босангоа; б) отправка Центральноафриканскими многонациональными силами (ФОМАК) подкрепления в составе 200 военнослужащих, в) оказание властям поддержки в переводе местных административных органов в Босангоа, в том числе нового зонального командующего; и d) создание комитетов по вопросам посредничества и примирения.

31. Выступая на церемонии приведения к присяге нового начальника штаба обороны генерала Фердинана Бомбаеке 28 сентября, глава государства в переходный период поручил ему восстановить безопасность на территории всей страны, указав при этом, что отсутствие безопасности в провинциях не является новым явлением, и заявив, что источником этнического противоборства и межобщинной напряженности является нищета. Г-н Джотодиа выразил сожаление по поводу того, что предыдущие органы власти в стране никогда не занимались устранением коренных причин конфликта. Слагающий полномочия начальник штаба обороны генерал Жан-Пьер Доливая был назначен военным советником главы государства в переходный период в рамках усилий, направленных на повышение уровня координации между канцелярией главы государства в переходный период и министерством обороны и министерством по вопросам программы разоружения, демобилизации и реадaptации.

32. Хотя 31 августа полиция и жандармерия вновь приступили к выполнению своих функций, они по-прежнему плохо оснащены и не располагают оперативным потенциалом. 16 ноября состоялась церемония вооружения каждого полицейского участка и отделения жандармерии одной винтовкой и одним пистолетом. 21 декабря Управление по поддержке миростроительства (УПМС) утвердило ассигнование средств на совместно разработанный ОПООНМЦАР и ПРООН проект восстановления восьми полицейских участков и трех отделений жандармерии в Банги. Шестимесячный проект, который будет реализовываться ПРООН в тесной координации с взаимодополняющим проектом Европейского союза, направлен, среди прочего, на организацию кадровой подготовки полицейских и жандармов в Банги.

33. 17 октября мой Специальный представитель инициировал консультации с международными и национальными субъектами по вопросу о начале осуществления программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, по итогам которых были созданы стратегический комитет и технический комитет для этой

цели. Впоследствии, 15 ноября, при участии премьер-министра, членов правительства и международных партнеров Стратегический комитет утвердил стратегию по вопросам РДРР. Благодаря утверждению стратегии открылась возможность для разработки документа по этой программе для дополнения стратегии и содействия мобилизации ресурсов. Национальные и международные субъекты подчеркнули важность увязки программы реформирования сектора безопасности с программой разоружения, демобилизации и реинтеграции.

34. 25 ноября под председательством моего Специального представителя были проведены консультации по вопросу о реформировании сектора безопасности с участием представителей восьми компетентных министерств и международных партнеров. Участники достигли согласия относительно создания стратегической и технической рабочих групп по вопросу о программе реформирования сферы безопасности, с тем чтобы сконцентрировать внимание на разработке краткосрочной стратегии реформирования сектора безопасности и заложить основу для долгосрочной программы в этой области. До консультаций Департамент операций по поддержанию мира при финансовой поддержке со стороны ПРООН организовал двухнедельную миссию для оказания технической помощи ОПООНМЦАР и страновой группе.

D. Армия сопротивления Бога

35. В течение отчетного периода Армия сопротивления Бога (ЛРА) продолжала действовать в юго-восточной части Центральноафриканской Республики и, согласно сообщениям, активизировала свою деятельность в северо-восточной части, особенно в богатой природными ресурсами префектуре Верхнее Котто. За период с мая по октябрь 2013 года поступили сообщения о семи нападениях ЛРА, в результате которых погибли 17 человек, 79 человек были похищены, а 300 человек подверглись перемещению. После четырехмесячного перерыва в августе 2013 года Региональные силы реагирования Африканского союза возобновили свои операции в юго-восточной части Центральноафриканской Республики. Управление по координации гуманитарных вопросов сообщило о том, что по состоянию на 29 октября в Центральноафриканской Республике находятся 21 008 внутренне перемещенных лиц и 6304 беженца, перемещенных из-за деятельности ЛРА.

36. 22 сентября переходные органы власти информировали ОПООНМЦАР о предстоящей капитуляции большого количества комбатантов ЛРА в Нзако. Она не состоялась, и вместо этого 19 комбатантов ЛРА, включая 9 граждан Уганды, 6 декабря дезертировали в Земио. Группу возглавлял подполковник Окелло Окутти, который был похищен в Уганде в 1989 году. Наблюдатели отмечают, что это самое большое число дезертиров ЛРА за период с 2008 года.

37. В ноябре и декабре поступали сообщения о нападениях ЛРА и совершаемых ими похищениях в Дербисаке, Мбоке и Обо, что создало панику среди местного населения и привело к новым внутренним перемещениям.

Е. Защита прав человека

38. В течение отчетного периода увеличилось число нападения группы «антибалаки» на группу бывшей «Селеки» и на мусульманскую общину. Религиозные организации на национальном уровне по-прежнему играют заметную умиротворяющую роль, порой подвергаясь опасности. Однако, что касается местного уровня, то ОПООНМЦАР констатирует усиление опасности срыва диалога между религиозными общинами.

39. Если говорить о Банги, то по-прежнему поступают сообщения о якобы политически мотивированных преступлениях. В частности, сообщается о незаконных арестах и похищениях членами бывшей «Селеки» лиц, подозреваемых в том, что они являются сторонниками Бозизи или оппонентами режима. В сообщениях также указывается на то, что члены переходного правительства использовали незаконные центры содержания под стражей, такие как СЕДАД, здание которого, согласно сообщениям, использовалось в качестве незаконного центра содержания под стражей, где часто применялись пытки.

40. Что касается префектур, то нарушения прав человека часто совершаются из-за того, что в стране повсеместно не обеспечивается безопасность и отсутствуют государственные органы власти и местные административные органы на районном уровне и на уровне префектур. Государственная власть по-прежнему находится в руках сил бывшей «Селеки», в которых отсутствуют элементарная дисциплина и не проводится кадровая подготовка и которые в значительной степени функционируют без единого командования и контроля со стороны структур переходных органов власти из-за лояльности по отношению к зональным командирам коалиции «Селека». В полной мере функционирующие службы обеспечения национальной безопасности по-прежнему практически отсутствуют. Кроме того, сложно провести различие между теми элементами бывшей «Селеки», которые были включены в состав легитимных вооруженных сил, и теми, кто продолжает действовать в роли повстанцев. Именно из-за того, что правопорядок не обеспечивался, многократно увеличилось число ожесточенных столкновений между комбатантами бывшей «Селеки» и боевиками группы «антибалака», а также ответных нападений на христианские и мусульманские общины. Эти нападения и последовавшие за ними репрессалии в отношении населения повлекли за собой серьезные нарушения прав человека.

41. Кроме того, возросло число поступивших сообщений относительно нарушений прав мусульман со стороны групп «антибалака». 14 сентября в Бен-замбе были убиты 57 мусульман. В Гаге (Омбелла-Мпоко) в результате столкновения между отрядами бывшей «Селеки» и «антибалаки» погибли 32 гражданских лица, главным образом мусульман, а 187 получили серьезные ранения. 1 ноября один из командиров бывшей «Селеки» провел акции возмездия, в результате которых в суммарном порядке было казнено более 40 гражданских лиц и сожжено более 50 домов в Кэмп-Банги. 26 октября отряды самообороны атаковали и заняли Буар, город в западной части страны, расположенный на основной дороге, ведущей в Камерун. Это привело к боестолкновениям с силами бывшей «Селеки» и гибели по меньшей мере 20 гражданских лиц. В результате столкновений в Буаре и вокруг него перемещению подверглись по меньшей мере 10 000 человек.

42. Недавняя волна насилия нанесла очень сильный удар по детям. Согласно сообщениям, в рядах бывшей «Селеки» по-прежнему находится значительное число детей. Сообщалось, что по мере усиления движения «антибалака» оно организовало в селениях новые широкомасштабные кампании по вербовке детей. Число детей в стране, ассоциированных с вооруженными силами и группами, увеличилось по меньшей мере на 3500 человек и может составлять до 6000 человек. Дети и подростки были активно задействованы в совершении актов насилия и возмездия, а их права человека грубо нарушались, включая акты сексуального насилия, особенно в отношении девочек. Кроме того, часто детей убивают и наносят им увечья, например 14 детей были ранены во время одного нападения в Буали 2 декабря, а еще несколько детей во время нападения на Банги 5 и 6 декабря. Подавляющее большинство школ и больниц в сельской местности разграблены и не функционируют, что привело к серьезным нарушениям права на образование. Неоднократно поступали сообщения о случаях угроз в адрес медицинского персонала после событий, происшедших 5 декабря в Банги. Из-за создания новых вооруженных групп, особенно организации гражданским населением групп самообороны, повысилась степень опасности насильственной вербовки детей и совершения других серьезных нарушений прав детей. Кроме того, поступали сообщения о случаях исчезновения людей и похищения детей и женщин. По оценкам, дети составляют 50 процентов от общего числа внутренне перемещенных в стране лиц.

43. Что касается Бохонга в западной части Центральноафриканской Республики, то за период с августа по сентябрь поступили сообщения о порядка 70 убитых и 191 раненом во время столкновений между бывшей «Селекой» и местными группами самообороны. В Босангоа ОПООНМЦАР установило, что в период с 7 по 21 сентября боевики бывшей «Селеки», как утверждалось, убили 67 членов христианской общины. В течение этого же периода также поступали сообщения о нескольких случаях изнасилований. ОПООНМЦАР также установило факт разграбления и поджога 87 домов. В число широкомасштабных нарушений прав человека, совершенных членами группы бывшей «Селеки» и группы «антибалака», входят документально зафиксированные случаи суммарных казней, сексуального насилия, арестов и произвольного заключения под стражу. Согласно сообщениям, несколько сотен гражданских лиц, включая двух гуманитарных работников из неправительственной организации «Агентство по техническому сотрудничеству и развитию», погибли в первые две недели сентября. Из-за столкновений члены христианской общины спасались в католической миссии в Босангоа, в которой размещаются до 40 000 перемещенных лиц. Гражданские лица из числа мусульман также подверглись перемещению, и приблизительно 8500 из них нашли убежище в субпрефектуре и в помещениях школы «Либерти» в Босангоа. По меньшей мере 20 деревень в окрестностях Босангоа также пострадали от столкновений, из-за чего жители были вынуждены спасаться бегством и прятаться в кустарниках, находясь в опасных условиях и постоянно опасаясь за свою жизнь.

44. Официальный доклад миссии Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) по установлению фактов в Центральноафриканской Республике (A/HRC/24/59) был представлен Совету по правам человека в сентябре. Миссия по установлению фактов, которая проводилась в период с декабря 2012 года по июль 2013 года, смогла собрать достоверные, надежные и подтвержденные доказательствами данные от жертв, семей свидетелей, а также

из других надежных источников в Банги и других местах в префектурах Лобайе, Кемо, Омбелла-Мпоко и Нана-Грибизи. Миссия пришла к выводу о том, что во время конфликта обе стороны участвовали в суммарных казнях и внесудебных расправах, организации насильственных исчезновений, пытках и разграблении частной и публичной собственности. Члены группы «Селека» также совершали акты сексуального насилия и грубые нарушения прав детей. Эти акты представляют собой грубейшее нарушение прав человека и могут приравниваться к военным преступлениям. После 24 марта члены «Селеки» продолжали совершать грубейшие нарушения международных стандартов в области прав человека, такие как суммарные казни, сексуальное насилие, вербовка детей и разграбление имущества, включая имущество больниц, школ и церквей.

45. В Буаре 26 октября члены бывшей «Селеки» убили 20 человек, применив тяжелую и легкую артиллерию в населенном преимущественно христианами районе Гого, и еще 8 человек получили огнестрельные ранения. Число жертв в результате нападений и широко распространенных нарушений, совершаемых членами бывшей «Селеки», увеличивается. Согласно сообщению, 30 октября один из командиров бывшей «Селеки» казнил четырех человек в селении Заир за пределами Босембеле, и 31 октября в ходе столкновений между бывшей «Селекой» и группой «антибалака», согласно сообщению, погибли три человека.

46. За период после представления моего предыдущего доклада ОПООНМЦАР провело несколько поездок на места для документальной фиксации нарушений прав человека. ОПООНМЦАР посетило Уам (Босангоа, Боайе, Бензамбе и Ода-Кетте, Уам-Бак), Уам-Пенде (Бука), Мбому (Бангасу), Омбелла-Мпоко (Ялоке, Гага) и Нана-Мамбере (Бохонг). Мой Специальный представитель издал несколько коммюнике с настоятельным призывом к национальным властям не игнорировать волну убийств, расправ и угроз и привлекать преступников к ответственности. Мой Специальный представитель также обратился к переходным органам власти с просьбой обеспечивать и ускорять восстановление потенциала полиции и жандармерии и возложить на них функцию по поддержанию правопорядка. 8 ноября Верховный комиссар по правам человека предупредила, что усиливающийся цикл связанных с применением насилия нападений и репрессалий в Центральноафриканской Республике сопряжен с опасностью того, что страна погрузится в состояние нового конфликта.

47. С учетом продолжающихся нападений на гражданские общины и общего ухудшения состояния дел с защитой прав человека УВКПЧ с 12 по 24 декабря направило группу сотрудников по вопросам прав человека в Центральноафриканскую Республику для поддержки компонента ОПООНМЦАР по правам человека. Цель этой поездки заключалась в отслеживании текущих актов насилия в отношении гражданских лиц, совершаемых различными вооруженными группами, и документальной фиксации нарушений прав человека и посягательств на них, особенно в декабре 2013 года в Банги и других частях страны. Наиболее серьезный инцидент произошел рано утром 5 декабря 2013 года (см. пункты 2–8 выше).

48. Группы работали в Банги и совершали поездки в Буар и Босангоа, проводили собеседования с потерпевшими, свидетелями, лидерами и представителями из мусульманской и христианской общин, работниками местных органов власти и представителями различных международных и национальных органи-

заций. УВКПЧ пытается оперативно увеличить число сотрудников по вопросам прав человека из числа местного населения. 19 декабря Управление по поддержке миростроительства доверило выделение 1 млн. долл. США для финансирования развертывания семи международных и двух национальных наблюдателей за положением в области прав человека, в том числе одного наблюдателя для взаимодействия с представителями гражданского общества.

49. Сообщалось об общем ухудшении положения в области защиты прав человека. Серьезную озабоченность вызывали нынешние нападения в западном регионе Центральноафриканской Республики, в частности на гражданских лиц из христианской и мусульманской общин. Большинство показаний потерпевших, свидетелей и выживших лиц в основном касалось умышленных убийств гражданских лиц и неизбирательного применения смертоносной силы членами бывшей «Селеки» и группы «антибалака».

50. В течение отчетного периода переходные органы власти выступили с рядом позитивных инициатив. 25 сентября правительство обратилось с просьбой об организации интерактивного диалога с Советом по правам человека после представления доклада о положении в области прав человека в Центральноафриканской Республике на двадцать четвертой сессии Советом по правам человека в Женеве. На этой сессии правительство Центральноафриканской Республики представляли министры юстиции и территориального управления, децентрализации и регионализации, и на ней от имени Центральноафриканской Республики выступил министр юстиции. Члены делегаций выразили глубокую озабоченность по поводу выводов, содержащихся в докладе, представленном от имени Верховного комиссара. Заседание завершилось принятием резолюции Совета по правам человека о назначении независимого эксперта по Центральноафриканской Республике. 3 сентября премьер-министр направил письмо, в котором содержалось постоянное приглашение для мандатариев специальных процедур. 25 октября Рабочая группа по универсальному периодическому обзору рассмотрела вопрос о положении в Центральноафриканской Республике, и представители 70 государств-членов выступили с заявлениями относительно положения в области прав человека в этой стране. На своем 17-м заседании 31 октября Рабочая группа приняла доклад по Центральноафриканской Республике с комплексом рекомендаций, которые были одобрены делегацией этой страны. Под давлением международного сообщества глава государства в переходный период издал декрет о роспуске СЕДАД.

51. Несмотря на эту меру, переходное правительство по-прежнему не может решить такие проблемы, как отсутствие ответственности и сохраняющаяся безнаказанность лиц, совершающих акты насилия. В период с 27 по 29 сентября из центральной тюрьмы в Нгарагбе совершил побег 31 заключенный, включая 13 членов бывшей «Селеки», осужденных за грабежи, кражи и уничтожение частного имущества в административном районе Буа-Рабе в Банги и отбывавших восьмилетние сроки лишения свободы. Некоторые из этих заключенных были освобождены после того, как один из бывших генералов бывшей «Селеки» отдал письменное распоряжение секретарю об их освобождении. Подобная безответственность усугубляется практическим отсутствием какой-либо судебной власти за пределами Банги, а также уничтожением инфраструктуры систе-

мы отправления уголовного правосудия, включая помещения судов и следственных изоляторов. После самого недавнего кризиса органы государственной власти большей частью не возобновили выполнение своих функций, а внутри страны по-прежнему отсутствуют жандармерия, полиция и магистраты.

Г. Женщины и мир и безопасность

52. Женщины и дети по-прежнему особенно сильно страдают от насилия на религиозной почве. Поступают многочисленные сообщения о случаях сексуального насилия, но из-за нехватки возможностей для их надлежащего документального учета анализ тенденций, связанных с природой и масштабами этого явления, пока не проводился. Однако, по предварительным данным, женщины и девочки часто становятся жертвами насилия в ходе ответных нападений, повальных обысков в домах и в принудительных браках. Женщины боятся сообщать о случаях насилия, поскольку продолжают жить в непосредственной близости от тех, кто его совершает, а фактически не функционирующая система правосудия не позволяет принимать эффективные меры в связи с такими сообщениями. Возможности оказания медицинской и психосоциальной помощи жертвам по-прежнему ограничены. Во многих случаях из-за опасной обстановки и существования незаконных контрольно-пропускных пунктов нарушаются также свобода передвижения и экономические и социальные права. Экономическая активность резко снизилась, поскольку люди боятся идти на рынок или работать на своих земельных участках.

53. Затяжной конфликт в Центральноафриканской Республике способствовал широкому распространению нищеты и лишил население большинства источников дохода. Как это часто бывает, в особенно уязвимом положении по-прежнему находятся женщины и дети. У них нет даже элементарных ресурсов, чтобы возобновить хоть какую-то экономическую деятельность. Миссия Организации Объединенных Наций, возглавляемая моим Специальным представителем, посетила город Бриа, чтобы оказать помощь пострадавшим от конфликта женщинам, и система Организации Объединенных Наций в настоящее время предпринимает коллективные усилия, чтобы согласованным образом удовлетворить их потребности. В рамках этих усилий 29 ноября женским группам в Бриа были безвозмездно предоставлены оборудование для обработки пищевых продуктов, средства охраны репродуктивного здоровья, швейные машины, образовательные материалы, карманные фонари и семена.

54. 24 ноября в квартале Бимбо города Банги члены СЕДАД, ранее входившие в бывшую коалицию «Селека», арестовали 20 женщин, которые проводили по всему городу информационную кампанию в рамках подготовки к празднованию Международного дня борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин. Впоследствии члены бывшей «Селеки» обвинили этих женщин в подрывной пропаганде, направленной на дестабилизацию нынешнего режима. После прямого вмешательства главы государства в переходный период эти женщины были освобождены.

55. ОПООНМЦАР и Страновая группа Организации Объединенных Наций помогли разработать в соответствии с резолюциями 1325 (2000) и 1820 (2008) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности национальный план действий, призванный помочь переходному правительству укрепить организа-

ционные возможности и кадровый потенциал для содействия гендерному равенству, а также принятия мер для обеспечения мира и безопасности в интересах женщин.

56. Женщины постепенно назначаются на высокопоставленные должности в правительстве. В настоящее время женщины занимают должности министра иностранных дел, министра развития сельских районов и министра социальных дел, национальной солидарности и по вопросам равноправия полов. Кроме того, женщины занимают четыре из девяти выборных должностей в Конституционном суде. 25 октября 2013 года две женщины были указом назначены координаторами в Главном полицейском управлении для содействия усилиям правительства по реформированию сектора безопасности и решению задач, связанных с положением женщин и обеспечением мира и безопасности.

Г. Гуманитарная ситуация

57. Главной жертвой кризиса в политической сфере и сфере безопасности в Центральноафриканской Республике по-прежнему является население. Кризис затронул все население страны, т.е. 4,6 миллиона человек, половину из которых составляют дети, и, по оценкам, 2 миллиона человек, т.е. около 45 процентов от общей численности населения, нуждаются в гуманитарной помощи. Поскольку в различных районах страны, прежде всего в Банги и Босангоа, по-прежнему сильна межконфессиональная напряженность, задачей огромной важности является защита гражданских лиц. По оценкам, численность внутренне перемещенных лиц в стране в целом с марта 2013 года возросла в три с лишним раза и сегодня составляет 640 000 человек. В Банги более 214 000 перемещенных лиц нашли приют в более чем 50 пунктах, в том числе около 60 000 человек — в международном аэропорту Банги. Во многих пунктах размещения внутренне перемещенных лиц условия ужасающи, и в них продолжают поступать все больше людей, которые оказываются на положении перемещенных лиц из-за целенаправленных нападений на окраинах города.

58. По данным Управления Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ), число беженцев из Центральноафриканской Республики в соседних странах составляет около 232 697 человек, включая 98 504 человека в Камеруне, 10 896 человек в Конго, 45 269 человек в Демократической Республике Конго и 78 028 человек в Чаде. Более 68 000 из этих беженцев покинули страну в последние несколько месяцев.

59. Сохраняющаяся неблагоприятная обстановка в плане безопасности в Центральноафриканской Республике, незаконные, грубые нарушения прав человека и возмутительные нападения на персонал и имущество гуманитарных организаций серьезно затрудняют оказание помощи, необходимой для выживания людей, особенно в отдаленных сельских районах. По данным анализа гуманитарных потребностей, проведенного в рамках призыва к совместным действиям 2014 года, около 2 миллионов человек, затронутых кризисом, остро нуждаются в продовольствии, питьевой воде, медицинской помощи, санитарных услугах, убежище и защите. Если не принять надлежащих беспристрастных и эффективных мер, чтобы положить конец убийствам членами различных общин друг

друга и содействовать размещению представителей гуманитарных организаций по всей стране для защиты населения, продолжающееся межобщинное насилие может привести к дальнейшему ухудшению ситуации.

60. С момента эскалации насилия в декабре Всемирная продовольственная программа (ВПП) распределила 1403 тонны продовольствия среди 196 011 человек в Центральноафриканской Республике, главным образом в Банги, Босангоа и Буаре. ВОЗ, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и партнеры, занимающиеся вопросами здравоохранения, обеспечивают поставки товаров медицинского назначения в больницы, медпункты и пункты выдачи медикаментов в местах размещения внутренне перемещенных лиц, включая свыше 50 таких мест в Банги. ЮНИСЕФ собирает и распределяет по 120 000 литров воды в день среди перемещенных лиц в трех крупнейших пунктах их размещения в Босангоа, а также доставил крупную партию непродовольственных товаров для дополнительного распределения в Банги; кроме того, в различных пунктах размещения внутренне перемещенных лиц проводятся мероприятия, направленные на защиту их обитателей. Однако принимаемые в настоящее время гуманитарные меры могут оказаться под угрозой срыва из-за дефицита финансирования. Так, ВПП с января-февраля испытывает острую нехватку ресурсов и рискует почти полностью исчерпать свои запасы продовольствия. Совместная оперативная межсекторальная миссия по оценке, организованная Управлением по координации гуманитарных вопросов, УВКБ, ЮНИСЕФ, ВОЗ и ВПП, 23 декабря выехала из Банги с целью посетить пункты размещения внутренне перемещенных лиц в Буаре и Бозуме на северо-западе Центральноафриканской Республики и провести сбор данных в пяти городах базирования (Банги, Буар, Пауа, Босангоа и Кага-Бандоро) и их окрестностях.

61. Директоры по вопросам оказания чрезвычайной помощи восьми учреждений, входящих в Межучрежденческий постоянный комитет (МПК), посетили Центральноафриканскую Республику 17–19 октября с целью определить возможные пути расширения масштабов и охвата гуманитарной помощи и оказания гуманитарной страновой группе необходимой поддержки из штаб-квартир. В результате этой поездки действующая под руководством Организации Объединенных Наций гуманитарная страновая группа решила в дополнение к Стратегическому плану 2014 года по реагированию в Центральноафриканской Республике разработать более подробный оперативный план на ближайшие 100 дней, охватывающий период с декабря 2013 года по февраль 2014 года. В этом плане действий изложены первоочередные меры, которые надлежит принять страновой группе, чтобы быстро укрепить потенциал гуманитарного реагирования в Банги и других основных пострадавших районах страны. В него включены также четкие перечни ожидаемых результатов деятельности по каждому тематическому направлению.

62. Главы учреждений, входящих в МПК, 11 декабря 2013 года объявили в Центральноафриканской Республике чрезвычайную ситуацию уровня 3 и подтвердили, что осуществление 100-дневного плана имеет решающее значение для того, чтобы обеспечить защиту и спасение жизни максимального числа людей. Для осуществления этого плана срочно требуется 152,2 млн. долл. США. Более 10 млн. долл. США уже было выделено Центральноафриканской Республике по линии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации.

63. В последние два месяца учреждения Организации Объединенных Наций укрепили свое присутствие на местах, направив туда постоянные группы (Пауа, Буар и Земио) или мобильные группы (Кага-Бандоро, Бамбари и Босангоа), невзирая на крайне опасную обстановку в некоторых из этих населенных пунктов. Ожидается, что развертывание в ряде этих городов, включая Пауа, Кага-Бандоро и Босангоа, Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Центральноеафриканской Республике (АФИСМЦАР), ведущееся в настоящее время при поддержке осуществляемой Францией операции «Сангарис», поможет несколько стабилизировать обстановку, но ситуация по-прежнему является критической, и для обеспечения стабильного международного гуманитарного присутствия, особенно в сельских районах, необходимо еще многое сделать.

64. Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций (СГВПООН) обеспечивает безопасный доступ порядка 65 гуманитарных организаций в 27 пунктов в различных районах страны и является единственным перевозчиком, позволяющим добраться до большинства районов Центральноафриканской Республики, которые недоступны из-за очень плохого состояния дорог и опасной обстановки. Служба гуманитарных воздушных перевозок полностью обеспечена финансированием до декабря 2013 года, но для продолжения работы в 2014 году ей требуется 9 млн. долл. США. Учитывая сохранение опасной обстановки в стране и, соответственно, перебои с коммерческим воздушным сообщением, финансирование в полном объеме Службы гуманитарных воздушных перевозок в 2014 году помогло бы обеспечить доступ гуманитарных организаций, прежде всего гуманитарных учреждений Организации Объединенных Наций, к нуждающемуся в помощи населению в различных районах страны.

Н. Финансовая ситуация

65. В рассматриваемый отчетный период финансовая ситуация в стране оставалась удручающей. Благодаря займам и взносам Конго, Чада и Центральноафриканского экономического и валютного сообщества переходные органы управления смогли выплачивать заработную плату до конца ноября. В ноябре Центральноафриканскую Республику посетила совместная делегация Международного валютного фонда, Всемирного банка и Африканского банка развития. Эта поездка была организована с целью оценить общую политическую ситуацию и обстановку в плане безопасности перед принятием решения о возможном возобновлении финансирования проектов, приостановленного с 24 марта 2013 года.

66. В рамках осуществления упомянутой выше Стратегии стабилизации ОПООНМЦАР и Страновая группа Организации Объединенных Наций совместно с МИКОПАКС и Африканским союзом оказывали правительству помощь в обеспечении безопасности на участке между Банги и Белоко (на границе с Камеруном). Это позволило частично возобновить сбор налогов в стране.

I. Положение сотрудников и помещений Организации Объединенных Наций

67. Хотя в настоящее время все международные сотрудники Организации Объединенных Наций находятся в безопасности, вследствие ухудшения обстановки в последнее время некоторые из них стали жертвами ограблений. Национальные сотрудники и члены их семей, которые считали, что подвергаются опасности (в общей сложности 97 человек по состоянию на 24 декабря), были отделены и переселены в комплекс ОПООНМЦАР, который, однако, по-прежнему не охраняется. В отчетный период и до описываемых событий продолжались нападения на национальных сотрудников Организации Объединенных Наций, совершаемые комбатантами бывшей коалиции «Селека». Поступила информация о ряде инцидентов, когда у них отбирались телефоны, рации и наличные деньги, а также о нескольких случаях угона автомобилей. Один национальный сотрудник 24 декабря был убит перекрестным огнем в одном из кварталов Банги.

68. Тем временем 29 октября Совет Безопасности постановил направить в Центральноафриканскую Республику 560 военнослужащих в составе охранного подразделения, ответственного за защиту сотрудников и помещений Организации Объединенных Наций. Этих военнослужащих предоставит Марокко, и первый этап развертывания (250 военнослужащих) начнется 31 декабря. Охранное подразделение ОПООНМЦАР не является миротворческим контингентом. В его обязанности входит обеспечение круговой охраны зданий и помещений Организации Объединенных Наций в Банги и остальных районах Центральноафриканской Республики и контроль доступа в них. Оно будет обеспечивать также мобильную охрану и сопровождение персонала Организации Объединенных Наций и в случае необходимости проводить операции по эвакуации. Охранное подразделение ОПООНМЦАР будет содействовать усилиям Организации Объединенных Наций по оказанию помощи народу и правительству Центральноафриканской Республики.

69. Помощник Генерального секретаря по политическим вопросам 20 декабря провел общее собрание с сотрудниками Организации Объединенных Наций с целью выслушать, что их беспокоит в связи с обстановкой в стране, и заверить их в том, что для решения имеющихся проблем принимаются необходимые меры.

J. Результаты и эффективность деятельности Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике

70. С 20 по 26 августа 2013 года я направил в Центральноафриканскую Республику миссию по всесторонней оценке. Выводы, сделанные по ее итогам, содержатся в приложении к моему письму на имя Председателя Совета Безопасности от 16 сентября (S/2013/557). В этом докладе я обратил особое внимание на то, что необходимо сделать для повышения эффективности деятельности ОПООНМЦАР на местах. В результате Совет Безопасности принял резолюцию 2121 (2013), в которой был укреплен и обновлен мандат ОПООНМЦАР

в пяти областях. Впоследствии Совет принял также резолюцию 2127 (2013), в которой на ОПООНМЦАР были возложены дополнительные задачи, связанные с оказанием поддержки АФИСМЦАР.

71. Тем временем были приняты временные меры в ответ на новые требования обстановки. Для содействия переходному процессу Департамент по политическим вопросам направил в Центральнуюафриканскую Республику старшего эксперта, которому было поручено оказывать поддержку ОПООНМЦАР в разработке механизмов посредничества и примирения, в частности в условиях напряженности и насилия между общинами и представителями различных конфессий. Кроме того, началось создание группы поддержки избирательного процесса на начальном этапе. В страну был направлен старший эксперт по вопросам выборов, который уже оказывает поддержку Национальному избирательному органу. В рамках усилий по стабилизации обстановки в плане безопасности Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС), направила в страну на две недели миссию для оценки состояния небезопасных запасов боеприпасов, представляющих непосредственную угрозу гражданским лицам, а также персоналу Организации Объединенных Наций. По данным после миссии по технической оценке ЮНМАС, проведенной в декабре 2012 года, было расхищено 82 процента устаревших боеприпасов и 98 процентов боеприпасов для стрелкового оружия. Группа ЮНМАС вернется в Банги, чтобы наладить эффективный механизм координации, провести учебные занятия по минной опасности и уничтожить оставшиеся небезопасные запасы. Что касается прав человека, то в Центральнуюафриканскую Республику на две недели была направлена специальная группа в качестве временной меры до укрепления правозащитного компонента в январе 2014 года. В настоящее время ПРООН готовится направить в страну старшего советника для содействия всесторонней координации осуществления национальной «дорожной карты», которая была утверждена 7 ноября и представлена Международной контактной группе 8 ноября.

III. Замечания

72. Я по-прежнему испытываю чувство глубокого беспокойства по поводу продолжающегося насилия и отсутствия безопасности в Центральнойафриканской Республике. Нападения группы «антибалака» на Банги 5 декабря и ответные нападения бывшей «Селеки» серьезно осложнили положение в плане безопасности и углубили межрелигиозный раскол между мусульманской и христианской общинами в стране. Насилие и возмездие, когда жертвы и те, кто совершает эти акты, меняются местами, очень быстро распространяются на территории всей страны и несут в себе опасность перерастания в широкомасштабную конфронтацию между мусульманами и христианами. Чрезвычайно важно немедленно положить конец этой тенденции и обратить ее вспять. Я приветствую предпринятые до настоящего времени усилия, направленные на примирение, в том числе усилия религиозных лидеров на национальном уровне. Все религиозные общины должны помириться друг с другом и жить вместе мирно и в гармонии.

73. Население Центральнойафриканской Республики живет в постоянном страхе, и я встревожен ростом числа и масштабов нарушений прав человека в этой стране. Я особо осуждаю недавнюю эскалацию целенаправленных напа-

дений на женщин и детей. Я настоятельно призываю национальные органы власти сыграть свою роль в деле защиты гражданских лиц, пресечения нарушений прав человека, восстановления верховенства права и привлечения виновных к ответственности. Обеспечение привлечения к ответственности всех сторон и предупреждение безнаказанности сыграют чрезвычайно важную роль в недопущении зверских деяний в будущем. Однако достижение всего вышеизложенного и нижеуказанных целей становится очень сложным из-за полного безвластия в Центральноафриканской Республике. Международному сообществу следует серьезно и здраво призадуматься над тем, как нужно действовать.

74. Около 2 миллионов человек, пострадавших от насилия, подвергнувшихся перемещению и потерявших средства к существованию, нуждаются в срочной гуманитарной помощи. Я подчеркиваю важность распространения гуманитарных операций на территорию всей страны, включая сельские районы, а также обеспечения защиты персонала и имущества гуманитарных структур. Несмотря на масштабы кризиса, с прискорбием следует констатировать огромную нехватку средств для реагирования на чрезвычайную ситуацию в ЦАР, когда по состоянию на 24 декабря по линии сводного призыва 2013 года поступило лишь 53 процента испрошенных средств. Я настоятельно призываю международное сообщество выделить средства на осуществление 100-дневного плана (152,2 млн. долл. США) и по линии сводного призыва 2014 года, с тем чтобы все нуждающиеся получили гуманитарную помощь. Я также выражаю признательность Марокко за то, что оно согласилось выделить контингент для охранного подразделения Организации Объединенных Наций и стать председателем Структуры Комиссии по миростроительству по Центральноафриканской Республике.

75. Я приветствую усилия Франции и африканских стран по развертыванию воинских контингентов для содействия стабилизации положения. Учитывая эти усилия, я настоятельно призываю международное сообщество сделать все зависящее для предотвращения еще более ужасной трагедии в Центральноафриканской Республике. Это включает в себя оказание немедленной скоординированной помощи АФИСМЦАР; активизацию усилий по достижению в срочном порядке прогресса в рамках процесса национального диалога, примирения и политического процесса; и увеличение объема ресурсов на восстановление институтов, распространение государственной власти на территории всей страны и укрепление потенциала страны в области надлежащего использования национальных природных ресурсов. Мы должны действовать сейчас. Международное сообщество должно действовать согласованно и единодушно в решении вопросов, связанных с безопасностью, политикой, управлением, гуманитарной сферой, правами человека и другими областями. Пока же я продолжу обсуждения со всеми действующими лицами относительно просьбы Совета, содержащейся в пункте 48 резолюции 2127 (2013) и касающейся возможного преобразования АФИСМЦАР в операцию Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

76. Достиженные на раннем этапе французскими силами успехи и развертывание африканских контингентов должны быть переведены на устойчивую основу и закреплены. Я считаю, что вопрос о реформе сектора безопасности и разоружении, демобилизации и реинтеграции можно было бы наиболее эффективным образом решать в рамках всеобъемлющего мирного соглашения между всеми воюющими сторонами. Я обращаюсь с призывом к национальным орга-

нам власти создать условия, способствующие успешной реализации программы разоружения, демобилизации и реинтеграции и в долгосрочном плане программы реформирования сектора безопасности. В то же время я настоятельно призываю членов Совета и других партнеров Центральноафриканской Республики поддерживать предпринимаемые на национальном уровне усилия координированным образом и усилить поддержку для восстановления правопорядка и устранения коренных причин конфликта. Для этого потребуются средства для восстановления сектора безопасности и трудоустройства бывших комбатантов в рамках программы разоружения, демобилизации и реинтеграции. Программы реадaptации и долгосрочной реинтеграции, обеспечивающие экономические стимулы на общинном уровне, будут играть ключевую роль в деле перевода мер в области разоружения и примирения на устойчивую основу. В частности, необходимы средства на репатриацию иностранных комбатантов и их переселение.

77. Для урегулирования кризиса в Центральноафриканской Республике также необходимо добиться прогресса в нахождении всеобъемлющего политического решения. Важно, чтобы власти продолжали действовать сообща для успешного и своевременного решения задач переходного периода. Недавнее создание Национального переходного органа является позитивным шагом в направлении организации выборов и восстановления конституционного порядка в стране. ОПООНМЦАР и Страновая группа Организации Объединенных Наций будут направлять усилия Организации Объединенных Наций в поддержку Национального избирательного органа и процесса выборов.

78. Я хотел бы выразить признательность двусторонним партнерам, региональным и многосторонним организациям, в частности Африканскому союзу, ЭСЦАГ, Европейскому союзу, Франции, Марокко и странам, предоставившим контингенты для АФИСМЦАР, за их ценную работу по содействию стабилизации в Центральноафриканской Республике. Я хотел бы отдельно отдать должное мужчинам и женщинам, действующим в составе АФИСМЦАР и операции «Сангарис», а также сотрудникам Организации Объединенных Наций на местах за их отвагу, самоотдачу и самоотверженные усилия по обеспечению защиты населения Центральноафриканской Республики. В заключение я хотел бы поблагодарить своего Специального представителя генерала-лейтенанта Бабакара Гая за его руководящую роль в это сложнейшее время.