联合国 S/2013/716

安全理事会

Distr.: General
3 December 2013
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国脱离接触观察员部队 2013 年 9 月 12 日至 12 月 3 日期间情况的报告

一. 导言

1. 本报告叙述联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)根据安全理事会第 350(1974)号决议所载，并经后来各项决议、包括最近第 2108(2013)号决议予以延长的任务规定，在过去三个月开展的活动。

二. 地区局势和观察员部队的活动

2. 在本报告所述期间，尽管阿拉伯叙利亚共和国境内当前的冲突造成了一个持续动荡的环境，但以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的停火大体上还是得到维持。下文记载了双方违反停火的情况。阿拉伯叙利亚武装部队继续在隔离区内部署人员和装备，并对在观察员部队行动区内的反对派武装成员开展军事活动和安全行动，有时是为了应对武装反对派成员实施的进攻。叙利亚武装部队和军事装备在隔离区内的存在是违反 1974 年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》的行为。

3. 叙利亚武装部队和反对派武装成员在隔离区内开展的军事活动有可能会提高以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的紧张态势，危及两国之间的停火，并给当地平民和联合国人员带来风险。安全理事会在第 2108(2013)号决议中强调，不应在隔离区内开展任何形式的军事活动。

4. 在叙利亚武装部队和反对派武装成员冲突的背景下，有几次关于越过停火线的射击的报告，包括以色列国防军所称为报复来自布拉沃一侧并落在阿尔法一侧的射击而进行的射击。9 月 12 日，来自布拉沃一侧的 5 发炮弹和 1 发坦克炮弹越过了停火线(见第 7 段)。以色列国防军未进行报复。9 月 21 日，以色列国防军向观察员部队通报，在阿尔法一侧发生一次迫击炮炮弹爆炸影响。观察员部队要求

请回收

以色列国防军不要报复，但以色列国防军随后发射的 1 发炮弹越过了停火线，落在布拉沃一侧限制区内的 Al Bakar 附近。以色列国防军向观察员部队通报，在 9 月 22 日晚上，一支以色列国防军巡逻队在联合国第 51 号观察所附近的技术围栏西侧遭到布拉沃一侧一名不明身份的人 4 次枪击。以色列国防军为此开了一枪。10 月 8 日，以色列国防军向观察员部队通报，1 发迫击炮炮弹落在 Al Horaye 西侧、停火线以西大约 600 米的地方。以色列国防军未进行报复。10 月 9 日，以色列国防军向观察员部队通报，位于联合国第 37 号阵地大约 1.5 千米的一个以色列国防军阵地遭到炮击，造成 2 名以色列国防军士兵受伤并对阵地造成破坏。观察员部队要求以色列国防军不要报复，并要求阿拉伯叙利亚高级代表采取一切措施，制止叙利亚武装部队向停火线射击。在以色列国防军向观察员部队通报将进行报复后，位于开火线上的联合国人员进了掩体。随后，以色列国防军向布拉沃线上的一个叙利亚武装部队阵地发射了 2 枚炮弹。阿拉伯叙利亚高级代表向观察员部队通报，以色列国防军的炮弹造成 2 名士兵死亡、4 名军官受伤。来自布拉沃一侧的炮弹越过停火线造成爆炸影响的事件 10 月 20 日发生 2 次，10 月 21 日发生 1 次。向隔离区和越过停火线的所有开火事件均是违反《脱离接触协定》的事件。

5. 在本报告所述期间，实地联合国人员观察到有几次平民、主要是牧羊人不经意穿越停火线的情况。这还包括第 21 段将进一步叙述的一些人挖出和挪走地雷的情况。9 月 15 日，反对派武装成员将因在布拉沃线附近观察员部队行动区南部发生的爆炸而受伤的一个人送过停火线，转交给由一辆以色列国防军车辆护送的民用救护车。在 11 月 9 日至 19 日期间，观察员部队又观察到反对派武装成员将至少 10 名受伤人员从布拉沃一侧送过停火线转交给以色列国防军。9 月 23 日，1 名牧羊人在穿越 Al Rafid 附近的停火线后被以色列国防军逮捕。第二天，该牧羊人获释并被转交给在阿尔法大门的观察员部队，观察员部队则将他转交给在布拉沃大门的叙利亚当局。10 月 8 日，为逃离在 Jabbata al-Khashab 的叙利亚武装部队炮击的平民穿越了停火线，并在炮击停息后返回。10 月 20 日，观察员部队观察到 1 架以色列国防军飞机在隔离区上空飞行，然后返回阿尔法一侧。

6. 在本报告所述期间，叙利亚武装部队和反对派武装成员之间一直在猛烈冲突，尤其是在隔离区的 Jabbata、Trunje、Ufaniyah、Al Horaye、Al Quatanyia、Bir Ajam、Braika 和 Al Rafid 等村庄里。每天都发生小武器在隔离区内开火和重炮、迫击炮、主战坦克、机枪和高射炮从布拉沃线附近的限制区开火的事件。在 Khan Arnabeh、Al Baath 和 Al Hamidiyah 地区，主要是沿观察员部队的主要补给道路，还发生了猛烈战斗。10 月 20 日，在叙利亚武装部队炮击 Al Rafid 村和 Abu Garah 村期间，炮火好几次越过阿尔法线。位于第 53 号观察所的联合国人员在战斗期间不时躲进掩体内。在武装反对派成员发动攻击以巩固其对 Ufaniyah 和 Al Horaye 的占据后，叙利亚武装部队连续几天猛烈轰炸该地区并在 Khan Arnabeh 附近建立了新的检查站。

7. 在 9 月 12 日发生的在此期间最严重的对抗中，武装反对派 500 至 700 名成员进攻并占领了位于行动区南面沿布拉沃线的 3 个叙利亚武装部队阵地。叙利亚武装部队增援了 4 辆坦克和更多的人员。在战斗中，联合国人员第一次观察到反对派武装成员发射反坦克导弹。在战斗期间，反对派武装成员使用他们拥有的包括火箭榴弹在内的重型武器打瘫了叙利亚武装部队这 4 辆坦克中的 2 辆坦克。在靠近联合国第 54 号观察所的地方也发生了交火事件。观察员部队指挥官立即联系阿拉伯叙利亚高级代表和以色列国防军。他向阿拉伯叙利亚高级代表强调指出，叙利亚武装部队必须立即停止炮击和坦克射击。部队指挥官还要求以色列国防军不要因炮弹落在阿尔法一侧而进行报复(见第 4 段)并保持最大限度的克制以防局势进一步恶化。以色列国防军没有进行报复。随后几天，叙利亚武装部队和反对派武装成员在同一一般性地区又发生冲突。9 月 16 日，在持续一天的战斗期间，叙利亚武装部队 2 辆坦克、1 辆装甲运兵车和 3 辆装有车载高射机枪的卡车进入隔离区。观察员部队指挥官要求阿拉伯叙利亚高级代表确保立即撤出坦克和装甲运兵车。叙利亚武装部队在第二天撤出了这些军事装备，但将 1 辆坦克遗弃在那里。反对派武装成员随后卸下了坦克上的机枪。观察到 2 名反对派武装成员身穿联合国的防护装备。在该事件过程中，部队指挥官一直同阿拉伯叙利亚高级代表和以色列国防军保持联系。这场战斗使大约 3 000 人带着自己的物品离开 Al Rafid 村向南迁移。此外，在 9 月 12 日，观察员部队观察到在联合国第 85 号阵地附近有反对派武装成员驾驶着观察员部队 1 辆被偷窃的车辆。9 月 16 日，观察到在 Al-Rafid 附近有 2 名反对派武装成员身穿带有联合国标记的防护装备。

8. 10 月 1 日至 4 日期间,叙利亚武装部队和反对派武装成员在沿福瓦尔营地和齐瓦尼营地之间的主要道路及南面 Khan Arnabeh、Al Baath 和 Al Samdaniyah 南部地区及 Umm Batinah 的相邻地区发生猛烈冲突和交火。10 月 3 日，叙利亚武装部队在紧靠联合国第 25 号阵地的前面部署了 1 辆装甲运兵车，炮击向附近一个叙利亚武装部队阵地射击的武装分子藏身的楼房。第二天，叙利亚武装部队在靠近联合国第 56 号观察所之处部署了 3 辆坦克，炮击隔离区内的 Al Samdaniyah。部队指挥官立即联系了阿拉伯叙利亚高级代表，要他转告叙利亚武装部队，必须停止在联合国阵地附近的射击并将坦克撤出隔离区。之后不久射击停止了，坦克也在一个小时内离开了隔离区。在猛烈战斗期间，观察员部队加强了在联合国第 62 号阵地和第 56 号观察所的存在。

9. 10 月 1 日，观察员部队人员乘坐一辆联合国车辆沿隔离区内主要道路穿越 Khan Arnabeh 时陷入叙利亚武装部队和反对派武装成员的交火之中。观察员部队无法确定开火的起源。联合国人员没有受伤，但联合国车辆遭到一些损坏。同一天稍晚些时候，运送观察员部队人员的另一辆联合国车辆在 Khan Arnabeh 附近被一粒子弹击中挡风玻璃。联合国的司机脸部被玻璃碎片轻度割伤。10 月 3 日，几发流弹击中联合国第 32 号和第 25 号阵地。10 月 4 日晚上，在第 68 号阵

地的联合国人员鸣枪警告了 1 名用武器指向他们的侵入者。随后，他们向该侵入者开了 2 枪，侵入者逃离所在位置，遗弃了他的 AK-47 步枪。

10. 在叙利亚武装部队和反对派武装成员在联合国阵地附近发生猛烈冲突和交火期间，联合国人员好几次被迫在其阵地上寻找躲避之处。在 9 月 19 日发生在第 25 号阵地附近的一次强烈交火中，1 发流弹击中该阵地的警卫室。10 月 21 日，在发生在第 68 号阵地附近的交火中，5 发间接炮弹落在该阵地以东 30 米至 50 米之处。流弹和弹片损坏了宿舍楼、办公楼和通信楼及通信设备。联合国人员没有受伤。观察员部队就这些事件向阿拉伯叙利亚高级代表提出抗议并要求他确保向叙利亚部队通报并使其了解必须尊重联合国阵地的安全。

11. 叙利亚武装部队于 10 月底在限制区东北地区的 Mazra'at Bayt Jinn、Bayt Jinn 和 Harfa 展开了为期两天的行动。联合国人员听到了来自飞机的几声射击声，之后是炮击。观察员部队在 10 月 30 日在该地区观察到大约 100 次沉重爆炸和影响，此外还有几十次重机枪扫射和炮击。因这次开火而受伤的 3 人(其中 2 人是妇女)被送到福瓦尔营地接受治疗。

12. 观察员部队尽力维持停火并确保严格按照《脱离接触协定》尊重停火规定，并就所有侵犯停火线的事件提交报告。观察员部队继续观察并报告隔离区北部不明身份的人在黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国之间跨界活动的事件。

13. 叙利亚安全部队继续维持其在隔离区展开军事行动之初在该地区设立的检查站。由于武装反对派团体在隔离区的某些地区占据优势，叙利亚武装部队从某些地区撤出了检查站，但加强了在另一些地区的存在。此外，叙利亚武装部队人员维持着在隔离区东部入口、跨越布拉沃线的检查站，以控制和限制交通。这些检查站经常干扰观察员部队和戈兰观察员小组的行动自由。由于叙利亚武装部队和反对派武装成员之间的冲突，对观察员部队和戈兰观察员小组在隔离区和限制区内的行动限制增多了。这种局势导致观察员部队的主要供给道路被频繁关闭，从而影响了观察员部队在布拉沃一侧福瓦尔营地和在阿尔法一侧齐瓦尼营地之间的行动。观察员部队不得不频繁使用绕行道路，但这些道路在晚上是无法通行的。阿拉伯叙利亚高级代表向观察员部队建议，出于安全考虑，所有联合国人员都应避免进入发生冲突的地区，观察员部队不应在夜间巡逻。戈兰观察员小组成员在进出位于以色列技术围栏以东的联合国第 52 号和第 73 号观察所时继续在阿尔法一侧遭遇一些行动限制。

14. 10 月 15 日上午，叙利亚武装部队向观察员部队一辆载有 5 人、正穿越 Al Samdaniyah 村的装甲车开火。5 名维和人员中无人受伤，但车辆遭受严重损坏。阿拉伯叙利亚高级代表向观察员部队通报，叙利亚武装部队在向该车辆开火时认为，反对派成员在使用这辆车，因为车辆行驶的地区处于反对派控制之下。他还向观察员部队通报，将对该事件进行调查。11 月 5 日，在一个山顶阵地上的叙利

亚武装部队向在限制区内 Jaba 附近行驶的一支观察员部队车队开火。将近 20 发高射炮弹落在联合国车队前导车前面大约 20 米之处。联合国人员没有受伤。观察员部队就该事件向阿拉伯叙利亚高级代表提出抗议；该代表向观察员部队保证，将对该事件展开高级别调查。

15. 在本报告所述期间，由于在隔离区道路沿线放置的简易爆炸装置，联合国人员受到更多行动限制，面临的风险也更大了。自 7 月 17 日以来，观察员部队观察到，在联合国第 60 号阵地以南大约 500 米的地方有一个由好几层石头垒起来的路障，这些石头里安放着反坦克地雷。自 8 月 1 日以来，在通往联合国第 56 号观察所的道路上一直安置着一个简易爆炸装置。在 3 次不同场合，新的简易爆炸装置被安放在联合国阵地附近，然后又被搬走。

16. 11 月 1 日，一支由 3 辆车组成的观察员部队补给车队在向 Hermons 基地行进时在布拉沃一侧限制区内的 Mughur al-Mir 村附近被一群武装人员截住。武装团体中有 4 名成员发射了大约 20 发子弹，其中有 2 发子弹击中了前导车。武装团体其余大约 20 人躲在路旁的树丛里。前导车继续行驶，到达一个叙利亚武装部队的检查站。武装人员扣押了剩下 2 辆载有 4 名观察员部队人员的联合国卡车，随后把他们带到 Mazra'at Bayt Jinn。为应对这一事件，观察员部队派出了部队直属后备连。在接近现场时，为应对小武器的射击，后备连开枪还击，然后返回 Mughur al-Mir。在被扣押大约 1 小时后，联合国维和人员带着被武装人员拿走的个人武器和物品被安全释放。2 辆联合国卡车也被放行了。11 月 28 日，一支向联合国第 68 号阵地行使的观察员部队车队在限制区内的 Ruwayhinah 附近遭到反对派武装成员的枪击。在该事件中，1 名联合国维和人员受伤，1 辆观察员部队车辆遭受一些损坏。

17. 在本报告所述期间，反对派武装成员进一步扩大和巩固了在隔离区北部和南部在其影响下的地区，导致叙利亚武装部队向更靠近穿越 Khan Arnabeh 镇和 Al Quneitra 镇之间隔离区的主要道路地区作重新部署。反对派武装成员增强了其在靠近联合国阵地地区的存在，限制了观察员部队的行动自由和不受阻碍运作的能力。反对派团体武装成员在北部 Bayt Jinn 和 Mazra'at Bayt Jinn 一般地区的存在继续影响观察员部队在 Hermon 山阵地上维持其人员的能力，因为观察员部队车队继续经常陷入交火之中。11 月 4 日，10 发小武器子弹击中观察员部队护送的一支车队的货物集装箱，当时该车队正行使在一条从大马士革至行动区外福瓦尔营地的绕行道路上。联合国财产未遭受损坏。

18. 观察员部队就叙利亚武装部队和装备在隔离区的存在、向隔离区开火和在隔离区内开火及向联合国人员和设施开火等事件提出了抗议。部队指挥官向叙利亚当局重申了武装部队停止在隔离区内的军事行动和停止从限制区开火的义务，强调必须遵守《脱离接触协定》各项条款并确保实地联合国人员的安全和安保。联合国高级官员向阿拉伯叙利亚共和国常驻联合国代表传达了类似信息。

19. 在这具有挑战性的业务环境中，观察员部队以向静态阵地派驻人员和保持 24 小时不间断观察的方式对隔离区进行监督，以确保双方武装部队不进入隔离区。观察员部队通过戈兰观察员小组继续每周 2 至 4 次沿阿尔法一侧停火线的几个位置设立临时观察所，以加强观察员部队对隔离区局势的了解，尤其是在南部，因为那里的联合国阵地和观察所因安全状况而临时撤空了。观察员部队通过戈兰观察员小组继续每 2 周 1 次对阿尔法一侧限制区内的装备和部队人数进行检查。来自阿尔法一侧的联络官陪伴戈兰观察员小组的检查组。由于安全状况，在布拉沃一侧的检查和机动行动仍处于暂停状态。一如以往，观察员部队仍然遭遇行动自由方面的限制，检查组被拒绝进入阿尔法一侧的一些阵地。

20. 观察员部队继续根据以下情况调整自己的行动态势：以色列国防军当前的训练活动和在阿尔法一侧限制区内新的军事工程、在隔离区内停火线附近叙利亚平民的事态发展及叙利亚武装部队和反对派武装成员在其行动区内的军事活动。以色列国防军继续在加强技术围栏，以防止来自隔离区的穿越行为。双方都在各自的限制区内维持防御态势。以色列海关官员继续在位于被以色列占领的戈兰和阿拉伯叙利亚共和国之间的观察员部队过境点大门处的以色列国防军哨位定期开展作业。

21. 在本报告所述期间，联合国人员多次观察到武装和非武装人员在以色列国防军技术围栏附近和从联合国第 85 号阵地附近挖出并搬走大量地雷。有一次，以色列国防军向靠近技术围栏的人鸣枪示警，那些人然后撤离，但在同一天稍后又返回了。以色列国防军再次开枪，打伤 1 人。这些人在收集地雷时有几次短暂越过停火线。此外，观察到武装人员在 Braika 村附近从武装反对派在 9 月中旬占据的 3 个叙利亚武装部队阵地和从布拉沃线 Al Muallaqah 以西搬走地雷。

22. 在隔离区内的停火线附近，地雷继续对观察员部队人员和当地居民构成威胁。由于地雷的长期存在及其引爆系统状态的恶化，这种威胁比前几年更为严重。观察员部队增强了排雷和探雷能力，继续开展排雷作业，处置了 12 枚反坦克地雷和收自简易爆炸装置的 120 千克爆炸物。

23. 尽管在布拉沃一侧的安全局势造成了限制因素，但是观察员部队仍继续作出努力，同地方当局保持联络，并向当地居民解释观察员部队的任务和活动情况。鉴于观察员部队行动区内的安全局势，仍然有这样做的必要，同时也是为了确保实地联合国人员的安全和安保。

24. 10 月 30 日，观察员部队同红十字国际委员会合作，协助 22 名学生越过阿尔法大门和布拉沃大门。观察员部队继续在严格人道主义的基础上向平民提供紧急医疗处理。在叙利亚武装部队猛烈炮击布拉沃一侧隔离区和限制区内的村庄时，当地居民逃离到联合国第 69 号、第 80 号和第 85 号阵地及第 54 号观察所附近藏身。在 9 月中旬 Al Rafid 内发生战斗期间，联合国阵地周围的境内流离失所人

数达到高峰，当时有将近 250 人在联合国第 85 号阵地和第 54 号观察所附近搭建了临时住所。将近一个星期后战斗平息了，这些人开始返回自己的家园。在撰写本报告时，尚有 10 至 20 人在第 85 号阵地附近。

25. 截至 11 月 23 日，观察员部队由来自斐济(509 人)、菲律宾(333 人)、印度(193 人)、爱尔兰(118 人)、尼泊尔(72 人)和荷兰(2 人)的 1 227 名官兵组成，其中有 43 名女性官兵。哈里·巴哈杜尔·巴斯内特准将(尼泊尔)于 9 月 13 日就任部队副指挥官职务。作为部队直属后备连的爱尔兰特遣队分成两组，其中一组 26 人，另一组 89 人，分别于 9 月 21 日和 28 日部署到观察员部队。9 月 25 日，作为观察员部队司令部直属连临时组成部分的尼泊尔特遣队的 63 名成员被遣返。此外，来自联合国停战监督组织的 83 名军事观察员(其中 2 名是女性)协助观察员部队履行任务。10 月 17 日，叙利亚当局向观察员部队移交了在 2 月 17 日被不明身份武装人员劫持的 1 名观察员部队国际工作人员。11 月 4 日，1 名观察员部队本国工作人员在大马士革郊区被迫击炮弹片击中致死。

26. 鉴于观察员部队行动区内的安全局势不断变化，观察员部队进一步调整了业务，以便确保具备安全和稳妥执行任务的能力。观察员部队继续专注于静态活动，以减少将人员暴露在危险之中的风险，同时注重加强局势分析、报告和与各方的联络工作，以防止紧张局势升级。目前仅开展必不可少的业务和行政行动。业务调整还包括临时变动戈兰观察员小组一些军事观察员活动的重点，从巡逻和检查变为静态观察、联络和局势分析。一些会员国对停战监督组织军事观察员在布拉沃一侧活动的限制继续对观察员部队任务的执行工作造成显著妨碍。

27. 在通过安全理事会第 2108(2013)号决议及秘书处维持和平行动部就观察员部队必不可少的自卫要求同各方进行联系后，叙利亚当局为装备着有大口径车载自动机枪装甲运兵车的部队直属后备连的进入提供了便利。为最大限度地加强部队兵力，观察员部队的兵力将达到大约 1 250 人，但仍在《脱离接触协定议定书》规定的参数之内。

28. 此外，军事能力研究报告提出的大多数建议已得到落实。观察员部队继续根据部队在秘书处支助下开展的全面风险评估结果采用和更新减缓措施。早先推出的措施仍在执行，包括在特定地点用观察员部队维和人员加强由戈兰观察员小组观察员驻守的观察所、定期进行疏散演习、改善对观察员部队总部的周边巡逻及向所有军事人员和文职人员提供个人防护装备，包括必要的培训。增强福瓦尔营地医疗设施的工作已经完成，部署了更多的医疗人员。观察员部队还在继续翻修、更新和维护其装备和基础设施。此外，为增强观察员部队和戈兰观察员小组人员的安全和安保，现正在做准备工作，以改善观察员部队防范简易爆炸装置的能力。为此，来自爱尔兰的一个专家侦查小组在 10 月份访问了观察员部队。相关安全局势迫使观察员部队必须在有关当局的合作下继续让观察员部队人员使用替代进出口岸。

29. 观察员部队在继续改善联合国人员和财产的安保和安全。自 10 月初以来，工作人员在布拉沃一侧的所有行动均以使用装甲车辆的建制车队形式进行。对后勤行动则提供武装护送。观察员部队的一些本国工作人员继续在家工作，由于安全局势他们无法正常报到上班。住在大马士革的一些本国工作人员轮流报到上班，另有一些工作人员则在大马士革的观察员部队办事处工作。只有一些必要的国际工作人员在福瓦尔营地工作。非必要的工作人员的办公室已迁往齐瓦尼营地，该营地同时还作为观察员部队的备用总部。

三. 财务问题

30. 大会第 67/278 号决议为在 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间维持观察员部队核批 4 800 万美元。之后，我根据安全理事会第 2108(2013)号决议提交了 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间观察员部队订正预算(A/68/505)，目前大会正在审议该预算。如果安理会批准我在本报告第 44 段提出的关于延长观察员部队任务期限的建议，在延长期间维持观察员部队的费用将限制在经大会核准的资源范围之内。

31. 截至 2013 年 11 月 20 日，观察员部队特别账户的未缴分摊会费为 1 650 万美元。同日所有维和行动的未缴分摊会费为 31.964 亿美元。

32. 截至 2013 年 11 月 20 日，积欠部队派遣国的部队费用总额为 280 万美元。按照季度付款时间表，对部队费用及装备和自我维持费用的偿还款已分别支付至 2013 年 8 月 31 日和 2013 年 6 月 30 日。

四. 安全理事会第 338(1973)号决议的执行情况

33. 安全理事会在第 2108(2013)号决议中决定将观察员部队的任务期限再延长六个月，至 2013 年 12 月 31 日止，同时还吁请有关各方立即执行安理会第 338(1973)号决议，并要求秘书长在该期间终了时提交报告，说明局势动态以及为执行这项决议而采取的措施。我已在根据大会关于“耶路撒冷”问题的第 66/18 号和关于“叙利亚戈兰”问题的第 66/19 号决议提交的关于中东局势的报告(A/67/342)中阐述了为谋求和平解决中东问题、特别是在各级为执行第 338(1973)号决议所作的努力。

34. 自 2008 年 12 月中断间接和平会谈以来，双方之间已无谈判。叙利亚冲突使以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间恢复和平会谈和推动和平的前景进一步暗淡。我期待按照安全理事会在第 338(1973)号决议及在其他相关决议中所作的呼吁，和平解决危机和重新作出努力，以实现全面、公正和持久的和平解决。

五. 意见

35. 我仍对阿拉伯叙利亚共和国境内安全局势持续恶化、其对叙利亚民众的影响及其对该区域稳定的潜在影响深为关切。这一局势继续显著影响观察员部队行动区。在隔离区的持续军事活动继续有可能使以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的紧张局势升级，危及两国之间的停火，并加剧联合国人员面临的风险。

36. 观察员部队行动区内的安全事态发展突显出局势动荡不定。在持续不断的叙利亚冲突中，阿拉伯叙利亚武装部队和反对派武装成员双方都使用了重型武器，包括政府军队在布拉沃一侧限制区内靠近隔离区之处使用空中力量，这些都是令人不安的事态发展。我重申，任何行为体在隔离区内进行的一切军事活动都对长期维持的停火和当地平民构成风险，对实地联合国人员构成风险。这些活动破坏了《脱离接触协定》和观察员部队为履行其任务所作的努力。我吁请涉及叙利亚冲突的各方停止在该国全境包括在观察员部队行动区内的军事行动。除观察员部队外，在隔离区内不应有其他军事部队。

37. 叙利亚武装部队和未经授权的军事装备在隔离区的存在及从布拉沃一侧越过停火线的射击行为都是严重违反《脱离接触协定》的行为。以色列国防军越过停火线的报复性射击同样也是严重违反《协定》的行为。在阿拉伯叙利亚共和国境内的任何以色列军事行动都会危及停火。我吁请以色列保持最大限度的克制，以防止紧张局势升级。双方都必须遵守对《行动》的承诺，以维持戈兰的相对稳定。我吁请各方采取一切必要措施，以保护平民和确保尊重观察员部队人员的安全和安保，以及观察员部队在其整个行动区内的行动自由。就联合国而言，联合国将不遗余力地确保以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间长期维持的停火继续得到维持。

38. 我还深为关切涉及实地联合国人员的那些事件。观察员部队的任务仍然是确保该区域稳定的一个重要要素。必须指出，观察员部队是在以色列和阿拉伯叙利亚共和国的同意下由安全理事会设立的，其任务是《脱离接触协定》及其《议定书》规定的。观察员部队的任务是维持以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的停火，确保停火得到严格遵守，以及监督在隔离区和限制区内执行《协定》及其《议定书》的情况。

39. 针对实地联合国人员的任何敌对行为都是不可接受的，包括限制其行动和威胁其人身安全的行为、叙利亚武装部队或反对派武装成员直接和间接射击联合国人员和设施的行为、偷窃联合国武器和弹药、车辆及其他资产的行为，以及掠夺和破坏联合国设施的行为。反对派武装成员在观察员部队行动区内的存在和越来越多地使用简易爆炸装置尤其是在接近联合国阵地和通往这些阵地的道路上使用这类装置的情况特别让人关切。这类装置对实地联合国人员构成威胁并妨碍了观察员部队和戈兰观察员小组的行动自由。必须维护观察员部队人员和戈兰观察

员小组军事观察员的安全和安保，这对观察员部队继续履行其任务而言是不可或缺的。

40. 阿拉伯叙利亚共和国政府承担对在布拉沃一侧隔离区和限制区内联合国人员的安全和安保的首要责任。我注意到叙利亚当局提供协助，使在 2013 年初被一些不明身份的人劫持的那名联合国国际工作人员得以安全返回观察员部队。阿拉伯叙利亚共和国政府在为增派的观察员部队官兵和军事装备的进入提供便利方面所提供的协助为观察员部队作出努力确保继续安全和稳妥地履行其任务提供了支持。我欢迎并吁请阿拉伯叙利亚共和国政府继续提供这种支持。必须确保尊重观察员部队的特权和豁免及行动自由。在观察员部队行动区内活动的反对派武装成员必须了解观察员部队的任务，必须立即停止会危及实地联合国人员安全和安保的任何行动。我深为关切关于某些反对派武装成员针对实地联合国人员的威胁性行为的报告。具有影响力的国家必须向在观察员部队行动区内的各武装反对派团体强烈传达如下信息：必须停止一切会危及实地联合国维和人员的活动，包括枪击和扣留维和人员以及使用具有联合国标记的资产和装备，并让联合国人员有安全和稳妥履行其任务的自由。

41. 同样重要的是，安全理事会应继续对有关各方施加影响，以确保让观察员部队有能力自由和稳妥地在其行动区内作业和履行其重要任务。观察员部队必须继续拥有其安全和稳妥履行任务所需的所有手段和资源。观察员部队必须维持部队派遣国的信心和承诺。我感谢斐济、印度、爱尔兰、尼泊尔、荷兰和菲律宾等国政府向观察员部队作出贡献并在挑战性情况下仍坚持不懈。此外，我感谢那些向停战监督组织派遣军事观察员的会员国。我欢迎一些会员国取消对在戈兰工作的停战监督组织军事观察员的活动限制。鉴于观察员部队为确保人员的安全和安保在继续采取措施，我鼓励其他会员国也考虑这样做。对于确保戈兰和该区域的稳定而言，观察员部队具有公信力的持续存在仍然是一个重要要素。

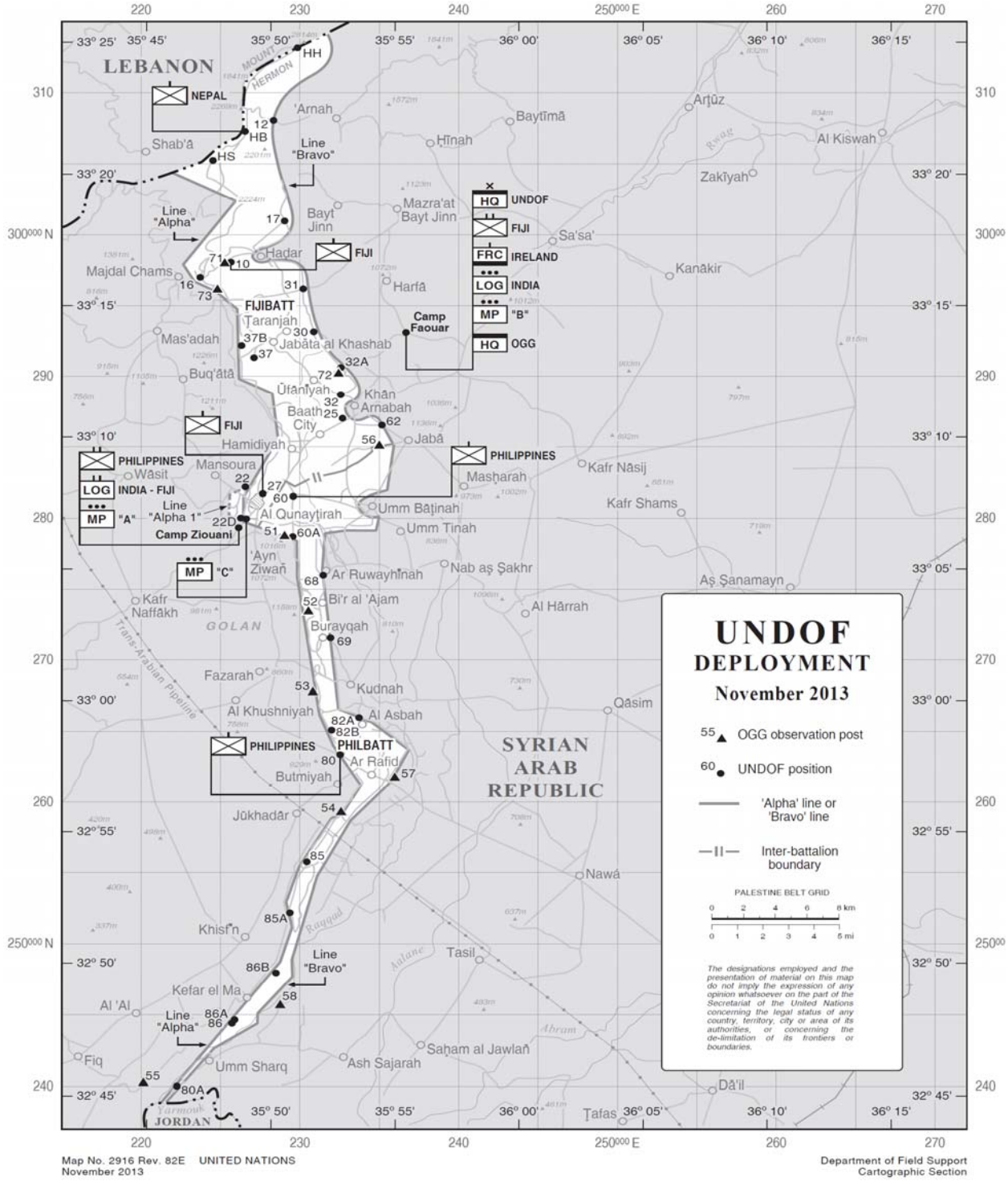
42. 鉴于其行动区内的安全局势动荡不定，观察员部队视情况需要在定期审查和调整其态势和业务，以及落实必要的缓解措施。在《脱离接触协定》及其《议定书》参数的范围内增强观察员部队自卫能力的进程在继续进行，包括将部队兵力增至 1 250 人和改善其自卫装备。观察员部队正在落实措施，以增强其反击简易爆炸装置构成的日趋严重危险的能力。此外，观察员部队在不断审查和更新其应急计划。在观察员部队继续适应一个持续不断变化局势的过程中，各方和安全理事会的支持是不可或缺的。

43. 当前的安全局势几乎每天在扰乱观察员部队的支助和后勤活动，明显影响了部队有效履行其法定任务的能力。各方必须继续提供一切必要支助，以确保实地联合国人员具备适当条件并在为部队的支助和后勤活动提供便利方面进行充分合作。

44. 我认为，在当前情况下观察员部队在该地区具有公信力的持续存在是必不可少的。因此，我建议将观察员部队的任务期限再延长六个月，至 2014 年 6 月 30 日止。阿拉伯叙利亚共和国和以色列两国政府已同意该延长建议。

45. 最后，我要向特派团负责人兼部队指挥官伊克巴尔·辛格·辛哈中将及在他领导下的军事人员和文职人员表示感谢，感谢他们在挑战性情况下继续以奉献精神高效率地履行安全理事会指派给他们的重要任务。我完全相信，观察员部队将继续尽全力履行其使命。我要借此机会感谢向观察员部队派遣官兵和向停战监督组织提供被指派到观察员部队工作的军事观察员的那些国家政府。

地图


LEBANON
SYRIAN ARAB REPUBLIC
JORDAN
GOLAN
NEPAL
FIJI
FIJIBATT
PHILIPPINES
PHILBATT
INDIA - FIJI
IRELAND
INDIA
UNDOF
OGG
Camp Faouar
Camp Ziouani
Line "Alpha"
Line "Alpha 1"
Line "Bravo"
Trans-Arabian Pipeline
UNDOF
DEPLOYMENT
November 2013
OGG observation post
UNDOF position
'Alpha' line or 'Bravo' line
Inter-battalion boundary
PALESTINE BELT GRID
The designations employed and the presentation of material on this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations concerning the legal status of any country, territory, city or area of its authorities, or concerning the de-limitation of its frontiers or boundaries.
Map No. 2916 Rev. 82E UNITED NATIONS
November 2013
Department of Field Support
Cartographic Section