



安全理事会

Distr.: General
8 November 2013
Chinese
Original: English

秘书长关于南苏丹的报告

一. 引言

1. 本报告依照安全理事会第 2109(2013) 号决议提交。在该决议中，安理会将联合国南苏丹共和国特派团(南苏丹特派团)的任务期限延至 2014 年 7 月 15 日，并要求我继续每三个月通报最新情况，包括决议所述具体问题的最新情况。本报告介绍了自我 6 月 20 日报告(S/2013/366)以来这些方面的最新情况，述及截至 2013 年 11 月 8 日的各种事态。

二. 政治动态

2. 南苏丹在 2013 年 7 月 9 日庆祝独立两周年时，仍存在一些令人关切的问题，包括执政党苏丹人民解放运动(苏人解)内部的派系可能破坏稳定，琼格莱州的安全和人道主义局势严峻，以及恢复石油出口存在不确定性。自此之后，该国在重要领域取得了令人鼓舞的进展，并采取了积极步骤，包括 7 月 31 日任命了一个更精简的内阁，以及恢复了石油产销。国家许多地方都实现了稳定，但琼格莱州有些地区的安全局势依然严峻。

3. 7 月 23 日，萨尔瓦·基尔总统解散了包括副总统在内的国家内阁。同日，总统将南苏丹国家警察局 17 名准将停职，放入后备名单。总统还宣布对苏人解秘书长帕甘·阿穆姆停职审查，因为他被指控对党务管理不善和煽动暴力；帕甘·阿穆姆后来被禁止接受记者访谈并不得从南苏丹离境。

4. 经过与苏人解立法党团、各州州长和 17 个其它政党领导人等利益攸关方协商，基尔总统宣布任命 20 人为内阁部长，12 人为副部长，其中有 10 人为女性。前任内阁只有五人留任。8 月 5 日和 6 日，国家立法会议为审查被任命人资质而设立的甄选委员会对每一名候选人单独举行了公开听证，并作了现场直播。8 月 7 日，国家立法会议核准了所有候选人，但不包括任命的司法部长，因为他的法



律资质和其它方面受到质疑。司法部长和总统办公厅的部长职位仍然空缺。8月23日，基尔总统任命国家立法会议议长兼苏人解第二副主席詹姆斯·瓦尼·伊加为新任副总统。国家立法会议选举 Manasse Magok Rundial 为新议长，Jasmine Samuel 和 Mark Nyupuooh 为两名副议长。应指出，新任政府更加精简，包括更多其它政党的代表和若干名技术官僚，这些都是积极的。在新部长宣誓就职时，基尔总统表示，他们将对自己的业绩和政府资源的使用承担问责，每三个月提交工作计划并报告工作进展。

5. 7月末，基尔总统指示所有州长对各州政府进行类似精简。在本报告所述期间，有些州的行政和立法部门之间紧张关系加剧，主要是由于有些州长干预州立法会议的工作和单方面进行州一级的调整。琼格莱州前任州长被任命为国家的国防和退伍军人事务部部长，新州长还有待任命。7月7日，基尔总统将团结州的当选州长免职。团结州和湖泊州仍由看守州长代管。

6. 在9月27日的记者会上，执政党苏人解的代理秘书长宣布，计划在2013年年底之前召集该党的全国解放委员会，以支持政治局3月审议的新宪法和宣言。然后，第三届苏人解全国大会将在2014年初通过这些文件。与此同时，在该区域各国的帮助下，继续在努力调解该党领导人之间的分歧。

7. 10月7日，基尔总统发布行政令，“赦免”主要的反对派领导人，包括反对党苏丹人民解放运动民主变革派领导人拉姆·阿库勒和联合民主阵线领导人 Peter Abdel Rahaman Sule。拉姆·阿库勒曾被指控在上尼罗河州支持叛乱，Peter Sule 曾因被指控企图在西赤道州组建武装团体被逮捕。总统令还大赦了若干武装团体领导人，尤其是 Gabriel Tanginye、Gatwech Dual、Mabor Dhol 和 Gatwech Gach。前反叛团体苏丹南方解放运动的领导委员会发表声明，支持总统宣布的内容。据政府称，所有这些被赦免的武装团体领导人已被释放。

8. 10月4日，部长理事会批准制订《南苏丹协定》。这是一个三年期框架，在《国际社会参与脆弱国家新政》原则的基础上，促进苏丹政府与其国际伙伴之间的相互问责和对话。经过广泛协商，《南苏丹协定》将在政治、安全、司法、经济政策、公共财政管理和社会服务以及援助效力等领域制订15个相互商定和可以衡量的明确基准。苏丹政府与其伙伴计划在2013年12月3日启动《协定》。

审查《过渡宪法》

9. 宪法审查进程的进展依旧缓慢。7月16日，全国宪法审查委员会启动了公民教育方案，在所有10个州首府开展宣传活动。然而，由于没有作出充分准备，这些活动开展不利，将在旱季重新启动。9月，该委员会的五个小组委员会完成了对《过渡宪法》的逐条审查，目前全国宪法审查委员会正在审议这些小组委员会的建议。

全国和解

10. 另外，全国和解进程也还未充分展开。国家愈合、和平与和解委员会主席丹尼尔·登·布勒大主教访问了南非，学习该国“真相与和解”进程的经验。该委员会还制订了路线图，先对 10 个州的小组委员会进行指导介绍，然后在 2014 年初展开全国协商。

准备 2015 年选举

11. 根据《过渡宪法》，南苏丹人口和住房普查原定于 2014 年 2 月举行，并计划普查后于 2015 年 7 月举行选举，但至今时间安排仍不明朗。由于持续的筹资问题(2013 年至 2018 年普查活动方面共需要 9 200 万美元)，很多关键性的普查前活动尚未全面展开，对原定时间表构成威胁。国家统计局建议总统将普查从 2014 年改为 2015 年，但尚未得到正式答复。

12. 2012 年 10 月设立的全国选举委员会还未能 在 10 个州和国家一级设立存在，原因是政府没有及时拨款。在此背景下，2013 年 9 月向南苏丹部署的联合国选举需求评估特派团查明了多种需要，包括开放的政治空间和表达自由、政府明确提出普查和选举的时间与步骤安排、全国选举委员会的能力建设以及建立适当的选举安全和争端解决机制。

反腐败措施

13. 6 月 18 日，基尔总统对内阁事务部长 Deng Alor Kuol 和财政与经济计划部长 Kostis Manibe Ngai 停职查看，因为他们被指控未经许可挪用 7 959 400 美元，表面上是用于采购防火保险箱。总统还命令一个由反腐败委员会主席领导的委员会进行调查。9 月 4 日，委员会提交了调查结果，认定要对 Deng Alor 进行刑事诉讼，但不要对 Manibe Ngai 进行诉讼。

14. 南苏丹国家警察局通过登记和排查，帮助从工资单中清除了 16 000 多名“影子警官”。借鉴这一积极范例，南苏丹国家监狱管理局正在开展类似工作，湖泊州等一些州也在审查其工资单。基尔总统还发表公开讲话，谈到需要将“影子士兵”从苏丹人民解放军(苏丹解放军)清除出去。

三. 经济状况

15. 南苏丹的经济展望出现好转。石油收入增加虽然低于预期，但将有助于政府削减和偿付在石油停产期间积累的 48 亿南苏丹镑国内和国外贷款。消费价格经过 2012 年飙升之后开始回落。8 月，年同比通货膨胀率降至 10% 以下。6 月 24 日，政府表示正式打算加入国际货币基金组织监测方案，以加强经济稳定、财政纪律和收入管理。

16. 南苏丹准备启动《新政协定》(见上文第 8 段)的工作取得良好进展。在联合国的支持下,在国家和州两级与来自各方面团体的大约 1 000 人开展了协商,以确定主要优先事项。敲定这一进程,将有助于若干国际伙伴放开对预算和国际收支的支持。

17. 10 月 13 日,国家立法会议举行特别会议,通过了 2013-2014 年国家预算,其中附有若干立法意见和建议。预算从财政部长 9 月提交的 173 亿南苏丹镑增至 187 亿南苏丹镑,以支付国外贷款债务和其它支出。

四. 区域问题

南苏丹和苏丹之间的关系

18. 9 月 3 日,基尔总统率部长代表团访问苏丹,与奥马尔·贝希尔总统举行了为期一天的会议。10 月 22 日,贝希尔总统对南苏丹进行了自该国独立之后的第二次访问。两国还签署了加强商贸关系的协定以及两国外交部长之间的合作协定。

19. 9 月 3 日,贝希尔总统永久性地解除了苏丹政府阻止南苏丹石油从苏丹过境的最后通牒。9 月 23 日,南苏丹和苏丹两国内政部长还在朱巴签署了开放贸易边界和对外交与公务护照持有者免入境签证的协定。

特派团之间的合作

20. 关于上帝抵抗军(上帝军)问题,南苏丹特派团协助我的中部非洲问题特别代表阿布·穆萨和非洲联盟上帝军问题特使弗朗西斯科·马德拉到西赤道州的非洲联盟消灭上帝抵抗军区域合作倡议工作队进行评估考察。南苏丹特派团还参加了 7 月 24 日和 25 日在乌干达恩德培举行的上帝军问题专家和协调中心会议。南苏丹特派团继续与联合国阿卜耶伊临时安全部队和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动开展特派团之间的合作,特别是就联合边界核查和监测机制进行情报交流。

五. 安全局势

武装团体的活动

21. 6 月底,苏丹解放军和 David Yau Yau 武装团体在琼格莱州皮博尔县的战斗平息,但据报,波查拉县武装团体的活动增加,导致苏丹解放军在那里增派了部队。7 月初以来,苏丹解放军一直采取守势,停止了对该团体的行动。7 月 30 日,基尔总统在烈士日致辞中重申大赦武装团体。虽然 David Yau Yau 拒绝接受大赦,但是他同意参与和平进程,目前的接触工作令人鼓舞。将接受大赦的团体,特别

是南苏丹解放军、Johnson Olony 和 Ayok Ogat 武装团体率领的南苏丹国防军派别整编入国家安全部队的工作进展缓慢，目前仍在讨论中。

部族间冲突

22. 琼格莱州的部族间暴力继续，北部各县尤其严重。7 月的第一个星期，阿科博、Uror、Nyirrol、Duk 和阿约德县的洛乌努埃尔族和丁卡族青年动员起来，向南进入皮博尔县，袭击穆尔勒族青年以及 David Yau Yau 的武装团体，并抢劫牛群。几个地点发生了战斗。经核实，洛乌努埃尔族和丁卡族数百人受伤，但死亡人数不详。虽然南苏丹特派团未能核实穆尔勒族一方的伤亡人数，皮博尔县专员提供的名单称至少 328 人遇害。10 月 20 日，据称一群身着不明绿色制服的人在东提维克县发动武装袭击，导致据称至少 56 人遇害，至少有 49 人受重伤，另有 20 名儿童遭绑架。联合国人道主义空运处进行了伤员空中后送，将其送至博尔和朱巴；南苏丹特派团与南苏丹国家警察局开展了调查，以查明攻击者身份。

23. 由于琼格莱州的安全状况无保障，数千名穆尔勒族平民近几个月来迁至朱巴和中赤道州内靠近朱巴周围的地点。流离失所的穆尔勒人和中赤道州政府之间出现紧张关系，政府指责穆尔勒青年对犯罪率上升和绑架儿童行为负有责任。来自琼格莱州的部族和政治领导人正在寻求途径解决该州冲突的根源。

24. 在包括三州地区(团结州、瓦拉布州和湖泊州)在内的南苏丹其他地区，部族间战斗略有减少，部分原因是雨季到来。7 月 12 日，大约 3 000 名被认为来自湖泊州的身着制服的青年袭击了团结州 Panyijar 县 16 个村庄。此次袭击造成 10 名平民丧生，大约 1 000 人流离失所。7 月 14 日和 15 日，在团结州 Pariang 县丁卡人地区和 Guit 县努埃尔人地区的抢牛事件引发部族间暴力，造成 6 人死亡，2 000 多平民流离失所。

六. 特派团任务执行情况

特派团整并

25. 截至 10 月 24 日，特派团文职部分有 1 018 名国际工作人员，1 750 名本国工作人员和 570 名联合国志愿人员，空缺率分别为 17%、23%和 28%。

26. 南苏丹特派团继续增加其在南苏丹全境的存在。目前，特派团运营 10 个州办事处、18 个县支助基地(接待轮调或长期巡逻的工作人员)、20 个连级行动基地和临时行动基地。在 18 个县支助基地中，11 个已竣工(埃佐、卡波埃塔、迈里迪、Melut、纳赛尔、Nimule、Raja、Renk、Turalei、Gok Machar 和 Yirrol)，7 个正在建造中或接近竣工(阿科博、Bunj、科多克、Mabil、Pariang、皮博尔和坦布拉)。另外 2 个县支助基地(Maper 和 Mayom)正在规划之中。琼格莱州的安全局势脆弱，限制了阿科博和皮博尔 2 个关键的县支助基地的全面发展。在按计

划推出 25 个社区门户方面，现已完成 17 个门户，2 个门户因安全局势暂停，6 个由于缺乏资金尚未启动。

军事部分

27. 截至 9 月 17 日，军事部门的兵力为 6 935 人(核定兵力为 7 000 人)，其中包括步兵 4 511 人，2 094 名支援人员、188 名参谋和 142 名军事联络官。军事部分继续加强在琼格莱州动荡地区的部署，以加强平民保护，包括如下文第 39 段所述，扩大在皮博尔县的巡逻范围。

28. 作为其制订战略框架，加强与苏丹解放军接触的部分工作，南苏丹特派团为初级和中级官员举办了若干培训活动，内容涉及基本军事作用、指挥系统、指挥责任、问责制、国际人道主义法、人权、武装冲突中的儿童和维持和平原则等问题。苏丹解放军宪兵也接受了培训。

按地域调整军事部分

29. 按照安全理事会第 2109(2013)号决议第 5 段，秘书处已拟订按地域调整特派团部队部署的备选方案和建议，以便重点关注情况动荡的高风险地区和有关保护需求。迄今为止，南苏丹特派团一直利用长期巡逻和增援部署，以建立临时基地或加强现有部署，以便对琼格莱州高风险地区和三州地区涉及平民保护的具体事件和趋势做出反应。过去 12 个月，这些措施包括将尼泊尔部队后备营的一个连暂时部署至皮博尔，将印度营的一个连暂时部署至Gumuruk，以及在琼格莱州的Yuai和阿科博设立临时行动基地。特派团还在几个地区进行了长期巡逻，尤其是前往东提维克县应对 10 月 20 日的袭击(见上文第 22 段)，以及前往Likuangole 和Manyabol(2012 年 9 月至 2013 年 1 月和 2013 年 5 月至 6 月上述两地分别设有长期巡逻基地)。同样，每当形势需要时，南苏丹特派团还通过有关各营协同巡逻，增加在三州地区的军事存在。

30. 最新的全面威胁分析表明，94%与冲突有关的死亡发生在琼格莱州和三州地区，秘书处据此确定，按地域进行的调整应把更多的军事资源和能力集中在这些高风险地区。在现有的兵员上限和军事能力范围内，特派团将增加在琼格莱州和三州地区集中部署部队和资产，同时保持必要的战略灵活性，以应对突发威胁或其他地方可能需要及时做出军事反应的事件，特别是保护平民。

31. 南苏丹特派团调整部署计划的成功落实取决于部队派遣国的全面合作，以及会员国向特派团提供尚未提供的军事机动资产和增强战斗力的手段。该计划要求根据关键业务需求，在连队行动基地之外，采用临时行动基地和长期巡逻等灵活办法。我感谢部队派遣国迄今为止予以合作，使其人员按需要快速部署。调整工作将取决于部队派遣国在此方面持续开展合作。按照特派团当前的任务，秘书处正在请部队派遣国在已部署的 3 架直升机外另提供军用直升机，调整工作还将依靠这些军用直升机。还需要有效解决因该地区部队存在增加而引起的后勤瓶颈。

及时增建连队行动基地必不可少，此举将产生所涉经费问题，应尽可能在特派团的预算分配内解决。随着调整工作的展开，秘书处将评估目前预算分配之外的其他所需军事资源或所需资金，并向安全理事会和大会提出适当建议。

32. 要使琼格莱州和三州地区增加的部队在平民保护方面发挥最大效益，政府必须全面消除引起暴力的根源，包括开展和解努力，进行必要的政治谈判和扩大国家权力。在此方面，苏丹解放军和国家警察局必须公正、透明地履行保障安全和保护弱势群体的首要责任。南苏丹特派团期待与政府合作，并支持其为此开展的努力。但是，如果政府不发挥自身的作用，上述地区可持续和平的目标就无法实现。

警察部分

33. 截至 2013 年 10 月 24 日，警察部门人数为 713 名警官(核定人数为 900 人)，来自 39 个会员国(男性 579 人，妇女 134 人)。

34. 南苏丹特派团目前正在为南苏丹国家警察局制定一项能力建设方案，该方案将请警察派遣国提供具备专家技能的警官小组，以满足当前和可预见的需求。

35. 8 月下旬，根据南苏丹特派团支持的全面机构需求评估的调查结果，国家警察局领导层批准了有关实现南苏丹国家警察局转型的 12 项规定。这些措施包括利用工作人员中央数据库，为经南苏丹特派团核实的警官(剔除 16 000 名“影子警官”，核实 35 633 名警官人数，另有 11 000 名仍在接受核查)发放警官证；推出社区警务项目。此外，南苏丹特派团还支持审查国家警察局刑事侦察处(刑侦处)，确定不到一半的刑侦处人员有培训潜力，并建议其余人员移至南苏丹国家警察局后备名单。

机动能力的缺失

36. 为了努力弥补安全理事会第 2109(2013)号决议第 33 段指出的特派团机动能力方面的重大缺失，南苏丹特派团已启动采购进程，租赁有河上行动能力的船只。预计 2014 年下半年将交付所需船只。秘书处和卢旺达正在进行讨论安排增加部署 3 架军用运输直升机。

37. 秘书处继续审查我上次报告(见 S/2013/366，第 99 段)中确定的增强战斗力手段的各种备选办法，包括采购具备必要能力的商业资产，审查高风险地区飞行的核准程序。除了应对南苏丹地形和道路基础设施缺乏带来的机动能力挑战，南苏丹特派团继续与苏丹解放军和琼格莱州武装团体接触以方便通行。

平民保护

38. 保护平民的挑战仍集中在琼格莱州部分地区。特派团正在更新和审查其保护平民战略，以便吸取 2012 年 6 月采用该战略以来获得的经验教训，并确定新工具和方法。

39. 通过第一级战略(即通过政治进程实施保护),南苏丹特派团与政府和苏丹解放军各级官员接触,使其深入了解其保护平民的首要责任,并倡导开展行动,解决所报告的暴力侵害平民事件。特派团还与受影响社区接触,呼吁力行克制,督促开展对话,支持召开 34 次和平会议、减少冲突讲习班和采取其他实现该目标的措施。

40. 根据第二级战略(即保护平民不受人身暴力伤害),南苏丹特派团于 8 月 9 日在琼格莱州皮博尔县启动了一项持续的徒步巡逻和车辆巡逻运动;上述行动得以开展是因为苏丹解放军和 David Yau Yau 武装团体之间的战斗自 7 月以来一直暂停,并利用了卫星图像协助巡逻人员确定定居点。南苏丹特派团部队已经进入皮博尔和 Gumuruk 周围地区,并沿人口流动主干线逐渐扩大巡逻区域。9 月 11 日以来,南苏丹特派团文职人员参加了一些军事巡逻。巡逻活动逐渐恢复了平民的信心,便利了进出皮博尔和 Gumuruk 以分配粮食,创建了更有保障和更安全的环境,此外还有助于特派团的信息收集工作。在缺少现成的河上行动能力的情况下,当地的独木舟被用作渡过皮博尔河的工具,巡逻范围扩大到皮博尔河以东地区,在该地徒步巡逻。此外,在博马和波查拉等偏远地点开展了直升机空中巡逻。关于这些地区大规模杀戮的报告,迄今为止巡逻尚未得到显示发生过此类杀戮的情报。

41. 如下文第 50 和 51 段所述,通过第三级战略(建立保护环境),南苏丹特派团进行宣传和培训苏丹解放军高级军官的工作开始在打击有罪不罚现象和确保问责制方面展现切实成果。6 月至 11 月,南苏丹特派团共部署了 127 次文职外派任务和 130 个文职人员和军事人员综合工作队,以监督全国的保护问题;特派团为政府开展了 37 次有关法治问题的培训课程和 27 次人权培训班,为国家警察局举办了 323 次有关平民保护问题的培训班。

预警与减轻冲突

42. 特派团开展了实地访问和空中侦察,以与当地社区进行接触,监测、防止和应对各部族在三州地区和琼格莱州为彼此攻击而即将进行的动员。特派团领导人与国家当局保持密切联系,鼓励政府牵头处理所有事件。但是,因特派团的空中侦察能力有限,而需要覆盖的地域面积广大,特派团有效查明部族间攻击动员的能力仍然受限。特派团还与苏丹解放军加强了航空侦察协调,苏丹解放军利用直升机和特派团的航空部署资产,对据报即将对社区进行的攻击作出反应。如上文第 26 段所述,琼格莱州脆弱的安全局势意味着阿科博和皮博尔县支助基地的建设被推迟。这些基地开始运作后,将成为特派团与当地社区互动和提供预警的跳板。

儿童保护

43. 在本报告所述期间,联合国支持全国解除武装、复员和重返社会委员会释放了团结州苏丹解放军军营的 21 名男孩并使其与家人团聚。联合国还支持苏丹解

放军以及国防和退伍军人事务部的 590 名高级军官参加了 14 个儿童保护培训课程。8 月 16 日，苏丹解放军总参谋长发布了一项指令，禁止苏丹解放军人员占领学校。在皮博尔县 7 月发生的部族间冲突之后，古姆鲁克、拉布拉伯和多林与家人失散或由看护人报告失踪的 508 名儿童被登记，以便其与家人团聚。

冲突中性暴力

44. 南苏丹特派团与联合国儿童基金会及其他伙伴加强了协调，解决部族间暴力事件中绑架妇女和儿童及有关形式的性暴力问题。特派团为上尼罗河州、湖泊州和中赤道州的国家安全部队人员提供了培训，为在瓦拉布州和上尼罗州建立性别暴力问题工作组提供技术援助，并在湖泊州发起了宣传运动。南苏丹特派团还在协调开展立法审查，以加强对幸存者的法律保护。

司法和惩教

45. 南苏丹特派团继续努力减少在南苏丹各地的任意拘留情况，为此提供持续指导和建议，在警察局和监狱开展同地办公，此外还协助扩大正规司法系统，为在偏远地区临时派任的法官和检察官提供后勤支持。南苏丹特派团还促进开展了朱巴监狱的流动法院措施，在实施头两周内就将候审囚犯人数减少了 5%。

46. 6 月 24 日，第一个监狱士官生综合培训课程在监狱学院拉开帷幕，100 多名学员正在接受为期一年的培训，以成长为完全合格的监狱官。8 月 28 日，南苏丹国家监狱管理局局长开始实施并推广部长理事会 4 月下达的监狱改革决定。南苏丹特派团还协助南苏丹国家监狱管理局设立了内部审计单位，并扩大了为苏丹解放军高级军官提供军事司法程序培训的规模。

人权

47. 南苏丹特派团继续调查 2012 年 12 月至 2013 年 8 月据报在琼格莱州发生的多起事件。这些事件包括安全部队被控于 2012 年 12 月 4 日在罗索村杀害了 13 至 27 名平民；被控于 2012 年 12 月 25 日在博马造成 12 名平民受伤及破坏和洗劫民宅；安全部队被控开枪滥射，造成平民 3 死 1 伤，以及 2013 年 1 月 27 日在皮博尔实施破坏财产行为；苏丹解放军士兵被控在 2013 年 4 月 1 日伏击从古姆鲁克步行至皮博尔的 19 名平民；据报在 5 月 5 日至 6 月 5 日期间，至少发生了洗劫和破坏皮博尔镇平民财产的 9 起独立事件。

48. 其余调查涉及据报的杀人和抢劫活动，包括苏丹解放军据报在 5 月初 David Yau Yau 攻克博马期间杀害了 1 名野生生物局准将及其余 5 人，以及身份不明的肇事者在整个 5 月期间被控杀害博马平民；安全部队被控于 2013 年 5 月 26 日在曼娅波尔任意杀害 14 名平民，开枪滥射和殴打平民，以及将 100 多名妇女关押在苏丹解放军军营；苏丹解放军士兵被报于 7 月 31 日在皮博尔镇杀害两名妇女、打伤 1 名儿童。

49. 南苏丹特派团除在这些事件发生时发布新闻稿，谴责安全部队的抢劫和侵犯人权行为并要求将肇事者绳之以法之外，还计划在 2013 年 12 月 1 日前就调查结果发布全面的公开报告。

50. 为充分调查和核实部分事件，在出入方面面临的主要限制因素是苏丹解放军与 David Yau Yau 武装团体在几个地点的战斗直到 7 月初才有所平息。其他限制因素包括某些地区因安全原因而无法进入，大部分道路在雨季无法通行，幸存者所处地点偏远及空中交通有限。在某些事件中，当局拒绝为核查工作提供可能相关的政府设施或文件。

51. 一个令人鼓舞的趋势是，南苏丹政府最高层官员公开指出有必要处理苏丹解放军和其他安全机构人员的侵权行为。苏丹解放军正在采取切实行动追究肇事者责任，其司法局继续显示推进案件审理的决心，并在这方面得到南苏丹特派团的能力建设支持。8 月 19 日，琼莱州皮博尔县指挥官因其手下士兵被控实施暴行而被捕。他于 9 月 9 日在军事法庭出庭，军事检察官要求进一步调查对他的指控并获得准许。该指挥官由一名新指挥官接替，后者似乎已对改善部队行为及与平民的关系产生了积极影响。

52. 据报，两名苏丹解放军士兵因 7 月 31 日在皮博尔镇杀害两名妇女和伤害 1 名儿童受到调查并于 2013 年 8 月在军事法庭受审，被判处 5 年徒刑，从苏丹解放军除名。8 月，4 名苏丹解放军军官被判抢掠皮博尔的人道主义房地和用品，被判处 3 年徒刑。截至 2013 年 5 月，琼格莱州共有 84 名士兵因违反苏丹解放军军法受到法庭审理，其中 61 人被判有罪。这其中有 8 起案件涉及针对平民的罪行(强奸、谋杀和谋杀未遂)，其余为不当行为。按总统指示，苏丹解放军命令多个调查委员会调查在皮博尔、博尔、博马和曼娅波尔的谋杀指控。一个委员会正在审查 5 月在博马杀害野生动物局准将和其他人员的情况(见上文第 48 段)。这些调查尚未完成，结果还不清楚。但据了解，军事司法局已针对琼格莱州事件启动了大量谋杀及其它刑事与纪律性质的调查。与此同时，苏丹解放军 6 月在团结州的解除平民武装过程中被控违规，若干士兵和两名军官因此逮捕。

53. 7 月 2 日，司法部向国家立法会议提交了 7 份重要国际和区域人权文书，供其批准。

54. 南苏丹特派团继续为南苏丹人权委员会提供技术援助，尽管人权委员会的资金有限，制约了其工作能力。该委员会在 9 月主持了第四次人权论坛，宣布委员会已获得 350 万南苏丹磅的拨款，以供与教育部共同编排人权教育课程。南苏丹特派团还为安全部队、国家检察官、传统领袖、民间社会团体、记者和人权维护者举办了人权培训。

55. 一些关键领域仍然面临挑战，在司法方面尤为如此。例如，在西加扎勒河州，为审判与 2012 年 12 月动乱有关的案件，于 2 月 26 日在州首府瓦乌成立了特设

法庭，该法庭于 6 月 17 日关闭。虽然最低标准的公平审判程序通常会得到履行，但有报告称辩护律师和证人受到恐吓。针对安全部队 2012 年 12 月 9 日枪击手无寸铁示威者的刑事诉讼尚未启动。任意逮捕、拘留和骚扰也仍是该国令人严重关切的问题。南苏丹特派团继续在州和国家两级提出此类关切。

解除武装、复员和重返社会

56. 国家解除武装、复员和重返社会理事会在 9 月 10 日举行第四次会议。政府在会议上重申，将通过解除武装、复员和重返社会进程，致力于整编安全部队。与此同时，复员方案两个试点项目中的第一个于 4 月 15 日在西加扎勒河州马佩勒启动。试点项目于 9 月 18 日结束，为 290 名前战斗人员举行了毕业典礼，低于原定 500 人的目标。世界银行已开始执行重返社会部分的工作，协助前战斗人员谋求生计。

57. 全国解除武装、复员和重返社会委员会、南苏丹特派团和其他合作伙伴正在对试点阶段进行审查。政府已请联合国提供支持，于 2013 年底前开始协助第二批前战斗人员复员和重返社会，但这将取决于对第一个试点项目的审查情况。

安全部门改革

58. 在南苏丹特派团和国际伙伴的支持下，国家安全政策的起草已取得进展。7 月和 9 月，在朱巴举办了与州行为体和民间社会的国家级协商会议，起草委员会现已最后确定草案。国家安全部长将提交最后草案，供部长理事会和全国立法会议审议。

59. 在南苏丹特派团的支持下，制定了小武器和轻武器管制法案，以管制小武器和轻武器的标识、登记、持有、使用、中介和储存。该法案目前正在受司法部审查。

地雷行动

60. 联合国地雷行动处及其合作伙伴在本报告所述期间勘查了 204 公里的公路。在南苏丹估计有危险的 112 170 000 平方米土地中，共有 2 908 261 平方米的住宅和农业用地已被清除了地雷。与此同时，73 358 人接受了地雷风险教育。地雷行动处为国家警察局启动了为期 8 周的课程，以处理未爆弹药，并为南苏丹的常规弹药处理建立部分常设能力。地雷行动处还与南苏丹特派团合作，为中赤道州和西加扎勒河州的国家警察局分部推出了武器、弹药和库存管理试点项目。

61. 国家地雷行动管理局和地雷行动处针对据称琼格莱州被重新布雷的举报启动了调查，即将得到调查结果。地雷行动处继续开展宣传工作，确保政府意识到《渥太华禁雷公约》规定的义务，包括禁止使用任何杀伤人员地雷。

执行建设和平支助计划

62. 南苏丹特派团和联合国国家工作队继续实施建设和平支助计划,但因不安全环境、政治和资金方面的限制,执行进展慢于预期。联合国和合作伙伴继续支持部族间冲突管理机制,包括建立青年论坛和召开传统领导人委员会会议。后者尚未在所有 10 个州开始运作,因为有的州立法会议尚未通过必要立法。和平基金项目下的扫盲培训和建设供水点工作现已在琼格莱州的重点危机易发区进入初步实施阶段。然而,因缺乏资源和设施,大范围提供职业培训和扫盲培训面临挑战。

速效项目

63. 已为速效项目共计拨款 200 万美元。正在通过当地和国际非政府组织、联合国及合作伙伴落实 36 个项目。项目在所有 10 个州开展,重点关注涉水和卫生、教育、健康、道路和桥梁修复。

七. 人道主义局势、恢复和发展

64. 由于安全部队和非国家武装团体之间的敌对行动和部族间暴力,琼格莱州皮博尔县人民继续流离失所。1 月至 9 月中旬,估计琼格莱州 17 843 人在埃塞俄比亚、肯尼亚和乌干达登记为难民。此外,数千名平民从皮博尔迁往朱巴和其他州。7 月中旬,继与参与武装敌对行动的有关各方就通行问题进行谈判之后,人道主义行为体为受暴力影响的民众提供了援助,并在皮博尔县许多地区开展人道主义救援行动。直升机资产增加使人道主义工作人员能够向多达 70 000 人提供援助,同时正在计划扩大援助规模,向 95 000 人提供援助。

65. 根据人道主义事务协调厅现有统计资料,2013 年至今,在整个南苏丹发生至少 265 起与暴力有关的事件,造成至少 586 人死亡,新增至少 159 130 名流离失所者,琼格莱州流离失所者占总数的 65%。7 月 1 日至 9 月 30 日,人道协调厅记录了 61 起造成人道主义影响的暴力事件,低于上一期间的 121 起。大多数此类事件(34 起)发生在琼格莱州。

66. 粮食安全继续有所稳定,但仍不够有保障,粮食援助仍然是优先事项。180 多万人没有粮食保障,9 月中旬之前受到援助。为加强应对能力做出了更大努力,包括向 540 000 人提供生计援助,帮助他们生产自用粮食。

67. 难民继续从苏丹进入团结州和上尼罗州,但速度缓慢。目前,南苏丹收容了 225 000 多名难民,其中约 197 000 名苏丹人,6 月和 10 月只有 1 149 人抵达。这使援助机构能够把重点放在加强服务和提供可持续支持上。

68. 南苏丹国民继续从苏丹回返,但与前几年相比人数减少。1 月至 9 月中旬,大约 84 000 人回返。回返条件仍然危险,因为南苏丹与苏丹之间的大多数过境点

仍然关闭，边境地区仍不安全。尽管在国家一级努力制订适当的土地分配政策，但回返者重返社会的机会依然很少。

69. 在持续的抗洪救灾中，人道主义工作人员接触了超过 15 万洪灾灾民，迄今已向 91 000 人提供了援助。

八. 特派团的共有问题

新闻宣传

70. 南苏丹特派团继续开展外联活动，以增加公众对特派团任务的了解。现已拟订国家和州政府通信人员培训单元，以及国家警察局通信培训方案。米拉亚电台已成为促进公民教育的工具，大力报道政府改组及关于国家宪法审查的辩论。一揽子媒体法案包括南苏丹媒体管理局法案和获取信息法案。国家立法会议 7 月 8 日通过了这两项法案。

审查冲突后的民事力量

71. 根据本国工作人员能力建设方案，6 月至 8 月，338 名工作人员接受了管理、领导能力、职业和技术技能及信息技术方面的培训。南苏丹特派团还在组织进行 30 个知识领域的培训，支持 50 个员额的本土化。自 2012 年以来，特派团将当地采购量增加了 38%。目前正在努力提高当地企业界的认识，以进一步促进当地企业参加联合国采购。

行为和纪律

72. 南苏丹特派团继续提高南苏丹特派团人员对性剥削、性虐待和违禁行为的认识。11 月，南苏丹特派团将与联合国国家工作队、政府和民间社会合作伙伴密切合作，开展一场全国运动，以加强对性剥削和性虐待的认识，加强预防，并实行零容忍政策。

妇女、和平与安全

73. 联合国及其合作伙伴继续支持政府制订国家行动计划，以执行安全理事会第 1325(2000)号决议。作为国家能力发展的一部分，南苏丹特派团还让性别平等事务干事与负责两性平等事务的九个国家部委同地办公。

艾滋病毒/艾滋病

74. 南苏丹在进一步协调政府领导的防治艾滋病毒/艾滋病对策方面取得了进展。2013 年 8 月 20 日，国家立法会议通过了《艾滋病毒/艾滋病委员会法》，为设立全国艾滋病毒/艾滋病委员会提供了监管框架。联合国继续推广防治艾滋病毒/艾滋病活动，为 23 567 人(17 587 名男子，5 980 名妇女)提供培训，并核证

了 86 名艾滋病毒/艾滋病咨询员。此外，为 4 885 人(3 411 名男子，1 474 名妇女，主要来自安全部队)提供了自愿、保密咨询和检测服务。

工作人员安全

75. 联合国总部组建了调查委员会，分别审查以下两起袭击南苏丹特派团车队事件：3 月 12 日在琼格莱州皮博尔镇附近，1 名维和人员受重伤；4 月 9 日在 Gumuruk 附近，导致 12 人死亡，包括 5 名印度维和人员和 7 名文职工作人员。这两个委员会已完成其报告，现正在执行这两份报告中的建议。与此同时，还在执行 2012 年 12 月 21 日事件调查委员会报告的建议。在该事件中，苏丹解放军击落一架南苏丹特派团直升机，4 名俄罗斯籍机组人员丧生。截至 11 月 6 日，国家对这起事件的调查尚未完成。

76. 2013 年 5 月 7 日至 11 月 5 日期间，记录有 67 起骚扰、威胁、身体攻击、逮捕和关押联合国工作人员和扣押联合国车辆的事件。其中最恶劣的事件之一是 10 月 19 日在朱巴，一个有联合国标记的车辆途中碰到一辆运载武装军人的小型军事卡车之后，一名女国际文职工作人员遭到多名身穿制服的南苏丹军事和警察保安部门男子毒打，然后在一个执法机构被关押 1 个多小时。10 月 25 日至 11 月 3 日，据报又在朱巴发生 5 起南苏丹安全人员骚扰和勒索联合国工作人员的事件。

77. 发生武装保安人员威胁三名这些事件大多发生在朱巴及周边地点，但也有些发生在该州其他地方。在其中一起事件中，10 月 26 日，在琼格莱州 Manyabol 镇，约 50 名苏丹解放军士兵试图强行进入一架降落的南苏丹特派团直升机，当时机上有一个苏丹解放军医疗小组，被派到该镇调查据报苏丹解放军士兵在该镇生病的情况。南苏丹特派团机组人员被迫让 16 名苏丹解放军士兵登机，将其后送到朱巴。

78. 6 月 28 日，南苏丹特派团向该国政府提供一份详细清单，列出南苏丹特派团成立以来违反《部队地位协定》的具体事件，截至当日共有 248 起。为此，已举行两次部长级会议，并组建了一个由外交部领导的工作组。南苏丹特派团继续就所有违反规定事件与政府最高层进行接触，要求政府立即采取步骤，将肇事者绳之以法。

九. 意见

79. 南苏丹目前正处在一个十字路口。尽管琼格莱州局势令人严重关切，特别是过去几个月安全部队在皮博尔县侵犯人权，但最近发生的事件能够为南苏丹提供新机遇。新内阁已表示承诺翻开新的一页，为人民提供服务并改善与国际社会和苏丹的关系。基尔总统表示决心使新内阁对业绩和透明度负责。目前，正在采取行动追究一些安全部队成员侵犯人权的责任，并进行安全部门改革，这些也是积

极的迹象。此外，为寻求政治解决国家内部冲突采取多项举措也将有利于该国的长期稳定。这些趋势如果持续下去，可以为主要过渡政治问题取得进展创造机会，特别是宪法审查进程、民族和解和 2015 年选举筹备进程。对取得此种进展，必须获得收入，改善财政管理，并通过投资于机构建设和扩大公共服务营造更加稳定的环境。

80. 计划于 2015 年进行的独立后第一次选举具有里程碑意义，随着该国进入了选举前的最后一年，我们有理由保持谨慎的乐观。然而，还有可能出现一些问题，需要审慎地予以处理。具体而言，在南苏丹 10 个州中，有些州政治紧张局势，应以包容的方式加以解决。我还敦促基尔总统继续进行苏人解内部的和解努力。此外，应以透明和包容的方式管理即将举行的关键选举前进程，包括政党登记、选区划分和推选候选人。为了避免可能破坏稳定的不确定情况，政府必须毫不拖延地就人口普查和选举时间作出必要决定，同时必须尽一切努力创造政治和安全环境，保证于 2015 年举行自由、公正和可信的选举。

81. 随着石油收入增加，经济状况改善，预期政府将为全国选举委员会、国家宪法审查委员会、国家统计局和政党理事会等宪政机构提供更好的支持。联合国愿意与国际合作伙伴协调，就选举的技术、后勤和安全方面向这些机构提供咨询支持。根据选举需求评估团的建议，联合国正在设立一个由南苏丹特派团领导的综合选举小组。

82. 和平解决内部冲突是南苏丹发展的另一个重要先决条件。应找到可持续办法，解决武装团体构成的威胁和部族间暴力。只有解决冲突根源，才会实现持久和平。联合国将继续支持该国政府在这一领域加强努力，通过与受害少数民族重建信任，扩大政府自身的权威。

83. 我特别关切琼格莱州部分地区的局势，持续的战斗、苏人解一些不守纪律人员的暴行、部族间暴力和武装团体的活动造成大量平民丧生，成千上万的人流离失所。武装人员参与了最近对 Twic East 县的袭击，据报至少 56 人在袭击中丧生。这突出表明，政府继续面临保护平民和扩大其权威的挑战。鉴于琼格莱州的紧急状况，政府必须牵头开展所有利益攸关方都参加的和平进程，处理冲突的根本原因。我感到鼓舞的是，苏人解采取行动，将一些对侵犯人权行为负有责任的士兵绳之以法，但南苏丹当局必须进一步采取步骤，确保充分、透明地追究严重侵权者的责任，并确保首先防止发生此类侵权行为。

84. 安全理事会明确授权南苏丹特派团协助政府（包括军队和警察）履行其保护平民的责任。特派团将继续与苏丹解放军接触和协商，以根据联合国人权尽职政策确定在哪些领域为此采取联合行动。我还鼓励政府继续加强对安全部门行为体的协调，以便在改革问题方面取得具体进展，并紧急审查其解除武装、复员和重返社会方案，处理在西加扎勒河州试点项目中已查明的各项挑战。

85. 仍令人严重关切的是，安全部门有些人继续违反联合国与南苏丹之间的《部队地位协定》。我呼吁政府紧急采取步骤，防止再发生任何事件，并追究 2013 年 10 月 19 日朱巴事件等违反规定事件肇事者的责任。

86. 我欢迎南苏丹总统和苏丹总统最近举行首脑会晤，加强了信任。必须在此基础上使两国关系正常化并解决悬而未决的问题。联合国将与非洲联盟合作，继续为这一努力提供一切可能的援助。

87. 随着石油生产增加，南苏丹必须执行促进经济稳定的政策，并投资于其他有潜力的部门。以审慎、透明的方式管理南苏丹自然资源及投资于卫生、教育和公共基础设施，将有助于确保该国继续努力实现可持续和平与发展。南苏丹 12 月初与国际合作伙伴签署了新政和协定，这是一项基于相互问责的协定，因此可建立一个新的基础，帮助该国成功实现其政治里程碑，并促进在经济增长多样化的基础上与国民订立一个新的社会契约。在这方面，南苏丹特派团在编写执行任务基准季度进度报告时征求了该国政府的意见。该报告将单独向安理会成员分发。

88. 最后，我要感谢我的特别代表茜尔德·弗拉菲尤·约翰逊及南苏丹特派团全体文职、军事和警务人员热诚致力于促进南苏丹巩固和平。我还要感谢联合国国家工作队成员及其伙伴努力促进南苏丹发展和稳定，并感谢向特派团派遣部队和警察的会员国。
