

**Совет Безопасности**

Distr.: General
21 October 2013
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о ситуации с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали**I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 34 резолюции 2077 (2012) Совета Безопасности, в котором Совет просил меня представить доклад об осуществлении этой резолюции и о ситуации с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали. Кроме того, в заявлении своего Председателя от 19 ноября 2012 года (S/PRST/2012/24) Совет обратился ко мне с просьбой включить в мой доклад информацию об осуществлении положений этого заявления, включая любую новую информацию и соображения относительно возможных путей активизации международных усилий по борьбе с проблемой пиратства и вооруженного разбоя на море и связанного с ними захвата заложников.

2. В настоящем докладе приводится последняя информация о важнейших событиях, произошедших в этой области со времени представления моего предыдущего доклада от 22 октября 2012 года (S/2012/783). Оценка и замечания, содержащиеся в докладе, основаны на информации, представленной государствами-членами и региональными организациями в соответствии с пунктом 33 резолюции 2077 (2012). Информация была представлена Германией, Грецией, Израилем, Литвой, Мадагаскаром, Норвегией, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Соединенными Штатами Америки, Финляндией и Японией, а также Европейским союзом и Организацией Североатлантического договора (НАТО). Кроме того, были проведены консультации в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и Группой контроля по Сомали и Эритрее.

II. Основные события, связанные с пиратством у берегов Сомали

3. Число сообщений о случаях пиратства у берегов Сомали резко уменьшилось и находится на самом низком уровне за период с 2006 года. По последним данным Международной морской организации (ИМО), в 2013 году число пиратских нападений и захватов существенно сократилось по сравнению с 2012 и



2011 годами. Если за первые девять месяцев 2012 года произошло 99 нападений, то за первые девять месяцев 2013 года в водах у берегов Сомали было совершено 17 нападений на суда, в результате которых пиратам удалось ненадолго захватить два одномачтовых каботажных судна. Последним крупным торговым судном, которое было захвачено сомалийскими пиратами, потребовавшими за него выкуп, был танкерный теплоход «Смирны», захваченный в мае 2012 года.

4. Уменьшению числа нападений способствовал ряд принятых мер: улучшение международного и регионального сотрудничества в деле осуществления усилий, направленных на противодействие пиратству, включая более эффективный обмен разведывательными данными и информацией, целенаправленные действия присутствующих в регионе международных военно-морских сил по дестимулированию и пресечению деятельности сомалийских пиратов, более широкое применение руководящих указаний ИМО и разработанных судоходным сектором Передовых практических методов управления в целях защиты от базирующихся в Сомали пиратов, а также уголовное преследование лиц, подозреваемых в пиратстве, и тюремное заключение осужденных лиц. Другими факторами, которые, как считается, способствуют уменьшению числа пиратских нападений, является принятие торговыми судами мер самозащиты и мер, направленных на анализ текущей обстановки, включая размещение на борту судов военизированной охраны, нанимаемой на частной основе, и развертывание подразделений по защите судов.

5. Тем не менее суда по-прежнему не имеют возможности для транзитного прохода в мирных условиях у берегов Сомали. Акты пиратства и вооруженного разбоя в этом районе продолжают ставить под угрозу безопасность моряков, рыбаков и пассажиров, а также деятельность по доставке гуманитарной помощи. Сомалийское пиратство превратилось в бизнес, схема которого состоит в захвате судов и их экипажей и в многомесячном содержании их в качестве заложников в целях получения выкупа. По состоянию на 17 октября 2013 года в руках сомалийских пиратов по-прежнему находятся два небольших судна и 60 моряков, которых держат преимущественно на берегу; в отдельных случаях их местонахождение не известно.

6. По данным Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), в 2012 году сомалийские пираты, согласно сообщениям, получили в виде выкупов от 36 млн. долл. США до 40,5 млн. долл. США при средней сумме выплат, оцениваемой в размере более 4 млн. долл. США за один выкуп. Согласно сообщениям, уплаченные суммы выкупа за танкерный теплоход «Смирны», освобожденный в начале 2013 года, составили в общей сложности 13 млн. долл. США. По оценкам неправительственной организации «Океаны вне досягаемости пиратов», понесенные расходы в виде затрат на доставку выкупов, повреждения судов во время пребывания у пиратов, издержек на ведение переговоров, оплаты услуг консультантов и адвокатов, а также самих сумм выплаченных выкупов составили в 2012 году 63,5 млн. долл. США. По оценкам УНП ООН и Всемирного банка, за период с апреля 2005 года по декабрь 2012 года сомалийские пираты получили в качестве выкупов от 339 млн. долл. США до 413 млн. долл. США.

7. Как указано в докладе Всемирного банка *The Pirates of Somalia: Ending the Threat, Rebuilding a Nation* («Пираты Сомали: ликвидация угрозы, восстановление государства»), в период по май 2012 года сомалийскими пиратами

был захвачен 3741 моряк из 125 стран, некоторые из которых содержались в заложниках самое продолжительное в течение 1178 дней. Пиратство, осуществляемое с баз в Сомали, нанесло урон мировой экономике, оцениваемый в 18 млрд. долл. США в год. За период с 2006 года количество лиц, ежегодно прибывающих в прибрежные страны Восточной Африки, затронутые пиратством, сократилось почти на 6,5 процента, при этом годовой улов тунца в затронутых районах сократился на 26,8 процента, а годовой вывоз рыбы на экспорт — на 23,8 процента.

8. Учитывая значительные суммы выкупов, уже полученных лицами, финансирующими деятельность пиратов, можно предположить, что пираты сохраняют способность к совершению нападений на суда. Сообщалось, что несколько лиц, финансирующих деятельность пиратов, занимаются и другой преступной деятельностью и что ими накоплен значительный потенциал военизированных сил и средств на суше, дающий им возможность для дестабилизации положения в регионе.

III. Усилия по освобождению и поддержке заложников

9. Заложники, захватываемые сомалийскими пиратами, содержатся в плену в ужасающих условиях и иногда подвергаются пыткам и угрозам со стороны пиратов, которые стараются получить максимальный выкуп. Отдельные судовладельцы не имеют большого стимула к оказанию содействия в освобождении заложников ввиду огромных сумм выдвигаемых требований по уплате выкупа и из-за стремления лишить пиратов стимулов к захвату судов. В некоторых случаях судовладельцы становятся неплатежеспособными из-за отсутствия фрахта на их суда в период их пребывания в плену у пиратов в течение продолжительного времени. Государства флага, под которыми ходят суда, и государства, гражданами которых являются члены команды, часто не проявляют особого желания участвовать в этом деле. При таких обстоятельствах сторонами, добивающимися освобождения и возвращения заложников, могут остаться только семьи, друзья и благотворительные организации.

10. Как указано в рабочем документе, озаглавленном “The human cost of maritime piracy 2012” («Человеческая цена морского пиратства в 2012 году»), который был подготовлен двумя неправительственными организациями — Программой гуманитарного реагирования на проблему морского пиратства и организацией «Океаны вне досягаемости пиратов», а также некоммерческой организацией Международное морское бюро, все заложники, находящиеся на момент написания доклада в плену у сомалийских пиратов, пребывают в заточении уже более года и считаются находящимися в особой опасности ввиду плохого обращения и проблем со здоровьем, вызванных недостатком питания, воды и медицинской помощи, который они испытывали на протяжении всего этого периода. После освобождения подавляющее большинство членов команд сообщали о той или иной степени физического насилия и психологического давления, которым они подвергались, при этом некоторые из них подвергались прямым угрозам казни или другим факторам крайнего стресса. Кроме того, члены команд и их семьи испытывают финансовые затруднения ввиду срыва или прекращения выплаты заработной платы.

11. В целях решения этих гуманитарных проблем Правление Целевого фонда в поддержку инициатив государств, противодействующих пиратству у берегов Сомали, утвердило в исключительном порядке в ноябре 2012 года Программу поддержки заложников для обеспечения обособленных групп заложников в период их освобождения медицинской помощью, жильем, продовольствием, одеждой и предметами быта и для оказания им поддержки в скорейшем возвращении домой. На сегодняшний день по линии Программы, осуществляемой УНП ООН и Политическим отделением Организации Объединенных Наций для Сомали (ПОООНС) до истечения действия его мандата в июне 2013 года, была предоставлена гуманитарная помощь и поддержка в обеспечении вывоза и возвращения на родину 93 заложников. Для того чтобы данные о заложниках и сообщенные ими сведения о пребывании в плену или свидетельские показания не были потеряны даром, по линии Программы начата реализация проекта по сбору сведений, сообщаемых заложниками, в целях выработки наиболее эффективных методов оказания помощи тем морякам, которые уже побывали в заложниках или легко могут оказаться захваченными в заложники. Проведение опросов бывших заложников работниками Интерпола принесло успешные результаты при проведении ряда текущих расследований. Интерполом разработан проект, цель которого состоит в опросе освобожденных заложников в качестве подспорья в проведении расследований, по результатам которых захватившие их лица будут привлечены к суду, и в поощрении государств к возбуждению уголовных дел против этих лиц.

12. В ноябре 2012 года по линии Программы поддержки заложников было оказано содействие в возвращении на родину двух рыбаков с Сейшельских Островов после года, проведенного ими в плену в Сомали. В конце ноября по линии Программы была предоставлена гуманитарная поддержка 19 заложникам, которые были освобождены военно-морскими силами Нидерландов с судна, захваченного сомалийскими пиратами. В конце декабря 2012 года по линии Программы координировалась работа по возвращению на родину 22 моряков из Ганы, Индии, Йемена, Пакистана, Судана и Филиппин, которые более 1000 дней содержались в качестве заложников на борту теплохода «Айсберг-1». По линии Программы было затрачено около 50 000 долл. США в качестве помощи в покрытии расходов тех государств, которые не располагали ресурсами для вывоза заложников. 10 января 2013 года за счет средств Программы из Могадишо были вывезены один шри-ланкийский и два сирийских заложника с теплохода «Орна». Шри-ланкийский моряк отбыл в Найроби на самолете Организации Объединенных Наций, а два сирийца вылетели коммерческими рейсами в Бейрут. 12 января 2013 года в Ададо были освобождены три оставшихся сирийских заложника, которые затем были отправлены самолетом в Бейрут для последующего возвращения на родину.

13. 6 июля 2013 года затонул теплоход «Альбедо», который находился в руках сомалийских пиратов с ноября 2010 года. Несмотря на опасное и ветхое состояние судна, на его борту содержалось в заложниках 15 моряков. Одиннадцать заложников из Бангладеш, Индии, Ирана (Исламская Республика) и Шри-Ланки были перевезены в другое место, а четыре члена команды числятся пропавшими без вести. В рамках Программы поддержки заложников совместно с федеральным правительством Сомали, административными органами провинций, местными лидерами, Программой гуманитарного реагирования на проблему морского пиратства, Европейским союзом, Интерполом и соответст-

вующими государствами-членами ведется работа по определению точных сведений о местонахождении и состоянии моряков и передаче новейшей информации их семьям. В августе и сентябре 2013 года этим морякам была впервые оказана по местным каналам медицинская помощь, в том числе во время двух посещений врачом. В рамках Программы поддержки заложников предпринимаются также попытки восстановить контакт с членами команды теплохода «Асфальт венчур» и теплохода «Пранталай-12», которые находятся в заложниках уже более трех лет, и с другими заложниками. Эта деликатная и кропотливая работа недавно принесла результаты в виде установления потерянного на два года контакта с некоторыми моряками. Государства-члены, международные и региональные организации и члены семей заложников выразили признательность и поблагодарили за поддержку и регулярно обновляемую информацию, предоставляемую по линии Программы.

IV. Усилия, предпринимаемые Сомали

14. Сомалийская контактная группа по противодействию пиратству, известная также под названием «Кампальский процесс», послужила полезным инструментом, позволившем федеральному правительству Сомали и властям в Пунтленде, Гальмудуге и «Сомалиленде» участвовать на техническом уровне в решении вопросов обеспечения безопасного мореплавания и борьбы с пиратством и заниматься разработкой политики и стратегий. В июне 2013 года власти «Сомалиленда» уведомили моего Специального представителя по Сомали о том, что Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) не следует вести деятельность в «Сомалиленде» на том основании, что эта территория, по их мнению, не является частью Федеративной Республики Сомали и что МООНСОМ поручено действовать только в Сомали. В связи с этим в настоящее время ведутся обсуждения для решения вопроса о том, как можно добиться дальнейшего совершенствования Кампальского процесса для оказания содействия усилиям Сомали, направленным на борьбу с пиратством.

15. В рамках Кампальского процесса были проведены два совещания: первое состоялось в Аддис-Абебе в марте 2013 года, а второе — в Найроби в июне 2013 года. На этих совещаниях, проведенных при содействии Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), ИМО, УНП ООН и ПОООНС, в сотрудничестве с Европейским союзом, были разработаны проект Сомалийской морской стратегии по обеспечению безопасности и мобилизации ресурсов, в которой определены шесть функциональных областей, и нормативно-правовая база для поддержки данной стратегии; окончательный вариант стратегии был разработан в сентябре 2013 года. Определены следующие функциональные области: регулирование морского судоходства — под началом ИМО; соблюдение норм морского права — под началом УНП ООН; обеспечение безопасности на море — под началом МООНСОМ; обеспечение безопасного мореплавания — под началом ИМО; реагирование и ведение поисково-спасательных работ на море — под началом Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и ИМО; и экономика судоходного сектора — под началом ФАО.

16. В записанном на пленку видеообращении к участникам 14-го пленарного заседания Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали, состоявшегося 1 мая 2013 года, президент Сомали Хасан Шейх Мохамуд настоятельно призвал международные военно-морские силы, проводящие операции по борьбе с пиратством в регионе, оказать Сомали содействие в осуществлении патрулирования ее территориальных вод и в укреплении сомалийских подразделений, призванных обеспечивать безопасное мореплавание. Президент отметил, что для претворения в жизнь Сомалийской морской стратегии по мобилизации ресурсов и обеспечению безопасности потребуется наращивание на территории всей страны возможностей для создания структур государственного управления, портов, людских ресурсов и обеспечения защиты и безопасности ее сектора морского судоходства, и приветствовал поддержку, оказываемую международным сообществом в этом начинании.

17. Во время спасательной операции, проведенной в декабре 2012 года, силами Пунтленда были освобождены 22 заложника, находившихся на борту теплохода «Айсберг-1». 11 марта 2013 года премьер-министр Сомали Абди Фарах Ширдон и президент Пунтленда Абдирахман Мохамед «Фароле» провели в Гароуэ совместное заседание кабинета министров Пунтленда и делегации федерального правительства Сомали. Две стороны договорились совместными усилиями бороться с терроризмом и пиратством. 21 марта 2013 года представители Пунтленда и «Сомалиленда» провели встречу в Найроби и договорились сотрудничать в деле совместного обеспечения безопасности в целях обмена информацией и поддержания взаимодействия в вопросах борьбы с терроризмом, пиратством и другими видами организованной преступности.

18. 30 июля 2013 года федеральное правительство Сомали подписало соглашение с международной фирмой, предоставляющей услуги по обеспечению безопасного мореплавания, о создании службы береговой охраны для борьбы с пиратством и обеспечения патрулирования и безопасности сомалийских территориальных вод. Власти Пунтленда и «Сомалиленда» выступили с критикой этого соглашения; власти Пунтленда заявили, что данное соглашение подрывает усилия членов Кампальского процесса, направленные на сохранение суверенитета Сомали и осуществление контроля над территориальными водами.

19. В своем докладе от 12 июля 2013 года (S/2013/413) Группа контроля по Сомали и Эритрее приняла к сведению намерение президента Мохамуда объявить амнистию только для молодых пиратов, но не для пиратских главарей. Группа высказала мнение о том, что сводить эту сложную форму транснациональной организованной преступности к разделению пиратов на главарей и молодых ребят — это упрощенчество и что шаги, изложенные президентом, могут привести к повальной амнистии сомалийских пиратов. Группа отметила также, что до настоящего времени ни правительство Сомали, ни администрация Пунтленда, ни какие-либо другие местные органы власти не проводили серьезных расследований и судебных разбирательств по делам лиц, руководящих действиями пиратов, финансирующих их деятельность, ведущих от их имени переговоры или оказывающих им содействие, и что руководство крупных пиратских сетей и их пособники по-прежнему остаются безнаказанными, пользуются неограниченной свободой передвижения и могут беспрепятственно переводить финансовые средства.

V. Международное сотрудничество

A. Контактная группа по борьбе с пиратством у берегов Сомали

20. 11 декабря 2012 года Контактная группа по борьбе с пиратством у берегов Сомали провела в Нью-Йорке свое 13-е пленарное заседание. Участники заседания, проходившего под председательством Индии, подчеркнули необходимость дальнейшей международной координации и сотрудничества ввиду сохраняющихся коренных причин пиратства и того факта, что пиратские боевые группы продолжают действовать. Они особо указали на необходимость освобождения моряков, взятых в заложники, выразили признательность Программе поддержки заложников, рекомендовали властям Сомали безотлагательно принять всеобъемлющие законодательные акты по противодействию пиратству и заявили о поддержке дальнейших усилий по введению системы передачи осужденных по завершении судебных процессов.

21. 1 мая 2013 года на своем 14-м пленарном заседании, проходившем под председательством Соединенных Штатов Америки, Контактная группа решила теснее увязывать свою работу с работой официальных институциональных структур в Сомали, в том числе федерального правительства Сомали. Это позволило бы добиться эффективного и устойчивого ведения работы Контактной группы, укрепить усилия правоохранительных органов и направить их на пресечение деятельности пиратских сетей на суше и инициативно решать сложные политические и правовые вопросы, связанные с использованием вооруженных охраняемых подразделений и оружия в целях обеспечения самообороны на торговых судах. В этой связи Контактная группа отметила необходимость соблюдения применимых норм права и дальнейшей координации усилий, предпринимаемых в настоящее время соответствующими организациями, занимающимися решением этих вопросов. Председателем был учрежден выпуск ежеквартального вестника в целях более эффективного информирования мировой общественности о многоплановой работе Контактной группы. В знак подтверждения важности регионального сотрудничества и необходимости рассмотрения тематических и междисциплинарных вопросов в области противодействия пиратству правительства Джибути и Соединенных Штатов объявили о том, что они выступят совместными организаторами первой «недели борьбы с пиратством», которая пройдет в Джибути в ноябре 2013 года и завершится проведением 15-го пленарного заседания Контактной группы.

22. В отчетном периоде Рабочая группа 1, действующая под председательством Соединенного Королевства и при поддержке ИМО, содействовала обеспечению эффективной координации действий присутствующих в регионе военноморских сил и международных усилий, направленных на поддержку наращивания потенциала государств региона в судебной и морской областях. Рабочая группа собралась на совещание в ноябре 2012 года в Лондоне и затем проводила заседания в Аддис-Абебе в марте 2013 года и в Найроби в июне 2013 года в интересах содействия налаживанию более широкого регионального взаимодействия и участия. Работа Группы была направлена на обеспечение максимальной гласности и освещенности усилий по наращиванию потенциала в целях сведения к минимуму дублирования и достижения максимально возможного позитивного эффекта в Сомали и в регионе. В декабре 2012 года Контактной группой было одобрено создание новой координационной группы по вопросам

наращивания потенциала в целях содействия координации усилий по развитию регионального потенциала и определению будущих приоритетных направлений международных действий. Координационная группа представляет отчеты и оказывает поддержку Рабочей группе 1. Рабочая группа высоко оценила вклад механизма взаимного информирования и разрядки конфликтных ситуаций в дело достижения максимальной отдачи от операций, проводимых на море международными военно-морскими силами, и оказания поддержки региональным партнерам в наращивании их сил и средств.

23. Рабочая группа 2, действующая под председательством Дании и при поддержке УНП ООН, продолжала осуществлять свои усилия, направленные на оказание консультативной помощи государствам и организациям по всем правовым вопросам, связанным с борьбой с пиратством, включая уголовное преследование лиц, подозреваемых в совершении актов пиратства, и тюремное заключение осужденных лиц в соответствии с международными нормами. Рабочая группа провела детальные обсуждения по вопросам прав человека и по планам обмена передовой практикой в этой области, в том числе по вопросу о том, что делать с несовершеннолетними лицами, подозреваемыми в совершении актов пиратства. Рабочая группа продолжала уделять пристальное внимание усилиям по внедрению системы передачи осужденных по завершении судебных процессов, вопросам уголовного преследования, в том числе международным правовым основам уголовного преследования лиц, организующих акты пиратства, и вопросам использования на борту судов военизированной охраны, нанимаемой на частной основе, и развертывания подразделений по защите судов.

24. Рабочая группа 3, которая занимается изучением усилий государств, судоводного сектора и профсоюзных объединений по обеспечению защиты судов от пиратов у берегов Сомали, действует под председательством Республики Корея. В отчетном периоде Группа активизировала свои усилия по составлению руководства по обеспечению благополучия моряков и членов их семей, затронутых проблемой пиратства у берегов Сомали. Рабочая группа 3 сосредоточила также внимание на вопросе об установлении границ зоны повышенного риска и проведет в конце 2013 года специальное совещание для рассмотрения результатов оценки угроз, проведенной международными военно-морскими силами, любых изменений в позициях заинтересованных сторон и возможности ограничения границ зоны повышенного риска.

25. Рабочая группа 4, действующая под председательством Египта, сосредоточила внимание на тех аспектах народной дипломатии, которые связаны с борьбой с пиратством у берегов Сомали. Группа содействовала повышению осведомленности об опасностях пиратства и освещению передовых методов его искоренения. Рабочая группа составила руководящие принципы эффективного оповещения международного сообщества о деятельности по борьбе с пиратством и представила их Контактной группе для дальнейшего распространения. Члены Рабочей группы договорились поддерживать усилия федерального правительства Сомали по оповещению международного сообщества о деятельности по борьбе с пиратством и по увязке этих сообщений с сообщениями Контактной группы во всех необходимых случаях.

26. Рабочая группа 5, действующая под председательством Италии, продолжала заниматься пресечением незаконных финансовых потоков, связанных с пиратской деятельностью, путем содействия международному обмену информацией, сотрудничеству и координации в интересах пресечения деятельности пиратских сетей. Рабочей группой составлены Десять ключевых принципов обмена информацией в целях выявления и уголовного преследования пиратов, которые были одобрены Контактной группой на ее 14-м пленарном заседании. Группа способствовала налаживанию стратегического взаимодействия между правительствами и лицами, пострадавшими от актов пиратства, в том числе моряками, судовладельцами, юридическими фирмами, страховыми компаниями и лицами, ведущими переговоры. Опираясь на рекомендации, вынесенные Рабочей группой 5, Контактная группа обратилась к государствам с настоятельным призывом назначить национальных координаторов по вопросам политики и операций, связанных с ведением переговоров об освобождении заложников и обменом информацией, и признала ключевую роль, которую играет Интерпол в деле сбора и анализа данных, связанных с пиратством, и обмена такими сведениями с компетентными органами.

27. В марте 2013 года Рабочая группа 1 и Рабочая группа 4 провели следующие друг за другом совещания в Аддис-Абебе, а в апреле 2013 года следующие друг за другом совещания были проведены в Копенгагене Рабочей группой 2 и Рабочей группой 5. В том же апреле председатели Рабочей группы 2 и Рабочей группы 5 совместно с Интерполом организовали специальное совещание прокурорских и следственных органов, занимающихся делами о пиратстве, которое было призвано содействовать обмену информацией между правоохранительными органами в целях выявления ключевых лиц, занимающихся организацией и финансированием пиратской деятельности. На своем 14-м пленарном заседании Контактная группа приветствовала проведение этих совещаний как пример эффективной практики, позволяющей членам рабочих групп, участвующим в этих совещаниях, в более полной мере воспользоваться возможностью одновременного общения с соответствующими экспертами по техническим вопросам и по вопросам политики в целях обсуждения междисциплинарных вопросов.

В. Целевой фонд в поддержку инициатив государств, противодействующих пиратству у берегов Сомали

28. Целевой фонд в поддержку инициатив государств, противодействующих пиратству у берегов Сомали, работающий под председательством Департамента по политическим вопросам, продолжает служить эффективным механизмом поддержки усилий международного сообщества, направленных на борьбу с пиратством у берегов Сомали. За счет средств Целевого фонда финансируются инициативы пяти структур Организации Объединенных Наций: ИМО, ПОООНС, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), УНП ООН и ФАО. За счет средств Целевого фонда, вместе взятых, оказывается поддержка в осуществлении целого ряда мероприятий, включая укрепление регионального потенциала в области уголовного преследования лиц, подозреваемых в совершении актов пиратства, и наказания осужденных лиц, обеспечение заключенных основными бытовыми удобствами и соблюдение минимальных стандартов надлежащего обращения с ними, наращивание потенциала судеб-

ных и прокурорских органов, усиление полицейских служб в Кении, на Маврикии, в Объединенной Республике Танзания, на Сейшельских Островах и в Сомали и налаживание более широкого информирования населения о последствиях участия в пиратской деятельности.

29. В отчетном периоде Правление Целевого фонда провело два заседания и утвердило 10 проектов стоимостью 4,9 млн. долл. США. В ноябре 2012 года Правление утвердило в исключительном порядке Программу поддержки заложников для оказания заложникам гуманитарной помощи. На своем 12-м заседании 10 декабря Правление утвердило четыре проекта стоимостью 2,68 млн. долл. США, представленные на финансирование ИМО, ПОООНС, ПРООН и УНП ООН, и приняло решение пополнить средства фонда ускоренного финансирования, предназначенного для покрытия краткосрочных непредвиденных расходов. 30 апреля 2013 года Правление провело свое 13-е заседание, на котором были утверждены пять проектов стоимостью 2 млн. долл. США, представленные на финансирование УНП ООН и ФАО. Новые проекты направлены на пресечение незаконных финансовых потоков, связанных с пиратской деятельностью, оказание поддержки в целях обеспечения соблюдения в кенийских тюрьмах минимальных стандартных правил обращения с заключенными, создание в Пунтленде основанного на биометрических данных банка информации по лицам, занимающимся рыбным промыслом, обучение содержащихся под стражей лиц и молодежи, относящейся к группе риска, в Сомали навыкам обеспечения себя средствами к существованию и содействие возвращению на родину 40 задержанных властями Мальдивских Островов сомалийских граждан, подозреваемых в пиратстве.

30. За период с момента своего создания в январе 2010 года Целевой фонд получил в виде взносов от государств-членов и судоходного сектора около 17,5 млн. долл. США. Фондом было утверждено выделение почти 16,9 млн. долл. США на финансирование 31 проекта и 700 000 долл. США на покрытие краткосрочных непредвиденных расходов. Наибольшую долю ассигнований из Целевого фонда на общую сумму 11,16 млн. долл. США получило УНП ООН. 21 декабря 2012 года новым администратором Целевого фонда стало Управление многосторонних партнерских целевых фондов ПРООН. На Департамент по политическим вопросам, исполняющий функции секретариата Целевого фонда, была возложена обязанность ежегодной подготовки сводных описательных отчетов.

С. Региональное сотрудничество

31. Практическое применение Джибутийского кодекса поведения в отношении пресечения пиратства и вооруженного разбоя против судов в западной части Индийского океана и Аденском заливе, финансовое и административное руководство которым осуществляется через ИМО, продолжает приносить осязаемые результаты в четырех тематических областях: обмен информацией, учебная подготовка, национальная законодательная деятельность и наращивание потенциала. Подписавшие Кодекс государства-члены обязались обмениваться соответствующей информацией об актах пиратства и вооруженного разбоя, совершаемых против судов, обеспечивать задержание и уголовное преследование лиц, подозреваемых в совершении актов пиратства, и содействовать обеспечению надлежащего обращения с моряками, рыбаками и другими чле-

нами корабельных команд, которые подверглись актам пиратства, оказания им надлежащей помощи и возвращения их на родину. В Сане, Момбасе (Кения) и Дар-эс-Саламе (Объединенная Республика Танзания) созданы три центра обмена информацией для управления работой сети национальных координаторов по всему региону, в том числе в Пунтленде и «Сомалиленде». Сеть предоставляет информацию о пиратской деятельности и передвижении одномачтовых каботажных судов, с помощью которой международные военно-морские силы определяют местоположение судов, используемых пиратами в качестве своих плавучих баз. ИМО приступило к проведению обзора и пересмотра нормативных положений, касающихся противодействия пиратству, в национальном законодательстве Коморских Островов и Мозамбика, а также к выявлению нормативных положений, касающихся пиратства, в законодательстве Сомали. При содействии регионального учебного центра в Джибути ИМО было организовано 25 занятий и практикумов, на которых свыше 600 должностных лиц прошли обучение по вопросам борьбы с пиратством. В соответствии с Кодексом в Объединенной Республике Танзания в партнерстве с Соединенными Штатами была создана береговая система наблюдения за обстановкой на море.

32. Участники второй Лондонской конференции по Сомали, состоявшейся 7 мая 2013 года, высказались в поддержку текущих усилий федерального правительства Сомали, направленных на установление международно признанных границ территориальных вод Сомали, а также в поддержку усилий партнеров, направленных на развитие потенциала Сомали в области обеспечения безопасного мореплавания и привлечения к суду лиц, причастных к пиратству. Соединенное Королевство обязалось выделить 2,3 млн. долл. США на обеспечение охраны береговой линии Сомали.

33. Участники пятой Токийской международной конференции по развитию Африки, состоявшейся в июне 2013 года, согласились с тем, что решение трансграничных проблем, например проблемы пиратства, является необходимым условием обеспечения стабильности на африканском континенте. Япония объявила о том, что она окажет поддержку в наращивании потенциала сил береговой охраны в странах, соседствующих с Сомали, в том числе путем предоставления патрульных кораблей.

34. Участники третьей конференции высокого уровня по борьбе с пиратством, проходившей в Дубае 11 и 12 сентября 2013 года под девизом «Противодействие морскому пиратству: дальнейшие усилия по наращиванию регионального потенциала», дали высокую оценку усилиям по согласованию Сомалийской морской стратегии по мобилизации ресурсов и обеспечению безопасности, предпринятым по инициативе Сомали, и отметили, что она служит всеобъемлющей и всеохватывающей стратегической основой для оказания Сомали помощи в деле формирования мирного и производительного сектора морского судоходства.

35. 16 сентября 2013 года федеральное правительство Сомали и Европейский союз совместно организовали проведение в Брюсселе конференции на тему «Новый курс для Сомали», на которой была одобрена Договоренность по Сомали. В качестве одной из первоочередных задач в документе была отмечена разработка эффективной стратегии обеспечения безопасного мореплавания для Сомали в рамках Сомалийской морской стратегии по мобилизации ресурсов и обеспечению безопасности, служащей механизмом для выявления конкретных

потребностей в области соблюдения норм морского права, обеспечения безопасности на море, обеспечения безопасного мореплавания, реагирования/ведения поисково-спасательных работ на море и увязки режима регулирования морского судоходства с экономикой судоходного сектора.

36. На заседании форума партнеров Межправительственной организации по развитию на уровне министров, состоявшемся 26 сентября 2013 года в Нью-Йорке, участниками был особо выделен региональный аспект проблем, которые негативно сказываются на мире и стабильности в Сомали, и отмечено, что налаживание сотрудничества между странами Африканского Рога на более систематизированной основе является ключом к решению таких трансграничных проблем, как терроризм, пиратство и незаконная торговля.

D. Действия военно-морских сил у берегов Сомали

37. Три морских соединения по борьбе с пиратством из Европейского союза, НАТО и Объединенных военно-морских сил, а также военно-морские миссии по борьбе с пиратством из нескольких государств-членов, в том числе из Индии, Индонезии, Китая, Малайзии, Пакистана, Республики Корея, Российской Федерации и Японии, поддерживали сотрудничество в Аденском заливе, результатом которого стало развертывание до 20 боевых кораблей более чем десятью государствами для ведения операций по борьбе с пиратством, как это было санкционировано Советом Безопасности в его резолюции [2077 \(2012\)](#).

38. В рамках первой операции военно-морских сил Европейского союза под названием «Аталанта», включающей до пяти судов, четырех воздушных средств и свыше 900 человек личного состава, было пресечено несколько пиратских нападений и обеспечена передача 21 лица, подозреваемого в совершении актов пиратства, на Сейшельские Острова и Маврикий для целей судебного преследования. По линии данной операции государствам региона оказывается также поддержка в развитии их потенциала в области борьбы с пиратством. За период с 2007 года государствами-членами и региональными группами, в том числе в рамках операции «Аталанта», было обеспечено сопровождение 171 судна, доставивших свыше 1 729 180 тонн продовольственной и гуманитарной помощи Всемирной продовольственной программы (ВПП) в Сомали и в другие страны региона. За последние 12 месяцев 23 судна, зафрахтованные ВПП и перевозившие свыше 353 657 тонн гуманитарной помощи, без происшествий проследовали в место назначения под охраной, обеспеченной в рамках операции «Аталанта». С начала осуществления операции «Аталанта» ни одно судно, перевозящее продовольственные грузы ВПП, не подвергалось нападению пиратов.

39. Операция НАТО «Океанский щит» включает до пяти кораблей, которые осуществляют патрулирование морской акватории у берегов Африканского Рога и вдоль рекомендованного международного транзитного коридора в Аденском заливе. Североатлантическим советом будут рассмотрены варианты дальнейшего участия НАТО в усилиях по борьбе с пиратством в период после 2014 года, когда должен истечь срок действия нынешнего мандата операции «Океанский щит». В рамках операции «Океанский щит» поставлена задача передачи всех лиц, задерживаемых в связи с совершением актов пиратства, компетентным национальным правоохранительным органам.

40. В рамках Объединенных военно-морских сил, представляющих собой многонациональное военно-морское партнерство, в которое входят 29 государств, действуют три объединенные оперативно-тактические группы. Управление операциями Сил по борьбе с пиратством в Аденском заливе, Аравийском море, Индийском океане, Сомалийском бассейне и Красном море осуществляется Объединенной оперативно-тактической группой 151. В отчетном периоде Объединенная оперативно-тактическая группа 151 действовала под командованием Австралии, Пакистана и Франции, а в настоящее время и до конца 2013 года командование осуществляется Соединенным Королевством. За период с октября 2012 года по май 2013 года корабли Соединенных Штатов, приданные в состав Объединенной оперативно-тактической группы 151 и Оперативно-тактической группы 508 НАТО, были заняты на операциях по борьбе с пиратством в течение в общей сложности 240 дней, а воздушные средства морского патрулирование Соединенных Штатов совершили 80 облетов зоны действия пиратов.

41. Решению проблемы пиратства способствуют также усилия, предпринимаемые в Сомали Африканским союзом, и присутствие в регионе военно-морских сил из государств-членов Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК). Постоянный морской комитет САДК также принимает меры для решения проблемы пиратства, несмотря на ограниченность ресурсов и нехватку судов.

Е. Дальнейшие усилия по защите международного судоходства у берегов Сомали

42. В соответствии с договоренностью, достигнутой государствами-членами ИМО, решение о размещении на борту кораблей военизированной охраны, нанимаемой на частной основе, должно приниматься государствами флага. В связи с этим следует напомнить, что согласно статье 94 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву все государства должны осуществлять в административных, технических и социальных вопросах свою юрисдикцию и контроль над судами, плавающими под их флагом. Следовательно, размещение военизированной охраны, нанимаемой на частной основе, на борту кораблей регулируется разными национальными нормативно-правовыми положениями. ИМО, опираясь на материалы, представленные Контактной группой по борьбе с пиратством у берегов Сомали и ее рабочими группами, подготовила временное руководство по вопросам использования военизированной охраны, нанимаемой на частной основе, на борту кораблей в зоне повышенного риска, предназначенное для владельцев, операторов и капитанов судов, а также временные рекомендации для государств флага, государств порта и прибрежных государств. В мае 2012 года ИМО было утверждено также Временное руководство для частных предприятий по обеспечению безопасности на море, предоставляющих военизированную охрану, нанимаемую на частной основе, для использования на борту кораблей в зоне повышенного риска, которое в свою очередь легло в основу подготовки Международной организацией по стандартизации (ИСО) Общедоступной спецификации (ОДС) 28007 ИСО «Руководящие принципы для частных предприятий по обеспечению безопасности на море, предоставляющих военизированную охрану, нанимаемую на частной основе, для использования на борту кораблей», опубликованной в декабре

2012 года. Одним из важнейших компонентов ОДС 28007 ИСО является руководство «Правила применения силы». Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) также занимается реализацией проекта, связанного с использованием военизированной охраны, нанимаемой на частной основе, на борту судов, цель которого состоит в подготовке свода руководящих принципов и согласованных стандартов. Соединенные Штаты отведут часть времени на 15-м пленарном заседании Контактной группы, которое состоится в ноябре 2013 года, обсуждению вопросов политики, связанных с использованием военизированной охраны, нанимаемой на частной основе. По завершении своей миссии в Сомали в декабре 2012 года Рабочая группа по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение обратилась к международному сообществу с призывом согласовать правила использования военизированной охраны на кораблях, а также процедуры, гарантирующие такой порядок, при котором происходящие на море инциденты должным образом фиксировались и сообщались бы компетентным органам.

VI. Правовые вопросы, включая аспекты прав человека

43. Национальные ведомства и суды должны соблюдать международные обязательства в области прав человека на всех этапах операций по борьбе с пиратством, включая задержание, взятие под стражу, уголовное и судебное преследование и передачу лиц, подозреваемых в пиратстве, и тюремное заключение осужденных пиратов. Рабочая группа 2 Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали занимается подготовкой руководящих принципов по вопросам определения возраста задержанных лиц и обращения с несовершеннолетними подозреваемыми лицами со стороны захвативших их государств или государств, осуществляющих их преследование в уголовном порядке, а также по вопросам задержания и уголовного преследования лиц, занимающихся вербовкой несовершеннолетних пиратов. Областью первостепенного внимания должна оставаться возможность переобучения, перевоспитания и реабилитации несовершеннолетних подозреваемых лиц в соответствующих случаях. В этой связи государствам следует руководствоваться Конвенцией о правах ребенка и толкованием содержащихся в ней стандартов, которое дается Комитетом по правам ребенка.

44. По линии Программы УНП ООН по борьбе с пиратством продолжается работа по наращиванию потенциала и оказанию технической поддержки в вопросах существа работникам полицейских, прокурорских, судебных и пенитенциарных органов Сомали и других государств региона, а именно Кении, Маврикия, Объединенной Республики Танзания и Сейшельских Островов. Цель Программы состоит в обеспечении того, чтобы арест и заключение под стражу лиц, подозреваемых в совершении актов пиратства, и уголовное преследование и последующее тюремное заключение осужденных пиратов производились в соответствии с международно-правовыми нормами в области прав человека и стандартами в области уголовного правосудия. По линии Программы созданы судебные и исправительные учреждения в Кении, на Маврикии, Сейшельских Островах и в Сомали, работа которых основывается на международных нормах и стандартах. В рамках Программы заключенным лицам, осуж-

денным за совершение актов пиратства, оказывается поддержка в бытовых вопросах, включая передачу и возвращение на родину лиц, подозреваемых в совершении или осужденных за совершение актов пиратства, оказание поддержки освобожденным заложникам и учебную подготовку сотрудников полиции и службы береговой охраны, а также судей и обвинителей. По линии Программы лицам, подозреваемым в совершении актов пиратства, обеспечивается доступ к услугам адвокатов защиты в ходе судебных процессов, проводимых в Кении, на Маврикии и Сейшельских Островах, путем предоставления соответствующего финансирования государственным адвокатам, оказывающим правовую помощь, или неправительственным организациям.

45. В страны региона, получающие поддержку по линии Программы по борьбе с пиратством, продолжают поступать лица, подозреваемые в совершении актов пиратства, для целей судебного преследования. В Кении, на Маврикии и Сейшельских Островах под следствием находятся в общей сложности 53 подозреваемых лица, и Программа оказывает поддержку в проведении судебных разбирательств по их делам. Еще 153 осужденных пирата отбывают в настоящее время срок в Кении и на Сейшельских Островах. Условия содержания этих лиц в тюрьмах постоянно контролируются и в случае необходимости улучшаются.

46. Продолжается и уголовное преследование таких лиц в государствах-членах за пределами региона. Например, 19 октября 2012 года решением суда в Германии 10 сомалийцев были приговорены к тюремному заключению в ходе первого судебного процесса по делу о пиратстве, которое рассматривалось немецкими судами за последние 400 с лишним лет. В 2013 году четыре сомалийских пирата были приговорены к тюремному заключению судом в Японии. В августе 2013 года федеральная коллегия присяжных Соединенных Штатов рекомендовала приговорить к пожизненному тюремному заключению трех сомалийцев, осужденных в связи с инцидентом, произошедшим на борту парусной яхты «Квест», в ходе которого пиратами были убиты четверо граждан Соединенных Штатов. Их 11 сообщников ранее признали себя виновными в совершении акта пиратства и отбывают длительные тюремные сроки в Соединенных Штатах.

47. ЮНИКРИ, в партнерстве с ИМО, создана база данных по судебным решениям, принятым по делам, связанным с пиратством у берегов Сомали. Собранные на сегодняшний день данные показывают, что средний возраст лиц, осужденных за пиратство, составляет 23 года. Сроки тюремного заключения согласно вынесенным приговорам составляют от 2 до 24 лет, при среднем сроке в 12 лет. Большинство лиц, представших перед судом, являются выходцами из двух главных городов — Могадिशю и Галькайо. Опираясь на свою глобальную базу данных по морскому пиратству, Интерпол способен отвечать на растущее число запросов, направляемых как его странами-членами, так и организациями, с которыми у него имеются соглашения об обмене информацией.

48. Некоторые государства региона, которые соглашаются принимать лиц, подозреваемых в совершении актов пиратства, для целей судебного преследования выдвигают в качестве условия требование последующей передачи осужденных лиц обратно в Сомали для отбывания тюремного заключения. В Пунтленде и «Сомалиленде» в рамках осуществляемой УНП ООН программы передачи заключенных, осужденных за пиратство, обеспечивается, чтобы с осуж-

денными за пиратство лицами, передаваемыми обратно в Сомали для отбывания тюремного заключения, обращались в соответствии с применимыми международными стандартами. По линии программы ведется обучение тюремных начальников и работников международно-правовым нормам в области прав человека. Передача осужденных по завершении судебных процессов, производимая при содействии УНП ООН, осуществляется при соблюдении пяти условий: при наличии согласия государства, в котором проводится судебный процесс; при наличии согласия государства, которое произвело арест; при наличии согласия арестованных лиц; если возраст передаваемых лиц составляет не менее 18 лет; и если осужденный исчерпал все средства апелляции. Благодаря такой передаче заключенные могут оказаться ближе к своей семье, культуре, языку и религии, и при этом увеличиваются также шансы их успешного возвращения в общество.

49. Программа будет продолжать содействовать передаче тех заключенных, которые желают отбывать свой срок в Сомали и отвечают необходимым для этого требованиям. УНП ООН оказало поддержку правительству Сейшельских Островов в передаче 67 осужденных сомалийских пиратов обратно в Сомали. Осуществление такой передачи свидетельствует о жизнеспособности «цепочки уголовного преследования», которая включает следующие звенья: задержание международными военно-морскими силами, судебное преследование в государствах региона и последующая передача осужденных пиратов обратно в Сомали по завершении судебных процессов.

VII. Нарращивание потенциала и поддержка региональных усилий в области уголовного преследования пиратов

50. Организация Объединенных Наций, государства-члены и региональные организации продолжают поддерживать усилия Сомали по наращиванию потенциала в области обеспечения безопасного мореплавания и соблюдения норм морского права. УНП ООН возведено новое здание министерства юстиции в Гароуэ, Пунтленд, и заканчивается строительство нового здания министерства юстиции в Харгейсе, «Сомалиленд». Управление продолжает вести работу по улучшению условий содержания в тюрьмах в Гароуэ и Босасо в Пунтленде и в тюрьмах в Харгейсе и Мандере в «Сомалиленде» путем направления инструкторов, обучения новых нанятых работников и строительства новых и ремонта старых тюремных помещений. УНП ООН разработана программа наращивания потенциала морских правоохранительных органов Сомали. По линии программы сомалийцам будет оказываться содействие в области охраны, регулирования и освоения природных ресурсов и использования экономических возможностей, открывающихся в их морском секторе.

51. По линии своей гражданской миссии по наращиванию морского потенциала стран Африканского Рога «ЕВКАП Нестор», осуществление которой началось во второй половине 2012 года, Европейский союз предпринимает усилия по развитию потенциала Джибути, Кении, Объединенной Республики Танзания и Сейшельских Островов в области морского судоходства и оказанию поддержки в формировании береговых полицейских сил в Пунтленде и «Сомалиленде». Миссия предоставляет стратегическую консультативную помощь

федеральному правительству Сомали и поддерживает работу Кампальского процесса в правовой области.

52. В мае 2013 года Европейский союз приступил к реализации региональной программы по обеспечению безопасного мореплавания стоимостью 37,5 млн. евро, направленной на борьбу с пиратством и содействие обеспечению безопасного мореплавания в Индоокеанском регионе, включающем Восточную Африку и юг Африки. Данная программа, осуществляемая четырьмя региональными организациями, а именно Индоокеанской комиссией, Межправительственной организацией по развитию, Общим рынком востока и юга Африки и Восточноафриканским сообществом, будет способствовать решению проблемы пиратства, осуществляемого с баз в Сомали, наращиванию регионального и национального потенциала судебных органов в области произведения ареста, задержания, судебного преследования и передачи лиц, подозреваемых в совершении актов пиратства, решению вопросов, касающихся экономических последствий пиратства и связанных с ним финансовых потоков, и улучшению работы по обеспечению безопасного мореплавания, в том числе функций наблюдения и береговой охраны.

53. УНП ООН осуществляется совместная с Европейским союзом вспомогательная программа на Маврикии, по линии которой в январе 2013 года были впервые приняты для целей судебного преследования лица, подозреваемые в совершении актов пиратства, и в рамках которой в конце 2013 года будет проведен первый судебный процесс по делу о пиратстве. УНП ООН оказывает Маврикию поддержку посредством составления проектов законодательных актов и процедур, обучения судебных работников и обеспечения необходимой инфраструктуры.

54. В феврале 2013 года на Сейшельских Островах, при финансовой поддержке Соединенного Королевства, был открыт Региональный координационный центр по вопросам уголовного преследования и сбора разведывательных данных в целях борьбы с пиратством. Задача Центра состоит в развитии регионального экспертного потенциала для отслеживания потоков финансовых средств, связанных с пиратством, и в поддержке работы по сбору улик и разведывательных данных, которые могли бы использоваться в судебном производстве. УНП ООН оказывает Центру поддержку в области материально-технического обеспечения и учебной подготовки. При поддержке Норвегии Интерпол прикомандировал в Центр своего сотрудника для поддержки усилий Центра в области подготовки уголовных дел в отношении лиц, занимающихся организацией пиратских сетей. В июне 2013 года Норвегией было подписано соглашение с Сейшельскими Островами, регулирующее передачу лиц, подозреваемых в совершении актов пиратства, которые были задержаны норвежскими судами, на Сейшельские Острова для целей судебного преследования.

55. В рамках проекта по наращиванию потенциала правоохранительных органов в Восточной Африке, финансируемого Европейским союзом и являющегося частью программы «Важнейшие морские пути», Интерпол обеспечил подготовку сотрудников правоохранительных органов Кении, Маврикия, Объединенной Республики Танзания и Сейшельских Островов по вопросам морского пиратства и проведения расследований на месте преступления. Кроме того, Интерпол предоставил оборудование для проведения расследований на месте преступления Джибути, Кении и Объединенной Республике Танзания и автома-

тизированную систему опознавания отпечатков пальцев — Сейшельским Островам. Интерпол оказал также содействие Кении, Объединенной Республике Танзания и Сейшельским Островам в создании объединенной следственной группы для расследования инцидентов, связанных с морским пиратством.

VIII. Поддержка в деле наращивания регионального потенциала по борьбе с незаконными финансовыми потоками

56. В 2012 году по линии своей Глобальной программы по борьбе с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма УНП ООН оказало полицейским службам, службам финансовой разведки, таможенным службам и другим правоохранительным органам в Кении, Объединенной Республике Танзания и Эфиопии техническую помощь по вопросам денежных потоков, связанных с пиратством и другими видами организованной преступности. Аналогичные просьбы об оказании помощи поступили от Джубути, федерального правительства Сомали и «Сомалиленда», для удовлетворения которых УНП ООН в настоящее время занимается мобилизацией финансирования.

57. В марте 2013 года в Вене УНП ООН был организован трехдневный практикум по теме «Сомалийские службы, занимающиеся переводом денег или ценностей», в работе которого участвовали представители министерства финансов Сомали и более 16 сомалийских компаний, осуществляющих переводы по схеме «хавала». Структуры, занимающиеся денежными переводами, создали Сомалийскую ассоциацию денежных служб для координации работы по осуществлению мер, согласованных участниками практикума. При поддержке УНП ООН Ассоциация занимается разработкой кодекса поведения для обеспечения того, чтобы работа служб, переводящих денежные средства, в Сомали отвечала международным стандартам. В августе 2013 года УНП ООН был проведен также практикум в Гароуэ, Пунтленд, для составления с привязкой к данному региону проекта руководящих принципов по разработке национального механизма по борьбе с отмыванием денег и противодействию финансированию терроризма. Эти усилия направлены на установление эффективных оперативных взаимоотношений между органами власти и службами, занимающимися переводом денег или ценностей, которые будут способствовать эффективному сбору финансовой информации и содействовать проведению расследований деятельности лиц, занимающихся финансированием пиратов.

IX. Сообщения о незаконном рыбном промысле и незаконном сбросе отходов, в том числе токсичных веществ, у берегов Сомали

58. В своем докладе о защите природных ресурсов и вод Сомали (S/2011/661) я отметил, что объявление исключительной экономической зоны наряду с принятием соответствующих законов внесло бы ясность в вопросы правового регулирования защиты суверенных прав Сомали в отношении природных ресурсов и его юрисдикции в отношении морской среды. 1 мая 2013 года в своем по-

слании членам Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали президент Мохамуд подчеркнул, что незаконному, нерегулируемому и нерегистрируемому рыбному промыслу и сбросу токсичных отходов в сомалийских водах должен быть положен конец. Он объявил о том, что действующий в Сомали закон 1988 года уже привел законодательство страны в полное соответствие с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву, и отметил, что Сомали в ближайшее время передаст Организации Объединенных Наций текст этого закона.

59. По-прежнему сложно представить точные и подробные сведения, касающиеся ведения незаконного рыбного промысла и незаконного сброса отходов, в том числе токсичных веществ, у берегов Сомали из-за отсутствия систем систематического контроля и представления отчетности. Сообщения о ведении судами незаконного промысла внутри и за пределами этого региона продолжают поступать, однако подтвердить их в настоящее время не представляется возможным. О любом инциденте, связанном с незаконным сбросом отходов или ведением незаконного рыбного промысла, необходимо ставить в известность Интерпол, с тем чтобы этот инцидент мог быть расследован соответствующими правоохранительными органами. Хотя ведение незаконного рыбного промысла часто связывалось с переловом и истощением рыбных запасов, имеющих в распоряжении сомалийских рыбаков, данные, проанализированные Всемирным банком в его докладе *The Pirates of Somalia: Ending the Threat, Rebuilding a Nation* («Пираты Сомали: ликвидация угрозы, восстановление государства»), не свидетельствуют о наличии такой коррелятивной связи у берегов Сомали. Кроме того, согласно сделанным в докладе выводам, пиратство негативно отразилось на состоянии рыболовецкой промышленности восточноафриканских стран, как с точки зрения объема производства, так и с точки зрения объема торговли, и рыболовецкому сектору в соседних с Сомали странах был нанесен, пожалуй, более серьезный ущерб, чем в самой Сомали. Ввиду большого разрыва между показателями фактического и потенциального улова в Сомали весьма маловероятно, что ведение незаконного рыбного промысла может привести к перелову рыбных запасов в сомалийских водах. Поэтому потенциал рыбного промысла как двигателя экономического роста и источника доходов в Сомали не следует переоценивать.

60. Пиратство, осуществляемое с баз в Сомали, является преступной деятельностью, имеющей транснациональные аспекты и подстегиваемой жадной незаконной наживы. Большинство торговых судов, захваченных пиратами, были тихоходными сухогрузами или танкерами, не имеющими никакого отношения к рыболовецкому сектору. Ссылки на якобы ведение незаконного рыбного промысла и сброс токсичных отходов не являются оправданием для захвата торговых кораблей и моряков с целью получения выкупа.

61. В своем докладе, датированном июлем 2013 года (S/2013/413), Группа контроля по Сомали и Эритрее отметила, что на фоне общей тенденции к сокращению масштабов пиратской деятельности образовалась сеть лиц, в которую, в числе прочих, входят известные пиратские главаря и которая обеспечивает частную охрану рыболовецких судов, ведущих рыбный промысел в водах Сомали без соответствующего разрешения, и связана с контрабандой оружия и сетями «Аш-Шабааб» на северо-востоке Сомали.

62. Ключевые инициативы, направленные на улучшение контроля за незаконным рыбным промыслом в водах Сомали и представление соответствующей отчетности, объединены под эгидой Кампальского процесса, цель которого состоит не только в борьбе с пиратством, но и в создании безопасных условий для морского судоходства. Реализация этих инициатив будет содействовать развитию морской стратегии по мобилизации ресурсов и обеспечению безопасности и унификации законов о деятельности морских правоохранительных органов и законов о борьбе с пиратством. Эта работа будет вестись через сомалийских координаторов по вопросам борьбы с пиратством, которые будут выполнять роль внутриправительственных и межведомственных координаторов, увязывающих работу военно-морских сил, сил береговой охраны, полицейских служб, судебных органов, тюрем, портов, рыболовецких предприятий с аспектами обеспечения развития.

Х. Устранение коренных причин пиратства у берегов Сомали

63. В своем предыдущем докладе о ситуации с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали (S/2012/783) я отметил, что нельзя ослаблять усилия по борьбе с пиратством до тех пор, пока не будут устранены его коренные причины, а именно нестабильность, беззаконие и отсутствие эффективного государственного управления в Сомали. Соблюдение базовых принципов государственного управления, стабильность и национальная безопасность в стране зависят от эффективной работы возглавляющего ее правительства. Это поможет в решении проблем слаборазвитости, нищеты и отсутствия возможностей для получения законной работы, на которые до настоящего времени делалась ставка при вербовке безработной молодежи, готовой пойти на риск захвата судов и моряков в целях получения выкупа. Народ и федеральное правительство Сомали добились за последний год значительных успехов в укреплении безопасности и приступили к созданию надежных государственных институтов. Организация Объединенных Наций продолжает оказывать политическую поддержку мирному процессу в Сомали и способствовать переходу страны на новый этап сотрудничества с международным сообществом. Хотя удалось добиться многого, достигнутый прогресс может легко обратиться вспять.

64. В своей резолюции 2102 (2013) Совет Безопасности постановил, что МООНСОМ должна быть наделена полномочиями оказывать, помимо прочего, поддержку федеральному правительству Сомали и АМИСОМ в вопросах управления, реформирования сектора безопасности, обеспечения законности, разоружения комбатантов, безопасности на море и противоминной деятельности. Благодаря столь многоаспектному мандату Миссия может содействовать Сомали в устранении коренных причин пиратства. МООНСОМ призывает федеральное правительство Сомали передать на хранение в Организацию Объединенных Наций правовой документ, определяющий исключительную экономическую зону Сомали. МООНСОМ оказывает также федеральному правительству активную поддержку в деле обеспечения принятия парламентом свода современных законов по борьбе с пиратством.

65. Организация Объединенных Наций поддерживает тесное взаимодействие с Контактной группой по борьбе с пиратством у берегов Сомали в связи с разработкой комплексных мер, направленных на решение проблемы пиратства, осуществляемого с баз в Сомали, включая наращивание потенциала, поощрение принятия государствами современных законов по борьбе с пиратством, отвечающих нормам международного права, в частности Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, содействие развитию потенциала в области поддержания правопорядка и расследования преступлений на море, оказание поддержки региональным сетям и обмен знаниями.

66. ФАО консультирует и поддерживает Сомали в деле совершенствования управления рыболовецким сектором, создания функциональных учреждений и выработки политики и юридических механизмов для развития устойчивого рыболовства. Кроме того, ФАО занимается оказанием поддержки в создании сомалийского федерального рыбохозяйственного ведомства, введением системы выдачи удостоверений для рыбаков и регистрации судов, содействием поиску альтернативных источников средств к существованию и развитию потенциала местной молодежи в прибрежном городе Эйль, укреплением потенциала рыболовецкого сектора в Пунтленде и «Сомалиленде» и расширением возможностей для обработки, торговли и сбыта рыбы.

67. ВПП в координации с ФАО и Детским фондом Организации Объединенных Наций приняла ряд целенаправленных мер в Сомали по улучшению условий жизни населения, повышению устойчивости его уязвимых групп к воздействию внешних факторов и расширению приносящих доход видов деятельности. Благодаря ВПП в Сомали в рамках программы «Продовольствие в обмен на активы» было отремонтировано около 600 км дорог местного значения, расчищено 185 га земли под сельское хозяйство, посажено 11 500 саженцев деревьев для борьбы с эрозией почв и построено 179 водосборных резервуаров и 101 мелкий колодец. Благодаря этим усилиям у производителей появилось больше возможностей для доступа к рынкам, что должно благотворно сказаться на уровне доходов и производственных системах. Кроме того, ВПП оказала содействие 150 учебным центрам в рамках программы «Продовольствие за обучение», где участникам выдавался продовольственный паек в качестве временной помощи на время, пока они приобретали новые навыки, которые дадут им возможность для поиска работы, начала собственного дела и обретения самостоятельности.

68. 17 апреля 2013 года президент Мохамуд объявил в Могадишо о начале реализации совместной программы по неистощительной добыче древесного угля и поощрению альтернативных видов получения средств к существованию, разработанной Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде в сотрудничестве с ПРООН и ФАО. Помимо обеспечения потребностей страны в энергоресурсах программа направлена на поощрение экономически жизнеспособных способов ведения сельского хозяйства и животноводства, предоставление поддержки частному сектору в целях развития агропромышленного сектора и содействие расширению экономических возможностей на местах.

69. В том же 2013 году в рамках 18-месячной коммуникационной кампании по вопросам противодействия пиратству МООНСОМ содействовала открытию Сомалийского информационного центра по борьбе с пиратством. Создание это-

го центра является результатом осуществления сомалийской общинной программы, в рамках которой была развернута мультимедийная агитационно-просветительская кампания в южных районах центральной части Сомали и в лагерях беженцев в Дадаабе, Кения, посвященная пагубным последствиям пиратства. Центр занимается распространением информации об альтернативных видах получения средств к существованию и источниках доходов и об усилиях местных и международных организаций в области борьбы с пиратством.

XI. Замечания

70. Я приветствую тот факт, что благодаря согласованным усилиям сомалийцев и международного сообщества число сообщений о случаях пиратства у берегов Сомали существенно сократилось. Однако условия, способствовавшие росту пиратства, — обстановка в плане обеспечения законности, безопасности, развития и государственного управления в Сомали — не изменились в достаточной степени для предотвращения нападений преступников на корабли и захвата ими моряков в заложники для получения выкупа. В случае сокращения присутствия международных военно-морских сил или ослабления мер самозащиты, принимаемых торговыми судами, нападения пиратов могут снова участиться. Поэтому важно отметить, что целенаправленные и скоординированные усилия международного сообщества по борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали должны продолжаться.

71. Живучесть пиратства объясняется одним основным фактором: оно процветает в условиях существующего в стране правового и управленческого вакуума. Именно сейчас, когда число пиратских нападений сокращается и международное сообщество с новой силой демонстрирует свою приверженность делу поддержки усилий по государственному строительству и миростроительству в Сомали, самое время приступить к осуществлению долгосрочных и последовательных мер, направленных на подавление пиратства, включая создание в Сомали жизнеспособных и подотчетных государственных структур, восстановление работы оперативно реагирующих правоохранительных органов как на море, так и на суше и предоставление гражданам Сомали надлежащих экономических возможностей. В этой связи я вновь обращаюсь ко всем государствам-членам с призывом продолжать оказывать поддержку федеральному правительству Сомали, в том числе путем выполнения обещаний, данных Сомали в течение прошедшего года.

72. Устойчивое развитие и эксплуатация морских ресурсов Сомали в соответствии с нормами международного права должны стать источником экономических выгод, способствующих устранению некоторых коренных причин пиратства. Я высоко оцениваю выработку Сомалийской морской стратегии по мобилизации ресурсов и обеспечению безопасности, которая предоставляет все больше возможностей для ускорения темпов экономического роста и стабилизации положения во всем регионе. Я призываю федеральное правительство Сомали принять необходимый закон об установлении исключительной экономической зоны в соответствии с положениями Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву. Секретариат готов предоставить консультативную помощь и поддержку федеральному правительству Сомали в деле осуществления положений этой Конвенции.

73. Я решительно осуждаю незаконный и насильственный захват ни в чем не повинных моряков сомалийскими пиратами и выражаю свое искреннее сочувствие пострадавшим морякам и их семьям. Все заложники должны быть немедленно и безоговорочно отпущены на свободу. Соответствующие государства флага и судовладельцы должны заботиться о том, чтобы благополучию моряков, находящихся в плену, и членов их семей уделялось должное внимание, и продолжать прилагать усилия по обеспечению их скорейшего освобождения. Я высоко оцениваю усилия, осуществляемые в рамках Программы поддержки заложников, по поиску лиц, находящихся в заложниках у сомалийских пиратов, и наблюдению за их состоянием, оказанию по возможности гуманитарной помощи и возвращению на родину людей, высаженных на берег в Сомали. В рамках Программы в настоящее время планируется приступить к сбору подробных данных о заложниках и собираемых ими сведений о пребывании в плену с целью оказания помощи лицам, пострадавшим от пиратства, проведения исследовательской работы, организации обучения и выработки соответствующей политики. Эта работа должна по-прежнему получать поддержку международного сообщества и судоходного сектора.

74. Важно показать пиратам, что им не уйти от правосудия и что они будут привлечены к ответственности, что предусматривается, в частности, в пункте 16 резолюции [2077 \(2012\)](#) Совета Безопасности. Я призываю власти Сомали принять все необходимые законы для упрощения процедуры судебного преследования лиц, подозреваемых в пиратстве, и тюремного заключения осужденных пиратов в стране. Кроме того, необходимо рассмотреть возможность заключения многосторонних и двусторонних правовых договоренностей, которые позволили бы проводить расследования, обмениваться доказательствами, задерживать виновных, передавать осужденных пиратов и подвергать их тюремному заключению на основании международно-правовых норм в области прав человека и в соответствии с этими нормами. Международное сообщество должно поддерживать власти Сомали в их усилиях, направленных на выявление на территории страны тех лиц, которые способствуют процветанию этой преступной деятельности.

75. Приверженность Рабочей группы 2 Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали защите прав несовершеннолетних, подозреваемых в совершении актов пиратства, заслуживает высокой оценки. Уголовное преследование и задержание лиц, подозреваемых в пиратстве, и суд над ними должны осуществляться в соответствии с применимыми нормами международного права, включая международно-правовые нормы в области прав человека. Для успешной интеграции и применения международных стандартов в области прав человека с момента задержания и до момента осуждения и, в соответствующих случаях, тюремного заключения преступников необходимо продолжать оказывать техническую поддержку полицейским, прокурорским, судебным и пенитенциарным органам.

76. Программа УНП ООН по борьбе с пиратством, на осуществление которой выделено 60 млн. долл. США, по-прежнему служит убедительным примером того, каких реальных успехов можно добиться благодаря эффективной и практической многосторонней программе, ориентированной на взаимодействие. Уделяя особое внимание вопросу устойчивого развития и правам человека, Программа продолжает приносить ощутимые результаты, в том числе в деле содействия передаче лиц, подозреваемых в пиратстве, для целей судебного

преследования, укрепления регионального потенциала и потенциала Сомали в области проведения расследований, уголовного преследования и тюремного заключения преступников, а также обеспечения принятия незамедлительных мер по уходу за заложниками и их возвращения на родину. Я горячо приветствую эту инициативу наряду с активными усилиями ВПП, ИМО, МООНСОМ, ПРООН, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и ФАО по поиску всеобъемлющего решения проблемы пиратства.

77. Судходному сектору следует продолжать принимать меры самозащиты, руководствуясь, в частности, Передовыми практическими методами управления в целях защиты от базирующихся в Сомали пиратов, благодаря которым во многих случаях удавалось предотвратить захват судов пиратами и содействовать их освобождению военно-морскими силами в случае захвата. Особого внимания заслуживает работа, проводимая ИМО и Контактной группой по борьбе с пиратством у берегов Сомали и ее рабочими группами, которая направлена на создание рамочной структуры, обеспечивающей соответствующее регулирование и подотчетность в случае размещения на борту судов военизированной охраны, нанимаемой на частной основе.

78. Необходимым условием является обмен информацией и укрепление доверия между странами и учреждениями, занимающимися проблемой борьбы с пиратством. Я высоко оцениваю усилия, предпринимаемые Контактной группой по борьбе с пиратством у берегов Сомали, которая поощряет налаживание неофициальных партнерских отношений между государствами, международными и региональными организациями и частным сектором в целях борьбы с пагубным явлением пиратства. Контактная группа продолжает адаптировать свои методы работы и искать творческие и практические способы решения сложных междисциплинарных проблем, лежащих в основе пиратства.

79. Недавние успехи в деле борьбы с пиратством свидетельствуют о том, что международное сообщество может эффективно решать сложные проблемы транснационального характера благодаря совместной работе с опорой на подход, ориентированный на поиск решений. Для закрепления достигнутых успехов необходимо и впредь прилагать усилия, направленные на улучшение обмена информацией, укрепление потенциала в области уголовного преследования и создание эффективной системы обеспечения безопасности на море в Сомали и во всем регионе.