Naciones Unidas S/2013/607

Consejo de Seguridad

Distr. general
14 de octubre de 2013
Español
Original: inglés

Informe del Secretario General sobre la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur

I. Introducción

1. Este informe se presenta de conformidad con el párrafo 12 de la resolución 2113 (2013) del Consejo de Seguridad, en la que el Consejo me solicitó que lo siguiera informando cada 90 días sobre los progresos realizados en la ejecución del mandato de la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur (UNAMID). El informe incluye una actualización sobre la situación en Darfur que abarca el período comprendido entre el 1 de julio y el 30 de septiembre de 2013. También incluye, en la sección VIII, una evaluación de los progresos frente a los parámetros e indicadores contenidos en mi informe al Consejo de 16 de octubre de 2012 (S/2012/771, anexo I).

II. Evolución de la situación política

Aplicación del Documento de Doha para la Paz en Darfur

2. Durante el período que se examina, las medidas adoptadas por el Gobierno del Sudán y el Movimiento por la Liberación y la Justicia para aplicar el Documento de Doha para la Paz en Darfur se centraron principalmente en las modalidades para poner en marcha la Estrategia para el Desarrollo de Darfur. La Estrategia fue respaldada por los participantes en una conferencia de donantes celebrada en Doha los días 7 y 8 de abril de 2013 como marco con el que atender las necesidades de recuperación, reconstrucción y desarrollo en Darfur.

3. El 4 de agosto, la Autoridad Regional de Darfur se reunió con oficiales gubernamentales federales y estatales, asociados internacionales para el desarrollo y la UNAMID en El Fasher, Darfur del Norte, para celebrar conversaciones sobre la aplicación de la Estrategia. Los participantes señalaron la necesidad de establecer mecanismos para coordinar y alinear las iniciativas de recuperación, reconstrucción y desarrollo con las prioridades establecidas en el marco; asegurar que los asociados tuvieran acceso sin obstáculos a todo Darfur para realizar tareas de recuperación, reconstrucción y desarrollo; y abordar los factores que causaban las luchas entre comunidades, cuya solución había desviado la atención y los recursos de los esfuerzos por aplicar la Estrategia. El Programa de las Naciones Unidas para el

13-50415 (S) 171013 181013

Se ruega reciclar

Desarrollo trabajará con la Autoridad Regional de Darfur para establecer equipos de tareas a fin de coordinar la ejecución de proyectos; reunir, gestionar y presentar información sobre su ejecución a los donantes y los asociados; y dar publicidad a la Estrategia y promoverla entre la población de Darfur.

4. Además, en agosto un comité técnico integrado por oficiales del Gobierno y la Autoridad Regional de Darfur examinó propuestas para elaborar proyectos en las esferas de la educación, la sanidad y el abastecimiento de agua, y aprobó las que eran acordes con la Estrategia para el Desarrollo de Darfur. Las propuestas fueron realizadas por la Autoridad Regional de Darfur, junto con autoridades gubernamentales locales, de mayo a julio. El 31 de agosto, el Primer Vicepresidente del Sudán, Ali Osman Taha, anunció en Jartum el lanzamiento de un proyecto de licitación pública para 1.071 proyectos, cuya financiación total ascendía a aproximadamente 400 millones de libras sudanesas (82,5 millones de dólares de los Estados Unidos). Las autoridades están buscando contratistas privados nacionales para ejecutar los proyectos. La financiación provendrá del Fondo para la Reconstrucción y el Desarrollo de Darfur de la Autoridad Regional de Darfur.

5. La Junta de Coordinación de Darfur para la Recuperación, la Reconstrucción y el Desarrollo, un órgano de alto nivel establecido para coordinar el apoyo de los donantes a la Estrategia para el Desarrollo de Darfur, celebró su reunión inaugural en Doha el 23 de septiembre. Los participantes, entre otras cosas, aprobaron procedimientos de trabajo para el órgano y examinaron los mecanismos establecidos por la Autoridad Regional de Darfur a fin de facilitar la aplicación de la Estrategia. Asistieron a la reunión, presidida por el Gobierno de Qatar, representantes del Gobierno del Sudán, la Autoridad Regional de Darfur, la UNAMID, el equipo de las Naciones Unidas en el país y varios donantes.

6. También el 23 de septiembre, los participantes en la sexta reunión de la Comisión de Seguimiento de la Aplicación del Documento de Doha para la Paz en Darfur, celebrada en Doha, examinaron los progresos en la aplicación. Los participantes, entre otras cosas, expresaron preocupación por el lento ritmo de aplicación y los efectos adversos de las luchas entre comunidades en las actividades de reconstrucción y desarrollo en Darfur. Representantes del Gobierno y el Movimiento por la Liberación y la Justicia anunciaron que habían llegado a un acuerdo sobre los resultados de la verificación de las fuerzas del Movimiento por la Liberación y la Justicia realizada en marzo de 2012, sin dar detalles adicionales. La UNAMID continuó manteniendo conversaciones con las partes a fin de determinar los detalles de ese acuerdo.

7. A pesar de las actividades señaladas más arriba, los progresos en la aplicación de la mayoría de las disposiciones del Documento de Doha para la Paz en Darfur continuaron muy retrasados respecto al calendario de aplicación, en particular las relacionadas con la seguridad, la propiedad de la tierra, el estado de derecho y la reforma de la función pública. Aunque el Fiscal Especial para Darfur informó a la UNAMID que desde su nombramiento en junio de 2012 había enjuiciado nueve casos de crímenes graves que habían dado como resultado 42 condenas, y en la actualidad estaba investigando otros 57 casos, no se proporcionó información más concreta sobre las audiencias o acceso a ellas.

8. La aplicación del acuerdo firmado el 6 de abril de 2013 entre el Gobierno del Sudán y una facción del Movimiento por la Justicia y la Igualdad para adoptar el Documento de Doha para la Paz en Darfur continuó retrasándose debido al

asesinato, el 12 de mayo, del líder de la facción, Mohammed Bashar. Se confirmó el nombramiento de Bakheit Abdalla Abdel-Karim como nuevo líder de la facción en una conferencia extraordinaria celebrada el 26 de junio cerca de Kutum, Darfur del Norte. Una delegación encabezada por el Presidente Adjunto de la facción, Al-Tom Suleiman Mohammed, viajó de Kornoi, Darfur del Norte, a Jartum el 25 de agosto para celebrar conversaciones sobre la participación en la aplicación del Documento de Doha. La UNAMID mantuvo conversaciones con las partes a fin de alentarlas a que continuaran con el proceso.

Negociación de un acuerdo de paz inclusivo

9. El Representante Especial Conjunto de la Unión Africana y las Naciones Unidas y Mediador Principal Conjunto para Darfur, Mohamed Ibn Chambas, continuó sus esfuerzos por lograr un acuerdo de paz inclusivo y amplio para Darfur. Del 22 al 27 de agosto, celebró consultas con los líderes del Movimiento por la Justicia y la Igualdad-facción Gibril Ibrahim y el Ejército de Liberación del Sudán-facción Minni Minawi en Arusha (República Unida de Tanzanía). A pesar de haber sido invitado, el líder del Ejército de Liberación del Sudán-facción Abdul Wahid optó por no asistir o enviar representantes al objetar que su movimiento había sido invitado a título individual y no colectivo bajo los auspicios de la alianza Frente Revolucionario Sudanés.

10. Los participantes discutieron sobre la situación de la seguridad y humanitaria en Darfur, el estado del proceso de paz y el mandato del Mediador Principal Conjunto. Los movimientos armados reiteraron su compromiso con un arreglo negociado del conflicto de Darfur y el mantenimiento de la unidad y la integridad territorial del Sudán. Además, reiteraron su petición de que se utilizara un enfoque amplio para resolver los conflictos en Darfur y en las demás zonas del Sudán. El Mediador Principal Conjunto instó a los movimientos a que celebraran negociaciones con el Gobierno sobre un arreglo político al conflicto de Darfur y trabajaran con los asociados a fin de facilitar la recuperación y el desarrollo. Los participantes acordaron reunirse de nuevo en un plazo de 60 días para seguir conversando sobre la participación de los movimientos en el proceso de paz. Representantes de la Unión Africana, el Canadá, la Unión Europea, Francia, la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo, Noruega, la República Unida de Tanzanía, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte y los Estados Unidos de América participaron en las consultas como observadores.

11. El Mediador Principal Conjunto se reunió del 28 de agosto al 2 de septiembre con varios oficiales del Gobierno del Sudán en Jartum. Los oficiales acogieron con beneplácito su interacción con los movimientos armados no signatarios, reiteraron que cualquier diálogo entre el Gobierno y los movimientos debería basarse en el Documento de Doha y expresaron su disposición a que los movimientos participaran en un proceso nacional de diálogo constitucional. El 3 de septiembre, el Mediador Principal Conjunto se reunió con el Viceprimer Ministro de Qatar, Ahmad Bin Abdullah Al Mahmoud, que reafirmó el apoyo de su Gobierno al proceso de paz de Darfur.

Diálogo interno en Darfur

12. Por lo que respecta al proceso interno de diálogo y consultas de Darfur, previsto en el Documento de Doha, la UNAMID, junto con la Comisión de la Unión

Africana y el Gobierno de Qatar, continuó elaborando una nota conceptual y una estrategia de comunicaciones para la iniciativa. Se prevé celebrar una serie de conferencias en todo Darfur a lo largo de un período de siete meses. Un comité de aplicación integrado por representantes de las partes signatarias y de la sociedad civil supervisará el proceso, incluida la selección de participantes, y la actividad será inclusiva y se realizará a nivel local. Los participantes en la sexta reunión de la Comisión de Seguimiento de la Aplicación acordaron que la UNAMID, el Movimiento por la Liberación y la Justicia y el Gobierno se reunieran a nivel técnico en octubre para examinar el plan y elaborar un calendario para su aplicación.

III. Protección de los civiles de la violencia física

13. En el período que abarca el informe, las encarnizadas luchas entre comunidades por la tierra y otros recursos naturales, así como enfrentamientos esporádicos entre el Gobierno y movimientos armados, siguieron representando un serio riesgo de violencia física para los civiles.

14. Continuaron produciéndose enfrentamientos esporádicos entre el Gobierno y fuerzas de movimientos armados, en particular en las localidades de Beliel (Darfur del Sur) y en Dar El Salam y Tawilla (Darfur del Norte), aunque a menor ritmo durante los meses de la estación lluviosa de julio y agosto. Los días 3 y 9 de julio, fuerzas del Gobierno y del Ejército de Liberación del Sudán-facción Minni Minawi se enfrentaron cerca de Um Goniya y Marla (32 km al sureste y 50 km al sudeste de Nyala, Darfur del Sur, respectivamente). Al parecer, dos combatientes del movimiento resultaron heridos; las autoridades se negaron a proporcionar información sobre las bajas entre las fuerzas gubernamentales. Las restricciones al acceso impuestas por las autoridades impidieron que se realizara una investigación oportuna de los efectos en la población civil. El 21 y el 31 de julio, aeronaves de las Fuerzas Armadas del Sudán realizaron ataques aéreos contra fuerzas sospechosas de pertenecer al Ejército de Liberación del Sudán-facción Minni Minawi en las montañas de Arafa (25 km al oeste de Shangil Tobaya, Darfur del Norte). A primeras horas del 31 de julio, la UNAMID observó un convoy de la oposición armada consistente en 55 vehículos todo terreno con metralletas montadas cerca de Khor Abeche (Darfur del Sur) que se dirigía a las montañas.

15. El 14 de agosto, las Fuerzas Armadas del Sudán realizaron ataques aéreos cerca de Dobo y Tarny (65 km al sudoeste de El Fasher, Darfur del Norte) tras haber avistado, según oficiales de seguridad del Gobierno, fuerzas que se sospechaba pertenecían al Ejército de Liberación del Sudán-facción Minni Minawi. El 26 de julio, las partes se enfrentaron cerca de Shurung (40 km al sudoeste de Nyala, Darfur del Sur). No se comunicaron bajas civiles. El 14 de septiembre, aeronaves de las Fuerzas Armadas del Sudán arrojaron una bomba cerca de Nemeira (15 km al oeste de Shangil Tobaya, Darfur del Norte), causando heridas a un agricultor al que la UNAMID prestó asistencia médica.

16. Las luchas entre comunidades continuaron siendo una importante fuente de inseguridad para la población civil. El 29 de julio, una disputa comercial provocó enfrentamientos entre grupos de las tribus fur y rezeigat del norte en Kabkabiya (140 km al oeste de El Fasher, Darfur del Norte). Murieron nueve personas, incluidas dos mujeres. El 6 de agosto, las negociaciones facilitadas por dirigentes comunitarios tradicionales y la UNAMID hicieron que las partes firmaran un

acuerdo de coexistencia pacífica en Kabkabiya, según el cual acordaron poner fin a las hostilidades y pagar indemnizaciones por las bajas resultantes de los enfrentamientos. No hubo más informes de luchas entre los grupos.

17. El robo de ganado provocó fuertes combates el 8 de agosto entre grupos de reizegat del sur y ma'alia en Abu Karinka y sus alrededores (50 km al noreste de El Daein, Darfur del Este). El conflicto se agravó y extendió, entre el 9 y el 22 de agosto, a Adilla y Kelikeli (85 km al este y 20 km al noroeste de El Daein, respectivamente). Al parecer, entre 500 y 600 combatientes murieron en los enfrentamientos, provocados por una controversia de larga data sobre la tierra. Las autoridades gubernamentales estimaron que los enfrentamientos habían causado el desplazamiento de aproximadamente 144.000 personas. Además, el mercado de El Daein estuvo cerrado durante varios días, se saquearon comercios y se destruyeron viviendas en zonas rurales.

18. La UNAMID proporcionó inmediatamente apoyo técnico y logístico a líderes de comunidades locales, autoridades gubernamentales y oficiales de la Autoridad Regional de Darfur que trabajaban para resolver la controversia. Los progresos en esas medidas se vieron amenazados cuando el 17 de agosto, asaltantes rezeigat secuestraron a 24 integrantes de un grupo de 300 civiles ma'alia que viajaban bajo escolta gubernamental de El Daein a una zona segura en Abu Karinka (50 km al este de El Daein). Al día siguiente, en colaboración con las autoridades, la UNAMID evacuó por vía aérea a 126 de los 300 civiles ma'alia de El Daein a Abu Karinka, Nyala y Jartum, mientras que el Gobierno transportó al resto. El 22 de agosto, un día después de negociar la liberación de las 24 personas secuestradas, las partes firmaron un acuerdo de cesación de las hostilidades en Al Tawaisha, Darfur del Norte. Además de prestar apoyo a las negociaciones, la UNAMID facilitó la entrega por agentes humanitarios de asistencia a comunidades afectadas en El Daein y aseguró los bienes de los organismos de asistencia en su base.

19. Posteriormente, los días 25 y 26 de agosto, se produjeron pequeños enfrentamientos entre los grupos en Kalaju y Dar El Salam (75 km al noroeste y 35 km al este de El Daein, respectivamente), que causaron la muerte de un combatiente rezeigat y dos ma'alia. El 18 de septiembre, un caso de robo de ganado provocó nuevos combates entre los grupos en Bakhit (80 km al este de El Daein). Según oficiales de seguridad del Gobierno, murieron 21 combatientes (13 rezeigat del sur y 8 ma'alia) y 53 resultaron heridos (25 rezeigat del sur y 28 ma'alia). Oficiales gubernamentales desplegaron a las Fuerzas Armadas del Sudán entre las partes, y junto con líderes comunitarios, se dirigieron a la zona para mediar. No se registraron nuevos enfrentamientos.

20. Las negociaciones entre las tribus salamat y misseriya, que habían luchado por la tierra y por nombramientos políticos locales en Um Dukhun, Darfur Central, a comienzos de abril (véase S/2013/420, párrs. 19 a 23), concluyeron con la firma de un acuerdo de reconciliación en Zalingei, Darfur Central, el 3 de julio. Las partes acordaron cesar las hostilidades, facilitar el regreso de las personas desplazadas por los enfrentamientos y pagar indemnizaciones por las bajas producidas en los combates. La UNAMID prestó apoyo técnico y logístico a las negociaciones, auspiciadas por autoridades del Gobierno, oficiales de la Autoridad Regional de Darfur y dirigentes comunitarios tradicionales.

21. Sin embargo, el 22 de julio la muerte de un miembro de la Policía de Reserva Central, de la tribu salamat, por disparos de un misseriya en Garsila (84 km al sur de

Zalengei, Darfur Central) hizo que se reanudaran los enfrentamientos entre los grupos. Los combates aumentaron y se extendieron a Muradaf y Wadi Salih (180 km al sur-suroeste y 85 km al sudeste de Zalengei, Darfur Central, respectivamente) entre el 23 y el 30 de julio. Al parecer resultaron muertos 150 combatientes. Las autoridades locales y estatales desplegaron fuerzas adicionales del Gobierno y policías para disipar las tensiones e intervinieron mediante mecanismos tradicionales de resolución de conflictos. Los agentes humanitarios, con el apoyo de la UNAMID, proporcionaron asistencia a 22.943 personas desplazadas por los enfrentamientos. Las medidas de reconciliación hicieron que las partes firmaran un acuerdo de cesación de las hostilidades en Garsila el 31 de julio, en el que reafirmaron su compromiso con el acuerdo de 3 de julio. Sin embargo, ese acuerdo también se rompió cuando los grupos volvieron a enfrentarse en Dembow Kabdy, Kubkie y Muraya (18 km al este, 34 km al sudeste y 40 km al sur de Mukhjar, Darfur Central, respectivamente) entre el 20 y el 27 de septiembre, provocando al menos 45 muertos (15 misseriya y 30 salamat).

22. Continuaron los esfuerzos por restaurar relaciones pacíficas entre los aballa y la tribu de Beni Hussein, que habían mantenido combates encarnizados en enero por el control de una mina artesanal de oro y de los terrenos circundantes en Jebel Amir (40 km al noroeste de Kabkabiya, Darfur del Norte) (véase S/2013/420, párrs. 25 a 28). El 27 de julio, una conferencia de paz de cuatro días de duración celebrada en El Fasher, patrocinada por el Gobernador de Darfur del Norte, Osman Mohamed Yousif Kibir, concluyó con la firma por los dirigentes comunitarios de las partes de un acuerdo de paz y reconciliación en el que se comprometieron a cesar las hostilidades, facilitar el regreso y destinar parte de los ingresos generados por la mina de oro a indemnizar por las bajas causadas en los combates y rehabilitar la zona afectada. Sin embargo, varios de los principales comandantes aballa no participaron en la conferencia. El 24 de julio, Musa Hilal, un líder aballa prominente y enviado para asuntos tribales nombrado por el Presidente del Sudán, Omar Al-Bashir, comenzó una iniciativa paralela de reconciliación en Saraf Umra, Darfur del Norte. Ese proceso condujo a la firma, el 10 de septiembre, de un acuerdo de reconciliación separado entre representantes diferentes de las partes, que acordaron cesar las hostilidades, eliminar los bloqueos de las carreteras de la zona afectada y remitir la controversia por el control de la mina de oro al Gobierno federal. Durante el período del que se informa, no se produjeron combates importantes entre los grupos.

23. Hubo varios incidentes serios de violencia y disturbios en Nyala, Darfur del Sur, y en el campamento de Zam Zam, Darfur del Norte. El asesinato de un comandante de la Policía de Reserva Central por fuerzas del Servicio Nacional de Inteligencia y Seguridad en Nyala el 3 de julio, provocó cuatro días de enfrentamientos en la ciudad. El comandante resultó muerto al intentar sus soldados liberarlo de la custodia del Servicio Nacional de Inteligencia y Seguridad, donde estaba retenido en relación con un secuestro de vehículos. Al día siguiente, la Policía de Reserva Central atacó el recinto del Servicio Nacional de Inteligencia. Durante el ataque, se arrojaron granadas a los locales adyacentes de World Vision International que causaron la muerte a dos empleados nacionales e hirieron gravemente a otro. En el fuego cruzado fallecieron tres civiles locales y cinco resultaron gravemente heridos. Entre fuertes combates, la UNAMID evacuó a 130 miembros del personal de la misión y personal humanitario a su base a las afueras de la ciudad. Además, la misión aseguró los bienes de organismos de asistencia,

entre ellos 39 vehículos. Los combates continuaron del 5 al 7 de julio, hasta que oficiales superiores del Gobierno intervinieron para estabilizar la situación.

24. Se volvieron a producir disturbios en Nyala el 19 de septiembre, un día después del asesinato a tiros de un comerciante prominente por asaltantes no identificados. Unos 3.000 dolientes recorrieron la ciudad, y al llegar a la oficina del Gobernador, destrozaron edificios y vehículos del Gobierno. La policía gubernamental disparó gas lacrimógeno e hizo disparos de advertencia para dispersar a la multitud. Se comunicó que murieron tres civiles y cinco resultaron heridos. El 22 de septiembre, mientras dirigía a una delegación gubernamental a la ciudad, el Segundo Vicepresidente Al Haj Adam Youssef pidió calma y anunció que las autoridades estatales investigarían rápidamente el asesinato. Los días 24 y 25 de septiembre, varios centenares de manifestantes recorrieron las calles de Nyala y El Fasher para protestar porque el Gobierno había eliminado los subsidios al combustible y otros productos básicos. Se desplegó policía gubernamental para contener las protestas. No se comunicaron bajas.

25. El 11 de septiembre, tras la presunta violación el 7 de septiembre de una mujer del campamento de Zam Zam, Darfur del Norte, por un oficial de la Policía de Reserva Central, fuerzas del Frente Revolucionario Sudanés atacaron un puesto de control de las Fuerzas Armadas del Sudán en Um Hashaba (25 km al oeste de El Fasher). Resultó muerto un soldado gubernamental y siete sufrieron heridas. Además, un transeúnte local murió en el fuego cruzado. El mismo día, cinco desplazados internos resultaron heridos en un enfrentamiento entre residentes del campamento y la Policía de Reserva Central en el campamento de Zam Zam. La UNAMID evacuó a los heridos a El Fasher para que recibieran tratamiento médico. La situación en el campamento y sus alrededores siguió siendo tensa.

26. En el período del que se informa, la UNAMID registró un total de 5 incidentes de secuestro de vehículos, 75 robos a mano armada y 10 secuestros contra la población civil local (en comparación con 4 incidentes de secuestro de vehículos, 88 robos a mano armada y 21 secuestros en el período anterior).

IV. Situación de la seguridad y libertad de circulación

27. Entre el 1 de julio y el 29 de septiembre, la circulación de la misión por tierra se vio restringida en 37 ocasiones, en comparación con 38 en el período que abarca el informe anterior. Tras producirse el enfrentamiento del 11 de septiembre entre la Policía de Reserva Central y desplazados internos en el campamento de Zam Zam (véase el párr. 25), las autoridades de seguridad del Gobierno impidieron que la UNAMID y personal humanitario accedieran a ese campamento y al campamento cercano de Abu Shouk hasta el 27 de septiembre. La misión realizó varias gestiones ante el Gobierno y oficiales de policía a ese respecto. En cuanto a los movimientos por aire, las autoridades gubernamentales denegaron 826 de 4.734 solicitudes de vuelo, en comparación con 141 de 5.435 solicitudes en el período anterior. La UNAMID instó a las autoridades en diversas ocasiones, incluidas las reuniones del mecanismo tripartito de coordinación celebradas los días 17 y 28 de septiembre, a que permitieran a la misión circular libremente por todo Darfur. Representantes del Gobierno afirmaron que en ocasiones imponían restricciones a la libertad de circulación de la misión por motivos de seguridad.

28. El personal humanitario siguió experimentando denegación de acceso que limitó la entrega de asistencia, en particular en Darfur del Este tras el estallido de luchas entre comunidades y en Jebel Marra, Darfur Central. Las restricciones a la libertad de circulación impuestas por las autoridades y partes en el conflicto desde el 8 de agosto hasta al menos el final del período del que se informa retrasaron una evaluación de las necesidades y la entrega de asistencia a civiles en Darfur del Este más allá de las localidades de El Daein y Muhajeria. El acceso de organismos a aproximadamente 100.000 personas desplazadas o gravemente afectadas por el conflicto en la zona de Jebel Marra siguió restringido.

Seguridad

29. Las amenazas a la seguridad de la UNAMID y el personal humanitario en Darfur siguieron siendo motivo de seria preocupación. Los efectivos de mantenimiento de la paz de la UNAMID sufrieron ataques armados en siete ocasiones.

30. El 3 de julio, aproximadamente 70 asaltantes armados no identificados tendieron una emboscada a una patrulla de la UNAMID integrada por 41 efectivos de mantenimiento de la paz cerca de Um Zeifa (50 km al oeste de Labado, Darfur del Este), e hirieron gravemente a tres miembros de la patrulla. Los asaltantes huyeron al llegar refuerzos de la UNAMID. Uno de ellos resultó muerto en un intercambio de disparos. Aunque la UNAMID exhortó a las autoridades a que prestaran asistencia en la investigación, todavía no lo han hecho y se desconoce la filiación de los atacantes.

31. Diez días después, el 13 de julio, unos 120 asaltantes armados no identificados tendieron una emboscada a un convoy de la UNAMID compuesto por 36 efectivos de mantenimiento de la paz a 25 km al oeste de Khor Abeche, Darfur del Sur, y mataron a siete efectivos de mantenimiento de la paz de la República Unida de Tanzanía y un asesor de policía de Sierra Leona. Otros 15 resultaron heridos, incluidos dos asesores de policía. El enfrentamiento terminó cuando llegaron al lugar refuerzos de la UNAMID. El 8 de septiembre, el Fiscal Especial informó a la UNAMID que había iniciado una investigación sobre el ataque. Se está realizando una investigación de alto nivel de las Naciones Unidas.

32. Frente a un entorno de luchas entre comunidades en El Daein y sus alrededores, el 12 de agosto asaltantes armados no identificados a bordo de dos vehículos con ametralladoras montadas detuvieron y rodearon a una patrulla de la UNAMID integrada por 15 oficiales de unidades de policía constituidas en el centro de la ciudad. Aunque la patrulla pudo abandonar el lugar y regresar a la base sin contratiempos, los asaltantes se llevaron un vehículo y equipo militar. No se produjeron bajas.

33. Se produjo una serie de tres ataques en tres días. El 25 de agosto, unos 15 asaltantes armados no identificados atacaron a una patrulla de la UNAMID integrada por 28 efectivos de mantenimiento de la paz desplegada para dar seguridad a vehículos de la misión que habían quedado inmovilizados debido a las malas condiciones de la carretera a 13 km al sudoeste de Graida, Darfur del Sur. En el intercambio de disparos, dos efectivos de mantenimiento de la paz resultaron gravemente heridos. Al día siguiente, de 40 a 50 asaltantes armados no identificados asaltaron a una patrulla logística de la UNAMID compuesta por 41 efectivos de mantenimiento de la paz en Al Mimjer (36 km al noroeste de El Daein, Darfur del

Este). Tres efectivos de mantenimiento de la paz resultaron gravemente heridos durante el intercambio de disparos. El 27 de agosto, tres hombres armados no identificados dispararon contra efectivos de mantenimiento de la paz de la UNAMID cerca de Nyoro (30 km al sudoeste de El Geneina, Darfur del Oeste) durante una operación de búsqueda de efectivos que se hallaban en paradero desconocido debido a una inundación repentina producida dos días antes. Los efectivos repelieron el ataque devolviendo los disparos. No se produjeron bajas. Los efectivos en paradero desconocido formaban parte de un grupo de seis personas a las que sorprendió una inundación repentina mientras escoltaban a un convoy humanitario a través de un río en Nyoro el 25 de agosto. Si bien se encontró vivos a dos de los efectivos, murieron otros cuatro de Burkina Faso.

34. El 1 de septiembre, entre 15 y 20 hombres armados no identificados dispararon contra una patrulla logística de la UNAMID integrada por 47 efectivos de mantenimiento de la paz a 10 km al sudoeste de Shaeria, Darfur del Este. La patrulla devolvió los disparos. No se produjeron bajas.

35. El 26 de agosto, asaltantes armados no identificados secuestraron a ocho funcionarios nacionales del Comité Internacional de la Cruz Roja que viajaban en un convoy de ayuda cerca de Hila Beeda (35 km al noroeste de Zalingei, Darfur Central). También robaron dos camiones. Al día siguiente, seis de los funcionarios fueron puestos en libertad cerca de Nertiti, Darfur Central. El 8 de septiembre, los dos restantes fueron liberados en Jebel Marra, Darfur Central.

36. El 8 de septiembre, la policía gubernamental detuvo a tres funcionarios nacionales de la UNAMID en Nyala por la presunta difamación de un oficial de policía en diciembre de 2012. Los funcionarios fueron puestos en libertad sin cargos al día siguiente. La UNAMID presentó una protesta a las autoridades por ese asunto.

37. En el período del que se informa se produjo un total de 12 casos de secuestro de vehículos de la UNAMID y agentes humanitarios (en comparación con nueve en el período anterior). Se registró un total de 16 incidentes de allanamiento de morada y robos contra personal de la UNAMID y humanitario (en comparación con 12 en el período anterior).

38. El 3 de agosto, un helicóptero utilizado por un proveedor de raciones contratado por la UNAMID y los tres miembros de su tripulación fueron detenidos por fuerzas del Ejército de Liberación del Sudán-facción Minni Minawi tras haber realizado un aterrizaje de emergencia a 50 km al sur de Nyala debido a dificultades técnicas. Las negociaciones entre la empresa y el movimiento armado hicieron que se liberara a la tripulación el 27 de agosto. Al 30 de septiembre continuaban las negociaciones entre la empresa y el movimiento para conseguir que liberasen el helicóptero.

39. El 21 de septiembre, hombres armados no identificados secuestraron a un contratista comercial internacional que trabajaba en un proyecto de construcción de carreteras cerca de Krindig (3 km al sudoeste de El Geneina, Darfur del Oeste). Al 30 de septiembre continuaban las gestiones de las autoridades gubernamentales para lograr su liberación.

40. El 29 de septiembre, un helicóptero contratado por la UNAMID hizo un aterrizaje de emergencia en Zalingei, Darfur Central, tras sufrir una avería técnica poco después del despegue. El helicóptero resultó seriamente dañado y tres pasajeros sufrieron heridas leves al aterrizar.

V. Situación humanitaria

41. Durante el período del que se informa, la necesidad de asistencia humanitaria aumentó de manera significativa en las zonas afectadas por luchas entre comunidades y sus alrededores. En conjunto, se estima que se desplazó a otras 166.600 personas.

42. Según las autoridades, aproximadamente 140.100 personas resultaron desplazadas por los enfrentamientos entre comunidades en Darfur del Este. Huyeron a diversas localidades, entre ellas Adilla, Abu Karinka y El Daein. Los mismos combates desplazaron a 3.615 personas a Al Liat, Darfur del Norte. Las restricciones al acceso y la inseguridad impidieron que los organismos humanitarios verificaran el número de nuevos desplazados. Los organismos de ayuda prestaron asistencia a 21.910 personas desplazadas por luchas entre comunidades en Darfur Central, en particular a Um Dukhun, Zalengei, Bindisi, Mukhjar y Wadi Salih. Los mismos enfrentamientos desplazaron a 1.033 personas a Kubum (130 km al oeste de Nyala, Darfur del Sur). La asistencia incluyó cobijo de emergencia, alimentos, atención de la salud e instalaciones de saneamiento.

43. Las fuertes lluvias e inundaciones estacionales causaron grandes daños en viviendas de todo Darfur, en particular en las localidades de Tawilla, Malha y Kuma en Darfur del Norte. Según estimaciones del Gobierno, resultaron muy afectadas 11.239 viviendas (5.827 en Darfur del Norte, 3.688 en Darfur del Sur, 192 en Darfur del Oeste y 1.532 en Darfur Central). Los organismos humanitarios proporcionaron alimentos, cobijo de emergencia, atención de la salud, abastecimiento de agua e instalaciones de saneamiento. La UNAMID prestó asistencia logística y escoltas de seguridad para las actividades de ayuda.

44. Los agentes humanitarios siguieron proporcionando socorro a los aproximadamente 3,2 millones de beneficiarios de la asistencia humanitaria en Darfur. Esto incluyó 1,2 millones de desplazados internos durante largo tiempo en campamentos verificados por el Programa Mundial de Alimentos (con datos biométricos) para recibir asistencia alimentaria; más de 240.000 nuevos desplazados registrados en campamentos en 2013; otros desplazados internos (bien viviendo en campamentos pero sin registrar o viviendo fuera de los campamentos); y otras personas vulnerables en Darfur. Las principales esferas de asistencia fueron la seguridad alimentaria y los medios de subsistencia, la educación, la atención de la salud, el abastecimiento de agua y el saneamiento.

45. Los impedimentos burocráticos impuestos por las autoridades siguieron afectando adversamente las operaciones de los organismos de asistencia. Al 6 de agosto, 20 de los 38 funcionarios internacionales de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados asignados para trabajar en Darfur no pudieron llegar a la región debido a las demoras de las autoridades en la renovación de sus permisos de viaje. Los funcionarios fueron asignados temporalmente a otro lugar o se les concedió licencia hasta que se resolviera la cuestión. Las conversaciones entre el organismo y las autoridades hicieron que a comienzos de septiembre se renovaran los permisos hasta fin de año. Para el 18 de septiembre se había restaurado el acceso para los 38 funcionarios con sede en Darfur. Las autoridades dijeron que era necesario que el organismo les aclarara la naturaleza de su labor con los desplazados internos.

VI. Estado de derecho, gobernanza y derechos humanos

46. El número de violaciones de los derechos humanos registrado por la UNAMID disminuyó, de 126 incidentes con 557 víctimas en el período que abarcaba el informe anterior a 87 incidentes con 189 víctimas entre el 1 de julio y el 27 de septiembre (29 víctimas de violaciones del derecho a la vida, 113 víctimas de violaciones al derecho a la integridad física, 31 víctimas de violencia sexual y por razón de género y 16 víctimas de detención sin cargos). Las limitaciones al acceso debido a la situación de la seguridad, las carreteras intransitables y las restricciones impuestas por las autoridades afectaron adversamente la capacidad de la UNAMID de realizar visitas oportunas a varios lugares en los que se comunicaron violaciones de los derechos humanos. En esos casos, la UNAMID se vio limitada a realizar averiguaciones por teléfono, o donde no había cobertura telefónica, con interlocutores locales que podían llegar a las bases de operaciones.

47. En el período del que se informa, la UNAMID registró 17 casos de violaciones del derecho a la vida con 29 víctimas civiles, en comparación con 44 incidentes con 283 víctimas civiles en el período anterior. La falta de acceso a las zonas afectadas por enfrentamientos militares o luchas entre comunidades contribuyó a la disminución de los casos registrados. De los 17 incidentes, 8 casos con 11 víctimas fueron ataques contra civiles perpetrados por soldados gubernamentales, personal de la Guardia Fronteriza o la Policía de Reserva Central, y 9 casos con 18 víctimas fueron ataques contra civiles, en particular desplazados internos, cometidos por hombres armados no identificados.

48. Se produjeron 42 violaciones documentadas del derecho a la integridad física, que incluían secuestros, ataques armados y agresiones físicas, con 113 víctimas civiles. Esto supuso una disminución de los 50 incidentes con 236 víctimas en el período anterior. Doce casos con 40 víctimas fueron violaciones supuestamente perpetradas por miembros de la Policía de Reserva Central, la Guardia Fronteriza, las Fuerzas Armadas del Sudán o el Ejército de Liberación del Sudán-facción Minni Minawi. Los 30 restantes, con 73 víctimas, fueron presuntamente cometidos por milicias u hombres armados no identificados contra civiles que realizaban actividades para ganarse la vida.

49. La UNAMID registró 24 incidentes de violencia sexual y por razón de género con 31 víctimas, en comparación con 26 incidentes con 30 víctimas en el período anterior. Un total de 17 casos con 23 víctimas, cuatro de ellas menores de edad, fueron violaciones. Una de las víctimas adultas era una mujer sorda de 25 años que presuntamente fue violada el 10 de agosto por tres hombres no identificados cuando regresaba a su hogar tras realizar faenas agrícolas. Todos los ataques se produjeron mientras las víctimas se dedicaban a la labranza, recogían leña o segaban hierba. Aunque se comunicaron a la policía del Gobierno 15 de los 17 incidentes, solo se realizaron tres arrestos relacionados con un caso. La policía adujo dificultades para identificar a los culpables en los demás casos. La denuncia insuficiente de los casos de violencia sexual y por razón de género sigue siendo un problema debido al estigma social y la falta de confianza en que las autoridades gubernamentales investiguen y enjuicien a los que cometen esos delitos.

50. La UNAMID registró 4 incidentes de detención sin cargos con 16 víctimas, en comparación con 7 incidentes con 8 víctimas en el período anterior. En uno de los casos, el 27 de julio autoridades de seguridad del Gobierno al parecer arrestaron y

detuvieron a 12 jóvenes por perturbar los trabajos del personal de un yacimiento petrolífero en el yacimiento de Zarqa Hadida (35 km al este de El Daein, Darfur del Este). Los jóvenes formaban parte de un grupo que había organizado una manifestación pacífica por su falta de acceso a oportunidades de empleo en la industria petrolífera. Al 30 de septiembre, la UNAMID no había podido, debido a la inseguridad y a las carreteras intransitables, determinar la situación de los detenidos o sus condiciones de detención. El 1 de julio, un hombre detenido en Nyala, Darfur del Sur, durante nueve meses y que presuntamente fue torturado por el Servicio Nacional de Inteligencia y Seguridad por simpatizar con la oposición armada, fue puesto en libertad después de que un miembro de su familia persuadiera a las autoridades de Jartum de su inocencia. El temor a las represalias ha contribuido a que las víctimas apenas denuncien esos incidentes.

51. La rendición de cuentas por violaciones de los derechos humanos en Darfur sigue siendo un problema. De los 87 casos registrados por la UNAMID, las víctimas denunciaron a la policía gubernamental 55 incidentes con 113 víctimas. Se iniciaron investigaciones sobre 11 de esos incidentes, con 37 víctimas. Al 30 de septiembre, la policía había hecho arrestos relacionados con seis casos. En otros dos casos, miembros de la comunidad detuvieron y entregaron a la policía a los presuntos culpables. Además de investigar y denunciar las violaciones, la UNAMID siguió realizando actividades de desarrollo de la capacidad y promoción con el Gobierno, la sociedad civil y representantes de los grupos armados. Esto incluyó la celebración de un taller sobre el derecho de los derechos humanos para 25 oficiales del Movimiento por la Liberación y la Justicia en Malha, Darfur del Norte, del 29 al 31 de julio.

52. A fin de ayudar a fortalecer los sistemas judicial y de correccionales, el 7 de agosto la UNAMID impartió capacitación sobre la gestión de expedientes de las prisiones y el tratamiento de los reclusos para oficiales de prisiones en la cárcel de Zalingei, Darfur Central. Además, del 10 al 20 de julio la UNAMID organizó cursillos sobre derechos humanos y tareas básicas en prisiones para 120 oficiales de prisiones recién contratados en El Fasher, Darfur del Norte. A fin de aumentar el acceso a la justicia en zonas remotas, la UNAMID transportó a magistrados y su personal a Um Kadada y Kabkabiya, Darfur del Norte, los días 3 y 12 de septiembre, respectivamente, para revisar casos penales serios en lugares en los que en la actualidad no existe esa capacidad de manera permanente.

53. La UNAMID continuó promoviendo la incorporación de la cuestión de género y la igualdad entre los géneros. Del 7 al 9 de julio, la misión realizó un seminario sobre técnicas de promoción para 42 mujeres legisladoras en El Geneina, Darfur del Oeste, a fin de aumentar su capacidad para participar en el gobierno y revisar leyes que discriminan contra la mujer. Además, el 24 de julio la UNAMID impartió capacitación sobre cuestiones de género a 27 oficiales de la Comisión de Desarme, Desmovilización y Reintegración del Sudán en Nyala, Darfur del Sur.

Protección de los niños

54. Tras celebrar conversaciones con la UNAMID, Musa Hilal, un líder de la tribu rezeigat del norte, emitió una orden el 26 de julio a todas las milicias y miembros de las comunidades nómadas bajo su liderazgo prohibiendo el reclutamiento y utilización de niños soldados. Además, prometió cumplir las leyes nacionales de

protección de los niños y las normas jurídicas internacionales que protegen a los niños en situaciones de conflicto armado.

VII. Despliegue y operaciones de la misión

55. Al 28 de septiembre de 2013, la dotación de personal civil de la UNAMID era de 2.930 funcionarios de contratación nacional, 1.027 funcionarios de contratación internacional y 414 voluntarios de las Naciones Unidas, lo que representaba el 83% de la dotación aprobada de 5.277 personas.

56. La dotación de personal militar de la UNAMID era de 14.801 efectivos (14.125 soldados, 330 oficiales de Estado Mayor, 256 observadores militares y 90 oficiales de enlace), lo que representa el 91% de la dotación autorizada de 16.200. Se recibió una promesa de desplegar un batallón adicional de infantería y una unidad de helicópteros militares de uso general, lo que acercaría al componente militar a su dotación autorizada total.

57. El número de agentes de policía individuales de la UNAMID era de 2.120, un 82% de hombres y un 18% de mujeres. Incluía a 627 agentes cuyos períodos de servicio se habían prorrogado más allá del período normal debido a retrasos en la expedición de visados para el personal de policía entrante. Las 17 unidades de policía constituidas autorizadas estaban plenamente desplegadas.

58. Durante el período del que se informa, el personal militar de la UNAMID realizó 11.043 patrullas, que incluían 6.338 patrullas de rutina, 2.171 patrullas nocturnas, 851 escoltas humanitarias, 838 patrullas administrativas, 578 patrullas de corto alcance y 267 patrullas de largo alcance. El personal de policía de la UNAMID realizó un total de 16.887 patrullas, que incluían 12.334 dentro de campamentos para desplazados internos, 3.206 en pueblos, ciudades y mercados, 1.021 de mediano alcance, 133 de recogida de leña y granjas y 193 de largo alcance.

59. Del 1 de julio al 30 de septiembre de 2013, las autoridades del Sudán expidieron 825 nuevos visados de entrada para personal de la UNAMID. Al 30 de septiembre estaban pendientes 386 visados, 279 para oficiales de policía civil, 96 para civiles y 11 para personal militar. Esas cifras excluyen 230 solicitudes pendientes desde 2011 que la UNAMID está examinando para determinar si siguen siendo pertinentes.

60. La UNAMID y el Gobierno del Sudán celebraron una reunión a nivel técnico del mecanismo tripartito de coordinación en Jartum el 17 de septiembre. Los participantes discutieron, entre otras cosas, la cuestión de las solicitudes de visado pendientes y la asignación de tierras para que la UNAMID perfore pozos de agua. Los participantes que representaban al Gobierno solicitaron que a partir de entonces, la UNAMID desechara las solicitudes pendientes desde 2011 y 2012, ya que la misión había funcionado hasta entonces sin ese personal. Además, los representantes acordaron designar tierras para la perforación de pozos adicionales. En cuanto a los visados, la UNAMID reiteró su compromiso de examinar conjuntamente con el Gobierno todas las solicitudes pendientes desde 2011 y 2012 para determinar cuáles no eran ya necesarias.

61. El 28 de septiembre, se celebró en Nueva York la 16ª reunión del mecanismo tripartito de coordinación entre el Gobierno del Sudán, la Unión Africana y las Naciones Unidas. Los participantes acordaron que la Estrategia para el Desarrollo

de Darfur era un marco sólido para abordar las causas fundamentales del conflicto y expresaron su preocupación por la inseguridad en partes de Darfur. Representantes de la Unión Africana y las Naciones Unidas subrayaron la importancia de que la UNAMID tuviera libertad de circulación e instaron a las autoridades del Gobierno del Sudán a que facilitaran la expedición oportuna de visados al personal de la misión.

62. De conformidad con el párrafo 2 de la resolución 2113 (2013) del Consejo de Seguridad, continuó la aplicación de las recomendaciones del examen del personal uniformado de la UNAMID. Se establecieron centros conjuntos de operaciones en cada base de operaciones para mejorar la gestión de la información y la coordinación a nivel táctico entre los efectivos, la policía y las dependencias civiles. La repatriación de la última unidad militar designada para su retiro, una unidad de ingeniería de campo ligera, está prevista para diciembre de 2013. Las reducciones del número general de efectivos y agentes de policía de la misión van por buen camino para completarse a más tardar el 31 de enero de 2014.

63. Por lo que respecta a las capacidades operacionales y la autonomía logística de los contingentes y fuerzas de policía, de las 44 unidades militares y de policía desplegadas actualmente en la UNAMID, 17 han conseguido una tasa de equipo pesado en servicio por encima del umbral del 90%. Esto supone un aumento respecto a 11 unidades en el período anterior, principalmente debido a la reparación de vehículos por contingentes cuyo nivel de cumplimiento era ligeramente inferior al umbral del 90%. Sin embargo, la tasa de equipo en servicio de siete unidades sigue siendo inferior al 48%. Las deficiencias se deben principalmente al funcionamiento de los vehículos blindados de transporte de tropas. La Secretaría continuó celebrando conversaciones con los países que aportan contingentes y fuerzas de policía para alentarlos a resolver rápidamente esas deficiencias.

64. En línea con el párrafo 23 de la resolución 66/264 de la Asamblea General, la Secretaría, en consultas con la Comisión de la Unión Africana y la UNAMID, realizó un examen de las necesidades de personal civil de la misión, en particular mediante una misión de evaluación a Darfur del 19 al 24 de agosto. Su objetivo era asegurar que la composición de la plantilla era apropiada para aplicar efectivamente el mandato actual de la misión y cumplir los objetivos, estrategias y prioridades de mediano plazo de la misión. Las conclusiones y recomendaciones se incorporarán en el examen de la UNAMID detallado y orientado al futuro solicitado por el Consejo de Seguridad en su resolución 2113 (2013). Se está realizando un análisis amplio de la situación en Darfur sobre el que se basará ese examen.

65. En el período del que se informa, se completó un total de 13 proyectos de efecto rápido y se aprobaron otras 53 propuestas de proyectos para su ejecución. Al 30 de septiembre se estaba realizando un total de 78 proyectos que estaba en diversas fases de ejecución. Los proyectos completados incluyeron la construcción de un bloque de una cárcel y cuatro juzgados en ciudades rurales.

66. La UNAMID, en colaboración con asociados locales, siguió realizando proyectos comunitarios con una gran intensidad de mano de obra para jóvenes que se consideraba que corrían el riesgo de unirse a grupos armados o bandas. La ejecución de cinco proyectos, incluida la capacitación en el trabajo mediante la construcción de un centro de salud comunitario y cuatro escuelas, se completó en agosto y septiembre. Se están realizando otros 13 proyectos que incluyen

actividades para ganarse la vida y capacitación en el trabajo mediante la construcción de infraestructuras comunitarias.

67. La UNAMID, junto con el Servicio de las Naciones Unidas de Actividades Relativas a las Minas, continuó reduciendo la amenaza que suponen los restos explosivos de guerra para los civiles. En el período del que se informa se evaluaron 452 km de carreteras; se volvieron a examinar 265 km que se sospechaba que se habían vuelto a contaminar debido a combates y se realizaron evaluaciones generales de minas en 16 localidades que abarcaban un total de 33 km². Se localizaron y destruyeron de manera segura unos 83 restos explosivos de guerra y 2.312 municiones para armas pequeñas. La UNAMID también impartió educación sobre los riesgos que representan las municiones sin detonar a 4.620 civiles, de los cuales 2.763 eran mujeres o niñas.

VIII. Progresos respecto a los parámetros de referencia

68. En la presente sección se incluye una evaluación de los progresos realizados por la UNAMID frente a los parámetros e indicadores que figuran en mi informe de 16 de octubre de 2012 (S/2012/771, anexo I).

69. Los progresos en relación con el primer parámetro, relativo al logro de una solución general inclusiva del conflicto de Darfur, fueron limitados durante el período del que se informa. La celebración de consultas del Mediador Principal Conjunto con los líderes de dos de los tres principales movimientos no signatarios, el Ejército de Liberación del Sudán-facción Minni Minawi y el Movimiento por la Justicia y la Igualdad-facción Gibril Ibrahim, y su posterior colaboración con el Gobierno del Sudán fue alentadora. No obstante, continuaron las hostilidades militares entre el Gobierno y fuerzas de los movimientos armados y las luchas entre comunidades. Los esfuerzos de la Autoridad Regional de Darfur y el Gobierno, con el apoyo del equipo de las Naciones Unidas en el país, por aplicar el Documento de Doha para la Paz en Darfur se centraron principalmente en iniciar la aplicación de la Estrategia para el Desarrollo de Darfur. Sin embargo, todavía no ha comenzado la construcción de proyectos sobre el terreno. Los progresos en relación con las demás disposiciones del acuerdo, en particular las relacionadas con la seguridad, el estado de derecho y la reforma de la tierra, siguieron siendo limitados y muy retrasados respecto a los calendarios de ejecución.

70. El segundo parámetro se relaciona con la restauración de un entorno estable y seguro en todo Darfur. Los fuertes enfrentamientos entre comunidades en Darfur Central y del Este obstaculizaron los progresos en esta esfera. A pesar de que los esfuerzos de reconciliación del Gobierno y la comunidad, con el apoyo de la UNAMID, condujeron a acuerdos entre las partes que, en la mayoría de los casos ayudaron a disipar las tensiones, la situación general de la seguridad siguió siendo inestable. Aunque disminuyeron los enfrentamientos entre el Gobierno y fuerzas de los movimientos armados durante el período del que se informa, en comparación con los tres meses anteriores, la disminución se atribuyó principalmente al inicio de la estación lluviosa. Los numerosos ataques armados y otros incidentes de seguridad contra efectivos de la UNAMID y personal humanitario pusieron de relieve el difícil entorno de seguridad en el que realizan sus operaciones.

71. El tercer parámetro se relaciona con el fortalecimiento del estado de derecho, la gobernanza y la protección de los derechos humanos. La situación de los derechos

humanos en Darfur no mejoró en el período del que se informa. El menor número de casos registrados concuerda con tendencias anteriores, en que la estación lluviosa redujo el acceso para investigar presuntas violaciones. No se registraron mejoras en el nivel de rendición de cuentas por violaciones de los derechos humanos. No obstante, la UNAMID sigue trabajando con la policía y las autoridades penitenciarias y judiciales del Gobierno para desarrollar su capacidad y promover el fortalecimiento del estado de derecho, la gobernanza y el respeto de los derechos humanos.

72. El cuarto parámetro se relaciona con la estabilización de la situación humanitaria, la facilitación de la prestación de asistencia y el inicio de actividades de recuperación temprana. Los fuertes combates entre comunidades aumentaron significativamente la necesidad de asistencia humanitaria, en particular entre los desplazados por las luchas en Darfur Central y del Este. La inseguridad y las restricciones al acceso impuestas inicialmente por las autoridades y las partes en el conflicto al producirse enfrentamientos obstaculizaron la prestación de asistencia fuera de El Daein en Darfur del Este. Además, las luchas socavaron los esfuerzos de recuperación temprana al limitar el acceso y desviar la atención y los recursos del Gobierno, la Autoridad Regional de Darfur y asociados internacionales de esas actividades. Los impedimentos burocráticos afectaron adversamente la capacidad de los organismos de asistencia para realizar actividades de protección. Si bien continuó una operación humanitaria sustancial en Darfur, se realizaron pocos progresos, o ninguno, respecto a este parámetro.

IX. Aspectos financieros

73. La Asamblea General, en su resolución 67/284, consignó la suma de 1.335,2 millones de dólares para el mantenimiento de la Operación en el período comprendido entre el 1 de julio de 2013 y el 30 de junio de 2014.

74. Al 1 de octubre de 2013, las cuotas impagadas a la cuenta especial de la UNAMID ascendían a 590,3 millones de dólares. El total de cuotas pendientes de pago para todas las operaciones de mantenimiento de la paz a esa misma fecha ascendía a 3.610,5 millones de dólares.

75. Al 1 de octubre de 2013, se habían hecho reembolsos a los gobiernos que aportan contingentes en concepto de contingentes y unidades de policía constituidas y en concepto de equipo de propiedad de los contingentes correspondientes al período terminado el 31 de agosto de 2013 y el 30 de junio de 2013, respectivamente, con arreglo al calendario trimestral de pagos.

X. Observaciones

76. Dos años después de la aprobación del Documento de Doha para la Paz en Darfur por el Gobierno del Sudán y el Movimiento por la Liberación y la Justicia, las partes han dejado de centrarse en el establecimiento de las instituciones previstas en el acuerdo para centrarse en el inicio de la aplicación de la Estrategia para el Desarrollo de Darfur. La Estrategia la formularon la Autoridad Regional de Darfur, el Gobierno del Sudán y organismos de desarrollo de mayo de 2012 a marzo de 2013, como marco para abordar las necesidades de recuperación, reconstrucción y

desarrollo de Darfur. Las medidas tomadas hasta ahora por las partes para aplicarla han supuesto principalmente preparar propuestas de proyectos, establecer mecanismos de coordinación y lograr la colaboración de asociados para la ejecución.

77. Los esfuerzos de las partes signatarias, con el apoyo de asociados internacionales, por promover la recuperación, la reconstrucción y el desarrollo de Darfur son muy positivos. Se necesitan urgentemente medidas concretas sobre el terreno para reconstruir y rehabilitar la región a fin de abordar las causas fundamentales del conflicto, promover la estabilidad y generar apoyo muy necesario para el proceso de paz. Por tanto, insto a las partes a que progresen de la planificación y coordinación a la ejecución efectiva de proyectos y programas lo antes posible, en particular aportando los recursos disponibles necesarios y facilitando la labor de los organismos regionales e internacionales. También aliento a los donantes a que cumplan las promesas realizadas en la conferencia de donantes celebrada en Doha los días 7 y 8 de abril de 2013.

78. Así como la ejecución de la Estrategia para el Desarrollo de Darfur es muy necesaria para ayudar a mitigar el conflicto y promover la estabilidad, también lo es la ejecución de los demás aspectos del Documento de Doha, en particular los relacionados con la seguridad, el estado de derecho y la propiedad de la tierra. Hasta la fecha, los progresos en esas esferas, considerados en sus efectos sobre el terreno, han sido limitados pese al establecimiento de diversas comisiones y mecanismos contemplados en el Documento de Doha. Exhorto a las partes a que aceleren la aplicación de todas las disposiciones pendientes del Documento de Doha demostrando mayor voluntad política y una mayor aportación de recursos, para que la comunidad internacional pueda prestar su pleno apoyo.

79. En cuanto a la inclusión del Documento de Doha, acojo con beneplácito el compromiso continuado de la facción signataria del Movimiento por la Justicia y la Igualdad con el acuerdo, a pesar de la muerte de su líder, Mohammed Bashar. Insto a los nuevos dirigentes y al Gobierno a que concierten rápidamente arreglos para que la facción pueda participar en su aplicación.

80. Los progresos en cada uno de esos frentes requieren un entorno propicio en el que la aplicación de medidas de recuperación temprana, rehabilitación, desarrollo y otros aspectos del Documento de Doha puedan realizarse de manera efectiva, segura y sostenible. Para lograrlo se requiere, entre otras cosas, abordar la grave inseguridad que afecta a varias partes de Darfur, siendo su principal fuente los enfrentamientos actuales entre comunidades. Esos enfrentamientos han limitado el acceso, han conducido a la destrucción de propiedades y desviado recursos y atención de las actividades de recuperación, reconstrucción y desarrollo. Las luchas han tendido a estar provocadas por pequeños incidentes y altercados. Sin embargo, se han agravado y azuzado por controversias subyacentes por el acceso a la tierra y los recursos naturales, así como por la falta de acceso a mecanismos eficaces de solución de controversias. Su intensidad y serios efectos en la población civil, que incluyen el desplazamiento de 166.000 personas en los tres últimos meses, han aumentado por la prevalencia de armas y la participación de milicias que luchan en apoyo a sus afiliados tribales.

81. Las medidas adoptadas por oficiales gubernamentales, líderes comunitarios tradicionales y la Autoridad Regional de Darfur por resolver los enfrentamientos mediante el diálogo y la mediación han sido alentadoras. Además, la cooperación

entre las autoridades, los líderes comunitarios y la UNAMID a este respecto ha sido mutuamente beneficiosa y debería continuar y aumentar. No obstante, para que los acuerdos resultantes de paz y reconciliación sean eficaces, las partes tendrán que aplicarlos plenamente y apoyarlos con medidas que aborden las causas subyacentes de la violencia. Insto a las autoridades gubernamentales a que lo hagan con medidas que fortalezcan el estado de derecho, permitan un acceso equitativo a la tierra y otros recursos naturales y logren avances en el control de las armas civiles y el desarme y disolución de las milicias. El Documento de Doha proporciona un marco para esas medidas.

82. Varias de las milicias que operan en Darfur se formaron para aumentar la capacidad del Estado de contrarrestar a los movimientos armados de la oposición. Todavía siguen activos en Darfur y continúan enfrentándose con las fuerzas del Gobierno y las milicias, con consecuencias adversas para la población civil. Un arreglo político negociado que incluya a todos los grupos armados, incluidos los movimientos armados no signatarios, sigue siendo un elemento clave de una solución amplia para el conflicto. Me alientan las consultas celebradas por el Mediador Principal Conjunto, Mohamed Ibn Chambas, con los líderes del Ejército de Liberación del Sudán-facción Minni Minawi y el Movimiento por la Justicia y la Igualdad-facción Gibril Ibrahim en Arusha (República Unida de Tanzanía). Fue un paso importante en el proceso de revitalizar los esfuerzos por lograr un arreglo político inclusivo. Insto al Gobierno y a los movimientos armados a que sigan siendo abiertos y flexibles en cuanto a sus condiciones para participar en las conversaciones. También exhorto al líder del Ejército de Liberación del Sudán-facción Abdul Wahid a que participe en el proceso de mediación sin condiciones previas o más demora.

83. En ausencia de progresos en el proceso de paz y a la luz de la continuación de los combates, la UNAMID sigue haciendo importantes contribuciones a la protección de los civiles, la entrega de asistencia humanitaria en condiciones de seguridad y a tiempo y la solución de conflictos locales. Entre otras medidas de asistencia proporcionadas, la UNAMID evacuó a civiles heridos a instalaciones médicas, trasladó a grupos vulnerables a lugares seguros, prestó servicios de seguridad a convoyes aéreos y transportó a mediadores tradicionales a zonas conflictivas a fin de disipar las tensiones. Sin embargo, la misión continuó enfrentándose a varios problemas en sus operaciones, incluidas restricciones al acceso e impedimentos burocráticos que en ocasiones limitaron su capacidad de prestar asistencia. Exhorto a las partes en el conflicto que permitan a la UNAMID y a los agentes humanitarios libertad de circulación sin obstáculos por todo Darfur y a las autoridades a que faciliten la labor del personal de la misión y humanitario mediante, entre otras cosas, la expedición al tiempo de visados y permisos de viaje.

84. El entorno de seguridad en el que opera la UNAMID y el personal humanitario en Darfur sigue siendo muy preocupante. Condeno en los términos más enérgicos posibles a los responsables de los ataques armados contra patrullas de la UNAMID, en particular el ataque cerca de Khor Abeche, Darfur del Sur, en el que trágicamente perdieron la vida siete efectivos de mantenimiento de la paz de la República Unida de Tanzanía y un oficial de policía de Sierra Leona. Estoy profundamente consternado por las heridas mortales que sufrieron dos trabajadores nacionales de asistencia humanitaria que quedaron atrapados en el fuego cruzado entre fuerzas del Gobierno y milicias asociadas en Nyala, Darfur del Sur. Es extremadamente lamentable que, hasta la fecha, ninguna investigación gubernamental de ese y

ataques anteriores contra efectivos de mantenimiento de la paz y trabajadores humanitarios haya dado como resultado que los culpables rindan cuentas. Exhorto a las autoridades a que investiguen plenamente cada uno de esos casos y lleven rápidamente ante la justicia a los responsables. También me entristeció el fallecimiento de cuatro efectivos de la UNAMID de Burkina Faso debido a un accidente causado por inundaciones. Quisiera expresar mi profundo pésame a los Gobiernos de la República Unida de Tanzanía, Sierra Leona y Burkina Faso y a las familias, amigos y colegas de los caídos.

85. Como conclusión, quisiera dar las gracias al Representante Especial Conjunto y Mediador Principal Conjunto, Mohamed Ibn Chambas, y a todas las mujeres y los hombres de la UNAMID que continúan trabajando incansablemente para proteger a los civiles y promover la paz. Quiero dar la bienvenida a Joseph Mutaboba, el nuevo Enviado Especial Conjunto Adjunto, que asumió sus funciones el 8 de julio de 2013. Por último, quisiera expresar mi aprecio a las mujeres y los hombres de la comunidad humanitaria que trabajan en Darfur, a menudo en condiciones difíciles, para ayudar y mejorar las vidas de los necesitados.