



安全理事会

Distr.: General
5 September 2013
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国利比亚支助团的报告

一. 引言

1. 本报告根据 2013 年 3 月 14 日安全理事会第 2095(2013) 号决议提交, 其中介绍重大的政治和安全局势事态发展, 概述人道主义和人权局势, 以及联利支助团自我 2013 年 2 月 21 日的报告(S/2013/104)印发以来开展的活动。

政治和安全方面的事态发展

2. 在本报告所述期间, 已经很重大的政治两极化问题加剧, 这除其他外, 表现为在《政治和行政孤立法》上展开了长期、导致分裂的辩论, 该法的宗旨是禁止前政权的官员参与公共生活。该法在造成政治和安全方面后果的同时, 在革命旅的未来问题上的分歧依然激烈, 并且围绕政治机构的运转出现了矛盾。各政党的作用本身日益遭到质疑, 在有些情况下还遭到诋毁。

3. 反映在国民议会的全国各种政治和区域力量相互冲突的利益和意见, 可能损害国民议会作为立法机关的成效及其在许多利比亚人眼中的地位。这对政治进程的稳定造成了不可否认的影响, 并妨碍了政府解决国家所面临的主要问题的能力。

4. 在本报告所述期间, 就拟议政治和行政孤立法展开的辩论占据了许多政治舞台。公众支持将前政权的高级官员、腐败分子以及其他有重大侵犯人权行为的人排除在政治进程和政府机关之外, 这种支持稳步增长。

5. 在国民议会内对拟议孤立法范围的审议日益导致分裂的同时, 发生了一系列安全事件, 各政治团体和武装分子在这些事件中加紧对当局施加压力, 以通过该法。这些事件有: 3 月 5 日国民议会遭到围攻, 迫使该立法机关暂停活动; 时任国民议会主席 Mohammed El-Magariaf 乘坐的车辆于同一天遭到武装袭击; 一些媒体因有人认为其对该法持有偏见而遭袭击; 最重大的事件是, 从 4 月 28 日开始, 包括外交、内政和司法在内的多个政府部门遭到革命旅为期两个星期的围攻。



6. 4月9日国民议会举行一次重要表决，修正了《宪法宣言》第6条，从而事实上保护关于政治孤立的立法不再受到法律上的质疑，从而为最终通过该法铺平了道路。该条款原文保证公民在法律面前人人平等，本来有可能将拟议法律淘汰。
7. 5月5日，国民议会以压倒性多数通过政治和行政孤立法。该法适用期为10年，列出了大量政治、行政和其他职位，以及各种隶属关系和行为，以此作为将某些个人排除在公共生活之外的依据。有提案提议在该法中列入一些条款，根据某些人早期对利比亚革命的支持而免于对其实施该法，这些提案均被否决。在该法获得通过以前，联利支助团就筛选国家机构的国际标准和最佳做法以及排除措施的潜在后果向国民议会提出了咨询意见。联利支助团在提交国民议会主席的一份备忘录中清楚表明，拟议法律中的一些标准不相称，有时很含糊，可能侵犯许多公民的公民权利和政治权利。
8. 已经成立一个委员会负责在所有情况下执行该法，但涉及司法机构的情况除外。至今已经提交一些对该法合宪性的质疑，其中一条质疑由利比亚公民自由和人权全国理事会提交。
9. Mohammed El-Magariaf 尽管有在过去三十年里积极反对卡扎菲政权的出色记录，但因预期该法将适用于他，因此于5月28日选择辞去国民议会主席的职务。第一副主席 Juma Attiga 于7月16日步其后尘。国民议会于6月25日表决之后，Nouri Abu-Sahmain 取代 El-Magariaf 先生成为国民议会主席。
10. 为回应国民议会内和其他地方发出的组建紧急内阁的呼吁，Ali Zeidan 总理于7月31日宣布将作出新的部长任命，并在内阁成立一个危机管理委员会。副总理 Awad al-Barasi 于8月1日辞职，指责政府的决策过于集中。其他几名部长也因预期到根据《政治和行政孤立法》将被取消资格而在早些时候辞职。
11. 《政治和行政孤立法》的政治影响于7月4日加深，全国力量联盟决定暂停其成员参加国民议会，除非讨论并通过宪法起草大会选举法。该集团的领导人称，他们之所以抵制，是因为武装集团在通过孤立法的问题上进行恐吓。全国力量联盟还敦促就以后的路线图达成协议，因为通过宪法起草大会选举法方面的延误，意味着为过渡期规定的当前时限将延长到国民议会的任务期限于2014年2月结束之后。尽管该联盟后来取消了抵制，但于8月1日宣布继续暂停参与政治进程，直到制定宪法，并由成员个人决定是否继续参加国民议会。另外，正义与建设党领导人最初于7月5日宣布，该党在国民议会和政府内将不再作为一个政党开展活动，该党下属的立法人员和部长将作为独立人士行使职能；在该党的最高理事会提出反对意见后，该决定后来被撤销。
12. 在有关《政治和行政孤立法》的辩论以及该法后来获得通过所引起的政治危机期间，我的特别代表塔里克·米特里及其团队加紧与有关各方接触沟通，强调必须通过对话缓解紧张关系，并确保尊重民主进程。

宪法起草进程

13. 在报告所述期间，努力启动制宪进程仍然是一个政治优先事项。国民议会在 2 月份解决了在以何种方式选择宪法起草大会成员问题上长期存在的争议。国民议会决定从利比亚的三大历史区域中选出 60 名具有平等代表性的成员组成一个机构。为此，在最高法院作出裁决之后，国民议会必须通过对《宪法宣言》的一项新修正案。7 月 16 日，国民议会批准一项选举法，该法采用一党多数选举制和单席位选区。有 6 个席位留给妇女，另有 6 个席位留给三个少数民族裔：阿马兹格人、图阿雷格人和塔布人。

14. 代表这三个族裔的团体反对该法，理由是未能充分维护他们的权利。他们于 7 月 24 日发起一场非暴力反抗抗议活动，包括抵制国民议会。7 月 30 日，国民议会通过一项法律，承认阿马兹格语、图阿雷格语和塔布语，并规定在学校教授这些语言。虽然社区领袖对此举表示欢迎，图阿雷格立法人员也结束了抵制活动，但他们继续要求宪法保障。

15. 联合国仍然积极参与支持关于宪法问题的公民教育和公众宣传，以努力帮助利比亚人民准备参加宪法起草进程。联利支助团主持成立了一个宪法支持工作组，作为在这个问题上开展工作的国际合作伙伴的主要协调和信息共享机制。联合国开发计划署(开发署)组织了一些关于宪法进程的培训讲习班，并且正在支持由一个民间社会组织发起的全国宣传活动；开发署还与联合国选举支持小组协作，就宪法进程中的选举要素对妇女权利倡导者进行培训。开发署同欧洲联盟和班加西大学一道，还支持在全国范围内开展一次关于公众对宪法的看法的调查。

权力下放

16. 6 月 1 日，汇集了东部的联邦制支持者的 Barqa 过渡委员会单方面宣布利比亚东部为一个联邦地区。该委员会声称，鉴于中央政府未能解决利比亚东部的政治、安全和社会经济需要，此举是必要的，并表示将努力建立自己的治理结构。调查表明，公众对联邦制的支持率很低。不过，在必须下放政府服务、创造就业机会和增加对整个地区基础设施的投资等问题上，仍然有广泛的共识。为了重申对解决这些正当关切的承诺，6 月 5 日，政府宣布将在适当时候在班加西重新建立国家石油公司总部和其他一些国家机构。

境内的流离失所族裔

17. 流离失所的 Tawergha 族裔领袖决定宣布他们将返回同样名称的家乡，这突出表明了该族裔由于被迫流离失所而面临的悲惨境况，以及将继续忍受的恶劣生活条件。我的特别代表在 2013 年 6 月 3 日视察的黎波里的一个流离失所者营地时就亲眼见证了这种条件。鉴于有指控称 Tawerghan 族裔成员于 2011 年在米苏拉塔实施了侵犯人权行为，他们在没有商定通过适当司法机制来解决这些侵犯人权行为的情况下就单方面返回，被视为充满风险。在 Tawerghan 人设定的 6 月 25

日最后期限之前，经过紧张的调解努力，并在政府公开承诺制定一个返回计划并改善他们的生活条件之后，Tawergha 地方议会在 6 月份同意推迟返回。

18. 在此期间，5 月份从 Tawergha 的一个坟墓中挖掘出 11 个人的尸体。鉴定过程在围绕其身份和死因的政治争论中向前推进。联利支助团提议政府在综合过渡司法战略的背景下建立一个实况调查机制，以解决米苏拉塔的居民在革命过程中 Tawergha 人的怨气，以及流离失所的 Tawergha 人在革命后产生的怨气。

19. 3 月份和 4 月份 Mashashiya 和 Guntrar 两个部落之间的间歇性冲突导致 Mizdah 大约有 3 000 名居民流离失所，其中主要是 Mashashiya 人。此后，他们在两个部落的代表之间达成停火协议后已经返回家园。

的黎波里的安全局势

20. 在发生一系列的绑架、持械抢劫和其他犯罪活动等事件之后，国民议会于 3 月 20 日通过第 27 号决定，指示国防部和内政部将一切“非法武装团体”逐出首都，并确保全市所有非法武器和军事装备移交给军队。尽管公众广泛支持这一决定，但其实施证明相当困难，部分原因是各个旅的政治和地区议程相互冲突。

21. 随着的黎波里对立的革命部队之间的紧张关系升级，隶属于国防部的 Zintan 旅和隶属于的黎波里最高安全委员会的其他旅之间于 6 月 26 日爆发了严重冲突。为期两天的冲突造成至少 10 人死亡。6 月 27 日，国防部长 Mohammad al-Bargathi 被解除职务。该市街道上恢复的脆弱宁静被 7 月 16 日遥控引爆的四个汽车炸弹打破。

22. Zintan 的一个部落集会发表声明，强烈批评国民议会、政府和各政党一直未能建立起有效的军队和警察部队。在反对的一方，一些地方议会在的黎波里开会，谴责那些他们认为威胁到首都和平与稳定的军事集团。在国民议会一些成员的反对声中，国民议会主席 Abu-Sahmain 于 7 月 27 日指派一个由革命旅组成的联盟负责保护的黎波里，说军队和警察无力完成这一任务。国民议会于 8 月 5 日决定授权总统采取紧急措施以维护全国各地的安全之后，作为确保该城市安全的应急计划的一部分，来自于该国中部和西部地区的利比亚之盾部队于 8 月 8 日开始的黎波里部署。

利比亚东部

23. 在利比亚东部的班加西和其他地方，各个革命旅遭到的反对越来越大，特别是那些被称为利比亚之盾的部队。这些部队基本上由各革命部队组成，行动上由利比亚军队的总参谋长控制。在他们长期地位问题上的政治分歧促使于 6 月 8 日爆发了一次致命冲突，当时在这样一个利比亚之盾旅军营外的示威恶化为该旅成员和示威者之间的交火，结果有大约 30 人丧生。

24. 国民议会对班加西的暴力迅速作出回应，于 6 月 9 日通过第 53 号决定，呼吁总理就把各武装旅编入军队以及司法机关对这一该事件进行调查提出一项提案。做出这一决定之后，国民议会接受了军队总参谋长的辞呈。同时，国防部要求驻班加西的各军事单位对驻扎在该城市的四个利比亚之盾旅各单位所属军营实施控制。虽然在班加西各地部署来自于军队的特别部队受到该城市居民欢迎，并且在某种程度上满足了他们提出的部署军队要求，但此举并没有完全解决利比亚之盾各旅及其未来这一中心问题。

25. 6 月 15 日发生了一起看起来相关的事件，不明身份的武装分子袭击了班加西国家安全的警察部队。他们随后同附近的军队包括特种部队交火，导致几名士兵死亡。

26. 在针对利比亚东部安全部队成员的明显暗杀活动中，班加西的安全局势更加紧张。多名现任和前任安全官员在班加西和德尔纳被不明身份的分子杀死。同样，班加西和德尔纳的警察设施继续受到攻击。

27. 著名活动家 Abdelsalam al-Mesmari 于 7 月 26 日遭到暗杀，这起革命以来最引人注目的政治杀害事件在班加西、的黎波里和其他城市引发了抗议示威浪潮，在一些情况下还伴随着政党办公室遭到袭击的事件。

利比亚南部

28. 尽管政府努力加大力度控制南部边境地区和走私路线，但南部大部分地区的安全局势依然脆弱。在本报告所述期间发生了一连串安全事件，其中：塞卜哈的安全局和该地区的一个军事基地于 3 月 30 日遭到武装袭击；塞卜哈市中心于 6 月 26 日发生三起汽车炸弹袭击，造成 4 人死亡，多人受伤。

29. 根据未经证实的信息或未经确认的报告，南方的人民对来自于或通过邻国的极端武装集团渗透到南部表示担心。可以肯定的是，南部不可能不受马里的军事干预行动的影响，而干预行动除其他外，已经导致流离失所者涌入。显然，利比亚边境不安全的问题是一个需要协同努力和国际支持的地区问题。

30. 为了改善部族之间的关系，促进塞卜哈地区的和平与稳定，Awlad Suleiman 和一些塔布部落的领导人在一些政府高级官员的见证下，于 4 月 20 日签署了一项一些人认为有争议的和解协定。不过，塞卜哈的居民继续要求采取更多措施，以帮助促进该地区的和解。

31. 为了应对库夫拉地区于 3 月初主要在 Zwaya 部落和塔布部落之间发生的战斗，国民议会于 3 月 26 日呼吁部署政府混合部队，对革命旅把持的检查站实施控制。尽管库夫拉的安全局势自 2012 年冲突以来有所改善，但在解决当地代表性和提供服务、公民身份和身份证问题、非法移徙以及 Zwaya 族和塔布族之间的部族和解等方面长期存在的不满上，鲜有可持续的进展。

二. 联合国利比亚支助团的活动

A. 选举支助

32. 国民议会于 4 月 9 日作出决定，规定由 60 名成员组成的宪法起草大会应选举产生。此后，任命了一个由 18 名成员组成的选举委员会，任务是提出一部选举法草案。

33. 经过国民议会全体会议数个星期的冗长审议之后，7 月 16 日终于通过了选举法。我的特别代表曾向国民议会领袖提交过对提案草案的书面评论意见，供议会成员审议。联利支助团也发表过一项公开声明，呼吁国民议会确保妇女积极参与宪法起草进程，并敦促在选举法中列入有利于妇女的特别措施。

34. 国民议会于 3 月 28 日通过一项经修订的选举管理法，成立了作为一个常设机构的国家高级选举委员会。该委员会的专员委员会七名成员，其中包括一名妇女，随后于 4 月 21 日获得任命。

35. 国民议会在 3 月提出的关于地方行政的第 59/2012 号法修正案为地方选举提供了一个框架。4 月，政府发布了一项关于市议会选举规章和细则的决定并任命了一个中央委员会，在地方治理部的主持下对这些选举进行监督。此后，地方治理部同开发署接洽，请求给予协助。因此，于 6 月份执行了一次选举需求评估任务，以确定联合国将向该进程提供的支持。

36. 在本报告所述期间，联合国选举支助小组的重点是三大援助领域，包括就选举立法的起草提供咨询、支持国家高级选举委员会的工作和提高对选举的认识及了解，尤其是关于选民登记、选举制度和在选举进程中促进性别平等的问题。

37. 联合国选举支助小组继续同国家高级选举委员会密切合作，就选举管理不同领域中的内部重组和能力建设向其提供技术援助。由于必要的选举立法已获通过，因此正在向该委员会提供进一步支持，以使其能够开始为宪法起草大会的选举进行业务规划。

B. 人权、过渡时期司法和法治

拘留

38. 自我 2013 年 2 月 21 日的报告以来，与冲突相关的拘留情况基本未变，被拘留者总数估计约 8 000 人，其中大多数被关押在名义上隶属于司法部或国防部的设施中。对被拘留者的司法筛查没有重大进展，部分原因是检察官的执法力量有限，而且因害怕遭到报复而不愿有所作为。司法人员的安全仍是一个严重关切，已经记录有数次针对检察官和法官的袭击，其中包括一名高级别法官于 6 月 16 日在位于德尔纳的法院外面遭到暗杀，以及位于苏尔特和班加西的法院分别于 7 月 24 日和 28 日遭到炸弹袭击。

39. 联利支助团继续为政府提供咨询，以支持其努力树立对所有被拘留者的权威，为检察官提供进一步培训，并就制订一项处理与冲突相关拘留的总体起诉战略提供咨询。

40. 被拘留者的待遇仍是一项严重关切，有证据表明酷刑和其他形式的虐待还在继续，尤其是在一些拘留设施中。自 2013 年 1 月以来，联利支助团收集到的证据，包括医疗报告，表明至少有 10 人因酷刑在羁押期间死亡。迄今无人被追究责任。

41. 在一些拘留设施中，尤其是隶属于内政部的关押非法移民的设施中，羁押条件在很大程度上仍是不可接受的。司法部为改善一些设施的条件作出了重大努力，其中包括联利支助团发现已有改善的位于兹利坦的设施，特别是在被拘留者的医疗方面。

42. 4 月 9 日，国民议会通过一项法律，把酷刑、强迫失踪和歧视定为犯罪。该法对于严重侵犯人权的行为很可能会产生威慑效应，将有助于结束犯下这种侵害行为者得不到惩罚的现象。

前政权高级官员的审判

43. 对卡扎菲政权高层人物的审判包括在的黎波里对前总理巴格达迪·马哈茂迪的庭审，指控涉及到煽动杀戮和腐败，以及在津坦对赛义夫·伊斯兰·卡扎菲的庭审，指控涉及到据称他于 2012 年在国际刑事法院的官员到访期间企图逃跑。因涉及洛克比事件赔偿而受审的另两名前卡扎菲政权的官员于 6 月 17 日在的黎波里被宣告无罪。7 月 31 日，前教育部长艾哈迈德·易卜拉欣·卡扎菲在米苏拉塔一家法院同另外五人一起被判处死刑。

44. 5 月 31 日，国际刑事法院预审分庭驳回了利比亚在赛义夫·伊斯兰·卡扎菲案中就可受理性提出的质疑。7 月 18 日，上诉分庭驳回了利比亚关于进一步暂停向法院移送卡扎菲先生的申请，并提醒说利比亚有义务实施这种移送，但关于可受理性的上诉仍然待决。4 月 2 日，利比亚在阿卜杜拉·赛努西被控案中就可受理性提出了质疑，预审分庭批准推迟向法院移送赛努西先生，以待其对可受理性的质疑作出裁判。

司法机构和监狱

45. 除了对卡扎菲政权的高级成员以外，刑事审判的恢复进度因安全问题仍然缓慢，而民事、商事和行政法院恢复业务的速度似乎要快一些。4 月 17 日，国民议会通过一项法律，取消军事法院对平民的管辖权。这是朝着遵守关于军事刑事司法系统作用的国际标准迈出的值得欢迎的一步。

46. 国民议会修订了意在加强司法独立的司法机关地位法，允许最高司法委员会由同行选举产生。此后，该委员会的新组成人员通过无记名投票选出一位主席，

并正在审议进一步司法改革提案。目前正在为建立专门的行政司法秩序和一个宪法法院拟订一项法律。该法作为一个改革进程的一部分，将提高公民对行政决定和法律提出质疑的能力。联利支助团正在协助开展这一改革进程。

47. 一再发生的越狱事件突出说明了现有能力差距。例如，设备短缺就影响到了司法警察和利比亚的监狱部门。特别值得关切的是，3月和4月，塞卜哈监狱发生了涉及数十名囚犯的越狱事件。6月，同样在塞卜哈，一些武装分子袭击监狱，放走了约50至60名囚犯并将其中一人杀死在牢房中。7月27日，约1400名囚犯在班加西的Kweifiya监狱发生动乱后逃脱，其中包括500名被控谋杀和其他严重罪行的囚犯以及一些与冲突有关的被拘留者。在米苏拉塔，建造一座新国营监狱的工程仍在进行中。

48. 联利支助团继续向司法警察提供咨询和培训，并协助其重组。估计各革命旅已有约10 000名成员被编入司法警察部门，其中包括2013年的4 000人，从而正在达到该部门的满员吸纳能力。以犯罪记录为依据的初步甄别进程已经实施。

过渡时期司法

49. 一项关于过渡时期司法的法律草案的通过一再受到拖延之后，仍在等待国民议会采取行动。在贝达召开的一次全国人权会议得到了政府的认可，我的特别代表也出席，这次会议除提出其他建议外，于5月30日呼吁通过该项法律。2012年设立的现有实况调查与和解委员会已基本不活动。6月26日，国民议会下令设立一个委员会，调查1996年发生在阿布萨利姆监狱的大屠杀。联利支助团继续敦促通过过渡时期司法法，以便为实施一项全面战略创造条件。

C. 安全部门

50. 一个清晰界定的重建和改革国家安全机构的政府计划尚未商定，也未获得政府正式核准或国民议会认可。仍然亟需与革命队伍和其他武装队伍开展互动协作，以消除处理国家安全问题方面的诸多障碍。

51. 国民议会在6月9日通过第53号决定是一项重要步骤。该决定呼吁政府制订一项安全计划，把所有“合法”武装团体都编入国家的安全部队，并解散所有被视为“非法”的武装团体。政府是否有能力确定和实施各项举措，以训练利比亚的大批军事和安全力量，将在很大程度上决定实施安全计划的情况。政府目前正在同一些国际伙伴讨论训练方式，同时也在设立一些必要的机制，以吸收受过训练的新兵参加国家军事及安全机构。

安全部门的架构和协调

52. 政府为建立国家安全协调机制采取了初步措施，以更有效地处理安全问题。在这方面，政府设立了一个边境事务委员会，并在第53号决定颁布后设立了另一个委员会，负责武装团体成员的整编和重返社会。为支持政府的努力，联利支

助团在这两方面继续提供咨询和协调协助。执行安全部门计划方面的进展在一定程度上仍要依靠有效的政府执行机制。

53. 国民议会与安全有关的三个委员会逐步开始对政府在国家安全部门的活动行使监督职能。为加强这些委员会的绩效，国民议会同联利支助团制订了一个全面支助方案。联利支助团于 6 月为来自这三个委员会的代表举办了关于文职监督安全部门问题的第一个讲习班。

解除武装、复员和重返社会(复员方案)

54. 总理为调查第 53 号决定执行情况而组建的委员会，预期将协调迄今为止分别由国防部和内政部为把各革命旅和其他武装团体的成员编入武装部队和警察而作出的努力。应这个委员会的请求，联利支助团正在就整编和重返社会的不同方面提供咨询。

55. 武装团体的成员大都表示希望重返平民生活。在该委员会中也有代表的战斗人员复原和发展事务委员会正在重点努力创造就业、培训和学习机会，并已请求国际社会提供高等教育方案、职业培训和商业发展方面的专长。

56. 联利支助团和联合国国家工作队一道努力协助战斗人员复原和发展事务委员会实施其重返社会项目。世界卫生组织(世卫组织)继续在社会心理关怀领域提供支助服务，而联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和国际劳工组织(劳工组织)则在驻地协调员办公室的支持下继续努力制订一项业务计划，以在职业培训和高等教育领域中提供援助。由该特派团主持的国际协调会议提供了一个定期论坛，国际合作伙伴和利比亚政府机构可借该论坛开会，根据政府的请求确定解除武装、复员和重返社会这一更广泛领域中的具体支助事宜。

边境安全

57. 利比亚当局在设立有效机制以管理和保障国家边境方面继续面临困难。需要解决的问题包括机构间协调不良、运作效率低下、偏远南部边境地区的基础设施不足以及与邻国的跨界合作不够。

58. 4 月 22 日和 23 日，联利支助团协办了一个研讨会，探讨利比亚边境安全及管理方面优先事项的落实问题。这次研讨会汇集了负责处理各种边境问题的一批国家机构、利比亚南部地区边境社区、民间社会组织以及来自阿尔及利亚、埃及、突尼斯、非洲联盟和其他双边伙伴的代表。这次研讨会产生了 37 项建议，内容涵盖主要决策领域、机构间协调、作用和职责、业务能力、培训、装备、设施和资金。这些建议促使采取综合办法进行边境安全和管理，目标是加强边境安全能力，促进南方的社会经济发展，并把革命人员编入正规的边境安全安排。这次研讨会为最近启动的文职欧洲联盟边境援助团(欧盟边境援助团)与有关各方建立关系提供了一次机会。联利支助团、国际移民组织和欧盟边境援助团正在就边境

问题协同开展工作，而这次研讨会协助欧盟边境援助团制订了其 2013 年行动计划。

武器和弹药管理

59. 没有安全保障的弹药和受损弹药、化学武器物资、易于获取的武器和战争遗留爆炸物继续对国家和区域安全构成相当大的威胁。需要财政支持以确定这一风险的确切规模，从而为反扩散努力提供依据。必须进行持续的接触互动，以确保在该领域建立利比亚的体制治理结构。

60. 联利支助团继续通过联合国地雷行动处与利比亚当局共同努力，内容涉及弹药管理、武器控制和人道主义地雷行动等领域的早期机构建设，并为此协助利比亚努力建立部际委员会、规范框架和标准。为帮助加强利比亚的安全机构，确保利比亚遵守国际地雷行动标准，联利支助团为国防部和内政部提供技术和业务支持，协调弹药管理、化学武器处置、爆炸物处理和机械探测设备等方面的培训。

61. 联利支助团采取协调一致的“一个联合国”应对措施，同联合国国家工作队一道就解决该国现有地雷和战争遗留爆炸物问题的战略计划向利比亚伙伴提供咨询。联利支助团利用联合国儿童基金会的专门知识，与教育部一起支持风险教育倡议，从而使全国学校课程和教科书中列入风险教育专题，290 名教师获得培训。继针对 185 000 人的风险教育课程之后，上述努力使大约 360 000 名儿童受益。

62. 利比亚在提交到 2016 年 12 月全部销毁余留化学武器储存的计划后，于 3 月份恢复开展业务。2 月以来，联利支助团通过联合国地雷行动处清理出 561 818 件战争遗留爆炸物和小武器弹药，总重量达 132 公吨，并清理出 1.55 平方公里有经济价值的土地和军事区域，并帮助开展由利比亚人牵头的武器及弹药的安全储存和管制地方项目。尽管取得上述成就，如果无法获得更多财政支持，未爆弹药、没有安全保障的弹药和不受管制的武器系统将继续对平民带来重大风险。

国防部门改革

63. 尽管利比亚的安全局势仍不稳定，重建该国国防机构的进程已启动；虽然进展缓慢，但在本报告所述期间已取得一些具体进展。联利支助团继续为国际努力提供战略咨询和协调，以协助为文职监督下的强大国防部门奠定坚实基础。

64. 4 月 21 日，国防部成立一个委员会，负责修订利比亚的军事司法制度和法律，联利支助团将为完成该任务提供技术支持。兵役法修订工作已取得重大进展。

65. 革命者提出的一个核心要求是必须对曾效忠于前政权的安全人员进行审查；为满足这一要求，在《政治和行政孤立法》获得通过以后，忠诚和军队改革委员会于 6 月 13 日启动。这一措施被认为是确保革命团体接受新安全部队所必须采取的。

66. 4 月份，联利支助团与国防部、利比亚武装部队和双边伙伴共同协作，最后敲定了关于国防白皮书的几项提案，其中提出了利比亚未来国防战略的要素和眼前的优先事项。这些提案此后被利比亚国防部门广泛用作今后行动的蓝图。

67. 减少卡扎菲时代遗留下来的倒金字塔型结构的高层人员是安全部门改革的一项重要内容。为此，一名加拿大专家在联利支助团的参与和协助下撰写了一份关于养恤金改革和提前退休奖励措施的建议，并已提交国防部长和军队总参谋长审议。

警务改革

68. 联利支助团继续支持内政部通过该部的整编问题中央委员会来监督革命人员的整编进程，同时就一系列问题提供技术咨询，包括让不愿加入警察部门或不符合警察部门标准和条件的人重返社会。

69. 作为重返社会进程的一部分，内政部声称截至 7 月底已登记大约 78 346 名来自最高安全委员会的革命人员；最初设立该委员会的目的是对一些革命旅实施总体监督，有时这些监督是名义上的。这些人中有 3 935 人正接受培训，17 331 人已完成培训。重返社会进程面临培训能力有限、缺乏装备以及没有明确的部署和后续计划等困难。

70. 利比亚政府把内政部的改革和重组列为优先事项，但改革和重组该部的实际决定尚未做出。联利支助团继续就启动改革和重组进程向该部提供战略咨询支持。联利支助团还支持作出努力，建设该部维持治安方面的行动和行政能力。

71. 为了促进面向社区的维持治安工作，联利支助团在的黎波里就面向社区的警务概念举办了一些试点讲习班，为警察、地方当局、民间社会组织和社区代表提供建立更紧密工作关系的机会，以加强社区安保和安全。

72. 在性别平等主流化领域，联利支助团举办了关于妇女和警务工作的讲习班，其目的是评估内政部女警官的当前地位，讨论她们在警务行动中的作用。

D. 协调国际援助

73. 按照 2013-2014 年联合国利比亚综合战略框架规定的作用和责任，并根据联合国国家工作队 2013-2014 年战略框架，联合国国家工作队最后确定了业务计划，其中概述了联合国与利比亚政府根据利比亚国家优先事项和需求商定的方案。

74. 建设和平基金提供约 500 000 美元，以便驻利比亚的联合国系统能迅速部署短期的专职技术专家；我在 2012 年 3 月 21 日报告中概述联利支助团支持利比亚优先事项的办法时，曾提及这些专家(S/2012/129，第 77 段)。

75. 应利比亚对应方的请求，包括世界粮食计划署和国际劳工组织在内的非驻地联合国机构代表团访问了利比亚，讨论对利比亚有关机构特别是规划部、经济部、外交部以及工业和劳动部的支持问题。

76. 在巴黎召开的在安全、司法和法治等领域支持利比亚问题国际部长级会议于 2 月份商定的安全、司法和法治发展计划的执行工作进展缓慢。6 月 8 日，利比亚国际伙伴和利比亚政府各部门举行的会议最后商定，将在一个核心协调委员会监督下设立上述计划的技术执行问题工作组；该协调委员会的成员包括利比亚政府相关部门和部委以及国际伙伴，联利支助团是负责协调国际支持的牵头国际机构。

77. 联利支助团继续召集部门工作组，以确保更好地协调对利比亚的国际援助。大多数国际伙伴积极参加这些工作组的工作。有必要重申利比亚在协调进程中的自主权；一直在邀请利比亚对应方发挥更大领导作用，这对有效协调必不可少。联利支助团继续召开、支持或参与一系列协调论坛，以便更好地协调对利比亚的国际援助。

E. 人道主义局势

78. 国际移民组织继续努力为 2011 年遭受武装冲突严重影响的社区提供支持，支持方式主要是在的黎波里、班加西和米苏拉塔新设立的 3 个中心实施社会心理方案。

79. 利比亚继续面对大量移民问题。利比亚当局在建立移民筛查机制方面进展缓慢，这加剧了人口贩卖受害者、难民和寻求庇护者等有特殊需要人群所面临的保护问题。具体而言，撒哈拉以南非洲国家的人继续遭受长期拘禁、被拒绝给予合法地位和难以进入劳动力市场。联合国难民事务高级专员公署(难民署)估计，2013 年上半年，大约 7 800 名移民者和寻求庇护者(主要来自撒哈拉以南非洲)抵达意大利，另有 600 人抵达马耳他。

80. 截至 2013 年 6 月底，难民署大约登记了 24 400 名难民和寻求庇护者，其中包括 11 502 名叙利亚难民、2 799 名厄立特里亚人和 1 629 名索马里人。经评估，四分之一以上的登记人口属于需要保护的脆弱群体，并已得到难民署的援助。

81. 利比亚政府已同意向叙利亚难民免费提供保健和教育服务。设立了一个国家委员会，负责登记叙利亚难民，为他们发放身份证和工作许可；难民署正在为当局提供技术和物资支持来协助这一进程。大约 25% 的叙利亚新难民急需援助。难民署已在全国各地部署机动队，登记叙利亚难民，提供救济物品以及协助难民获得教育、医疗和其他服务。

82. 联利支助团与联合国各基金、方案和机构一起，继续同地方和国际非政府组织密切合作，准备应对可能发生的人道主义危机。联利支助团还为总理办公厅提

供能力支持，内容涉及境内流离失所者问题，这类支持中包括和解努力和对脆弱群体的人道主义救济；并且正在与担任人道主义问题国家协调机构的利比亚救济和人道主义援助局(利援局)密切合作。境内流离失所问题仍然是利比亚的重大关切问题，该国登记的境内流离失所者人数约为 56 544 人。虽然境内流离失所者人数相当稳定，政府也有资金提供支持，但境内流离失所者回返与和解进程成功与否紧密相联。政府设立了境内流离失所者事务部，并请联利支助团提供支持，就利比亚的境内流离失所问题组织一次全国会议，帮助境内流离失所者回返。

三. 联合国利比亚支助团的部署情况

83. 截至 6 月 30 日，已部署共计 215 名联利支助团国际工作人员、政府提供人员和本国工作人员，其中的黎波里 191 人、班加西 3 人、塞卜哈 4 人、联合国总部 3 人、意大利布林迪西全球服务中心 14 人。

四. 安全和安保

84. 自 2012 年 9 月美国政府在班加西的设施遭袭击以来，涉及国际外交界的最严重事件包括：4 月，的黎波里的法国使馆被炸；6 月，一部意大利外交车辆成为袭击目标；7 月，阿拉伯联合酋长国使馆遭火箭榴弹射击。该国的总体安全局势恶化，东道国政府仍然缺乏对联合国的有效保护，因此必须做出一些缓解安排，还需进一步采取必不可少的措施，确保联合国行动和方案继续下去。

85. 6 月，在敌对部落之间发生武装冲突以及塞卜哈机场关闭后，驻塞卜哈的联合国工作人员暂时迁至的黎波里。

五. 任务构想的落实

86. 我在 2012 年 3 月 1 日的报告中解释说，联利支助团任务构想的核心，是由当地需求和联合国的规范制定责任所决定的灵活性和反应能力。虽然找到和征聘具备安全部门改革和宪法制定程序等领域所需专门技能的人在利比亚开展工作并非易事，但特派团目前已获得所有任务领域的一小批相对资深的核心顾问。

87. 为征聘具有必要专门知识的专家，特派团发布了 36 个具体员额职位空缺，114 名候选人最终列入名册。在为具体员额职位空缺征聘的 31 名候选人中，20 人讲阿拉伯语。外联是一项挑战；由于难以征聘阿拉伯文和英文都流利的工作人员，因此严重依赖国际及国内笔译员和口译员。

88. 联利支助团已经做出协调一致的努力，征聘本国专业人员并建设他们的能力；迄今为止，已填补 113 个本国一般事务人员和专业员额中的 68 个员额，他们是非常合格的利比亚工作人员，其中包括 19 名妇女。截至 8 月 1 日，妇女所

占比例如下：本国专业人员的 40%、国际专业人员的 34%、领导职务(P-5—秘书长特别代表)的 31%和外勤事务人员的 26%。令人遗憾的是，2012 年 1 月至 2013 年 8 月 1 日期间离开特派团的工作人员中有 43%是女性国际工作人员。

六. 财务问题

89. 大会第 66/263 号决议核准联利支助团 2012 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间经费 36 039 100 美元。大会第 67/246 号决议核准为截至 2013 年 12 月期间追加 50 637 200 美元，使联利支助团 2012-2013 两年期总资源达 86 676 300 美元。

七. 意见和建议

90. 要维护利比亚的民主过渡并使其能够促进真正的进展，至关重要的是所有政治力量都要表现出尊重选举产生的合法政治机构，遵守关于其运转的规范。必须申明国民议会作为主要的立法机构所发挥的中心作用。

91. 在本报告所述期间，重大的政治两极化问题及其在岌岌可危以及日益不安全的背景下所带来的风险不应被低估。在有关《政治和行政孤立法》的辩论以及该法获得通过之前的过程中表现出的分裂，有力地提醒人们注意几十年残酷的独裁统治给利比亚人民留下的沉重遗产，以及难以就长远的国家愈合进程建立共识的问题。该法引起的争议并没有随着其获得通过而结束。有人就其合宪性提出质疑，还有人警告说，实施该法可能会加剧紧张局势。因此值得强调的是，必须就该法采取措施，确保相称性、公平性和透明度，并按照国际人权和法律标准保障公民权利和政治权利。

92. 早该通过的宪法起草大会选举法预期将加快制宪进程，并在全国创建新的政治动态。联合国将继续同国家高级选举委员会紧密合作，向其提供所需支持，以确保选举取得成功。

93. 随着制宪进程开始展开，我想强调的是，必须确保包容性和关注利比亚社会各阶层(包括妇女、少数族裔和青年人)的合法愿望。这一进程是否值得信赖的关键是维持一个安全、稳固的环境，没有暴力和武装恐吓。联合国随时积极准备并承诺为制宪过程取得成功提供必要的支持。

94. 我对被拘留者从各武装旅的羁押设施移交国家的进展缓慢并且不足仍然深切关注。几千名被拘留者仍然只是名义上归有关部委管辖，另有数千名继续被不以任何形式隶属于国家的各武装旅关押。非国营拘留设施中的持续虐待和酷刑无法令人接受。我借此机会强烈提醒有关各方，他们有职责和义务遵守国际人道主义法和人权法规定的责任并与利比亚政府合作，以便加快将所有被拘留者移交到国家机构的拘留设施，并启动适当的司法程序。

95. 我关注的问题是，过渡时期司法进程依然几乎停滞不前，一项关于过渡时期司法的法律草案尚未获得国民议会通过。在采取全面和不偏不倚的寻求真相举措的同时，关于过渡时期司法的法律对于促进民族和解及关键的创伤愈合进程必不可少。还需要一个妥善的法律框架来解决失踪人员和被迫失踪人员的问题，也需要一项关于赔偿问题的总体政策。我因此敦促利比亚当局通过一项关于过渡时期司法的立法，并作为当务之急以综合方式解决这些问题。

96. 最高司法委员会的组织改革是朝着规定司法独立迈出的一个重大步骤。一个独立、不偏不倚和专业的司法机构，是对那些未经起诉或审判的人进行筛查以及对前政权高级成员进行审判的保障。动荡的安全局势继续对建立一个全面运作的司法系统构成障碍。我依然清醒地了解利比亚法官和检察官在努力确保正义得到伸张方面面临的困难。我建议政府在各有关部委的参与下制定一项安全计划，以便能够在全国各地加速恢复法庭服务。

97. 下个月将迎来利比亚武装冲突停止后发布有历史意义的《解放宣言》两周年。不过，过渡时期要最终给利比亚公民带来意义，他们需要看到他们的日常生活中发生切切实实的改善，特别是在地方一级提供基础服务方面，包括公共医疗卫生、教育、住房和基础设施以及创造新的就业机会等领域的改善。我因此呼吁利比亚政府和当局紧急优先在这方面取得进展，并利用联合国同国际社会各合作伙伴一道已经明确承诺提供给利比亚的国际专业知识和援助。

98. 我赞扬利比亚政府加紧努力改革安全机构。但不能否认的是，这项任务面临重重困难。不过，把革命人员编入军队和安全部队或让他们重新融入平民生活的愿景，应该体现为一些具体的决定和相关的实施机制。一项新的国防法以及军队服务条件改革，特别是军饷和养恤金改革，无疑将是向前迈出的积极一步。

99. 尽管在解决边境安全问题方面已经取得进展，但确立对利比亚广袤边疆的有效控制将需要时间和相当多的资源。不过，考虑到边境安全所涉及的区域层面问题，如果没有利比亚邻国的合作，要在这方面取得实实在在、可持续的进展是不现实的。国际社会的政治支持和技术专长是解决跨国有组织犯罪、恐怖主义、非法移民、毒品和武器走私等相关挑战的根本，所有这些挑战继续对该区域的稳定构成严重威胁。我呼吁所有有关国家的政府为建立有意义的伙伴关系协同努力，并为建设严肃、可行的边境安全机制奠定基础。

100. 整个利比亚、特别是该国东部和南部地区持续动荡的安全局势，是引起人们严重关切的来源。有针对性的政治暗杀、犯罪活动以及针对外交界的袭击和威胁，继续困扰着该国，包括的黎波里。保护平民和执法需要作为一个国家优先事项予以重申。

101. 各革命旅的地位以及他们同国家的关系，仍然是在利比亚社会内引起相当大争议和不稳定的问题。就他们在利比亚不断变化的安全架构内的未来达成共

识，是一个非常重要的问题。我在这方面欢迎利比亚当局重申这项工作的紧迫性。联合国将继续应要求向利比亚当局提供支持。

102. 尽管自我上一次报告以来利比亚在政治和安全两方面有一些事态发展，我充分注意到就需要开展包容性对话进程问题达成的广泛协议，其意旨是努力就国家优先事项、过渡进程指导方针和政治行动的规范达成一致意见。这种对话是发展基础广泛的和平与和解进程的先决条件。我因此呼吁利比亚当局作为一个紧急事项，同所有政治、革命和社会行为者启动有意义的全面对话，以便增强民族和睦，以此作为该国的过渡进程取得可行、可持续进展的基础。通过我的特别代表的斡旋努力，联利支助团将继续鼓励和协助这一进程。

103. 最后，我重申联合国承诺全力支持利比亚人民实现民主过渡。我赞扬利比亚当局和人民迄今取得的成就，并感谢他们同联合国密切合作与协作。我还感谢所有国际合作伙伴、区域组织和其他方面支持利比亚人民努力实现和平与稳定。最后，我谨向联利支助团和联合国系统的工作人员致以诚挚的谢意，感谢他们努力支持利比亚的过渡进程，并赞扬我的特别代表塔里克·米特里发挥了坚强的领导作用。
