



安全理事会

Distr.: General
29 July 2013
Chinese
Original: English

秘书长关于阿卜耶伊局势的报告

一. 导言

1. 本报告依照安全理事会第 2104(2013) 号决议第 21 段提交，安理会在该段中请我继续向其通报联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)执行任务的进展情况，并继续提请其注意任何严重违反 2011 年 6 月 20 日《苏丹政府和苏丹人民解放运动关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协定》(S/2011/384，附件)的行为。

2. 本报告介绍了自 2013 年 5 月 17 日我提交上次报告(S/2013/294)以来阿卜耶伊局势以及联阿安全部队部署和行动的最新情况。本报告还介绍了执行安全理事会第 2024(2011) 号和 2104(2013) 号决议为联阿安全部队规定的有关联合边界核查和监测机制的额外任务的最新进展。

二. 安全形势

3. 阿卜耶伊地区的安全局势总的来说仍然平静，但不可预知。一方面的原因是恩哥克-丁卡族和米塞里亚族之间关系紧张，5 月 4 日造成恩哥克-丁卡族最高酋长 Kuol Deng Kuol 遭到杀害的事件加剧了这种紧张关系。另一方面的原因是小武器扩散和继续缺乏地方政府机构，特别是缺乏阿卜耶伊警察部队和其他地方法治机构。此外，约有 120 至 150 名苏丹石油警察部队人员仍留在迪夫拉油田区，违反了 2011 年 6 月 20 日的协定，以及安全理事会第 1990(2011) 号、第 2031(2011) 号、第 2046(2012) 号、第 2047(2012) 号、第 2075(2012) 号和第 2104(2013) 号决议。

4. 继 5 月 4 日造成恩哥克-丁卡族最高酋长遭到杀害的事件之后，米塞里亚族与恩哥克-丁卡族之间更有可能发生暴力行为。居住在阿卜耶伊镇及周边地区的米塞里亚人逃离并北迁到戈利村(离阿卜耶伊镇约 35 公里)，担心恩哥克-丁卡人的报复攻击。



5. 在非洲联盟和平与安全理事会第 374 次会议之后，苏丹和南苏丹的政府、非洲联盟和联合国在 5 月 9 日发表的公报中同意对 5 月 4 日事件进行联合调查，以便查明该事件的实际情况；确定该事件是否违反有关协定，并提供建议，包括苏丹和南苏丹的政府以及恩哥克-丁卡族和米塞里亚族的传统领袖等有关各方应采取的行动和措施，以防止再次发生此类事件。7 月 3 日，非盟委员会任命毛里求斯前外长阿尼尔·加扬主持该调查小组。联合国方面由一位尼日利亚军队退役高级军官约瑟夫·奥沃尼比中将担任代表。联合调查团于 7 月 15 日开始工作，预计将持续 4 个星期。

6. 阿卜耶伊地区广泛存在的小武器仍然对安全构成重大威胁。防止各部族公开运送武器仍然是联阿安全部队的首要任务。在报告所述期间，联阿安全部队士兵在几个地点解除了这两个部族成员的武装，并收缴了各种武器和弹药。在阿卜耶伊北部的法鲁克，联阿安全部队在 5 月 19 日和 6 月 7 日解除了两名携带步枪和弹药的米塞里亚人的武装。联阿安全部队还于 5 月 28 日在乌姆-凯列特和 6 月 10 日在迪夫拉解除了两名携带步枪和弹药的米塞里亚人的武装。在阿卜耶伊中部，5 月 29 日，在努恩，4 名携带步枪和弹药的米塞里亚人被解除武装，另外，在戈利解除了 1 名米塞里亚男子的武装。这些枪支暂时由特派团保管，直到能将它们移交给有关部门。

7. 在报告所述期间，发生了设立非法路障、武装抢劫和抢牛等情况。6 月 5 日，联阿安全部队巡逻队拆除了迪夫拉的一个非法路障，该路障由 4 个米塞里亚年轻人设立，试图从当地商人勒索钱财。6 月 6 日，在阿布扎比加拉苏丹建筑公司的 6 辆卡车被偷走，联阿安全部队士兵于 6 月 8 日找到了这些卡车，并归还给该公司。

8. 5 月 20 日，苏丹联阿安全部队承包商的 3 辆卡车从迪夫拉运沙到多库拉，回来的路上在多库拉附近被拦住，这些卡车司机遭到恩哥克-丁卡族年轻人的袭击。这些司机受伤，其中 1 辆卡车被抢走，尚未归还。6 月 11 日，28 名米塞里亚年轻人骑着 14 辆摩托车，并装备有 AK-47 步枪和其他小型武器，在阿布甘扎拉试图抢劫南苏丹的车辆，但被联阿安全部队士兵逮捕并缴械。

9. 7 月 1 日，当地居民告知联阿安全部队约有 9 个身份不明的袭击者身着军装，手持 AK-47 步枪，冲进阿卜耶伊中部多库拉附近的 Galary 村。他们开枪打死了一名 19 岁的恩哥克-丁卡青年，并抢走了当地居民约 60 头牛。袭击者逃离，但后来找到了被抢走的牲畜。7 月 6 日，一群不明身份者杀害了一名 60 岁的恩哥克-丁卡人，偷走受害人大约 38 头牛。联阿安全部队立即展开跟踪和封锁行动，并成功地找到和归还所有被抢走的牲畜，但肇事者在夜幕的掩护下逃脱。

10. 阿卜耶伊地区的石油设施安全是另一个令人担心的问题。6 月 12 日，在离迪夫拉以东 62 公里处 Ajaj 设立的 2 号燃料站的油泵起火爆炸。联阿安全部队士兵

协助灭火。爆炸的确切原因尚未确定。作为一项预防措施，除了在 Ajaaj 附近增加巡逻外，特派团驻扎在泵站一个星期。7 月 8 日，当地消息来源告知联阿安全部队，有一个身份不明的武装团伙出现在阿卜耶伊东部 Baloom 石油管道附近的 Dumboloya 地区。联阿安全部队部署的一个核查巡逻队无法证实该情报的真实性，但作为预防措施，特派团部署士兵巡逻该地区。

11. 在报告所述期间，米塞里亚人开始反向迁移，约有 140 000 米塞里亚人带着 1 650 000 头牲畜穿越阿卜耶伊地区从南苏丹前往苏丹。

12. 联合国排雷行动处(排雷行动处)继续对阿卜耶伊地区的稳定、保护平民和支助特派团的行动作出贡献。在 2012-2013 财政年度期间，排雷行动处回收和销毁了 1 432 件战争遗留爆炸物和 515 公斤小型武器弹药，对 100 多万平方米的土地进行评估，并对 88 个村进行排雷行动总体评估，勘查了 305 公里重点路线，核查或清除 105 公里路线的地雷和战争遗留爆炸物。7 月 1 日，当雨季开始后，排雷行动处暂停其扫雷行动。

三. 政治动态

13. 在阿卜耶伊设立临时机构和进一步执行 2011 年 6 月 20 日协定方面没有取得任何进展。自联阿安全部队在 5 月 2 日和 3 日召开特别会议以来，阿卜耶伊联合监督委员会(联合监督委员会)尚未举行任何会议。在特别会议期间，委员会来自苏丹和南苏丹的共同主席正式决定宣布阿卜耶伊为“无武器”地区，并加快建立阿卜耶伊警察部队。但在会上没有就落实这些承诺的时间表作出任何规定。

14. 此外，阿卜耶伊的恩哥克-丁卡族在其最高酋长于 5 月 4 日被杀害之后，拒绝建立和延续苏丹与南苏丹之间的任何联合机构，包括联合监督委员会、阿卜耶伊地区行政当局和阿卜耶伊警察部队。

15. 自奥马尔·贝希尔总统和萨尔瓦·基尔总统 5 月 24 日公开承诺迅速解决阿卜耶伊相关问题，包括临时安排以来，双方均主要集中将举行阿卜耶伊全民投票的条件作为优先事项。作为非洲联盟高级别执行小组(高级别执行小组)主席，塔博·姆贝基总统在 5 月下旬举行的非盟首脑会议期间向这两位总统提出了全民投票的条件问题。这两位国家元首重申他们承诺举行公民投票解决阿卜耶伊最终的地位问题。然而，巴希尔总统强调指出，他不能同意高级别执行小组建议的某些规定，他认为这些规定违反 2005 年《全面和平协定》阿卜耶伊议定书，这些规定包括高级别执行小组只建议“永久居民”的资格标准(而《协定》上写着“居住”在该地区者)，以及非盟主持全民投票委员会(而《协定》规定，双方组成全民投票委员会)。后来在 6 月，姆贝基总统致函两位总统，要求他们提供参与讨论和解决该问题的代表姓名。该问题尚未有任何进展。

16. 4月26日在亚的斯亚贝巴举行的上一次特别会议之后,决定于6月5日在朱巴举行联合政治和安全机制的会议。该会议被推迟,因为双方支助和保护各自的反叛团体而使得紧张局势加剧。目前尚未敲定新的会议日期。

四. 联合边界核查和监测机制的状况

17. 联合边界核查和监测机制继续按照联合政治和安全机制联席主席2012年12月19日批准的执行计划和2013年3月8日在亚的斯亚贝巴通过的执行汇总表运作。在分别与联合国南苏丹共和国特派团(南苏丹特派团)和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)协商后,马拉卡勒和布拉姆建立区总部大楼的计划已得到确定。6月30日,苏丹政府正式通报同意使用布拉姆的土地。南苏丹政府尚未确认同意使用马拉卡勒的土地。

18. 设在卡杜格利的监测机制及其周边地区的安全形势恶化,因为在报告所述期间,苏丹武装部队与苏丹人民解放运动北方分支之间发生战斗。因此,监测机制从6月9日至7月21日暂停其业务活动,包括在卡杜格利的监测和核查巡逻。

19. 从那时起,观察到苏丹武装部队与苏丹人民解放运动北方分支之间经常相互炮击和射击。6月14日,苏丹人民解放运动北方分支的一枚迫击炮弹击中联阿安全部队在卡杜格利的后勤基地。一名埃塞俄比亚的维和人员被炸死,2人受伤。6月17日和18日,观察到卡杜格利镇遭到重炮轰击,包括体育场、机场和监测机制总部的周围地区。

20. 为了加强该地区特派团人员的安全和保障,特派团已在卡杜格利基地建成三个安全掩体,并开始修建第四个掩体。掩体已配备照明、沐浴设施、通信和用品(食物、水和医疗)。

21. 排雷行动处对于监测机制的工作至关重要,既能便利联合国和本国观察员在地面上的行动,又能为他们提供部署前培训。排雷行动处在高科马齐和卡杜格利部署了巡逻支助小组,以方便监测机制的全面运作,并将在设立布拉姆和马拉卡勒区总部后,部署另外三个扫雷巡逻支助小组。

五. 人道主义形势

22. 在报告所述期间,人道主义机构从主要集中在满足回返者需求的旱季对策,转向集中在粮食安全和提供住房、水、环境卫生和个人卫生等更广泛的雨季对策。

23. 截至6月底,在阿戈克地区和阿卜耶伊镇及其周边地区的1500多个家庭得到非粮食援助,包括塑料布和农具,种子分发到5000多个家庭。世界粮食计划署(粮食署)在阿卜耶伊地区继续向近80000人提供粮食援助。在联合国

难民事务高级专员公署(难民署)跨机构评估后,粮食署食物分发名单上又增加 1 297 名回返者。

六. 保护平民

24. 联阿安全部队继续执行其多方面预防和缓解冲突的战略,包括监测和预警评估,日夜开展巡逻,并在雨季开始后增加空中巡逻。

25. 特派团继续与当地部族接触,主要是通过联合安全委员会的机制,以确保和平迁徙过程的结束。然而,在执行 2011 年 6 月 20 日的《协定》方面缺乏进展,特别是双方没有承诺设立阿卜耶伊地区委员会、行政当局和阿卜耶伊警察部队,以及其他地方政府和法治机构,继续对维持阿卜耶伊地区法治构成重大挑战。

26. 此外,根据安全理事会第 2075(2012)号决议第 14 段的规定在阿卜耶伊地区开展人权监测的工作方面也没有取得新的进展。

七. 部署联合国阿卜耶伊临时安全部队

27. 截至 2013 年 7 月 5 日,联阿安全部队军事部分包括 3 938 人,安全理事会在 2013 年 5 月 29 日第 2104(2013)号决议中授权,核定兵力为 5 326 人(部队的最多人数为 4 200 人,另有 1 126 人是为了使特派团能全力支持联合边界检查和检测机制)。目前正在筹备为监测机制部署部队保护分队。该分队将有 1 096 名士兵,它将分为四个自我维持连,每个连将有 267 人,并有一个由 28 名士兵组成的总部小分队。其余的 30 名士兵将担任参谋人员。部队保护分队的成员目前正在埃塞俄比亚接受部署前培训。

28. 联合国与埃塞俄比亚政府正努力加速在 8 月初部署部队保护分队的先遣队,由 3 个排和 1 个指挥小分队组成(120 名士兵),这将使监测机制能够从其设在卡杜格利总部进行实地核查。同时,正准备在 10 月雨季结束后在卡杜格利和高科马齐建立初步作业能力,这种能力包括两个连的兵力。将其余两个连部署到布拉姆(苏丹南达尔富尔)和马拉卡尔(南苏丹上尼罗州)区总部的工作,取决于雨季期间在建立监测机制区总部方面的进展情况。

29. 联阿安全部队军事部分在所有三个区的配置是基于预防冲突和减轻影响战略,以及苏丹武装部队和苏丹人民解放军在阿卜耶伊地区边界之外的位置。在完成建筑工程后,南区总部从阿戈克迁往安东尼,同时,中央区总部搬迁到多库拉。

30. 在报告所述期间,联阿安全部队按照雨季行动构想重新部署军队。在北区,军营将其部队从塔杰雷伊和乌姆卡里耶特迁往设在迪夫拉的总部。在中央区,来

自努恩戈和 Donguoup 的部队重新部署到它们在多库拉营部。在南区，部队从 Marial Achak、Arik、Leu、Cognal 和 Arik 迁往安东尼和阿戈克。部队还在这些地区增加了空中巡逻。联阿安全部队在 Tajalei 和 Marial Achack 的队部迁到班顿，包括军事观察员在内。在乌姆卡里耶特的队部迁往 Todach，在 Shegei 和 Alal 的队部迁往联阿安全部队在阿卜耶伊地区总部。

31. 部署到联阿安全部队的联合国警务人员保持在 11 人，其中包括一名高级警务顾问。警察部分继续向特派团团长和联阿安全部队提供阿卜耶伊地区的治安管理和、犯罪分析和社会安全问题方面的支助和建议。部署在阿卜耶伊镇和阿戈克的警务人员监测自愿公民保安团体和部落司法机制。

八. 特派团支助

32. 联阿安全部队继续巩固和扩大营地设施和服务，以提供向部署在阿卜耶伊地区的部队提供硬墙居住和办公房舍，包括连级行动基地、临时行动基地和工作人员宿舍。由于缺乏关键的基础设施，包括道路和空中连通的条件恶劣，以及缺乏仓储设施，这些努力继续受到阻碍。

33. 尽管因供应商延迟交付红土造成一定的延误，特派团继续翻新道路，以便能在雨季进入主要的部队部署地点。联阿安全部队还与新的口粮承包商合作在阿卜耶伊建设一个口粮和粮食供应仓库。

34. 5 月，特派团开始每周从阿卜耶伊到设在高科马齐的联合边界核查和监测机制区总部的航班。监测机制原来设在埃塞俄比亚阿索萨的临时总部被关闭，其仓库和设备重新部署到监测机制在高科马齐、马拉卡勒和布拉姆等其他地点。

九. 意见和建议

35. 阿卜耶伊缺乏公共行政和法治，仍然对维持该地区的安全构成了严重威胁，这也阻碍了流离失所的部族返回。因此，我呼吁苏丹和南苏丹政府按照 2011 年 6 月 20 日的《协定》，商定如何立即建立阿卜耶伊地区行政当局、阿卜耶伊警察部队和阿卜耶伊立法机关。

36. 阿卜耶伊的安全形势和该地区各部族间的关系仍然非常脆弱，这种关系因武器的普遍存在变得更加恶化。我强烈敦促双方采取切实措施，加快解除阿卜耶伊各部族的武装，以便按照阿卜耶伊联合监督委员会 2013 年 5 月 3 日关于保证将阿卜耶伊变成一个无武器区的决定，确保该地区的持久和平与和谐。

37. 苏丹和南苏丹政府仍然需要负责执行它们之间达成的协定，尤其是对防止武装分子进入阿卜耶伊地区的协定。我呼吁两国政府全面配合非洲联盟领导的 5 月

4 日事件的联合调查，并确保该调查的结论和建议得到充分实施，以避免此类事件再次发生。

38. 关于实施非洲联盟高级别执行小组 2012 年 9 月 27 日有关解决阿卜耶伊最终地位问题的建议，我呼吁双方立即将参加新一轮磋商的代表名字提供给执行小组。

39. 苏丹警察继续在迪夫拉油田区的存在妨碍了联阿安全部队维护该地区安全的任务。至关重要的是，苏丹政府应当按照 2011 年 6 月 20 日的《协定》将该警察部队重新部署在阿卜耶伊以外的地区。

40. 另外，苏丹和南苏丹之间必须建立信任。我呼吁两国恢复对话机制，包括阿卜耶伊地区联合监督委员会、联合政治和安全机制，以及非洲联盟和非洲联盟高级别执行小组主持下的讨论。这些机制对于建立各部族之间的信任和联系，以及在确保尽快执行双方之间的协定方面均是至关重要。因此，我呼吁双方回到谈判桌，重新就政治解决与阿卜耶伊地区有关的所有悬而未决的问题进行谈判。

41. 我要赞扬我的特使海尔·门克里欧斯及塔博·姆贝基总统领导的非洲联盟高级别执行小组所开展的工作，并感谢他们持续努力协助双方解决各种问题。我还要感谢联阿安全部队特派团团长兼部队指挥官约翰尼斯·特斯法马里亚姆少将和及其工作人员，感谢他们在存在无数挑战的情况下，仍然继续努力加强阿卜耶伊地区的和平与稳定，并支助双方执行其安全协定。

附件一

联合国阿卜耶伊临时安全部队军事部分(包括联合边界核查和监测机制)的构成情况

国家	说明	男	女	共计
贝宁	特遣部队	1		1
玻利维亚(多民族国)	特派专家	1		2
	特遣部队	1		
巴西	特派专家	3		5
	特遣部队	2		
柬埔寨	特派专家	3		3
厄瓜多尔	特遣部队	1		1
埃塞俄比亚	特派专家	68	10	3 883
	特遣部队	3 598	207	
加纳	特派专家	1		2
	特遣部队	1		
危地马拉	特派专家	1		2
	特遣部队	1		
印度	特遣部队	2		2
印度尼西亚	特遣部队	1		1
吉尔吉斯斯坦	特派专家	1		1
蒙古	特派专家	2		2
纳米比亚	特派专家	1		4
	特遣部队	3		
尼泊尔	特派专家	1		1
尼日利亚	特遣部队	3		3
巴拉圭	特派专家	1		1
秘鲁	特派专家	1		2
	特遣部队	1		
菲律宾	特遣部队	1		1
俄罗斯联邦	特派专家	1		3
	特遣部队	2		
卢旺达	特派专家	1		3
	特遣部队	2		

国家	说明	男	女	共计
塞拉利昂	特派专家	2		2
斯里兰卡	特派专家	1		2
	特遣部队	1		
乌克兰	特派专家	4		6
	特遣部队	2		
坦桑尼亚联合共和国	特派专家	1		2
	特遣部队	1		
乌拉圭	特遣部队	1		1
赞比亚	特遣部队	1		1
津巴布韦	特遣部队	1		1
共计		3 721	217	3 938

S/2013/450

