

**Совет Безопасности**

Distr.: General
11 July 2013
Russian
Original: English

Третий доклад Генерального секретаря в соответствии с пунктом 6 резолюции 2061 (2012)**I. Введение**

1. В пункте 6 своей резолюции 2061 (2012) Совет Безопасности просил меня докладывать ему каждые четыре месяца о прогрессе, достигнутом в выполнении Миссией Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) всех ее обязанностей. Настоящий доклад является третьим из представленных во исполнение этой резолюции. Он охватывает ключевые аспекты политики и безопасности, а также региональные и международные события, касающиеся Ирака, и содержит обновленную информацию о деятельности Организации Объединенных Наций в Ираке с момента опубликования моего предыдущего доклада от 12 марта 2013 года (S/2013/154).

II. Краткое изложение основных политических событий, касающихся Ирака**A. Внутренние события**

2. Обострение межрелигиозных разногласий представляет серьезную угрозу для стабильности и безопасности в Ираке. В течение отчетного периода доминирующими во внутренних политических событиях в стране были два основных вопроса: продолжающийся политический кризис, усугубляемый массовыми демонстрациями в мухафазах, в которых проживают преимущественно сунниты, и выборы в совет мухафазы, которые состоялись 20 апреля в 12 мухафазах и 20 июня в мухафазах Анбар и Найнава.

3. Демонстрации проходят уже седьмой месяц, а признаков нахождения незамедлительного решения так и нет. Некоторые суннитские политические лидеры и партии чрезмерно политизируют действия демонстрантов и их требования. В основе многих таких требований — призывы к внесению поправок в Закон о борьбе с терроризмом № 13 2005 года, освобождение заключенных, содержащихся под стражей без предъявления обвинений или без суда, освобождение женщин-заключенных или их перевод в места заключения в их родных мухафазах, внесение поправок в Закон № 10 о подотчетности и правосудии 2008 года и принятие закона о всеобщей амнистии.



4. Хотя правительство позитивно отреагировало на несколько требований, результатом усиливающегося раскола в политических коалициях, как сторонников, так и противников правительства, стало обострение и сохранение кризисной ситуации. 25 марта межпартийный комитет, возглавляемый бывшим премьер-министром Ибрагимом аль-Ашейкр аль-Джаафари, согласился заменить два распоряжения руководящего совета (№ 76 и № 88) о собственности бывших руководящих членов партии Баас новым законом в дополнение к внесению поправок в Закон о подотчетности и правосудии. 26 марта Совет министров также дал свое согласие. В результате министры из блока «Аль-Иракия», а именно заместитель премьер-министра Салех аль-Мутлак, министр образования Мохаммед Тамим, министр промышленности Ахмед Карбули и министр электроэнергетики Карим Абтан, официально прекратили бойкотирование заседаний Совета министров. Вместе с тем работа Совета представителей парализована в результате продолжающегося бойкотирования со стороны большинства политических блоков. Со ссылкой на тупиковую ситуацию с принятием законопроекта об объявлении деятельности партии Баас противозаконной Коалиция «государство закона» бойкотировала заседания Совета представителей в апреле и мае и обусловила принятие этого законопроекта утверждением ею поправок к Закону о подотчетности и правосудии. Кроме того, межминистерский комитет, занимающийся вопросом заключенных, председателем которого является заместитель премьер-министра по вопросам энергетики Хуссейн аль-Шахристан, сообщил, что по состоянию на 16 июня правительство освободило 6909 заключенных и выделило средства на 208 938 «замороженных пенсий». Из 15 951 объекта собственности, конфискованного у членов бывшего режима, 13 240 были возвращены собственникам. 30 мая правительство открыло официальный веб-сайт для получения требований демонстрантов.

5. В течение отчетного периода наряду с демонстрациями наблюдался рост насилия. Во время митинга, состоявшегося после богослужения в пятницу, 19 апреля, произошли столкновения группы протестующих с силами безопасности Ирака в Хавидже, мухафаза Киркук, в ходе которых были убиты один представитель сил безопасности Ирака и один демонстрант. После этого инцидента в этом районе был объявлен комендантский час, место событий было оцеплено и демонстрантам было приказано сдать любое захваченное оружие и выдать организаторов нападения. Переговоры между демонстрантами и правительственной делегацией под руководством министра образования оказались безуспешными. Рано утром 23 апреля силы безопасности Ирака предприняли попытку разогнать толпу и арестовать организаторов. В результате, по оценкам МООНСИ, были убиты 45 человек (44 гражданских лица и 1 представитель сил безопасности Ирака), а еще 110 человек получили ранения. В знак протеста министр образования незамедлительно подал в отставку, которая была отклонена премьер-министром Нури аль-Малики. Политики всех блоков осудили чрезмерное применение силы службой безопасности Ирака и призвали к проявлению сдержанности.

6. 23 апреля премьер-министр сформировал комитет министров для расследования инцидента в Хавидже. Комитет возглавляет заместитель премьер-министра Салех аль-Мутлак. Другими его членами являются: заместитель премьер-министра Хуссейн аль-Шахристан, исполняющий обязанности министра обороны Садун аль-Дулаими, министр по правам человека Мохаммед аль-Судани и государственный министр по парламентским вопросам Сафа

аль-Дин аль-Сафи. 24 апреля комитет принес официальные извинения жертвам инцидента, предоставив им или их семьям возможность получить компенсацию, однако он еще не объявил о результатах своих расследований. Был также сформирован судебный комитет для принятия последующих мер в связи с инцидентом и подтверждения заявления правительства о том, что его вмешательство и применение силы были оправданы ввиду того, что демонстранты были хорошо вооружены. Мой Специальный представитель Мартин Коблер поднял этот вопрос в ходе встречи с премьер-министром и отметил, что Организация Объединенных Наций ожидает проведения правительством транспарентного и независимого расследования этого инцидента.

7. Инцидент в Хавидже вызвал также волнения в мухафазах Салах-эд-Дин, Найнава, Дияла и Анбар и значительное усиление напряженности в стране, что привело к ухудшению обстановки в плане безопасности, в результате чего в течение трех дней после этого инцидента погибли примерно 170 человек. 24 апреля вооруженные бандиты совершили нападение на главное полицейское управление в Сулейман-Беке (мухафаза Салах-эд-Дин). Силы безопасности Ирака направили подкрепление и выдвинули вооруженным бандитам ультиматум, с тем чтобы они в течение 48 часов отвели свои силы. Губернатор Салах-эд-Дин выступил посредником, благодаря чему вожди племен и силы безопасности Ирака пришли к соглашению, позволившему мирным путем восстановить контроль сил безопасности Ирака над Сулейман-Беком 26 апреля. Кроме того, 27 апреля рядом с площадью Рамади (мухафаза Анбар) произошли столкновения между силами безопасности Ирака и вооруженными бандитами, в результате которых пять солдат погибли и один получил ранения. Лидеры демонстрантов обвинили в кровопролитном нападении «Аль-Каиду» и других боевиков. Силы безопасности Ирака выдвинули лидерам демонстрантов ультиматум, потребовав выдать организаторов этого нападения. Между двумя сторонами прошли переговоры при посредничестве главного шейха племени и одного из основных организаторов протестной акции в мухафазе Анбар Ахмед Абу-Риша и совета мухафазы Анбар. 30 апреля силы безопасности Ирака получили разрешение на продвижение в районы сосредоточения демонстрантов для проведения обысков и ареста организаторов.

8. После инцидента в Хавидже было предпринято несколько попыток мирного урегулирования проблемы проведения демонстраций на основе посредничества. В связи с имевшимися среди протестующих разногласиями по поводу их представительства в переговорах с правительством, религиозный лидер суннитов шейх Абдул Малик аль-Саади, штаб которого находится в Аммане, сообщил 13 мая, что он назначит членов «Комитета доброй воли». Однако 20 мая он отменил эту инициативу, сославшись на отказ правительства установить диалог и обвинив правительство в неудавшейся попытке. Он высказался за продолжение мирных демонстраций при сохранении права на самооборону в случае любого нападения. Основными требованиями демонстрантов по-прежнему были освобождение заключенных и внесение поправок, отмена судебных решений и принятие законов; вместе с тем в результате сдержанной реакции правительства некоторые демонстранты заняли более твердую позицию и вновь призвали к созданию региона суннитов, отставке премьер-министра и отмене конституции.

9. Продолжение присутствия сил безопасности Ирака в местах сосредоточения протестантов и в близлежащих районах также способствует усилению напряженности и повышает вероятность столкновений с применением насилия. По сообщениям, к некоторым демонстрациям присоединились экстремистские элементы. Несколько вооруженных групп проявляют особую активность в районах, где проходят демонстрации. К ним относятся разные группы боевиков суннитов, недавно сформированная из представителей племен «Армия чести и достоинства» (Джейш аль-Иzza валь-Карам), «Нак-шабандия» и «Аль-Каида» в Ираке/группировка «Исламское государство Ирак».

10. 1 июня состоялся символический митинг под девизом «Ирак превыше всего», в котором приняли участие политические лидеры Ирака в рамках инициативы, выдвинутой руководителем Исламского верховного совета Ирака Сайед Аммар аль-Хакимом. В офисе аль-Хакима собрались известные политики из разных блоков, включая премьер-министра, спикера Совета представителей и всех трех заместителей премьер-министра, для обсуждения путей преодоления их политических разногласий, продолжающихся демонстраций и ухудшения положения в плане безопасности в стране. Во встрече не приняли участия Муктада аль-Садр и Ийяд Аллави; однако Муктада аль-Садр направил представителя. На встрече обсуждались несколько инициатив в отношении установления диалога, включая инициативу, предложенную вице-президентом Кудхаир аль-Кузай. Ожидается, что политические блоки проведут дополнительные консультации с целью проведения национальной конференции.

11. Активисты гражданского общества и ряд членов Совета представителей, в частности женщины, продолжают призывать к подключению женщин к процессу реализации инициатив, касающихся установления диалога, в целях урегулирования кризиса в стране. Члены оппозиции, представляющей политическую элиту, продолжают препятствовать участию женщин. После инцидента в Хавидже матери и жены жертв выразили протест в связи с убийствами и их поддержали женщины-представители гражданского общества, которые провели встречи с мэром Хавиджи и вождями племен, в ходе которых они потребовали справедливого решения проблем затронутых семей. На всех встречах мой Специальный представитель вновь подчеркивал необходимость проведения консультаций с женщинами и их включения в процесс поиска путей выхода из кризисной ситуации.

12. 20 апреля в 12 мухафазах Ирака состоялись выборы в Совет мухафаз. Несмотря на инциденты, связанные с насилием и запугиванием кандидатов, избирателей и сотрудников по проведению выборов в ходе подготовки к выборам, в день выборов было отмечено лишь несколько инцидентов, связанных с безопасностью. Независимая высшая избирательная комиссия распространила окончательные результаты 1 июня после принятия судебных решений по всем апелляциям. Она объявила, что в 12 мухафазах в выборах приняли участие в среднем 50 процентов населения. В Багдаде этот показатель составил 33 процента и явился самым низким из всех мухафаз, снизившись с 42 процентов в 2009 году. Причинами снижения такого показателя являются обеспокоенность по поводу положения в области безопасности и введение комендантского часа для автотранспортных средств, который был отменен лишь

после 15 ч. 30 м., за два часа до закрытия избирательных участков. Комиссия также зарегистрировала дезагрегированные по гендерному признаку данные, указывающие на то, что женщины составили 43 процента проголосовавших по всей стране.

13. К основным отличительным особенностям выборов в совет мухафаз относятся следующие: новая формула распределения мест; и перенос выборов в мухафазах Анбар и Найнава. Новая формула распределения мест (метод Сент-Лагюе) возникла в результате поправки в закон о выборах в мухафазах (№ 36/2008) в декабре 2012 года. В соответствии с такой поправкой был отменен минимальный порог, который ранее требовался кандидату или коалиции для получения места, что создало условия для увеличения числа небольших партий, получивших возможность быть представленными в советах мухафаз. В 2013 году за три основные избирательные коалиции проголосовало в целом меньше избирателей, чем в 2009 году (соответственно 55 и 65 процентов). В целом другие (более малочисленные) партии получили больше голосов — 45 процентов от общего количества. Объединенная группа Организации Объединенных Наций по проведению выборов обратила внимание Комиссии на последствия, которые новая формула распределения мест может иметь для числа избираемых женщин в советы мухафаз, и рекомендовала пути сохранения успехов, достигнутых в сфере политического участия женщин в Ираке с 2004 года. В результате Комиссия приняла 12 марта правило о поддержании доли женщин в советах мухафаз на уровне 25 процентов. Женщины-кандидаты получили 26 процентов из 378 мест в советах мухафаз.

14. 19 марта по рекомендации Высокого комитета по вопросам безопасности в ходе выборов, сославшегося на обеспокоенность по поводу положения в области безопасности, совет министров принял решение отложить выборы в мухафазах Анбар и Найнава на период до шести месяцев. В результате несколько политических блоков объявили бойкот совету министров и совету представителей. 20 мая совет министров одобрил запрос Комиссии о проведении выборов в мухафазах Анбар и Найнава 20 июня. В целом выборы прошли в спокойной обстановке и предварительные показатели участия в выборах составили 50 процентов в мухафазе Анбар и 38 процентов в мухафазе Найнава.

15. 29 апреля делегация регионального правительства Курдистана во главе с премьер-министром Неширван Банзани посетила Багдад и встретила с премьер-министром Ирака для обсуждения путей решения давно существующих вопросов и расширения сотрудничества между двумя правительствами. В результате они подписали соглашение из семи пунктов, включающее следующие положения: принятие закона о выплате компенсаций жертвам компании «Анфал» в период правления предыдущего режима; создание высокого комитета по вопросам сотрудничества в области безопасности; создание совместного комитета для изучения возможностей совместного регулирования вопросов безопасности в спорных районах; совместная работа по подготовке законопроекта об определении административных границ мухафаз; создание совместного комитета для рассмотрения вопросов, касающихся судебных, таможенных и иммиграционных процедур, затрагивающих оба правительства; пересмотр федерального бюджета 2013 года и добавлений к нему в совете представителей; и создание совместного технического комитета для обсуждения и согласования закона об углеводороде и распределении доходов. В результате представители Курдистана и министры прекратили свой бойкот соответственно 2 и 7 мая.

16. 9 июня премьер-министр впервые с момента своего повторного назначения в декабре 2010 года посетил Эрбиль. Он был председателем очередной сессии совета министров. Он также провел с президентом Курдистана Масудом Барзани и старшими должностными лицами правительства Курдистана совещания по вопросу о создании комитетов по ведению переговоров в соответствии с соглашением от 29 апреля.

В. Развитие событий на региональном и международном уровнях

17. Значительный прогресс достигнут в нормализации отношений между Ираком и Кувейтом. 28 марта была завершена работа на местах по проекту содержания ирако-кувейтской границы; в этот день власти Ирака устранили последние заграждения, установленные на территории Кувейта. 28 мая заместитель премьер-министра и министр иностранных дел Кувейта шейх Сабах Халид аль-Хамад аль-Сабах и министр иностранных дел Ирака Хошиар Зебари подписали в Кувейте соглашение о создании двусторонней технической комиссии, отвечающей за обеспечение сохранности знаков обозначения границы между двумя странами. В результате, как говорится в моем письме от 10 июня на имя Председателя Совета Безопасности (S/2013/346), мои обязанности согласно резолюции 833 (1993) Совета Безопасности были выполнены.

18. 2 мая министр иностранных дел Ирака обратился с просьбой о переводе правительству Ирака средств, зарезервированных в Организации Объединенных Наций для выплаты компенсаций гражданам Ирака, имущество которых осталось на территории Кувейта после демаркации международной границы между Ираком и Кувейтом в соответствии с резолюцией 899 (1994) Совета Безопасности. 26 мая после получения согласия Совета (см. S/2013/296) мой Специальный представитель и министр иностранных дел подписали соглашение по этому вопросу. Средства были переведены в Центральный банк Ирака 20 июня. В результате на правительство Ирака была возложена полная ответственность за выплату компенсации имеющим на это право бенефициарам и оно согласилось информировать меня о ходе и завершении этого процесса. Таким образом, мои обязанности согласно резолюции 899 (1994) Совета Безопасности были выполнены.

19. 12 июня премьер-министр Кувейта Шейх Джабер аль-Мубарак аль-Хамад аль-Сабах посетил Багдад во главе делегации высокого уровня, которая встретила с премьер-министром, спикером совета представителей Усамой аль-Нуджаифи и другими старшими должностными лицами правительства. Обе стороны выразили свое намерение открыть новую эру сотрудничества. В результате было подписано шесть меморандумов о взаимопонимании и соглашения о сотрудничестве в области экономики, культуры, образования, окружающей среды и транспорта.

20. Продолжающийся конфликт в Сирийской Арабской Республике по-прежнему оказывает негативное воздействие на положение в области безопасности и гуманитарное положение в Ираке. 8 апреля движение «Исламское государство Ирак» заявило о своей лояльности «Аль-Каиде» в деле поддержки оппозиции в Сирийской Арабской Республике. Действительно ли группа объединилась с фронтом «Ан-Нусра» для создания «Аль-Каиды» в Ираке и Леванте остается неясным. По сообщениям, правительство Ирака активизировало опе-

рации по обеспечению безопасности вдоль сирийско-иракской границы для предупреждения передвижений вооруженных групп через границу. В ответ на международные призывы оно также проводит выборочные проверки иностранных воздушных судов, совершающих пролеты над его территорией, для обеспечения того, чтобы его воздушное пространство не использовалось для доставки оружия в Сирийскую Арабскую Республику.

21. В соответствии с достигнутым 21 марта соглашением о прекращении огня между Рабочей партией Курдистана и правительством Турции члены Рабочей партии 8 мая начали процесс вывода из Турции в Ирак. Первая группа прибыла в Курдистан 14 мая. В заявлении министра иностранных дел Ирака от 9 мая и письмах в адрес Организации Объединенных Наций и Лиги арабских государств от 17 мая правительство Ирака приветствовало мирную инициативу, однако осудило вывод на территорию Ирака.

III. Обновленная информация о деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку и страновой группы Организации Объединенных Наций

A. Политическая деятельность

22. В течение отчетного периода МООНСИ стремилась создать условия для политического диалога в целях ослабления межрелигиозной напряженности и ускорения законодательных процессов, связанных с требованиями демонстрантов. В этой связи мой Специальный представитель проводил регулярные встречи с основными государственными официальными лицами, включая премьер-министра, вице-президента, заместителей премьер-министра и спикера, в целях обсуждения политического кризиса, включая демонстрации, перенос выборов в мухафазах Анбар и Найнава и резкое усиление межрелигиозной напряженности и насилия. Он выразил обеспокоенность тем, что страна будет двигаться в опасном направлении, если незамедлительно не будут приняты решительные и эффективные меры. Он призвал всех политических, религиозных и племенных лидеров Ирака принять решительные инициативы и конструктивно участвовать в широком национальном диалоге, а также подчеркнул важность уважения прав человека и законности. В этой связи МООНСИ продолжала поддерживать контакты с координатором канцелярии заместителя премьер-министра Аль-Шахристани в целях оказания помощи в рассмотрении случаев нарушения прав человека, непосредственно представленных Миссии. МООНСИ также находилась в контакте с комитетом, созданным министерством внутренних дел для получения информации об освобожденных заключенных.

23. Мой Специальный представитель совершил поездку в Эрбиль 26 марта, а также 16–17 апреля и встретился со старшими должностными лицами Курдистана, включая заместителя премьер-министра Ровш Нури Шавейса, министра иностранных дел и премьер-министра правительства Курдистана, в целях поощрения диалога между Эрбилем и Багдадом и поощрения возвращения объявивших бойкот министров и представителей кабинета и совета представителей Курдистана. Мой заместитель Специального представителя по политическим

вопросам, вопросам помощи в проведении выборов и конституционной поддержке Дьёрдь Бустин также посетил Эрбиль 5 и 6 июня, где он встретился со спикером парламента Курдистана Арсланом Баизом и руководителем политбюро демократической партии Курдистана Камалем Киркуки. В ходе проведенных им консультаций он подчеркнул, что МООНСИ будет продолжать оказывать поддержку в целях своевременного проведения выборов в Курдистане и призвал руководство Курдистана возглавить процесс урегулирования политического кризиса.

24. 16 апреля и 22 мая представители МООНСИ посетили Рамади для встречи с бывшим министром финансов Рафия аль-Иссави, представителями демонстрантов из мухафаз Анбар, Багдад и Дияла, вождями племен, губернатором мухафазы Анбар Фасимом Фахдави и председателем совета мухафазы Анбар Маамун Алвани в целях обсуждения путей ослабления напряженности. 11 апреля мой Специальный представитель провел в Мосуле встречу с губернатором мухафазы Найнава Атилом Нуджаифи. Он совершил поездку в Амман 28 апреля, 7 мая и 21 мая и провел встречи с Шейхом Абдель Малик аль-Саади и представителями демонстрантов для поощрения переговоров с правительством и подтвердил готовность МООНСИ выступить посредником в переговорах между сторонами по просьбе правительства.

25. 5 мая мой Специальный представитель посетил Кувейт и встретился со старшими должностными лицами правительства для обсуждения ирако-кувейтских отношений и невыполненных Ираком обязательств в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций, касающихся Кувейта, включая создание двустороннего технического механизма содержания границы.

26. 28 мая мой Специальный представитель совершил поездку в Брюссель. Он встретился с представителями дипломатических кругов, Высоким представителем Европейского союза по внешней политике и политике безопасности и заместителем председателя Европейской комиссии и другими представителями Европейского союза, а также выступил в Комитете по иностранным делам Европейского парламента. В ходе состоявшихся встреч он представил обновленную информацию о политической ситуации в Ираке и событиях, связанных с лагерями «Новый Ирак» и «Хуррия». Он призвал государства — члены Европейского союза последовать примеру Албании и Германии и пригласить жителей лагеря «Хуррия» на свои территории.

В. Помощь в проведении выборов

27. Под руководством МООНСИ Объединенная группа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в проведении выборов продолжала оказывать поддержку и предоставлять технические консультации Независимой высшей избирательной комиссии в вопросах организации выборов в советы мухафаз 20 апреля и 20 июня. Эти выборы явились первыми выборами, проходящими под контролем нынешнего Совета уполномоченных. МООНСИ получила позитивные отзывы от организаций-наблюдателей, которые признали успешное осуществление технических и логистических мер и профессионализм сотрудников Комиссии, занимающихся проведением голосования и подсчетом голосов. 20 апреля Комиссия смогла открыть все 32 500 избирательных участков.

Она аккредитовала порядка 300 000 представителей от политических партий, 77 000 местных наблюдателей и 2300 представителей местных средств массовой информации. Она также аккредитовала 344 международных наблюдателей и 187 представителей международных средств массовой информации, которые были развернуты в различных мухафазах.

28. МООНСИ продолжала участвовать в совещаниях и обсуждениях Совета уполномоченных, который проявил профессионализм, приняв необходимые решения и меры для своевременного и успешного проведения выборов. На основе рекомендаций Миссии Совет принял дополнительные меры для выявления и проверки потенциальных случаев мошенничества. Были установлены критерии для начала проведения проверки на избирательных участках, на которых была достигнута 85-процентная или более высокая явка избирателей, тем самым были восстановлены уровни, служащие сигналом для выявления мошенничества, ранее применявшиеся в ходе выборов, проведенных в 2005 году.

29. По просьбе Комиссии международные советники по вопросам выборов выступали в качестве членов комитетов, созданных для рассмотрения жалоб, поступивших в день выборов. Во время выборов 20 апреля было получено 220 жалоб, связанных с процессом выборов, что значительно меньше по сравнению с 1400 жалобами, полученными во время выборов в совет мухафазы в 2009 году. МООНСИ предоставляла дополнительные консультации по правовым вопросам для оказания помощи Комиссии, обеспечивая своевременную передачу апелляционных дел Избирательной судебной коллегии.

30. Комиссия активизировала подготовку к проведению парламентских и президентских выборов в Курдистане, намеченных на 21 сентября, включая принятие ряда положений и процедур, а также логистическую и техническую подготовку к обновлению списков избирателей и регистрации политических организаций.

С. События и деятельность в области прав человека

31. Положение в области прав человека в Ираке было отмечено ростом насилия и террористических актов, направленных главным образом против гражданских лиц и гражданской инфраструктуры, что привело к большому числу жертв среди гражданского населения, которого не наблюдалось с 2008 года.

32. Продолжали поступать сообщения о жертвах среди женщин, в том числе о преступлениях в защиту чести. Особую обеспокоенность вызывают задокументированные МООНСИ сообщения о продолжающихся случаях наказания женщин, являющихся жертвами торговли и принуждения к проституции, в виде тюремного заключения, несмотря на Закон о борьбе с торговлей людьми № 111 2012 года, направленный на их защиту. Закон о защите семьи, направленный на защиту жертв бытового насилия, до сих пор находится на рассмотрении в Совете представителей.

33. Продолжают поступать сообщения о серьезных нарушениях в отношении детей. С момента представления моего предыдущего доклада возглавляемая МООНСИ и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) Страновая целевая группа по наблюдению и отчетности получила 177 сообще-

ний о жертвах среди детей, главным образом связанных с вооруженным насилием и террористическими нападениями. По состоянию на конец июня в соответствии со статьей 4 Закона о борьбе с терроризмом в заключении содержалось 308 детей, включая 13 девочек. Правительству все еще предстоит создать официальный механизм защиты детей и обмена информацией со Страновой целевой группой.

34. По-прежнему имели место ограничения на свободу выражения мнения. 29 апреля Комиссия по средствам массовой информации и коммуникации объявила о прекращении действия разрешений на вещание 10 вещательных компаний, включая «Аль-Джазира Эш-Шаркия», «Эш-Шаркия ньюз», «Бабилониэн», «Салах-эд-Дин», «Анвар-2», «Эт-Тагир», «Фаллуджа» и «Эль-Гарбийя», на основании нарушения положений о вещании в связи с якобы непрофессиональным подходом, приводящим к межконфессиональной напряженности. Вещательные компании отвергли эти обвинения. 19 мая Комиссия сняла запреты на вещание в отношении всех компаний при условии, что они предоставят свидетельства принятия мер по исправлению этих нарушений. 1 мая МООНСИ оказала помощь в организации обсуждения за круглым столом, посвященного роли средств массовой информации в содействии укреплению прав женщин в Ираке, с участием женщин-журналистов и представителей Независимой высшей избирательной комиссии, Верховной комиссии по правам человека и организаций гражданского общества; обсуждение было проведено в ознаменование Всемирного дня свободы печати.

35. Актам насилия, включая убийства и похищения в целях получения выкупа, также продолжали подвергаться меньшинства в Ираке. Во время особо жестокого нападения, совершенного 16 мая, в Багдаде была расстреляна группа владельцев магазинов из числа езидов в составе 10 человек, а их магазины алкогольной продукции были сожжены. 28 апреля в Басре был убит лидер общины «Черные иракцы» Джалал Тияб. Он вел активную работу по поощрению и защите прав его общины, которая остается одной из самых бедных в Ираке. Особую обеспокоенность вызывают неоднократные нападения на общины туркмен и христиан.

36. Правительство продолжает оставлять без внимания призывы к мораторию на применение смертной казни согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи. После публикации моего предыдущего доклада было казнено еще 60 человек, осужденных по статье 4 Закона о борьбе с терроризмом. 16 апреля был казнен 21 человек. 19 апреля Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека осудила применение смертной казни, заявив, что «казнить людей целыми группами непристойно». Она напомнила о недостатках иракской уголовной судебной системы, в которой одним из основных доказательств, используемых судебными органами для вынесения приговора лицам в соответствии с Законом о борьбе с терроризмом, являются признания, полученные под принуждением. Мой Специальный представитель получил от заместителя министра внутренних дел Аднана аль-Ассади заверения в том, что МООНСИ будет предоставлен доступ к учреждениям, находящимся в ведении министерства. МООНСИ продолжала получать от многих задержанных, заключенных и членов их семей сообщения о надругательствах, жестоком обращении и иногда пытках во время их содержания силами безопасности в учреждениях министерства до вынесения им обвинения и перевода в учреждения, находящиеся в ведении министерства юстиции.

37. В отчетный период МООНСИ продолжала осуществлять мониторинг тюрем и мест лишения свободы, находящихся в ведении министерства юстиции, на всей территории Ирака, включая Курдистан. Осуществляемая программа реформирования и реорганизации тюрем продолжает содействовать улучшению физических условий во многих тюрьмах и местах лишения свободы и управления ими. Сотрудники министерства по правам человека, эксперты по правам человека из неправительственных организаций и адвокаты занимались рассмотрением дел заключенных и содержащихся под стражей лиц и расследовали и регистрировали заявления о надругательствах, жестоком обращении и пытках. Тем не менее сохраняется проблема переполненности ряда тюрем, и во многих местах заключения отсутствует надлежащее медицинское обслуживание, обеспечиваемое министерством здравоохранения. Министерство юстиции заверило МООНСИ о своей решимости заниматься устранением этих проблем совместно с другими соответствующими министерствами.

38. 27 мая Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и министерство просвещения приступили к реализации новой учебной программы для начальных и средних школ, направленной на повышение информированности и улучшение понимания понятий искренности, транспарентности, прав человека и честности. 28 мая ЮНИСЕФ и Багдадский университет организовали конференцию, посвященную восстановительному правосудию, в ходе которой был выработан ряд рекомендаций по внедрению в Ираке системы восстановительного правосудия, которая поможет решать вопросы до их передачи на рассмотрение в рамках правовой системы Ирака, особенно в отношении детей.

Лагерь «Новый Ирак» и «Хуррия»

39. 15 июня было совершено нападение на лагерь «Хуррия», в результате которого двое жителей лагеря погибли и 13 получили ранения. Сразу после нападения лагерь посетил заместитель моего Специального представителя, который встретился с представителями жителей. Он выразил глубокую обеспокоенность этим нападением и призвал правительство Ирака немедленно провести расследование и обеспечить жителям необходимую защиту. По состоянию на 24 июня было дано разрешение на установку 591 небольшой Т-образной стены и строительство 268 бункеров. Тем не менее правительство Ирака отказало в просьбе жителей об установке больших Т-образных стен и предоставлении касок и защитных жилетов, заявив, что эти средства будут использоваться жителями не для защиты, а в иных целях.

40. В лагере «Новый Ирак» остается порядка 100 жителей. Несмотря на призывы правительства к жителям назначить иракских адвокатов для их представления при решении вопросов, связанных с оставшимся в лагере имуществом, и добровольно перебраться в лагерь «Хуррия», жители отказывались делать это, настаивая, со своей стороны, на привлечении американского юриста. 14 мая правительство сообщило МООНСИ о своем твердом намерении выселить из лагеря оставшихся жителей и взять лагерь под свой контроль, пусть даже с применением мер принуждения. Правительство указало, что оно получило судебное постановление с требованием решить все оставшиеся вопросы, включая вопрос об имуществе. Организация Объединенных Наций, включая моего Специального представителя, продолжает настоятельно призывать все стороны

к поиску мирного решения для обеспечения добровольного переселения оставшихся жителей.

41. Наблюдатели от Организации Объединенных Наций в лагере «Хуррия» продолжают подвергаться нападкам и словесным оскорблениям со стороны отдельных жителей. В то же время некоторые жители сообщили наблюдателям, что они подвергаются ограничениям и ущемлению их прав человека со стороны руководства «Муджахидин Халк». Это включает в себя воспрепятствование их возможности добровольно покинуть лагерь или участвовать в процессах, проводимых Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), в том числе воспрепятствование принятию предложений о переселении или переезде в третьи страны. Некоторые жители также сообщили наблюдателям о других ограничениях или злоупотреблениях со стороны руководства «Муджахидин Халк» в лагере, в том числе о воспрепятствовании свободному передвижению внутри лагеря, принуждении к самокритике, недопущении контактов с семьей внутри лагеря и за его пределами, запрете или ограничении их свободного общения с наблюдателями от Организации Объединенных Наций и ограничении их доступа к медицинскому обслуживанию или средствам связи. Жители, которым удалось покинуть лагерь, подтвердили многие из этих сообщений.

42. По состоянию на 21 июня УВКБ завершило регистрацию 3112 лиц и провело беседы с 2033 лицами в лагере «Хуррия». Было определено, что 1604 человека нуждаются в международной защите, дела же других опрошенных лиц в настоящее время находятся в процессе рассмотрения. К настоящему времени 97 жителей покинули Ирак. МООНСИ и УВКБ продолжают изыскивать пути долговременного решения проблемы лиц, определенных как нуждающиеся в международной защите, обеспечивая их расселение, задействуя консульские и гуманитарные каналы. Четыре группы жителей лагеря «Хуррия» (в общей сложности 71 человек) были на постоянной основе переселены в Албанию в рамках предложения правительства этой страны принять у себя 210 жителей. 15 апреля Германия сообщила о своей готовности принять приблизительно 100 жителей лагеря, которые могут просить убежище или получения статуса беженца в Германии.

D. Гуманитарная помощь, восстановление и развитие

43. По состоянию на 12 июня в Ираке было зарегистрировано 159 196 сирийских беженцев, в том числе 153 101 в Курдистане, 5570 в мухафазе Анбар и 525 в других частях страны. Пятый Региональный план реагирования для Сирии, реализация которого в Ираке началась 13 июня, указывает на то, что количество беженцев из Сирийской Арабской Республики к концу 2013 года потенциально может достичь 350 000 человек: 300 000 в Курдистане, 30 000 в Эль-Каиме (мухафаза Анбар), и 20 000 в других частях страны. Планом предусматривается, что 40 процентов беженцев будут проживать в лагерях, а остальные будут приняты местными общинами и поселятся в городских районах. Кроме того, согласно плану, для обеспечения жизненно необходимой гуманитарной помощи сирийским беженцам в Ираке потребуется 350 млн. долл. США.

44. Несмотря на закрытие 19 мая пограничного пункта Пешкапор в Курдистане, через который в Ирак перебралось более 95 процентов сирийских беженцев, количество беженцев, попадающих в Курдистан, составляет в среднем 500–700 человек в день, что привело к переполненности лагеря «Домиз», насчитывающего в настоящее время порядка 40 000 беженцев, в то время как его первоначальные возможности приема составляли 15 000 человек. В ответ на призывы УВКБ и других гуманитарных организаций региональное правительство Курдистана согласилось выделить земли для уменьшения концентрации беженцев в лагере и приема в городских районах тех беженцев, которые не могут себя обеспечивать. Соответственно, были выделены земельные участки для создания двух дополнительных лагерей в Эрбиле и Сулеймании. Между тем это лишь частично позволит удовлетворить существующие потребности, и потребуются еще большие площади для размещения на них дополнительных лагерей в Курдистане.

45. УВКБ продолжает координировать гуманитарные меры по решению ситуации с сирийскими беженцами в Ираке в сотрудничестве с министерством по делам мигрантов и перемещенных лиц и региональным правительством Курдистана, а также с гуманитарными учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, включая ЮНИСЕФ, Всемирную продовольственную программу (ВПП), Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ) и Международную организацию по миграции (МОМ), а также других правительственных и неправительственных участников гуманитарной деятельности.

46. 27 мая Комитет по вопросам партнерства канцелярии премьер-министра поддержал 28 проектов и распределил среди профильных министерств невыплаченную за 2012 год сумму в 30 млн. долл. США, а также еще 10 млн. долл. США на цели совместного финансирования проектов и программ Организации Объединенных Наций. В отчетный период страновая группа Организации Объединенных Наций работала в тесном контакте с региональным правительством Курдистана в деле создания учитывающего конкретную специфику механизма финансирования, позволяющего Организации Объединенных Наций реагировать на местные потребности.

47. 12 мая ПРООН от имени страновой группы Организации Объединенных Наций организовала в Багдаде национальный практикум, посвященный вопросам реализации в Ираке Повестки дня в области развития на период после 2015 года, на котором были высказаны мнения представителей гражданского общества, академических кругов, женщин, молодежи и инвалидов относительно целей в области развития, которые необходимо наметить после достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

48. 8 апреля в Курдистане было начато осуществление Программы местного развития — совместной программы страновой группы Организации Объединенных Наций, направленной на улучшение доступа к необходимым качественным услугам. За отчетный период Организация Объединенных Наций по промышленному развитию продолжала оказывать поддержку устойчивому развитию промышленности в Ираке, особенно развитию промышленных зон. В частности, она провела картографирование существующих промышленных зон в четырех мухафазах и собрала соответствующие данные, касающиеся текущих методов управления этими зонами. Кроме того, она провела всеобъемлющий обзор законодательства Ирака, регулирующего развитие промышленных

зон и управление ими, и 25 апреля представила его правительству для одобрения.

49. 10–11 июня ВПП совместно с Высоким комитетом по реформе системы государственного распределения организовала двухдневный практикум для обсуждения вопроса о внедрении в систему государственного распределения электронных ваучеров на продовольствие. В практикуме также приняли участие эксперты по вопросам финансовых выплат, представляющих одну из международных компаний по предоставлению финансовых услуг, для укрепления механизма предоставления продовольствия в электронной форме в виде ваучеров. После этого практикума 12 июня было проведено консультативное совещание под председательством заместителя премьер-министра и Председателя Высокой комиссии по стратегии сокращения масштабов нищеты Роуша Шауиса. ВПП предоставила техническую помощь в деле укрепления программы школьного питания Ирака, обеспечив участие заместителя министра планирования регионального правительства Курдистана и представителей министерств просвещения регионального правительства Курдистана и правительства Ирака в пятнадцатом Глобальном форуме по вопросам питания детей, проведенном в Бразилии 20–24 мая.

50. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в сотрудничестве с министерством просвещения положила начало реализации инициативы в области просвещения детей 22 апреля в Багдаде и 19 мая в Эрбиле; инициатива направлена на зачисление в начальные школы детей, которые в настоящее время не посещают никаких учебных заведений. В экспериментальном порядке осуществление этого проекта будет начато в мухафазах Эрбиль, Багдад, Найнава и Басра; по оценкам, к 30 июня 2014 года в школы будет зачислено 348 000 детей.

51. Были достигнуты вдохновляющие успехи в региональных усилиях по борьбе с проблемой песчаных и пылевых бурь. Было установлено, что к числу главных источников возникновения этих бурь, наносящих большой ущерб региональной экономике и местным средствам к существованию, относятся деградация почв в бассейне Евфрата и Тигра и заброшенные сельскохозяйственные земли. Представленная 26 мая оценка тенденций, источников и интенсивности песчаных и пылевых бурь, подготовленная совместно Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Всемирной метеорологической организацией, явилась первым региональным обзором проблемы повышения интенсивности и частоты песчаных и пылевых бурь в регионе. 26 марта Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций продлила реализацию своего проекта по разработке национальной программы комплексного управления связанными с засухой рисками в Ираке до декабря 2013 года. В отчетный период в рамках этого проекта для национальных партнеров организовывались учебные мероприятия и подготовка по вопросам, касающимся причин и тенденций песчаных и пылевых бурь, оказывающих воздействие на Ирак, и была разработана национальная программа для мониторинга таких бурь, борьбы с ними и смягчения их последствий, а также были созданы центры сельскохозяйственной информации в мухафазах Анбар, Басра и Эрбиль для сбора основных данных в качестве средства стимулирования инвестиций в сельское хозяйство и поддержки частного сектора.

52. 21 апреля Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов приступило к реализации соглашения о партнерстве и развитии между парламентом Курдистана, региональным правительством Курдистана и неправительственными организациями в Курдистане. Это соглашение, являющееся результатом серии проводившихся в течение года обсуждений и консультаций, является первым подобным соглашением на Ближнем Востоке. Оно официально закрепит взаимоотношения между властями и неправительственными организациями и определит ценности и принципы, регулирующие их отношения, а также взаимную ответственность сторон. 28 апреля ПРООН и Управление организовали церемонию подписания грантов, которая проводилась под председательством Совета представителей с целью предоставления 31 организации гражданского общества средств на осуществление проектов, способствующих укреплению механизмов надзора, связанных с правами человека и гражданскими правами, борьбой с коррупцией и поощрением надлежащего предоставления услуг.

53. В отчетный период Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности осуществляло два проекта, один из которых направлен на укрепление управления тюрьмами, находящимися в ведении исправительных служб, и улучшение их функционирования, а второй — на укрепление возможностей правительства по борьбе с коррупцией посредством целенаправленных мер, определенных в Механизме обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, которую Ирак подписал в 2008 году.

IV. Вопросы безопасности и оперативные вопросы

54. За отчетный период положение в области безопасности в Ираке продолжало оставаться нестабильным. В апреле было убито 712 иракцев и 1633 получили ранения; в мае были убиты еще 1045 человек и 2397 получили ранения, что является самым большим числом жертв после марта 2008 года. Риск роста межконфессионального насилия является весьма высоким и еще больше усиливается в результате присутствия огромного числа оппозиционных вооруженных групп. Некоторые из них действуют в Ираке на протяжении длительного времени, такие как иракская группировка «Аль-Каиды» и «Исламское государство Ирак». Имеются также и недавно созданные или возобновившие свою деятельность группы, включая вооруженные группировки в мухафазах, в которых преобладают сунниты, и такие группы, как «Асаиб Ахли аль-Хак» и «Катаиб Хизбалла», действующие на стороне шиитов. Вооруженные оппозиционные группы суннитов продемонстрировали свою способность адаптировать свою тактику и методы, что позволяет им осуществлять постоянные интенсивные нападения, сохраняя неизменное давление на иракские силы безопасности, испытывая их на прочность и затрудняя проведение операций по борьбе с мятежниками. В этой связи учреждения Организации Объединенных Наций в Ираке постоянно подвергаются периодическим неприцельным обстрелам. 26 апреля и 27 мая в результате двух нападений пострадали помещения Охранного подразделения и вспомогательные помещения жилого комплекса Организации Объединенных Наций в Киркуке.

55. Несмотря на все усилия Организации и мои личные обращения к премьер-министру, пока не удалось заключить соглашение о статусе миссии в от-

ношении МООНСИ и обеспечить его вступление в силу спустя девять лет после создания этой Миссии. Мой Специальный представитель совместно с правительством продолжает активно заниматься этим вопросом для создания надлежащего правового режима для Миссии в соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций. Отсутствие такого соглашения между МООНСИ и правительством продолжает негативно сказываться на эффективности Миссии. МООНСИ регулярно сталкивается с трудностями и неоправданными задержками в процессе ввоза и вывоза оборудования и выдачи виз гражданским сотрудникам и военным. Эти проблемы особенно влияют на способность Миссии мобилизовать и обеспечить ротацию и оснащение Охранного подразделения в соответствии с соглашением Миссии со странами, предоставляющими войска. Отсутствие соответствующих привилегий и иммунитетов для сотрудников также создает для них угрозу в случае инцидентов. Это особенно вызывает беспокойство у сотрудников служб безопасности, которые не располагают надлежащим иммунитетом и, таким образом, не находятся под защитой в случае возникновения инцидентов в ходе выполнения ими своих служебных обязанностей. Таможенная очистка материальных средств Организации Объединенных Наций также представляет собой длительный процесс, что затрудняет выполнение Миссией своего мандата.

V. Замечания

56. Масштабы новой волны насилия в Ираке за отчетный период вызывают тревогу. Я вновь призываю политических лидеров, представляющих все стороны, активизировать свои усилия для устранения продолжающегося политического тупика в соответствии с положениями Конституции путем проведения диалога и в духе компромисса, с тем чтобы не дать возможности воспользоваться этой ситуацией тем, кто действует с помощью насилия и террора. В этой связи я приветствую недавние инициативы Ирака по проведению диалога. Я также приветствую достигнутую договоренность между правительством Ирака и региональным правительством Курдистана, которая должна быть незамедлительно реализована. МООНСИ выражает готовность оказывать помощь всем сторонам в дальнейшем продвижении по пути национального примирения.

57. Я осуждаю насилие, имевшее место в ходе инцидента 23 апреля в Хавидже, и призываю правительство безотлагательно завершить независимое и транспарентное расследование. Я вновь обращаюсь с призывом к силам безопасности проявлять максимальную сдержанность в процессе поддержания правопорядка, а к демонстрантам — продолжать осуществлять свои законные права на свободу собраний и выражения мнения в мирной обстановке. Все представители демонстрантов должны обеспечивать, чтобы никто из их сторонников не прибегал к разжиганию межобщинной розни. Прежде всего, крайне необходимо, чтобы представители как правительства, так и демонстрантов приступили к серьезному диалогу для урегулирования нерешенных вопросов. Я вновь заявляю о приверженности Организации Объединенных Наций содействовать такому диалогу. Я также призываю представителей международного сообщества использовать свое влияние с целью создания благоприятных условий для достижения соглашения заинтересованными сторонами.

58. Я принимаю к сведению выраженную демонстрантами обеспокоенность политическими и законодательными аспектами, в частности касающимися по-

правок к Закону о подотчетности и правосудии и принятия закона о всеобщей амнистии. Я надеюсь, что эти требования будут приняты во внимание соответствующими государственными учреждениями и будут удовлетворены благодаря консенсусу. Я настоятельно призываю всех политических лидеров и парламентариев удвоить свои усилия для ускорения законодательных процессов.

59. Я также хотел бы воздать должное Независимой высшей избирательной комиссии за организацию и контроль за успешным проведением выборов в советы мухафаз 20 апреля и 20 июня. Относительное спокойствие, в котором эти выборы были проведены в 14 мухафазах, и профессиональная координация действий по их проведению демонстрируют способность Ирака осуществлять свободный и справедливый демократический процесс. Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы призвать к организации свободных и справедливых выборов в Курдистане, которые в настоящее время намечены на 21 сентября. Организация Объединенных Наций готова продолжать поддерживать Независимую высшую избирательную комиссию. Я также хотел бы настоятельно призвать соответствующие стороны договориться о проведении выборов в мухафазе Киркук и трех мухафазах Курдистана, граждане которых на протяжении длительного времени были лишены права выбирать своих местных представителей.

60. Я высоко оцениваю талант государственных руководителей, проявленный лидерами Ирака и Кувейта, которые добились значительного прогресса в нормализации отношений между двумя странами, включая визит премьер-министра Кувейта в Багдад 12 июня. Ирак добился больших успехов в восстановлении международного авторитета, который он имел до 1990 года. Я приветствую принятие резолюции 2107 (2013) Совета Безопасности, в которой Совет возложил решение вопроса о пропавших без вести гражданах Кувейта и гражданах третьих стран, а также вопроса о пропавшем кувейтском имуществе на МООНСИ в соответствии с главой VI Устава. Я надеюсь, что правительства Ирака и Кувейта будут действовать рука об руку в целях укрепления сотрудничества во всех областях на благо своих народов.

61. Я вновь повторяю свой предыдущий призыв к правительству осуществить необходимые правовые, институциональные и политические реформы в отношении управления тюрьмами и местами лишения свободы для обеспечения верховенства права. Я также настоятельно призываю иракские учреждения осуществить необходимые правовые реформы для обеспечения разумных и законных сроков содержания под стражей до суда в соответствии с международными стандартами. Все заявления о применении пыток или плохом обращении должны расследоваться независимым судебным органом, и в случае подтверждения этих заявлений виновные должны нести ответственность согласно закону.

62. Я обеспокоен тем, что Ирак продолжает применять смертную казнь, несмотря на существующие недостатки в системе уголовного правосудия. Я сожалею, что мои неоднократные призывы к мораторию согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи остаются без внимания. Я пользуюсь этой возможностью, чтобы призвать правительство прекратить применение всех казней, провести независимое рассмотрение всех случаев вынесения смертных приговоров и представить информацию о количестве заключенных, ожидающих смертной казни, и их личные данные, сведения о выдвинутых про-

тив них обвинениях и судебном разбирательстве и информацию о результатах этого рассмотрения.

63. Становится все более очевидно, что события в регионе нельзя рассматривать отдельно. Я продолжаю с глубокой обеспокоенностью отмечать последствия трагического конфликта в Сирийской Арабской Республике на соседние страны, включая Ирак. Межрелигиозные аспекты сирийского конфликта в настоящее время негативно сказываются на всем регионе. Конфликт в Сирии затронул Ирак не только в плане количества беженцев, которых приняла эта страна, но и в плане ее безопасности и политической стабильности. Я высоко оцениваю недавнее решение правительства Ирака выделить 10 млн. долл. США для оказания помощи сирийским беженцам в Ираке. Я также призываю правительство предоставить сирийским беженцам в лагере в Эль-Каиме вид на жительство и/или свободу передвижения как это было сделано в отношении сирийских беженцев, ищущих убежище в Курдистане, и создать надлежащие условия для обретения ими экономической самодостаточности и возможной интеграции в местные общины. Памятуя о проблемах безопасности, я вместе с тем настоятельно призываю правительство Ирака не закрывать свои границы для ищущих убежище сирийцев.

64. Я осуждаю совершенное 15 июня нападение на лагерь «Хуррия» и хотел бы вновь повторить свой призыв к правительству обеспечить охрану и безопасность всех жителей. Я также хотел бы вновь заявить о приверженности Организации Объединенных Наций поиску мирного и долгосрочного решения для всех жителей. В этой связи я воздаю должное правительствам, которые согласились принять этих жителей на территориях своих стран, и вновь повторяю свой призыв к другим государствам-членам последовать этому примеру. В то время как УВКБ продолжает направлять значительные людские и финансовые ресурсы на цели реализации решений в интересах жителей лагеря, я настоятельно призываю жителей в полной мере сотрудничать с УВКБ, возобновить участие в беседах и незамедлительно и без исключений использовать предоставляемые им возможности для расселения за пределами Ирака. Я также с большой обеспокоенностью отмечаю многочисленные доклады о нарушениях прав человека внутри лагеря. Применяемые ограничения в отношении доступа жителей к средствам связи, включая интернет и мобильные телефоны, доступа к медицинским услугам и ограничение их возможности покидать лагерь являются неприемлемыми и должны быть немедленно отменены. Наконец, я настоятельно призываю все заинтересованные стороны к скорейшему мирному урегулированию всех нерешенных вопросов, касающихся закрытия лагеря «Новый Ирак» и расселения оставшихся там жителей.

65. За последние несколько месяцев мой Специальный представитель осуществлял деятельность по нескольким направлениям, направленную на поощрение регионального и двустороннего сотрудничества в целях поиска конкретных решений серьезной экологической проблемы песчаных и пылевых бурь. Борьба с песчаными и пылевыми бурями требует усилий со стороны всех затронутых этим стран региона. В этой связи я высоко оцениваю принятую на высоком уровне инициативу премьер-министра по созданию национальной комиссии по борьбе с песчаными и пылевыми бурями в Ираке и содействию региональному сотрудничеству в этом вопросе. Организация Объединенных Наций в Ираке будет продолжать — в том числе через региональную программу Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде — свои усилия по

поддержке и поощрению инициатив по борьбе с песчаными и пылевыми бурями, предпринимаемых на уровне министров в партнерстве со структурами частного сектора.

66. Как подчеркивалось в моем предыдущем докладе, продолжающееся отсутствие соглашения о статусе миссии по-прежнему негативно сказывается на способности МООНСИ и страновой группы Организации Объединенных Наций осуществлять возложенные на них задачи по оказанию поддержки правительству и народу Ирака и создает проблемы, которые отрицательно влияют на способность Организации продолжать действовать в условиях необходимой безопасности и правовой защиты. В этой связи я вновь настоятельно призываю правительство принять все практические меры для завершения подготовки соглашения о статусе миссии в соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций и обеспечения его незамедлительного вступления в силу.

67. Наконец, я хотел бы выразить свою искреннюю благодарность моему Специальному представителю Мартину Коблеру, который завершит выполнение своих функций 22 июля, за его неустанные усилия и динамичное руководство в процессе осуществления мандата, возложенного на МООНСИ Советом Безопасности, и реализации задач Организации Объединенных Наций в поддержку народа и правительства Ирака. Я также благодарю национальных и международных сотрудников МООНСИ, а также сотрудников учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, за их неизменную самоотверженность, проявляемую в чрезвычайно сложных условиях.