



安全理事会

Distr.: General
10 July 2013
Chinese
Original: English

2013年7月5日摩洛哥常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨随函转递2012年12月摩洛哥王国担任轮值主席期间安全理事会工作的报告(见附件)。

本报告是在与安全理事会其他成员协商后在本人指导下编写的。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

常驻代表

大使

穆罕默德·卢利什基(签名)



2013年7月5日摩洛哥常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件 摩洛哥担任安全理事会主席期间安全理事会工作的评估(2012年12月)

导言

在摩洛哥担任主席期间，安理会举行了34次会议(20次公开会议、1次非公开会议和13次全体磋商)。安理会通过了18项成果(7项决议、4项主席声明、6份新闻谈话和1份新闻要点)。

在摩洛哥的倡议下，安理会举行了一次题为“萨赫勒：采用更全面和更协调的方法”的高级别辩论、一次关于特派团之间的合作的情况通报和一次关于冲突后建设和平的公开辩论。

非洲问题是安全理事会议程上的首要问题，包括马里、刚果民主共和国、几内亚比绍、中非共和国、苏丹和南苏丹、利比里亚和中部非洲地区的局势。安理会还审议了与中东有关的一些问题，包括巴勒斯坦问题、也门、阿拉伯叙利亚共和国和联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)。阿富汗和东帝汶也在安理会工作方案之中。

此外，安理会还举行了一次辩论，通过了分别关于卢旺达问题国际刑事法庭和前南斯拉夫问题国际刑事法庭的两项决议，并延长了第1267(1999)号、第1988(2011)号和第1989(2011)号决议所设制裁制度。还审议了与伊朗伊斯兰共和国和朝鲜民主主义人民共和国有关的不扩散问题。

非洲

马里局势¹

12月5日，安理会举行了一次情况通报，之后举行了关于马里局势的全体磋商。在情况通报会上，主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼介绍了第2071(2012)号决议所要求的秘书长关于马里的报告(S/2012/894)。副秘书长概述了马里局势，简要介绍了联合国系统以及分区域、区域和国际行为体针对马里危机和前述决议的执行所做努力。他还介绍了秘书长就此问题提出的建议。

副秘书长强调，马里的主要政治行为体要想有效地将精力集中在应对实施旨在促进全面恢复宪法的全国对话过程中的主要过渡挑战以及与已切断与恐怖分子的所有关系的武装团体通过谈判实现政治解决危机，就必须尽快形成统一的愿景。他还向安理会成员介绍了应过渡马里当局的请求，联合国系统采取的支持政

¹ 安理会于2012年12月20日通过了S/2012/961号主席说明，设立了一个题为“马里局势”的议程项目。之前马里局势是在题为“非洲和平与安全”的议程项目下进行讨论的。

治进程的行动。他指出，安理会决定授权部署由非洲主导的马里国际支助团(马里支助团)，该团所进行的任何行动都需要精心策划、协调和实施。

在全体磋商中，安理会成员讨论了马里最近的事态发展、秘书长的建议和联合国支持马里支助团的可选办法。安理会成员重申必须从政治和安全两方面对马里危机采取双管齐下的办法。一些安理会成员表示安理会迫切需要对马里过渡政府、西非国家经济共同体(西非经共体)和非洲联盟提出的请求作出肯定答复，授权部署一支由非洲主导的部队，协助马里武装部队恢复国家领土完整并减少马里北部恐怖组织的威胁。在会议最后，安理会成员要求外勤支助部向安理会提交第2071(2012)号决议所要求的关于联合国向马里支助团提供援助的费用和方式的详细报告。

12月11日，安理会成员通过了一份新闻谈话(SC/10851)，谴责马里武装部队成员2012年12月10日逮捕过渡政府总理谢赫·莫迪博·迪亚拉，从而导致总理辞职和马里过渡政府解散。安理会成员敦促马里过渡当局尽快通过基础广泛的包容性政治对话制定政治过渡路线图，以全面恢复宪政秩序和民族团结，包括尽快通过举行和平、包容性和可信的选举实现这一目标。

12月20日，安理会一致通过第2085(2012)号决议，授权部署马里支助团，并请秘书长在同马里当局协商后，在马里派驻联合国多学科人员。在该决议通过后，马里临时外交与国际合作部长、代表西非经共体的科特迪瓦常驻联合国代表和非洲联盟常驻观察员发了言，他们赞扬安理会通过第2085(2012)号决议。

苏丹和南苏丹

12月6日，安理会听取了主管维和行动助理秘书长埃德蒙德·穆莱特的情况通报，他介绍了秘书长关于联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)的活动的报告(S/2012/890)，并报告了第2046(2012)号决议的执行情况。

助理秘书长对关于临时机构的2011年6月20日协议的实施，特别是阿卜耶伊议会和警察局的设立的延迟表示遗憾。他还表示，联阿安全部队已采取步骤，以确保一个安全的迁徙季节，避免米塞里亚人与恩哥克-丁卡人发生冲突。

关于第2046(2012)号决议的执行情况，助理秘书长重申迫切需要实施非军事化边境安全区和联合边界核查和监测机制，并痛惜苏丹政府与苏人解(北方)在南科尔多凡州和青尼罗州发生持续战斗，鼓励各方迅速进行直接谈判，以就立即停止敌对行动达成一致意见，以改善日益恶化的人道主义局势。

在随后的全体磋商中，安理会成员一致赞扬联阿安全部队的参与，并坚持必须迅速落实2012年9月27日协议。在阿卜耶伊最终地位问题上，一些代表团表示支持非洲联盟高级别执行小组的提议，而其他一些代表团对将一种解决方案强

加给一方的做法表达了各自的关切，并赞成通过谈判达成双方都能接受的解决方案。

12月18日，秘书长苏丹和南苏丹问题特使海尔·门克里欧斯向安理会通报了第2046(2012)号决议的执行情况。他向安理会成员通报了联合政治与安全机制和阿卜耶伊联合监督委员会在审议期间举行的会议情况，痛惜尽管在非军事化边境安全区和联合边界核查和监测机制的运作方面达成了协议，但是没有可报告的显著进展。

出席会议的主管维和行动助理秘书长向安理会成员通报了南科尔多凡州和青尼罗州战斗增加的情况，这导致人道主义局势恶化和逃往邻国的难民数量增加。

安理会成员重申必须迅速实施所有各项2012年9月27日协议和阿卜耶伊过渡安排。安理会一些成员还再次表达了对南科尔多凡州和青尼罗州人道主义局势的关切，他们均呼吁苏丹政府与苏丹人民解放运动(北方)开展直接谈判，以解决这两个地区的冲突。

12月6日，安全理事会关于苏丹的第1591(2005)号决议所设委员会主席、哥伦比亚常驻联合国代表内斯特·奥索里奥大使向安理会提交了苏丹制裁委员会2012年9月20日至12月6日期间的90天工作报告。

12月13日，安理会在公开会议上听取了国际刑事法院检察官法图·本苏达关于根据第1593(2005)号决议向安理会提交的第十六次报告的通报。苏丹常驻联合国代表也发了言。安理会成员就此问题交换了意见。

南苏丹

安理会成员12月21日发表了一份新闻谈话(SC/10873)，其中他们强烈谴责苏丹人民解放军同日在琼格莱州(南苏丹)击落联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)一架直升机，机上所有四名俄罗斯机组人员被确认死亡。安理会成员向机组成员家属和俄罗斯联邦政府表示慰问，同时强调，这起事故严重违反2011年8月8日《部队地位协定》，危及南苏丹特派团的行动。他们强烈敦促南苏丹特派团和南苏丹政府对事故进行迅速和彻底的调查，并敦促南苏丹政府追究事故责任人的责任，采取一切必要措施避免未来再次发生这类不幸事故。

利比里亚制裁

12月6日，安理会成员在全体磋商中听取了安全理事会关于利比里亚的第1521(2003)号决议所设委员会主席、巴基斯坦常驻联合国代表马苏德·汗的情况通报。他向安理会成员通报了利比里亚问题专家小组的最后报告的结论和主要结论。

安理会成员赞扬巴基斯坦常驻代表作为 1521 委员会主席所做的工作。他们还赞扬专家小组的工作，尤其是在与亲巴博支持者有关的犯罪和金融网络方面以及在利比里亚东部雇佣兵和民兵问题上开展的工作。安理会成员鼓励联合国利比里亚特派团和联合国科特迪瓦行动在前述问题上加强合作。

12 月 12 日，安理会一致通过了第 2079(2012) 号决议，将利比里亚制裁措施和专家小组的任务期限延长一年。

刚果民主共和国

12 月 7 日，安理会就刚果民主共和国东部的局势举行全体磋商，会上主管维持和平行动副秘书长埃尔韦·苏和向安理会通报了 3•23 运动进入戈马后当地安全和人道主义局势以及联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)在此事件后所采取的措施。副秘书长还向安理会成员通报了在坎帕拉正在进行的谈判。联合国军事顾问巴巴卡尔·盖伊将军向安理会通报了他访问该地区以讨论大湖区问题国际会议呼吁的国际中立部队的设立办法的结果。安理会成员对刚果民主共和国东部的局势表示严重关切，并谴责 3•23 运动的活动。他们还对目前居住在 3•23 运动控制地区的平民的安全表示严重关切，并赞扬联刚稳定团开展的保护平民工作。

12 月 18 日，安理会成员举行全体磋商，在戈马市郊最近部队发生调动的情况下审议刚果民主共和国的局势。秘书长办公厅主任苏珊娜·马尔科拉向安理会成员通报了当地局势、秘书长的努力和她最近访问该地区的成果。她向安理会成员通报，秘书长打算建立一个由该地区的国家元首组成的区域对话框架，以讨论刚果民主共和国东部和整个地区的局势，委任一名刚果民主共和国和大湖地区问题特使，并提出加强联刚稳定团的可选办法。会上，安理会成员重申他们对刚果民主共和国东部局势的关切，同时欢迎秘书长紧急处理这一局势的努力和倡议。有人建议安理会在来年对刚果民主共和国进行一次访问。

非洲和平与安全(萨赫勒地区)

12 月 10 日，安全理事会举行了一次题为“萨赫勒：采用更全面和更协调的方法”的部长级辩论，辩论由摩洛哥外交与合作部长萨阿德-埃丁·奥斯马尼主持，一些部长和高级政要参加了辩论会。

秘书长、秘书长萨赫勒问题特使、联合国难民事务高级专员和代表西非经共体的科特迪瓦国务部长兼外交部长向安理会通报了情况。

代表萨赫勒-撒哈拉国家共同体的乍得代表以及非洲联盟、欧洲联盟、伊斯兰合作组织、阿拉伯马格里布联盟、世界银行和非洲开发银行的代表参加了本次高级别辩论。

秘书长强调指出，萨赫勒地区面临着影响该地区国家、政府和人民的一系列相互联系挑战，需要联合国的全力支持。

秘书长萨赫勒问题特使罗马诺·普罗迪强调，联合国需要对该地区采取综合战略，萨赫勒地区所有受影响的国家需要加强合作，以全面应对这些挑战。他还说，将很快举办一次支持萨赫勒国家的捐助方会议，为该地区的当前和长期需要调动资源。

联合国难民事务高级专员安东尼奥·古特雷斯向安理会通报了萨赫勒地区的人道主义形势，特别是马里局势所带来的挑战。

安理会成员对萨赫勒地区面临的威胁和挑战表示严重关切，并强调需要采取综合、协调和全面的做法应对这些威胁及其根源问题。应对萨赫勒地区的恐怖主义和跨国有组织犯罪活动是尤其令人关注的一个问题。安理会成员还呼吁尽快敲定安理会第 2056(2012) 号决议所要求的联合国支持萨赫勒地区的综合战略。

安理会成员通过了一项主席声明(S/PRST/2012/26)，认识到，必须采用涵盖安全、发展和人道主义问题的全面做法来满足萨赫勒区域的当前和长期需要，并强调需要在责任共担、经济和社会发展、尊重人权和法治的基础上开展强有力的国际合作。安理会鼓励特使继续努力协调针对萨赫勒地区的双边、区域间和国际对策和支持，并鼓励在该地区开展工作的所有联合国实体采取更一致和协调的做法。

几内亚比绍

12 月 11 日，安理会就几内亚比绍局势举行全体磋商。秘书长几内亚比绍问题特别代表约瑟夫·穆塔博巴兼联合国几内亚比绍建设和平综合办事处主任向安理会通报了该国最近的事态发展以及第 2048(2012) 号决议的执行情况。

在随后的全体磋商中，安理会成员对几内亚比绍持续的政治僵局表示关切，并再次呼吁必须全面恢复宪政秩序，并举行不同利益攸关方之间的包容性全国对话。此外，安理会成员谴责对一个军事基地的攻击，并表达了他们对侵犯人权行为和据报贩毒行为增加的关切。他们鼓励西非经共体和葡萄牙语国家共同体与联合国、非洲联盟和欧洲联盟合作支持政治进程。

在这些磋商中，安全理事会关于几内亚比绍的第 2048(2012) 号决议所设委员会主席、摩洛哥常驻联合国代表穆罕默德·卢利什基大使向安理会介绍了委员会 2012 年 6 月 19 日至 12 月 11 日期间的工作报告。

12 月 13 日，安理会成员发表了新闻谈话(SC/10857)，重申他们在磋商中提出的关切和期望。

上帝抵抗军/联合国中部非洲办事处

12月18日，安理会举行了一次情况通报会，会上秘书长特别代表兼联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)主任阿布·穆萨报告了中部非洲区域局势和打击上帝抵抗军(上帝军)的努力。中非共和国的代表也参加了这次会议。特别代表概述了中部非洲区域办加强与各国和区域组织的合作与协调的工作，以及在该地区应对现有挑战方面取得的进展。关于上帝军问题，他宣布，他的办事处将继续协调区域战略的实施，以消除上帝军的威胁。

安理会成员赞扬中部非洲区域办开展的工作。安理会成员谴责了上帝军的暴行，赞扬中部非洲各国、区域和国际组织为执行对减少“上帝军”的破坏稳定活动具有积极影响的联合国区域战略所作的努力。12月19日，安理会通过了一项主席声明(S/PRST/2012/28)，其中安理会强烈谴责上帝军在中部非洲地区进行的袭击，并重申支持联合国区域战略，同时要求在执行该战略中采取重点分明和循序渐进的办法。

中非共和国

12月19日，安理会就中非共和国局势举行全体磋商。主管政治事务助理秘书长塔耶-布鲁克·泽里洪向安理会成员通报了12月10日以来反政府武装的袭击引起的当地局势的发展变化。

会后发表的新闻谈话(SC/10867)谴责叛军的攻击和相关的侵犯人权行为，并呼吁停止敌对行动，尊重《利伯维尔全面和平协议》，并加强政治对话。安理会成员强调，应当追究中非共和国境内破坏巩固和平、安全与稳定进程者的责任。

12月27日发表的第二份新闻谈话(SC/10874)重申安理会谴责武装团体塞勒卡联盟的持续攻击，要求其撤出所占领的城市，停止向班吉市继续推进。他们欢迎中部非洲国家经济共同体(中非经共体)的努力，并呼吁所有各方遵守2012年12月21日在恩贾梅纳举行的中非经共体首脑会议的决定，并真心参与将在利伯维尔举行的谈判。

中东

伊拉克和科威特

12月1日，安理会成员发表了一份新闻谈话(SC/10843)，其中他们欢迎伊拉克和科威特政府继续开展合作，并且伊拉克继续承诺充分履行安理会与《联合国宪章》第七章有关的决议所规定的其未尽义务。

安理会重申必须让伊拉克获得与它自第661(1990)号决议起与其有关的决议通过前的地位相同的国际地位，同时考虑到秘书长根据第1859(2008)号决议第5段提交的报告中确认的伊拉克的剩余义务。

安理会成员还欢迎伊拉克和科威特政府联合请求联合国重启伊拉克-科威特边界维护项目。他们确认科威特为支持伊拉克-科威特边界维护项目而提供的合作，呼吁伊拉克及时完成实地维护工作。

12月18日，安理会举行全体磋商，以听取负责处理失踪科威特人和第三国公民及失踪科威特财产以及归还所有科威特财产事务高级协调员根纳季·塔拉索夫的通报。

安理会成员欢迎伊拉克和科威特政府之间开展的持续合作，以及伊拉克履行安理会有关决议所规定的其所有未尽义务的努力和承诺。

由于高级协调员职位的供资将于2012年12月31日到期，安理会成员讨论了秘书长就这一任务的未来所建议的可选办法。

也门

12月4日，秘书长也门问题特别顾问贾迈勒·比诺马尔向安理会通报了也门最近在政治、安全、人道主义和社会经济状况方面的事态发展。

特别顾问向安理会通报了即将举行的全国对话会议。他说，会议可能的确是对一个构成多元化并且所有也门人拥有坚定决心的“新也门的考验”。他还说，尽管存在一些挑战，如军事改组、恐怖主义的严重威胁、停电和影响到数百万人并造成巨大收入损失的对石油和天然气管道的袭击，也门的过渡基本步入正轨，正稳步推进。

由于社会经济状况的恶化可能成为前进的障碍，特别顾问呼吁国际社会继续支持也门应对挑战和改善也门人的日常生活。他强调说，也门需要团结在总统阿卜杜拉布·曼苏尔·哈迪的周围，继续执行海湾合作委员会执行机制的条款，起草并通过新宪法，并于2014年2月举行全国选举。

在随后的全体磋商中，安理会成员欢迎在执行过渡协议方面所取得的积极进展，包括筹备全国对话进程，并呼吁后者应是包容性的，且应尽快举行。

安理会成员表示全力支持该国过渡过程，并赞扬也门政府、特别是也门总统的努力，总统在执行海湾合作委员会的过渡计划过程中的有力和有效的领导至关重要。

安理会成员赞扬特别顾问的努力。他们欢迎也门所取得的进展，表示将继续支持也门主导的政治进程，并尊重该国的独立和领土完整。

除其他问题以外，安理会成员关切的问题包括：恐怖威胁的扩大，一些地区持续不断的暴力，人道主义危机，社会经济形势，以及一些派别未参与过渡进程。

安理会成员一致敦促国际社会在现阶段继续支持该国。安理会成员还敦促也门所有团体避免挑衅，协助充分执行安理会决议，安理会成员还支持政府改组该国安全部队的努力。

也门常驻联合国代表表示，政府在稳定国家和改组武装部队方面已经取得了长足的进展。政府渴望及时顺利举行包容性全国对话，以推进社会和平、多元化民主、人权和善治目标。

谈到社会经济困难，常驻代表强调，恐怖袭击加剧了这种情况。极端贫穷和失业有所增加，威胁到整个国家和地区的稳定。他呼吁国际社会向也门提供足够的支持，以应对持续不断的暴力，并缓解不断恶化的社会经济状况。

联合国脱离接触观察员部队

12月12日，安理会与观察员部队和警察派遣国举行了一次非公开会议。

在12月17日的全体磋商中，安理会听取了主管维持和平行动副秘书长关于观察员部队的活动以及在隔离区和限制区发生的事件的情况通报。

副秘书长指出，秘书长在其报告(S/2012/897)中反映，由于阿拉伯叙利亚共和国的国内不稳定，观察员部队行动区的局势发生了变化，这体现在隔离区和限制区发生的军事活动和安全事件上。他对这些事件可能加剧双方之间的紧张关系感到关切。副秘书长还对11月29日和30日叙利亚武装部队和反对派武装成员之间的冲突感到关切，在冲突期间，观察员部队的部队换防车队在观察员部队总部至大马士革国际机场的路上遭到攻击。这些事件导致五名观察员部队人员受伤，其中两人伤势严重。

安理会成员强调观察员部队的稳定作用，并对叙利亚危机蔓延到观察员部队行动区表示关切。他们呼吁各方避免事态进一步升级，并采取必要措施，防止观察员部队行动区出现任何军事活动。安理会成员注意到观察员部队面临着前所未有的挑战，谴责11月29日的袭击事件以及任何危及观察员部队人员的行为。他们强调必须为观察员部队提供必要的支持，并定期向部队和警察派遣国通报局势发展。安理会成员表示支持按照秘书长的报告中的建议，将观察员部队的任务期限再延长六个月。

一些安理会成员表示，最终目标仍然是以色列军队撤出叙利亚戈兰高地，应更多关注在中东实现全面持久的和平。

12月19日，安理会通过第2084(2012)号决议，将观察员部队的任务期限延长至2013年6月30日，并要求秘书长每90天报告局势发展和为执行第338(1973)号决议所采取的措施。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

2012年12月19日，主管政治事务副秘书长向安理会通报了中东局势，包括巴勒斯坦问题的最新发展。他表示，秘书长感到严重关切和失望的是，以色列宣布批准在西岸，包括耶路撒冷、最令人震惊的是在E-1区新建3 000套住房，并加快建设其他定居点。他回顾，在西岸修建定居点违反了国际法，是实现和平的障碍，并敦促以色列政府听取国际社会撤销这些计划的广泛呼吁。

他呼吁以色列从速恢复巴勒斯坦的收入移交，肯定必须开展直接会谈，以解决任何未偿财务索赔。他继续对以色列拘留中心约4 400名巴勒斯坦囚犯表示关切。他指出，加沙地带在埃及11月21日的斡旋下实现的平静在很大程度上得以持续，但形势依然脆弱。

副秘书长指出，2012年11月29日举行的大会表决象征着国际社会对长期占领愈来愈不耐烦，明确支持巴勒斯坦人的愿望，即在自己独立的国家中自由和有尊严地生活，与以色列和平、安全地毗邻共处。他还说，两国解决方案的谈判仍然不可替代，各方必须避免使恢复谈判进一步复杂化的对抗性言论和负面行动。

关于阿拉伯叙利亚共和国局势，副秘书长强调，冲突已经进入第二十二个月，暴力和军事对抗危险地升级。他还说，秘书长和副秘书长在最近对该地区的访问中亲眼目睹了叙利亚难民的悲惨处境。他指出，阿拉伯叙利亚共和国的邻国必须继续让逃离阿拉伯叙利亚共和国境内暴力的难民进入本国，同时，帮助这些国家应对这一局势和满足难民的需要也是国际社会必须要做的重点工作。他表示，人们长期以来担心阿拉伯叙利亚共和国的冲突会严重威胁其邻国的稳定和安全，现在这种担心进一步加重。

副秘书长说，黎巴嫩局势仍然受到叙利亚危机的严重影响。联合国驻黎巴嫩临时部队行动区的局势大体保持平静，以色列侵犯黎巴嫩领空的事件仍然每天都有。

在随后的全体磋商中，许多安理会成员呼吁尽快恢复直接谈判，并表示了真诚希望2013年将是两国解决方案决定性的一年。他们鼓励所有相关行为体为此不遗余力。

一些代表团对在巴勒斯坦被占领土，特别是东耶路撒冷的非法定居点建设不断增加表示严重关切，并呼吁以色列停止建造定居点。一些代表团欢迎通过给予巴勒斯坦“非会员观察员国”地位的大会第67/19号决议。另一些代表团说，谈判仍然是建立巴勒斯坦国的唯一途径。一些代表团对以色列监狱中数千巴勒斯坦囚犯和被拘留者的情况表示关切。一些成员呼吁以色列不再扣留巴勒斯坦税收收入。另一些安理会成员呼吁以色列停止所有旨在改变圣城耶路撒冷的人口、宗教和文化特征的非法活动。一些成员提到对加沙的封锁。

关于阿拉伯叙利亚共和国问题，安理会成员对暴力行为和伤亡人数(特别是妇女和儿童伤亡人数)不断增加表示严重关切。许多代表团呼吁政治解决叙利亚危机，并表示支持联合特别代表的努力。安理会成员对叙利亚危机对邻国的政治、安全、人道主义和经济影响表示关切，并呼吁国际社会帮助它们应对这些挑战。

阿拉伯叙利亚共和国

12月17日，安理会在全体磋商中听取了主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员瓦莱丽·阿莫斯关于阿拉伯叙利亚共和国人道主义局势的情况通报。副秘书长对阿拉伯叙利亚共和国人道主义局势由于暴力加剧而迅速恶化表示遗憾。她对保护受阿拉伯叙利亚共和国境内暴力影响的巴勒斯坦难民表示关切。

副秘书长还感到关切的是，不安全继续阻碍在阿拉伯叙利亚共和国许多地区分发援助，人道主义应急工作仍然在往往非常困难的情况下作业。她宣布推出修订叙利亚人道主义应对计划以及修订区域难民计划。她呼吁改进人道主义应急工作，向受影响的民众提供援助，并在这方面指出，需要安理会提供支持，以创造一种更有利于保护受冲突影响的民众和提供人道主义援助的环境。

副秘书长再次呼吁政府加快审批更多地方合作伙伴运送援助，并授权更多的国际非政府组织在阿拉伯叙利亚共和国开展工作。她说，政府军和反对派武装未能保护平民和遵守国际人道主义法规。她呼吁安理会明确一点，即将对阿拉伯叙利亚共和国境内当前暴行的责任人追究责任。

安理会成员对阿拉伯叙利亚共和国的人道主义局势的恶化和叙利亚难民日益增加深表关切。他们注意到人道主义援助活动资金短缺，并强调联合国人道主义应急计划需要更多捐款。他们赞扬接纳叙利亚难民的国家，并对耶尔穆克巴勒斯坦难民营的攻击表示关切。

安理会成员呼吁所有武装派别确保保护平民，并允许人道主义组织安全、及时和不受阻碍地进入所有受暴力影响地区，以便能够向需要的民众提供援助，并避免为运送人道主义援助制造障碍。

亚洲

阿富汗

安理会于12月19日就阿富汗局势举行了一次辩论。出席会议的有秘书长特别代表扬·库比什和阿富汗常驻联合国代表查希尔·塔宁。特别代表介绍了秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的季度报告。

特别代表强调，在本报告所述期间，多个地区的安全局势与上年同期相比有所改进，尽管最近发生了一些造成平民受伤的事件。他还强调，良好的代议治理

对于过渡概念和巩固可持续性十分重要。这包括通过 2014 年总统大选实现可信和广泛接受的符合宪法的权力交接。

特别代表强调，还需要更加重视打击毒品业，包括国际捐助方也需要做这一工作。本期间报告的大麻和鸦片种植的增加敲响了警钟，非法经济正在妨碍体制发展和可持续增长。

安理会成员强调，鉴于国际部队计划于 2014 年年底进行缩编，并且转型十年(2015-2024 年)即将开始，即将举行的选举对于阿富汗的未来至关重要。有成员指出，缩编正按计划进行，同时不忘在恐怖威胁依然存在的情况下安全过渡仍然十分脆弱。结束非法贩毒对于打击恐怖主义也十分关键，因为贩毒活动为恐怖主义提供了资金。安理会成员注意到安理会制裁制度在打击恐怖主义中的作用。他们还表示大力支持阿富汗主导的阿富汗各派别之间的和解进程，并鼓励阿富汗当局为所有放弃暴力、与基地组织等国际恐怖主义组织无关联、尊重宪法包括其人权条款、特别是妇女权利条款的人促进重返社会方案和对话。

大多数安理会成员还坚持国家主导权和由阿富汗人掌控全过程的原则，这对于过渡期的成功和为更安全和民主的阿富汗铺平道路至关重要。他们还提到必须举行有关阿富汗问题的各种会议，如波恩和东京会议，特别是奠定今后数年中阿富汗和国际社会之间的长期合作伙伴关系。他们还强调，联合国在阿富汗的未来角色将非常重要，特别是在 2014 年年底国际部队缩编以后。

东帝汶

联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)于 2012 年 12 月 31 日完成了任务，12 月 19 日，安理会通过了一份主席声明(S/PRST/2012/27)，欢迎 2012 年举行的议会和总统选举获得成功，并且安全形势得到改善。

主席声明强调东帝汶当局为加强其机构和人力资源能力所做努力。安理会还赞扬联东综合团、国家工作队和秘书长特别代表在这方面所做工作。安理会强调，必须继续支持东帝汶，因为东帝汶已开始联东综合团之后的下一阶段的发展。

卢旺达问题国际刑事法庭和前南斯拉夫问题国际刑事法庭

12 月 5 日，安理会举行了辩论，审议卢旺达问题国际刑事法庭和前南斯拉夫问题国际刑事法庭的报告(分别为 S/2012/594 和 S/2012/592)。安理会听取了前南斯拉夫问题国际刑事法庭庭长西奥多·梅龙法官和卢旺达问题国际刑事法庭庭长瓦格恩·约恩森法官的情况通报。安理会还听取了两法庭检察官塞尔日·布拉默茨和哈桑·布巴卡尔·贾洛的情况通报。安理会还听取了关于刑事法庭余留事项国际处理机制(余留机制)的情况通报，并审议了与之有关的报告(S/2012/849)。

前南斯拉夫问题国际刑事法庭庭长强调在法庭完成工作战略和余留机制的推出方面所取得的进展。他指出，尽管一些审判出现一些延误，但到 2013 年年

底，除三个案件以外，所有案件都已审结，法庭的工作重点将稳步转至上诉分庭，法庭将继续寻找新的方法，以避免出现进一步的延误。庭长指出，余留机制已于 2012 年 7 月 1 日在坦桑尼亚联合共和国阿鲁沙分部开始运作，目前正在筹备推出余留机制的海牙分部。前南斯拉夫问题国际刑事法庭检察官指出，法庭最后一项审判于 10 月开始，其余三项审判也取得了重要进展，由此实现了上一报告期内的一个主要目标。他还指出，上诉庭正在为上诉工作的涌入做准备。检察官表示，检察官办公室已逐渐将注意力转向促进向余留机制的平稳过渡。

卢旺达问题国际刑事法庭庭长表示，自余留机制于 2012 年 7 月 1 日开办以来，向余留机制阿鲁沙分部的过渡正按计划进行。他指出，在未来几个月中，主要挑战将是法庭的剩余职能继续向余留机制过渡，以及在工作人员不断离去的情况下整理归档以备移交。卢旺达问题国际刑事法庭检察官表示，他的办公室过去六个月来的重点一直是、而且今后仍将是起诉和审结上诉案、将办公室的记录整理归档以备交给余留事项处理机制，处理完遗产问题和关闭问题，同时向余留事项处理机制阿鲁沙分部检察官办公室提供支助。他指出，检察官办公室预计到 2014 年按时完成这一上诉工作量。

安理会成员满意地注意到，卢旺达问题国际刑事法庭的工作正在按计划完成，并表示支持作为法庭完成工作战略的重要组成部分，将案件移交给有关国家司法机关。不过，他们对逮捕其余逃犯一事表示关切，并回顾所有国家有义务向法庭提供合作。安理会成员满意地注意到，余留机制阿鲁沙分部于 2012 年 7 月 1 日开始工作，并表示希望余留机制海牙分部能按计划于 2013 年 7 月 1 日开始工作。

关于前南斯拉夫问题国际刑事法庭，一些安理会成员欢迎除因拖延执行逮捕令而无法开庭的案件外，法庭将按计划完成所有案件。他们注意到两法庭最近作出的各项裁决，并指出，所有国家应尊重法庭的判决。他们表示，前南斯拉夫问题国际刑事法庭的有效运作离不开各方的合作。

有成员对于前南斯拉夫问题国际刑事法庭最近各项裁决的司法效力和不利于法庭完成战略的审判和上诉程序的持续严重拖延表达了另外的看法。有成员指出，法庭必须力求按照第 1966(2010)号决议设定的最后期限完成其工作。

一些非安理会成员也参加了这次辩论：塞尔维亚由其第一副总理兼国防部长作代表，波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚和卢旺达分别由各自常驻代表作代表。

12 月 12 日，安理会通过了第 2080(2012)号决议，其中将卢旺达问题国际刑事法庭上诉分庭五名法官的任期延长至 2014 年 12 月 31 日，或若在此日之前审结分派给他们的案件，则至结案时止。安理会要求法庭作为法庭有待向安全理事会提交的关于完成工作战略的报告的一部分，报告把国际法庭职能协调移交给余

留机制的预计时间表，以期尽早且至迟于 2014 年 12 月 31 日完成国际法庭的全部剩余工作并关闭法庭。

12 月 17 日，安理会以 14 票赞成、零票反对、1 票弃权通过了第 2081(2012) 号决议。决议请前南斯拉夫问题国际刑事法庭考虑到第 1966(2010) 号决议的要求，采取一切可能措施，尽快完成其工作，以协助关闭法庭。安理会还请法庭至迟于 2013 年 4 月 15 日提交一份关于完成工作战略、关闭法庭和过渡到余留机制的合并综合计划，并提交每一个案件详细的最新时间表，列出案件每个程序的时限。安理会决定在 2013 年 6 月 30 日前审查这一计划，以考虑还应提出哪些建议，以帮助法庭在完成工作方面取得进展，包括就采取一切可能措施审查法庭的运行和运作以确保法庭的资源得到最有效的利用和完成法庭的任务，提出建议。

安理会决定将法庭五名上诉分庭法官和八名审判分庭常任法官的任期延长至 2013 年 12 月 31 日，如指派其审理的案件在此之前结案，则至结案时止。安理会还决定将审判分庭四名审案法官的任期延长至 2013 年 6 月 1 日，将审判分庭法官另外四名审案法官的任期延长至 2013 年 12 月 31 日，如指派其审理的案件在此之前结案，则至结案时止。

不扩散

伊朗伊斯兰共和国

2012 年 12 月 13 日，安全理事会第 1737(2006) 号决议所设委员会主席、哥伦比亚常驻联合国代表内斯特·奥索里奥向安理会介绍了委员会 2012 年 9 月 13 日至 12 月 4 日期间的 90 天报告，委员会在此期间举行了一次会议，并使用无异议程序开展了其他工作。

主席说，委员会继续讨论联合国专家小组 2012 年 6 月 4 日的最终报告 (S/2012/395) 中所载建议的执行情况，并听取了小组关于其根据第 2049(2012) 号决议第 2 段提交的 11 月 9 日中期报告的情况通报。他还告知安理会，委员会还特别讨论了下列问题：是否可以印发指导说明，以帮助各国提交国家执行情况报告；是否可以向各国发信，要求它们在自愿基础上提供受旅行禁令和资产冻结限制的个人的其他识别资料。在本报告所述期间，委员会收到了一些有关为执行安理会相关决议而采取的步骤的来函，并鼓励所有国家在调查可能的违反制裁行为过程中向合作委员会及其专家小组提供合作。

情况通报会后，安理会成员重申坚定支持委员会和专家小组的工作，并对即将离任的委员会主席自 2010 年 1 月以来所做工作表示感谢。

一些成员对伊朗伊斯兰共和国继续不遵守安理会和国际原子能机构(原子能机构)的决议，特别是涉嫌非法走私武器表示关切，并呼吁严格执行制裁。他们还强调指出伊朗伊斯兰共和国进一步发展其核计划。

其他成员呼吁在制裁与对话之间取得平衡，以实现通过谈判解决问题。

安理会成员强调，伊朗伊斯兰共和国必须遵守其国际义务。他们重申支持在“五加一”小组与伊朗伊斯兰共和国的框架内进行对话，并希望原子能机构与该国之讨论将最终商定一种结构化的方法来解决与该国核计划有关的未决问题。

朝鲜民主主义人民共和国

12月12日，安理会举行全体磋商，以讨论同日朝鲜民主主义人民共和国利用弹道导弹技术进行发射所产生的严重情况和关切。

安理会成员商定了谴责该次发射明显违反第1718(2006)号和第1874(2009)号决议的新闻要点。他们回顾，2012年4月，他们要求朝鲜民主主义人民共和国不再利用弹道导弹技术进行任何进一步的发射，并表示，安理会决心如再次发射，将采取相应行动。安理会成员宣布，鉴于问题的紧迫性，他们将根据安理会的职责，就适当反应继续进行磋商。

专题问题和其他问题

特派团之间的合作

安全理事会于12月12日举行了一次情况通报会，以讨论维持和平行动的国际合作问题，葡萄牙国务部长兼外交部长保罗·波尔塔斯和印度政府高级官员帕万·卡普尔参加了会议。主管维持和平行动副秘书长和主管外勤支助事务副秘书长就所讨论的问题向会员国通报了情况。

安理会成员在发言中承认，在几次危机和紧急状况中，相邻特派团之间的合作促成了快速反应。与此同时，他们强调，每个特派团都应具备履行任务所需的资源，它们无法解决长期存在的能力差距。

为此，安理会成员强调，这种维和行动之间的合作成功的基础涉及一些相互关联的因素，如安全理事会设立的任务的现实性和安理会、部队派遣国、东道国和秘书处之间必要的合作。

许多成员指出，虽然特派团之间的合作在危机和紧急状况中可以提供快速反应，但这种机制仍然具有临时性质。他们提到，虽然认识到这一工具的潜力，但是必须要指出，特派团之间的合作不应被视为阻碍维和有效性的结构性问题的永久解决办法。

安全理事会附属机构主席通报情况

12月7日，安理会听取了其附属机构五位离任主席的情况通报：关于索马里和厄立特里亚问题的第751(1992)号和第1907(2009)号决议所设委员会主席哈迪

普·辛格·普里；关于基地组织及有关个人和实体的第 1267(1999) 和 1989(2011) 号决议所设委员会主席兼第 1988(2011) 号决议所设委员会主席兼儿童与武装冲突问题工作组主席彼得·维蒂希；关于苏丹的第 1591(2005) 号决议所设委员会主席第 1737(2006) 号决议所设委员会主席内斯托尔·奥索里奥；第 1718(2006) 号决议所设委员会主席兼关于利比亚的第 1970(2011) 号决议所设委员会主席兼文件和其他程序问题非正式工作组主席若泽·菲利普·莫赖斯·卡布拉尔；第 1540(2004) 号决议所设委员会主席兼预防和解决非洲冲突特设工作组主席巴索·桑库。

关于基地组织以及相关个人和实体的制裁制度

12 月 17 日，安理会通过了第 2083(2012) 号决议，其中安理会决定在 18 个月内审查同一决议规定的制裁措施的执行情况，并在必要时作出调整。安理会决定，为协助第 1267(1999) 号和第 1989(2011) 号决议所设委员会履行其任务，支持监察员，将第 1526(2004) 号决议第 7 段所设监测组及其成员的任期再延长 30 个月。安理会决定将第 1904(2009) 号决议所设监察员办公室的任务期限再延长 30 个月。

第 1988(2011) 号决议规定的制裁制度

12 月 17 日，安理会通过了第 2082(2012) 号决议，其中安理会决定在 18 个月内审查同一决议规定的制裁措施的执行情况，并在必要时作出调整，以支持阿富汗的和平与稳定。安理会还决定，为协助第 1988(2011) 号决议所设委员会完成任务，第 1526(2004) 号决议第 7 段所设 1267 监测组也将协助委员会 30 个月，执行该决议附件所列任务。

冲突后建设和平

12 月 20 日，安理会就冲突后建设和平举行了公开辩论，41 个代表团参加了辩论。安理会成员面前有秘书长的报告(S/2012/746)。秘书长在开幕词中赞扬在推进建设和平议程方面取得的重大进展，并强调了在防止暴力冲突复发及增强国家和社会的抵御能力方面具有关键作用的三个要素，即包容性、体制建设和持续的国际支持。

安理会成员在会上通过的主席声明(S/PRST/2012/29)中强调，应做出更加协调一致的综合努力，并强调必须同冲突后国家建立有重点、明确界定的均衡伙伴关系并不断维护这一关系。安理会还认识到妇女在预防和解决冲突和建设和平方面的重要作用，并重申，国家自主权和国家责任是建立持久和平的关键。