



## 秘书长关于也门境内儿童与武装冲突问题的报告

### 摘要

本报告是第一份具体处理也门境内儿童与武装冲突问题的报告。报告所述期间为 2011 年 7 月至 2013 年 3 月，其中载列详细资料，叙述也门武装部队及各武装团体所有六类严重侵害儿童行为的事件。此类事件包括招募和使用、杀害和残害、强奸和其他严重的性暴力行为、绑架、袭击学校和医院以及阻扰儿童获得人道主义援助。

也门儿童仍然是严重侵犯儿童权利行为的受害者。总体而言，由于武装暴力和内乱事件次数减少，以及 2011 年 11 月 23 日在利雅得签署的《也门过渡协议》执行工作取得进展，袭击学校和医院及杀害儿童的行为在本报告所述期间有所减少。然而，与地雷、未爆弹药和战争遗留爆炸物有关的儿童伤亡人数有所增加。还继续有关于儿童与武装部队和武装团体有牵连以及学校遇袭事件的报告。在本报告所述期间，联合国及其合作伙伴已逐渐扩大监测和报告网络，这导致关于武装部队与各武装团体招募和使用儿童，以及性暴力和地雷、未爆弹药及战争遗留爆炸物导致儿童遇难和致残案件的经核实报告数量有所增加。

报告强调需要采取具体措施，以消除和预防严重侵犯儿童权利的行为。报告概述也门政府和胡塞武装团体在我的儿童与武装冲突问题特别代表访问后所作的努力和承诺，其中包括也门政府承诺制定一项具体和有时限的行动计划，以制止和防止也门武装部队招募和使用儿童，以及胡塞武装团体承诺继续与联合国就此事项进行对话。报告提出了具体建议，以加强措施，防止和制止严重侵犯也门儿童权利的行为。



## 一. 引言

1. 本报告依照安全理事会第 1612(2005)号、第 1882(2009)号和第 1998(2011)号决议编写，所述期间为 2011 年 7 月至 2013 年 3 月，其中记录也门境内侵害儿童的行为。本报告向安全理事会儿童与武装冲突问题工作组提交，是国家监测和报告任务组编写的第一份关于也门境内严重侵犯儿童权利行为的报告，该任务组成立于 2012 年 10 月。报告查明了应对严重侵害和虐待儿童行为负责的冲突各方，并着重指出了宣传和回应领域，以加强保护受也门冲突影响的儿童。本报告还载有对冲突各方的具体建议。

2. 2011 年，监测和报告活动受阻，这不仅是由于持续的内乱以及武装冲突激增，而且由于缺乏正式建立的监测和报告机制。资料和数据收集受到各种因素的限制，包括安全局势、国际存在减少、人道主义准入受限以及民间社会组织两级分化，这对联合国执行伙伴的工作造成了消极影响。此外，在萨达省由胡塞武装团体控制的地区，难以对严重侵犯儿童权利的行为进行监测和报告，原因包括人道主义空间受限以及社会宽容，即当地社区认为儿童与胡塞武装团体有牵连并非是其权利受到侵犯，而是在履行保护“土地”、自己及其家人的义务。鉴于这些限制，下述事件和趋势只是部分反映也门境内侵害儿童行为的实际情况。

3. 2011 年，秘书长关于儿童与武装冲突的年度报告(A/65/820-S/2011/250)将亲政府部落民兵和胡塞武装团体列为在武装冲突中招募和使用儿童的当事方。在 2012 年的年度报告(A/66/782-S/2012/261)中，也门武装部队和第一装甲师也被列为招募和使用儿童的当事方。2013 年 6 月，伊斯兰法支持者组织被增列入招募和使用儿童的名单(A/67/845-S/2013/245)。

## 二. 政治及军事动态

### 也门的政治动态

4. 也门是世界上最贫穷的国家之一，生育率最高，儿童营养不良率第二高。也门人口中有 100 万名五岁以下的儿童有急性营养不良问题，其中 25 万名被视为严重营养不良。

5. 在突尼斯和埃及分别于 2011 年 1 月和 2 月发生民众抗议后，也门爆发内乱，示威者与安全部队之间发生了暴力冲突。这些事件导致在阿里·阿卜杜拉·萨利赫总统的未来统治问题上出现了旷日持久的政治僵局。3 月 18 日，萨那省和塔伊兹省数十名手无寸铁的示威者在与安全部队的冲突中被打死。一些政府官员因此辞职并加入反对派，包括人权部长和总检察长。第一装甲师指挥官阿里·穆赫辛·艾哈迈尔将军也投向反对派并部署其部队以保护反政府示威者。萨利赫总统的反应是解散内阁并宣布紧急状态。为打破政治僵局并防止局势进一步恶化，我

请我的也门问题特别顾问行使我的斡旋权，与也门各方进行接触，同时与安全理事会成员、海湾合作委员会及其他国际伙伴紧密合作。5月22日，执政党和反对派签署了海湾合作委员会提出的将总统权力移交给副总统的倡议，但萨利赫总统拒绝签字，导致僵局延续。6月3日，总统府内的清真寺遭到袭击，萨利赫总统和其他高级官员严重受伤，致使政治危机进一步升级，暴力事件次数进一步增加。

6. 在此背景下，安全理事会于10月21日一致通过第2014(2011)号决议，要求所有各方立即停止使用暴力，并敦促所有各方承诺执行以海湾合作委员会倡议为基础的政治解决办法。

7. 应也门各方的请求，在海湾合作委员会及其他国际伙伴努力的基础上，我的也门问题特别顾问主持了面对面的直接谈判。这些谈判的成果是萨利赫总统、执政的总人民大会党及反对派联合会议党于11月23日签署了为期两年的全面过渡协议、海湾合作委员会倡议及执行机制协议。《协议》规定将总统权力移交给副总统。第一过渡阶段在阿卜杜-拉布·曼苏尔·哈迪副总统于2012年2月21日当选新总统后宣告结束。随后，成立了由穆罕默德·萨利姆·巴桑杜总理领导的民族团结政府。目前正在开展第二阶段工作，包括召开一次全国对话大会，该大会已于2013年3月18日启动程序并将持续六个月；制宪进程；以及大选。

8. 尽管过渡进程取得进展，也门仍面临许多挑战，政治进程尚未转化为全国各地牢固的稳定局面及安全成果。

9. 自2009年以来，随着胡塞武装团体在六轮冲突后控制了萨达省，约28万人流离失所。胡塞武装团体继续侵占政府控制区，如焦夫省、阿姆兰省及哈杰省，导致与政府部队、萨拉菲武装分子及部落武装团体频繁发生冲突。

10. 在南部各省，政府武装部队与伊斯兰辅助者组织(与阿拉伯半岛基地组织有关联的一个组织)之间在本报告所述期间仍有激烈的武装冲突。到2012年6月12日，也门政府宣布已经恢复对Zinjibar和Ja'ar等区的完全控制，上述各区自2011年5月以来一直是武装团体的据点。然而，政府武装部队与伊斯兰辅助者组织之间的武装冲突仍在继续。

11. 2012年6月12日，安全理事会在其第2051(2012)号决议中要求停止一切旨在破坏民族团结政府和政治过渡进程的行动，包括继续袭击石油、天然气和电力设施以及干扰关于改组武装和安全部队的决定。决议还表示，如果上述行为继续存在，安全理事会愿考虑采取进一步措施，包括《联合国宪章》第四十一条规定的措施。

12. 继2013年1月27日安全理事会也门访问团之后，安全理事会于2013年2月15日重申了上述关切事项(见S/PRST/2013/3)，并对也门境内受武装冲突影响的儿童表示关切。

## 也门的军事动态

### 也门武装部队

13. 根据也门法律，也门武装部队包括也门陆军、也门空军、也门海军和海岸部队及国防委员会设立并经议会批准的任何其他部队。武装部队还包括部署在也门各地但集中在主要城镇附近的精锐共和国卫队，以及边防卫队。2011年3月，第一装甲师及东北地区指挥官阿里·穆赫辛将军倒戈投入反对派阵营。然而，在2011年11月签署过渡协议后，正努力将第一装甲师重新编入也门武装部队。此外，内政部有一支称为“中央安全部队”的安全力量，下设若干个旅，其中包括一个专门的防暴旅。

14. 另外，根据过渡协议设立了军事事务委员会，力求与来自首都及其他城市的所有民兵和其他武装团体合作，结束武装部队的内部分歧；解决所有的武装冲突；撤销一切军事化机构，所有民兵和其他武装团体撤出首都和其它城市；拆除所有非法检查站；并将武装部队重新整编成一个统一、专业的指挥结构。该委员会还负责筛选出武装部队内所有不符合军事标准的人员，并协助其重返社区。

15. 2012年4月6日，哈迪总统发布了一系列旨在促进也门军队现代化的命令，其中包括新的任命以及将高级文职和军事人员调任新职，并涉及到前总统萨利赫的亲属和忠诚分子。这引发了持续数周的紧张局势，其后在秘书长也门问题特别顾问的调解努力下得以解决。12月19日，总统颁布另一项命令，规定了陆军、空军、海军和边界部队等武装部队的新结构，撤销了共和国卫队和第一装甲师，并任命中央安全部队等若干部队的新指挥官。随后在2013年2月21日发布的另一项总统令正式宣布重组内政部，包括将“中央安全部队”改名为“特别安全部队”。4月10日发布了另一项命令，宣布撤销共和国卫队及第一装甲师指挥官的职务。

### 亲政府部落民兵

16. 亲政府武装民兵(称为“人民军”)被视为得到政府支持，以部落为基础的后备部队，在“冲突”时期动员其成员支持也门武装部队。国防委员会经营征兵中心及军事训练营以支持也门武装部队。国防部为这些部落提供训练、武器、军饷并指派正规军指挥官领导人民军部队。这些以部落为基础的武装部队在六轮冲突中接受调动，同胡塞武装团体打仗，并在内乱中支持前总统萨利赫。南部各省的部落和政府官员设立的人民委员会也在进攻阿拉伯半岛基地组织和伊斯兰辅助者组织时支持也门武装部队，协助夺回了对阿比扬省的控制权。

### 胡塞武装团体

17. 胡塞武装团体被其成员称为“真主军团组织”，其据点在萨达省，领导人为阿卜杜勒·马立克·胡塞。该团体信奉什叶派穆斯林中以Hussein ibn Ali的孙

子 Zayd ibn Ali 命名的扎伊德教派。胡塞运动是出现在与沙特阿拉伯接壤的边界地区的宗教少数群体，寻求从也门获得自治并解决社会经济不公正及历史边缘化问题。

18. 通过 2004 年以来对也门武装部队发动的数次武装暴动以及超过六轮的冲突，胡塞武装团体已逐渐控制萨达省全境，甚至侵入邻近的阿姆兰省、焦夫省及哈杰省部分地区。2010 年 2 月，该武装团体与也门政府签署停火协议，至今仍然有效。

#### 阿拉伯半岛基地组织及伊斯兰辅助者组织

19. 阿拉伯半岛基地组织是也门基地组织与沙特阿拉伯的基地组织合并后于 2009 年 1 月成立的武装团体。这是被视为隶属于基地组织的武装叛乱组织。2011 年 5 月，经过与也门武装部队之间激烈的武装冲突，阿拉伯半岛基地组织协同根植于当地的武装叛乱团体“伊斯兰辅助者组织”（被称为“伊斯兰教的辅助者”）于 2011 年 5 月控制了阿比扬省。结果造成逾 10 万人流离失所，直至也门政府于 2012 年 6 月收复该省。阿拉伯半岛基地组织及其下属组织继续在舍卜沃省和阿比扬省发动恐怖式袭击，并声称对 2012 年 5 月 21 日在萨那省“也门统一日”游行排练期间发生的自杀式袭击负责，该事件造成 100 名军事人员死亡以及 200 多人受伤。

### 三. 严重侵犯儿童的行为

20. 2011 年 2 月开始的内乱对该国民众特别是儿童造成了严重影响。自那时以来，联合国及其伙伴在各主要城市目睹了武装分子的广泛存在，包括儿童加入各武装部队和武装团体的显而易见的现象。2012 年 2 月，权力的和平移交和两年过渡期的开始，导致在萨那和塔兹这两个主要城市的交火和不分青红皂白的炮击中，被实弹击中身亡和致残的儿童减少。不过，其他侵犯儿童的行为似乎在增加，其中包括为军事目的招募和使用儿童，这些行为主要发生在阿比扬省和萨那市。具体而言，萨达和阿比扬两省冲突地区的地雷、未爆弹药和战争遗留爆炸物造成的儿童伤亡人数增加，在境内流离失所者返回被未爆弹药和战争遗留爆炸物高度污染的地区之后，于 2012 年第三季度达到顶峰。随后发现，在地雷行动小组获准进入并进行扫雷的地区，儿童伤亡人数急剧下降。

21. 强奸和性暴力事件仅在最近才开始报告，最可能的原因是受冲突影响地区的人道主义援助准入得到改善，联合国及其伙伴与各社区互动的能力得到加强。在也门，强奸幸存者如果被公布于众经常会受到谴责和排斥，因此认为已经报告的强奸和其他形式性暴力案件总体上偏少。

## 核实案件方面的挑战

22. 驻也门的联合国机构在监测和报告严重侵犯儿童行为方面继续面临挑战，在 2011 年内乱和冲突高峰期间尤其如此。在正式的监测和报告机制尚未建立时，大部分国际人道主义工作人员已撤离，社会环境普遍政治化。这一状况影响了当地执行伙伴的工作，而阿比扬、哈贾、焦夫和萨达等省的持续武装冲突阻碍了监测严重侵犯儿童行为及获取可靠数据和资料的工作。

### A. 招募和使用儿童

23. 在本报告所述期间，联合国记录了 84 起招募和使用儿童的案件。国家监测和报告任务组核对了其中 69 起案件，所有这些案件都涉及 10 至 17 岁的儿童。

#### 也门武装部队

24. 也门武装部队招募了 38 名 14 至 17 岁的儿童，其中共和国卫队招募了 16 名；第一装甲师招募了 14 名；宪兵招募了 5 名；中央安全部队招募了 3 名。已经核实的报告主要依据萨那市或阿比扬省仍然在役的儿童直接提供的证词，其中包括分别被也门武装部队当作厨师和仆人使用的 2 名男孩，以及在检查站执勤的儿童。

25. 虽然报告及核实的案件数目有限，但认为也门武装部队招募和使用儿童的行为是持续的，这些行为主要发生在萨那市，但也发生在亚丁、阿比扬和萨达等省。2011 年，在内乱高峰期间，在萨那和塔兹等主要城市经常看到身穿军装的武装儿童在军事检查站执勤，或者在保护示威者。2012 年，尽管看到的在检查站执勤或执行安保任务的武装儿童减少，但报告的招募和使用儿童的事件随着联合国监测能力的扩充而增加。

26. 招募活动的目的是扩大也门武装部队的规模，再加上筛查程序不够，以及儿童普遍缺乏社会经济选择，这些因素导致很多 18 岁以下的儿童参军。有些儿童为能定期收到军饷所吸引；有些则是为了支持总统加入共和国卫队，或为了支持“革命”加入第一装甲师。有时，军官、军人家属或当地谢赫（宗教领袖）等中间人通过使用假出生证或身份证等方式帮助招募儿童。

27. 在接受访谈的儿童中，有些儿童担心，如果也门武装部队发现他们虚报实际年龄，有可能对其实施报复。同时，人们广泛期望儿童早些承担起成人的责任，并期望男孩拿起武器保卫自己的部落或社区。

28. 很多男孩证实也门武装部队中有其他儿童，这一点可表明这一问题更加普遍。经核实已不在役的 2 名儿童每月仍然收到军饷，参加军事训练，周末或假日期间有时在检查站为也门武装部队执勤。

### 胡塞武装团体

29. 联合国及其伙伴在监测胡塞武装团体的总体侵犯行为和接收此类报告方面继续面临挑战，在收集同招募和使用儿童有关的资料方面尤其如此。这是一系列因素造成的，包括人道主义援助空间和准入有限；家庭和社区成员不愿报告此类侵犯事件；家庭成员和设在胡塞武装团体所控制地区的当地非政府组织容忍儿童加入胡塞武装团体的氛围。此外，儿童本人不认为他们与胡塞武装团体的牵连严重侵犯了他们的权利，相反，他们认为自己有义务保卫“家园”、他们本人以及他们的家人。不过，2011年，联合国注意到一项招募包括儿童在内的人员的活动，目的是让他们在萨达市的检查站执勤，或与相邻焦夫省的武装部落群体作战。

30. 国家监测和报告任务组设法核实了4项关于胡塞武装团体在哈贾省招募和使用儿童的报告，该省属政府控制的地区。所有儿童均持有武器，在武装团体设置的检查站或该团体使用的初级保健中心执勤。

### 亲政府部落民兵

31. 关于亲政府武装民兵中有3名男孩(13岁、16岁和17岁)的报告已得到核实，这些男孩是人民抵抗委员会在阿比扬省招募的，用于在检查站执勤。该委员会支持了政府在该地区的军事行动。

### 伊斯兰辅助者组织

32. 驻也门的联合国机构核实了关于伊斯兰辅助者组织招募和使用21名儿童的报告，这些儿童均来自阿比扬省，年龄在14至17岁之间。2011年，由于出入这些地区受限，并由于家庭和社区成员不敢报告此类侵权行为，监测工作受阻，有关招募和使用儿童的报告在一定程度上受限。不过，2012年，由于监测能力提高，阿比扬省的出入条件改善，已经核实的关于伊斯兰辅助者组织招募和使用儿童的报告数目增加，在全部已核实的报告中占30%。在上述21名儿童中，有2名儿童在战斗中身亡，3名致残，2名已返回家乡，其余儿童仍然与该团体有联系。很多男孩加入该武装团体是因为有人许诺他们会过上更好的生活和得到金钱回报，也因为他们的伊斯兰教信仰，即意味着他们会直接上天堂。有些儿童被灌了迷幻药，有3名儿童被招募是为了对其进行性剥削和性虐待。其他儿童被送往萨达省的Dama.j与胡塞武装团体作战；很多儿童在阿比扬省与也门武装部队作战；还有很多儿童从事间谍、警卫和后勤工作(买卖武器、食物和水)。

## B. 儿童身亡和致残

33. 在本报告所述期间，驻也门的联合国机构记录了有关564名儿童的报告，其中135名身亡(111名男孩，24名女孩)，429名致残(370名男孩，59名女孩)。其中，290起案件已得到核实，其中有79名儿童身亡(62名男孩，17名女孩)，210名儿童致残(180名男孩，30名女孩)。大部分未得到核实的案件发生在2011

年 7 月至 12 月，这一期间据报有 274 名儿童身亡(49 名男孩，7 名女孩)或致残(190 名男孩，28 名女孩)。由于该期间内在监测方面遇到上述挑战，无法对这些案件进行核实。

34. 查明应对儿童身亡或致残负责的实施者一直是一项挑战。在所记录的 157 名儿童(131 名男孩，26 名女孩)身亡或致残的案件中，53%案件的实施者身份不明。这主要是由于许多事件与地雷、未爆弹药、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置有关。在本报告所述期间，共有 89 起(72 名男孩，17 名女孩)也门武装部队(包括共和国卫队、第一装甲师、中央安全部队和宪兵)杀害儿童或使其致残的案件得到核实：26 名儿童被杀(19 名男孩，7 名女孩)，63 名儿童致残(53 名男孩，10 名女孩)。此外，阿拉伯半岛基地组织和伊斯兰辅助者组织对杀害 13 名儿童(10 名男孩，3 名女孩)和使 16 名儿童致残(均为男孩)的行为负责；Al-Hirak 武装团体对杀害 1 名男孩和使 6 名儿童致残(5 名男孩，1 名女孩)的行为负责；胡塞武装团体对杀害 2 名男孩的行为负责。

35. 共有 97 名儿童(86 名男孩，11 名女孩)的伤亡是各类爆炸武器造成的。具体而言，儿童一直是地雷、未爆弹药和包括简易爆炸装置在内的战争遗留爆炸物造成的伤亡事件的受害者。有 4 名儿童因自杀爆炸袭击而身亡(阿比扬省 3 名，贝达省 1 名)。39 起案件的实施者仍然身份不明，3 起案件的实施者据称是阿拉伯半岛基地组织和伊斯兰辅助者组织的成员。在 97 名伤亡儿童中，23 名男孩和 1 名女孩身亡，63 名男孩和 10 名女孩致残。大部分是未爆弹药所致事件，71 名儿童在这些事件中身亡(13 名男孩，1 名女孩)或致残(50 名男孩，7 名女孩)。其中 65%的事件发生在阿比扬省，影响到 46 名儿童，有 8 名儿童身亡(均为男孩)，38 名儿童致残(36 名男孩，2 名女孩)。例如，2012 年 7 月 1 日，1 名 12 岁男孩向他的朋友展示一枚军用弹药，弹药爆炸，导致他和另外 9 名男孩受伤。另一次事件发生在 2012 年 12 月，当时 2 名儿童带回家一枚军用弹药，弹药在家中爆炸，导致 12 岁男孩身亡，其 4 岁的弟弟重伤。2012 年 6 月，政府重新控制阿比扬省，此后境内流离失所者返回该地区，而涉及儿童以及地雷、未爆弹药和战争遗留爆炸物的事件随之增加。2012 年 7 月至 2013 年 3 月期间记录的儿童伤亡人数为 59 人(54 名男孩，5 名女孩)，而 2012 年 7 月之前报告的儿童伤亡人数为 38 人(32 名男孩，6 名女孩)。

36. 另有 70 名儿童(56 名男孩，14 名女孩)受枪击事件影响，这些事件主要发生在交火期间，导致 17 名儿童身亡(13 名男孩，4 名女孩)，53 名儿童致残(43 名男孩，10 名女孩)。其中一半以上事件发生在亚丁(60%)，影响到 42 名儿童(33 名男孩，9 名女孩)，其中 8 名儿童身亡(6 名男孩，2 名女孩)，34 名儿童致残(27 名男孩，7 名女孩)。例如，2012 年 6 月，中央安全部队对一列送葬队伍开火，导致一名 16 岁男孩身亡，3 名男孩受伤，年龄分别为 13 岁、15 岁和 17 岁，他们当时正在参加的葬礼是为早些时候被也门武装部队杀害的一名男孩举行的。

2013年2月21日，在2012年总统选举一周年前后，Al-Hirak运动在亚丁组织抗议活动，参加抗议活动的3名16岁和17岁的男孩被中央安全部队打伤致残。此外，中央安全部队不分青红皂白向示威者开枪，导致3名儿童受伤(1名12岁女孩和2名16岁和14岁的男孩)。

37. 另有25名儿童因不分青红皂白的炮击事件而身亡(6名男孩，1名女孩)或致残(15名男孩，3名女孩)。例如，2011年8月13日，共和国卫队对萨那省Nihm区的一个村庄狂轰滥炸，3名兄弟姐妹在自家房屋旁边躲避时严重受伤；在夏卜瓦省，也门武装部队炮击据称是阿拉伯半岛基地组织藏身之地的地方，使4名男孩(11岁和13岁)致残，当时他们正在附近一块空地上踢足球。

38. 19名儿童(15名男孩，4名女孩)被弹片击中身亡(1名男孩)或致残(14名男孩，4名女孩)。例如，2012年3月30日，也门武装部队在对夏卜瓦省的一次空袭中投下一枚炸弹，击中了一辆属于伊斯兰辅助者组织支持者的轿车，5名在路边玩耍的男孩(11岁、12岁和13岁)被弹片击中受伤。

39. 24名儿童因空投炸弹而身亡(6名男孩，6名女孩)或致残(12名男孩)。经核实，其中8次事件为无人驾驶飞机袭击阿拉伯半岛基地组织和伊斯兰辅助者组织在阿比扬、夏卜瓦和贝达省的藏身之地，这些事件导致6名儿童身亡(5名男孩，1名女孩)，8名儿童致残(7名男孩，1名女孩)。其他事件包括2012年6月29日在阿比扬省Khanfar区1名12岁男孩在室外踢足球时被一枚空投炸弹炸成重伤并致残。

40. 12名儿童(10名男孩，2名女孩)因炸弹爆炸而身亡(2名男孩)或致残(8名男孩，2名女孩)。例如，2012年2月29日，亚丁省Craiter区有一枚炸弹爆炸，导致1名正在市场购物的17岁男孩严重受伤。除1起案件之外，所有案件的实施者均身份不明。这次事件使6名儿童致残，是中央安全部队的成员所为。

41. 11名儿童(10名男孩，1名女孩)因手榴弹袭击而身亡(1名男孩)或致残(9名男孩，1名女孩)。例如，2012年9月26日，在阿比扬省Rusud区，一名40岁的售卖咖啡的伊斯兰辅助者组织前成员在市场上拉动了一枚手榴弹上的保险销，导致5人身亡，其中包括他自己和1名7岁男孩，6名儿童受伤，均为男孩，年龄为4岁、11岁、15岁和17岁。

42. 其余事件包括：7名男孩因炮火而身亡或致残；5名儿童在迫击炮袭击过程中身亡或致残。有2起案件是也门安全部队所为，1起案件是伊斯兰辅助者组织所为，还有1起案件的实施者身份不明。2011年10月29日在萨那省Arhab区发生了1起事件，当时共和国卫队的一辆坦克发射了一枚炮弹，击中了一群在室外玩耍的儿童，导致3名男孩身亡(年龄为9岁、14岁和17岁)，3名12岁的儿童和1名8岁儿童受伤。2012年4月12日，在阿比扬省Lawdar区发生了1起迫击炮袭击电站的事件(实施者身份不明)，导致1名正在附近行走的男孩受伤。

43. 在本报告所述期间，75%的事件发生在阿比扬(111 名男孩，11 名女孩)、亚丁(48 名男孩，12 名女孩)、拉哈吉(13 名男孩，4 名女孩)、夏卜瓦(15 名男孩，1 名女孩)和达利(3 名男孩，1 名女孩)等南部省份，共涉及 219 名儿童(190 名男孩，29 名女孩)。其次发生在中部和西部省份，据报告在萨那市以及萨那省、塔兹省、哈达拉毛省和贝达省发生的事件涉及 53 名儿童。北部的哈贾省和萨达省报告了 18 起事件，涉及 13 名男孩和 5 名女孩。

### C. 强奸和其他严重性暴力行为

44. 国家监测和报告任务组记录的报告显示，在过去一年里，在伊斯兰辅助者组织控制阿比扬省期间，有多达 100 名女孩被迫与该武装团体的头目或成员结婚；不过，联合国能够核实的案件仅有 7 起，涉及 7 名 13 至 17 岁的女孩。其中有些女孩的家人收到高达 5 000 美元的嫁妆，而她们的家庭月收入大约为 12 美元。在其他案件中，其中包括已经核实的 2 起案件，女孩(15 至 17 岁)被其“获准”加入武装团体的兄弟作为“礼物”送人。大部分女孩来自阿比扬省的 Yafe' a、Lawder 和 Khanfar 区。

45. 很多女孩在与武装团体成员结婚后怀孕。除其他原因之外，由于担心遭到仍在阿比扬省驻扎的武装团体残余分子的报复，这些女孩及其家人不愿报告受虐待的情况。在 7 起已经核实的案件中，每起案件中的妻子均报告称，在政府进攻之后，逃离阿比扬的“丈夫”抛弃了她们母子。

46. 伊斯兰辅助者组织为性虐待和性剥削目的招募的男孩据称也日益增多，但程度难以估计。经核实，3 名男孩因在其所属社区定期被男子性虐待而背上耻辱，此后他们被伊斯兰辅助者组织招募。这些男孩除了一再受到性剥削之外，还被武装团体当作间谍和后勤人员使用。其中 2 名男孩此后离开了该武装团体并回到家中，目前正在接受适当的恢复援助。由于社会耻辱，关于这一现象的报告极有可能偏少。

### D. 绑架儿童

47. 已经核实的关于武装部队和武装团体绑架儿童案件的报告有限。在本报告所述期间，共收到 5 份绑架报告，其中 4 份报告(均为男孩)已经核实。在这些报告中，1 份报告涉及 1 名与父亲在一起的 8 岁男孩，他父亲是阿比扬省一个军营的厨师。伊斯兰辅助者组织袭击了该军营，打死一些士兵，父子二人均遭该武装团体绑架，这对父子目前仍然下落不明。另一名男孩遭胡塞武装团体绑架，后来发现他死在通往哈贾省 Haradh 路上的 Ahim 地区。其余 2 名男孩为兄弟关系，在萨那省的 Khawlan 区被一个不明武装团体绑架。

## E. 学校遭到的袭击

48. 共报告了 242 次袭击学校的事件，其中仅有 3 次没有核实。这些事件主要发生在萨那市(94 次袭击)以及阿比扬省(45 次袭击)和萨那省(88 次袭击)，亚丁、哈贾、哈达拉毛、拉哈吉、萨达和塔兹等省也发生过此类事件。教育部以及联合国国家工作队教育群组 and 儿童保护分组迅速对萨那市以及萨那省和塔兹省发生的这些袭击事件进行了评估，这些事件涉及 2011 年 11 月至 2012 年 5 月发生内乱期间和之后遭到袭击的 348 所学校。

49. 所报告的袭击包括 110 次破坏学校实物的事件，其中包括学校在内乱高峰期遭到炮击，这些袭击主要发生在萨那市(52 次袭击)，当时学校在也门武装部队与武装反政府团体交火过程中受到夹击。另外 37 次袭击发生在萨那省，那里的学校在共和国卫队与反对派武装部落团体的战斗中受到夹击，在阿比扬省也有袭击事件发生，该省报告了 19 次袭击事件，均已得到核实。例如在阿比扬省，在也门武装部队于 2012 年初开始并一直持续到 6 月的进攻中，伊斯兰辅助者组织关闭和占领了很多学校，将其用于军事目的。这使阿比扬省至少有 19 所学校遭到炮击，据称炮击是也门武装部队所为，导致学校遭到部分或彻底毁坏。另外 1 次事件发生在亚丁。

50. 有 79 次关于学生和教师遭到恐吓和威胁的报告已得到核实，这些恐吓和威胁主要是通过向学校投掷震荡炸弹和在离学校很近的地方开枪来实施的。已经核实的事件主要发生在萨那市(23 次袭击)和萨那省(50 次)，也发生在亚丁、哈达拉毛、哈贾、拉哈吉和塔兹等省。例如，萨那市的 Rabi'ah Al-Adawiyah 学校是一所女子学校，离示威地点很近。由于听到学校附近的枪声，子弹落在学校院内，很多女孩不敢上学。

51. 有 2 次关于教师和学生受到袭击的报告已经得到核实：2013 年 2 月 23 日在塔兹发生 1 次，当时胡塞武装团体冲进萨达省的 Al-Emam Al-Hady 学校，要求将 1 名囚犯临时关在校内。在学校管理人员拒不允许该名囚犯进入学校房地之后，胡塞武装团体开枪打伤了 1 名教师。

52. 报告和已经核实的袭击事件共有 46 起，在这些事件中，学校被武装部队和武装团体占领并用于军事目的。这些袭击事件主要发生在阿比扬省(25 次袭击)和萨那市(17 次)，也发生在哈贾和萨那两省。例如，萨那市的 Al Andalus 学校是一所女子学校，校内外均被第一装甲师部分占领。由于女生害怕武装团体的存在，这类事件妨碍了学校的运作。在哈贾省，胡塞武装团体于 2012 年 8 月关闭了 Shaata Al Barad 学校，将其用于储存武器。

53. 大部分事件通过也门当局领导的快速评估得到核实。很多事件的实施者身份不明(137 起)，其余为不可靠的报告，包括 51 起也门武装部队制造的事件，其中

有 36 起事件是第一装甲师所为。其余事件分别是伊斯兰辅助者组织(26 起)、部落武装团体(19 起)、Islah 武装团体(11 起)和胡塞武装团体(3 起)所为。

## F. 医院遭到的袭击

54. 报告了 18 起袭击医院的事件，其中 17 起已得到核实。这些事件中有 9 起发生在哈贾，3 起发生在塔兹，2 起发生在亚丁，1 起发生在阿比扬，1 起发生在萨那市，1 起发生在哈达拉毛。

55. 这些袭击事件包括因塔兹、阿比扬和萨那市遭到炮击和空袭而使医院实体受到的 4 次袭击。2011 年 9 月 19 日，萨那市的 Al-Jumhuriyya 医院遭到部分毁坏；同一天，还有 2 名医务人员在萨那市改革广场身亡，他们据报告当时正在援助受伤的示威者。2011 年 9 月 5 日，也门武装部队的空袭对阿比扬 Al-Razi 医院造成部分毁坏，并使 2 名儿童致残。在塔兹，2011 年 10 月和 12 月分别对两家医院实体的袭击得到核实，其中一次袭击的目标是 10 月初以来一直被共和国卫队占领的 Al-Thawrah 医院。在病人接受治疗的同时，该医院被用作军事行动基地；后来该医院于 2011 年 12 月 3 日遭到据称由武装反政府团体发动的袭击。

56. 胡塞武装团体对哈贾的所有 9 起袭击事件负责，其中包括该武装团体恐吓保健人员 1 次，将医院用于军事目的和(或)占领 8 次。这些袭击导致 8 个保健中心被关闭，其中有 2 个中心在联合国儿童基金会(儿基会)的支持下用作门诊病人治疗护理中心，为营养不良儿童提供营养。这些中心的关闭影响到该地区大约 5 000 名儿童。

57. 2 起袭击医务人员的事件发生在亚丁省，1 起发生在哈达拉毛省，这些事件是中央安全部队强行进入医院搜查病人造成的。在亚丁，由于中央安全部队在进入医院时任意开枪，导致 1 名在医院门前卖水果的男孩在交火中身亡，保健人员因此受到威胁。

## G. 剥夺儿童获得人道主义援助的机会

58. 在本报告所述期间，驻也门的联合国机构核对了 46 起剥夺儿童获得人道主义援助机会的事件，其中 23 起涉及劫持联合国和国际非政府组织的车辆。例如，2012 年 12 月 16 日，非政府组织的一辆卡车在哈贾省一个非法检查站被武装部落团体劫持，车上载有儿基会的饮用水和卫生用品。

59. 另外 7 起绑架人道主义工作人员的事件已经核实，这些事件发生在 2011 年 11 月至 2012 年 4 月，地点是萨那市以及阿姆兰、荷台达、拉哈吉、马哈维特、马里卜和萨达等省，共涉及 19 名工作人员。在其中 1 起事件中，某武装部落团体绑架了 5 名国际工作人员和 2 名本国工作人员；几天后这些人道主义工作人员被安全释放。

60. 记录并核实了 11 次关于联合国/国际非政府组织工作人员受到威胁或被逮捕以及受到恐吓的报告，其中 1 次导致 1 名国际工作人员撤离，在另外 1 起事件中，政府武装部队逮捕了联合国工作人员并没收了他们的车辆。

61. 在本报告所述期间，有 5 起人道主义援助准入受阻事件已经核实，这些事件使人道主义援助工作人员无法安全无阻地进出阿比扬省和萨达省。2012 年 6 月，也门武装部队在对阿拉伯半岛基地组织和伊斯兰辅助者组织发起密集进攻之后重新控制了阿比扬省，从本报告所述期间开始到那时，一直无法进出阿比扬省。此外，虽然境内流离失所者自 2012 年 6 月开始返回阿比扬，但地雷、未爆弹药、战争遗留爆炸物、诱杀装置和简易爆炸装置的持续存在构成了严重威胁，对民众获得基本社会服务以及人道主义机构充分和安全地进入 Zinjibar 及其周围的高风险地区提供人道主义援助造成了影响。

62. 在萨达省，胡塞武装团体从 2011 年 10 月中旬至 12 月月底包围了 Damaj 村。这次战斗扰乱了基本社会服务的提供，对 12 000 名居民造成了严重影响。此外，胡塞武装团体还制造困难，对人道主义援助设置条件，比如限制工作人员的征聘，强制雇用政府人员，限制萨达省内部的人员和用品流动，这些限制导致很多组织的人道主义援助空间减少；因此，有些人道主义援助机构现已完全撤出萨达省。

#### 四. 对话和行动计划

63. 2012 年，在请被列入名单的各方参与对话，以根据安全理事会关于儿童与武装冲突问题的第 1539(2004)号、第 1612(2005)号、第 1882(2009)号和第 1998(2011)号决议制定和实施行动计划方面取得了具体进展。

64. 我的儿童与武装冲突问题特别代表于 2012 年 11 月访问也门，与哈迪总统和政府其他成员以及关键的政治和军事行为体，包括胡塞武装团体、第一装甲师和部落团体的领导人举行会晤。我的特别代表得到也门政府的承诺，制定一项制止和防止也门武装部队招募和使用儿童的具体和有时限的行动计划，并获得胡塞武装团体的承诺，继续就此事项与联合国进行对话。在她访问期间，总统发布了一项禁止招募和使用 18 岁以下儿童的命令；政府核可了关于同武装部队和武装团体有牵连的儿童的《巴黎承诺》；政府同意于 2013 年 1 月 1 日设立一个部际委员会，作为同也门政府制订一项行动计划，以处理也门武装部队招募和使用儿童问题的主要机构论坛。同一天，法律事务部长获得委任，负责领导由人权部长、国防部长和内政部长组成的部际委员会。该委员会得到了儿基会的技术支持，委员会的一个技术工作组于 2013 年 2 月成立，为拟订行动计划草案召开了几次会议。到 2013 年 5 月底，行动计划仍未最终敲定。

65. 2012 年 11 月，我的特别代表经过富有成果访问并同胡塞武装团体领导人阿卜杜勒·马列克·胡塞进行接触，促使该团体同意启动与驻也门的联合国机构

和国家监测和报告任务组的对话，以期释放与该武装团体有牵连的儿童并让他们重返社会。

66. 2012 年还在通过和执行禁止招募儿童和其他严重侵犯儿童权利行为的国家立法方面取得进展。在联合国支持下，一个国家改革委员会拟订了有关招募儿童问题的立法政策文件，其中审查了现有立法、政策和程序的漏洞，并就与国际法律标准保持一致的问题提出了建议。对五项相关军事法律进行了审查，并提出了修正提议，包括禁止 18 岁以下儿童自愿应征入伍；更严厉地惩罚那些招募儿童的人；提议建立系统和统一的招募机制，以提供保证。这些修正案尚有待在 2013 年获得内阁核可并获得议会的进一步批准。

67. 此外，内政部长于 2012 年 4 月 18 日致函警察和其他相关国家当局，命令充分执行警察委员会 2000 年第 15 号法。该法规定新兵年龄应在 18 岁以上，并且必须立即释放年龄低于 18 岁的人。

## 五. 宣传、保护对策以及贯彻落实秘书长的建议和安全理事会儿童与武装冲突问题工作组的结论意见

68. 有系统地监测和报告也门境内严重侵犯儿童权利行为的工作于 2011 年开始，并在 2012 年 10 月随着国家监测和报告任务组的成立而正规化。为促进联合国各机构之间分担责任作出了努力，包括 80 多名实地监测员和工作人员的能力建设、工具标准化以及主要利益攸关方之间共享信息。儿童保护子群组和教育群组部分开展并协助了这些工作。例如，儿童保护子群组、教育群组和教育部在萨那市进行了联合学校评估，并推广到塔伊兹省和萨那省。

69. 由于全国和地方非政府组织在政治和部族关系紧张之后出现上述两极分化问题，因此需要更加警惕地核实所报告的严重侵犯儿童权利事件的中立性和公正性。地方非政府组织开展这项工作的技术能力有限，也需要予以大量的培训、训练指导和辅导。

70. 在本报告所述期间，除了监测严重侵犯儿童权利的行为外，联合国采取了下列一些宣传和方案保护应对措施。

### 宣传工作

71. 联合国系统各部门和有关会员国为制止也门境内严重侵犯儿童权利的行为开展了重要宣传工作。鉴于持续的大范围内乱，联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）于 2011 年 6 月对也门进行了一次实况调查，收集了有关严重侵犯儿童权利行为的资料。人权理事会于 2011 年 9 月通过了高级专员调查团报告（A/HRC/18/21）中载列的建议，这些建议特别呼吁也门政府停止招募和使用儿童。2012 年 7 月，人权高专办进行了一次后续调查，并注意到武装部队和武装团体继

续招募和使用儿童，儿童遭到杀害和残害，有更多儿童受到地雷和未爆弹药相关事件的伤害，以及学校遭到袭击等问题。人权理事会于 2012 年 9 月认可了该报告的调查结果。

72. 在本报告所述期间，我的也门问题特别顾问也多次访问也门，并在向安全理事会通报情况时强调了令人震惊的招募和使用儿童趋势，以及地雷、未爆弹药和战争遗留爆炸物给平民特别是儿童造成的普遍威胁。

73. 上文提到，我的儿童与武装冲突问题特别代表于 2012 年 11 月访问也门以后，也门政府和胡塞武装团体在处理严重侵犯儿童权利行为的问题上出现了重大新势头并做出了承诺。

74. 安全理事会代表团 2013 年 1 月 27 日对也门的访问和安全理事会主席 2 月 15 日的声明(S/PRST/2013/3)支援了这些努力。安理会在声明中敦促必须根据也门的国际义务尊重法治和保护人权，特别是妇女和儿童等弱势群体的人权。在这方面，安理会欢迎也门政府承诺根据第 1612(2005)号决议通过和执行一个行动计划，制止也门安全部队招募和使用儿童的行为。

#### **社会心理支持**

75. 儿童保护子群组在儿基会领导下，与社会事务和劳工部及民间社会组织结成伙伴关系，为学校和社区儿童友好空间内的 498 387 名儿童提供社会心理援助。在这些儿童中，有 13 389 名被确定为高度易受伤害儿童，如性暴力幸存者、被贩运儿童、无人陪伴的儿童或因其它原因与家人分离的儿童，他们得到了专门援助和转诊服务，包括法律援助。在受冲突影响的亚丁、艾比努、哈杰、拉哈杰、萨阿代、萨那和塔伊兹等省，约有 6 126 名教师接受培训并掌握必要的知识和技能，以便向受影响儿童提供以儿童为中心的教学和社会心理支持。

#### **地雷和未爆弹药**

76. 2011 年年中以来，儿基会和其他合作伙伴同也门排雷行动执行中心一起，在阿比扬、亚丁、哈杰、拉哈杰和萨达等省受冲突影响的地区对 133 594 名成人和 126 502 名儿童开展了速成地雷风险教育方案。儿基会及其合作伙伴分配到一个受害者专用基金，用于支持 31 名脆弱的地雷和未爆弹药受害儿童，支付与医疗和运输有关的高昂费用。为了确保有系统地应对地雷和未爆弹药问题，也门政府于 2013 年 1 月制定并于 2 月份通过了一项国家排雷行动方案战略。

#### **支持教育**

77. 2011 年和 2012 年，在儿基会和拯救儿童联盟的领导下，教育组群支持教育部特别是在受冲突影响儿童中开展了一场全国范围的“返校”运动，鼓励和协助入学并减少辍学。通过这场运动，在亚丁、荷台达和萨达等省为临时学校提供了 276 个帐篷，向 1 550 000 名境内流离失所者和其他易受伤害儿童提供了基本学

习材料和学校用品包。此外，还向受影响社区分发了 60 000 本小册子和 30 000 份海报，以使人们更好地认识到教育的价值以及送儿童回学校的重要性。

78. 2012 年，儿基会在亚丁和拉哈杰两省修复一直被境内流离失所者占用的 57 所学校，在境内流离失所者返回阿比扬省后在阿比扬又修复了 19 所学校。2013 年，教育群组计划利用一个涉及发展中国家教育的全球倡议，即全球促进教育伙伴关系的赠款，在阿比扬、亚丁、拉哈杰、萨达和萨那等省修复 142 所受冲突影响的学校。

## 六. 建议

79. 我欢迎也门政府在我的儿童与武装冲突问题特别代表 2012 年 11 月的访问和安全理事会 2013 年 1 月 27 日的访问之后作出的承诺和努力。我强烈鼓励政府加快努力，根据安全理事会第 1612(2005)号、第 1882(2009)号和 1 第 998(2011)号决议贯彻落实这些承诺，最后确定一项解决政府部队招募和使用儿童问题的行动计划，批准对五项相关军事法律的拟议修正案，并为其有效执行划拨足够的资源。联合国随时准备视需要在这方面提供技术支持。

80. 我欢迎政府特别是军事事务委员会在加速改组军队，制定征兵中心适当年龄核查程序以及筛查所有未成年被招募者方面所取得的进展。我呼吁政府确保筛查我的年度报告(A/67/845-S/2013/245)附件一上列名的最近解散的第一装甲司和共和国卫队，以确保军队里没有儿童。

81. 我呼吁冲突各方遵守国际法，尊重和维持学校和医院作为“和平区”的中立和安全，其中包括这些机构人员的安全。

82. 我欢迎在我的儿童与武装冲突问题特别代表访问期间，胡塞武装团体做出的与国家监测和报告任务组接触的承诺，以及根据安全理事会第 1539(2004)号、第 1612(2005)号、第 1882(2009)号和第 1998(2011)号决议继续与监报任务组合作制定一项行动计划，停止招募和使用儿童及其他严重侵权行为的承诺。我欢迎在这方面做出的初步努力，并呼吁胡塞武装团体领导人推动与联合国的对话。

83. 我欢迎在我的也门问题特别顾问支持下，政府在召开全国对话大会方面作出的努力，这次大会于 2013 年 3 月 18 日开始，以促进团结与和解。我鼓励所有利益攸关方在这次大会期间考虑儿童的问题和需要。我敦促政府优先为青年创造可持续的生计机会，包括通过提供职业培训和就业，以便增强他们的正面能力，防止他们卷入武装暴力。我还邀请捐助界和人道主义界同专门机构一道为此类国家方案和倡议提供更多支持，以确保它们有足够的资源。

84. 令我深感关切的是，儿童被地雷、未爆弹药和战争遗留爆炸物以及被自杀式袭击、简易爆炸装置和无人驾驶飞机袭击杀害和伤害的风险很高。我对使用此类

武器严重侵犯儿童权利的行为予以最强烈的谴责，并呼吁所有利益攸关方防止此类袭击，采取措施减少对儿童的影响。

85. 我欢迎也门政府最近签署了也门排雷行动执行中心项目，根据国际标准，该项目将恢复和扩大制定有强有力战略的排雷行动方案，有效处理平民区内爆炸装置的混合污染以及常规爆炸装置的扩散问题。鉴于儿童被地雷、未爆弹药、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置伤害的事件增加，我敦促政府优先修订和扩大幸存者援助方案，包括儿童友好方案。我还呼吁捐助界确保重新开展的排雷行动方案有足够的资源。