



Совет Безопасности

Distr.: General
27 June 2013
Russian
Original: English

Письмо Постоянного представителя Руанды при Организации Объединенных Наций от 26 июня 2013 года на имя Председателя Совета Безопасности

Имею честь настоящим препроводить доклад о работе Совета Безопасности в период председательства Руанды в апреле 2013 года (см. приложение).

Этот оценочный доклад подготовлен под моим руководством после консультаций с другими членами Совета Безопасности.

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Эжен-Ришар Гасана
Посол
Постоянный представитель



Приложение к письму Постоянного представителя Руанды при Организации Объединенных Наций от 26 июня 2013 года на имя Председателя Совета Безопасности

Оценка работы Совета Безопасности под председательством Руанды (апрель 2013 года)

Введение

В апреле 2013 года Совет Безопасности провел 29 заседаний, которые в основном касались конфликтных ситуаций; кроме того, на них были проведены тематические прения по таким вопросам, как предотвращение конфликтов в Африке, сексуальное насилие в условиях конфликта и постконфликтное миростроительство. В ходе этих заседаний Совет провел 2 открытые дискуссии, 7 брифингов, 14 закрытых консультаций, 2 заседания при закрытых дверях и заседание с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Помимо этого, 26 апреля Председатель Совета провел неофициальный интерактивный диалог. Также были приняты три резолюции.

Центральным тематическим мероприятием в апреле 2013 года стал состоявшийся 15 апреля брифинг на тему «Мир и безопасность в Африке: предотвращение конфликтов в Африке: устранение коренных причин». На этом заседании, проведенном под председательством министра иностранных дел и сотрудничества Руанды Луизы Мушикивабо, его участники рассмотрели пути формирования Советом культуры предупреждения конфликтов и повседневного регулирования им конфликтов.

Все три вышеупомянутые резолюции были приняты 25 апреля. 15 апреля Совет принял заявление Председателя. В общей сложности было опубликовано восемь заявлений для печати. Члены Совета также согласовали один пресс-релиз, который был обнародован Председателем Совета 18 апреля.

При подготовке настоящей оценки работы за месяц Руанда приняла к сведению записку Председателя Совета от 12 декабря 2012 года (S/2012/922), в которой члены Совета подтвердили свое твердое намерение повышать эффективность и транспарентность работы Совета. В частности, они признали пользу ежемесячных оценок, которые направлены на то, чтобы представить как можно больше полезной информации об основных аспектах работы Совета в течение данного месяца.

Африка

Центральноафриканская Республика

9 апреля члены Совета в ходе закрытых консультаций рассмотрели вопрос об Объединенном представительстве Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике (ОПООНМЦАР). Специальный представитель Генерального секретаря и глава ОПООНМЦАР Маргарет Вогт в ходе видеоконференции из Банги провела для членов Совета брифинг, посвященный ситуации в Центральноафриканской Республике.

Специальный представитель сообщила о том, что после неконституционной смены власти в марте 2013 года политическая ситуация остается крайне нестабильной. 31 марта было сформировано переходное правительство, в котором лидер повстанческой коалиции «Селека» и самопровозглашенный президент Мишель Джотодиа занял также пост министра обороны. Неконституционная смена власти в Банги была единодушно осуждена.

После этих событий 3 апреля 2013 года Экономическое сообщество центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) провело в Нджамене внеочередную встречу на высшем уровне, на которой главы государств приняли решение создать национальный переходный совет и поручить ему избрать трех руководителей: главу государства, вице-президента и председателя Национального переходного совета. Национальному переходному совету будет дан срок от 18 до 24 месяцев для проведения президентских выборов, парламентских и местных выборов.

Специальный представитель высоко оценила усилия глав государств по возобновлению осуществления Либревильских соглашений от 11 января 2013 года, отметив то, что Соглашения имеют существенно важное значение для восстановления законности в стране.

После захвата власти коалицией «Селека» ситуация в плане безопасности в Центральноафриканской Республике ухудшилась вследствие получивших широкое распространение мародерства, бандитизма и угона автотранспортных средств, что обусловлено неспособностью новых властей в Банги осуществлять политический контроль и обеспечивать безопасность. Гуманитарная ситуация также ухудшилась. Специальный представитель выразила обеспокоенность в связи с нарушениями прав человека, обратив внимание на случаи целенаправленных убийств, произвольных арестов и задержаний, а также изнасилований. Особую озабоченность вызывают сообщения о вербовке детей-солдат различными группами в составе коалиции «Селека».

В заявлении, опубликованном после этого брифинга, члены Совета приветствовали итоги состоявшегося 3 апреля саммита ЭСЦАГ и вновь заявили о своей поддержке, через посредство ОПООНМЦАР, усилий Африканского союза и Организации Объединенных Наций по урегулированию кризиса в Центральноафриканской Республике. Они осудили совершаемые в стране нарушения прав человека, в том числе сексуальное насилие и вербовку детей-солдат. Кроме того, члены Совета выразили озабоченность по поводу ухудшения гуманитарной ситуации и призвали лидеров коалиции «Селека» обеспечить беспрепятственный доступ к пострадавшему населению.

Некоторые члены Совета высказали мнение о том, что существующая в стране нестабильность не должна служить препятствием для непрерывных усилий по борьбе с Армией сопротивления Бога в регионе. Осудив неконституционную смену власти, некоторые члены Совета вновь заявили о поддержке Африканского союза и ЭСЦАГ в этом вопросе, отметив также, что новую политическую ситуацию в Банги не следует воспринимать как свершившийся факт. Были подчеркнуты важность укрепления сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями, а также то, что такое сотрудничество должно быть последовательным и согласованным.

29 апреля после недавнего посещения им Центральноафриканской Республики заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам Джеффри Фельдман в ходе консультаций провел брифинг для членов Совета. Он сообщил об ухудшении ситуации в плане безопасности и продолжающемся разгуле безнаказанности. Гуманитарная ситуация становится все более тяжелой, и в ее улучшении удалось добиться лишь ограниченного прогресса.

После сделанной заместителем Генерального секретаря оценки положения в плане безопасности и гуманитарной ситуации в Центральноафриканской Республике члены Совета выразили обеспокоенность в связи с продолжающимися нарушениями прав человека в стране и осудили их. Они высоко оценили усилия ЭСЦАГ по урегулированию ситуации, в том числе проведение 18 апреля в Нджамене встречи глав государств. Члены Совета приветствовали принятое на этой встрече на высшем уровне решение увеличить численность персонала Миссии по укреплению мира в Центральноафриканской Республике, с тем чтобы улучшить положение в плане безопасности. Они подтвердили, что Либревильские соглашения остаются основой для поиска прочного и мирного урегулирования.

После консультаций Совет опубликовал заявление для печати, в котором его члены выразили серьезную озабоченность по поводу ухудшения гуманитарной ситуации и положения в плане безопасности и ослабления институтов Центральноафриканской Республики. Они призвали лидеров коалиции «Селека» обеспечить, чтобы все вооруженные группы в составе коалиции воздерживались от каких-либо насильственных действий и были незамедлительно передислоцированы в районы расквартирования в соответствии с Либревильскими соглашениями, а все стороны — предоставить безопасный и беспрепятственный гуманитарный доступ. Они также высказали серьезную обеспокоенность в связи с сообщениями о нарушениях прав человека, подчеркнув, что виновные в их совершении должны быть привлечены к ответственности.

Кот-д'Ивуар

16 апреля помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Эдмон Муле провел для членов Совета брифинг, посвященный Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ). Затем члены Совета в ходе закрытых консультаций обсудили деятельность ООНКИ и заслушали сообщение Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1572 (2004) по Кот-д'Ивуару, Герта Росенталя (Гватемала).

Помощник Генерального секретаря сообщил, что после кризиса, обусловленного выборами, Кот-д'Ивуар достиг определенного прогресса и приступил к новому этапу миростроительства. Тем не менее страна по-прежнему сталкивается с угрозами миру и стабильности, в том числе со стороны членов сетей, связанных с преедыущим режимом. Положение в плане безопасности в районе границы с Либерией значительно улучшилось, однако при этом сохраняются существенные проблемы. Состоявшаяся 5 апреля в Монровии четырехсторонняя встреча с участием представителей правительств Кот-д'Ивуара и Либерии, а также ООНКИ и Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии стала позитивным шагом по пути укрепления трансграничного сотрудничества.

Перед проведением запланированных на 21 апреля местных выборов в Кот-д'Ивуаре ОООНКИ оказывала ограниченную поддержку Независимой избирательной комиссии. Бывшая правящая партия, несмотря на попытки убедить ее занять свою законную политическую нишу, решила не участвовать в выборах. Что касается важного вопроса о примирении и социальной сплоченности, то продвижение в этом направлении по-прежнему идет медленными темпами. Необходимо, чтобы в стране в целях пресечения разгула безнаказанности и формирования культуры подотчетности были привлечены к ответственности виновные в совершении серьезных преступлений вне зависимости от их политической принадлежности.

Постоянный представитель Кот-д'Ивуара отметил, что стабилизация обстановки в плане безопасности имеет приоритетное значение и что от этого зависит закрепление достигнутого прогресса. Правительство принимает меры в области разоружения, демобилизации и реинтеграции, включая учебную подготовку и интеграцию бывших комбатантов. Кот-д'Ивуар считает достижение национального примирения своей обязанностью, а президент твердо привержен борьбе с безнаказанностью. Он добавил, что, если процесс сокращения численности ОООНКИ будет продолжаться, то он должен сопровождаться увеличением объема ресурсов, и обратился с просьбой развернуть беспилотную воздушную систему для наблюдения за районами, прилегающими к границе с Либерией.

В ходе консультаций Председатель Комитета Совета Безопасности, учрежденной резолюцией 1572 (2004) по Кот-д'Ивуару, обобщил основные выводы Группы экспертов, содержащиеся в ее заключительном докладе (S/2013/228), и сообщил о том, что в отчетный период было зафиксировано несколько нарушений оружейного эмбарго и продолжалась незаконная добыча алмазов.

В своих выступлениях члены Совета согласились с тем, что нарушения режима санкций могут создавать серьезные угрозы для безопасности в Кот-д'Ивуаре. Некоторые члены Совета приветствовали достигнутый прогресс. Говоря о намеченных на 2015 год выборах в законодательные органы, некоторые члены Совета отметили, что упор необходимо сделать на обеспечении того, чтобы они были открытыми для всех, честными и транспарентными. Несколько членов Совета призвали к планомерному разоружению, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов, а также к продолжению реформы сектора безопасности. Ряд членов поделились мнениями о возможном использовании в стране беспилотной воздушной системы.

Члены Совета обсудили вопрос о постепенном сокращении утвержденной численности военного компонента ОООНКИ, рекомендованном Генеральным секретарем, и о том, следует ли Совету рассмотреть возможность ее дальнейшего сокращения.

25 апреля Совет единогласно принял резолюцию 2101 (2013), в которой он продлил действие введенных в отношении Кот-д'Ивуара санкций на один год — до 30 апреля 2014 года, в том числе действие требования уведомлять о поставке несмертоносного имущества в Кот-д'Ивуар, требования получать предварительное согласие Комитета на поставку смертоносного оружия в Кот-д'Ивуар и запрета на поставку, продажу или передачу вооружений и связанных с ними материальных средств негосударственным субъектам в

Кот-д'Ивуаре. Он также продлил мандат Группы экспертов до 30 апреля 2014 года.

Хотя после принятия резолюции не было сделано заявлений по мотивам голосования, представитель Кот-д'Ивуара, выступивший после ее принятия, заявил о приверженности его страны всестороннему сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций, в том числе с Группой экспертов. Делегация Кот-д'Ивуара надеется на то, что меры, предусмотренные в резолюции, укрепят стабильность и, возможно, приведут к частичной или полной отмене режима санкций.

Мир и безопасность в Африке (Гвинея)

25 апреля в рамках рассмотрения пункта повестки дня «Прочие вопросы» заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам провел для членов Совета брифинг в ходе консультаций, посвященных ситуации в Гвинее. Он сообщил о том, что в последние месяцы ситуация в Гвинее приобрела напряженный характер из-за сохраняющихся разногласий между правительством и оппозицией относительно подготовки к выборам в законодательные органы. Специальный представитель Генерального секретаря и глава Отделения для Западной Африки Саид Джиннит, которого Генеральный секретарь назначил международным координатором, будет работать вместе с двумя национальными координаторами, представляющими правительство и оппозицию.

Напряженность в Гвинее обострилась после того, как оппозиция осудила президентский указ от 13 апреля, согласно которому проведение выборов в законодательные органы было запланировано на 30 июня 2013 года. Представители оппозиции заявили, что это решение было принято в одностороннем порядке без участия других политических партий. 23 апреля было заключено соглашение, в котором все заинтересованные стороны объявили, что они будут воздерживаться от насильственных демонстраций, и обязались урегулировать нерешенные вопросы мирным путем. 25 апреля, когда проводился брифинг, в ходе столкновений между силами безопасности и демонстрантами один человек погиб, а несколько человек получили ранения.

После брифинга члены Совета опубликовали заявление для печати, в котором они приветствовали подписание заявления от 23 апреля и приверженность президента Гвинеи Альфы Конде осуществлению мер, гарантирующих проведение мирных, свободных и справедливых выборов. Они приветствовали участие Специального представителя Генерального секретаря в процессе диалога и особо отметили необходимость проведения политического диалога.

Мали

3 апреля заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам провел для членов Совета брифинг, посвященный докладу Генерального секретаря о ситуации в Мали (S/2013/189). Он сообщил, что одним из важнейших приоритетов Генерального секретаря является обеспечение того, чтобы Организация Объединенных Наций помогла Мали преодолеть сложный кризис, который переживает эта страна. Самым значительным событием в рамках политического процесса остается принятие «дорожной карты» на переходный период. В этой «дорожной карте» на переходное правительство возлагаются две приоритетные задачи: восстановление территориальной целостности и прове-

дение свободных и честных выборов. Хотя в некоторых частях Мали были обеспечены более широкие возможности для оказания гуманитарной помощи, ситуация остается нестабильной, в частности в Томбукту и Гао.

Он кратко остановился на двух вариантах, предложенных Генеральным секретарем в его докладе. Согласно обоим вариантам, Организация Объединенных Наций будет уделять особое внимание политическому процессу, в том числе выборам и национальному примирению. Согласно первому варианту, Организация укрепит Отделение Организации Объединенных Наций в Мали при наращивании оперативного потенциала Международной миссии под африканским руководством по поддержке Мали (АФИСМА) при одновременном проведении операций по стабилизации и борьбе с терроризмом. В соответствии со вторым вариантом, Организация развернет многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации, действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций, а одновременно с этой миссией будут действовать параллельные силы, проводящие боевые и контртеррористические операции.

Постоянный представитель Мали воздал должное французским военнослужащим, участвовавшим в операции «Серваль», и военнослужащим, развернутым в составе миссии АФИСМА. Он высказался в поддержку второго варианта, предложенного Генеральным секретарем. Постоянный представитель Кот-д'Ивуара, выступая от имени Экономического сообщества западноафриканских государств, рекомендовал Совету одобрить преобразование миссии АФИСМА в операцию Организации Объединенных Наций по стабилизации с широким мандатом.

После брифинга члены Совета провели закрытые консультации, в ходе которых заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Эрве Ладсус проинформировал их о письме министра иностранных дел и международного сотрудничества Мали, в котором он просил развернуть в Мали миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации.

Члены Совета выразили озабоченность по поводу отсутствия политического прогресса в Мали и призвали к долгосрочному и устойчивому урегулированию нынешнего кризиса. Они особо отметили необходимость проведения более широкого диалога и обеспечения национального примирения между политическими субъектами, а также внутри общин и между ними, в частности с вооруженными группами, которые отмежевались от терроризма и готовы принять участие в диалоге. Широкую поддержку членов Совета получил второй вариант, предложенный Генеральным секретарем. Они заинтересовались процедурами деятельности и структурой параллельных сил и их возможным мандатом. Члены Совета отметили необходимость дальнейшего обсуждения мандата и предлагаемой численности миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации, подчеркнув, что необходимо четко определить мандаты обеих структур.

25 апреля Совет единогласно принял резолюцию 2100 (2013), в которой он учредил Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), возложив на МИНУСМА, начиная с даты принятия этой резолюции, ответственность за решение порученных Отделению Организации Объединенных Наций в Мали задач. Он постановил, что переход полномочий от АФИСМА к МИНУСМА произойдет

1 июля 2013 года и что с этого момента военный и полицейский персонал АФИСМА, соответствующий стандартам Организации Объединенных Наций, будет включен в МИНУСМА. Он также постановил оговорить поэтапное развертывание МИНУСМА тем, что в 60-дневный срок после принятия резолюции Совет проведет еще один обзор ситуации с безопасностью в предусматриваемом районе ответственности Миссии. Один член Совета выступил по мотивам голосования, пояснив, что он проголосовал за резолюцию, приняв во внимание соответствующую просьбу малийских национальных властей, поддержанную соответствующими региональными организациями.

МИНУСМА была уполномочена стабилизировать ситуацию в основных населенных пунктах в поддержку переходных властей Мали и использовать все необходимые средства для решения некоторых задач, предусмотренных в ее мандате. Она также была уполномочена поддерживать переходные власти Мали в осуществлении «дорожной карты» на переходный период, в том числе в том, что касается национального политического диалога и избирательного процесса. В ее мандат также вошли задачи защиты гражданских лиц и поощрения и защиты прав человека.

Совет также уполномочил французские войска использовать все необходимые средства для принятия по просьбе Генерального секретаря мер в поддержку элементов МИНУСМА в случае возникновения непосредственной и серьезной угрозы их безопасности.

Сомали

25 апреля заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам провел для членов Совета брифинг о ситуации в Сомали, в том числе о миссии по технической оценке в Сомали и сделанных ею выводах (см. S/2013/239). Он сообщил, что правительство Сомали продолжает проводить политику стабилизации и миростроительства и ведет работу за пределами столицы, стремясь реализовать свое видение федерального государства, хотя его подход не пользуется в стране абсолютной поддержкой.

В марте и апреле произошло несколько событий, свидетельствующих о нестабильности ситуации в плане безопасности. Оперативные возможности Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) по удержанию и расширению находящихся под ее контролем районов оказались на пределе. Предполагаемый вывод эфиопских национальных сил обороны еще больше ограничил имевшиеся в ее распоряжении ресурсы.

Говоря о видении Генеральным секретарем новой специальной политической миссии, он заявил, что новая миссия будет поддерживать миростроительство и государственное строительство в стране. Ее основная роль будет заключаться в создании благоприятных условий, способствующих созданию и дальнейшему становлению политического и стратегического климата для обеспечения стабилизации и миростроительства. В число ключевых направлений деятельности новой миссии будут входить оказание добрых услуг, поддержка усилий по примирению и содействие в рамках посредничества преодолению трудностей, связанных с проведением конституционной реформы и укреплением принципов федерализма. Она также будет оказывать содействие укреплению национального потенциала в секторе безопасности и в деле поощрения прав человека.

С учетом условий в плане безопасности, в которых миссия будет работать, она, возможно, будет дорогостоящей и потребует серьезной поддержки, в частности со стороны Совета. Были признаны существенная роль, которую Африканский союз и АМИСОМ играют в Сомали, а также важность продолжения сотрудничества с Межправительственной организацией по развитию.

Постоянный представитель Сомали высоко оценил оценочный доклад, назвав его «четким» и «фактологическим», и отметил, что АМИСОМ проделала хорошую работу и что настало время обеспечить, чтобы сомалийские национальные силы безопасности смогли взять на себя ответственность за ликвидацию движения «Аш-Шабааб», тем самым обеспечив стабильность и безопасность в стране. Он добавил, что Сомали прошла через множество этапов, и выразил надежду на то, что рекомендации, содержащиеся в оценочном докладе, будут осуществляться при всесторонней поддержке Совета.

В брифинге также участвовал министр иностранных дел Эфиопии. Он с удовлетворением отметил принятие Советом резолюции 2093 (2013) и направление в страну миссии по технической оценке. Усилия по борьбе с движением «Аш-Шабааб» далеки от своего завершения. Он высоко оценил деятельность АМИСОМ, Африканского союза и Межправительственной организации по развитию, пояснив, что партнерство с этими региональными организациями крайне важно для оказания помощи сомалийскому народу. Ключевым фактором является ведущая роль национальных структур Сомали. Исключительно важно оказывать поддержку сомалийским национальным силам безопасности, с тем чтобы они могли эффективно участвовать в поддержании мира и безопасности на всей территории страны.

Что касается вопроса о выводе эфиопских сил из районов Сомали, то он отметил важность распределения бремени и эффективного использования имеющихся ресурсов. Он уточнил, что Эфиопия готова к дальнейшему обсуждению этих вопросов.

После брифинга члены Совета в ходе закрытых консультаций высоко оценили доклад миссии по технической оценке и поблагодарили группу по оценке за проделанную работу. Большинство из них согласилось с тем, что доклад открывает новые возможности для осуществления деятельности Организации Объединенных Наций в Сомали и развития недавно достигнутых успехов. Некоторые члены Совета обратили внимание на необходимость четкого распределения обязанностей в рамках новой миссии Организации Объединенных Наций, с тем чтобы избежать путаницы и дублирования. Они также подчеркнули то, что миссии необходимо наладить стратегические партнерские отношения с соответствующими региональными и субрегиональными организациями.

В ходе консультаций заместитель Генерального секретаря представил дополнительную информацию об оценочном докладе, отметив, что доклад носит всеохватный характер и был подготовлен при всестороннем сотрудничестве с Африканским союзом. Что касается интеграции новой миссии и сроков ее развертывания, то различные группы анализируют этот вопрос, а соответствующие рекомендации будут вынесены в надлежащее время.

Резолюция об учреждении Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали была единогласно принята 2 мая в качестве резолюции 2102 (2013).

Судан (Дарфур)

29 апреля члены Совета заслушали сообщение заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, посвященное Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД). Он сообщил, что положение в Дарфуре вызывает тревогу и что урегулировать кризис военными средствами невозможно. Для того чтобы убедить соответствующие стороны в необходимости обеспечения всеохватного политического урегулирования, требуются постоянные коллективные усилия Совета, Африканского союза и международного сообщества. Постоянный представитель Судана, принимавший участие в заседании, заявил, что, хотя из-за межплеменных конфликтов в регионе многие были вынуждены покинуть свои дома, ситуацию удалось взять под контроль.

После брифинга члены Совета провели консультации. Они осудили совершенное 19 апреля нападение на силы ЮНАМИД, в результате которого один миротворец погиб и еще двое получили ранения, и призвали привлечь виновных к ответственности. Ряд членов Совета выразили сомнения по поводу способности некоторых подразделений ЮНАМИД осуществлять свою деятельность и обеспечивать защиту внутренне перемещенных лиц. Некоторые члены Совета также обратили внимание на сохранение ограничений, введенных в отношении ЮНАМИД, и настоятельно призвали все стороны не препятствовать работе Миссии и гуманитарных организаций в регионе. Они также призвали ускорить процесс обработки не рассмотренных пока заявлений на выдачу виз для сотрудников ЮНАМИД. Они просили Председателя Совета передать Постоянному представителю Судана, что Совет обеспокоен сохранением ограничений на передвижение персонала ЮНАМИД. Эта просьба была выполнена позже в тот же день.

Члены Совета высказались в поддержку Дохинского документа о мире в Дарфуре и приветствовали его подписание 6 апреля Движением за справедливость и равенство-Судан. Ряд членов Совета призвали повстанческие группы, еще не подписавшие Дохинский документ, сделать это и присоединиться к процессу переговоров. Некоторые члены Совета положительно оценили Международную конференцию доноров по восстановлению и развитию в Дарфуре, которая состоялась 7 и 8 апреля в Дохе. Была подчеркнута необходимость скорейшего выполнения донорами взятых на себя обязательств.

Судан и Южный Судан

11 апреля в соответствии с резолюцией 2046 (2012) члены Совета провели один из раундов своих организуемых раз в две недели консультаций по Судану и Южному Судану. Помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира выступил с сообщением о прогрессе, достигнутом на переговорах между двумя государствами, и о совершенном 9 апреля в штате Джонглей нападении из засады на миротворцев Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС).

По вопросу о нефтедобыче он подтвердил, что в марте власти Южного Судана дали нефтяным компаниям указание возобновить добычу нефти и что экспорт нефти должен возобновиться к концу мая 2013 года. Что касается гуманитарной ситуации в штатах Южный Кордофан и Голубой Нил, то правительство Судана позволило Всемирной продовольственной программе провести

ти оперативную оценку потребностей совместно с суданскими гуманитарными и неправительственными организациями в районах штата Голубой Нил, контролируемых правительством.

Судан принял предложение о проведении 12 апреля в Джубе встречи президента Омара Хасана А. аль-Башира и его южносуданского коллеги Сальвы Киира. Что касается нападения на миротворцев МООНЮС 9 апреля, то сразу же после инцидента с засадой МООНЮС направила войскам подкрепление; также будет создана комиссия по расследованию этого инцидента, повлекшего за собой человеческие жертвы.

В заявлениях, сделанных после брифинга, члены Совета осудили совершенное 9 апреля нападение на персонал МООНЮС и убийство миротворцев. Члены Совета призвали Южный Судан расследовать этот инцидент, с тем чтобы привлечь виновных к ответственности. Члены Совета с удовлетворением отметили прогресс, достигнутый в осуществлении заключенных 27 сентября между двумя сторонами соглашений, и в частности выводов войск из буферной зоны и возобновление добычи нефти.

Некоторые члены Совета выразили обеспокоенность в связи с тем, что правительство затягивает начало переговоров с Народно-освободительным движением Судана-Север (НОДС-С), но при этом приветствовали предстоящее проведение переговоров между этими двумя сторонами. Члены Совета затронули вопрос о гуманитарном доступе в штатах Южный Кордофан и Голубой Нил и с удовлетворением отметили предоставление частичного доступа для Всемирной продовольственной программы, однако ряд членов Совета также выразили сожаление в связи с отсутствием доступа к районам, контролируемым НОДС-С, и надежду на то, что в этом отношении будет достигнут прогресс. Несколько членов Совета призвали к отмене односторонних экономических санкций в отношении Судана и облегчению бремени задолженности.

11 апреля члены Совета провели консультации по вопросу о Временных силах Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее (ЮНИСФА), в ходе которых они заслушали сообщение руководителя Миссии и Командующего силами ЮНИСФА генерал-майора Йоханнеса Тесфамариама. Он заявил, что в Абьее по-прежнему относительно спокойно, однако ситуация является напряженной, нестабильной и непредсказуемой. Благодаря вмешательству ЮНИСФА удалось предотвратить провал мирного процесса. Нехватка полицейских сил и отсутствие государственных систем управления привели к распространению в регионе преступной деятельности, которая становится все более активной.

Что касается осуществления плана, подписанного двумя сторонами 12 марта, то Совместный механизм по наблюдению и контролю за границей провел несколько воздушных операций для контроля за выводом войск в соответствии с достигнутыми договоренностями. Обе стороны обвиняли друг друга в нарушении соглашений о демилитаризации безопасной демилитаризованной приграничной зоны. Он настоятельно призвал Совет поддержать предложение о выделении ЮНИСФА дополнительных войск в целях обеспечения защиты Механизма и предоставлении ему возможности решить сохраняющиеся проблемы в области контроля с учетом того, что потенциал ЮНИСФА уже задействован до максимального предела.

Члены Совета в целом поддержали предложение Генерального секретаря об увеличении численности военного компонента ЮНИСФА в целях оказания содействия Миссии в выполнении ее мандата по поддержке Механизма. Они выразили обеспокоенность по поводу межобщинного насилия в Абее и задержек с созданием временных механизмов управления и обеспечения безопасности в районе Абее. Члены Совета настоятельно призвали президентов Судана и Южного Судана обсудить и решить этот вопрос на своей встрече в Джубе, запланированной на апрель. В отношении окончательного статуса Абее были высказаны противоречивые мнения: некоторые члены Совета заявили, что предложение Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза от 21 сентября, принятое Советом мира и безопасности, обеспечивает справедливое решение, а другие отметили, что для отыскания решения необходим диалог между сторонами по этому вопросу и что если решение будет навязано внешними субъектами, то оно не будет долгосрочным.

29 апреля в ходе консультаций по Судану и Южному Судану с сообщением перед членами Совета выступил Специальный посланник Генерального секретаря по Судану и Южному Судану Хайле Менкериос. Он заявил, что члены Совместного механизма по политическим вопросам и вопросам безопасности, созданного Суданом и Южным Суданом для рассмотрения политических вопросов и вопросов безопасности между двумя странами, вновь заявили о своей готовности продолжать сотрудничество в деле осуществления соглашений от 27 сентября 2012 года. Кроме того, была достигнута договоренность об открытии восьми контрольно-пропускных пунктов на границе между странами. Что касается Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей, то по техническим причинам было проведено ограниченное число мероприятий по проверке. Если говорить о переговорах между правительством Судана и НОДС-С, то 24 апреля начались прямые переговоры при содействии Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза. На них было принято решение провести еще одну встречу в мае.

В своих заявлениях после брифинга члены Совета с удовлетворением отметили улучшение отношений между Суданом и Южным Суданом и подчеркнули необходимость продолжения сотрудничества в деле осуществления соглашений от 27 сентября. Члены Совета приветствовали планы по открытию восьми контрольно-пропускных пунктов на границе между этими двумя странами, назвав это положительным событием, но при этом отметили, что предстоит еще сделать многое. Члены Совета приветствовали исторический визит президента Судана в Южный Судан, состоявшийся ранее в апреле, а также выраженную обоими лидерами приверженность осуществлению соглашения от 27 сентября. Некоторые члены Совета выразили обеспокоенность по поводу задержки с принятием решения о создании временных органов управления в Абее, включая администрацию, совет и полицию района Абей, и призвали обе стороны добиться прогресса в урегулировании вопроса об окончательном статусе Абее. Ряд членов Совета призвали облегчить бремя задолженности для Судана и Южного Судана, а также отменить односторонние экономические санкции в отношении Судана.

Что касается гуманитарной ситуации в штатах Южный Кордофан и Голубой Нил, то ряд членов Совета приветствовали начало переговоров между Суданом и НОДС-С, но при этом отметили, что на переговорах никакого прогресса достигнуто не было. Несколько членов Совета призвали к немедленному

прекращению огня в целях обеспечения гуманитарного доступа. Члены Совета осудили нападение, совершенное Суданским революционным фронтом в Судане на следующий день после начала переговоров между Суданом и НОДС-С.

Западная Сахара

11 апреля Совет провел закрытое заседание с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты для Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС) и заслушал сообщение Директора Отдела Азии и Ближнего Востока Департамента операций по поддержанию мира Секретариата Ицуми Накамицу, после чего Совет принял коммюнике.

22 апреля члены Совета провели консультации по МООНРЗС. На них с сообщениями выступили Специальный представитель Генерального секретаря по Западной Сахаре и руководитель МООНРЗС Вольфганг Вайсброд-Вебер и Личный посланник Генерального секретаря по Западной Сахаре Кристофер Росс. Первый заявил, что военные наблюдатели МООНРЗС ежемесячно проводят значительное число мероприятий по наземному патрулированию и что со сторонами налажено эффективное сотрудничество. Личный посланник отметил, что, несмотря на изменения, произошедшие в регионе за последние годы, ситуация в Западной Сахаре не изменилась. Меры по укреплению доверия, в частности организация свиданий с родственниками, были восприняты положительно, и число таких свиданий значительно возросло.

В отношении проблем, с которыми столкнулась МООНРЗС, Специальный представитель заявил, что вопрос с флагами был урегулирован и что ведется поиск прагматичного решения вопроса о номерных знаках.

Личный посланник подчеркнул, что, поскольку ситуация с безопасностью в Сахеле является нестабильной, требуется срочно урегулировать вопрос о Западной Сахаре. Стороны продолжают твердо придерживаться своих позиций. В своем качестве Личного посланника Генерального секретаря он стремился убедить стороны в том, что переговоры следует вести в духе компромисса. Он будет и впредь придерживаться нового подхода, основанного на использовании «челночной дипломатии» и предусматривающего проведение индивидуальных консультаций с каждой из сторон и соседними государствам с целью добиться прогресса по элементам возможного компромиссного или консенсусного решения. Он проинформировал членов Совета о своих поездках в регион с 18 марта по 3 апреля и с 8 по 11 апреля.

В своих комментариях после этих двух сообщений большинство членов Совета подтвердили, что единственным долгосрочным решением для урегулирования конфликта будет взаимоприемлемое политическое решение. Ряд других членов Совета высказались в поддержку плана создания автономии, предложенного Марокко. Несколько членов Совета призвали Марокко и Алжир улучшить свои взаимоотношения, с тем чтобы способствовать созданию атмосферы, благоприятной для проведения переговоров. Члены Совета особо отметили и приветствовали работу Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, направленную на организацию семейных свиданий между жителями лагерей беженцев в Тиндуфе и Западной Сахаре. Ряд членов Совета затронули ситуацию, сложившуюся в Сахельском регионе в целом, и отметили ее влияние на конфликт.

Некоторые члены Совета затронули вопрос о правах человека и выразили обеспокоенность в связи с нарушениями, предположительно имевшими место в Западной Сахаре и тиндуфских лагерях в Алжире. Все делегации отметили реформы, проведенные Марокко в области прав человека, в частности создание Национального совета по правам человека, включая его комиссии в Эль-Аюне и Дахле, а также его сотрудничество со специальными процедурами Совета по правам человека. Некоторые члены Совета выразили обеспокоенность по поводу возможной политизации вопроса о правах человека в Западной Сахаре, а другие — по поводу ситуации с лицами, проживающими в тиндуфских лагерях в Алжире, и просили обеспечить регистрацию находящихся в этих лагерях беженцев. Что касается вопроса о продлении мандата МООНРЗС, то ряд членов Совета высказались за увеличение числа военных наблюдателей и полицейских, о чем просил Генеральный секретарь.

25 апреля Совет единогласно принял резолюцию 2099 (2013), которой он продлил мандат МООНРЗС до 30 апреля 2014 года.

Ближний Восток

Ближний Восток (Сирийская Арабская Республика)

18 апреля Совет провел брифинг, посвященный гуманитарной ситуации в Сирийской Арабской Республике. Совет заслушал сообщения заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи Валери Амос, Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев Антонию Гутерриша, Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта Зайнаба Хавы Бангуры и Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах Лейлы Зерруги. После этого с заявлениями также выступили представители Сирийской Арабской Республики, Ливана и Турции.

Заместитель Генерального секретаря заявила, что гуманитарные организации сталкиваются в Сирийской Арабской Республике с колоссальными и все более острыми проблемами, препятствующими оказанию помощи миллионам сирийцев, пострадавших в результате кризиса. Агентства по оказанию помощи сталкиваются со все более серьезными и не позволяющими им оказывать помощь бюрократическими препонами, такими как проблемы, связанные с получением разрешений правительства на проезд автоколонн, деятельность гуманитарных организаций и выдачу виз. По всей стране автоколонны с гуманитарными грузами регулярно подвергаются нападениям или обстрелам, а сопровождающий их персонал является объектом запугиваний и похищений. Совету необходимо изучить альтернативные способы доставки помощи, в том числе посредством трансграничных операций. Если какие-либо маршруты являются небезопасными, то сторонам следует отыскать альтернативные маршруты, проходящие, в том числе, через международные границы. Она настоятельно призвала Совет просить стороны обеспечить организациям, оказывающим помощь, безопасный и беспрепятственный доступ к нуждающимся во всех районах Сирийской Арабской Республики и оказывать содействие трансграничным операциям.

Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев заявил, что если боевые действия не будут прекращены, то к концу 2013 года почти половина населения Сирийской Арабской Республики будет нуждаться в гуманитарной помощи. При сохранении нынешних тенденций к концу 2013 года число сирийских беженцев может достичь 3,5 миллиона человек, а в гуманитарной помощи, возможно, будут нуждаться 6,5 миллиона человек.

Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта заявила, что после ее предыдущего брифинга применение различных форм сексуального насилия продолжало оставаться широко распространенным явлением. Как военнослужащие правительственных сил, так и боевики оппозиции похищали женщин и девочек для получения информации. Практика систематического применения насилия в государственных центрах содержания под стражей, использующаяся в рамках организованной политики, направленной против женщин, мужчин и даже детей, имеет отвратительный характер. Она настоятельно призвала президента Сирийской Арабской Республики Башара Асада обеспечить, чтобы со всеми лицами, содержащимися в государственных пенитенциарных заведениях, обращались гуманно. Правительство направило ей письмо, в котором оно сообщило ей о подробностях нескольких похищений, случаев сексуального насилия и пыток и других серьезных нарушений прав человека, совершенных боевиками оппозиции. Она настоятельно призвала руководство Свободной сирийской армии и другие вооруженные группы прекратить такие нарушения и дать четкие указания командирам и распространить их через командные структуры в целях предотвращения сексуального насилия. Также растет число сообщений о предполагаемых случаях торговли молодыми женщинами и девочками. Выразив глубокую обеспокоенность по поводу сексуального насилия в отношении женщин и девочек в Сирийской Арабской Республике и сославшись на заключение независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике о том, что многие случаи сексуального насилия могут быть квалифицированы как преступления против человечности, она призвала сирийские власти расследовать все предполагаемые случаи сексуального насилия и привлечь к ответственности всех виновных без исключения. Она отметила, что пора принять конкретные меры, и заявила о своем намерении как можно скорее посетить Сирийскую Арабскую Республику.

Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах заявила, что дети являются одной из групп, больше всего пострадавших от конфликта, при этом затронутыми конфликтом оказались уже 3 миллиона детей. Детей убивают, пытаются, подвергают сексуальному насилию, и миллионы детей получают психологические травмы от тех ужасов, свидетелями которых они становятся. Следует избегать использования тяжелого оружия в районах проживания гражданского населения.

В ходе консультаций, последовавших за этими выступлениями, члены Совета выразили обеспокоенность по поводу ухудшения гуманитарной ситуации, вызванного сирийским кризисом. Члены Совета подчеркнули необходимость срочного устранения препятствий, не позволяющих оказывать гуманитарную помощь, в том числе бюрократических препон. Несколько членов Совета вновь отметили важность предоставления трансграничного гуманитарного доступа, а другие напомнили о том, что любая гуманитарная деятельность должна осуще-

ствляться в соответствии с руководящими принципами оказания гуманитарной помощи. Члены Совета также вновь выразили обеспокоенность в связи с увеличением числа беженцев, что серьезно отразилось на социально-экономическом положении, стабильности и обстановке в плане безопасности в соседних с Сирийской Арабской Республикой странах. Члены Совета подчеркнули, что для урегулирования кризиса требуется политическое решение, а некоторые члены критически отозвались о тех, кто препятствует этому процессу. Несколько членов Совета выразили озабоченность по поводу неизбирательных бомбардировок жилых районов сирийскими властями с применением ракет «Скад». Ответственность за конфликт была также возложена на оппозиционные силы, в том числе ответственность за вовлечение детей в военные конфликты. Члены Совета с удовлетворением отозвались о том, что Генеральный секретарь начал расследование случаев предполагаемого применения химического оружия в Сирийской Арабской Республике. Они осудили тех, кто нарушает нормы международного гуманитарного права и права человека, и подчеркнули, что виновных необходимо привлечь к ответственности. В этой связи некоторые члены Совета осудили так называемую «политику систематического запугивания, проводимую сирийским режимом». Другие члены Совета осудили вооруженную оппозицию за активизацию применения террористической тактики против гражданского населения.

В ходе консультаций, состоявшихся 19 апреля, члены Совета заслушали сообщение Совместного специального представителя Организации Объединенных Наций и Лиги арабских государств по Сирии Лахдара Брахими. Он заявил, что сирийцы живут в постоянном страхе за личную безопасность, и отметил, что ключ к урегулированию кризиса находится в руках Совета.

Говоря об усилиях международного сообщества, предпринятых за последние два года, и о восьми месяцах, в течение которых он находился в этой должности, он заявил, что он стремился сконцентрировать свои усилия на проведении переговоров со сторонами в конфликте внутри Сирийской Арабской Республики и за ее пределами и с их сторонниками, а также побудить членов Совета оказать действенную поддержку заключительному коммюнике Группы действий по Сирии от 30 июня 2012 года (Женевскому коммюнике и плану действий). Он выступал за план по осуществлению Женевского коммюнике под руководством сирийцев, однако из-за сдержанной позиции, занятой международным сообществом, к решению прийти не удалось. Он упомянул резолюцию, принятую Лигой арабских государств 26 марта 2013 года, в которой коалиции сирийской оппозиции было предложено представлять Сирийскую Арабскую Республику на саммите Лиги арабских государств 26 и 27 марта.

Ситуация в Сирийской Арабской Республике с каждым днем все более усложняется: правительство не готово слушать, а у оппозиции нет общей убедительной и конструктивной политической программы. Такие связанные с «Аль-Каидой» организации, как Фронт «Ан-Нусра», продолжают укрепляться в Сирийской Арабской Республике, при этом в их рядах воюют иностранные добровольцы. В то же время иностранное присутствие на стороне правительства является реальностью, а военные силы «Хизбаллы», как представляется, присутствуют в Сирийской Арабской Республике и действуют на стороне правительственных сил. Он подчеркнул, что оппозиции необходимо начать взаимодействие с другими субъектами в целях осуществления политического процесса в интересах Сирийской Арабской Республики. В этой связи следует допол-

нительно проработать инициативу, предложенную в феврале Моазом аль-Хатибом, и не отказываться от нее. Он отметил, что режиму столь же необходимо срочно прекратить мечтать о военной победе, и подчеркнул, что войне невозможно положить конец посредством неопределенного диалога, ведущегося в основном со своими сторонниками.

В своих комментариях после брифинга некоторые члены заявили, что Совету следует не возлагать на кого-либо вину за возникновение тупиковой ситуации, а вместо этого сконцентрироваться на поиске путей урегулирования сирийского кризиса на основе Женевского коммюнике, и отметили, что Совет не дал ответа на полученную в январе от Совместного специального представителя просьбу рассмотреть его предложения относительно принятия мер в соответствии с этим коммюнике. Ряд членов Совета вновь подтвердили, что единственным средством урегулирования конфликта является политический диалог и что военные решения еще больше осложняют ситуацию. Некоторые члены Совета выразили мнение о том, что решение Лиги арабских государств наделить оппозицию статусом официального представителя только осложнит вопрос и не будет способствовать политическому урегулированию.

Ряд членов Совета вновь заявили о том, что следует провести расследование всех заслуживающих доверия сообщений об использовании химического оружия, отметив при этом, что сирийский режим не дает на это разрешения, блокируя доступ. Один из членов Совета обвинил некоторых других членов в том, что они делают все возможное для того, чтобы не допустить проведения расследования одного конкретного инцидента в Хан-эль-Асале, о котором сообщило правительство Сирийской Арабской Республики.

Многие члены Совета поддержали предложение о созыве еще одной конференции с участием сирийских сторон, с тем чтобы придать новый импульс мирному процессу и добиться столь необходимого политического урегулирования конфликта в рамках переходного политического процесса и на основе Женевского коммюнике и таким образом положить конец бедственному положению сирийского народа.

Ближний Восток (включая палестинский вопрос)

24 апреля Совет провел ежеквартальные открытые прения по Ближнему Востоку, включая палестинский вопрос. Перед членами Совета с сообщением выступил заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам, рассказав, в том числе, о зашедшем в тупик ближневосточном мирном процессе и заявив о том, что трагедия в Сирийской Арабской Республике еще более остро выветила необходимость сотрудничества всех сторон в целях сохранения стабильности на Ближнем Востоке. Положение в Сирийской Арабской Республике продолжает ухудшаться. Он призвал к принятию оперативных мер для урегулирования гуманитарной ситуации как на территории Сирийской Арабской Республики, так и за ее пределами, добавив, что, в частности, в поддержке нуждаются Иордания и Ливан в связи с их близостью к зоне кризиса.

На тот момент во всех районах Ближнего Востока отмечался повышенный уровень опасности. Оперативные меры были необходимы не только для ликвидации последствий сирийского кризиса, но и для достижения прогресса в продвижении палестинско-израильского мирного процесса. В марте регион посетил президент Соединенных Штатов Америки Барак Обама, что предоставило

обеим сторонам прекрасную возможность приложить серьезные усилия для содействия мирному урегулированию.

Что касается ближневосточного мирного процесса, то Организация Объединенных Наций по-прежнему была привержена сотрудничеству с вовлеченными в него сторонами, однако многое будет зависеть от их политической готовности создать условия, благоприятные для возобновления политического процесса. Он заявил, что под угрозой остается финансовая состоятельность Палестинской администрации, и вновь призвал увеличить объем оказываемой ей финансовой поддержки. В предыдущем месяце увеличилось количество жертв среди палестинцев, что было обусловлено главным образом новыми столкновениями с израильскими силами безопасности, произошедшими во время переросших в беспорядки демонстраций палестинцев.

По случаю Дня палестинских заключенных (17 апреля) однодневную голодовку провели почти 3000 заключенных. В крупных городах Западного берега прошли демонстрации, в ходе которых в результате действий израильских сил безопасности были ранены 11 палестинцев. Во время последовавших за этим столкновений у контрольно-пропускного пункта вблизи Тулькарма сотрудниками израильских сил безопасности были убиты двое палестинских подростков и еще двое были ранены, после того как те, согласно сообщениям, бросили в контрольно-пропускной пункт бутылки с зажигательной смесью.

Он вновь заявил о том, что демонстрации должны впредь иметь ненасильственный характер, и настоятельно призвал израильские силы безопасности проявлять максимальную сдержанность и предоставлять палестинцам право на свободное проведение мирных демонстраций. Он также выразил обеспокоенность в связи с продолжением деятельности по строительству поселений. Такая деятельность нарушает нормы международного права и может еще больше подорвать веру палестинцев в жизнеспособность урегулирования на основе принципа сосуществования двух государств.

Помимо этого, он вновь решительно осудил ракетные обстрелы Израиля из Газы. Неизбирательные ракетные обстрелы направлены на то, чтобы посеять страх и вызвать жертвы среди гражданского населения, и, кроме того, они могут привести к увеличению масштабов насилия, которое сложно остановить. Оратор также призвал Израиль проявлять сдержанность и выразил обеспокоенность по поводу последствий вводимых Израилем ограничений в отношении гражданского населения в Газе.

Он выразил обеспокоенность тем, что последствия конфликта в Сирийской Арабской Республике продолжают ощущаться в Ливане, в частности в приграничных районах на северо-востоке страны. Он выразил сожаление в связи с целым рядом инцидентов, включая ракетные обстрелы и авиаудары с сирийской стороны. Говоря о политической ситуации, он отметил тот факт, что президент Ливана Мишель Сулейман назначил премьер-министром страны Тамама Саляма и настоятельно призвал ливанских лидеров продолжать осуществлять конструктивное взаимодействие в целях скорейшего формирования правительства и придерживаться проводимой президентом политики дистанцирования. Он также сообщил об обеспокоенности Генерального секретаря в связи с сообщениями об участии ливанцев в боевых действиях на территории Сирийской Арабской Республики как на стороне режима, так и на стороне оппозиции, и выразил надежду на то, что новое правительство сможет отыскать пу-

ти обеспечения более строгого соблюдения всеми сторонами в Ливане принципов политики дистанцирования.

Он также поддержал призыв членов Совета к скорейшему достижению договоренности по закону о выборах, что позволило бы своевременно провести парламентские выборы на основе консенсуса и в правовых и конституционных рамках.

Затронув вопрос о районе операций Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане и вдоль «голубой линии», он заявил, что обстановка в нем остается в целом спокойной, и добавил, что в апреле президент Ливана дважды публично осудил вторжения Израиля в воздушное пространство страны, расценив их как нарушения резолюции 1701 (2006). Он вновь подтвердил позицию Организации Объединенных Наций, согласно которой все стороны должны неукоснительно соблюдать суверенитет и территориальную целостность Ливана.

После этого сообщения с заявлениями выступили Постоянный наблюдатель от Палестины, имеющей статус государства-наблюдателя при Организации Объединенных Наций, и Постоянный представитель Израиля. Оба оратора с удовлетворением отметили визит президента Соединенных Штатов в регион в предыдущем месяце и высказали свои мнения о факторах, препятствующих мирному процессу. Большинство членов Совета также приветствовали этот визит, выразив надежду на то, что конструктивные обсуждения позволят сторонам возобновить переговоры. Многие члены Совета осудили ракетный обстрел Израиля из Газы, настоятельно призвали Израиль и Газу соблюдать режим прекращения огня между ними и призвали Израиль снять блокаду с Газы и прекратить незаконную деятельность по строительству поселений. По мнению некоторых членов Совета, такие действия помогут установить взаимное доверие и урегулировать гуманитарную ситуацию. Ряд членов Совета призвали возобновить активное участие «четверки» в этом процессе.

Что касается Сирийской Арабской Республики, то некоторые члены Совета выразили тревогу по поводу возможного применения химического оружия в ходе конфликта. Ряд членов Совета заявили о том, что они глубоко обеспокоены применением тяжелого оружия правительством Сирийской Арабской Республики, призвав привлечь правительство к ответственности за его действия. Другие выразили озабоченность в связи с террористической деятельностью некоторых оппозиционных групп. Вместе с тем все члены Совета выразили обеспокоенность по поводу ухудшения гуманитарной ситуации в Сирийской Арабской Республике, подчеркнув, что для прекращения конфликта необходимо в рамках переговоров выработать политическое решение, основанное на Женевском коммюнике.

В том, что касается Ливана, члены Совета выразили обеспокоенность в связи с последствиями сирийского кризиса и вновь заявили о своей поддержке политики дистанцирования, проводимой президентом Ливана, и суверенитета и территориальной целостности Ливана. Они приветствовали назначение Тамама Саяма премьер-министром Ливана и призвали все стороны содействовать проведению парламентских выборов в сроки, предусмотренные в Конституции.

В открытых прениях приняли участие представители более 20 государств — членов Организации Объединенных Наций. Многие приветствовали усилия Соединенных Штатов, направленные на достижение прогресса в деле обеспечения мира на Ближнем Востоке. Некоторые подвергли критике продолжение того, что они назвали незаконной израильской политикой на оккупированной палестинской территории, проводимой посредством расширения израильских поселений и строительства разделительной стены. Ряд членов Совета заявили о том, что Совет не смог выполнить свою главную обязанность по поддержанию международного мира и безопасности в том, что касается палестинского вопроса и Сирийской Арабской Республики.

Ближний Восток (гуманитарная ситуация в Иордании)

30 апреля по просьбе Постоянного представителя Иордании Совет провел закрытое заседание для обсуждения гуманитарной ситуации в стране, возникшей в результате кризиса в Сирийской Арабской Республике. Иордания была приглашена участвовать в этом заседании. В соответствии со сложившейся практикой после заседания Совет опубликовал коммюнике.

Ближний Восток (Йемен)

4 апреля члены Совета провели закрытые консультации по Йемену и заслушали сообщение Специального советника Генерального секретаря по Йемену Джамала Беномара. Как заявил специальный советник, 18 марта президент Йемена Абд Раббу Хади Мансур открыл Конференцию по национальному диалогу, что стало важным событием. В ней приняли участие 565 делегатов из различных слоев населения, включая женщин и молодежь, а также представители политических партий и гражданского общества. Специальный советник высоко оценил руководящую роль президента Йемена в организации этого мероприятия и в продолжении осуществления соглашения о переходном периоде, в котором содержится призыв к проведению референдума и парламентских и президентских выборов к февралю 2014 года.

Важным аспектом переходного политического процесса в Йемене стало рассмотрение накопившихся за более чем два десятилетия претензий жителей юга страны. Достижению положительных результатов в стране способствовали осуществление миссии Совета Безопасности в Йемен в январе 2013 года и принятие заявления Председателя Совета от 15 февраля 2013 года (S/PRST/2013/3), а также тесное взаимодействие с Советом сотрудничества стран Залива и Европейским союзом.

Члены Совета с удовлетворением отметили открытие 18 марта Конференции по национальному диалогу, заявив, что благодаря ей йеменскому народу, в том числе женщинам и молодежи, была предоставлена историческая возможность собраться вместе для урегулирования претензий и укрепления доверия, обеспечения отправления правосудия, улучшения положения в области прав человека и содействия национальному развитию и процветанию. Вместе с тем члены Совета признали, что серьезные проблемы, включая урегулирование претензий жителей юга страны, остаются в рамках переходного периода нерешенными. Некоторые члены Совета приветствовали визит президента Йемена в южный портовый город Аден в феврале и отметили, что это свидетельствует о приверженности президента урегулированию основных претензий жителей

юга страны. Ряд членов Совета также подчеркнули важность территориальной целостности и национального суверенитета Йемена. Члены Совета выразили обеспокоенность по поводу деятельности «Аль-Каиды» в стране.

Азия

Мьянма

16 апреля члены Совета провели закрытые консультации по Мьянме и заслушали сообщение Специального советника по Мьянме Виджая Намбияра. Специальный советник выступил перед членами Совета впервые с 20 июня 2012 года; после этой даты он посещал Мьянму пять раз, причем в последний раз — с 21 по 25 марта. В своем сообщении он заявил, что, хотя по-прежнему проводимая правительством политика политических реформ способствует укреплению и консолидации демократических институтов, политический прогресс может оказаться под угрозой в случае, если деятельность негативных сил в стране не будет поставлена под контроль.

Парламентом были созданы ключевые правоохранительные и судебные органы, а парламентские прения по финансовым и бюджетным вопросам стали более транспарентными. Что касается негативных факторов, которые могут отрицательно сказаться на политическом прогрессе, то в результате актов насилия, совершенных в 2012 году в национальной области Ракхайн, внутри страны было перемещено значительное число людей, главным образом из общины рохинджа. Правительству крайне необходимо урегулировать катастрофическую гуманитарную ситуацию в лагерях до начала сезона дождей. В том что касается напряженности между правительством и Организацией за независимость национальной области Качин, то Специальный советник оптимистично оценил перспективы отыскания взаимоприемлемого политического решения.

Члены Совета одобрительно отозвались о работе Специального посланника и высоко оценили его информационное сообщение. Члены Совета положительно оценили работу правительства с учетом достигнутого политического прогресса, а некоторые из них призвали правительство продолжать взаимодействовать с оппозицией. Члены Совета настоятельно призвали правительство урегулировать проблему роста напряженности и насилия между мусульманскими и буддистскими общинами. Они также выразили обеспокоенность по поводу гуманитарной ситуации в лагерях для внутренне перемещенных лиц, о которой говорилось в ходе брифинга, и настоятельно призвали международное сообщество оказать правительству гуманитарную помощь.

Что касается политической ситуации в национальной области Качин, то члены Совета высоко оценили усилия, предпринятые обеими сторонами для решения этой проблемы путем переговоров, отметив при этом, что она по-прежнему вызывает озабоченность. Были высказаны различные точки зрения относительно того, какой должна быть степень участия международного сообщества в переговорах в национальной области Качин между обеими сторонами. Специальный советник заявил, что правительство активно занимается проблемой использования детей вооруженными силами и что уровень осведомленности об этой проблеме повысился, однако одна из трудностей по-прежнему связана с отсутствием доступа к негосударственным вооруженным группам.

Тематические вопросы

Мир и безопасность в Африке

15 апреля Совет провел брифинг высокого уровня на тему «Мир и безопасность в Африке: предотвращение конфликтов в Африке: устранение коренных причин». Заседание проходило под председательством министра иностранных дел и сотрудничества Руанды Луизы Мушикивабо. В нем принимали участие Генеральный секретарь, а также Постоянный представитель Эфиопии, который представлял Председателя Африканского союза. Кроме того, на заседании присутствовал министр иностранных дел и сотрудничества Того.

В качестве Председателя Совета г-жа Мушикивабо заявила, что цель брифинга заключалась в изучении способов перехода Совета от повседневного урегулирования конфликтов к формированию культуры предотвращения конфликтов посредством задействования экспертов, механизмов и институтов, которые занимаются вопросами, касающимися коренных причин конфликтов в Африке. Была подчеркнута важность роли Африканского союза в выявлении коренных причин конфликтов в Африке, а также функций институтов и механизмов, созданных для устранения этих причин. Совету необходимо укреплять свое сотрудничество с Африканским союзом и африканскими субрегиональными организациями.

Генеральный секретарь заявил, что конфликты возникают вследствие неэффективного управления, нарушений прав человека и недовольства неравным распределением ресурсов, богатства и власти, что диктует необходимость решения этих вопросов. Поддержку усилиям Организации, предпринимаемым на всей территории Африки, оказывают региональные организации, которые активизировали свою деятельность и играют более заметную стратегическую роль в качестве ключевых партнеров.

Постоянный представитель Эфиопии, выступая от имени Председателя Африканского союза, заявил, что в прошлом десятилетии Африка добилась значительного прогресса. Он подчеркнул, что Африка несет главную ответственность за мир и развитие на ее территории, и отметил, что она взяла на себя ведущую роль в предотвращении и урегулировании конфликтов в своих субрегионах.

Несколько членов Совета заявили, что к коренным причинам конфликта относятся нерациональное управление, экономическая, политическая и социальная маргинализация, нищета и отсутствие законности и правопорядка. Некоторые члены Совета заявили, что, если непосредственные причины конфликтов нередко установить просто, то коренные причины являются более сложными и многие из них унаследованы от колониализма.

Совет принял заявление Председателя (S/PRST/2013/4), в котором признал важность применения комплексной стратегии, включающей оперативные и структурные меры по предотвращению вооруженных конфликтов, и поддержал разработку мер по устранению коренных причин конфликтов в целях обеспечения устойчивого мира. Совет также обратил особое внимание на важность партнерства и сотрудничества между региональными и субрегиональными организациями в соответствии с главой VIII Устава.

Женщины и мир и безопасность

17 апреля Совет провел открытые прения высокого уровня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, в ходе которых он обсудил доклад Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2013/149). Функции Председателя на заседании выполняла министр иностранных дел и сотрудничества Руанды Луиза Мушикивабо. Перед членами Совета с сообщениями выступили Генеральный секретарь и Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. От имени Рабочей группы неправительственных организаций по вопросу о женщинах и мире и безопасности с заявлением выступила Саран Кеита Диаките.

Генеральный секретарь заявил, что для противодействия негативным тенденциям, связанным с изнасилованиями во время войны, Организация Объединенных Наций должна задействовать все имеющиеся в ее распоряжении средства. Такие тенденции подчеркивают необходимость решения проблемы сексуального насилия в ходе переговоров о прекращении огня, мирных процессах и реорганизации сектора безопасности.

Специальный представитель рассказала о своих недавних визитах в Центральноафриканскую Республику, Демократическую Республику Конго и Сомали и привела примеры зверств, связанных с сексуальным насилием. По ее мнению, Совет должен однозначно дать понять, что акты сексуального насилия в условиях конфликта не будут оставаться безнаказанными и что для привлечения виновных к ответственности будут использованы все средства, предусмотренные международным правом. Она также подчеркнула важность предотвращения сексуального насилия и ответственного поведения.

Г-жа Кеита Диаките заявила, что для эффективного решения проблем, связанных с сексуальным насилием в условиях конфликта, необходимо крайне оперативное и эффективное руководство на всех уровнях. Если не устранить коренные причины неравенства, то по-прежнему будет невозможно достичь прочного мира и искоренить сексуальное насилие в условиях конфликта. Существует опасная связь между потоками оружия и сексуальными надругательствами. Она призвала государства выполнять свои обязательства в отношении женщин и мира и безопасности во всех процессах разоружения.

Г-жа Мушикивабо отметила, что изнасилование и сексуальные надругательства являются ключевыми элементами идеологии геноцида, используемыми для наказания и унижения жертв, их семей и общин и попрания их человеческого достоинства. Она призвала международное сообщество, неправительственные организации, гражданское общество, религиозные организации и другие негосударственные субъекты, действующие в затрагиваемых районах, оказывать содействие предоставлению информации о сексуальных преступлениях и проведению их расследований.

Помимо членов Совета в работе заседания, длившегося целый день, приняли участие десятки делегаций других государств — членов Организации Объединенных Наций, и на нем в общей сложности выступило более 60 человек. Многие делегации высказались в поддержку изложенной в докладе Генерального секретаря рекомендации относительно рассмотрения проблемы сек-

суального насилия в ходе мирных переговоров, реформы сектора безопасности и процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции.

Постконфликтное миростроительство

25 апреля Совет провел брифинг по постконфликтному миростроительству, в ходе которого был обсужден доклад Комиссии по миростроительству о работе ее шестой сессии (S/2013/63). Перед членами Совета с сообщениями выступили Постоянный представитель Бангладеш и предыдущий Председатель Комиссии по миростроительству Абулкалам Абдул Момен, а также действующий Председатель Комиссии и Постоянный представитель Хорватии Ранко Вилевич.

Предыдущий Председатель Комиссии осветил некоторые аспекты деятельности Комиссии, касающейся шести конкретных стран, включенных в ее повестку дня (Бурунди, Гвинея, Гвинея-Бисау, Либерия, Сьерра-Леоне и Центральноафриканская Республика), включая содействие осуществлению стратегии национального примирения в Либерии, успешное проведение выборов в Сьерра-Леоне и разработку новой стратегии сокращения масштабов нищеты в Бурунди. Несмотря на эти достижения, потенциал Комиссии по-прежнему задействуется не полностью, и так будет продолжаться до тех пор, пока ее члены не возьмут на себя дополнительные обязательства.

Председатель Комиссии в своем выступлении уделил основное внимание вопросу о взаимодействии между Советом и Комиссией, отметив необходимость дальнейшей проработки и обсуждения вопроса о том, в чем рекомендации Комиссии могут быть наиболее ценными для Совета и как можно было бы максимально повысить эффективность его взаимодействия с Комиссией.

Члены Совета высоко оценили работу Комиссии и ее нынешнего и предыдущего руководства. Некоторые члены Совета заявили, что, несмотря на определенные достижения, заслуживающие высокой оценки, Комиссия не в полной мере выполнила свою задачу, порученную ей во время ее создания, и привели в качестве примера недавние события в Центральноафриканской Республике. Ряд членов Совета рекомендовали Комиссии уделять особое внимание национальным приоритетам, включая экономическое развитие, образование, здравоохранение и укрепление национальных институтов. Кроме того, было предложено активизировать взаимодействие между Комиссией, международными финансовыми учреждениями и донорами. Некоторые члены Совета также обратили внимание на важность дальнейшего укрепления взаимодействия между Советом и Комиссией и, в частности, призвали председателей структур по конкретным странам предоставлять Совету информацию и результаты проводимых анализов на соответствующих этапах его работы.

26 апреля в ходе последовавшего за этим неофициального интерактивного диалога Председателю Комиссии, председателям структур по конкретным странам, странам, включенным в повестку дня Комиссии, и Управлению по поддержке миростроительства было предложено поделиться мнениями о работе Комиссии. Основное внимание на этом неофициальном заседании было уделено практическим методам, с помощью которых Комиссия могла бы оказывать содействие работе Совета. Все согласились с тем, что потенциал Комиссии использовался не в полной мере, но что имеются конкретные пути достижения прогресса при условии того, что не только государства, являющиеся одновре-

менно членами Комиссии и Совета, но и представители стран, включенных в повестку дня Комиссии, будут, в соответствующих случаях, применять ответственный подход и играть ведущую роль.

Прочие вопросы

Выездное совещание, проведенное Генеральным секретарем

22 и 23 апреля Генеральный секретарь провел ежегодное выездное совещание с участием постоянных представителей государств — членов Совета Безопасности и их партнеров в имени «Гринтри истейт» в Нью-Йорке. На совещании были рассмотрены три широких вопроса: традиционные границы миротворческой деятельности, мандат миссий по поддержанию мира и последствия изменения климата для безопасности.

Выражение соболезнований в связи с кончиной бывшего премьер-министра Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии Маргарет Тэтчер

17 апреля в начале открытых прений высокого уровня по вопросу о женщинах и мире и безопасности члены Совета почтили минутой молчания память бывшего премьер-министра Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии Маргарет Тэтчер.

Итоговое заседание по вопросу об осуществлении положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2010/507)

30 апреля Совет провел закрытое (итоговое за апрель) заседание по вопросу об осуществлении положений записки Председателя Совета (S/2010/507). В работе заседания в качестве наблюдателей приняли участие в общей сложности представители 52 государств-членов. Председатель предложил членам Совета критически оценить работу Совета в течение месяца и обменяться мнениями о возможных подходах к рассмотрению вопроса о предотвращении конфликтов в повседневной работе Совета. Совету необходимо коллективно определить оптимальные из имеющихся в его распоряжении средств для эффективного и действенного предотвращения конфликтов.

Что касается существа вопросов, которые рассматривались Советом в апреле, то особое внимание было уделено Мали и Сирийской Арабской Республике.