



2013年6月26日卢旺达常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨随函转递关于卢旺达在2013年4月担任安全理事会主席期间安理会工作的报告(见附件)。

评估报告是在同安全理事会其他成员磋商后,由我负责编写的。

请将本函及其附件作为安全理事会的文件分发为荷。

常驻代表

大使

尤金-理查德·加萨纳(签名)



## 2013年6月26日卢旺达常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件 对卢旺达担任安全理事会主席期间(2013年4月)安理会工作的评估

### 导言

1. 2013年4月,安全理事会举行了29次会议,主要涉及具体的冲突局势,但也包括对非洲预防冲突、冲突中的性暴力和冲突后建设和平等此类问题的专题辩论。安理会举行的这些会议包括2次公开辩论、7次情况通报、14次闭门磋商、2次非公开会议和1次部队和警察派遣国会议。4月26日,安理会主席召集了一次非正式互动对话。此外,还通过了三项决议。

2. 2013年4月的核心专题会议是4月15日题为“非洲和平与安全:非洲预防冲突:消除根源”的情况通报会。此次会议由卢旺达外交合作部长路易丝·穆希基瓦博主持,与会者审查了安理会如何发展预防冲突文化,并审议了安理会对冲突的日常管理。

3. 4月通过了三项决议,都是在4月25日通过的。安理会于4月15日通过了一项主席声明。共发表了八份新闻谈话。4月18日,安理会主席发布了成员们商定的一个“新闻要点”。

4. 在编写这份每月评估时,卢旺达注意到安理会主席2012年12月12日的说明(S/2012/922),安理会成员在该说明中重申致力于提高安理会工作的效率和透明度。具体而言,他们认识到每月评估有助于提供尽可能多的资料,说明安理会当月期间工作的主要方面。

### 非洲

#### 中非共和国

5. 安理会成员于4月9日举行闭门磋商,讨论联合国中非共和国建设和平综合办事处(中非建和办)事宜。秘书长特别代表兼中非建和办主任玛格丽特·沃格特通过视频会议从班吉向安理会成员通报了中非共和国局势。

6. 特别代表指出,2013年3月,违宪的权力更迭后政治局势仍然极不稳定。3月31日,塞雷卡反叛联盟领导人米歇尔·乔托迪亚宣布自己为总统,成立过渡政府,乔托迪亚还兼任国防部长一职。班吉这一违宪的权力更迭遭到了一致谴责。

7. 在这些事态发展之后,中部非洲国家经济共同体(中非经共体)于2013年4月3日在恩贾梅纳召开国家元首特别首脑会议,各国领导人在会上商定成立全国过渡委员会,负责选出三个领导人:国家元首、副总统和全国过渡委员会主席。此外,将给予全国过渡委员会18至24个月的时间举行总统、议会和地方选举。

8. 特别代表赞扬各国国家元首使2013年1月11日《利伯维尔协议》重新走上正轨,并指出该协议对于恢复该国的合法性必不可少。

9. 塞雷卡联盟夺权后，中非共和国的安全局势恶化，其特点是普遍发生抢劫、盗匪和劫车事件，导致班吉的新当局无力控制政治和安全局势。人道主义局势也在恶化。她指出，侵犯人权行为是一个令人关切问题，同时注意到还存在定点清除、任意逮捕和拘留以及强奸行为。关于多份塞雷卡各派别招募儿童兵的报告尤其令人关切。

10. 安理会成员在通报之后的声明中欢迎 4 月 3 日中非经共体首脑会议的成果，重申支持非洲联盟和联合国通过中非建和办努力解决中非共和国危机。安理会成员谴责该国侵犯人权，包括性暴力和招募儿童兵行为。此外，安理会成员对于人道主义局势不断恶化表示关切，并呼吁塞雷卡领导人保证各方可以不受阻碍地救援受影响的民众。

11. 安理会一些成员认为，该国目前的不稳定状态不应妨碍继续打击该地区的上帝抵抗军。在谴责权力更迭违宪时，一些成员重申在这一问题上支持非洲联盟和中非经共体，包括指出，不应将班吉新的政治局面视为既成事实。此外，还强调指出必须加强与区域和次区域组织的合作，而且这种合作应具有一致性和连贯性。

12. 主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼最近访问了中非共和国，他在 4 月 29 日的磋商期间向安理会成员通报了情况。他指出，安全局势正在恶化，有罪不罚风气盛行。人道主义局势日益严峻，在扭转这一趋势方面正在取得的进展有限。

13. 在副秘书长对中非共和国的安全和人道主义局势进行评估后，安理会成员对该国持续侵犯人权表示关切，并予以谴责。他们赞扬中非经共体为解决这一状况所做的努力，包括于 4 月 18 日在恩贾梅纳召开国家元首首脑会议。此次首脑会议决定为巩固中非共和国的和平增加特派团人数，以应对不断恶化的安全局势，安理会成员对此表示欢迎。安理会成员重申，《利伯维尔协议》仍然是找到持久、和平解决办法的基础。

14. 磋商后，安理会发表了新闻谈话，其中安理会成员对人道主义和安全局势不断恶化以及中部非洲机构被削弱表示强烈关切。他们呼吁塞雷卡领导人确保塞雷卡所有武装团体不施行任何暴力行动，并根据《利伯维尔协议》立即重组为驻扎营地，呼吁所有各方允许人道主义方面可以安全、畅通无阻地进出。他们还对侵犯和践踏人权行为报告表示严重关切，强调必须将那些责任人绳之以法。

#### 科特迪瓦

15. 4 月 16 日，安理会听取主管维持和平行动助理秘书长埃德蒙德·穆莱特就联合国科特迪瓦行动(联科行动)通报情况。安理会成员随后举行了闭门磋商，讨论联科行动，并听取安全理事会关于科特迪瓦的第 1572 (2004) 号决议所设委员会主席格特·罗森塔尔(危地马拉)的情况通报。

16. 助理秘书长指出，选举后危机以来科特迪瓦已取得进展，并已进入建设和平的新阶段。尽管如此，该国和平与稳定仍面临各种威胁，包括与前政权有关联网络的相关人员构成的威胁。与利比里亚边境地区的安全局势有了明显改善，但仍存在相当大的挑战。联科行动、联合国利比里亚特派团、科特迪瓦政府和利比里亚政府 4 月 5 日在蒙罗维亚举行了四方会议，这是在加强跨界合作方面取得的一个积极进展。

17. 科特迪瓦地方选举定于 4 月 21 日举行，在此之前，联科行动向独立选举委员会提供的支持有限。尽管鼓励前执政党占据合法的政治空间，但其还是决定不参加选举。在和解和社会融合这一重要问题上进展仍然缓慢。该国必须依法惩处犯下严重罪行的人，不论其政治派别如何，以打破有罪不罚的循环，建立问责文化。

18. 科特迪瓦常驻代表指出，稳定安全局势是一个优先事项，安全局势稳定了才能巩固取得的进展。政府正在解除武装、复员和重返社会领域采取各项措施，包括培训前战斗人员，使他们重返社会。民族和解是该国的一项义务，总统承诺打击有罪不罚现象。他指出，如果联科行动继续缩编，则应同时提供更多资源用于部署无人驾驶航空系统，监测与利比里亚的边境地区。

19. 经过磋商，安全理事会关于科特迪瓦的第 1572(2004) 号决议所设委员会主席总结了专家组最后报告(S/2013/228)的主要结论，指出在本报告所述期间科特迪瓦曾多次违反武器禁运，而且仍在非法开采钻石。

20. 安理会成员在发言中一致认为，违反制裁制度可能会导致严重威胁科特迪瓦的安全。一些成员对取得的进展表示欢迎。展望定于 2015 年举行的议会选举，安理会一些成员指出，重点应放在确保选举的包容性、公平和透明。除进一步改革安全部门外，安理会若干成员还呼吁顺利进行前战斗人员解除武装、复员和重返社会的工作。一些成员对可能在该国使用无人驾驶航空系统发表了意见。

21. 安理会成员根据秘书长的建议讨论了逐步削减联科行动的核定军事人员编制，以及安理会是否应考虑进行进一步削减。

22. 4 月 25 日，安理会一致通过了第 2101(2013 年) 决议，其中将对科特迪瓦施行的制裁措施再延长一年，至 2014 年 4 月 30 日，包括向科特迪瓦供应非致命设备的通知要求，向科特迪瓦供应致命武器需委员会事先核准要求以及禁止向科特迪瓦的非国家行为体供应、销售或转让军火和有关物资。该决议还决定将专家组的任务期限延长至 2014 年 4 月 30 日。

23. 在通过决议后无人对投票作解释性发言，但科特迪瓦代表在通过决议后发言，强调该国致力于同联合国、包括专家组充分合作。科特迪瓦代表团希望决议中的各项措施将加强稳定，并使得可以部分或完全解除制裁制度。

## 非洲和平与安全(几内亚)

24. 4月25日,主管政治事务副秘书长在“任何其他业务”项下就几内亚局势进行磋商时向安理会成员通报了情况。他指出,由于政府和反对派就议会选举筹备工作仍存在分歧,导致近几个月几内亚局势紧张。秘书长任命秘书长特别代表兼西非办事处主任赛义德·吉尼特为国际调解人,与代表政府和反对派的两个国家调解人一同工作。

25. 4月13日颁布总统令,将议会选举定在2013年6月30日,反对派痛斥该法令,此后几内亚局势更加紧张。反对派指出,这是单方面做出的决定,没有听取其他政党的意见。4月23日,经调解达成协议,其中有关各方宣布不进行暴力示威,并承诺通过和平手段解决未决问题。4月25日,就在通报情况当天,安全部队和示威者之间的冲突导致1人丧生、数人受伤。

26. 在听取了情况通报后,安理会成员发表了新闻谈话,其中欢迎4月23日签署宣言以及几内亚总统阿尔法·孔德承诺执行各项措施,保证和平、自由、公正地举行选举。他们欢迎秘书长特别代表参与对话进程,并强调有必要进行政治对话。

## 马里

27. 4月3日,主管政治事务副秘书长向安理会简要介绍了秘书长关于马里局势的报告(S/2013/189)。他指出,秘书长的最优先事项之一是确保联合国帮助马里解决其面临的复杂危机。政治进程方面最重大的事态发展仍是通过过渡时期路线图。该路线图强调了过渡政府的两大优先任务:恢复领土完整以及组织自由、公正的选举。虽然马里一些地区的人道主义援助准入已经改善,但马里局势、特别是廷巴克图和加奥的局势仍动荡不安。

28. 他简要论述了秘书长在报告中建议的两个备选方案。按照这两个备选方案,联合国将继续大力关注政治进程,包括选举和全国和解。根据第一个备选方案,本组织将加强联合国马里办事处,同时加强由非洲主导的马里国际支助团(马里支助团)的作业能力,以便同时开展稳定和反恐行动。根据第二个备选方案,本组织将部署一个多层面综合稳定特派团,根据《联合国宪章》第七章开展行动,同时一个平行部队开展打击和反恐行动。

29. 马里常驻代表向“薮猫行动”的法国士兵和马里支助团部署的士兵致敬。他表示支持秘书长提出的这两个备选方案中的第二个。科特迪瓦常驻代表以西非国家经济共同体的名义发言,他建议安理会授权将马里支助团转变为一支负有坚定任务的联合国稳定行动。

30. 安理会成员在听取了通报后举行了闭门磋商，其间主管维持和平行动副秘书长埃尔韦·拉德苏先生向安理会成员介绍了马里外交和国际合作部长的信，他在信中请求在马里部署联合国稳定特派团。

31. 安理会成员对于马里缺乏政治进展表示关切，并呼吁持久、可持续地解决当前危机。他们强调，必须在政治行体方之间以及各群体内部和之间，特别是与脱离了恐怖行为并愿意对话的武装团体进行更广泛的对话，实现全国和解。安理会成员普遍赞成秘书长提出的第二个备选方案。安理会成员询问平行部队的模式和大致情形及其可能的任务规定。他们指出，联合国稳定特派团的任务和拟议规模还需进一步讨论，同时强调必须明确分配给两个部队的任务规定。

32. 4月25日，安理会一致通过了第2100(2013)号决议，其中规定设立联合国马里多层次综合稳定团(马里稳定团)，从该决议通过之日起由马里稳定团负责履行联合国马里办事处的授权任务。该决议决定2013年7月1日把马里支助团的授权移交给马里稳定团，而且从即日起将马里支助团符合联合国有关标准的军事和警察人员编入马里稳定团。该决议规定，马里稳定团的分阶段部署必须视安理会在本决议通过后60天内对马里稳定团预定负责地区安全局势再次进行审查的情况而定。安理会一名成员对投票作了解释性发言，称他对决议投了赞成票，是因为考虑到马里国家当局提出了相关请求，而且得到了相关区域组织的支持。

33. 马里稳定团的任务是实现主要人口中心的稳定，支持马里过渡当局，并授权利用一切必要手段执行其任务规定的某些任务。稳定团的任务还包括支持马里过渡当局执行过渡路线图，包括开展全国政治对话和选举进程。授权任务还包括保护平民及增进和保护人权的责任。

34. 安理会还授权法国部队利用一切必要手段，在马里稳定团人员受到紧迫、严重威胁时根据秘书长的要求进行干预，向他们提供支持。

### 索马里

35. 4月25日，安理会听取主管政治事务副秘书长就索马里，包括就联合国索马里技术评估团及其评估结果(见S/2013/239)通报情况。他指出，虽然索马里政府采取的方法未得到索马里所有方面的接受，但索马里政府继续执行其稳定和建设和平的政策，并努力在首都以外地区实现其建立联邦制国家的愿景。

36. 3月和4月多次提请注意该国脆弱的安全局势。非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)在控制和扩大控制区方面已达到业务极限。埃塞俄比亚国防军的预期撤出将增加资源压力。

37. 关于秘书长设立新政治特派团的设想，他申明，新特派团将支持该国的和平建设和国家建设。该特派团的核心作用是作为一种推进手段，帮助创造和激励能够推进稳定与和平建设的政治和战略环境。新特派团的重点领域包括提供斡旋、

支持和解努力以及协助应对与宪法审查和联邦制相关的挑战。新特派团还将协助建设安全部门的国家能力和促进人权。

38. 考虑到特派团将要开展行动的安全环境，该特派团可能需要大量资金，并需要强有力的支持，特别是安理会的支持。他承认非洲联盟和非索特派团在索马里发挥了关键作用，并且继续与政府间发展管理局开展重要合作。

39. 索马里常驻代表赞扬评估报告“清晰”和“实事求是”，他指出，非索特派团出色地完成了工作，现在是确保索马里国家安全部队能够承担消灭青年党、从而实现该国稳定与安全责任的时候了。他说，索马里经历了许多阶段，他希望通过安理会的充分支持，落实评估报告中提出的各项建议。

40. 埃塞俄比亚外交部长也参加了情况通报会。他赞扬安理会通过第 2093 (2013) 号决议，并派出技术评估团。打击青年党的努力还远没有结束。他赞扬非索特派团、非洲联盟和政府间发展管理局开展的工作，称与这些区域组织建立伙伴关系对于帮助索马里人民至关重要。索马里国家自主权是关键所在。必须支持索马里国家安全部队，使之能够在维持全国各地和平与安全方面发挥自身的作用。

41. 关于埃塞俄比亚部队撤出索马里地区问题，他论述了责任分担和有效利用现有资源的重要性。他说，埃塞俄比亚愿意进一步讨论这些问题。

42. 在通报之后的闭门磋商期间，安理会成员欣见技术评估团的报告，表示赞赏评估团所做的工作。大多数成员一致认为，该报告为使联合国在索马里开展工作和利用最近取得的成果提供了新机会。一些成员认为，联合国新特派团内部必须分工明确，避免混乱和工作重叠。一些成员还强调，特派团必须与相关的区域和次区域组织发展战略伙伴关系。

43. 在磋商过程中，副秘书长介绍了评估报告中的更多细节，称该报告很全面，而且是与非洲联盟充分合作编写的。关于新特派团整编及其时机问题，各工作队正在进行分析，并将适时提出建议。

44. 5月2日一致通过了设立联合国索马里援助团的决议，即第 2102 (2013) 号决议。

#### **苏丹(达尔富尔)**

45. 4月29日，安理会听取了主管维持和平行动副秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的情况通报。他报告说，达尔富尔局势令人不安，而且不可能通过军事手段解决危机。要说服有关各方达成充分包容各方的政治解决方案，安理会、非洲联盟和国际社会必须继续共同努力。苏丹常驻代表参加了会议，并说虽然该区域的部落冲突造成许多人流离失所，但局势已得到控制。

46. 安理会成员在听取通报后举行了协商。他们谴责 4 月 19 日对达尔富尔混合行动部队的袭击导致一名维和人员死亡和另外二人受伤，并要求将肇事者绳之以法。若干安理会成员担心达尔富尔混合行动一些部队是否有能力开展活动和保护境内流离失所者。一些安理会成员还提请注意达尔富尔混合行动继续受到限制，并敦促各方不要妨碍特派团的工作，也不要妨碍该区域内人道主义行为体的工作。他们还呼吁迅速处理悬而未决的达尔富尔混合行动人员签证申请。他们请安理会主席转告苏丹常驻代表，安理会关切达尔富尔混合行动人员的行动继续受限一事。安理会主席于当天晚些时候转告了此事。

47. 安理会成员表示支持《多哈达尔富尔和平文件》，并欢迎正义与平等运动(苏丹)4 月 6 日签署《多哈文件》。一些安理会成员呼吁尚未签署《多哈文件》的反叛团体予以签署并加入谈判进程。一些安理会成员表示欢迎 4 月 7 日和 8 日在多哈举行达尔富尔重建和发展国际捐助者会议。安理会成员们强调捐助者需要迅速兑现其承诺。

#### 苏丹和南苏丹

48. 4 月 11 日，安理会成员根据第 2046(2012)号决议举行了每两周一次的苏丹和南苏丹问题协商。主管维持和平行动助理秘书长通报了两国间谈判的进展，并通报了 4 月 9 日联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)维和人员在南苏丹琼莱州遭遇伏击的情况。

49. 关于石油生产问题，助理秘书长确认南苏丹已在 3 月指示石油公司恢复石油生产，石油出口可望在 2013 年 5 月底前恢复。关于南科尔多凡州和青尼罗州的人道主义局势，苏丹政府已允许世界粮食计划署协同苏丹人道主义机构和非政府组织在青尼罗州政府控制区迅速进行需求评估。

50. 对于南苏丹总统萨尔瓦·基尔邀请苏丹总统奥马尔·哈桑·巴希尔于 4 月 12 日在朱巴会晤，苏丹政府作出了积极响应。南苏丹特派团在其维和人员 4 月 9 日遭遇伏击后立即派出了增援部队，并将成立调查委员会调查这次导致人员死亡的事件。

51. 安理会成员在听取通报后发言时，谴责 4 月 9 日袭击南苏丹特派团人员和杀害维持和平人员。安理会成员呼吁南苏丹对该事件进行调查，以将肇事者绳之以法。关于执行双方 9 月 27 日协议的问题，安理会成员欢迎已取得的进展，特别是欢迎部队撤出缓冲区和恢复石油生产。

52. 一些安理会成员关切苏丹政府推迟开始与苏丹人民解放运动(北方)(苏人解(北方))谈判，但欢迎双方即将开始谈判。安理会成员提出南科尔多凡州和青尼罗州的人道主义准入问题，欢迎向世界粮食计划署提供部分准入，但几个成员还痛惜不能进入苏人解(北方)控制的地区，并表示希望在该问题上取得进展。一些安理会成员呼吁取消对苏丹的单方面经济制裁，并呼吁减免债务。

53. 4月11日，安理会成员举行磋商，讨论联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)问题。在此期间，他们听取了联阿安全部队特派团团长兼部队指挥官Yohannes Tesfamariam少将的情况通报。他说阿卜耶伊仍相对平静，但局势紧张而脆弱，且无法预测。联阿安全部队的参与避免了和平进程的失败。由于缺乏警察局和政府机构的管理，该区域出现了犯罪活动，并正在加剧。

54. 关于执行3月12日双方所签署的汇总表，联合边界核查和监测机制进行了空中核查，以核实部队是否已按协定撤离。双方都指责对方违反在非军事化边境安全区实现非军事化的协定。Yohannes Tesfamariam少将促请安理会核可增加联阿安全部队人数的建议，以便为该机制提供保护，并使其能够解决继续存在的核查挑战，因为联阿安全部队已超负荷运转。

55. 安理会成员基本上支持秘书长的建议，即增加联阿安全部队军事人员，推动执行其支持该机制的任务。安理会成员关切阿卜耶伊发生族裔间暴力，并关切推迟设立阿卜耶伊地区的临时行政和安全安排。安理会成员敦促苏丹和南苏丹两国总统4月早些时候在朱巴举行会晤时处理和解决这些问题。关于阿卜耶伊的最终地位，安理会成员表达了不同意见。一些成员说，非洲联盟高级别执行小组9月21日的提案获和平与安全理事会接受，其中提出了公平的解决办法。另一些成员则指出，双方需要对话才能解决问题，而外部行为者强加的解决办法不可能持久。

56. 4月29日，秘书长苏丹和南苏丹问题特使海尔·门克里欧斯在安理会成员进行磋商时通报了苏丹和南苏丹的情况。他说，苏丹和南苏丹为讨论两国间政治和安全问题而成立的联合政治和安全机制的成员已重申，他们承诺继续合作执行2012年9月27日各项协定。此外，已就开放两国间8个过境点达成协议。关于联合边界核查和监测机制，由于后勤方面的原因，目前只能进行有限核查活动。关于苏丹政府与苏人解(北方)之间的谈判，在非洲联盟高级别执行小组推动下，直接谈判已于4月24日开始。此外，已商定于5月再次会晤。

57. 安理会成员在听取通报后发言时，欢迎苏丹和南苏丹改善关系，并强调必须继续合作执行9月27日各项协定。他们欢迎计划开放两国间8个过境走廊，称这是一项积极事态发展，同时指出还有许多工作有待完成。他们欢迎苏丹总统4月早些时候对南苏丹进行具有历史意义的访问，并欢迎两位领导人承诺执行9月27日各项协定。一些成员关切在建立阿卜耶伊地区临时行政机构问题上迟迟未能达成协议。这些行政机构包括阿卜耶伊地区行政当局、阿卜耶伊地区议会和阿卜耶伊警察局。他们还呼吁双方在解决阿卜耶伊最终地位方面取得进展。一些成员要求减免苏丹和南苏丹的债务，并解除对苏丹的单方面经济制裁。

58. 关于南科尔多凡州和青尼罗州的人道主义局势，若干成员欣见苏丹与苏人解(北方)进行谈判，但指出谈判已在未取得进展的情况下结束。一些成员呼吁立即

停火，以使人道主义援助能够进出。安理会成员谴责苏丹革命阵线在苏丹与苏人解(北方)谈判开始后第二天于苏丹境内进行袭击活动。

## 西撒哈拉

59. 4月11日，安理会与联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)部队和警察派遣国举行非公开会议，听取秘书处维持和平行动部亚洲和中东司司长中满泉通报情况，然后通过一项公报。

60. 4月22日，安理会成员就西撒特派团问题举行磋商。负责西撒哈拉问题秘书长特别代表兼西撒特派团团长沃尔夫冈·魏斯布罗德-韦伯和负责西撒哈拉问题秘书长个人特使克里斯托弗·罗斯通报了情况。特别代表说，西撒特派团军事观察员目前每月进行多次地面巡逻，与双方开展了良好合作。个人特使说，尽管西撒哈拉近年来发生了一些变化，但局势仍处于冻结状态。建立信任措施，特别是联合国难民事务高级专员办事处开展的探亲活动和举办的讨论会受到欢迎，探亲次数大幅增加。

61. 关于西撒特派团所面临的挑战，特别代表说，旗帜问题已解决，目前正在寻求务实办法解决车牌问题。

62. 个人特使强调，鉴于萨赫勒地区安全局势不稳，迫切需要解决西撒哈拉问题。双方仍各持己见，毫不退让。他以秘书长个人特使身份努力向双方说明应以相互妥协的精神进行谈判。他将继续采取新方法，包括进行穿梭外交，与双方及邻国进行私下磋商，力求在可能达成的妥协方案或协商一致解决办法的内容上取得进展。他向成员介绍了自己于3月18日至4月3日和4月8日至11日访问该区域的情况。

63. 安理会成员在听取这两个情况通报后发了言。大多数成员申明，双方可接受的政治解决办法是持久解决冲突的唯一办法。另有几个成员表示支持摩洛哥提出的自治计划。一些成员呼吁摩洛哥和阿尔及利亚改善关系，以便为谈判创造良好气氛。安理会成员着重提到并欢迎联合国难民事务高级专员办事处协助在廷杜夫难民营和西撒哈拉之间进行探亲活动。一些安理会成员提到大萨赫勒地区的局势及其对冲突的影响。

64. 一些安理会成员提出人权问题，表示关切据报在西撒哈拉和阿尔及利亚廷杜夫难民营发生的侵犯人权行为。所有代表团均注意到摩洛哥在人权领域进行改革，特别是成立全国人权理事会，包括在阿尤恩和达赫拉成立其委员会，并注意到摩洛哥向人权理事会特别程序提供合作。一些安理会成员关切西撒哈拉人权问题可能政治化，另一些成员则关切阿尔及利亚廷杜夫难民营居民的状况，要求对他们进行难民登记。关于延长西撒特派团任务期限的问题，一些安理会成员支持按秘书长的请求增加军事观察员和警察。

65. 4月25日,安理会一致通过第2099(2013)号决议,将西撒特派团的任务期限延至2014年4月30日。

## 中东

### 中东(阿拉伯叙利亚共和国)

66. 4月18日,安理会就阿拉伯叙利亚共和国的人道主义局势举行情况介绍会。安理会听取了副秘书长兼人道主义事务和紧急救济协调员瓦莱丽·阿莫斯、联合国难民事务高级专员安东尼奥·古特雷斯、负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表扎伊娜卜·哈瓦·班古拉和负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表贺莱拉·策鲁圭的情况介绍。在听取情况介绍后,阿拉伯叙利亚共和国、黎巴嫩和土耳其的代表也发了言。

67. 副秘书长说,阿拉伯叙利亚共和国境内的人道主义组织在帮助数百万受危机影响的叙利亚人过程中,正面临巨大和日益增多的限制因素。援助机构遇到官僚机构方面越来越多的障碍,例如与申请政府批准车队、非政府组织、签证有关的问题等,限制了其应对能力。在全国各地,人道主义车队经常遭到袭击或射击,人员受到恐吓或绑架。安理会需要考虑以其他形式提供援助,包括采取跨国界行动。如某些路线不安全,各方必须寻找其他途径,包括穿越国界。副秘书长敦促安理会要求各方确保援助机构能安全无阻地援助阿拉伯叙利亚共和国所有地区需要帮助者,并支持跨国界行动。

68. 联合国难民事务高级专员说,如果不停止战斗,到2013年底阿拉伯叙利亚共和国几乎一半人口可能需要人道主义援助。如果目前趋势继续下去,到2013年底叙利亚难民的人数可能达到350万人,另外阿拉伯叙利亚共和国境内还可能有650万人需要人道主义援助。

69. 负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表说,自她上次介绍情况以来,性侵犯行为仍普遍存在。政府部队和反对派战斗人员均绑架妇女和女孩以获取信息。令人震惊的是,政府拘留中心有系统地实施性暴力,将其作为针对妇女、男子甚至儿童的有组织政策。她强烈敦促阿拉伯叙利亚共和国总统巴沙尔·阿萨德确保政府拘留的所有人都得到人道待遇。政府已写信给她,详细说明了一些反对派战斗人员实施绑架、性暴力、酷刑和其他严重侵犯人权行为的事件。她强烈敦促自由叙利亚军和其他武装团体的领导人停止这种侵犯行为,并明确指示各级指挥官防止性暴力。关于贩运女青年和女孩的指控也在增加。她深切关注对妇女和女孩施加性暴力问题,回顾了阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会关于多起性暴力事件可能构成危害人类罪的结论,并呼吁叙利亚当局调查所有关于性暴力行为的指控并追究每个行为人的责任。她说已经到了采取具体行动的时候,并提及她打算尽快访问阿拉伯叙利亚共和国。

70. 负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表说，儿童是叙利亚冲突中遭受伤害最大的群体，受影响儿童人数已达 300 万。一些儿童遭到杀害、酷刑、性暴力，数百万儿童目睹惨剧，心灵受到摧残。应避免在平民控制区使用重武器。

71. 安理会成员在听取情况介绍后举行磋商时，表示关切叙利亚危机导致人道主义局势恶化。他们强调，迫切需要消除提供人道主义援助的障碍，包括消除官僚机构方面的障碍。一些成员重申，必须提供跨国界人道主义援助准入。另一些成员则回顾说，任何人道主义活动都应符合人道主义援助指导原则。安理会成员还再次表示关切难民日益增加，给阿拉伯叙利亚共和国相邻国家的社会经济状况、稳定、安全造成严重影响。安理会成员强调必须以政治方式解决危机。一些成员批评阻挠这一进程的人。若干成员着重关切叙利亚当局用飞毛腿导弹不分青红皂白地轰炸平民地区。也有成员将冲突的责任，包括使儿童参与军事冲突的责任，归咎于反对派部队。安理会成员欢迎秘书长就阿拉伯叙利亚共和国被指控使用化学武器一事发起调查。他们谴责违反国际人道主义法和侵犯人权的人，强调必须将肇事者绳之以法。一些成员谴责其所称的“叙利亚政权有系统地实行的恐怖政策”。另一些成员谴责武装反对派扩大针对平民的恐怖行动。

72. 在 4 月 19 日的磋商中，安理会成员听取了联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚问题联合特别代表拉赫达尔·卜拉希米的情况介绍。他说叙利亚人目前时刻担心自己的人身安全，并指出安理会有责任解决这场危机。

73. 他回顾了过去 2 年来国际上作出的努力以及他任职 8 个月来的情况。他说自己的工作重点是在阿拉伯叙利亚共和国境内和境外与冲突各方及其支持者进行对话，并鼓励安理会团结一致，有效支持叙利亚行动小组 2012 年 6 月 30 日的最后公报(日内瓦公报和行动计划)。他选定了由叙利亚人主导的日内瓦公报执行计划，但国际社会的僵局使得无法达成解决方案。他提到阿拉伯国家联盟 2013 年 3 月 26 日通过决议，邀请叙利亚反对派联盟代表阿拉伯叙利亚共和国出席 3 月 26 日和 27 日的阿拉伯联盟首脑会议。

74. 阿拉伯叙利亚共和国的局势日益复杂：政府不愿倾听对方意见，反对派也未一致认同一个可信和建设性的政治方案。叙利亚人民胜利阵线支持者等与基地组织有联系的组织在阿拉伯叙利亚共和国境内的兵力继续增加，其中包括外国志愿人员。同时，事实上已有外国人员参与支持政府一方，真主党军事人员看来已进入阿拉伯叙利亚共和国境内与政府部队并肩作战。他强调，反对派需要开始与其他各方合作，共同开展阿拉伯叙利亚共和国的政治进程。在这方面，应进一步实施而不是摒弃穆瓦兹-哈提卜 2 月提出的倡议。他着重指出，政府方面也急需放弃取得军事胜利的梦想，并强调任何战争都不可能通过与主要是己方支持者举行模糊的对话而结束。

75. 一些安理会成员在听取情况介绍后发表评论,称安理会必须避免将造成僵局的责任归咎于任何人,而应集中精力考虑如何按日内瓦公报解决叙利亚危机。他们指出,联合特别代表1月曾请求就他关于巩固公报成果的建议采取后续行动,但安理会尚未回应。一些安理会成员重申,政治对话是解决危机的唯一途径,而军事手段将会使局势进一步复杂化。一些安理会成员认为,阿拉伯联盟决定正式将代表权授予反对派只会使问题复杂化,无助于达成政治解决。

76. 一些安理会成员重申应调查所有可信的关于使用化学武器的指控,并指出叙利亚政权阻扰调查人员进入。一名安理会成员指控某些成员竭力阻止调查据阿拉伯叙利亚共和国政府报告发生于Khan al-Asal的某事件。

77. 许多安理会成员表示支持关于叙利亚各方再次举行会议的建议,以通过政治过渡并按照日内瓦公报重新推动和平进程,达成急需的政治解决方案,从而结束叙利亚人民的困境。

#### 中东(包括巴勒斯坦问题)

78. 4月24日,安理会就中东局势、包括巴勒斯坦问题举行了季度公开辩论。主管政治事务副秘书长向安理会通报情况,包括停滞不前的中东和平进程。他说,阿拉伯叙利亚共和国的悲剧使得所有各方维护中东稳定的共同努力更加重要。阿拉伯叙利亚共和国局势继续恶化。他呼吁迅速采取行动,处理阿拉伯叙利亚共和国境内外人道主义局势。他补充说,由于约旦和黎巴嫩接近危机发生地,所以特别需要支持。

79. 目前整个中东地区的危险增加。必须迅速采取行动,不仅要解决叙利亚危机造成的影响,而且要在推进以色列-巴勒斯坦和平进程方面取得进展。美利坚合众国总统巴拉克·奥巴马3月访问该区域,为双方认真努力促进和平提供了一次重要机会。

80. 关于中东和平进程,联合国仍然致力于与各有关方合作,但在很大程度上取决于他们为恢复政治进程创造有利条件的政治意愿。他说,巴勒斯坦权力机构的财政维持能力仍然受到威胁,再次呼吁向该机构提供更多财政支助。巴勒斯坦人员伤亡上月有所增加,主要起因是巴勒斯坦示威活动日趋暴力,与以色列安全部队发生了新的冲突。

81. 大约3000名囚犯在巴勒斯坦囚犯日(4月17日)绝食一天。在西岸主要城市举行了示威活动,以色列安全部队打伤11名巴勒斯坦人。在随后的冲突中,以色列安全部队在图勒凯尔姆附近的一个检查站打死2名巴勒斯坦少年,打伤另外2人,指称他们向检查站投掷自制燃烧弹。

82. 他重申,示威活动必须保持非暴力,同时敦促以色列安全部队表现出最大限度的克制,确保巴勒斯坦人和平、自由示威的权利。他还对持续开展定居点活动

表示关切。此类活动有悖国际法，可进一步削弱巴勒斯坦人对两国解决方案可行性的信心。

83. 本着同样的精神，他再次强烈谴责从加沙向以色列发射火箭。不分青红皂白地发射火箭意在制造恐惧，造成平民伤亡，可能引发难以制止的暴力循环。他还呼吁以色列力行克制，并表示关切以色列限制措施对加沙平民的影响。

84. 他表示关切的是，在黎巴嫩、特别是东北部边境地区，继续感受到阿拉伯叙利亚共和国冲突蔓延。他对发生的若干事件表示痛惜，包括从叙利亚一侧进行火箭弹袭击和空袭。关于政治局势，他注意到黎巴嫩总统米歇尔·苏莱曼任命塔玛姆·萨拉姆担任总理，并敦促黎巴嫩领导人继续积极努力确保早日组建政府，遵守总统的不介入政策。他还转达了秘书长对黎巴嫩人在阿拉伯叙利亚共和国为现政权和反对派作战报道的关切，表示希望新政府找办法促进进一步遵守黎巴嫩各方不介入政策。

85. 他还赞同安理会成员呼吁迅速取得进展，确保迅速就选举法达成协议，以便及时在法律和宪法框架内协商一致地举行议会选举。

86. 他说联合国驻黎巴嫩临时部队行动区和蓝线沿线大体保持平静，并补充说黎巴嫩总统 4 月份二次公开谴责以色列违反第 1701 (2006) 号决议，侵犯黎巴嫩领空。他重申，联合国关切的是所有各方应充分尊重黎巴嫩主权和领土完整。

87. 通报情况后，联合国观察员国巴勒斯坦常驻观察员和以色列常驻代表发了言。两位发言者都欢迎美国总统上月访问该区域，并表达了他们对和平进程障碍的看法。大多数安理会成员也对这次访问该区域表示欢迎，希望各方在建设性会谈后返回谈判。许多成员谴责从加沙向以色列发射火箭弹的行为，敦促以色列和加沙维持停火，并鼓励以色列解除对加沙的封锁，停止其非法定居点活动。一些成员说，这些行动将有助于建立相互信任和解决人道主义局势。一些成员呼吁四方重新积极参与。

88. 关于阿拉伯叙利亚共和国，安理会一些成员对可能在冲突中使用化学武器表示忧虑。一些成员说，他们深切关注阿拉伯叙利亚共和国政府使用重型武器，要求该政府对其行为负责。其他成员对反对派团体之间的恐怖活动表示关切。所有成员都对阿拉伯叙利亚共和国不断恶化的人道主义局势表示关切，强调必须根据日内瓦公报，通过谈判达成政治解决办法，结束这场冲突。

89. 关于黎巴嫩，安理会成员对叙利亚危机的后果表示关切，重申支持黎巴嫩总统的不介入政策，支持黎巴嫩主权和领土完整。他们欢迎任命塔玛姆·萨拉姆为黎巴嫩总理，呼吁所有各方努力在宪法框架内组织进行议会选举。

90. 20 多个联合国会员国参加了公开辩论。许多人欢迎美国努力推进中东和平。一些人称，以色列通过扩大以色列定居点和建造隔离墙，继续在被占领巴勒斯坦

领土内奉行非法的以色列政策，并对此提出批评。一些会员国说，在巴勒斯坦问题上和阿拉伯叙利亚共和国，安理会未能履行其维护国际和平与安全的主要责任。

#### 中东(约旦人道主义局势)

91. 4月30日，安理会应约旦常驻代表的请求举行一次非公开会议，讨论阿拉伯叙利亚共和国危机造成的该国人道主义局势。约旦应邀参加这一会议。会后，安理会根据惯例发表了一项公报。

#### 中东(也门)

92. 4月4日，安理会成员就也门问题举行闭门磋商，并听取秘书长也门问题特别顾问贾迈勒·比诺马尔通报情况。特别顾问说，也门总统阿卜杜拉布·曼苏尔·哈迪·曼苏尔于3月18日召开全国对话会议，这是一个重要的里程碑。565名代表背景各不相同，其中包括妇女和年轻人，以及政党和民间社会的代表。他赞扬也门总统牵头召开这一会议，并继续执行过渡协议。该协议呼吁在2014年2月之前进行公投，并举行议会和总统选举。

93. 也门政治过渡的一个重要方面是解决南方人二十多年的积怨。2013年1月安全理事会代表团访问也门，2013年2月15日发表主席声明(S/PRST/2013/3)，此外还与海湾合作委员会和欧洲联盟密切互动，这一切都取得了积极的成果。

94. 安理会成员欢迎3月18日召开全国对话会议，称该会议为也门人民、包括妇女和年轻人提供了一次历史性机遇。他们聚集一堂，努力化解积怨，建立信任，确保正义得到伸张，加强人权，并为国家发展和繁荣做出贡献。但安理会成员承认，过渡期间仍存在严峻挑战，包括解决南方人的积怨。一些成员欢迎也门总统2月访问南部港口城市亚丁，这表明他决心解决南方人的主要积怨。一些成员还强调也门领土完整和国家主权的重要性。各成员对基地组织在该国的活动表示关切。

## 亚洲

### 缅甸

95. 4月16日，安理会成员就缅甸问题举行闭门磋商，并听取缅甸问题特别顾问维贾伊·南比亚尔通报情况。这是自2012年6月20日以来特别顾问第一次向安理会成员通报情况，而且自那时起他五次访问缅甸，最近一次是3月21日至25日。他在通报情况时说，尽管该国政府继续执行政治改革政策，使民主体制得到加强和巩固，但如果不控制该国消极力量，政治进展可能遭破坏。

96. 议会已经建立了关键的法治和司法机构，而且议会关于财务和预算问题的讨论更加透明。关于可能破坏政治进展的消极因素，2012年在若开邦发生的暴力行为导致许多境内流离失所者，其中大多数来自洛兴雅人社区。该政府必须在雨季

到来之前，解决难民营严重的人道主义状况。关于该政府与克钦邦独立组织之间的紧张关系，他乐观地表示，有可能找到彼此可接受的政治解决办法。

97. 安理会成员赞扬特别顾问的工作，并欢迎他所作的通报。关于取得的政治进展，安理会成员赞扬该政府开展的工作、一些成员鼓励该政府继续同反对派合作。安理会成员敦促该政府应对佛教徒和穆斯林社区之间日趋严重的紧张关系和暴力行为。他们还表示关切的是，正如在通报中所述，境内流离失所者营地人道主义状况非常严重，并敦促国际社会协助该政府提供人道主义救济。

98. 关于克钦邦政治局势，安理会成员赞扬双方努力通过谈判达成解决办法，同时指出令人关切的问题仍然存在。关于国际社会应在多大程度上参与双方在克钦邦进行的谈判，各成员看法不一。特别顾问说，该政府正在积极处理军队使用儿童问题，对此问题的认识有所提高，但接触不到非国家武装团体仍是一个制约因素。

## 专题

### 非洲和平与安全

99. 4月15日，安理会就“非洲和平与安全：非洲预防冲突：消除根源”举行高级别情况通报会。会议由卢旺达外交合作部长路易丝·穆希基瓦博主持。秘书长参加了会议，代表非洲联盟主席的埃塞俄比亚常驻代表和多哥外交与合作部长也参加了会议。

100. 安理会主席穆希基瓦博女士说，会议的目的是审查安理会如何能够通过处理非洲冲突根源的技能、机制和机构，从日常管理冲突转为培养预防冲突的文化。此外，强调非洲联盟在确定非洲冲突根源方面的重要性，以及所建立的机构和机制处理这些根源的作用。安理会应加强与非洲联盟和非洲次区域组织的合作。

101. 秘书长说，冲突的起因是施政不善、侵犯人权行为及对不平等分配资源、财富和权力的不满，因此有必要解决这些问题。区域组织的振兴有利于本组织在整个非洲进行的努力。这些组织是重要合作伙伴，正在发挥更加有力的战略作用。

102. 代表非洲联盟主席发言的埃塞俄比亚常驻代表说，过去十年非洲已取得重大进展。他强调，非洲对自身和平与发展负首要责任，指出非洲已牵头在其分区域解决和预防冲突。

103. 一些成员说，冲突的根源包括缺乏善政、经济、政治和社会边缘化、贫穷和缺乏法治。一些成员说，虽然有时很容易确定冲突的直接原因，但冲突根源更为复杂，许多源于殖民主义遗留产物。

104. 安理会通过了一项主席声明(S/PRST/2013/4)，其中确认必须制订一项包括预防武装冲突的行动措施和体制措施的综合战略，并鼓励制订消除冲突根源的措施，以确保实现可持续和平。安理会还强调区域和次区域组织根据《联合国宪章》第八章发展伙伴关系和开展合作的重要性。

## 妇女与和平与安全

105. 4月17日，安理会举行一次关于妇女与和平与安全的高级别公开辩论会，讨论秘书长关于冲突中性暴力问题的报告(S/2013/149)。会议由卢旺达外交合作部长路易丝·穆希基瓦博主持。秘书长和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表分别向安理会通报情况。萨兰·凯塔·迪亚基特代表非政府组织妇女与和平与安全工作组作了发言。

106. 秘书长说，联合国必须利用其所掌握的一切工具处理与战时强奸相关的消极趋势。这种趋势突出表明，必须处理停火谈判、和平进程和安全部门改革期间发生的性暴力行为。

107. 特别代表谈到她最近访问中非共和国、刚果民主共和国和索马里的情况，描述了性暴力的暴行。她说，安理会必须发出明确信息，表明不会容忍冲突中的性暴力，并将运用国际秩序的全部力量确保追究责任。她还强调预防的重要性和责任。

108. 凯塔·迪亚基特女士说，有效处理复杂的冲突中性暴力问题需要各级强有力的紧迫领导。如果不平等的根源得不到解决，则仍然不可能实现可持续和平和消除冲突中的性暴力。在武器流通和性虐待之间存在一种可怕联系。她呼吁各国恪守其关于所有解除武装进程中妇女、和平与安全的承诺。

109. 穆希基瓦博女士指出，强奸和性侵犯是灭绝种族意识形态的要素，用于惩罚和羞辱受害者，使受害者及其家人和群落失去人性。她呼吁国际社会、非政府组织、民间社会、信仰组织和在受影响地区开展行动的其他非国家行为体支持举报和调查性犯罪。

110. 除安理会成员外，更广泛联合国会员国的很多代表团参加了这次全天会议，总共60多人发言。许多代表团表示支持秘书长报告中的建议，在和平谈判期间、安全部门改革及解除武装、复员和重返社会进程中处理性暴力问题。

## 冲突后建设和平

111. 4月25日，安理会就冲突后建设和平举行情况通报会，讨论建设和平委员会第六届会议的报告(S/2013/63)。孟加拉国常驻代表、建设和平委员会前主席阿布卡拉姆·阿卜杜勒·穆明和克罗地亚常驻代表、委员会现任主席兰科·维洛维奇分别向安理会通报情况。

112. 委员会前主席强调指出，委员会就其议程与六个国家(布隆迪、中非共和国、几内亚、几内亚比绍、利比里亚和塞拉利昂)进行了一些针对具体国家的互动协作，包括支持在利比里亚启动一项民族和解战略，在塞拉利昂成功举行选举及在布隆迪实施新的减贫战略。尽管取得这些成就，但仍未充分发挥委员会的全部潜力，而且如果没有成员国的进一步承诺，这种情况将会持续下去。

113. 委员会主席重点谈到安理会与委员会之间的互动，称应进一步阐述委员会的建议对安理会最有价值之处，以及安理会如何能够以最佳方式与委员会互动，并就此交换意见。

114. 安理会成员赞扬委员会的工作及其现任和前任领导。一些成员以中非共和国最近事态发展为例，说明委员会虽然取得了一些值得称道的成就，但未充分认识到其成立之初分配给它的任务。一些成员建议，委员会应注重国家优先事项，包括经济发展、教育、保健和加强国家机构。他们还建议加强委员会、国际金融机构和捐助者之间的协同作用。一些成员还提请注意进一步加强安理会与委员会之间互动的重要性，特别是呼吁各国别组合主席在安理会工作的有关阶段向安理会提供投入和分析意见。

115. 在随后于 4 月 26 日举行的非正式互动对话中，委员会主席、各国别组合主席、委员会议程上的国家和建设和平支助办公室应邀就委员会交流意见。该非正式会议的重点是委员会可以采取哪些切实可行的方法协助安理会工作。与会者普遍认为，委员会的潜力没有得到充分利用，但可以采取特别方法取得进展，除委员会成员国和安理会成员之外，议程上的国家代表也应有必要的自主权和领导权。

## 其他事项

### 秘书长务虚会

116. 4 月 22 日和 23 日，秘书长在纽约格林特里庄园召开安全理事会成员国及其伙伴年度务虚会，讨论了三大问题：维持传统边界和平、维持和平特派团的任务规定及气候变化对安全的影响。

### 对大不列颠及北爱尔兰联合王国前首相马格丽特·撒切尔逝世表示哀悼

117. 4 月 17 日，在关于妇女与和平与安全的高级别公开辩论开幕式上，安理会成员默哀一分钟，悼念大不列颠及北爱尔兰联合王国前首相马格丽特·撒切尔。

### 关于执行安全理事会主席的说明(S/2010/507)的总结会议

118. 4 月 30 日，安理会举行了关于执行安全理事会主席的说明(S/2010/507)的非公开会议，即 4 月份总结会议。共 52 个会员国以观察员身份出席该会议。主席请安理会成员审慎评估安理会 4 月份工作，并交流看法，探讨如何能够在安理会日常工作中预防冲突。安理会应共同反思，以确定其所掌握的切实有效地预防冲突的最佳手段。

119. 在安理会 4 月份处理的重要问题中，马里和阿拉伯叙利亚共和国占据了突出位置。