



安全理事会

Distr.: General
26 June 2013
Chinese
Original: English

2013 年 6 月 21 日俄罗斯联邦常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨随函附上 2013 年 3 月俄罗斯联邦担任安全理事会主席期间安全理事会工作报告(见附件)。本报告是在同安全理事会其他成员协商后,由我负责编写的。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

维塔利·丘尔金(签名)



2013 年 6 月 21 日俄罗斯联邦常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件 俄罗斯联邦担任主席期间 (2013 年 3 月) 安全理事会工作评价

导言

在 2013 年 3 月份俄罗斯联邦担任主席期间，安全理事会执行了内容广泛的工作方案。安理会举行了 34 次会议和闭门磋商。安理会通过了 6 项决议，并商定了 8 份新闻声明。

非洲

刚果民主共和国

3 月 5 日，安理会举行秘书长公开通报会，听取了他关于刚果民主共和国东部和大湖区问题的特别报告(S/2013/119)。秘书长向安理会报告，经他努力，该区域 11 国领导人 2 月 24 日在亚的斯亚贝巴签署了刚果民主共和国和该区域的《和平、安全与合作框架》。秘书长着重指出，该文件针对刚果民主共和国东部令人不安的局势提出新颖全面的处理方针，其中设想将国家、区域、国际各级行动相结合，并就国际社会如何支持《框架》的执行提出一系列建议，包括决定任命一名秘书长大湖区问题特使，并提议加强联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚稳定团)的任务，包括部署负责执行和平的干预旅。

刚果民主共和国常驻代表表示，该国政府感谢秘书长亲自参与制定和签署《框架》的工作，并呼吁安全理事会授权紧急部署干预旅，以处理刚果民主共和国东部日益恶化的局势。

安理会成员在随后举行的全体磋商中，赞扬秘书长及其工作班子作出努力，促成旨在解决冲突根源的《框架》的签署。成员们强调所有签字方都必须严格执行《框架》。一名成员说《框架》不应取代正在开展的区域和平活动，而应巩固已取得的成果，并推动整个进程向前发展。

安理会成员普遍支持关于加强联刚稳定团的任务、使其能更好地执行保护平民任务的建议。安理会一些成员对于可能部署秘书长在与非洲联盟、大湖区问题国际会议、南部非洲发展共同体(南共体)协商后在特别报告中建议的干预旅表示关切，因为让联合国维和人员承担强制执行和平的职能可能产生某些影响，并可能对整个联合国维和原则产生影响。另一些代表团支持部署干预旅这种可能，认为此举有助于结束刚果民主共和国境内的暴力循环，前提是采取适当措施减轻平民和所有联合国人员面临的风险。

3 月 6 日，安理会与联刚稳定团部队和警察派遣国举行非公开会议。首先由主管维持和平行动副秘书长埃尔韦·拉德苏先生和军事顾问巴比克尔·盖伊中将介绍情况，然后就未来部署干涉旅的技术细节交换了意见。

3月22日，安理会向新闻界发表声明，表示欣见博斯科·恩塔甘达向海牙国际刑事法院自首，并哀悼刚果民主共和国境内国际社会关注的最严重犯罪的所有受害者。安理会成员在该声明中赞赏卢旺达、荷兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和国际刑事法院促成恩塔甘达先生向该刑事法院法官自首。安理会成员认为，恩塔甘达先生向国际刑事法院自首既是在国际刑事司法方面，也是朝着在刚果(金)东部恢复和平与安全，迈出的积极一步。安理会成员回顾，必须将犯有战争罪、危害人类罪、种族灭绝罪以及实施暴力侵害儿童、性暴力和性别暴力行为的人绳之以法。安理会成员还回顾，解放卢旺达民主力量(卢民主力量)指挥官西尔维斯科·穆达库穆拉仍于刚果民主共和国境内在逃。

3月28日，安理会一致通过了第2098(2013)号决议，为消除刚果(金)东部和大湖区不稳定根源提出了新的全面方针，包括作为例外，在不产生先例或损害所商定的维和原则的情况下，在联刚稳定团内设立干预旅，以解决武装团体的问题。几位安理会成员作了发言。一些安理会成员赞扬决定成立秘书长在与非洲联盟、大湖区问题国际会议、南共体协商后在特别报告中建议的干预旅，但另一些成员就此举对联合国维和原则可能产生的影响表示关切。有成员强调，干预旅应将重点置于应对大湖区问题国际会议东部仍很活跃的反面势力。一名安理会成员补充说，该旅应加强包括坎帕拉会谈在内的该区域和平进程。大湖区问题国际会议外交、国际合作与法语国家事务部长雷蒙·奇班达·恩通加穆朗戈感谢安理会应该国政府请求而授权设立干涉旅，并感谢联合国15年来为协助保护该国领土完整和促进和平与稳定而作出的其他努力。

几内亚比绍

3月6日，主管政治事务助理秘书长塔耶-布鲁克·泽里洪在全体磋商过程中，介绍了秘书长按照安全理事会关于恢复几内亚比绍宪政秩序的第2048(2012)号决议提交的报告(S/2013/123)，并强调在该方面进展有限。该国各利益攸关方依然分裂，军队继续干预政治，而国际伙伴仍无法就实地局势和挑战拟订共同评估。经证实，旨在达成这一共识的非洲联盟、葡萄牙语国家共同体、西部非洲国际经济共同体、欧洲联盟和联合国几内亚比绍联合评估团的综合报告仍在最后敲定过程中。助理秘书长对国际货币基金组织宣布恢复在该国的活动表示满意。

安理会成员注意到西部非洲国际经济共同体国家成员的元首决定延长几内亚比绍的过渡期，并注意到元首们呼吁几内亚比绍过渡总统向该国国民议会提交过渡路线图草案修订稿，以筹备并在2013年年底举行自由、公平、透明的大选。安理会成员还强调举行这些选举具有必要性和紧迫性。

索马里

3月6日，安理会一致通过了第2093(2013)号决议，其中将非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的任务期延长至2014年2月28日，并请秘书长继续向非索特派团提供一揽子后勤支助。安理会在该决议中赞同秘书长的建议，即应以一个新的规模更大的特别政治特派团替换联合国索马里政治事务处并且决定，新的特派团应将联合国国家工作队置于秘书长特别代表的领导之下。安理会决定，联合国非索特派团支助办事处(非索特派团支助办)负责人应向特别代表报告非索特派团支助办向新的特别政治特派团提供服务的情况，但保留与纽约外勤支助部的独立报告关系，以报告支助非索特派团这一首要任务的执行情况。安理会还决定在12个月期间内部分取消对该国实施的武器禁运，特别是对仅为组建索马里联邦政府安全部队和保障索马里人民安全而提供的物资取消武器禁运。安理会还同意秘书长关于索马里的条件尚不适合部署联合国维和行动的意见，但请他继续考虑此事，包括制定何时适于部署联合国维和行动的基准。

对索马里和厄立特里亚的制裁

3月12日，大韩民国常驻代表金塾以安全理事会关于索马里和厄立特里亚的第751(1992)号和第1907(2009)号决议委员会主席身份，在安理会举行全体磋商时介绍了委员会过去120天的工作，重点是2月15日的非正式磋商以及关于索马里和厄立特里亚的监测组中期简报得出的结论和提出的建议。

安理会成员认识到，索马里安全局势仍不稳定，而严格遵守制裁制度包括武器和木炭禁运以及对个人的制裁是促进索马里和平进程的关键。虽然大多数成员赞扬安理会第2093(2013)号决议部分取消武器禁运，认为其目标是加强索马里安全部门，但另一些安理会成员认为这一行动的时机尚不成熟，因为有武器扩散的危险。

安理会成员注意到，索马里和厄立特里亚问题监测组通报其与厄立特里亚政府的关系有所改善。一些成员呼吁阿斯马拉遵守义务，尽快在厄立特里亚与监测组会面。

苏丹/南苏丹

3月12日，秘书长苏丹和南苏丹问题特使海尔·门克里欧斯以及主管维和行动副秘书长埃尔韦·拉德苏在安理会举行全体磋商时通报了情况。门克里欧斯特使表示，联合政治和安全机制3月8日就设立非军事化边境安全区并启动联合边界核查和监测机制通过决定，这是一项“非常积极的事态发展”。他还希望，3月12日通过了2012年9月27日协定的执行工作信息总表，将推动这些协定的执行。他还强调说，有两个悬而未决的问题对苏丹和南苏丹关系有重大影响。其中之一是南科尔多凡州和青尼罗州的冲突持续不断，二是阿卜耶伊最终地位问题临时安排的实施和解决该问题的进展受到拖延。特使强调指出，苏丹政府

和苏丹人民解放军(北方)必须在不设先决条件的情况下开始直接会谈,才能达成停止敌对行动协定,实现人道主义准入,创造有利气氛,找到政治解决两地区冲突的办法。

该副秘书长向安理会通报了当地安全局势。他认为3月8日关于联合政治和安全机制的决定是苏丹和南苏丹之间建立信任的一个关键步骤。他还概述了两国和联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)已采取和预期采取哪些步骤,以根据商定时间表有效建立非军事化边境安全区和启动联合边界核查和监测机制。

安理会成员呼吁全面及时执行3月8日和12日的安排以及2012年9月27日协定,包括双方所有部队撤出非军事化边境安全区,启动联合边界核查和监测机制,恢复石油生产。安理会成员强调苏丹政府和苏人解(北方)必须开展直接政治谈判,达成停止敌对行动协定,并处理两地区的人道主义局势。

安理会一些成员怀疑双方是否愿意执行最近的协定,并提出双方以前有不遵守已达成安排的记录。这些成员强调安理会必须施加压力,确保第2046(2012)号决议得到执行。另一些成员强调安理会必须对双方保持平衡和公正,并鼓励双方进一步开展建设性接触,就悬而未决的问题达成相互接受的解决办法。

3月27日,非洲联盟高级别执行小组主席塔博·姆贝基先生与安理会进行非正式互动对话。他赞扬最近在执行苏丹和南苏丹之间2012年9月和2013年3月协定、特别是边界安全协定方面取得进展。他希望苏丹政府与苏人解(北方)早日恢复谈判,以达成政治解决南科尔多凡州和青尼罗州危机的办法,并处理两地区的人道主义局势。他相信苏丹和苏人解(北方)均希望永久停止敌对行动,并乐观地认为非洲联盟执行组可帮助双方建立足够信任,以达成该协定。他还强调,必须执行临时安排并使阿卜耶伊地区局势实现稳定。非洲联盟执行组主席强调苏丹和南苏丹必须就该地区的最终地位继续举行谈判。谈判能否取得进展取决于双边关系是否进一步改善。他呼吁安理会积极回应苏丹、南苏丹和联阿安全部队的请求,为联合边界核查和监测机制建立保护部队。塔博·姆贝基还强调有必要支持朱巴和喀土穆共同进行外联活动,寻求对两国提供资金援助,并有必要鼓励减轻苏丹的外债。非洲联盟执行组主席敦促取消对苏丹的经济制裁,认为其产生反效果,没有任何理由。他警告说“搅局者”可能企图破坏苏丹/南苏丹和平进程。他报告说,苏人解(北方)愿意参与讨论联合机制的活动。

安理会成员欢迎在促成喀土穆和朱巴之间各项协定方面取得进展,特别是在促成边界安全协定和恢复石油生产协定方面取得进展,并强调执行这些协定十分重要。安理会成员注意到双方努力寻找可持续办法来解决关键未决问题,包括成立阿卜耶伊地区临时机构和确定其最终地位。安理会成员重申支持非洲联盟执行组和特使开展调停。安理会期待苏丹政府和苏人解(北方)早日启动谈判。一些成员强调外部必须立即停止支助反叛分子,并呼吁反叛分子放弃武力颠覆喀土穆政

府的计划。一些成员还呼吁为两国调动财政援助，减轻苏丹的外债，并取消对苏丹的经济制裁。另一些成员则强调迫切需要处理南科尔多凡州和青尼罗州的严重人道主义局势。这些代表团对两地区发生空中轰炸表示遗憾，并呼吁苏丹与联合国充分合作，以立即向受影响民众提供紧急人道主义救济。

塞拉利昂

3月13日，秘书长执行代表兼联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)负责人詹斯·安德斯·托耶伯格·弗朗德森在一次公开通报会上提出了秘书长关于该特派团活动的第十次报告(S/2013/118)。他强调，尽管塞拉利昂过去十年取得了进步，但挑战依然存在，特别是在解决冲突根源方面。需要处理按地区族裔划线的政治分裂和极化现象。必须加强塞拉利昂的国家机构，包括司法和安全部门，以便使其有效履行各自的职责。贫穷和青年人失业问题仍然是严重的挑战。政府《繁荣议程》所阐述的优先事项旨在实现这些以及其它关键目标。尽管政府发挥了带头作用，但是国际援助仍然必不可少。该执行代表结论认为，应开始逐步将联塞建和办的职责转移给联合国国家工作队，并强调，鉴于联塞建和办缩编，其他国际伙伴对塞拉利昂持续发展的支持非常重要。

加拿大常驻代表吉列尔莫·里什琴斯基以建设和平委员会塞拉利昂组合主席的身份，着重指出了为支持过渡进程该组合近期需要处理的优先领域，包括争取必要资源，以填补因联合国塞拉利昂建设和平综合办事处缩编而可能造成的缺口。

安理会还听取了塞拉利昂外事与国际合作部部长萨穆拉·卡马的汇报。该部长向安理会作出保证，塞拉利昂政府准备、愿意并有兴趣配合安全理事会，确保联塞建和办向驻地协调员制度平稳有序地过渡，直至联塞建和办的任务以及联合国在塞拉利昂维持和平和建设和平方面的整个干预行动取得成功。

在随后举行的全体磋商中，安理会成员赞扬了塞拉利昂取得的进展，并商定，联塞建和办已经完成任务，应在接下来的十二个月中向联合国国家工作队过渡。

3月26日，安理会一致通过了第2097(2013)号决议，其中将联合国塞拉利昂建设和平综合办事处的任务期延长一年，至2014年3月31日为止，并决定，该特派团应在该日期前全面缩编。塞拉利昂常驻代表表示赞赏安理会对塞拉利昂努力的持续支持。

利比亚

3月14日，秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团(联利支助团)团长塔里克·米特里向安理会通报了利比亚的近期形势。他赞扬总统默罕默德·马贾里亚夫和总理阿里·扎伊丹在利比亚革命周年期间设法消除紧张局势和提供高效的安全措施，国家稳定没有受到破坏。该特别代表表示，联合国呼吁，在通过

政治孤立法时要谨慎从事。他高兴地指出，政府已经采取措施，加快甄别被拘留者，并将他们转移至由国家控制的拘留设施。他表示，尽管自 17 个月前全国解放以来，利比亚人民已经取得长足进展，但安全问题仍然艰巨，甚至可以说已经成为大多数利比亚人关心的主要问题。他指出，该国仍充斥着不安全的武器和弹药，由于利比亚边境管理疏松，这些武器弹药继续给地区带来安全风险。薄弱的国家机构和协调机制仍妨碍在改善该国脆弱的安全局势方面取得重大进展。他就此问题指出，为了保障利比亚的民主过渡，需要开展包容性对话，以最终实现真正的民族和解。尽管存在这些困难，该国政府决心推进工作，以加强安全，并处理武器扩散和存在武装团体的问题。联利支助团将继续在此方面提供援助。该特别代表补充说，鉴于前政权给利比亚人民留下了烂摊子，民主过渡进程肯定会面临各种障碍，需要采取长期对策予以处理。

安理会通过了第 2095(2013) 号决议，将联利支助团的任务期延长 12 个月，并延长了安全理事会第 1970(2011) 号决议所设委员会专家小组的任务期；调整了专供人道主义或防护之用的其他非致命军事装备用品，以及相关的技术援助和训练。利比亚总理和卢旺达常驻代表尤金-理查德·加萨纳以安全理事会关于利比亚问题的第 1970(2011) 号决议所设委员会主席的身份在安理会发言。

在随后举行的全体磋商中，安理会成员表示支持联利支助团的活动，并特别指出该特派团在稳定利比亚局势、支持民主过渡以及克服该国所面临的严重挑战方面发挥的重要作用。安理会一些成员认识到利比亚在推动过渡方面的进展。其他一些成员特别关切的是该国、特别是该国东部和沿南部边界的安全局势、武器扩散、被羁押人遭受酷刑以及无正当程序而持续羁押的现象。会议强调，该国的民族和解进程、过渡司法以及包容性民族对话非常必要。另外还特别指出严格执行制裁制度的重要性。

马里

3 月 18 日，主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员瓦莱丽·阿莫斯在全体磋商中向安理会通报了马里的人道主义局势。她指出，马里的人道主义局势部分是该国持续脆弱性的结果，也是自 2012 年 3 月政变后出现的政治动荡、严重暴力和冲突以及随后在图阿雷格人和暴力激进组织之间发生的战斗的结果。自 2012 年 1 月以来，447 000 多名马人流离失所，对马里中部和南部以及邻国的收容社区造成巨大压力。她提及关于在法国和马里军事行动开始后回返者人数增加的报告，但是强调，在可预见的未来将有成千上万的人仍旧无家可归。她特别提到，2013 年人道主义呼吁只得到了 15% 的资金。安理会的成员对严重的人道主义危机表示关切，并支持人道主义机构在马里的的工作。会议强调，为了寻找对马里危机的综合解决办法，应处理造成危机的根本性问题。

3月27日，主管政治事务助理秘书长塔耶-布鲁克·泽里洪和主管维和行动助理秘书长埃德蒙德·穆莱特在全体磋商中向安理会通报了马里的主要政治和安全形势，并特别指出秘书长关于马里局势(S/2013/189)的报告中的主要意见和建议，包括关于联合国在该国参与的两种可选方案。会议强调，在政治优先事项与安全优先事项的互动中，至关重要，应确保安全要务不损及马里实现政治进展的要务。该助理秘书长表示，鉴于法国的军事努力，安理会要审议的一个关键问题是，联合国可以或应该在多大程度上承担安全和稳定的责任。安理会成员强调了马里民族和解和对话的重要性，并就联合国在马里参与的可选方案初步交流了意见。

中非共和国

3月20日，秘书长特别代表兼联合国中非共和国建设和平综合办事处(中非建和办)负责人玛格丽特·沃格特在全体磋商中向安理会成员通报了塞雷卡联盟反叛分子发动新袭击和重新夺取城镇的情况。她表示，反叛分子在3月17日发出了最后通牒，其中提出若干条件，威胁表示，若在72小时期限内不满足这些条件，则向班吉挺进。她表示极为关切不断恶化的人道主义局势，包括即将爆发的粮食危机，另外还提及关于在政府控制的和塞雷卡联盟控制的地区严重侵犯和践踏人权行为的报告。该特别代表强调，2013年1月11日利伯维尔和平协定各方应以具体的行动来表明对该协定的承诺。

安理会成员表示极为关切中非共和国的政治、安全、人道主义和人权局势快速恶化的情况，再次表示支持在中部非洲国家经济共同体主持下的利伯维尔和平进程，并呼吁该国政府和塞雷卡一秉诚意地遵守自己的承诺。他们敦促冲突各方立即停止敌对行为，并通过谈判实现政治解决。

安理会在讨论后，向新闻界发表声明，谴责塞雷卡近期发动的袭击，强调利伯维尔协定各方须全面履行承诺，赞扬中非经共体在非洲联盟的支持下为解决危机而作出的努力，呼吁各方提供安全和不受阻碍的人道主义准入并保障人道主义财产，以及呼吁塞雷卡的领导人和中非共和国政府确保其部队尊重人权和国际人道主义法。

3月22日，主管政治事务助理秘书长塔耶-布鲁克·泽里洪在全体磋商中向安理会通报，在72小时期限到期后，塞雷卡反叛分子重新开始挺进班吉并且没有遇到政府军(中非共和国武装部队)或中非经共体区域维持和平部队(中非巩固和平特派团)的抵抗。政府部队和中非巩固和平特派团的部队占领了战略阵地，准备迎战反叛分子可能对首都发动的袭击。

安理会成员呼吁冲突各方全面履行在利伯维尔协定中所作承诺，立即停止敌对行为并通过谈判解决危机。他们赞扬中非经共体、联合国、非洲联盟和其他伙伴的和平进程，并重申对中非共和国严峻的人道主义和人权局势的关切。

安理会向新闻界发表声明，表示极为关切武装团体向班吉推进以及随之而来的人道主义后果；回顾 3 月 20 日的新闻声明，其中特别提到需要利伯维尔协定的各方全面履行承诺；呼吁他们不要对平民实施暴力行为，并呼吁他们提供安全和不受阻碍的人道主义准入；回顾指出必须将那些违反和践踏国际人道主义和人权法的人绳之以法。

3 月 25 日，在关于利比里亚的全体磋商举行后，主管政治事务助理秘书长向安理会通报，塞雷卡反叛分子已经进入班吉并于 3 月 24 日占领了总统府。南非培训特遣队的 13 名队员在首都被占期间丧生。据称，总统弗朗索瓦·博齐泽逃到刚果(金)或喀麦隆。塞雷卡领导人 Michel Djotodjia 宣称自己是中非共和国新总统，并宣布利伯维尔协定有效以及过渡总理尼古拉·蒂昂盖伊继续担任民族团结政府首脑。有些报告表明塞雷卡联盟内部可能有些分歧。在反叛分子进入班吉后，在城中发生了大规模的抢劫财产，包括联合国工作人员住宅的行为。多数国际工作人员及其家属不得不撤离，只有四十名关键的联合国人员留在中非共和国。该助理秘书长表示，班吉安全局势的进一步恶化严重阻碍了人道主义努力。

安理会成员谴责塞雷卡武力夺权的行为及随后发生的暴力和抢劫行为。他们就死亡和负伤的南非士兵，向政府以及南非人民表示衷心哀悼。他们重申继续支持利伯维尔协定，以此作为和平解决中非共和国政治和军事危机的有效基础。

3 月 25 日，安理会向新闻界发表声明，呼吁恢复法治、宪政秩序以及落实作为政治过渡框架的利伯维尔协定；重申中非经共体在非洲联盟的支持下在这个进程中的重要作用；提出非洲联盟和平与安全理事会关于中止中非共和国参与非洲联盟所有活动的决定以及后者针对塞雷卡领导人的决定；呼吁各方不要对平民，包括外国社区实施暴力行为，并呼吁他们提供安全和不受阻碍的人道主义准入以及充分尊重国际人权法和国际人道主义法；并且再次强调，须将那些违反和践踏法律的人绳之以法。

南苏丹

3 月 21 日，秘书长特别代表兼联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)团长茜尔德·约翰逊在向安理会的公开通报中指出，尽管在某些方面取得了进展，但该国仍面临多重挑战。该国局势继续对该区域国际和平与安全构成威胁。她表示关切武器扩散、武装团体的活动、政治分裂、若干地区的社区间暴力和土地纠纷，这些对平民构成了严重威胁。南苏丹的人道主义局势仍旧充满挑战性，人道主义行为体报告称工作遇到阻碍。此外令人担忧的是有关南苏丹境内言论自由和尊重人权遭受威胁以及苏丹人民解放军内部有罪不罚和缺乏问责情况的报告增多。由于发生多次严重违反部队地位协定的情况，联合国的行动环境变得更加艰难。最令人震惊的一次是 2012 年 12 月 21 日，当时苏丹人民解放军的部队击落了一架南苏丹特派团的直升机，导致 4 名俄罗斯籍机组人员丧生。她强调，联合国已经敦

促该国政府尽快以透明方式开展调查，并将在短期内公布自己内部调查的结果。茜尔德·约翰逊通报了安全部门改革以及在设立国家机构方面的进展情况。她指出，立法会议已经开始更为积极地进行监督，包括履行审计和预算职能。南苏丹特派团还开始采取了更多的飞行安全措施。

南苏丹外事和国际合作部副部长查理斯·曼扬·达沃尔承认南苏丹依然面临许多挑战。不过，尽管存在许多内部和外部挑战，该国仍继续建设国家机构。查理斯·曼扬·达沃尔强调，亟需开展包容性的民族和解进程，并且需要其他方面的大量投入和南苏丹特派团的继续支持，以帮助这个建国 18 个月的国家在动荡地区巩固权力和发展治理能力。

在随后的全体磋商中，安理会成员表示关切南苏丹内部日益严重的紧张局势和暴力，并指出南北局势紧张对南苏丹的影响。他们强调，南苏丹当局须清除对人道主义活动的一切障碍。会议强调，该国政府的主要责任是保护平民。安理会成员表示关切该国不断恶化的人权局势。会议就南苏丹特派团载有俄罗斯机组人员的直升机被击落一事向俄罗斯政府及其人民表示哀悼。安理会呼吁快速彻底地开展调查，将肇事者绳之以法，并采取措施避免今后发生类似悲剧。会议敦促南苏丹政府在南苏丹特派团任务执行方面给予充分合作。在此方面，安理会的一些成员表示关切涉及特派团人员的安全事件增多，其中包括 3 月 12 日南苏丹特派团的一名维和人员负伤的事件。一些成员还表示关切该国政府拒绝撤销其 2012 年 10 月关于驱逐一名南苏丹特派团人权干事的决定。安理会强调，苏丹/南苏丹关系的进一步改善对于稳定后者内部局势至关重要。

利比里亚

3 月 25 日，安理会在一次公开通报会上听取了秘书长特别代表、联合国利比里亚特派团(联利特派团)团长卡琳·兰德格伦关于秘书长关于特派团活动的第二十五次进展报告(S/2013/124)的介绍。她强调必须着手分阶段缩编联利特派团，同时迅速处理仍存在的社会不平等、政治内斗及其他历史和当前裂痕，这些问题已导致几十年的战争，仍然根深蒂固。为了实现持久和平，所有利比里亚人都必须享有公平和包容。在这个方向上的一个积极步骤是埃伦·约翰逊·瑟里夫总统举行了一次会议，为实现公正的政治制度、安全、法治及民族和解的长期政治和经济目标，发起“2030 年国家愿景”。另一项积极成就是在建设和平基金的支持下，2 月 12 日在邦加启动了利比里亚第一个司法和安全中心。但是，腐败、政府各部门之间的紧张关系，以及利比里亚主要政治行为体之间互不信任的气氛，仍是政治生活的突出问题。

瑞典大使塔凡·蒂兰德以建设和平委员会利比里亚组合主席的身份向安理会通报了他最近访问利比里亚的结果。他通过这次访问，得以同政府协商如何加快

安全部门改革、法治和民族和解的进展，以及如何最后敲定关于在利比里亚建设和平的《相互承诺声明》的第二次审查。

在随后举行的全体磋商中，安理会成员对利比里亚安全局势保持稳定表示满意。他们欢迎发起一项实现社会凝聚力和社会经济发展的国家方案，也欢迎正在进行的关于宪法改革、权力下放及民族和解问题的对话，以便为可持续和平与国家的长期稳定奠定基础。安理会成员赞扬利比里亚政府在完善刑事司法制度和确保法治方面取得的进步，并称，启动利比里亚第一个司法和安全中心，以便为民众利用司法和安全服务提供更多机会，是巩固和平的积极步骤。安理会成员鼓励政府更多注意防止有罪不罚现象，特别是针对未成年人的性暴力和基于性别的暴力。他们还强调，土地问题仍是利比里亚一再爆发冲突的潜在根源之一，并鼓励政府为解决具体的土地纠纷建立有效的纠纷解决机制。

亚洲

中东(联合国脱离接触观察员部队)

3月6日，主管维持和平行动副秘书长向安理会通报，当天早些时候，自称耶尔穆克烈士旅的叙利亚反对派武装成员在限制区拘留了联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)的21名维持和平人员。

会后，安理会向新闻界发表声明。安理会成员在声明中强烈谴责拘留观察员部队维和人员的行为，并要求立即无条件地释放他们。成员们呼吁所有各方本着诚意与观察员部队合作，并重申无条件地支持观察员部队。

3月8日，主管维持和平行动副秘书长在全体磋商中向安理会通报为保证安全释放被扣押维和人员作出的努力。他指出，在联合国和其他支持对话者的各种干预措施的帮助下，取得了一些进展。该武装团体允诺观察员部队，可以在几个小时内释放被拘留军事人员。与此同时，叙利亚武装部队同意停火，让维持和平人员安全离开他们被关押的村子 Jamla。为了减少对观察员部队人员的威胁，特派团开始调整其行动，确保执行任务时有安全保障。

3月26日，主管维持和平行动副秘书长在全体磋商中向安理会通报了秘书长关于观察员部队的报告(S/2013/174)。他说，联合国赞赏安理会对观察员部队的支持，并指出，由于阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突，观察员部队行动区局势日益动荡。他强调这种局势给观察员部队和联合国停战监督组织的安全带来风险，使观察员部队难以自由地执行任务，并导致日本和克罗地亚决定撤出其特遣队。由于安全保障方面的风险，联合国继续向叙利亚当局强调，有必要协助观察员部队人员经布拉沃门进入，包括定于5月的部队轮调。

安理会成员表示支持已经采取的措施(减少巡逻、加固阵地、提供装甲车及个人保护装备包)，以减少联合国工作人员面临的风险，同时确保执行已获授权

的任务。他们还表示支持为确保安全轮换和供应线安全而探讨可选方案。安理会成员商定，任何行为体在隔离区的任何军事活动都对长期维持的停火、当地民众以及联合国工作人员构成风险。安理会一些成员强调了政治解决叙利亚危机的迫切性以及全面解决中东问题所有方面的必要性。安理会成员欢迎在第 1353 (2001) 号决议的框架内与观察员部队的部队派遣国举行非正式会议的做法，如 3 月 22 日举行的会议。

3 月 27 日，安理会成员向新闻界发表声明，对所有违反《部队脱离接触协议》行为表示严重关切。在这方面，安理会成员对隔离区内有阿拉伯叙利亚共和国武装部队表示严重关切。此外，安全理事会成员也对隔离区内有反对派武装成员表示严重关切。安理会成员对任何行为体在隔离区的一切军事活动对长期维持的停火和当地民众构成风险深表关切。他们呼吁所有各方，包括叙利亚反对派武装成员，尊重观察员部队的行动自由以及工作人员的安全保障，同时回顾阿拉伯叙利亚共和国政府对布拉沃一侧的安全保障负首要责任。为此目的，安理会成员呼吁所有各方确保观察员部队轮调活动的安全保障，包括考虑在必要时临时使用其他出入境港口。

中东(黎巴嫩)

3 月 14 日，秘书长黎巴嫩问题特别协调员德里克·普拉姆布利和维持和平行动部亚洲和中东司司长中满泉在全体磋商中向安理会通报了安全理事会第 1701 (2006) 号决议执行情况。他们表示，蓝线沿线和联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)行动地区的局势仍然平静，这是一个很大成就，但对以色列飞机侵犯黎巴嫩主权的行为表示严重关切。他们还注意到黎巴嫩国内紧张局势加剧，令人担忧，以及叙利亚危机对黎巴嫩稳定产生负面影响，包括从阿拉伯叙利亚共和国一侧跨界炮轰。该特别协调员赞扬黎巴嫩政府向阿拉伯叙利亚共和国难民开放边境，并敦促国际社会在这方面向黎巴嫩提供更多援助。

会后向新闻界发表的声明反映了安理会成员所交流的意见。成员们强调，他们对一再发生导致黎巴嫩平民伤亡的跨界开火，以及越过黎巴嫩-叙利亚边境入侵、绑架和贩运武器及其他侵犯边境行为表示严重关切。安理会成员强调，必须依照安全理事会各项决议充分尊重黎巴嫩的主权、统一和领土完整以及黎巴嫩的国家权力。对叙利亚危机对黎巴嫩稳定的影响深表关切。安理会成员强调黎巴嫩所有各方都必须根据其在《巴卜达宣言》中的承诺，尊重黎巴嫩的不介入政策。安理会成员赞扬黎巴嫩在收容和援助阿拉伯叙利亚共和国难民方面的慷慨努力，并呼吁国际社会落实 2013 年 1 月 30 日科威特会议上作出的人道主义援助认捐。

3 月 25 日，中东和平进程特别协调员、秘书长个人代表罗伯特·塞里在向安理会公开通报时强调，黎巴嫩的稳定要求所有各方根据其在《巴卜达宣言》中的承诺，尊重黎巴嫩的不介入政策，并始终团结在总统米歇尔·苏莱曼的周围。他

提到安理会 3 月 14 日的新闻声明，其中强调要使黎巴嫩局势持续稳定，所有各方都必须迅速取得进展，以确保议会选举在法律和宪法框架内根据协商一致原则进行。他回顾，新闻声明清楚认识到黎巴嫩局势的脆弱性，表示极为关切叙利亚危机对该国稳定的影响，并提到涉及从阿拉伯叙利亚共和国炮轰黎巴嫩领土的事件的报告。

在随后举行的全体磋商中，安理会成员确认他们致力于黎巴嫩的主权和领土完整以及黎巴嫩国家权力，着重指出所有各方都必须维护黎巴嫩的不介入政策，并表示支持总统苏莱曼在组建新政府方面的领导权。

阿富汗

3 月 19 日，秘书长在辩论中介绍他关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告(S/2013/ 133)时认为，阿富汗的政治气候被 2014 年选举所主导。广泛参与和可信进程对于实现关于领导层交接能够得到广泛接受的目标至关重要。他还强调，联合国正在思考其今后在阿富汗的作用，正在准备应对前头的挑战，并应继续进行斡旋，包括为即将举行的选举提供支助。秘书长还指出，联合国还应继续努力实现和解与区域合作，倡导人权及推进发展，以强化阿富汗自己在这些领域的努力，并加强阿富汗的政治进程和机构。他表示特别关切的是，鸦片风险评估显示罂粟种植激增，平民伤亡人数，特别是 2012 年的妇女和女孩人数大幅增加。秘书长强调，联合国阿富汗援助团(联阿援助团)要完成其任务，必须保持在阿富汗全国各地发挥作用和满足这个关键时期面临的诸多需求的能力。因此，虽然联阿援助团 2013 年预算有大幅度削减，但他并不认为 2014 年会进一步削减。

阿富汗常驻代表表示，对于阿富汗人民来说，国家主权意味着为他们的命运负起全面责任。他重申，阿富汗政府致力于公平、民主和透明的选举。安理会成员以及参加辩论的非安理会成员国重申，他们坚定不移地致力于该国和平过渡进程。他们特别强调，2014 年阿富汗透明和可信的选举应有助于实现民族和解。安理会成员强调，参与和解进程的有关各方都应拒绝暴力，不与包括基地组织在内的国际恐怖组织保持任何联系，尊重《阿富汗宪法》，包括其人权规定特别是妇女权利，并愿意联合建设一个和平的阿富汗。安理会成员表示关切在 2014 年阿富汗选举和阿富汗当局对国家安全局势承担全部责任之前的国内冲突受害者特别是妇女和儿童的人数。会议呼吁邻国和所有有关国家在阿富汗发挥建设性的作用。毒品和先质贩运及相关跨国犯罪被称为破坏阿富汗前进道路的主要问题。会议还承认，联合国特别是通过联阿援助团应在为阿富汗 2014 年里程碑及其后做准备的过程中发挥作用。

安理会通过了第 2096(2013 年)号决议，将联阿援助团的任务期又延长一年，至 2014 年 3 月 19 日为止。

伊拉克

3月21日,秘书长特别代表、联合国伊拉克援助团(联伊援助团)团长马丁·科布勒向安理会通报了有关伊拉克的局势。他着重指出该国面临的挑战,包括2012年12月以来伊拉克西部各省不断发生街头示威骚乱,以及中央政府与库尔德斯坦地区政府之间关系紧张。有人对推迟尼尼微和安巴尔两省议会选举的决定表示关切。他提请注意联伊援助团通过斡旋推动政治对话与民族和解的努力,并提到为实现伊拉克与科威特之间关系正常化取得的进展。伊拉克常驻代表也在安理会作了发言。

在随后举行的全体磋商中,安理会成员表示支持联伊援助团所起的作用,欢迎伊拉克和科威特为关系正常化采取的步骤,并强调伊拉克必须根据《联合国宪章》第七章履行剩余的义务。有人指出,安全仍然是一个令人关切的重大问题,政治不稳定加剧了社会经济局势。

中东

3月25日,中东和平进程特别协调员、秘书长个人代表罗伯特·塞里在一次公开通报会上向安理会通报了中东局势。鉴于美利坚合众国总统巴拉克·奥巴马对该区域的访问,他与双方领导人的会晤以及他们对两国解决办法重申的承诺(尽管他们在条件和前进方式上存在着分歧)等情况,罗伯特·塞里对以色列-巴勒斯坦轨道的最新发展表示谨慎乐观。他还强调以色列-土耳其关于恢复正常关系的协议,并指出没有宣布新的定居点,以色列安全部队减少了入侵西岸,巴勒斯坦建筑被毁情况有所减少。不过,他指出定居者的暴力程度仍然很高,并表示关切的是,由于又向以色列发射了火箭弹,对捕鱼限制以及对巴勒斯坦人进出加沙的行动自由实行了新的限制,并且一再关闭凯雷姆·沙洛姆过境点,加沙停火的实施严重受挫。

尽管如此,该特别协调员建议新的开放发展成一项认真和实质性的政治倡议,以此实现有意义的谈判,并呼吁各方为取得进展展现政治意愿和决心,呼吁国际社会通过与阿拉伯伙伴、区域和其他利益攸关方进行更广泛接触的振兴四方机制,采取一致行动。

在随后举行的全体磋商中,安理会成员同意特别协调员的谨慎乐观态度,强调必须毫不拖延地启动以色列-巴勒斯坦对话,并表示希望美利坚合众国恢复参与实现积极的成果。他们警告当事方不要采取单方面措施,特别是在以色列定居点活动方面,并谴责最近从加沙向以色列发射火箭弹的行为。一些成员强调巴勒斯坦权力机构财政可持续性非常必要。在这方面、许多成员欢迎以色列政府决定及时、不间断地转交巴勒斯坦税收。

中东(阿拉伯叙利亚共和国)

联合国中东和平进程特别协调员、秘书长个人代表在 3 月 25 日的通报中着重指出,各方显示的可能开展对话的有限信号迄今没有转化为事实,就此他提及了持续恶化的阿拉伯叙利亚共和国局势。他指出了冲突带来的人道主义方面的可悲后果,并提及秘书长决定对该国使用化学武器的指控进行调查。罗伯特·塞里表示,秘书长认为,对所有指控都应该认真对待。在随后的全体磋商中,安理会成员呼吁对叙利亚冲突快速取得政治解决。成员们支持联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚联合特使拉赫达尔·卜拉希米所作的努力,并重申支持根据日内瓦公报,通过谈判解决冲突。安理会一些成员赞扬阿拉伯联盟将阿拉伯叙利亚共和国的席位交给叙利亚反对派和革命力量全国联盟的决定,而另一些成员指责这一行动会起消极作用。安理会一些成员对在 Khan al-Asal 使用化学武器的报告表示关切,呼吁联合国立即对此案进行独立调查,以期将肇事者绳之以法。安理会另一些成员表示,关于在阿拉伯叙利亚共和国使用化学武器的一切可信的指控都应当加以追究,对此提到了在霍姆斯和大马士革使用化学武器的其他报告,认为秘书长的工作队也需要对此立即调查,并将肇事者绳之以法。

欧洲

安全理事会第 1160(1998)号、第 1199(1998)号、第 1203(1999)号和第 1244(1999)号决议

3 月 22 日,秘书长特别代表、联合国科索沃临时行政当局特派团团长法里德·扎里夫向安理会通报,自从他 2012 年 11 月作上一次通报以来,由于贝尔格莱德和普里什蒂纳在欧洲联盟促成的高级别政治对话中进行的直接交往,出现了一些重要的积极动态。他表示,政治对话正处于关键阶段,并鼓励安理会审视迄今所取得的成就,同时支持双方为达成协议所作的努力,尤其是针对科索沃北部局势的棘手的具体难题所作的努力。他报告说,当地实际情景中仍然存在重大挑战,同时列举了危及安全的事件、经常出现的煽动性言论、各方故作的姿态、以及科索沃北部更为严重的紧张局势,加之一系列对正教礼拜场所的破坏和对一个第二次世界大战的遗迹进行的毁坏。他高兴地赞扬科索沃警察对破坏财物行为及时发表了毫不含糊地声明,以及科索沃主管当局进一步采取了适当而令人称道的行动,包括拨出公共经费整修和重建坟墓和遗迹。他指出,国际社会的代表一致谴责了这种肆意的行为,而且与科索沃特派团工作人员一起发挥作用,鼓励当地和中央的政治当局作出更积极主动的公开反应。该特别代表还提到,科索沃北部太多严重的罪行,以及科索沃其他地方影响到地方居民的罪行仍然没有得到处理,这些仍然是令人极为关切的问题。他还着重指出,停止对米特罗维察的科索沃特派团行政办公室提供预算拨款损害了可以通过协商一致解决北部问题的最行之有效的渠道。他最后说,为使至关重要的政治对话发挥最大的潜力,授权的国际驻地人员和地方领袖双方都需要在实地开展艰巨、持续和连贯的工作。

安理会还聆听了塞尔维亚总理伊维察·达契奇和科索沃总理哈希姆·萨奇的讲话，双方重申决心坚持由欧洲联盟促成的政治对话。

安理会成员欢迎在七轮对话中取得的进展，并表示支持这一进展。他们对 1 月中旬科索沃各地发生的一系列破坏财物事件之后出现岌岌可危的治安状况深表关切，在这些事件中，七个塞尔维亚正教墓地的大约 200 块墓碑受损或被毁。安理会一些成员指出，这些事件的发生是针对塞尔维亚政府拆除了塞尔维亚南部的一个遗迹。一些成员对一处二战遗迹受损毁，以及国内流离失所者回归家园方面没有进展感到不安。安理会成员重申支持调查科索沃贩运人体器官事件。他们呼吁科索沃特派团继续根据第 1244(1999) 号决议履行职责。

拉丁美洲

委内瑞拉玻利瓦尔共和国

3 月 6 日，安理会成员默哀一分钟，悼念委内瑞拉玻利瓦尔共和国已故总统乌戈·拉斐尔·查韦斯·弗里亚斯。

海地

3 月 20 日，代理秘书长特别代表、联合国海地稳定特派团(联海稳定团)临时负责人尼格尔·费希尔介绍了有关特派团活动的报告(S/2013/39)。他强调指出，2013 年在该国举行可信的选举对于巩固海地的民主体制、响应人民对就业和社会发展等方面的迫切需要而言具有根本意义。为了应对海地所面临的这些挑战和许多其他挑战，特派团设置了一个巩固计划，对今后三年规定了关键的目标，尤其是要加强安保、法制、选举的管理和机制现代化。具体地说，计划订立了四项核心任务：组建海地国家警察、在建立之后加强常设选举委员会、加强法制和对人权的尊重、支持关键的国家 and 地方施政改革。计划并设想缩小特派团军警编制。

在随后的辩论中，安理会成员着重指出，极为重要的是要建立选举理事会，从而尽早举行自由公平的立法、省市和地方部分选举。成员们提到的其他要务包括加强海地国家警察和国家司法体制。各成员还重申，海地的持久稳定有赖于社会经济状况的改善。其间，对目前消除霍乱流行病的工作广泛表示了支持。安理会成员总体上欢迎巩固计划，并着重指出，计划需要得到进一步的审议，同时也认识到，相对稳定的安全局势可使联海稳定团在不影响到安全的情况下进行缩编。

专题和一般问题

不扩散/朝鲜民主主义人民共和国

3 月 5 日，在全体磋商中，美利坚共和国代表团就朝鲜民主主义人民共和国于 2 月 12 日进行核试验提出了一项决议草案(S/2013/136)。

3月7日，安理会一致通过了第2094(2013)号决议，强烈谴责朝鲜民主主义人民共和国于2月12日进行的第三次核试验，重申安理会决定：朝鲜民主主义人民共和国以完全、可核查和不可逆的方式放弃所有核武器和现有核计划，同时进一步加强了对朝鲜民主主义人民共和国的制裁。安理会在第2094(2013)号决议中宣布将持续地审查该国的行动，并表示如果朝鲜民主主义人民共和国再有发射导弹或进行核试验的举动，就将决心采取更加重大的措施。

不扩散/伊朗伊斯兰共和国

3月6日，安理会成员举行了公开会议，听取了澳大利亚常驻代表加里·法郎西斯·昆兰以安全理事会第1737(2006)号决议所设委员会主席的身份所作的公开通报，介绍了该委员会2012年12月5日至2013年3月4日开展的工作。他向安理会通报，委员会举行了一次会议，其间除其他外讨论了一些事件的报告，委员会还通过了两项执行援助通知(涉及常规武器和相关材料，以及财政和商业措施)，指认了两个实体(亚斯航空公司和SAD进出口公司)，更新了涉及到核以及弹道导弹方面物品的清单，并以无异议程序开展了进一步工作。委员会在报告所述期间收到了涉及到相关的联合国措施执行情况的一些来文。

安理会成员赞扬委员会履行任务方面所作的努力，并重申坚决支持这一机构的工作。一些成员对伊朗伊斯兰共和国仍旧不遵守安全理事会决议和国际原子能机构决议表示关切，并对该国公开的和可能的违反制裁行动表示关切。安理会另一些成员强调指出，关于该国违反制裁的结论应当以可靠的证据为依据。安理会成员重申支持在“五常加一组”框架内进行谈判，并着重指出有必要通过对话和谈判争取对伊朗核问题实现全面、持久的解决。