Организация Объединенных Наций S/2013/38

Совет Безопасности

Distr.: General
21 January 2013
Russian
Original: Spanish

Письмо Постоянного представителя Гватемалы при Организации Объединенных Наций от 16 января 2013 года на имя Председателя Совета Безопасности

Имею честь настоящим препроводить доклад о работе Совета Безопасности в период председательства Гватемалы в Совете в октябре 2012 года (см. приложение).

Данный документ подготовлен под моим руководством после консультаций с другими членами Совета.

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(*Подпись*) Герт **Росенталь**
Посол
Постоянный представитель

13-21117 (R) 300113 300113

Просьба отправить на вторичную переработку

Приложение к письму Постоянного представителя Гватемалы при Организации Объединенных Наций от 16 января 2013 года на имя Председателя Совета Безопасности

[Подлинный текст на испанском языке]

Оценка работы Совета Безопасности под председательством Гватемалы (октябрь 2012 года)

Введение

Под председательством Гватемалы в октябре 2012 года Совет Безопасности принял четыре резолюции и три заявления Председателя и распространил шесть заявлений для печати. Совет также провел две открытые дискуссии: одна была посвящена положению на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос, другая — поощрению и укреплению верховенства права в деле поддержания международного мира и безопасности. Кроме того, Совет провел еще две дискуссии — о Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити и по Сомали, и два брифинга — о положении в Сьерра-Леоне и о Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре. В силу исключительных обстоятельств, сложившихся в результате урагана «Сэнди» в Нью-Йорке, Совет оказался не в состоянии выполнить все, что было запланировано в его программе работы на октябрь, и был вынужден перенести на более поздний срок утверждение своего ежегодного доклада Генеральной Ассамблее за период с 1 августа 2011 года по 31 июля 2012 года, закрытое заседание с участием Председателя Международного Суда, консультации по докладу об осуществлении резолюции 1559 (2004) Совета и открытые тематические прения по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

Заслуживающим внимания событием стал также запуск 4 октября Отделом по делам Совета Безопасности новой Интернет-страницы Совета (www.un.org/en/sc), с которой можно ознакомиться на шести официальных языках.

Африка

Кот-д’Ивуар

25 октября 2012 года в ходе консультаций полного состава Совет заслушал сообщение Постоянного представителя Гватемалы при Организации Объединенных Наций Герта Росенталя в его качестве Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1572 (2004) по Кот-д’Ивуару. Г-н Росенталь вкратце подытожил основные выводы, содержащиеся в среднесрочном докладе Группы экспертов, и сослался на выводы Группы о развитии ситуации в плане безопасности в ряде соседних государств, остановившись, в частности, на все большем ухудшении политической ситуации и положения в плане безопасности в Мали, вызванном присутствием наемников/ополченцев кризисе на ивуарийской границе с Либерией и в западной и южной частях Кот-д’Ивуара, и проблеме присутствия сторонников бывшего президента Лорана Гбагбо в Гане.

Члены Совета воздали должное Группе за масштабность и основательность ее среднесрочного доклада. Несколько государств-членов согласились, что в улаживании ситуации в Кот-д'Ивуаре удалось добиться прогресса; в то же время ряд делегаций выразили обеспокоенность по поводу сохраняющихся проблем, таких как наличие значительного количества оружия и боеприпасов, все еще, согласно имеющейся информации, находящихся в обращении, и отсутствие у ивуарийских властей потенциала в соответствующих секторах.

Ливия

23 октября 2012 года Совет заслушал в рамках консультаций полного состава сообщение помощника Генерального секретаря по политическим вопросам Тайе-Брука Зерихуна о положении в Ливии, в частности о неизбирательных обстрелах и неустойчивой гуманитарной ситуации в городе Бени-Валид и его окрестностях. Г-н Зерихун указал, что президент Мухаммед аль-Магреф сосредоточил свои усилия на достижении мирного урегулирования при соблюдении трех условий: a) полное установление государственной власти в городе; b) выдача всех подозреваемых; и c) освобождение всех задержанных. Г-н Зерихун сказал также, что Специальный представитель Генерального секретаря по Ливии Тарек Митри и Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии ведут работу по урегулированию конфликта в Бени-Валиде путем переговоров. Г-н Зерихун отметил, что, как показывают последние события в городе, ливийские власти обязаны принимать меры по урегулированию серьезнейших проблем.

Члены Совета выразили озабоченность в связи с продолжающимися боевыми действиями в Бени-Валиде и настоятельно призвали к мирному разрешению этой проблемы. Они призвали все заинтересованные стороны соблюдать нормы международного гуманитарного права и международные стандарты прав человека. Отмечая прогресс, достигнутый Ливией, они выразили обеспокоенность в связи с существенными проблемами, по-прежнему стоящими перед страной в плане разоружения ополченцев и обеспечения национального примирения.

Мали

4 октября 2012 года Совет Безопасности провел закрытые консультации для заслушания брифинга заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам Джеффри Фельтмана по вопросу о ситуации в Мали. Г-н Фельтман сообщил Совету, что ситуация в Мали остается крайне неустойчивой и что диаметрально противоположные подходы к урегулированию ситуации, занимаемые на данный момент различными секторами в стране, еще более усугубили положение. Он подчеркнул настоятельную необходимость того, чтобы международное сообщество выступило с единой позиции, и сообщил, что небольшая миссия Организации Объединенных Наций под руководством Департамента по политическим вопросам, включающая в свой состав сотрудников Департамента операций по поддержанию мира и Управления по координации гуманитарных вопросов, находится с визитом в Бамако с 1 по 5 октября.

Члены Совета выразили обеспокоенность в связи с растущим укреплением позиций террористических организаций на севере Мали и заявили, что хотели бы продолжить рассмотрение возможных ответных мер Совета Безопасности в связи с недавними призывами Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) и переходного правительства Мали к развертыванию сил под руководством африканских стран для оказания содействия вооруженным силам Мали в восстановлении территориальной целостности страны и ослаблении угрозы, создаваемой террористическими группами на ее севере. Некоторые делегации высказались в поддержку проведения 19 октября в Бамако заседания Группы по поддержке и последующей деятельности в связи с ситуацией в Мали, которое позволило бы ключевым субъектам, таким как Африканский союз, Организация Объединенных Наций и ЭКОВАС, продвинуться вперед в выработке единой стратегии по урегулированию кризиса в Мали. Члены Совета подчеркнули необходимость в принятии хорошо спланированных и надлежащим образом обеспеченных ресурсами скоординированных ответных мер, которые должны быть направлены на решение политических и гуманитарных вопросов и вопросов обеспечения безопасности. Члены Совета заявили также о своей поддержке назначения специального посланника по Сахелю и заявили, что урегулирование ситуации в регионе стало одной из приоритетных задач для международного сообщества.

Позднее, 12 октября, действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций, Совет Безопасности принял резолюцию 2071 (2012), в которой заявил о своей готовности отреагировать на просьбу переходных органов власти Мали от 18 сентября о развертывании международных военных сил для оказания помощи вооруженным силам Мали в восстановлении контроля над оккупированными районами на севере страны, и просил Генерального секретаря представить не позднее, чем через 45 дней после принятия этой резолюции, письменный доклад с подробными и практически осуществимыми рекомендациями для принятия мер в связи с указанной просьбой.

Демократическая Республика Конго

10 октября 2012 года Совет Безопасности на закрытых консультациях заслушал информацию, представленную помощником Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Эдмоном Муле, который дал свою оценку нынешней ситуации в восточной части Демократической Республики Конго, в частности в Рутшуру.

Г-н Муле сообщил Совету, что ситуация вызывает обеспокоенность, особенно с учетом неустойчивой гуманитарной ситуации и положения в плане безопасности. Он также сказал членам Совета, что многие районы в восточной части Демократической Республики Конго остаются под контролем «Движения 23 марта» («M23»), которое угрожает расширением подконтрольной ему зоны. Г-н Муле сказал, что гражданское население по-прежнему остается крайне уязвимым перед лицом постоянных нападений и нарушений прав человека, происходящих в районе города Гома и его окрестностях, особенно с учетом принудительной вербовки детей и сексуальных злоупотреблений. Г-н Муле рассказал о саммите, состоявшемся в Кампале 8 и 9 октября 2012 года, и представленных на нем инициативах, в частности в отношении Механизма совместного контроля и Объединенного центра обработки разведывательных данных. Он также упомянул о необходимости оказания международного давления

с целью не допустить получение «М23» внешней помощи, которая может привести к дальнейшему разжиганию конфликта. В заключение г-н Муле сказал, что назначение специального посланника может сыграть полезную роль в содействии диалогу между сторонами в регионе и внутреннему диалогу в Демократической Республике Конго при обеспечении координации со Специальным представителем Генерального секретаря по Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), и отметил, что вопрос о назначении нового специального посланника может быть рассмотрен.

Члены Совета заявили, что региональные и субрегиональные усилия должны координироваться и поддерживаться в интересах устранения существующей опасности эскалации конфликта. Ряд членов Совета высказались в поддержку назначения специального посланника по Демократической Республике Конго и запросили дополнительную информацию о его мандате.

19 октября Совет принял заявление Председателя (S/PRST/2012/22), в котором выразил обеспокоенность по поводу ухудшения ситуации в плане безопасности и гуманитарного кризиса в Демократической Республике Конго, решительно осудил действия «Движения 23 марта» и все его нападения и потребовал, чтобы «М23» и другие вооруженные группы, включая Демократические силы освобождения Руанды (ДСОР), незамедлительно прекратили все акты насилия и другую дестабилизирующую деятельность. Кроме того, Совет вновь заявил о решительном осуждении любых форм внешней поддержки, оказываемой «Движению 23 марта», и призвал все страны региона осудить действия «Движения 23 марта», а также других вооруженных групп. В заключение Совет заявил о своей полной поддержке МООНСДРК и дал высокую оценку тем активным мерам, которые Миссия приняла для выполнения своего мандата в восточной части Демократической Республики Конго.

Сьерра-Леоне

9 октября 2012 года Совет Безопасности провел брифинг, посвященный Специальному суду по Сьерра-Леоне, и заслушал сообщения Председателя Специального суда по Сьерра-Леоне судьи Ширин Эвис Фишер и Обвинителя Специального суда по Сьерра-Леоне Бренды Холлис, которые особо остановились на достижениях Суда и акцентировали внимание на поддержке, оказанной ему народом Сьерра-Леоне. Они также осветили роль Суда в процессе национального примирения и обеспечения правосудия и установления верховенства права в стране и регионе. Они сказали, что, несмотря на многочисленные проблемы, особенно в вопросах, касающихся обвинительных заключений, свидетелей и кадрового состава, Специальный суд сыграл ключевую роль в судебном преследовании военных преступников. В заключение они подчеркнули значимость остаточного механизма Специального суда по Сьерра-Леоне в доведении до конца этой важной работы и настоятельно призвали государства-члены делать финансовые взносы на содержание механизма.

Заместитель министра иностранных дел и международного сотрудничества Сьерра-Леоне Эбун Джусу отметила в своем заявлении важную работу, проделанную Специальным судом, и заявила о готовности ее правительства и впредь поддерживать его мандат.

Члены Совета дали высокую оценку Специальному суду по Сьерра-Леоне за его в высшей степени эффективную работу по борьбе с безнаказанностью и привлечению к суду лиц, несущих ответственность за военные преступления. Члены Совета согласились, что мандат, вытекающий из его резолюции 1315 (2000), успешно осуществляется, и заявили, что рассчитывают на его своевременное выполнение в полном объеме и на переход от Суда к остаточному механизму. Члены Совета отметили финансовые потребности Суда и обратились к другим государствам с настоятельным призывом вносить финансовые взносы. Члены Совета дали также высокую оценку важному вкладу, внесенному Судом в области международного уголовного правосудия.

В конце заседания Совет принял заявление Председателя (S/PRST/2012/21), в котором, в частности, вновь заявил о своей поддержке Специального суда.

Судан, Южный Судан и Дарфур

3 октября 2012 года Совет Безопасности распространил заявление для печати, в котором самым решительным образом осудил нападение на патруль Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) в Эль-Генейне, в ходе которого четыре нигерийских миротворца были убиты и восемь получили ранения. Члены Совета выразили свои соболезнования семьям погибших, а также правительству Нигерии и призвали правительство Судана оперативно расследовать этот инцидент и предать виновных суду. В заключение члены Совета вновь заявили о своей полной поддержке ЮНАМИД и призвали все стороны сотрудничать с этой миссией.

4 октября 2012 года Совет в ходе закрытых консультаций заслушал заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Эрве Ладсу, который представил доклад Генерального секретаря о ситуации в Абьее (S/2012/722) и сообщил о соглашении между Суданом и Южным Суданом, подписанном 27 сентября 2012 года.

Г-н Ладсу проинформировал Совет о заключенных соглашениях, главным образом по вопросам экономики, торговли, транзита нефти, безопасности, демаркации границы и гражданства. Касаясь ситуации в Абьее, он сказал, что стороны не смогли достичь договоренности относительно урегулирования вопроса об окончательном статусе этого района, и подчеркнул, что решение необходимо для поддержания мира в отношениях между общинами, проживающими в этом районе. Он также сказал, что Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее (ЮНИСФА) принимают меры, направленные на недопущение конфликтов и поддержание порядка.

В ходе состоявшихся затем консультаций члены Совета приветствовали заключенные между Суданом и Южном Суданом соглашения и подчеркнули необходимость их быстрого осуществления. Они выразили сожаление в связи с ухудшением гуманитарной ситуации в штате Южный Кордофан и Голубой Нил и настоятельно призвали правительство Судана и Народно-освободительное движение Судана (НОДС)-Север осуществить меморандум о взаимопонимании, с тем чтобы обеспечить незамедлительный гуманитарный доступ на основе трехстороннего предложения Африканского союза, Лиги арабских государств и Организации Объединенных Наций. Члены Совета настоятельно при-

звали также правительство Судана и НОДС-Север начать прямые переговоры по урегулированию конфликта в Южном Кордофане и Голубом Ниле. Члены Совета призвали Судан и Южный Судан продолжать переговоры по всем нерешенным вопросам, особенно в отношении окончательного статуса Абьея и оспариваемых районов.

16 октября 2012 года г-н Ладсу вновь представил Совету на закрытых консультациях информацию о самых последних соглашениях, заключенных между Суданом и Южным Суданом, и их значимости. Он сообщил, что парламент Южного Судана только что ратифицировал девять соглашений и что эти соглашения были представлены 9 октября парламенту Судана и ожидают ратификации. Г-н Ладсу вновь заявил членам Совета о своей обеспокоенности по поводу достойных сожаления гуманитарной ситуации и положения беженцев в штатах Голубой Нил и Южный Кордофан и недавнего обстрела Кадугли силами НОДС-Север. Кроме того, он сказал, что Судану и НОДС-Север следует искать решение путем прямых переговоров. В заключение он заявил о настоятельной необходимости достижения соглашения о статусе Абьея.

В ходе состоявшихся затем консультаций полного состава члены Совета вновь высказались в поддержку эффективного осуществления заключенных между сторонами соглашений и заявили о необходимости соответствующей поддержки со стороны общественности и проведения информационно-разъяснительной работы. В этой связи члены заявили, что Совет Безопасности и Организация Объединенных Наций в целом должны поддерживать эти соглашения и добиться их выполнения сторонами в полном объеме. Члены Совета вновь заявили о своей обеспокоенности гуманитарной ситуацией в штатах Голубой Нил и Южный Кордофан. Члены Совета призвали к проведению прямых переговоров между Суданом и НОДС-Север для урегулирования конфликта в штатах Южный Кордофан и Голубой Нил. Они также вновь выступили с призывом об урегулировании вопроса об окончательном статусе Абьея. В заключение члены Совета сказали, что предпринятые недавно шаги по возобновлению торговли между двумя странами и производству нефти, а также по обеспечению гарантий безопасности границы, отвечают интересам Судана и Южного Судана.

17 октября 2012 года Совет распространил заявление для печати, в котором самым решительным образом осудил совершенное неустановленными вооруженными лицами нападение на патруль ЮНАМИД, направлявшийся в Хашабу в Северном Дарфуре, в ходе которого один южноафриканский миротворец был убит и еще трое получили ранения, причем двое — тяжелые. Совет также выразил соболезнования семье погибшего, правительству и народу Южной Африки и ЮНАМИД и настоятельно призвал правительство Судана оперативно расследовать этот инцидент и предать виновных суду. В заключение Совет вновь заявил о своей полной поддержке ЮНАМИД и призвал все стороны сотрудничать с миссией.

24 октября 2012 года Совет заслушал сообщение помощника Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Эдмона Муле о ЮНАМИД, в котором он представил обновленную информацию о ситуации в регионе Дарфур и отметил, что спустя 15 месяцев после подписания Дохинского документа о мире в Дарфуре изложенные в нем инициативы пользуются широкой поддержкой в гражданском обществе, среди внутренне перемещенных лиц и мест-

ных властей. Г-н Муле сообщил, что подписавшие это соглашение стороны предприняли определенные шаги по осуществлению указанных инициатив, особенно в том, что касается проверки сил Движения за освобождение и справедливость и распространения Дохинского документа среди гражданского населения. Вместе с тем он признал, что существенного прогресса, который принес бы очевидную пользу населению Дарфура, пока не достигнуто, и что другие группы еще не включились в процесс, начало которому положило подписание Дохинского документа. Г-н Муле сообщил также, что в Дарфуре проходят консультации между региональными сторонами в порядке подготовки к конференции доноров, которую намечено провести в Дохе в декабре 2012 года в целях содействия осуществлению Дохинского документа, поскольку многие из содержащихся в нем инициатив не могут быть выполнены в силу отсутствия финансовых средств.

В ходе консультаций полного состава члены Совета заявили о своей поддержке Дохинского документа и дорожной карты для достижения мира и настоятельно призвали правительство Судана сотрудничать с ЮНАМИД.

Сомали

16 октября 2012 года Совет провел дискуссии о ситуации в Сомали и заслушал в рамках видеоконференции сообщение Специального представителя Генерального секретаря по Сомали Огастина Махиги. Г-н Махига подчеркнул, что исторические достижения в политической сфере и области безопасности, достигнутые в последнее время, играют весьма важную роль и знаменуют собой начало новой эры для страны. Он приветствовал недавнее назначение президентом премьер-министра и вновь подтвердил, что нынешнее правительство Сомали является самым всеохватным, транспарентным и эффективным за последние два десятилетия.

Специальный представитель призвал Совет и международное сообщество продолжать оказывать поддержку Сомали и уделять внимание новым приоритетам правительства. Он сослался на четвертый доклад Председателя Комиссии Африканского союза об осуществлении мандата Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и вновь высказался в поддержку продления ее мандата до октября 2013 года. Он также просил Совет поддержать Африканский союз и санкционировать возобновление мер материально-технической поддержки с внесением необходимых коррективов с целью укрепить гражданский компонент и дополнить его морским компонентом.

В ходе прений члены Совета с удовлетворением отметили беспрецедентные достижения на политической арене и в том, что касается стратегии обеспечения безопасности. Они выразили поддержку АМИСОМ и приветствовали успешный захват ею портового города Кисмайо, признав при этом, однако, что «Аш-Шабааб» по-прежнему представляет угрозу миру и стабильности Сомали и что она укрепила свой потенциал применения асимметричной военной тактики. Ряд членов Совета говорили об усилиях, предпринимаемых по борьбе с пиратством в водах у побережья Сомали. Члены Совета выразили серьезную обеспокоенность неустойчивой гуманитарной ситуацией и вновь заявили о необходимости полного доступа ко всей территории страны. Члены Совета также подчеркнули необходимость стратегической оценки операций Организации

Объединенных Наций в Сомали, по завершении которой потребуется провести широкий обзор АМИСОМ.

31 октября 2012 года Совет единогласно принял резолюцию 2072 (2012), обеспечившую семидневное техническое продление срока действия мандата АМИСОМ с учетом исключительных обстоятельств, сложившихся после урагана «Сэнди».

Америка

Гаити

3 октября 2012 года Совет провел под председательством министра иностранных дел Гватемалы Арольда Кабальероса дебаты по вопросу о Гаити. Специальный представитель Генерального секретаря по Гаити и глава Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) Мариано Фернандес выступил перед Советом с сообщением и представил доклад Генерального секретаря о МООНСГ (S/2012/678), в котором изложены наиболее значимые события с момента выхода предыдущего доклада и освещаются мероприятия, проведенные Миссией в соответствии с ее мандатом.

Специальный представитель сказал, что Гаити следует сосредоточить свои усилия на укреплении учреждений охраны правопорядка, включая национальную полицию. Он также заявил, что укрепление Гаитянской национальной полиции является одной из приоритетных задач для МООНСГ, поскольку ее решение подготовит почву для последующего ухода Миссии из Гаити. Он охарактеризовал ситуацию в плане безопасности как стабильную, отметив при этом наличие элемента неустойчивости, присущего обществу, находящемуся на этапе стабилизации, плачевные социально-экономические показатели и крайнюю нищету, в условиях которой живет значительная доля населения страны.

Специальный представитель кратко изложил также план реконфигурации и консолидации, разрабатываемый в консультации с правительством Гаити и предусматривающий поэтапное свертывание военного присутствия Миссии и наделение национальных полицейских сил более широкими функциями по обеспечению безопасности. Он особо подчеркнул важность учреждения постоянного избирательного совета, добавив при этом, что МООНСГ и международное сообщество оказывают содействие диалогу в целях учреждения такого совета, который в конечном итоге будет осуществлять надзор за проведением отсроченных выборов членов сената, мэров и должностных лиц муниципальных советов. Г-н Фернандес отметил также, что эпидемия холеры по-прежнему представляет собой серьезную проблему и что Организация Объединенных Наций разрабатывает план активизации усилий по профилактике заболевания.

В ходе дискуссии члены Совета отметили приведение к присяге нового правительства, опубликование поправок к Конституции и учреждение Высшего судебного совета как знаки существенного прогресса, охарактеризовав эти события как важные вехи в усилиях Гаити по укреплению ее демократических институтов и учреждений правопорядка. Члены Совета приняли к сведению улучшение гуманитарной ситуации в Гаити и призвали к активизации усилий по обеспечению жильем тысяч внутренне перемещенных лиц, все еще остающихся в лагерях. Они также особо отметили, что сохранение международной поддержки имеет исключительно важное значение для удовлетворения всех

неотложных гуманитарных потребностей. Кроме того, они решительно поддержали созданный недавно механизм координации помощи, цели которого заключаются в улучшении отчетности и повышении транспарентности в вопросах зарубежной помощи.

Члены Совета выразили также обеспокоенность в связи с препятствиями на пути формирования постоянного избирательного совета и подчеркнули, что подготовка к выборам должна быть завершена без дальнейших отлагательств. Они поддержали рекомендацию Генерального секретаря о продлении мандата Миссии на один год, а также усилия по разработке плана реконфигурации и консолидации сообразно обстановке функций МООНСГ.

Вслед за этим 12 октября Совет принял резолюцию 2070 (2012), в которой постановил продлить мандат МООНСГ на период в 12 месяцев. Он также постановил, что общая численность сил Миссии будет составлять не более 6270 военнослужащих всех званий в составе воинского контингента, что будет обеспечено путем сбалансированного вывода пехотных и инженерных подразделений, а также не более 2601 сотрудника полицейского компонента, и заявил, что будущие корректировки конфигурации сил должны проводиться на основе оценки положения в плане безопасности на местах.

Азия

Афганистан

9 октября 2012 года Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 2069 (2012), в которой постановил продлить полномочия Международных сил содействия безопасности на 12-месячный период.

Ближний Восток

Ливан

19 октября 2012 года Совет распространил заявление для печати, в котором самым решительным образом осудил совершенное в этот день в Бейруте террористическое нападение, в результате которого был убит начальник информационного сектора сил внутренней безопасности бригадный генерал Виссам аль-Хасан, имелось большое число других погибших и много раненых. Члены Совета выразили свои соболезнования семьям погибших и правительству Ливана. Они обратились к народу Ливана с призывом сохранять национальное единство и призвали все стороны в Ливане продолжать взаимодействие в этих целях в рамках национального диалога под руководством президента Мишеля Сулеймана. Они также напомнили о необходимости положить конец безнаказанности в Ливане.

Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос

15 октября 2012 года Совет провел открытую дискуссию о положении на Ближнем Востоке, в ходе которой заслушал сообщение заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам Джеффри Фельтмана, который особо отметил, что возможности для принятия конструктивных мер в целях сохранения решения, предусматривающего сосуществование двух государств, возможно, сужаются, тогда как какие-либо альтернативы достижению устойчи-

вого и справедливого решения на основе мирных переговоров отсутствуют. Он также акцентировал внимание на экономическом кризисе, с которым столкнулась Палестинская администрация; ситуации в плане безопасности на оккупированной палестинской территории, в Израиле и регионе; препятствиях, которые следует преодолеть для возобновления застопорившегося мирного процесса между палестинцами и Израилем; и на ситуации в Сирийской Арабской Республике, которая сохраняет важнейшее значение для мира и стабильности в регионе, подчеркнув, в частности, серьезную озабоченность в связи с эскалацией насилия. Г-н Фельтман выразил также тревогу в связи с обострением напряженности в отношениях между Сирийской Арабской Республикой и Турцией и опасностью интенсификации конфликта, если стороны не проявят сдержанности. Он отметил возможность ухудшения ситуации в Ливане вследствие того, что страна по-прежнему испытывает на себе воздействие сирийского конфликта. Коснувшись израильско-палестинского конфликта, он осудил поселенческую деятельность и призвал положить конец нападениям на территорию Израиля. Затем с заявлениями выступили Постоянный представитель Израиля и Постоянный наблюдатель от Палестины.

В ходе последовавшей затем дискуссии многие члены Совета Безопасности и другие государства осудили израильскую поселенческую деятельность, назвав ее незаконной по международному праву. Кроме того, они заявили, что такая деятельность подрывает прогресс на пути к достижению решения, предполагающего сосуществование двух государств. Некоторые члены призвали обе стороны прекратить односторонние действия, подрывающие усилия по достижению мира. Члены Совета пришли к согласию о необходимости возвращения сторон к прямым переговорам и осудили ракетные нападения на Израиль с территории Газы.

Несколько членов Совета Безопасности и других государств отметили насущную необходимость того, чтобы израильтяне и палестинцы возобновили мирный процесс, в том числе путем вынесения предложений по территориальным вопросам и вопросам безопасности и направления усилий на выработку мер укрепления взаимного доверия. Многие члены заявили о своей поддержке заявления Палестины о повышении ее статуса в Организации Объединенных Наций, вместе с тем другие члены предостерегли от принятия таких односторонних мер.

Что касается ситуации в Сирийской Арабской Республике, то несколько государств-членов отметили эскалацию насилия и усиление напряженности в отношениях между Сирийской Арабской Республикой и Турцией. Два члена Совета Безопасности осудили насилие и заявили, что налицо необходимость обеспечить политический переход под руководством сирийцев и не допустить, чтобы кризис в Сирийской Арабской Республике распространился на Ливан. Члены Совета выразили сожаление в связи с продолжающимся ухудшением гуманитарной ситуации и недостаточностью средств, мобилизованных в рамках гуманитарного призыва Организации Объединенных Наций. Они также сослались на непрекращающиеся поставки оружия в Сирийскую Арабскую Республику, что способствует дальнейшему разжиганию конфликта.

4 октября 2012 года Совет Безопасности распространил заявление для печати, в котором самым решительным образом осудил обстрел сирийскими вооруженными силами турецкого города Акакале, в результате которого погибли пять гражданских лиц — исключительно женщин и детей, — а также имелось большое число раненых. Совет подчеркнул, что этот инцидент высвечивает серьезное воздействие, оказываемое кризисом в Сирийской Арабской Республике на безопасность ее соседей и на мир и стабильность в регионе. Кроме того, они выразили самые искренние соболезнования семьям погибших и правительству и народу Турции.

5 октября 2012 года Совет распространил заявление для печати, в котором самым решительным образом осудил террористические нападения, совершенные 3 октября в сирийском городе Алеппо, в результате которых десятки человек погибли и более 100 получили ранения. Члены Совета Безопасности вновь заявили, что терроризм во всех его формах и проявлениях представляет собой одну из самых серьезных угроз международному миру и безопасности и что все террористические акты являются преступными и не имеющими оправдания, независимо от их мотивации. Совет также подтвердил свою решимость бороться с терроризмом во всех его формах в соответствии с его обязанностями по Уставу Организации Объединенных Наций.

24 октября 2012 года Совет провел консультации полного состава, на которых в режиме видеоконференции было заслушано сообщение Совместного специального представителя Организации Объединенных Наций и Лиги арабских государств по Сирии Лахдара Брахими. Совместный специальный представитель рассказал о своей недавней поездке в регион, в частности в Дамаск, и о переговорах, проведенных им с различными членами правительства Сирийской Арабской Республики по вопросу о кризисе в стране. Он сообщил Совету, что правительство приняло предложение об установлении перемирия на период праздника Ид аль-Адха. Ряд оппозиционных групп также дали на это свое согласие, тогда как другим еще предстоит это сделать.

После заседания Совет Безопасности распространил заявление для печати, в котором приветствовал инициативу Совместного специального представителя о прекращении огня в период праздника Ид аль-Адха. Он также призвал все международные и региональные действующие стороны поддержать режим прекращения огня и использовать свое влияние на соответствующие стороны для содействия его соблюдению. Члены Совета также подчеркнули необходимость положить начало всеохватному политическому переходному этапу под руководством сирийцев и призвали все стороны в Сирийской Арабской Республике, в частности сирийские власти, в полной мере сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и соответствующими гуманитарными организациями в деле содействия предоставлению гуманитарной помощи.

Тематические вопросы

Поощрение и укрепление верховенства права в поддержании международного мира и безопасности

17 октября 2012 года Совет провел открытые тематические прения в связи с рассмотрением пункта повестки дня «Поощрение и укрепление верховенства права в поддержании международного мира и безопасности» под председательством министра иностранных дел Гватемалы Арольда Кабальероса. Со вступительным заявлением выступил Генеральный секретарь. Совет заслушал сообщения Председателя Международного уголовного суда судьи Сон Сан Хюна и директора Отдела по вопросам юрисдикции, комплементарности и сотрудничества Пхакисо Мочочоко, который выступал от имени Обвинителя Суда.

Прения впервые предоставили возможность для рассмотрения вопроса о взаимоотношениях между Советом Безопасности и Международным уголовным судом на всеобъемлющей основе, участники проанализировали возможности использования Суда в качестве инструмента превентивной дипломатии и оказания Совету помощи в осуществлении его мандата. В ходе дискуссии был также рассмотрен вопрос о динамике развития отношений между двумя органами за последние 10 лет и обсуждены возможности дальнейшего укрепления их существующих связей. В качестве государства-члена, председательствующего в Совете Безопасности, Гватемала подготовила концептуальную записку (S/2012/731, приложение).

Председатель Международного уголовного суда подчеркнул, что Совет Безопасности и Суд являются весьма непохожими органами, выполняющими весьма различные функции, но их связывают общие цели мира, справедливости и уважения международного права, закрепленные как Уставе Организации Объединенных Наций, так и в Римском статуте. Судья Сон заявил, что для того, чтобы Суд мог эффективно рассматривать ситуации, переданные ему Советом на основании главы VII Устава, необходимо, чтобы он был в состоянии рассчитывать на полномасштабное и последовательное содействие всех государств — членов Организации Объединенных Наций, в том числе тех, которые не являются участниками Римского статута. Касаясь вопроса о передаче дел Суду в будущем, он отметил, что было бы весьма полезным, если бы Совет сделал упор на этой обязанности полномасштабного сотрудничества.

Представитель Обвинителя Суда подчеркнул необходимость сотрудничества и отметил, что Совету Безопасности и Канцелярии Обвинителя следует совместно изыскивать более конструктивные стратегии достижения их общих целей. Он сослался на последние усилия региональных организаций и призвал использовать подобные усилия применительно к другим ситуациям. С другой стороны, невыполнение государствами выданных Судом ордеров на арест отражается также в невыполнении резолюций о прекращении насилия, разоружении сторон в конфликте и прекращении безнаказанности.

В ходе открытых прений государства-члены приветствовали достижения Суда и назвали его превентивным инструментом. Другие говорили о трудностях, существующих в отношениях между двумя органами, указав на практические и юридические последствия передачи Советом определенных ситуаций Суду. Были высказаны предложения по совершенствованию этих отношений и

укреплению общих усилий, направленных на обеспечение мира и правосудия. Ряд государств-членов коснулись также проблемы селективности, необходимости соблюдения целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций и недостаточности последующих мер в связи с передачей Советом Безопасности на рассмотрение Суда ситуаций в конкретных странах. Была подчеркнута также важность сохранения независимого характера Международного уголовного суда. В то же время было высказано мнение о важности того, чтобы Суд в своей работе стремился к достижению баланса между правосудием и примирением и осуществлял свои функции так, чтобы при этом обеспечивалась поддержка коллективных усилий, направленных на восстановление мира и стабильности, а также на возвращение к нормальной жизни затронутых конфликтом стран. Некоторые члены Совета коснулись также вопроса о «кампальском компромиссе» относительно преступления агрессии.

Женщины и мир и безопасность

31 октября 2012 года Совет принял заявление Председателя (S/PRST/2012/23), в котором подчеркнул первоочередную роль национальных правительств стран, затронутых вооруженным конфликтом, в деле расширения участия женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и миростроительстве в рамках осуществления мер, касающихся женщин, мира и безопасности. Совет подчеркнул, что учреждениям Организации Объединенных Наций следует продолжать поддерживать и дополнять соответствующим образом усилия национальных правительств по осуществлению резолюции 1325 (2000). В этой связи Совет особо отметил роль Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») в содействии осуществлению резолюций о женщинах и мире и безопасности, с удовлетворением отметил повышение уровня координации и слаженности в разработке политики и программ в интересах женщин и девочек в рамках системы Организации Объединенных Наций и приветствовал при этом усилия по недопущению дублирования и параллелизма в работе, которые предпринимались с момента создания Структуры «ООН-женщины».

В заявлении Председателя Совет также принял к сведению ту важную роль, которую гражданское общество, включая женские организации, может играть в предотвращении и урегулировании вооруженных конфликтов, миростроительстве и деятельности в постконфликтных ситуациях, и призвал международное сообщество, региональные организации и соответствующие государства-члены надлежащим образом поощрять их активное и эффективное участие в различных формах в целях осуществления резолюции 1325 (2000).