



安全理事会

Distr.: General
20 June 2013
Chinese
Original: English

秘书长关于南苏丹的报告

一. 引言

1. 本报告依照安全理事会第 1996 (2011) 号决议提交。安理会该决议设立了联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)，最初任务期限为一年。安理会还要求我每四个月报告其任务执行进展情况。安全理事会第 2057 (2012) 号决议将该特派团的任务期限延长至 2013 年 7 月 15 日，并要求我继续每三个月提供以下几个方面的最新情况：特派团所有人员的部署；部队组建；保护平民战略的实施；特派团任务执行基准；联合国系统对建设和平任务的支持；与区域和国际伙伴在消除上帝抵抗军的威胁方面的合作。本报告介绍了自我 3 月 8 日报告 (S/2013/140) 以来这些方面的最新情况及南苏丹境内的动态。报告述及 2013 年 6 月 20 日前的各种事态。报告还载有关于延长该特派团任务期限的建议。

二. 政治动态

2. 在南苏丹 2013 年 7 月 9 日独立两周年纪念日即将来临之际，南苏丹政府继续面临诸多挑战，包括内部持续动荡和 2012 年 1 月停止生产石油之后采取的紧缩措施。

3. 该国政府在本报告所述期间继续着力处理琼格莱州的安全局势，但也希望推进主要的国家政治进程，包括民族和解、宪法审查以及 2014 年人口普查和 2015 年选举的筹备工作。

4. 鉴于其任务期限延长至 2014 年 12 月 31 日，国家宪法审议委员会批准了一份订正工作计划。委员会已通过其五个专门小组委员会开始初步审查过渡宪法。

5. 全国选举委员会继续开展选举筹备活动。3 月 8 日，部长会议批准为委员会本财年预算划拨 3 000 万南苏丹镑，但该预算尚待国民会议通过。由于缺乏资金，推迟了设立全国选举委员会各州高级委员会以及进一步征聘全国选举委员会秘



书处工作人员的工作。3月27日，委员会宣布，尚未进行的各议会和行政领导职务补选将在委员会完全建立之后举行。

6. 如我在上一份报告(S/2013/140)中所述，2月12日，全国选举委员会主席请求联合国为2015年选举提供技术、业务和后勤支助。联合国将派遣一个选举需求评估团前往南苏丹，以确定本组织提供支助的范围。

7. 3月18日，国家统计局还请南苏丹特派团为2014年全国人口普查提供技术、业务和后勤支助。统计局将在联合国人口基金的支持下，举办一个由19个联合国机构和捐助方组成的伙伴关系论坛，以筹集捐助资金，协调对人口普查活动的支助。

8. 4月23日，国民议会在休会四个月之后复会，审议了关于媒体、获取信息、广播、工会、宣传、养恤金和艾滋病毒/艾滋病委员会的法律草案。

9. 与此同时，执政党苏丹人民解放运动于3月开始举行政治局会议。政治局提出了一项新的宪法草案和声明，供该党全国解放理事会审查。讨论还引发了关于该党领导层的持续辩论。与此同时，原定在5月举行的该党特别大会已经推迟。

10. 4月15日，总统颁布了一项共和国令，收回下放给副总统的行政权限，规定后者的职责仅限于过渡宪法第105条的规定的职责，具体而言就是在总统出国期间代行总统职务、担任部长会议和国家安全委员会成员及履行总统分配的其他职责。副总统继续共同主持南苏丹政府和南苏丹特派团联合任务执行机制以及政府-捐助方圆桌论坛。

11. 4月15日，总统颁布了另一条共和国令，暂停计划召开的由副总统主持的民族和解会议，代之以新的全国和解委员会。丹尼尔·登大主教担任委员会主席，成员包括5名宗教领袖、所有10个州的代表以及妇女团体、青年团体和民间社会团体的代表。委员会于5月21日至23日举行了成立会议。

反腐败措施

12. 该国政府继续采取步骤来提高经济透明度，尽量减少财政管理不善情况，具体方式包括设立国家石油和天然气委员会、采用电子公共财政管理系统以及修正税收制度。国家审计分院正在核定审计长2009年的报告。

13. 5月14日，该国政府宣布在司法部内设立一个委员会，负责对关于该国政府在2009年购买高粱腐败丑闻中欺诈性多付款额的指控进行刑事调查。最初的司法鉴定审计和调查是由世界银行和毒品和犯罪问题办公室进行的。

三. 经济形势

14. 4月6日，继南苏丹和苏丹于3月12日通过2012年9月27日合作协定执行情况汇总表之后，联合州的Tharjiat油田成为自2012年1月12日关闭停产以

来南苏丹第一个恢复生产的油田。至 2014 年中期，石油产量才能达到关闭前的水平。由于预计今后将有石油收入，通货膨胀急剧下降。尽管在紧缩期间大幅减少支出，该国政府仍每月产生高额赤字，这些赤字依靠国内外借贷和增加预算拖欠款项来支付。

15. 4 月 23 日，萨尔瓦·基尔总统在国民议会发表讲话时警告说，至少在 2014 年之前，国家预算将继续维持目前的许多紧缩措施。总统还重申，南苏丹将力图实现收入来源多样化，减少对石油的依赖。

16. 该国政府仍在就预算和国际收支支助与国际货币基金组织(基金组织)、世界银行和其他国际伙伴进行讨论。4 月中旬在华盛顿哥伦比亚特区举办的南苏丹经济伙伴论坛重申，将提供国际捐助方支助，承诺增加援助，但条件是就基金组织支助的南苏丹方案达成协议，以及根据国际社会参与脆弱国家新政的设想签署一项契约。

四. 区域问题

南苏丹与苏丹之间的关系

17. 南苏丹和苏丹之间在执行其 2012 年 9 月 27 日合作协定方面取得了相当大的进展。4 月 12 日，苏丹总统奥马尔·哈桑·巴希尔在 65 人代表团的陪同下，自南苏丹独立以来首次访问朱巴。访问期间，两国总统同意设立一个由两国副总统领导的联合高级别委员会，以解决两国间的遗留问题，支持作出快速决策，促进双边关系。然而，由于两国政府指控对方对本国的叛乱团体提供军事支持，两国关系在 5 月和 6 月再次出现紧张，苏丹政府因此威胁关闭石油管道。

对外关系和外交关系

18. 4 月 19 日，非洲联盟签署了朱巴联络处东道国协定，正式在南苏丹派驻人员。3 月，南苏丹还与刚果民主共和国和埃及签订了双边合作协定。与后者的协定包括农业、卫生和动物资源等领域。

特派团间合作

19. 3 月 27 日和 28 日，由非洲联盟上帝抵抗军问题特使弗朗西斯科·马德拉和我的中部非洲问题特别代表兼联合国中部非洲区域办事处主任阿布·穆萨率领的联合代表团访问南苏丹，讨论区域合作倡议-区域工作队的运作以及联合国打击上帝抵抗军区域战略的执行情况。

20. 南苏丹特派团完成了一项谅解备忘录，以支持在朱巴、马拉卡勒和瓦乌的联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)以及联合边界核查与监测机制。在高科马齐作出了互惠安排，联阿安全部队在那里向南苏丹特派团提供了重型建筑机械设备，以建成一个南苏丹特派团县级支助基地，而南苏丹特派团则为向联阿安

全部队的材料运送提供了沿途车队保护。南苏丹特派团还在协助联阿安全部队为其在马拉卡勒的行动找到合适地点。

五. 安全局势

21. 由于武装团体活动和南苏丹安全部队的军事行动增加，琼格莱州安全局势显著恶化，周边的东赤道州、中赤道州和上尼罗州也受到波及。与此同时，湖泊州、团结州和瓦拉布州三州地区继续发生抢牛事件，造成数人死亡。在某些情况下，联合国本身就是暴力行为的目标。

袭击联合国事件

22. 3月12日，一个南苏丹特派团车队在琼格莱州皮博尔镇以西约14公里处遭到身份不明的武装分子伏击，南苏丹特派团一名维和人员遭受重伤。一个联合国调查委员会小组目前正在调查这一事件。3月30日，一个联合国车队在琼格莱州Kotchar和Manyabol之间的公路上遭到身份不明的武装人员袭击，枪击造成车辆受损。

23. 4月9日，一个南苏丹特派团军车队从琼格莱州的皮博尔开往博尔途中，在Gumuruk外约8公里处遭到身份不明的武装分子枪击。车队中有12人死亡：5名印度营成员；2名南苏丹特派团本国工作人员；5名签约钻井公司雇员。5月20日，一个联合国调查委员会小组抵达朱巴，开始进行调查。5月4日，在中赤道州博尔-朱巴公路上，一部属于联合国承包商的车辆遭到身份不明的枪手伏击。一名订约雇员被打死，另一人受伤。

武装团体的活动

24. 苏丹人民解放军和与戴维·亚乌-亚乌有关联的武装团体之间的战斗在琼格莱州不断升级。3月17日，在皮博尔县，从皮博尔开往Likuangole的苏丹人民解放军车队遭到武装分子伏击，据称导致一名苏丹人民解放军士兵死亡，七人受伤。3月21日，苏丹人民解放军和南苏丹国家警察署的车队在Gumuruk东北约10公里处遭到伏击，造成14名苏丹人民解放军士兵死亡。3月25日和26日，苏丹人民解放军在Kalbat附近及在Akelo再次与亚乌-亚乌团体发生冲突，有100多名苏丹人民解放军人员伤亡。有关包括平民在内的其他伤亡信息很少。

25. 4月7日，自称为南苏丹民主运动/军队的亚乌-亚乌团体发表了Jebel Boma声明及宣言。该声明除其他外批评执政党苏丹人民解放运动把重点放在不同群体的族裔背景，而宣言则强调，南苏丹民主运动/军队的目标是解放南苏丹的所有遭边缘化群体。

26. 据称，波查拉县也发生了几起冲突，其中包括有两个地点在4月16日和21日遭到与亚乌-亚乌有关联的武装分子的两次袭击。4月28日，苏丹人民解放军

也在 Marua 山遭到武装分子袭击。5 月 6 日，南苏丹民主运动/军队发表声明，宣布其部队已经占领博马。它还重申该团体决心夺取皮博尔和卡波埃塔(东赤道州)，同时警告平民离开该地区。5 月 13 日，南苏丹民主运动/军队发表了另一项声明，称皮博尔镇即将落入其控制范围，还称两个营被派去进攻博尔。5 月 20 日，苏丹人民解放军证实从亚乌-亚乌武装团体手中夺回博马镇，并指出至少有 20 个武装分子和 4 名苏丹人民解放军士兵阵亡。后来有报告称，为数众多的亚乌-亚乌武装团体分子出现在更北部的阿科博县和上尼罗州，他们应正在向产油区运动。

27. 4 月 25 日，政府通过共和国令，再次提出大赦六个武装团体领导人及其部队，其中包括亚乌-亚乌团体。目前正在与南苏丹人民解放军、南苏丹民主运动/军队和南苏丹国防军讨论该提议，但如同以往在雨季到来之前与亚乌-亚乌团体接触的努力一样，这项提议遭到该团体拒绝。6 月 3 日，南苏丹民主运动/军队的领导人 Johnson Olony 同其家人和一些携带装备的部队一起抵达上尼罗州法绍达县。该州代理州长已表示，他将与其高级官员一起乘飞机至朱巴，与政府进行讨论。

族群间暴力

28. 在本报告所述期间，族群间暴力事件和命案大幅增加，特别是在湖泊州、团结州和瓦拉布州三州地区、琼格莱州、中赤道州和东赤道州，这反映了牲畜和牲畜饲养者在旱季的大量迁移。例如，4 月 13 日，在东赤道州 Ikotos 县，6 名野生动物保护警察和一名苏丹人民解放军士兵在处理早些时候发生的抢牛事件时被打死。5 月 18 日，上尼罗州 Ulang 县的吉卡尼努埃尔族村庄遭到攻击，造成 27 人死亡、19 人受伤，其中主要是妇女和儿童。5 月，在团结州 Koch、Mayom 和 Rubkona 等县的抢牛事件升级后，有人数不详的平民被杀害或被迫流离失所。

29. 南苏丹特派团继续通过在脆弱地区巡逻，支助在州一级为减少暴力所作的努力。在三州地区加强了南苏丹特派团和县长之间的防止袭击合作机制，但由于缺乏资金，和平与和解委员会已无限期暂停其在三个州同时举行和平会议的计划。

30. 2 月 8 日，琼格莱州的一个洛乌努埃尔族社区遭到袭击，有 100 多人丧生。袭击发生后，南苏丹特派团与社区和国家主管部门积极合作，以防止洛乌努埃尔族进行报复。2013 年 2 月 8 日至 5 月 30 日，南苏丹特派团协助政治领导人和其他有影响力的利益攸关方对琼格莱州各地的一些洛乌努埃尔族社区进行了一系列访问，特派团还在朱巴和州一级与琼格莱州主要社区的领导人以及民间社会和信仰组织进行接触，敦促力行克制，制止所有攻击行为。

六. 特派团任务执行情况

特派团整并

31. 特派团文职部分目前有 850 名国际工作人员，1 334 名本国工作人员和 421 名联合国志愿人员，空缺率分别为 16.5%、18.5%和 25%。

32. 南苏丹特派团继续努力修建 35 个县支助基地，这些基地对于在五年时间内扩大南苏丹特派团在县一级的存在至关重要。目前，特派团运营着 17 个县支助基地和 10 个州办事处，以及 19 个连级行动基地和 10 个临时行动基地和长期巡逻基地，并在那里部署部队。8 个县支助基地(埃佐、卡波埃塔、迈里迪、Melut、纳赛尔、Nimule、Raja 和 Renk)已经竣工，并正在对另外 6 个目前负责支持工作人员轮调部署和巡逻的其他县支助基地(阿科博、Bunj、Gok Machar、科多克、皮博尔和 Turalei)进行升级改造。正在修建三个新的县支助基地。由于琼格莱州的动荡局势限制了从博尔向皮博尔转移人员和装备，驻扎在博尔的大韩民国工兵特遣队一直无法为阿科博的县支助基地或连级行动基地平整土地。关于推出 25 个计划修建的县级支助基地——这是一个在联合国开发计划署(开发署)主持下协助地方政府修建和升级改造基础设施(门户)的项目，有 11 个基地已经完成，另有 8 个正在施工中。

33. 在县支助基地开展的活动包括：警察部分和文职部分分别对南苏丹国家警察署和地方行政当局进行培训，与其同地办公，开展了能力建设。

军事部分

34. 截至 5 月 23 日，军事部门的兵力为 6 876 人(核定兵力为 7 000 人)，其中包括 4 262 名步兵，2 287 名支援人员，188 名参谋和 139 名军事联络官。尼泊尔营、柬埔寨特遣队、印度特遣队和日本工兵进行了轮调，而大韩民国工兵的主要部分已于 4 月初部署，目前正在修建其在博尔的基地。孟加拉国工兵连的部署期限延长至 2013 年 12 月。军事部分还在琼格莱州的 Gumuruk、Manyabol 和 Yuai 设立了临时行动基地。

35. 进入琼格莱州东部风险极高的地区已越来越困难。特派团只有三架军用运输直升机，而特别是在苏丹人民解放军对亚乌-亚乌武装团体开展军事行动的地区，安全状况不佳，使南苏丹特派团地面巡逻更加困难重重。南苏丹特派团直升机于 2012 年 12 月被击落后，实行了必要的严格飞行限制，机动能力问题加剧，这严重制约了特派团空中侦察能力，影响了其进行监视、预警和威慑活动的的能力。

36. 作为与苏丹人民解放军全面接触的一部分，南苏丹特派团在苏丹人民解放军参谋学院为从中校至准将级的 50 名军官开办了关于联合国和维持和平原则的课程。

警察部分

37. 截至 4 月 24 日，警察部门人数为 651 人(核定人数为 900 人)，来自 42 个会员国。

38. 南苏丹国家警察署登记工作已经完成，共将 46 427 名警察的姓名输入电子数据库。已将数据库数字与发薪员工表进行核对，删除该系统中 11 000 名“幽

灵”工作人员的工作正在进行。4 月，在德国和南苏丹特派团的支助下设立了国家业务中心，以改善整个南苏丹国家警察署的情况报告。特派团警察开展的其他活动包括培训 120 名保护牲畜巡逻队警察，以及支持在南苏丹国家警察署内设立监督机制，负责处理不检行为案件。

河运能力

39. 无法就利用联合国国家工作队的航运能力达成正式协定，因此目前南苏丹特派团只限文职人员使用联合国国家工作队船只，而且需要逐案确定。将在 2014 年探讨适当的船只湿租赁问题。

平民保护

40. 保护平民的挑战集中在琼格莱州，特派团在那里继续执行三级平民保护战略。通过第一级保护(即通过政治进程实施保护)，南苏丹特派团与该国政府和苏丹人民解放军各级官员接触，重申其负有保护平民的主要责任。特派团还与受影响的丁卡博尔族、洛乌努埃尔族和穆尔勒族社区联络，敦促力行克制和开展对话。随着苏丹人民解放军加强了针对亚乌-亚乌团体的军事行动，南苏丹特派团也增加了行动，包括于 4 月 8 日发表一份公开声明，强调区分战斗人员和平民尤为重要，并借助了外交使团的力量。

41. 通过第二级保护(即保护不受人身暴力伤害)，南苏丹特派团将其在琼格莱州的军事存在从两个连增加到 7 个连，以进行威慑性巡逻，还增加了进行监测的文职人员。

42. 特派团还继续在皮博尔、Gumuruk 和 Manyabol 等基地为数以千计的平民提供临时人身保护，其中多数人为妇女、儿童和老人。3 月以来，苏丹人民解放军在皮博尔及周边地区与武装分子交火，导致平民在南苏丹特派团皮博尔县支助基地寻求保护。3 月 6 日发生的一起事件导致约 900 名平民寻求庇护；3 月 21 日和 22 日发生的事件造成 1 100 名平民在南苏丹特派团基地要求保护。类似事件在 4 月和 5 月继续发生，4 月 29 日、5 月 8 日和 5 月 14 日分别约有 400-450 名、200 名和 100 名平民寻求庇护。在琼格莱州的其他例子中，南苏丹特派团还于 3 月 29 日和 30 日在其 Gumuruk 基地向约 700 名平民提供保护，并于 5 月 26 日在 Manyabol 基地向 33 名平民提供保护。

43. 最后，通过第三级保护(即重视通过长期努力建立保护环境)，南苏丹特派团在全国各地部署了 245 个由文职人员领导的综合工作队，以监督保护问题。特派团还与该国政府一道举办了 26 次法治问题培训活动，为南苏丹国家警察署举办了 38 次人权问题培训活动。

44. 4 月，特派团还为 400 多名南苏丹特派团人员举办了平民保护问题内部培训，随后拟订了州级行动计划，以落实南苏丹特派团保护平民全面战略。南苏丹特派

团还与美利坚合众国合作，于 5 月 7 日至 9 日在朱巴进行了保护平民假想电脑模拟演习，以使特派团能够测试和改进其迅速应对危机的导则和程序。

预警与减少冲突

45. 在团结州、瓦拉布州和湖泊州三州地区，南苏丹特派团通过“长角牛行动”，继续支持三个州的政府为遏制和减少跨州族群间冲突所作的努力。特派团各组成部分和地方主管部门在这次行动中共享关于不安全局势的信息，并促进协调各州主管部门采取的对策。南苏丹特派团继续在高风险地点展示军事存在，还协助三州周边选区的州议员利用电话会议设施进行对话。对话的主要内容是跨州抢牛事件和冲突。在琼格莱州，政府决定在皮博尔县部署 2 000 名辅警，以解决武装抢牛和族裔间暴力问题。执行工作需要时间，而且在辅警部队于 4 月撤出之前，初步取得的积极进展因侵犯人权事件受到干扰。

46. 3 月 11 日，国民议会召集湖泊州、团结州和瓦拉布州州长讨论处理三州暴力事件的应对措施。他们强调了特派团与当局之间的有力合作，以及南苏丹特派团在进行监测和通过其威慑性存在提高社区安全感方面发挥的至关重要作用。

儿童保护

47. 全国解除武装、复员和重返社会委员会与南苏丹特派团和联合国儿童基金会(儿基会)合作，协助 61 名男孩脱离苏丹人民解放军在西加扎勒河州马佩勒和团结州 Pakur 的军营并与家庭团聚。南苏丹特派团和儿基会还在琼格莱州协助寻回 4 名被绑架女孩，并在与西赤道州交界的地区从上帝军手中解救了 8 名儿童。该国政府在南苏丹特派团和儿基会的支持下，已完成了关于释放与苏丹人民解放军有关联儿童的计划。截至 5 月 29 日，在南苏丹安全部队占用的 11 所学校中，已有 5 所被腾空。已就其余 6 所学校的问题与苏丹人民解放军最高层交涉。经持续宣传后，预计苏丹人民解放军将搬迁到其他地方。南苏丹特派团还协助为 587 名苏丹人民解放军人员举办了儿童保护培训。

与冲突有关的性暴力

48. 在本报告所述期间，南苏丹特派团为苏丹人民解放军和南苏丹国家警察署开办了关于性暴力问题的提高认识课程。例如，4 月 20 日，特派团在湖泊州就如何应对性暴力行为培训了 60 名苏丹人民解放军女性军官和工作人员。南苏丹特派团调查了全国各地提出指控的、与族群间冲突有关的性暴力案件，包括绑架妇女和儿童、强迫婚姻和安全部队实施的性暴力行为。

司法和惩戒

49. 南苏丹特派团继续通过能力建设、技术支助和公民教育，支持南苏丹政府加强民事司法和军事司法系统。特派团向关于传统司法和法律援助的高级别全国讲习班提供支助，并支持朱巴大学举办法律和宪法问题公开讲座。特派团还继续支

持扩大少年还押审查委员会，并与开发署合作，协助在州一级举办由政府主导的法治论坛。南苏丹特派团还就审查《苏丹人民解放军法》及其条例向苏丹人民解放军军事司法局提供技术支助，并向苏丹人民解放军军事司法局和宪兵提供能力建设，以加强其协调机制。

50. 南苏丹国家狱政署为改善监狱条件作出重大努力，包括设立了一个食品和营养股。4月26日，部长会议批准了意义深远的监狱系统改革措施，其中包括采用监外教养办法、加强监狱农业和工业项目、建造一座监狱学院以及三所监狱培训学校。南苏丹特派团和开发署还继续支助国家狱政署工作人员登记和筛查工作，这是狱政署实现规模合理化的一个关键步骤。与此同时，南苏丹特派团继续与该国有政府对应方合作，以解决长期任意拘留现象，具体方式包括提高认识措施、传播数据、以及支持设立流动法院和临时部署法官。

51. 在本报告所述期间，有163名获释囚犯抵达朱巴，这是2012年12月苏丹大赦南苏丹籍囚犯的一部分。

人权

52. 对被认为批评政府的人继续任意逮捕和拘留、未经指控或出庭予以拘留、以及利用军事设施拘押平民的做法仍在继续。5月初，《朱巴监测报》代理总编辑遭到逮捕并被拘留三天，而且不准接触律师。在南苏丹各地，由于不安全局势或不允许接触被拘押者，南苏丹特派团对几起严重侵犯人权的举报进行调查的能力受到制约。在湖泊州，南苏丹特派团到4月份才获准定期接触和约谈被拘押在军事设施中的平民，当时这些设施中仍然拘押着总共69名平民。根据湖泊州代理州长的命令，前伦拜克监狱长、三名狱警和五名警察自2月21日起被拘押在Langchok的军事拘留设施中，到4月29日才获释。南苏丹特派团与代理州长和政府最高一级官员进行了接触，对湖泊州的人权状况提出了关切。

53. 特派团继续收到关于安全部队人员严重侵犯人权行为的报告，特别是在琼格莱州各地。尤其令人关切的是：4月1日，苏丹人民解放军人员在琼格莱州皮博尔与Gumuruk之间地带向一群平民开枪射击，造成5人死亡，多达10人受伤；4月16日，苏丹人民解放军士兵在东赤道州Budi县杀死平民，据称还纵火焚烧房屋和一家诊所；5月7日，苏丹人民解放军人员在皮博尔附近的Maniyabok开枪打死一名妇女和她的两个孩子，并重伤另一名儿童。4月15日，南苏丹国家警察署告知南苏丹特派团，琼格莱州Manyabol的辅警在4月6日枪杀一名妇女，4月12日又开枪打死另外三名平民。5月20日，据称苏丹人民解放军士兵对皮博尔的一所小学进行抢掠和破坏，这所小学就在县长办公室对面。南苏丹特派团对这些事件和其他事件采取后续行动，并为核实这些报告开展初步实况调查。

54. 5月17日，基尔总统发表声明，表示深为关切琼格莱州发生的暴力侵害平民事件，以及琼格莱州皮博尔镇发生的抢掠和破坏平民财产和人道主义机构财产事

件，其中包括国家安全部队所犯的这些行为。他誓言将追究责任人的责任。几项政府调查还在进行中，其中包括对苏丹人民解放军人员被指控在琼格莱州 Gumuruk Payam 地区 Lotho 村法外处决 13 人事件进行的调查。

55. 4 月 5 日，南苏丹特派团公布了关于 2 月 8 日琼格莱州 Wangar 所发生袭击事件的调查报告。调查报告认定，一伙武装人员袭击了一群以妇女和儿童为主的洛乌努埃尔族牧人，杀死 100 多人。该报告强调，南苏丹政府负有保护平民的责任，政府的预警系统亟需改善。

56. 在西加扎勒河州，首席法官指定了三名法官审理 2012 年 12 月瓦乌暴力案件。经与州长和首席法官协商，特派团协助将这些法官运送到瓦乌。已经开始对被羁押人进行庭审，其中一些被羁押人是安全部队人员，但是，被控在 2012 年 12 月 9 日向九名手无寸铁的抗议者开枪的安全部队人员尚无一人被逮捕或被控罪。南苏丹特派团在监督庭审时注意到，基本的公平庭审得到保障，包括允许求助于辩护律师。但是，关于辩护律师和证人受到安全部队恐吓以及政府可能干涉司法程序的报告仍然令人关切。

57. 该国政府采取了加入若干重要人权条约和难民条约的初步步骤。5 月 17 日，部长会议批准了关于加入九项国际人权核心条约以及《非洲人权和人民权利宪章》和非洲统一组织《关于非洲难民问题某些特定方面的公约》的意见。这一揽子国际文书将提交全国立法议会批准。

58. 4 月 8 日，特派团最后确定了关于南苏丹特派团支助南苏丹政府安全部队执行联合国人权尽职政策的标准作业程序。

解除武装、复员和重返社会

59. 4 月 15 日，在位于西加扎勒河州 Mapel 的过渡设施开始实施解除武装、复员和重返社会方案试点阶段。待处理案件的目标数量为 500 名前战斗人员，第一批约有 236 人已在该设施中完成复员、核实和登记手续，其中包括 222 名男子和 14 名妇女。联合国教育、科学及文化组织正在那里提供技能培训，联合国粮食及农业组织为此提供了实物援助。试点阶段标志着多年期解除武装、复员和重返社会方案的开始，该方案旨在适当调整南苏丹武装部队和其他军警部队的规模。该国政府已请求为 2013 年年底前开始的第二轮复员工作提供支助，但在获准之前，必须对试点阶段进行全面审查，包括审查这项举措的可持续性及其与安全部门改革的联系。

60. 除在 Mapel 建立过渡设施外，南苏丹特派团还为全国解除武装、复员和重返社会委员会培训员和负责管理该设施的个案工作人员提供了培训，并继续修建了另外两个设施。同时，特派团正在这些设施所在的社区开展 15 个复员援助项目。

安全部门改革

61. 南苏丹特派团与非洲联盟、挪威和大不列颠及北爱尔兰联合王国合作，为该国政府主导的国家安全政策草案全国协商提供了技术、培训和后勤支持。这项政策阐述了核心价值、国家利益和战略安保构想，并强调安全环境带来的挑战和机遇。协商参与方包括所有 10 个州的州主管部门和民间社会代表，以及传统领导人士和政治党派。

62. 在南苏丹特派团支助下，该国政府还在湖泊州和西赤道州建立了两个安全部门监督协调机制。作为南苏丹特派团与苏丹人民解放军互动协作的一部分，特派团还在问责机制以及小武器的标识、登记和实体安保方面对苏丹人民解放军和南苏丹国家警察署的人员进行了培训。

地雷行动

63. 联合国地雷行动处及其合作伙伴勘测了 404 公里的公路，包括博尔与马拉卡勒之间的公路干线。南苏丹境内存在已知危害的沾染区总面积约为 137 944 810 平方米，在本报告所述期间共清除了 6 897 094 平方米居住用地和农田中的地雷。这占已知沾染区总面积的 5%。同时，约 22 000 人接受了地雷风险教育。地雷行动处正在与联合国警察和其他伙伴合作，对国家警察爆炸物处理队进行培训。此外，地雷行动处正在调查未经证实的关于在琼格莱州重新布雷的报告。

建设和平支助计划的执行情况

64. 建设和平支助计划继续执行，但由于不安全状况、政治制约和紧缩措施，执行速度低于预期。在收到建设和平支助办公室提供的 1 000 万美元资金后，于 3 月 9 日成立了南苏丹建设和平基金指导委员会。委员会成员包括来自该国政府、国际合作伙伴、联合国和民间社会的代表，资金目前已分配给建设和平支助计划中的两个优先交付项目：青年职业培训和扫盲；在危机易发地区修建临时蓄水池和供水点。南苏丹特派团和开发署正在努力完成关于联合国综合支助 2015 年选举的联合路线图。特派团还协助琼格莱州、北加扎勒河州、东赤道州和团结州成功举行和平会议。

速效项目

65. 在 2012-13 财年，南苏丹特派团为县级速效项目拨款近 200 万美元。为确保地方参与，特派团协助建立了社区发展赠款委员会，该委员会负责确定项目并排定优先次序，力求满足社区基础设施需求。

七. 人道主义状况、复原和发展

66. 在琼格莱州，敌对行动、难民状况和粮食无保障成为主要的人道主义挑战。据报告，粮食安全总体上比 2012 年有所改善，但预计 2013 年仍有至少 100 万人严重缺乏粮食保障。

67. 自 3 月以来，琼格莱州有数千人沦为境内流离失所者。自 2013 年初以来，已有 5 000 多名南苏丹人(其中大多数人来自琼格莱州)在肯尼亚的卡库马难民营登记，另有 20 000 多名来自琼格莱州的民众抵达埃塞俄比亚。从苏丹南科尔多凡州和青尼罗州进入南苏丹的难民人数有所减少，预期 2013 年进入南苏丹的人数将从 350 000 人减至 263 000 人左右。4 月在团结州开设了一个新的难民点，5 月又在上尼罗州开设了另一个难民点，目前正在向这些新营地转移难民。

68. 据报告，上尼罗州和团结州难民营 2012 年中爆发戊型肝炎，但疫情到 2013 年第一季度已得到控制。各援助组织持续开展了水和环卫方案，以确保控制疾病。据报告，上尼罗州 4 月爆发脑膜炎，截至 5 月 26 日已有 141 例病案，造成七人死亡，但疫情随后得到控制。

69. 由于持续发生敌对行动、援助人员屡遭袭击、政府干涉人道主义活动以及雨季开始后道路无法通行等原因，人道主义准入继续受到阻碍。政府干涉行为包括自年初以来试图将两名在联合国人道主义事务协调厅工作的国际工作人员以及另外至少 10 名人道主义工作者从其正常工作地点驱逐。3 月和 4 月，苏丹人民解放军与武装团体之间的敌对行动以及把人道主义工作者当作直接袭击目标的行为均有增加，因此，在皮博尔开展的几乎所有人道主义活动都被暂停。在援助人员从皮博尔镇转移之后，国家安全部队滥抢平民财产和人道主义供应品，并将一处医疗设施部分摧毁。世界粮食计划署储存设施中的食品也遭到劫掠，其中包括为营养不良儿童准备的营养补品。

70. 国际移徙组织登记了 29 000 多名南苏丹回返者，他们主要是从苏丹回返，这一数字与 2012 年同期登记的 60 000 人相比大为减少。预计 2013 年约有 70 000 名南苏丹国民从苏丹回返，其中包括滞留在喀土穆和科斯提的回返者。然而，回返环境仍然充满危险，因为大多数通道不安全，过境也仍然存在困难。虽然在中央一级努力制定适当的土地分配政策，但回返者仍然难有机会重返社会。

八. 特派团内的共有问题

新闻

71. 南苏丹特派团继续开展外联，以增进公众对特派团任务的了解。在琼格莱州，联合国米拉亚电台播发信息，强调南苏丹特派团在保护平民方面不偏不倚；特派团举办了四次公开讲习班，介绍特派团的任务。

对冲突后的文职能力进行审查

72. 本国工作人员发展方案迄今已对 1 500 名工作人员进行管理、领导能力和技术专题培训，该方案下一阶段将于 2013 年 6 月开始，重点是职业和技术技能以及信息技术。

73. 南苏丹特派团正在通过机构间采购工作组让当地工商界通过管理采购网络高级别委员会更多地了解联合国的采购机会。

74. 根据政府间发展管理局提出的增强南苏丹能力的区域倡议，从肯尼亚政府借调了 44 名公务员，并将他们安插在南苏丹政府各核心部委职能岗位。这些公务员已于 5 月完成两年任期。

行为和纪律

75. 南苏丹特派团继续提高对性剥削和性虐待的认识。特派团、联合国国家工作队、该国政府和民间社会共有 5 285 人参加了南苏丹特派团在全国各地举办的培训。特派团正在制定一项面向当地居民的类似的外联活动。

妇女、和平与安全

76. 联合国继续在性别平等主流化、防止性暴力和性别暴力以及批准《消除对妇女一切形式歧视公约》方面向南苏丹政府提供技术支持和培训。南苏丹特派团及其合作伙伴还向妇女组织提供后勤支持，帮助这些组织于 5 月 6 日至 10 日在朱巴举行了第一届关于宪政发展的全国妇女会议。会上提出的建议包括：为妇女在各级政府(包括政府机构和安全部队)以及政治党派的任职人数规定 35%的配额；将 5%的国家预算分配给增强妇女权能方案。4 月 23 日至 27 日，联合国促进性别平等和增强妇女权能署对四个州(瓦拉布州、湖泊州、东赤道州和西赤道州)选送的 25 名妇女进行了培训，以在社区一级协助加强妇女在建设和平以及调解和解决冲突方面的能力建设。

艾滋病毒/艾滋病

77. 联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署在制定 2013-2017 年国家战略规划方面向艾滋病委员会提供了技术和财政支持，为艾滋病毒/艾滋病问题立法提供技术支持，并就艾滋病毒/艾滋病防治和护理问题向国家和州级部委、安全部门和公众提供培训。

工作人员安保

78. 联合国人员在南苏丹面临的主要威胁源自以下方面：国家安全部门纪律涣散、指挥和控制困难、对联合国人员的权利和特权缺乏了解；武装团体的活动和犯罪活动。

79. 联合国调查委员会已完成对 2012 年 12 月 21 日南苏丹特派团直升机被击落事件的调查，此一事件造成 4 名俄罗斯籍机组成员丧生。调查报告确认，苏丹人民解放军对该事件负有责任。

80. 在本报告所述期间，发生了数起针对南苏丹特派团工作人员的违反部队地位协定事件，包括七起逮捕和拘押事件、一起殴打事件和另外一起涉及苏丹人民解

放军朱巴检查站非法搜查联合国车辆事件。例如，3月17日，在湖泊州伦拜克，一名驾驶联合国车辆的南苏丹特派团国际工作人员和一名驾驶非政府组织车辆的该组织工作人员在湖泊州医院附近被苏丹人民解放军武装人员拦截、骚扰，并在当地派出所将其拘留一小时。

81. 南苏丹特派团继续就违反部队地位协定行为向南苏丹政府提出交涉，包括就个案和所有事件提出交涉。5月30日，作为就联合国人员的安全和安保问题与该国政府保持接触战略的一部分，南苏丹特派团向南苏丹政府-南苏丹特派团执行任务联合机制详细说明了部队地位协定和东道国的责任，并对这一局面提出严重关切。该国政府承诺对具体违反行为的详细清单进行核查，并与南苏丹特派团进一步讨论如何提高政府安全机构所有人员对部队地位协定条款的认识，以防止发生违反事件。

82. 2012年10月23日，一名南苏丹特派团高级人权干事被单方面无理驱逐，此举显然违反了《联合国宪章》和部队地位协定，但驱逐决定尚未得到纠正。

83. 在发生上文第22和23段提到的袭击联合国人员事件后，已采取更多减轻风险措施，保护联合国人员和资产。在车队行动、巡逻和飞行方面加强了与国家安全部队的协调和沟通，目前在高风险地区开展任何行动之前必须完成进一步审查，以确定任务是否绝对必要。此外，特派团正在探讨能否利用苏丹人民解放军驻琼格莱师部的直接通信设施，以加强通信和安全。

特派团任务执行情况审查

84. 在特派团任务规定于2013年7月到期之前，维持和平行动部、外勤事务部和特派团对特派团的业务活动进行了全面审查，包括4月提出的一项军事能力研究报告。审查结论认为，南苏丹特派团的核心任务(即保护平民及支持建立和扩展负责任的州权力机构)仍然具有合理性。

85. 审查结论又认为，南苏丹特派团虽然在执行任务方面取得进展，在安保和政治方面却面临相当大的挑战，这一情况削弱了特派团的行动能力，改变了2011年所作的初步假设和资源分配计划。在琼格莱州，特派团一直处于危机管理状态；由于特派团人员和资产屡遭袭击、军用直升机数量不足、以及商业租赁的民用直升机因局势不安全而受到限制，特派团的空中和地面行动受到阻碍。由于延迟部署主要军事支援部队，目前特派团实际上面临50%的工程能力短缺。这限制了特派团人员分散驻留各县的计划，该计划的目的是通过县支助基地扩展州权力机构。

86. 尽管存在这些挑战，审查重申，预防和解决危机最终还是需要政府有更强的能力和更大的决心，通过建立包容性和负责任的决策程序和机构，化解经常出现的紧张关系。审查强调，特派团若要实现这一目标并履行保护任务，就必须在重视特派团危机管理活动的同时，并同等重视支持政治解决冲突，以及投入力量，支持建立和扩展有效和负责任的州权力机构。

87. 审查指明了特派团内部需要进行调整的领域,以便更好地应对这些挑战和新出现的威胁。审查建议,特派团除其他外应该制定对军事和资产部署进行地域重组的可选办法,以便重点应对动荡不安的高风险地区 and 相关的保护需求。审查还指出,支持扩展州权力机构的工作需要与国际金融机构和捐助机构等其他合作伙伴开展合作。需要捐助国提供资金,来支持在州一级向地方行政机构提供基本业务支助的方案。为此,审查建议,南苏丹特派团和联合国国家工作队应共同研讨联合国各实体的相对优势,以支持在 2013 年年底之前扩展州级文职权力机构。

88. 目前,南苏丹特派团的机动能力面临严重危机,这严重影响了特派团执行优先任务以及保护联合国人员和资产的能力。快速反应能力严重受限,而且无法通过空中侦察收集预警情报,因此影响了特派团军事部门。由于缺乏充分的空中、地面和水上机动能力,特派团及时应对保护需求以及进入易受影响的人口中心的能力受到制约。特派团的空中侦察能力资源不足,而且受制于严格而必要的现行航空安全规则。目前还缺少三架军用直升机。特派团现有的专用于运送部队和车辆的载重运输能力只有一架 Mi26 型直升机和一架,但这架飞机还要与联阿安全部队共用。公路运输面临挑战,特别是在战斗持续不断的琼格莱州。2013 年 4 月 9 日发生的伏击事件突出表明特派团车队面临的风险。因此,审查结论认为,必须提供增强战斗力的手段,使特派团能够扭转联合国部队在开展平民保护和满足保护部队需求时可能面临的数量劣势。

财政问题

89. 大会第 66/243 B 号决议批款 839 490 000 美元,充作特派团 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间的维持费用。

90. 截至 2013 年 6 月 7 日,南苏丹特派团特别账户未缴摊款共计 5 010 万美元。截至同日,所有维持和平行动未缴摊款的总额为 1 236 400 000 美元。

91. 截至 2013 年 6 月 7 日,按照季度付款时间表,部队派遣国政府的部队和特遣队所属装备费用已分别偿还至 2013 年 1 月 31 日和 2012 年 12 月 31 日。

九. 意见和建议

92. 南苏丹共和国独立至今已近两年,该国继续走在作为世界最新国家的征途上。我赞扬南苏丹在多个重要领域取得的进展。这些进展尤其包括:改善了与苏丹的关系;与武装团体进行内部对话,产生了一些积极效果;继续致力于推动全国和解进程;南苏丹国家警察署的转型取得了进展;为结束长期任意拘押现象采取了步骤。

93. 然而,这些进展可能因出现的一些倒退而受到损害。这些倒退包括琼格莱州安全局势显著恶化,以及国家安全机构继续侵犯人权行为。州权力机构在琼格莱

州等冲突易发地区的管辖范围仍然受到限制，在全国各地建立有效法治的努力也只取得了有限成果。

94. 南苏丹在实行政治改革和加强公共机构方面继续面临挑战。对于成功完成过渡至关重要的机构，例如国家宪法审查委员会和全国选举委员会，需要政府给予充足的预算分配，以便推动它们的工作。政党委员会成员已于 2012 年 12 月任命，但他们尚未宣誓就职，而该委员会进入运作对选举前政党登记十分重要。

95. 虽然紧缩预算提出了严格的要求，但在南苏丹巩固政治过渡之际，必须对机构建设给予高度优先。只有实行包容性治理，使公众信任民主进程，才能保障全国各地的安全。我建议南苏丹特派团对 2015 年选举筹备工作给予支持。这一支持的细节将在计划派出的联合国需求评估团的完成评估后敲定。

96. 扩大国内政治空间对于南苏丹的政治过渡至关重要。我对言论自由权利未得到充分尊重，特别是恐吓媒体和民间社会的现象仍然感到不安。令我关切的是，虽然国家最高领导人公开正式承诺改善尊重人权状况，但国家和各州当局在这些承诺化为行动时步履维艰。安全部队和安全机构任意逮捕、拘押、酷刑和法外处决事件以及权力机构无法追究责任人的责任的状况尤其令人忧虑。我呼吁该国政府采取紧急措施，制止不断发生的侵犯人权行为。除了我定期给安全理事会的报告和通报外，南苏丹特派团还将发布专题报告或有关具体事件的公开报告，以加强人权报告工作。

97. 我对琼格莱州暴力升级以及三州地区不断发生族群间冲突深感不安。在琼格莱州，戴维·亚乌-亚乌武装团体与苏丹人民解放军的冲突造成生命和财产损失，并致使平民百姓流离失所。我对琼格莱州发生的针对联合国人员和援助人员及其资产的暴力行为感到震惊，特别是考虑到在满足皮博尔县的紧急人道主义需求方面，人道主义援助进入该州仍然是一个主要难题。同样令人不安的是，双方都缺乏关于平民伤亡和武装团体内部伤亡的可核实信息。

98. 我敦促该国政府加大力度，为消除长期暴力的根本政治原因制定有效的战略，给这些动荡不安的地区带来持久和平与稳定。全国和解委员会的成立表明，已经做好促进全国对话的准备。至关重要的是，诉诸暴力冲突的武装团体必须放弃武装斗争，在政治框架内解决他们的怨怒。

99. 特派团面临严重的行动挑战，关键资源和能力缺口也在削弱特派团的机动性，进而影响其执行任务的能力。有鉴于此，秘书处将与南苏丹特派团合作，参照新近完成的军事能力研究报告，在增强战斗力的手段方面优选可行办法（例如，未装备武器的无人驾驶系统、武装直升机以及补充载重运输和江河运输能力）。在完成对联合国组织刚果民主共和国稳定特派团试点项目的评价之后，才能考虑部署未装备武器的无人驾驶系统；武装直升机则将作为特派团间合作框架内的共用资产加以考虑。

100. 南苏丹特派团将继续侧重于保护平民，将其作为核心任务之一，但是，在南苏丹境内保护平民的主要责任应由该国政府承担。一个维持和平特派团无论如何配置，都不能代替政府，因为政府还负责确保为在这方向政府提供协助而部署的联合国人员和资产的安全和安保以及人员行动自由。我再次谴责针对驻南苏丹联合国人员的暴力行为，并重申要求该国政府追究袭击实施者的责任，无论这些实施者是何人，特别是必须立即将苏丹人民解放军内对 2012 年 12 月击落南苏丹特派团直升机事件负有责任者绳之以法。

101. 我建议将南苏丹特派团的任务期限再延长一年。最终目的依然是，该国政府逐步建立自身的能力和权威，通过由法律和秩序机构发挥核心作用、切实有效的文职行政部门来预防、减轻和解决族群间的紧张关系和冲突。苏丹人民解放军应该逐渐转型，将其业务活动限于国防范围。衡量实现这一目标进展情况的基准将另外向安理会成员分发。

102. 最后，我谨感谢我的特别代表茜尔德·弗拉菲尤·约翰逊以及在南苏丹特派团服务的文职、军事和警务人员，他们恪尽职守，致力于巩固南苏丹和平的事业。我还要感谢联合国国家工作队及其促进南苏丹发展和稳定的合作伙伴，并感谢向特派团派遣部队和警察的会员国。对于那些牺牲生命的维持和平人员和联合国文职工作人员，我们将永远铭记他们为南苏丹实现和平而展现的英勇无畏、尽忠职守和奉献精神。