



## 秘书长关于阿卜耶伊局势的报告

### 一. 引言

1. 本报告依照安全理事会第 2075(2012)号决议第 17 段提交。安理会在该段中请我继续向其通报联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)执行任务的进展情况,并继续提请其注意任何严重违反 2011 年 6 月 20 日《苏丹政府和苏丹人民解放运动关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协定》(S/2011/384, 附件)的行为。本报告介绍了自 2013 年 3 月 28 日我提交上次报告(S/2013/198)以来阿卜耶伊局势以及联阿安全部队部署和行动的最新情况。本报告还介绍了执行安全理事会第 2024(2011)号决议为联阿安全部队规定的有关联合边界核查和监测机制的额外任务的最新进展。

### 二. 安全形势

2. 在本报告所述期间,虽然阿卜耶伊地区安全形势总体保持稳定,但也发生了一些事件。苏丹石油警察部队在迪夫拉油田区仍部署有 120 至 150 人,这违反了 2011 年 6 月 20 日协定以及安全理事会第 1990(2011)号、第 2032(2011)号、第 2046(2012)号、第 2047(2012)号和第 2075(2012)号决议。但他们在油田区以外的活动频率降低。4 月 8 日,8 名石油警察与迪夫拉几名店主发生小规模口角。

3. “托拉博拉”反叛民兵团体于 2012 年 11 月进入阿卜耶伊地区,目前仍有 6 至 8 名成员在阿卜耶伊东部的乌姆卡里耶特附近。3 月 30 日,联阿安全部队要求该团体不得在阿卜耶伊地区携带武器和穿着制服,否则要彻底离开。该团伙到目前为止遵守了特派团的请求。

4. 在本报告所述期间,发生了若干违反 2011 年 6 月 20 日协定进入阿卜耶伊地区的孤立事件。3 月 16 日和 17 日,联阿安全部队在 Anthony 附近分别看到苏丹人民解放军(苏丹解放军)10 名成员和 6 名成员。这些士兵声称,他们是从 Rum Koor(南苏丹瓦拉布州)经过阿卜耶伊地区前往 Aung Thau(瓦拉布州)一个军营,



而这是目前两个地点之间唯一可能的路线。3月22日，在Atay附近看到苏丹解放军的35名武装人员，但他们在联阿安全部队与其进行接触之前就离开了阿卜耶伊地区。特派团正在就此问题与南苏丹政府进行接触，以防止再发生进入事件。4月18日，一支大约90辆车组成的车队载着全副武装的南苏丹解放军反叛民兵团体成员进入阿卜耶伊地区。该团体进入阿卜耶伊地区东北边界，另外还在Domboloya一带看到他们。该团体表示打算在那里扎营，但在特派团进行接触后立刻离开了阿卜耶伊地区。

5. 回返基尔/阿拉伯河以北地区的恩哥克-丁卡人约达21 600人，回返阿卜耶伊镇的约达5 500人。大多数流离失所的恩哥克-丁卡人返回阿卜耶伊镇附近地方，有些去了阿卜耶伊北部的村庄。4月13日，约53名回返者从阿卜耶伊镇转到Makir。此外，回返的恩哥克-丁卡人在几个回返地点继续重建自己的家园，包括Anthony、Akhengial、Noog和Tajalei。在本报告所述期间，米塞里亚游牧民继续经过阿卜耶伊地区向南迁移。目前在阿卜耶伊有大约10万名米塞里亚游牧民和160万头牲畜。

6. 在本报告所述期间，不幸发生了一些疑似部族间谋杀。3月24日，联阿安全部队在Makir附近发现一具被谋杀米塞里亚牧民的尸体。该地区的米塞里亚人声称，是一些恩哥克-丁卡人谋杀了他并偷走了215头牛。联阿安全部队于3月27日成功找到并归还了这些牛，但尚未抓到犯罪行为人。就在事件发生之后，3月25日，约30名乘着摩托车并配有AK-47步枪和火箭榴弹的米塞里亚人在Makir附近聚集，要求恩哥克-丁卡人离开该地区。虽然联阿安全部队设法控制了局势，但是一些恩哥克-丁卡人离开了Makir逃往阿卜耶伊镇和Noong。4月15日，一名恩哥克-丁卡平民在阿卜耶伊镇附近Nynchor村被枪杀。联阿安全部队正在调查这一事件。4月20日，另一名恩哥克-丁卡平民在阿卜耶伊镇附近Mulmul村被枪杀。第二天，联阿安全部队逮捕了8名涉嫌作案的米塞里亚男子，就有关事件对他们进行了谈话，并将他们交给Um Khariet的米塞里亚部族领袖。4月23日，两名恩哥克-丁卡人在Tajalei被谋杀。联阿安全部队正在调查这一事件。

7. 5月4日，就在阿卜耶伊联合监督委员会在阿卜耶伊镇举行会议之后，由委员会、南苏丹政府、民间社会和恩哥克-丁卡部族的代表组成的16人代表团，请求联阿安全部队访问Tajalei、Noong和Makir。代表团成员包括恩哥克-丁卡最高酋长Deng Kuol先生和南苏丹政府副共同主席Deng Mading Mijak先生。在从迪夫拉的联阿安全部队营部吃完午餐前往阿卜耶伊镇的路上，车队在Baloom遭遇一伙米塞里亚武装分子拦截。这伙武装分子拒绝让车队通过，说他们对恩哥克-丁卡代表团进入该地区不满，并要求把恩哥克-丁卡人交给他们。联阿安全部队拒绝了这一要求。由于米塞里亚武装分子逐步增加到约200人，联阿安全部队装甲运兵车和坦克对车队进行了增援。

8. 经过与联阿安全部队负责人和部队指挥官 Yohannes Tesfamariam 少将长达三个多小时的讨论，武装团体允许车队返回迪夫拉，继续与他们的代表进行讨论。在车队调转向迪夫拉时，一名米塞里亚青年朝联合国车辆开火，打死了恩哥克-丁卡最高酋长和一名联阿安全部队维和人员。在随后的交火中，米塞里亚袭击者被打死，3名联阿安全部队维和人员受伤。米塞里亚人伤亡人数没有得到证实。

9. 5月5日上午，250多名恩哥克-丁卡青年乘着6辆卡车和面包车从阿戈克来到阿卜耶伊镇滋事。尽管联阿安全部队和恩哥克-丁卡民间社会代表努力平息事态，但是这些青年烧毁了市场。当天晚上，另一群恩哥克-丁卡青年聚众破坏了阿卜耶伊镇清真寺大部分。在这些事件中没有任何人员伤亡的报道，据称米塞里亚商家已在头天晚上逃离了阿卜耶伊镇。2013年5月6日，约有4000至5000人在阿卜耶伊镇参加了恩哥克-丁卡最高酋长的葬礼。联阿安全部队特派团团长兼部队指挥官和南苏丹政府官员(包括内阁事务部长登格·阿洛尔先生和与苏丹首席谈判代表帕甘·阿穆姆先生)出席了葬礼，葬礼气氛保持平静。

10. 在本报告所述期间，还发生了其他一些安全事件，包括抢劫牛群。4月3日，据称携带武器的米塞里亚游牧民从阿卜耶伊镇以南 Colognial 村附近偷走了166头恩哥克-丁卡族的牛。尽管联阿安全部队进行了密集搜索，但迄今仍未能找到牛群。4月4日，联阿安全部队在阿卜耶伊中部的 Dokura 阻止了3名携带武器的米塞里亚人绑架5名恩哥克-丁卡青年。4月10日，在恩哥克-丁卡部族企图攻击两名携带武器的米塞里亚人之后，联阿安全部队将这两个人带到 Nyinchor 进行保护性看管。特派团没收了他们的武器，并把他们交给迪夫拉的米塞里亚领袖。同日，联阿安全部队在阿卜耶伊中部的 Duop 村拘留了7名携带武器的米塞里亚人，在没收武器之后释放了他们。

11. 4月12日，米塞里亚人通知联阿安全部队，他们有300多头牲畜在 Dokura 被据称是携带武器的恩哥克-丁卡人盗走。联阿安全部队于当天从两个恩哥克-丁卡人那里找回了被盗牲畜。特派团将这两个人交给了恩哥克-丁卡族部族领袖。4月22日，一名米塞里亚游牧民称，他有1000头牛在 Noong 附近被盗走。联阿安全部队正在调查这一事件。4月26日，联阿安全部队在阿卜耶伊东南部的 Kulshewa 附近遇到50名携带武器的米塞里亚族人，他们声称是在寻找被偷的牛。这些人被移交给 Shegeg 的米塞里亚领袖。同日，携带武器的米塞里亚人在 Atay 地区绑架了一名恩哥克-丁卡男孩。联阿安全部队成功地找到这名男孩并把他送回家。

12. 在本报告所述期间，阿卜耶伊镇市场的商业活动继续经营。联阿安全部队和警务顾问在该地区维持不断存在，以解决对部族间安全和轻罪的关切。3月26日，一名米塞里亚商家在发生酒后口角之后刺伤一名恩哥克-丁卡青年，导致恩哥克-丁卡青年受轻伤。联阿安全部队控制了局势，这名商家被迁出该地区。4

月 22 日，一群恩哥克-丁卡人在阿卜耶伊镇市场殴打一名米塞里亚商家。受害人因负有轻伤得到医治。

13. 在本报告所述期间，联合国地雷行动处及其承包人重点清理了恩哥克-丁卡族回返地区和米塞里亚组迁徙路线。排雷队拆除了战争遗留的 604 个爆炸物和 500 多公斤小武器弹药，在 67 个村庄完成地雷行动总体评估，并宣布 1 824 平方米的土地完成清除。4 月 20 日，恩哥克-丁卡平民在乘坐一辆小巴从阿戈克前往 Karioch 途中，因地雷爆炸导致三人死亡和五人受伤。地雷行动处的调查显示，从另一个地方挖出的地雷和土壤，不慎被倾倒在正在修路的地方。地雷行动处对该地区进行了排雷，但没有发现任何其他地雷的迹象。

### 三. 政治动态

14. 在本报告所述期间，2011 年 6 月 20 日协定的执行情况进展甚微。苏丹和南苏丹尚未解决关于阿卜耶伊地区委员会构成的争议，这已实际阻碍了其他临时机构的设立，包括阿卜耶伊地区行政当局和阿卜耶伊警察部队。此外，在解决阿卜耶伊地区最终地位方面未取得任何进展。

15. 2013 年 3 月 27 日，阿卜耶伊联合监督委员会的苏丹共同主席向联阿安全部队通报，根据联阿安全部队 2013 年 2 月向双方提出的阿卜耶伊警察部队概念说明草案，苏丹政府已拟订阿卜耶伊警察部队框架草案。同样，南苏丹已编制其对阿卜耶伊警察部队的概念文件。委员会在今后会议上将讨论组建阿卜耶伊警察部队的问题。

16. 2013 年 4 月 12 日，继阿卜耶伊联合监督委员会 1 月决定将执行 2011 年 6 月 20 日协定的问题提交各自国家总统后，巴希尔总统和基尔总统在朱巴举行的首脑会议上继续就该问题进行了讨论。尽管两位总统在解决有关阿卜耶伊地区委员会构成的争议方面未取得任何实质性进展，但他们同意继续努力依照 3 月 12 日执行汇总表解决阿卜耶伊问题。两位总统商定在喀土穆举行下一次首脑会议。

17. 阿卜耶伊联合监督委员会在本报告所述期间举行了一次会议。3 月 18 日，基尔总统任命爱德华·利诺接替离任的 Luka Biong Deng 先生担任委员会的南苏丹共同主席。鉴于最近发生的部族间安全事件，联阿安全部队 4 月 24 日致函苏丹和南苏丹共同主席，邀请双方参加委员会举行的一次特别会议。双方同意并于 5 月 2 日和 3 日在阿卜耶伊镇进行了会晤。双方讨论了日益恶化的安全局势以及阿卜耶伊地区当地部族间的武器泛滥状况。委员会决定确保：根据 2011 年 6 月 20 日协定将阿卜耶伊地区建为“无武器区”；通过传统或正式手段，将所有犯罪行为绳之以法；委员会将对传统领袖在这方面的所有决定进行监督。委员会还商定，两位共同主席应在两周内迅速召集会议与各自部族领袖进行接触，以促进和

解并协助处理这些部族的安全和社会经济需要。最重要的是，委员会敦促两国政府加快组建阿卜耶伊警察部队的进程。

18. 继 5 月 4 日发生袭击联阿安全部队车队并杀害恩哥克-丁卡族最高酋长和联阿安全部队维和人员的事件后，苏丹和南苏丹政府都发表声明，力图缓解紧张局势。5 月 5 日，苏丹政府对杀戮行为深表遗憾并予以谴责，同时向遇难的恩哥克-丁卡族最高酋长的家属、埃塞俄比亚政府和人民以及米塞里亚族表达深切哀悼。它还宣布将紧急展开透明、彻底和公正的调查，追究事件肇事人的责任。同日，南苏丹政府在新闻声明中强烈谴责这一事件，并向阿卜耶伊人民、联阿安全部队和埃塞俄比亚政府表示哀悼。它还请联阿安全部队搜查犯罪行为并确保将其绳之以法，并请联合国和非洲联盟立即对此事件进行调查。

19. 4 月 5 日，继获悉喀土穆的学生计划前往阿卜耶伊地区的报告后，阿卜耶伊联合监督委员会的南苏丹共同主席向苏丹共同主席和联阿安全部队提交了一封抗议信，表示此事从未征询南苏丹政府的意见，应推迟此行以免发生任何安全事件。4 月 6 日，继在阿卜耶伊镇的联阿安全部队总部门前举行抗议活动后，约 50 名恩哥克-丁卡族人向特派团领导递交了一份请愿书，反对任何“非法车队”进入阿卜耶伊地区。4 月 7 日，来自喀土穆的 7 名学生来到迪夫拉，但经与联阿安全部队协商后未赴阿卜耶伊镇。

#### 四. 联合边界核查和监测机制的状况

20. 与 2011 年 6 月 20 日协定的执行情况形成对照，苏丹和南苏丹在执行双方安全协定方面取得了重大进展，包括 2011 年 6 月 29 日《关于边界安全和联合政治与安全机制协定》、2011 年 7 月 30 日《关于边境监测支助团的协定》、2012 年 9 月 27 日《关于各项安全安排的协定》及 2013 年 3 月 8 日的安全汇总表。

21. 在本报告所述期间，联合政治与安全机制于 3 月 19 日及 4 月 22 日和 23 日在亚的斯亚贝巴举行了两次特别会议。在这两次会议上，联阿安全部队通报了落实联合边界核查和监测机制以及双方从非军事化边境安全区撤出部队的情况。在后一次会议上，联合政治和安全机制认同联阿安全部队特派团团长兼部队指挥官的呼吁，即双方应控制各自一侧边境区的警察部队和部族，以避免发生任何安全事件。

22. 关于落实边界机制的问题，在 3 月 8 日签署安全汇总表后，联阿安全部队立即开始将总部从埃塞俄比亚阿索萨迁至卡杜格利(苏丹南科尔多凡州)。随后迅速部署了来自苏丹和南苏丹的监测人员。目前，在边境机制总部部署了 32 名来自联阿安全部队的监测人员，33 名来自苏丹的监测人员以及 35 名来自南苏丹的监测人员。在 3 月 26 日签署了一项谅解备忘录后，南苏丹政府向联阿安全部队提供了位于高科马齐(南苏丹北加扎勒河州)的边界机制区总部所需土地。4 月 17

日，由 5 名联阿安全部队监测人员和 2 名南苏丹监测人员组成的边界机制先遣队抵达高科马齐。

23. 苏丹和南苏丹在落实非军事化边境安全区方面也取得了进展。按照 2013 年 3 月 8 日安全汇总表的规定，双方承诺在 3 月 17 日前将部队撤回各自边境区中线一侧，但在 14 英里的地区该进程将于 3 月 24 日前完成。双方还承诺在 4 月 5 日前将部队彻底撤出边境区。

24. 3 月 13 日，南苏丹政府向边界机制提出了一项撤军计划，其中包括从边境区内 10 个地点撤军的详细说明。3 月 23 日至 26 日，联阿安全部队、苏丹和南苏丹监测人员组成的联合边界机制小组核实了下列四个地点已无军事力量：Kiir Adem、Tishwin、Wonthou 和 Sira Malaga。3 月 27 日，苏丹政府向边界机制提交了边境区内 13 个撤军地点清单。2013 年 4 月 1 日至 3 日，边界机制对苏丹提供的 4 个苏丹武装部队撤军地点进行了空中核查：Al-Falah、Al-Radoum、Al-Kwek 和 Kilo 4。这些核查也未发现任何武装部队。3 月 29 日和 30 日，边界机制在黑格里格以南的边境区内执行了空中核查任务，未发现任何军事力量。3 月 26 日和 4 月 11 日，南苏丹政府和苏丹政府分别向联阿安全部队确认已将部队撤出边境区。

25. 虽然取得了这些进展，但双方继续指责对方在边境区内维持武装力量。在 4 月 5 日从边境区撤军的最后期限过后，联阿安全部队 4 月 22 日向联合政治和安全机制通报，在边界机制能够进入边境区内进行地面核查前，无法作出双方是否遵守了这一最后期限的确切结论。同时，边界机制无法在没有部队保护分队的情况下开展地面核查。4 月 21 日，边界机制对 14 英里地区的下列地点进行了一次空中核查：Samaha、Milkmaid、Rahdangate 和 Bahr-Arab。边界机制未发现军事力量，但监测人员在 Al-Gharif 的一座军营附近看到一支人数不详的部队及 3 辆皮卡车。

26. 在 4 月 22 日至 23 日的联合政治和安全机制会议上，双方商定特设委员会将于 7 天内在联阿安全部队主持下召开第一次会议。根据双方商定的职权范围，特设委员会将由联阿安全部队、苏丹和南苏丹各派两名成员组成，按照联合政治和安全机制布置的任务对边境区中线 50 公里内的有关安全投诉展开调查，但不包括边境区本身。3 月 19 日，苏丹和南苏丹向联阿安全部队提供了各自的特设委员会提名人选的姓名。4 月 13 日和 14 日，来自苏丹的两名特设委员会委员对位于卡杜格利的边界机制总部进行了一次访问以熟悉情况。联阿安全部队还邀请两国的特设委员会委员在 5 月 3 日前赴卡杜格利确定委员会的职权范围和作业程序，但两国均未答复。

27. 联合政治和安全机制还核可了联合边界技术协调委员会关于立即开放下列 8 个过境点以便利两国间贸易和往来的建议：从库斯提(苏丹白尼罗州)至 Renk(南

苏丹上尼罗州)；从黑格里格(苏丹南科尔多凡州)至本提乌(南苏丹联合州)；从 el-Mughlad(苏丹南科尔多凡州)经迈拉姆(苏丹南科尔多凡州)至阿韦勒(南苏丹北加扎勒河州)；从巴巴努萨(苏丹南科尔多凡州)至阿韦勒；从 el-Radum el-Buram(苏丹南达尔富尔州)经 Tumsaha 至 Raja (南苏丹西加扎勒河州)；从库斯提经 el-Megenes 至卡卡(南苏丹上尼罗州)以及从达马津(苏丹青尼罗州)经 Buut 和 Babnis 至 Renk。其余两条走廊，从 el-Mughlad 经阿卜耶伊地区至 Toralei(南苏丹瓦拉布州)和从 Tolodi(苏丹南科尔多凡州)至 Tonja(南苏丹上尼罗州)，以后将在第二阶段开放。

28. 最后，联合政治和安全机制还通过了联合安全委员会的职权范围。这个新机制的任务将是监督双方 2012 年 2 月 10 日签署的《互不侵犯与合作谅解备忘录》的执行情况。联合政治和安全机制将于 2013 年 5 月 22 日在朱巴举行下一次会议。

## 五. 人道主义状况

29. 尽管继续按需为阿卜耶伊地区各社区提供援助，但整个阿卜耶伊地区的人道主义人员数目和援助力度仍然不足。虽然阿卜耶伊地区的总体医疗卫生状况稳定，但阿卜耶伊镇北部的医疗服务仍然不足，因此对人道主义界在该地区进行疾病监测的能力造成不利影响。

30. 在本报告所述期间，世界粮食计划署向阿卜耶伊地区的 78 000 多人提供了粮食援助。国际移徙组织(移徙组织)继续通过完成阿卜耶伊地区的很多项目努力减轻缺水和缺乏基本设施造成的影响。移徙组织翻新了阿卜耶伊中部的 2 个诊所和 5 个供水点以及阿卜耶伊中部和南部的 4 所学校、3 个诊所和 7 个供水点，并为 146 个家庭提供了应急住所援助。此外，移徙组织和联合国开发计划署还翻新了阿卜耶伊北部的 2 所学校。

31. 联合国难民事务高级专员公署(难民署)为 200 多名难民提供了粮食以外的物品援助，并为其提供应急住所装备。联合国各机构对阿卜耶伊北部各社区进行了多次机构间评估。供水、医疗和教育是优先需求，目前正在努力满足这些需求。

## 六. 保护平民

32. 在阿卜耶伊地区临时机构成立之前，联阿安全部队继续执行其多方面预防和缓解冲突的战略，该战略包括监测和预警评估，日夜开展巡逻和促进恩哥克-丁卡族与米塞里亚族的部族间对话以及与苏丹和南苏丹政府官员的互动。不过，缺乏行政机构或维持法律和秩序的机构造成的真空仍然给联阿安全部队造成沉重负担。

33. 特派团继续主要利用联合安全委员会与各社区进行接触，以确保和平的迁徙进程。如上所述，尽管在本报告所述期间局势总体保持稳定，联阿安全部队仍收到很多关于部族间谋杀和武装抢牛的报告。此外，由于米塞里亚族游牧民可用的水和牧场有限，而恩哥克-丁卡族大部分人决定仍然不准其取水和使用权，部族间仍存在高度紧张的局势。此外，联阿安全部队有时不得不动手阻止游牧民及其牛群进入恩哥克-丁卡人居住的地区，此类情况日益增多。

34. 联阿安全部队继续促进部族间对话，并以此为防止暴力的手段。该特派团为地方一级的部族间会议提供便利，并通过调解解决了这两个部族间的很多问题。例如，3月25日，在该地区的米塞里亚人出现缺水问题之后，联阿安全部队通过调解成功地使Mezagna部族的米塞里亚长者与Tajalei和Todach的恩哥克-丁卡族酋长达成了共享水资源的协议。尽管联阿安全部队竭尽全力阻止阿卜耶伊地区内的人员公开持有武器，但这两个部族中小武器泛滥仍然是令人严重关切的安全问题。

35. 阿卜耶伊地区公路沿线各地的敲诈案件增加。联阿安全部队继续通过与两个部族进行接触并在受影响地区加强巡逻尽量减少此种威胁。

36. 在本报告所述期间，在根据第2075(2012)号决议第14段的规定落实阿卜耶伊地区人权监督方面没有取得新的进展。

## 七. 部署联合国阿卜耶伊临时安全部队

37. 截至2013年4月13日，联阿安全部队军事部分包括3973人，核定兵力为4200人。其余227人将作为军事观察员和参谋部署到航空股，以及联合边界核查和监测机制的部分人员(见附件一)。航空股的可用人员将被用来临时增援外勤工程能力。

38. 联阿安全部队的军事部分仍然部署在三个区(见附件二)。联阿安全部队部署计划确保能够执行其预防和缓解冲突战略，并对任何武装侵入阿卜耶伊地区的行为发挥威慑作用。

39. 在本报告所述期间，当地部署的联合国警务人员人数没有变化。截至2013年4月30日，警务人员人数仍为11人，其中包括1名代理高级警务顾问。警务人员协助联阿安全部队军事部分维持法律和秩序。新任高级警务顾问(加纳)的签证申请于4月得到核准，预计他不久将赴任。

## 八. 特派团支助

40. 在本报告所述期间，联阿安全部队继续努力向部队提供住宿、道路通行便利和口粮供应。在完成特派团总部硬墙办公房舍的新扩建之后，在阿卜耶伊地区内

的若干部队部署地点增建了 151 个硬墙预制屋，包括连级行动基地、临时行动基地和工作人员宿舍。不过，仍然存在严重的基础设施问题，比如公路和空中连通条件恶劣以及缺乏仓库设施。联阿安全部队继续依靠该区域其他特派团满足若干后勤和采购需求，这妨碍了业务效率。

41. 尽管因供应商延迟交付红土造成一定的延误，但该特派团继续准备提高连级行动基地与公路的连通性，为每年的雨季做准备。联阿安全部队还确保连级行动基地和临时行动基地在旱季完全通路。

42. 2013 年 4 月，共向 237 名联阿安全部队工作人员发放了签证，其中包括 36 名国际文职人员、26 名军官、32 名国际承包商人员和 136 名地雷行动承包人，并向地雷行动处 7 名工作人员发放了签证。

43. 在本报告所述期间，继续为落实联合边界核查和监测机制作后勤准备。在南苏丹当局提供土地之后，设立 Gok Machar 区总部(南苏丹北加扎勒河州)的工作已准备就绪，其中包括初期施工活动和边界机制先遣队、必要的当地工作人员、后勤人员和设备的预先部署。还设置了语音和数据通信，一个联合国地雷行动服务队开始在各路线和地点进行扫雷，使边界机制在保护部队一到位时就能够进行地面监测。对于全面作业能力，前往布拉姆(苏丹南达尔富尔州)的考察队由于未得到苏丹政府的安保许可而尚未成行。南苏丹特派团发表意见，认为将其队部范围内的土地分给联阿安全部队的做法不可行，此后，现计划由一个考察队于 2013 年 5 月前往马拉卡勒(南苏丹上尼罗州)确定土地。同时，联阿安全部队正在迅速削减埃塞俄比亚阿索萨前临时总部的工作人员。仅有 4 名国际工作人员留在那里，以便在 2013 年 5 月 31 日之前完成总部清理结束工作。

## 九. 所涉经费问题

44. 大会 2012 年 6 月 21 日第 66/241 B 号决议批款 2.579 亿美元，用作 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间联阿安全部队的维持费。如果安全理事会决定把联阿安全部队的任期延长到 2013 年 5 月 31 日以后，部队的维持费将限于大会为 2012/13 年财政期间批准的数额。截至 2013 年 5 月 6 日，联阿安全部队特别账户未缴摊款为 4 940 万美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 14.057 亿美元。按照季度付款时间表，已向部队派遣国政府分别偿还了至 2012 年 12 月 31 日的部队费用和至 2012 年 9 月 30 日的特遣队所属装备费用。

## 十. 意见和建议

45. 米塞里亚人的移徙与恩哥克-丁卡族流离失所者的回返同时发生，导致大量人口涌入阿卜耶伊地区。这两个部族仍然持有武装、相互敌对并且特别不信任对方。因此，在本报告所述期间，阿卜耶伊地区的安全局势恶化，最终导致恩哥

克-丁卡族最高酋长遇害,并在阿卜耶伊镇引发了动乱。我再次强烈谴责这次袭击事件,并对恩哥克-丁卡族人、埃塞俄比亚政府和伤亡者家属表示最深切的慰问。我强烈敦促这两个部族的领导人根据阿卜耶伊联合监督委员会上次会议作出的决定确保本族成员在阿卜耶伊地区内不得携带武器,并在建立有助于减轻紧张局势的部族间对话方面发挥积极主动的作用。

46. 苏丹石油警察继续驻扎在迪夫拉以及“托拉博拉”的反叛民兵团体仍然令人关切。他们的驻扎违反了2011年6月20日协定和安全理事会第2046(2012)号决议。我敦促苏丹和南苏丹当局立即采取措施,确保任何未经许可的武装分子全面撤出并防止他们进入阿卜耶伊地区。

47. 在阿卜耶伊地区委员会的构成上长期存在分歧,由此导致设立阿卜耶伊地区临时机构的事宜受阻,这继续破坏了稳定安全和人道主义局势的努力。只要这一治理真空长期存在,此种状况就不会改善。阿卜耶伊地区临时机构对于促进恩哥克-丁卡族流离失所者回返和重新定居、米塞里亚族游牧民移徙以及对于满足两个部族的人道主义需求和社会需求非常重要。此外,设立阿卜耶伊警察局是确保在阿卜耶伊地区持续维持法律和秩序的唯一手段。

48. 我赞扬两国政府就及时落实联合边界核查和监测机制的问题与联阿安全部队开展积极和有建设性的合作。我敦促两国政府继续以同样有力的承诺执行其安全协定,以确保将各自部队全部调出非军事化边境安全区,并确保全面落实边界机制。为了在两国共同边界沿线建立充分安全,必须全面执行这些协定。同样,我鼓励两国政府继续通过对话和相互可接受的解决办法努力执行第2046(2012)号决议的规定。

49. 武装团体在非军事化边境安全区的存在,对联合边界核查和监测机制依然是一个严重的安全关切。因此,我请安理会接受我在2013年3月28日的报告(S/2013/198)中详细提出的建议,批准将联阿安全部队军事部分的核定人数增加1126人。

50. 最后,我要感谢我的特使海尔·门克里欧斯及塔博·姆贝基总统领导的非洲联盟高级别执行小组持续努力协助双方解决其分离后的问题。我还要感谢联阿安全部队特派团团长Yohannes Tesfamariam少将及其工作人员继续努力加强阿卜耶伊地区的和平与稳定,并支持双方执行其安全协定。

## 附件一

## 联合国阿卜耶伊临时安全部队军事部分(包括联合边界核查和监测机制)的构成情况

国家	说明	男	女	共计
贝宁	特派专家	3		4
	特遣部队	1		
玻利维亚	特派专家	3		4
	特遣部队	1		
巴西	特派专家	1		3
	特遣部队	2		
布隆迪	特派专家	1		1
柬埔寨	特派专家	1		1
厄瓜多尔	特派专家	1		1
萨尔瓦多	特派专家	1		1
埃塞俄比亚	特派专家	77	10	3 893
	特遣部队	3 597	209	
加纳	特派专家	3		5
	特遣部队	2		
危地马拉	特派专家	2		3
	特遣部队	1		
几内亚	特派专家	2		2
印度	特派专家	2		4
	特遣部队	2		
印度尼西亚	特派专家	1		2
	特遣部队	1		
吉尔吉斯斯坦	特派专家	1		1
马来西亚	特派专家	1		1
蒙古	特派专家	2		2
莫桑比克	特派专家	1		1
纳米比亚	特派专家	1		1
尼泊尔	特派专家	2		4
	特遣部队	2		
尼日利亚	特派专家	3		5
	特遣部队	2		
巴拉圭	特派专家	1		1

国家	说明	男	女	共计
秘鲁	特派专家	2		3
	特遣部队	1		
菲律宾	特派专家	1		3
	特遣部队	2		
俄罗斯联邦	特派专家	1		3
	特遣部队	2		
卢旺达	特派专家	2		4
	特遣部队	2		
塞拉利昂	特派专家	3		3
斯里兰卡	特派专家	5		6
	特遣部队	1		
乌克兰	特派专家	2		4
	特遣部队	2		
坦桑尼亚联合共和国	特派专家	1		2
	特遣部队	1		
乌拉圭	特遣部队	1		1
赞比亚	特派专家	1		1
津巴布韦	特派专家	2		3
	特遣部队	1		
<b>共计</b>		<b>3 754</b>	<b>219</b>	<b>3 973</b>

