

**Совет Безопасности**

Distr.: General
3 May 2013
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря о положении
в Центральноафриканской Республике****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется по просьбе Совета Безопасности, высказанной им в его резолюции 2088 (2013). В соответствии с этой просьбой в докладе приводятся свежая информация о положении в Центральноафриканской Республике и оценка того, каким образом Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике (ОПООНМЦАР) может продолжать выполнять свои приоритетные задачи с учетом последних событий в стране.

II. Сводка важнейших событий**A. Предыстория**

2. В своем последнем докладе (S/2012/956) я сообщил Совету Безопасности, что повстанцы начали 10 декабря 2012 года новое наступление и что отряды Союза демократических сил за единство (СДСЕ) заняли города Нделе, Уадда и Сам-Уанджа. Позднее к силам СДСЕ присоединилось еще три движения: недавно созданная Патриотическая конвенция спасения Кодро и уже действовавшие Конвенция патриотов за справедливость и мир (КПСМ (основная)) и Союз республиканских сил. Эти движения объединились в неплотную коалицию под названием «Селека». С тех пор Секретариат семь раз устраивал для Совета Безопасности брифинги, посвященные ситуации в Центральноафриканской Республике.

3. Чтобы прекратить конфликт с «Селекой», были проведены мирные переговоры под эгидой глав государств и правительств Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ), которые поручили Президенту Конго Дени Сассу-Нгессо выступить посредником. Мирные переговоры привели к подписанию 11 января 2013 года трех документов, а именно декларации принципов по урегулированию политического кризиса и кризиса с безопасностью в Центральноафриканской Республике, соглашения о прекращении огня и политического соглашения. В совокупности эти документы именуются «Либревильскими соглашениями».



4. В Либревильских соглашениях было установлено, что будет соблюдаться Конституция и что Президент Франсуа Бозизе останется у власти до конца своего срока, истекавшего в 2016 году. Соглашениями также предусматривалось, что будет назначен Премьер-министр от оппозиции, обладающий всеми исполнительными полномочиями, что будет создано Правительство национального единства, куда войдут представители всех заинтересованных сторон, участвовавших в переговорах, что после принятия нового Избирательного кодекса и учреждения Национального избирательного ведомства Национальное собрание будет распущено, что в 12-месячный срок будут организованы парламентские выборы и что будет сформирован новый контрольный механизм, который проследит за полной реализацией положений этих соглашений. 18 января 2013 года Президент Бозизе назначил Премьер-министром на переходный период Николая Тиангэя.

5. Руководствуясь резолюцией 2088 (2013) Совета Безопасности, Организация Объединенных Наций направила в Центральноафриканскую Республику межучрежденческую миссию по стратегической оценке, которая работала там с 18 по 26 февраля 2013 года. Миссия определила, что Либревильские соглашения, несмотря на задержки и неизбежные риски, остаются стержнем любых усилий по восстановлению стабильности в Центральноафриканской Республике. Этот вывод сохраняет свою силу. Однако в тех конкретных рекомендациях, которые касались мандата и приоритетов ОПООНМЦАР, не удалось предугадать происшедшие затем события.

6. 22 марта 2013 года «Селека» возобновила боевые действия, а через два дня вошла в Банги и взяла под свой контроль президентский дворец. После этого Президентом провозгласил себя Мишель Джотодиа, оставивший Николая Тиангэя на премьерском посту. Появились «президентские» декреты, приостанавливавшие Конституцию, распускавшие Национальное собрание, Конституционный суд и Правительство национального единства и вводившие переходное правление. Кроме того, г-н Джотодиа назначил новое правительство, состоящее из 34 членов, среди которых оказались девять человек от «Селеки», восемь человек от бывшей оппозиции и один приближенный свергнутого Президента Франсуа Бозизе. Оставшиеся 16 портфелей достались представителям гражданского общества и более мелким политическим партиям. Г-н Джотодиа занял также пост министра обороны.

В. Политическая обстановка

7. Притом что всё международное сообщество осудило неконституционную смену власти в Центральноафриканской Республике, ЭСЦАГ возглавило работу над определением новых переходных механизмов в стране. В этой связи 3 и 18 апреля 2013 года в Нджамене состоялось два чрезвычайных саммита глав государств и правительств ЭСЦАГ.

8. Тем временем Совет мира и безопасности Африканского союза решительно осудил неконституционный захват власти «Селекой», ввел санкции (в том числе запрет на поездки лидеров этой коалиции) и отказался признать президента-самозванца. Совет мира и безопасности также выразил озабоченность по поводу того, как этот кризис может сказаться на развертывании и эффективности Региональной оперативной группы Африканского союза по противодействию

вию «Армии сопротивления Бога» на востоке Центральноафриканской Республики.

9. Опираясь на поддержку международного сообщества, ЭСЦАГ подтвердило, что основа для переходных механизмов задается Либревильскими соглашениями. 3 апреля главы государств ЭСЦАГ рекомендовали учредить Национальный переходный совет, выступающий в роли парламента страны. Было условлено ограничить продолжительность переходного периода 18 месяцами (с возможностью его увеличения максимум до 24 месяцев) и обязательно провести в течение этого периода президентские, парламентские и местные выборы.

10. Представленными в Национальном переходном совете должны были стать пять сторон, которые подписали Либревильские соглашения, а также религиозные лидеры и диаспора. Помимо Главы переходного режима, становящегося главой государства, Национальному переходному совету предстояло избрать своих Председателя и Вице-председателя. Было предусмотрено, что Глава переходного режима (как глава государства), Премьер-министр и другие члены правительства будут не вправе баллотироваться на следующих президентских выборах. Предполагалось также учредить контрольный комитет, состоящий из государств — членов ЭСЦАГ и международных партнеров и действующий под председательством посредника, и поручить ему следить за выполнением соглашений. Кроме того, лидеры ЭСЦАГ решили учредить Международную контактную группу, которая помогла бы заручиться поддержкой у международного сообщества. Наконец, ЭСЦАГ решило довести с 700 до 2000 человек численный состав своих региональных миротворческих сил — Миссии по укреплению мира в Центральноафриканской Республике (МИКОПАКС).

11. Переходные институты и механизмы, которые созданы в Центральноафриканской Республике в результате принятых ЭСЦАГ решений, являются хрупкими и требуют срочной поддержки со стороны международного сообщества.

12. 13 апреля без предварительных консультаций с заинтересованными национальными кругами был учрежден Национальный переходный совет, который путем аккламации «избрал» Главой переходного режима единственным кандидата — Мишеля Джотодиа. Национальный переходный совет также избрал Александра Армана Нгенде своим Председателем, а Леа Куаяссум-Думту — Вице-председателем. Г-н Нгенде и г-жа Куаяссум-Думта были организаторами состоявшегося 3 апреля 2013 года первого шествия в поддержку «Селеки» в Банги.

13. Многие деятели оппозиции и гражданского общества раскритиковали отсутствие прозрачности при создании Национального переходного совета. Кроме того, широко сообщалось о фактах разительного расхождения между списком тех, кто был выдвинут формирующими Национальный переходный совет органами, и списком тех, кто в итоге туда прошел. Например, из 50 имен, представленных гражданским обществом, 22 были якобы в одностороннем порядке заменены.

14. Лидеры ЭСЦАГ признали недостатки, которые придает Национальному переходному совету спорность его состава, и проблемы, которые она может породить в долгосрочной перспективе. Они просили Центральноафриканскую

Республику пересмотреть состав Национального переходного совета и довести число его членов до 135, чтобы лучше отразить многообразие заинтересованных национальных кругов, включая недопредставленные слои населения.

15. Хотя между ЭСЦАГ и Африканским союзом налажено крепкое сотрудничество по «центральноафриканскому досье», в их отношении к кризису сохраняются некоторые различия. Африканский союз четко указал, что не признает г-на Джотодиа в качестве Президента Центральноафриканской Республики или Главы переходного режима. В свою очередь, ЭСЦАГ 18 апреля «приняло к сведению» назначение г-на Джотодиа Национальным переходным советом на пост Главы переходного режима — но не на президентский пост. Это видимое различие между подходом Африканского союза и подходом ЭСЦАГ может породить двусмысленность. Необходимо обеспечить, чтобы международное сообщество выступало с единых позиций, не допуская посылки в адрес Центральноафриканской Республики смешанных сигналов, могущих дополнительно замедлить восстановление мира и стабильности.

16. Необходимо также уточнить порядок разделения властей. Хотя ЭСЦАГ указывало, что Премьер-министр сохранит исполнительные полномочия, как предусмотрено в Либревильских соглашениях, г-н Джотодиа заявил поначалу о своем намерении править на началах декретирования. Кроме того, роли и обязанности Главы переходного режима не определены, что чревато в потенциале путаницей и коллизиями между г-ном Джотодиа и Премьер-министром Тиангэем. Необходимо обеспечить, чтобы политический процесс был инклюзивным и чтобы не возобладала модель «все достается победителю», которую считают одной из первопричин конфликтов в Центральноафриканской Республике. Эту задачу можно было бы решить с помощью новой конституции, которую предстоит разработать Национальному переходному совету.

17. Если говорить о Премьер-министре, то международное сообщество признаёт его в Центральноафриканской Республике легитимной политической фигурой. Он был назначен при Правительстве национального единства, образованном по Либревильским соглашениям, как представитель гражданского общества и оппозиционных партий. Однако в условиях, когда ситуация с безопасностью продолжает ухудшаться (см. ниже, раздел С), а Премьер-министр Тиангэй выглядит неспособным остановить ее выход из-под контроля, он всё чаще подвергается критике со стороны тех слоев, которые он был призван представлять.

18. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку политическому процессу. Так, мой Специальный представитель по Центральноафриканской Республике вместе со Специальным представителем Председателя Комиссии Африканского союза в Центральноафриканской Республике приступила к энергичным консультациям, в которые вовлекаются лидеры субрегиона, государственные структуры, повстанческие группы, политические партии и гражданское общество. Организация Объединенных Наций выделила команду для поддержки посредничества, в которую вошли представители Департамента по политическим вопросам и его резервной команды экспертов по посреднической деятельности и которая помогла структурно оформить посреднические мероприятия ЭСЦАГ, консультировала по ходу их проведения и помогла составить ее итоговые документы. Организация Объединенных Наций также

оказала логистическую поддержку повстанческим группам, чтобы обеспечить их участие в мирных переговорах, состоявшихся в Либревиле.

19. После неконституционной смены власти мой Специальный представитель по Центральноафриканской Республике продолжала оказывать добрые услуги, контактируя с заинтересованными кругами страны, консультируя по вопросам переходного процесса и выступая от имени местного населения за улучшение дел с безопасностью, верховенством права, правами человека и гуманитарной ситуацией.

20. 22 апреля я направил в регион заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам, поручив ему передать от меня слова поддержки народу Центральноафриканской Республики. Он встретился с членами дипломатического корпуса, политическими партиями, представителями гражданского общества и местными средствами массовой информации. На встречах с разными аудиториями он говорил о глубокой озабоченности Организации Объединенных Наций по поводу ухудшения ситуации с безопасностью и правами человека в стране, а также о ее солидарности с населением. Он подчеркивал, что в Центральноафриканской Республике приоритетная задача — быстро восстановить общественный порядок и безопасность на всей территории страны и защитить гражданских лиц от всякого рода надругательств. Перед тем как прибыть в Банги, он встретился 20 апреля в Дуале (Камерун) с Премьер-министром Николя Тиангэем.

21. Если говорить в целом, то фактическим властям Центральноафриканской Республики необходимо ответственно взяться за реализацию переходного процесса через Национальный переходный совет и как можно быстрее продвигаться к восстановлению конституционного порядка. На 3 мая 2013 года назначено первое совещание Международной контактной группы, которое состоится в Браззавиле. Оно даст Центральноафриканской Республике возможность предоставить свежую информацию о мерах, принятых ею для того, чтобы переходный процесс оказался пройденным. Лидерам же ЭСЦАГ и международному сообществу оно даст возможность оценить достигнутый прогресс и четко высказаться относительно областей, вызывающих озабоченность.

С. Безопасность и верховенство права

22. С тех пор как в декабре 2012 года начались нападения «Селеки», ситуация с безопасностью в стране отмечается серьезным кризисом: широко распространены грубые нарушения прав человека, включая произвольные аресты и задержания, сексуальное насилие в отношении женщин и детей, пытки, изнасилования, целенаправленные убийства, вербовку детей-солдат и другие надругательства, которые предположительно совершаются бесконтрольными отрядами «Селеки» и неопознанными вооруженными группами по всей стране (см. ниже, раздел D). Разграблено несколько офисов Организации Объединенных Наций и жилищ ее национальных и международных сотрудников. Страна погружается в состояние общей анархии, характеризующееся полным разладом закона и порядка.

23. Особую тревогу вызывает ситуация в Банги: там происходят мародерство и разграбление домов, офисов, коммерческих предприятий и медицинских учреждений, а также захват автомобилей и вооруженный разбой, причем в мас-

штабах, которые город никогда раньше не испытывал. Из-за вопиюще небезопасной обстановки в Банги остаются закрытыми школы и многие предприятия.

24. Ситуация продолжает становиться всё более небезопасной и за пределами столицы: происходят акты вандализма, нарушения прав человека и нападения отрядов «Селеки» на гражданское население.

25. Усиливаются признаки нарастающего сопротивления среди населения. 11 апреля сотни людей выступили в Банги с протестами по поводу насилия и мародерства отрядов «Селеки». Поводом к демонстрации стала происшедшая 10 апреля гибель водителя мототакси, которого погнавшие за ним повстанцы убили за отказ отдать им свой мотоцикл. 13 апреля в Банги вспыхнули тяжелые бои между войсками «Селеки» и местным населением. Столкновения начались, когда по ходу проводившейся «Селекой» операции по сбору оружия у гражданских лиц стали происходить грабежи, произвольные аресты и изнасилования. В результате было убито около 30 человек.

26. При этом есть сообщения, что в некоторых кварталах в Банги и в региональных префектурах отряды «Селеки» специально выбирают граждан, не являющихся мусульманами, объектом грабежей и набегов, защищая вместе с тем мусульман. Такая ситуация вызывает возмущение в христианских общинах и подпитывает религиозную напряженность. Так, на онлайн-форумах некоторые граждане Центральноафриканской Республики и члены диаспоры призывали население братья за оружие и систематически мстить всем и каждому из мусульман.

27. Вопиюще небезопасная обстановка в Центральноафриканской Республике представляет серьезную угрозу для стабильности субрегиона в целом. В ситуации, когда в рядах «Селеки» насчитывается, как сообщают, большое число иностранных бойцов, а некоторые служащие Центральноафриканских вооруженных сил (армия страны) дезертировали с оружием в руках, в регионе возникает большой риск трансграничного оборота и распространения стрелкового оружия и легких вооружений. Кроме того, судя по сообщениям, «Селека» намерена ввести программу выкупа оружия у неконтролируемых вооруженных групп. Появление такой программы может усилить риск трансграничного оборота стрелкового оружия и легких вооружений.

28. Подтвержденных свидетельств того, что в Центральноафриканской Республике присутствуют взрывоопасные пережитки войны, не имеется. Однако там, где развертывались и применялись оружейные системы, вероятность угрозы населению со стороны взрывоопасных пережитков войны существует. Эти предметы также становятся потенциальным источником массового количества взрывчатки для изготовления самодельных взрывных устройств. Поэтому их скорейшему удалению и уничтожению должно придаваться приоритетное значение.

29. Потенциальной дополнительной угрозой для безопасности и верховенства права в Центральноафриканской Республике является «Армия сопротивления Бога» (ЛРА), которая процветает на беззаконии. За отчетный период семь человек было предположительно убито и восемь похищено ЛРА, а трое бойцов ЛРА дезертировало. 10 января Народными силами обороны Уганды был к северу от Джемы убит Бинансио Окуму — один из наиболее видных командиров ЛРА. Спустя месяц в том же районе был обнаружен крупный тайный склад слоновой

кости, что вызвало предположения о возможном обращении ЛРА к браконьерству как источнику финансирования и снабжения. Действительно, ту роль, которую эксплуатация природных ресурсов Центральноафриканской Республики играет в подпитывании происходящего конфликта, необходимо рассматривать как одну из коренных причин циклической нестабильности и как один из ключевых факторов при оформлении в будущем контуров миростроительного процесса.

30. При этом в условиях, когда ситуация с безопасностью в Центральноафриканской Республике серьезно ухудшилась, ОПООНМЦАР приостановило свои мероприятия по наблюдению за районами, где действует ЛРА. Уганда тоже объявила о приостановке своих операций против ЛРА, поскольку «Селека» призвала вывести из Центральноафриканской Республики иностранные войска, не принадлежащие к субрегиону. Поступили сообщения, что решение о выводе войск было Угандой отменено — впредь до поступления указаний от Африканского союза. 30 марта Мишель Джотодиа объявил, что его режим истребит ЛРА в трехмесячный срок.

31. Тем временем в результате консультаций между Департаментом по политическим вопросам, Департаментом операций по поддержанию мира и полевыми миссиями был сформулирован комплекс всеобъемлющих стандартных оперативных процедур Организации Объединенных Наций по разоружению, демобилизации, репатриации, расселению и реинтеграции в отношении ЛРА. Эти стандартные оперативные процедуры задают рамки для усилий ооновских операций по поддержанию мира, дополняя конкретные руководящие указания в отношении руководства операциями по репатриации ЛРА. Они были утверждены ОПООНМЦАР 15 марта 2013 года.

32. В результате наступления «Селеки» система юстиции Центральноафриканской Республики была во многом разрушена. В 10 юрисдикционных округах страны грабежи и мародерство, совершаемые отрядами «Селеки», привели к разрушению большей части той инфраструктуры, которая поддерживает систему юстиции, включая судебные здания, апелляционные суды, судебные досье, тюрьмы, тюремные реестры и прокурорские картотеки. Систему юстиции, в том числе тюрьмы, необходимо будет восстанавливать. Уничтожение административных файлов, касающихся регистрации рождений и гражданства, станет несомненной проблемой при регистрации избирателей на предстоящие выборы.

33. Наступление «Селеки» привело к развалу архитектуры полицейской деятельности. Национальные силы безопасности и обороны (жандармерия, полиция и национальная армия) распались. Несмотря на неоднократные призывы к тому, чтобы прежние силы безопасности и обороны вернулись к своим обязанностям, на сегодняшний день так поступили лишь немногие служащие полиции и национальных вооруженных сил — и никто из высшего командования.

34. После того как «Селека» захватила Банги, вся территория перешла в политическом и военном отношении под ее контроль, но «Селеке» не удалось пока восстановить законность и порядок по всей стране. В коалиции углубились разломы, что затрудняет для руководства «Селеки» контроль за ее собственными отрядами. Бойцы «Селеки» отказываются перейти на казарменное положение. Кроме того, между различными фракциями коалиции «Селека» упорно сохраняется напряженность, причем каждая из них вербует новобранцев, что

усиливает риск тотальной конфронтации между ними. К тому же некоторые лица из состава «Селеки» требуют немедленного получения выплат, которые им были обещаны перед занятием Банги. Так, 22 апреля около 400 человек из ее рядов провели в Банги демонстрацию, требуя выплаты обещанных премиальных. Продление такой ситуации чревато тем, что в происходящем конфликте возникнет новая динамика, а это дополнительно осложнит урегулирование.

35. С 2008 года действуют развернутые ЭСЦАГ региональные силы по поддержанию мира — МИКОПАКС. 31 декабря 2012 года в Центральноафриканскую Республику из Конго, Камеруна и Габона прибыли дополнительные войска для пополнения МИКОПАКС, в результате чего общий численный состав этих сил, приходящийся на всю страну, достиг 700 человек. Учитывая их весьма ограниченное оснащение, этих 700 военнослужащих недостаточно для того, чтобы покончить с происходящим насилием и помочь в восстановлении безопасности по всей стране. Недавно региональные лидеры приняли решение увеличить численный состав МИКОПАКС до 2000 человек. Нужно, чтобы этот контингент срочно прибыл, и войска необходимо будет полностью оснастить и обучить.

36. Нынешний кризис подчеркивает экстренность реформы сектора безопасности, которая должна быть проведена, как только стабилизируется ситуация и будут выполнены важные предварительные условия. К ним относятся политическая приверженность и вовлеченность национальных властей, а также создание новых национальных механизмов для поддержки реформирования названного сектора. Национальные силы обороны и безопасности, сконцентрированные в Банги, дезорганизованы и мало способны на обеспечение хотя бы минимума безопасности в столице или ее ближайших окрестностях. Недавний кризис оставил опасный вакуум в руководстве сектором безопасности и надзоре за ним.

37. Кроме того, настоятельно необходимо сделать сектор безопасности эффективным, инклюзивным и способным обеспечивать безопасность на всей территории страны. Шире понимаемая реформа сектора безопасности должна опираться на политический консенсус. Она могла бы включать восстановление государственной власти, сбор стрелкового оружия и легких вооружений, осуществление программы восстановления местных сообществ, а также реинтеграцию бывших комбатантов в официально оформленные силы безопасности и обороны.

D. Защита прав человека

38. И без того шаткая ситуация с правами человека усугубилась во время конфликта, длившегося с декабря 2012 года по март 2013 года. В домартовский период 2013 года поступали серьезные и массовые утверждения о нарушениях прав человека как в районах, контролируемых правительственными силами, так и в районах, контролируемых «Селекой». ОПООНМЦАР получило много сообщений о предположительных внесудебных казнях и заранее обдуманных нападениях, мотивируемых религиозной и этнической принадлежностью жертв. Среди других тяжких нарушений, предположительно имевших место, — произвольные аресты и задержания (объектом которых становились, в частности, члены семьи и сторонники оппозиционных партий), пытки, вербовка де-

тей, изнасилования, исчезновения, похищения людей и нападения на школы. Сообщалось также о существовании нескольких массовых захоронений.

39. С тех пор как «Селека» взяла Банги под свой контроль, в разных местах столицы были собраны сотни неопознанных трупов. Местный Красный Крест сообщил, что после падения прежнего правительства убито как минимум 119 человек. Зафиксировано присутствие в бангийских больницах 602 раненых, в том числе 435 — с пулевыми ранениями. Сложности с электроснабжением и водопроводом в Банги отражались на способности служб оперативного реагирования оказывать медицинскую помощь раненым. По всей стране массово отмечались случаи вандализма, вооруженного разбоя и захвата автомобилей. Кроме того, в адрес различных вооруженных групп раздавались обвинения в вымогательстве и разграблении частного и общественного имущества, в том числе учреждений здравоохранения.

40. Распространившееся беззаконие пагубно сказывалось в Центральноафриканской Республике на женщинах и девочках. Не перестают поступать сообщения о случаях сексуального насилия, включая изнасилование, групповое изнасилование и сексуальное рабство. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека отметила 16 апреля, что после того, как 24 марта 2013 года пало прежнее правительство, ее ведомство получило сообщения о 19 случаях сексуального насилия в отношении женщин и девочек в Берберати и о 3 в Банги. Она отметила также, что эта цифра дает, скорее всего, сильно заниженное представление о реальной численности жертв сексуального насилия. По словам Верховного комиссара, «учитывая повсеместно небезопасную обстановку, отсутствие надежных и функционирующих сил полиции и системы юстиции и страх подвергнуться гонению и стигматизации, можно полагать, что многие жертвы не могут сообщить о подобных надругательствах или слишком для этого напуганы». Теперешняя ситуация еще хуже той, которая отмечалась в декабре 2012 года, когда, как раз перед началом наступления «Селеки», в Центральноафриканской Республике побывала с визитом мой Специальный представитель по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Уже в ходе того визита было констатировано, что связанное с конфликтом сексуальное насилие внушает серьезную озабоченность.

41. В январе и феврале 2013 года специалисты по вопросам защиты детей документально зафиксировали 27 случаев вербовки и использования детей отрядами альянса «Селека», главным образом в префектурах Уам, Омбелла-Мпоко и Баминги-Бангоран. Правительственные силы тоже предположительно вербовали и использовали детей и совершали в отношении них другие грубые нарушения, включая сексуальное насилие. Так, молодежные группы в столице страны Банги, настроившиеся прежним правительством на оборону города, были снабжены легкими вооружениями и установили по всей столице блокпосты. В составе этих групп были замечены дети. Это явное нарушение правительством своих обязательств по ратифицированному им в декабре 2011 года Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах. За период после наступления «Селеки» на Банги были документально зафиксированы новые случаи вербовки детей в столице. Имеются также свидетельства того, что «Селека» заново вербует детей, которых Организации Объединенных Наций ранее удалось вывести из состава различных вооруженных групп, в частности факт вербовки 19 детей, ранее находившихся при КПСМ. Кроме того, «Селека» вроде бы занималась вер-

бовкой среди молодежи наводчиков, указывающих на стоящие места для грабежей.

42. ОПООНМЦАР также получало сообщения о том, что объектом грабежей и набегов в некоторых кварталах в Банги и в региональных префектурах систематически становятся граждане, не являющиеся мусульманами, тогда как мусульмане оказываются защищены от происходящего. 13 и 14 апреля в Банги произошли имевшие религиозную подоплеку столкновения между отрядами «Селеки» и жителями кварталов Уанго и Буа-Рабе, приведшие к гибели и массовому исходу гражданских лиц.

43. Кроме того, стали специально организовываться нападения на административных и политических деятелей (эта тенденция уже наблюдалась в районах, контролируемых повстанцами с декабря 2012 года). В Банги большинство членов прежнего правительства укрылось в помещениях МИКОПАКС и ОПООНМЦАР. К ОПООНМЦАР продолжают поступать призывы об экстренной помощи и содействии от родственников бывших правительственных чиновников, а также других руководящих работников, которые оказались в безвыходной ситуации или вынужденно скрываются. Кроме того, правительственные здания превратились в казармы для повстанцев и создана параллельная администрация, что подрывает восстановление административных структур, а значит, и государственной власти в Центральноафриканской Республике.

44. Злоупотребления и нарушения, совершаемые комбатантами коалиции «Селека» и другими вооруженными элементами, включая случаи изнасилований, убийств, нанесения увечий, вербовки детей и принудительных браков, вызывают серьезную озабоченность с точки зрения защиты гражданского населения. Они также равнозначны серьезным нарушениям прав человека и норм международного гуманитарного права.

45. В своих отдельных заявлениях я, Верховный комиссар по правам человека и мой Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах выражали озабоченность по поводу ухудшения обстановки в плане безопасности в Центральноафриканской Республике, актов насилия и серьезных нарушений прав человека в отношении гражданского населения. Помимо этого, мой Специальный представитель по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и мой Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах провели для членов Совета Безопасности брифинги, посвященные этой ситуации. Мы решительно и недвусмысленно заявили о том, что насилию следует положить конец, а виновных по отдельности привлечь к ответственности за свои действия. Международный уголовный суд также пристально следит за событиями в Центральноафриканской Республике. 22 апреля Обвинитель Международного суда выступил с предупреждением о том, что его Канцелярия обстоятельно анализирует преступления, совершаемые в Центральноафриканской Республике в отношении гражданского населения, включая убийства и мародерство.

46. Однако в краткосрочной перспективе серьезные проблемы, связанные с ограниченностью возможностей и безопасностью, препятствуют осуществлению деятельности по наблюдению и представлению информации, а также проведению расследований и следственных действий. Также ощущается острая нехватка возможностей в плане предоставления основных медицинских и психосоциальных услуг для оставшихся в живых, многие из которых продолжают

скрываться. В нынешней обстановке беззакония, граничащей с анархией, главной отличительной чертой положения в области прав человека является широко распространенная безнаказанность за акты насилия на всей территории страны. Непривлечение к ответственности за прошлые и нынешние нарушения создает благоприятные возможности для совершения новых нарушений. Таким образом, безнаказанность представляет собой проблему для осуществления переходного процесса, повышая опасность совершения актов возмездия и возникновения межобщинных и межконфессиональных конфликтов, а также междоусобицы, обусловленной неурегулированными конфликтами.

47. При этом целевая группа по отслеживанию и информированию о серьезных нарушениях в отношении детей, действующая под совместным руководством ОПООНМЦАР и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), задокументировала случаи совершенных боевиками коалиции «Селека» актов вербовки детей и сексуального насилия в отношении детей, включая изнасилование. Были также получены сообщения об убийстве детей и нанесении им увечий в то время, когда они состояли в рядах коалиции «Селека». ОПООНМЦАР и ЮНИСЕФ также развернули широкую информационно-пропагандистскую кампанию за освобождение 17 из 19 детей, которые были вновь завербованы движением «Селека» после того, как Организация Объединенных Наций добилась их выхода из состава КПСМ. Перед этим в ходе возобновившихся военных действий в декабре 2012 года ЮНИСЕФ и его партнеры эвакуировали 66 детей, которые были выведены из состава вооруженных групп, из перевалочных центров северо-восточной части страны в чрезвычайный транзитный центр в Банги. Этот транзитный центр был создан для предотвращения их повторной вербовки.

48. В соответствии с двумя совместными коммюнике, подписанными в декабре 2012 года правительством Центральноафриканской Республики, Руководящим комитетом по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции и Организацией Объединенных Наций, в Центральноафриканскую Республику на период с 25 февраля по 2 марта была направлена техническая миссия по вопросу о сексуальном насилии для проведения технического обзора и оказания содействия в разработке рекомендаций для выполнения обязательств, установленных в этих коммюнике. Они включали рекомендации относительно расширения возможностей национальных властей по эффективному решению проблемы безнаказанности и осуществлению соответствующих положений резолюций 2088 (2013) и 1960 (2010).

Е. Гуманитарная ситуация

49. Последний кризис усугубил и без того сложное гуманитарное положение населения Центральноафриканской Республики. Перед установлением контроля над Банги в северной и северо-восточной частях страны было перемещено более 173 000 человек, и после этого были получены сообщения о перемещении дополнительного числа людей из Банги и районов к западу от Банги. Еще 45 000 человек покинули страну в период с декабря 2012 года по апрель 2013 года в поисках убежища в Демократической Республике Конго (33 127 беженцев), Чаде (6728 беженцев), Камеруне (1024 беженца) и Республике Конго (400 беженцев).

50. По оценкам, более 80 000 человек подвергаются опасности серьезной нехватки продовольствия в течение предстоящего «голодного сезона» с мая по сентябрь, а 57 000 детей в возрасте до 5 лет подвергаются угрозе умеренного или серьезного недоедания. Это может привести к росту цен на продовольствие вследствие кризиса. По причине закрытия или захвата школ и отсутствия учителей по крайней мере 650 000 детей в настоящее время не имеют возможности учиться.

51. Проблемы с доставкой гуманитарной помощи вследствие небезопасной обстановки и слабого развития дорожных сетей являются главным фактором, препятствующим оказанию помощи нуждающимся. Доступ к нуждающемуся населению был серьезно ограничен с декабря в результате подрыва законности и правопорядка, поскольку большое число отделений и складов гуманитарных организаций на всей территории страны были разграблены. Хотя все стороны в принципе согласились оказывать содействие доставке гуманитарной помощи, отсутствие безопасности ограничивает способность гуманитарных организаций оказывать помощь нуждающимся, в том числе внутренне перемещенным лицам, принимающим общинам и жертвам нарушений прав человека.

52. Гуманитарные операции были расширены после подписания Либревильских соглашений и возвращения международного персонала в Банги (см. раздел F ниже). Приоритетные виды деятельности включали активацию под руководством ЮНИСЕФ механизма быстрого реагирования, для которого Главное управление по гуманитарной помощи и защите гражданского населения Европейской комиссии выделило 1,9 млн. евро. В результате оперативной оценки, проведенной учреждениями Организации Объединенных Наций и партнерами по гуманитарной деятельности, были определены неотложные потребности, касающиеся защиты, продовольствия, медицинских услуг, питания, водоснабжения, санитарии и образования.

53. Основной персонал ключевых гуманитарных учреждений в настоящее время работает в Банги, а большинство международных неправительственных организаций постепенно возобновляют свою деятельность в стране. Гуманитарные организации доставили в Банги водоочистное оборудование, и в настоящее время они снабжают лечебные учреждения города крайне необходимыми медикаментами, акушерскими и хирургическими принадлежностями и предметами снабжения, а также продовольствием. Каждое из 21 медицинского учреждения в Банги получило чрезвычайные медицинские комплекты и техническую поддержку. ЮНИСЕФ также снабжает комплектами основных медико-санитарных принадлежностей, лекарствами и акушерскими комплектами четыре госпиталя, 15 медицинских центров и один родильный дом в Банги для удовлетворения основных потребностей в столице в мае и июне.

54. Для укрепления потенциала по оказанию гуманитарной помощи срочно необходимы дополнительные финансовые средства. По состоянию на 22 апреля ежегодный гуманитарный призыв для Центральноафриканской Республики на общую сумму 129 млн. долл. США был обеспечен финансированием на 22 процента. По оценкам, по состоянию на март для удовлетворения новых потребностей, возникших в результате кризиса, требовалось еще 42 млн. долл. США, и в настоящее время эта сумма, по всей видимости, является более значительной. Помимо средств, предоставленных по линии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, в настоящее время задействуются

средства Общего гуманитарного фонда для Центральноафриканской Республики в целях финансирования деятельности по удовлетворению срочных потребностей.

55. Взаимодействуя со всеми сторонами на предмет обеспечения свободного и безопасного передвижения, с тем чтобы иметь возможность оказывать гуманитарную помощь пострадавшим группам населения, Организация Объединенных Наций провела в Центральноафриканской Республике оценку важности программ для определения срочных потребностей и гуманитарного потенциала, необходимого для эффективного реагирования.

Е. Последствия для персонала Организации Объединенных Наций

56. После волнений, имевших место в декабре 2012 года, все международные сотрудники Организации Объединенных Наций были временно переведены в Яунде. Они постепенно возвращались на свои места работы в Банги и возобновили работу в период с 13 по 27 января 2013 года после улучшения обстановки в плане безопасности.

57. Наступление коалиции «Селека» на Банги привело к принятию 24 марта решения о временном переводе всего неосновного персонала в Яунде. В общей сложности 40 сотрудников, относившихся к категории основного персонала, оставались в Банги для продолжения деятельности Организации Объединенных Наций в стране в тесном сотрудничестве с персоналом, работавшим в Яунде.

58. С того времени оставшийся персонал был размещен в комплексе ОПООНМЦАР, поскольку условия не позволяли сотрудникам учреждений, фондов и программ осуществлять деятельность со своих мест работы и из своих жилых помещений. Деятельность ОПООНМЦАР и страновой группы Организации Объединенных Наций серьезно ограничена, и такое положение будет, по всей вероятности, сохраняться в ближайшем будущем.

Ш. Замечания

59. Как об этом говорилось выше, ситуация в Центральноафриканской Республике является ужасающей и нетерпимой. Международному сообществу необходимо решительно предупредить руководителей коалиции «Селека» о том, что убийства, мародерство и неконституционная смена правительства не останутся безнаказанными. Африканский союз уже ввел санкции в отношении семи лиц. Я призываю Совет Безопасности рассмотреть вопрос о принятии санкций и других мер в отношении тех, кто совершил серьезные нарушения прав человека, включая сексуальное насилие в отношении женщин и детей.

60. Я приветствую результаты саммита ЭСЦАГ, состоявшегося в Нджамене 18 апреля 2013 года. Я решительно поддерживаю принятый на саммите план действий, в котором содержится призыв о создании расширенного и более представительного и всеохватного Национального переходного совета. Я настоятельно призываю к полному реформированию Национального переходного совета в рамках всеохватного и транспарентного процесса консультаций,

который приведет к созданию, в том числе на основе гендерного баланса, органа, пользующегося большим доверием.

61. Первое заседание Международной контактной группы будет проведено 3 мая в Браззавиле. Это обеспечивает важную возможность для согласования странами субрегиона и региона и международным сообществом общего подхода в отношении Центральноафриканской Республики. Следует недвусмысленно подчеркнуть необходимость восстановления безопасности и общественного порядка, налаживания представительного и всеохватного политического процесса на основе проведения транспарентных и широких консультаций, возобновления гуманитарной помощи и предания суду тех, кто несет ответственность за совершенные в последнее время зверства.

62. У меня вызывает озабоченность постоянно ухудшающаяся обстановка в плане безопасности и полное отсутствие законности и правопорядка. Особую озабоченность у меня вызывает насилие, явно направленное, как представляется, на провоцирование конфессиональных раздоров и конфликтов. Я призываю премьер-министра срочно провести переговоры с религиозными лидерами страны для восстановления межконфессионального согласия и предотвращения вспышки насилия и репрессий, которая может иметь трагические последствия.

63. Я приветствую усилия ЭСЦАГ и Африканского союза, направленные на установление мира в Центральноафриканской Республике. Я вновь заявляю о поддержке усилий стран субрегиона по развертыванию сил МИКОПАКС в Центральноафриканской Республике. Я выражаю признательность Европейскому союзу за его крайне важную финансовую помощь и обращение к партнерам Центральноафриканской Республики с призывом оказать эффективную материально-техническую и финансовую поддержку МИКОПАКС, стремящейся помочь восстановить безопасность в Банги и на остальной части территории страны.

64. В Нджамене лидеры ЭСЦАГ договорились увеличить численность войск на местах с 700 до 2000 человек. Я настоятельно призываю к тому, чтобы это было сделано оперативно при надлежащем сочетании стран, предоставляющих войска, которые могут начать предпринимать усилия по восстановлению стабильности.

65. Государственные власти провели предварительные переговоры с должностными лицами Организации Объединенных Наций по вопросу о возможном создании миротворческих сил Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике. Перед тем, как рассматривать вопрос о возможном создании миротворческих сил, необходимо дать ответы на большое число вопросов. Тем временем я настоятельно призываю Совет рассмотреть возможность принятия мер краткосрочного характера, которые сразу позволили бы несколько ослабить остроту проблем, как, например, оказание поддержки МИКОПАКС в форме как консультативных услуг, так и финансирования или утверждение возможного мандата для других сил, с тем чтобы они играли стабилизационную роль. Я настоятельно призываю правительство Центральноафриканской Республики оперативно и позитивно рассмотреть предложение Южной Африки о развертывании войск по получении соответствующей просьбы.

66. Гуманитарная ситуация в Центральноафриканской Республике приобретает ужасающие масштабы. Организация Объединенных Наций надеется согласовать вопросы, касающиеся безопасного передвижения и гуманитарных коридоров, для доставки необходимых предметов снабжения в районы за пределами Банги. Однако нам необходимы соответствующие ресурсы. Гуманитарный призыв в отношении Центральноафриканской Республики, который был направлен до возникновения нынешнего кризиса, обеспечен финансированием только на 22 процента. Большое число складов Организации Объединенных Наций было разграблено. Теперь нам необходимы дополнительные средства, с тем чтобы иметь возможность действовать оперативно, как только это позволит обстановка в плане безопасности. Я призываю сообщество доноров ликвидировать дефицит финансирования гуманитарного призыва.

67. В своей резолюции 2088 (2013) Совет Безопасности просил провести оценку приоритетных задач Организации Объединенных Наций с учетом новых событий в Центральноафриканской Республике. Как об этом подробно говорится в докладе, международное сообщество может осуществлять свою деятельность в четырех приоритетных областях, касающихся, в частности: а) проведения политического диалога; б) обеспечения безопасности и правопорядка; в) поощрения и защиты прав человека; и д) оказания гуманитарной помощи.

68. Организация Объединенных Наций будет по-прежнему тесно сотрудничать с национальными заинтересованными сторонами в Центральноафриканской Республике, включая премьер-министра и Национальный переходный совет, а также с ЭСЦАГ, Африканским союзом и международным сообществом, с тем чтобы помочь как можно скорее восстановить конституционный порядок в стране. В связи с этим мы будем продолжать оказывать поддержку текущему политическому процессу, переходным органам и механизмам осуществления. Мы также будем продолжать следить за положением в области прав человека и распространять информацию по этому вопросу, а также обеспечивать мобилизацию международного сообщества на защиту уязвимых групп населения и оказание гуманитарной помощи нуждающимся. Эффективность нашей работы будет в значительной степени зависеть от обстановки в плане безопасности и ее воздействия на персонал Организации Объединенных Наций.

69. Я хотел бы выразить признательность и особую благодарность моему Специальному представителю Маргарет Адеринсоле Вогт, а также сотрудникам системы Организации Объединенных Наций за проявленные ими беспримерное мужество и самоотверженность при выполнении своих обязанностей в это крайне сложное время.