



安全理事会

Distr.: General
26 April 2013
Chinese
Original: English

2013 年 4 月 26 日巴基斯坦常驻联合国代表给安全理事会主席的信

巴基斯坦在 2013 年 1 月期间担任安全理事会主席。经与安理会其他成员磋商,在本人指导下编写了安理会工作评价(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会的文件分发为荷。

马苏德汗(签名)



2013 年 4 月 26 日巴基斯坦常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

巴基斯坦担任安全理事会主席期间(2013 年 1 月)的安全理事会工作评价

导言

在 2013 年 1 月巴基斯坦担任主席期间，安理会的工作十分繁重，涉及一系列广泛的议程项目。安理会审议了一系列问题，包括中非共和国、刚果民主共和国、苏丹/南苏丹、非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动、科特迪瓦、布隆迪、西非、利比亚、塞浦路斯、中东(包括巴勒斯坦问题)、防扩散/朝鲜民主主义人民共和国、海地和联合国中亚地区预防外交中心等问题。鉴于阿拉伯叙利亚共和国和马里的事态发展，安理会也在关注这两个国家的问题。安理会就反恐主义(1 月 15 日)和联合国维和行动(1 月 21 日)举行了专题公开辩论，这两个问题都是安理会的重点工作领域。辩论后通过了重要成果。安理会对在阿尔及利亚发生的恐怖袭击事件作出了回应。安理会还讨论了法治问题。此外，在 1 月，安理会向也门派出了一个访问团，表明安理会对该国当前过渡工作的支持。安理会于 1 月 31 日举行了一次总结会议，以此结束本月的工作。

在 1 月份，安理会举行了 16 次会议和 18 次全体磋商。安理会通过了 4 项决议、1 项主席声明和 6 份新闻谈话。

1 月 21 日通过的关于联合国维持和平行动的第 2086(2013)号决议由安理会所有 15 个成员共同提出，这也是 11 年来关于维和行动的首个实质性决议。

安理会还于 1 月 22 日通过了有关朝鲜民主主义人民共和国问题的第 2087(2013)号决议，并于 1 月 24 日通过了延长联合国中非共和国建设和平综合办事处任期的第 2088(2013)号决议和延长联合国驻塞浦路斯维持和平部队任期的第 2089(2013)号决议。

1 月 15 日，安理会通过了关于反恐主义全面办法的主席声明(S/PRST/2013/1)。

安理会发表了关于中非共和国(1 月 4 日和 11 日)、马里(1 月 10 日)、阿尔及利亚(1 月 18 日)、海地(1 月 28 日)和联合国中亚地区预防外交中心(1 月 29 日)的新闻谈话。

非洲

中非共和国

鉴于中非共和国的局势迅速恶化，安理会于 1 月 3 日举行了全体磋商。主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼向安理会通报了安全和人道主义局势。他报

告说，塞雷卡武装团体联盟正在逼近班吉。大多数联合国工作人员已迁往邻国喀麦隆。

安理会成员对局势表示关切，并再次呼吁叛军立即停止进攻。他们强调需要政治解决危机，并敦促所有各方参与在中部非洲国家经济共同体的主持下在利伯维尔进行的和平谈判。一些成员还呼吁考虑到最新发展，应审查联合国中非共和国建设和平综合办事处(中非建和办)的作用。安理会于1月4日发表了关于中非共和国的新闻谈话。

1月11日，安理会听取了秘书长关于中非共和国局势和中非建和办的活动的报告。秘书长特别代表兼中非建和办主任玛格丽特·沃格特和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表扎伊纳布·班古拉向安理会通报了情况。中非共和国问题特别代表从利伯维尔通过视频会议向安理会通报了政府与反对派军事和政治运动1月8-11日在利伯维尔举行的会谈上签署的协议。性暴力问题特别代表向安理会介绍了她最近访问中非共和国的情况，并强调必须解决该国冲突中的性暴力问题。

在随后的全体磋商中，安理会成员欢迎利伯维尔协议的签署，并强调有必要充分执行该协议。安理会成员还欢迎中非建和办在利伯维尔谈判中提供的便利和支持。还就中非建和办今后的任务进行了讨论。安理会成员呼吁确保人道主义援助安全和不受阻碍地送达受影响的人群，并结束侵犯人权行为，特别是针对少数民族裔的侵犯人权行为和暴力侵害儿童行为，并强调指出，必须追究此类违法行为的行为人的责任。安理会在会后发表了新闻谈话。

1月24日，安理会通过了第2088(2013)号决议，将中非建和办的任务期限延长至2014年1月31日。决议通过的背景是长达一个月的危机，叛乱团体在于1月11日在利伯维尔同意停火并签署原则声明和政治协议前已推进至首都班吉。除其他事项外，安理会呼吁政府、塞雷卡联盟、武装团体和民主反对派遵守各自承诺，并要求中非建和办与有关各方合作，以促进利伯维尔协议的充分执行。

刚果民主共和国-联合国组织刚果民主共和国稳定特派团

在1月8日的全体磋商中，主管维持和平行动副秘书长埃尔韦·苏和向安理会通报了在刚果民主共和国东部部署无人驾驶航空器系统的计划。全体磋商会议的背景是，2012年12月27日秘书长给安全理事会主席去信，其中明确了联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)所需的额外能力，包括通过使用外部图像/电子设备(包括无人驾驶航空器系统)提高该特派团的侦察能力。副秘书长向安理会介绍了部署无人驾驶航空器系统所涉各种法律、技术和操作方面的问题。他说，该系统将在联刚稳定团的指挥和控制下部署，将只用于侦察目的。一些安理会成员要求提供关于部署无人机的运作方式和各种法律和技术问题的进一步信息和说明。一些成员支持在刚果民主共和国东部尽早部署该系统。

苏丹/南苏丹

根据第 2046(2012) 号决议，安理会于 1 月 8 日和 22 日举行了关于苏丹和南苏丹部的每两周一次的全体磋商。

秘书长苏丹和南苏丹问题特使海尔·门克里欧斯 1 月 8 日向安理会通报了情况。人道主义事务协调厅协调和反应司司长约翰·金也向安理会通报了苏丹青尼罗州和南科尔多凡州的人道主义局势。特使向安理会介绍了苏丹总统和南苏丹总统 1 月 4 日至 5 日在亚的斯亚贝巴举行的首脑会议的结果。他报告说，双方未能在首脑会议期间实现重大突破。不过，他对双方就未决问题继续保持接触表示乐观。他提到，据报苏丹和南苏丹边境发生了一些事件，但联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)无法核实。安理会成员对首脑会议的结果反应不一。协调和反应司司长在他的通报中向安理会介绍了青尼罗州和南科尔多凡州不断恶化的人道主义局势。他强调，三方协议的执行没有进展，呼吁安理会成员国对苏丹政府和苏人解(北方)加大压力。安理会成员对局势表示关注，并强调双方必须开启直接政治谈判，并改善两个地区当前的人道主义局势。

在 1 月 22 日的全体磋商中，主管维持和平行动副秘书长告知安理会，双方业已签署的协定的执行未取得任何进展。一些安理会成员对谈判未取得有意义的进展表示失望，强调安理会应参与其中，以督促和迫使双方遵守第 2046(2012) 号决议。另一些成员强调，需要给双方以空间和时间，以达成双方都能接受的解决方案。安理会成员一致对在南苏丹境内打下一架南苏丹特派团(俄罗斯)的直升机表示关切，呼吁紧急调查此事。

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动

1 月 24 日，安理会就非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)举行了一次通报会，随后举行了全体磋商。主管维持和平行动助理秘书长埃德蒙德·穆莱特向安理会通报了北达尔富尔州不断恶化的安全局势。安理会获悉，《多哈达尔富尔和平文件》的执行进程取得了一些进展，尽管进展有限。一些安理会成员对《文件》的执行步伐缓慢及其执行缺乏资金表示关切。一些委员还对达尔富尔民兵和非签字方武装反政府力量运动破坏稳定的活动表示关切。还讨论了签证拖延、行动自由受到限制以及达尔富尔混合行动人员的安全和安保等问题。

马里

1 月 10 日，在极端分子和恐怖分子团体组成的联盟从马里北部的一个据点南下向中心城市孔纳挺进之后，安理会举行全体磋商，审议马里不断恶化的局势。主管政治事务副秘书长向安理会通报，总统迪翁昆达·特拉奥雷在其 12 月 31 日的年终讲话中宣布，总理将在其后几天中向国民议会提出结束过渡期的两个优先事项的路线图，但没有提及全国对话，这之后巴马科的政治气氛急剧恶化。

这引起了许多政治和民间社会行为体，包括马里爱国组织联盟等倾向政变的团体以及其他反对派分子强烈的负面反应。随着伊斯兰马格里布的基地组织支持的伊斯兰捍卫者组织分子南下攻占孔纳镇，安全局势进一步恶化。马里安全部队起初对进攻进行了抵抗，但随后撤出该镇。在此关头，临时总统特拉奥雷向法国提出请求，要求提供紧急军事援助，以应对这一局势。法国向安理会通报，考虑到这对地区和国际和平与安全构成的严重威胁，它正在考虑马里的紧急军事援助请求。

安理会成员对局势的严重恶化，包括马里的恐怖主义威胁表示严重关切，并强调必须立即解决危机。安理会成员表示决心全面执行安理会关于马里问题的决议，特别是第 2085(2012) 号决议，同时呼吁快速部署由非洲主导的马里国际支助团(马里支助团)，并立即发布关于与北部非极端马里人开展谈判以及全面恢复民主治理的商定政治路线图。安理会成员普遍认为，从友好国家寻求援助以应对该国的安全局势是马里的主权利。

安理会在磋商后发表了新闻谈话。

在 1 月 14 日举行的全体磋商中，主管政治事务副秘书长向安理会通报，应马里的请求，部署了法国航空资产，以阻遏极端分子向南推进。他指出，联合国管理的对马里支助团和马里安全部队的捐款信托基金将于次日开立。他强调必须推进政治轨道，并全面执行第 2085(2012) 号决议，以防止陷入进一步的动荡。马里支助团部队指挥官已部署到巴马科，一些西非国家承诺向马里支助团派遣部队。预计将在 1 月下旬或 2 月初举行一次捐助方会议。

法国向安理会成员通报，由于马里的生存受到威胁，它已开展“薮猫行动”。法国于 1 月 11 日致函秘书长和安理会主席，告知其部署了部队以支持马里。法国的行动是根据《联合国宪章》，应马里总统的请求进行的，因而具有国际合法性。叛军是一股危险和雄心勃勃的力量。尽管法国空军采取了行动，他们仍继续进攻。法国将应马里政府的请求，视需要驻留马里，为马里支助团的快速部署准备条件。

安理会成员普遍欢迎法国的干预。他们对马里不断恶化的安全和人道主义局势表示关切，并呼吁快速部署马里支助团。他们强调需要加强政治轨道，并呼吁全面执行第 2085(2012) 号决议。一些安理会成员报告了它们向法国的军事行动和马里当局提供的支持。一位安理会成员指出，法国的行动应在第 2085(2012) 号决议的总体框架内进行，并应有限期。鉴于目前情况，一些安理会成员呼吁对马里支助团的部署方式继续进行军事规划。

1 月 22 日，安理会就马里问题举行了通报会，并随后进行了全体磋商。主管政治事务副秘书长在其通报中指出，随着法国领导的军事行动的开始，马里正面临一个转折点。秘书长赞赏法国的举措，并要求秘书处迅速采取行动，执行第

2085(2012)号决议。在法国的干预下，3个镇子迪亚巴里、杜恩查和孔纳现在回到马里当局的控制之下。西非国家经济共同体(西非经共体)和欧洲联盟曾要求安理会尽早批准对马里支助团的一揽子后勤支援。几个非洲国家的部队已在巴马科部署，其他一些国家也已准备好部署部队。由于部队部署加速，需要紧急支援，因为已部署的特遣队自我维持能力有限。欧洲联盟特派团将在2月中旬到位，以支持马里部队的培训和能力建设。

秘书长在根据第2085(2012)号决议提交安理会的有关马里支助团的供资的信中提出了三个备选办法，即双边供资、联合国分摊式供资以及双边供资和联合国分摊式供资相结合的模式。秘书长在其信中还对在联合国参与支持作战行动的情况下联合国人员的安全和安保提出关切。副秘书长强调，必须对马里政府施压，督促其在政治进程(包括落实过渡期路线图并回归民主和与不与恐怖分子为伍的团体开展对话)方面取得进展。他说，马里对联合国在该国部署较小存在感兴趣。他对北部的人道主义局势表示严重关切。

除马里以外，该地区其他几个国家的代表也在安理会发了言，并对法国支持马里当局的行动表示赞赏。它们请安理会紧急批准对马里支助团的后勤支援。欧盟代表重申通过非洲和平基金为马里支助团提供资金援助的承诺，并告知安理会，负责马里军队的培训和能力建设的欧盟培训团将于2月部署。

在随后进行的磋商中，法国通报了关于其部队在马里的行动的最新情况。法国指出，该行动已阻止了恐怖分子的南下。法国部队夺回了迪亚巴里、杜恩查和孔纳。非洲部队将逐步接管并稳定从恐怖分子手中夺回的城市。安理会需要就一揽子后勤支援迅速采取行动，这项行动可根据1月29日捐助方会议的结果进行。

安理会成员重申支持法国的军事行动，并欢迎加快部署马里支助团。他们呼吁执行第2085(2012)号决议。安理会成员注意到秘书长关于马里支助团的供资的信中所提出的几种备选办法，安理会对此进行了研究，安理会成员强调，形势紧迫，应及早就此采取行动。

安理会成员还强调需要马里当局在政治轨道上同时取得进展。他们呼吁早日完成向民主过渡路线图，并需要与北方不与恐怖分子为伍的团体进行对话。在这方面，一些安理会成员强调，马里当局不应用外国势力的存在作为推迟政治进程的借口。

一位安理会成员认为，根据变化了的军事形势，安理会应统一到对马里支助团的任务的共同理解上，指出，自安理会通过第2085(2012)号决议以来，安全形势已经发生了根本性的变化。可以研究联合国蓝盔行动的可能性，以支持法国部队，稳定解放了的乡镇，并确保为马里支助团提供稳定的资金流。在这方面，另一位成员认为现在说该特派团可以转换成一个维和行动言之尚早。

科特迪瓦

1 月 17 日，安理会听取了秘书长特别代表兼联合国科特迪瓦行动(联科行动)负责人阿尔贝特·肯德尔斯的通报。秘书长特别代表肯德尔斯向安理会通报，科特迪瓦在新政府领导下在许多领域取得稳步进展。他强调指出，成立了全国解除武装、复员和重返社会局，政府已采取行动实施解除武装、复员和重返社会方案。政府还采取了一些重要步骤，将国家权威扩展到全国各个地区。在过去几个月中，经济增长指标一直十分出色。

与此同时，特别代表告诫说，该国仍面临诸多挑战，并特别强调，必须解决导致 18 个月前的选举后暴力事件的根本问题。他强调，科特迪瓦的持久稳定取决于民族和解的成功以及安全部门改革和解除武装、复员和重返社会方案的有效实施。他呼吁安理会继续密切关注科特迪瓦的冲突后建设和平阶段。关于解除武装、复员和重返社会方案，他强调这一进程应在政治上平衡兼顾，并依据可信和可靠的数据。同时，有必要进行司法部门的有效改革。

他还向安理会通报为加强联科行动与联合国利比里亚特派团(联利特派团)的特派团间合作而采取的步骤。

科特迪瓦代表强调该国政府在过去 18 个月中所取得的成就，包括在安全部门改革、解除武装、复员和重返社会方案和民族和解方面所取得的成就。他支持秘书长报告的结论，即鉴于动荡的局势和最近亲巴博分子对政府军的攻击，联科行动的缩编计划应推迟到技术评估团完成之后进行。

在全体磋商期间，安理会成员谨慎地欢迎科特迪瓦在建设和平方面所取得的进展。他们强调有必要解决现有安全和政治方面的挑战以及导致科特迪瓦冲突的根本问题。安理会成员强调政府与反对派之间的政治和解。一些安理会成员强调需要举行自由和公平的地方选举，并有效实施安全部门改革和解除武装、复员和重返社会方案。

安理会成员严重关切持续的侵犯人权行为，特别是侵害妇女和女孩的性暴力行为，并强调必须立即停止这种侵权行为，并应追究犯罪人的责任，而不论其政治派别。他们强调，必须加强联科行动与联利特派团之间的特派团间合作以及加纳、利比里亚和科特迪瓦三国在跨境问题上的协调。

一些安理会成员认为，联科行动不能无限期保持其目前的编制人数，待技术评估团访问后，应审查这一问题。然而，其他一些成员认为，在目前情况下，秘书长决定推迟联科行动的缩编是合理的。

秘书长特别代表就安理会成员提出的问题作了答复，他提到拟在科特迪瓦建立后勤基地，以支持今后在马里开展的行动。关于举行科特迪瓦地方选举，他说，

根据安全理事会的决定，特派团的选举小组已解散，因此，特派团的作用将仅限于提供技术援助。

布隆迪

1月24日，安理会就秘书长关于联合国布隆迪办事处(联布办事处)的报告举行了通报会和磋商。在通报中，秘书长特别代表兼联布办事处主任帕尔费·奥南加-安扬加向安理会通报，尽管在一些领域取得显著进展，布隆迪的局势需要国际社会通过联布办事处的驻留继续参与，特别是考虑到议会外反对党的“政治空间”缩小、武器的存在和扩散以及邻国刚果民主共和国的动荡局势。在磋商过程中，安理会成员普遍表示支持将联布办事处的任务期限延长12个月。他们还呼吁布隆迪政府在2015年选举之前与议会外反对党进行接触，对所报告的法外处决和侵犯人权行为开展调查。

西非(西非办)

1月25日，安理会听取了秘书长特别代表兼联合国西非办事处(西非办)主任赛义德·吉尼特的情况通报。特别代表对马里局势表示关切，马里局势对整个萨赫勒地区都有影响。在本报告所述期间，他还按照安理会第2085(2012)号决议赋予他的任务为马里政府和叛乱团体之间的谈判提供了援助。在伊斯兰捍卫者组织撤回非暴力承诺后，这次会谈不得不取消。有必要建立一个重新启动谈判的新的框架。

特别代表指出，法国的干预受到该地区普遍欢迎。非洲国家对迅速部署马里支助团感兴趣。他敦促安理会为此目的提供最大支持。他强调说，在玛里的政治轨道应与军事轨道双管齐下。马里政府需要敲定向民主过渡的路线图，并与玛里与恐怖主义没有关联的团体开展谈判。必须鼓励马里当局朝这一方向努力。

特别代表还向安理会介绍了他应对该地区其他挑战的努力，包括打击有组织犯罪、贩毒、几内亚湾的海盗活动以及为安全部门改革和选举的组织提供援助。

安理会成员对西非办事处和秘书长特别代表在协助西非方面的作用表示支持。他们指出，虽然该地区的几个国家已经取得了一些进展，但该地区仍然面临很多挑战。他们对马里局势表示严重关切。安理会成员重申支持法国的干预，以应对该国迅速恶化的局势。他们强调政治轨道和军事轨道齐头并进的重要性，呼吁特别代表继续为马里和西非经共体与北方各团体重开谈判提供协助。

安理会成员对所报告的马里军队侵犯人权行为表示严重关切，并呼吁起诉那些应对侵犯人权行为负责的人。他们还呼吁加强实地的联合国人权监测存在。一些安理会成员询问联合国萨赫勒地区综合战略的进展情况，并强调应早日完成这一战略。

安理会成员还敦促秘书长特别代表继续支持该地区应对其他挑战，包括安全部门改革、举行选举、打击几内亚湾的海盗、有组织犯罪和毒品贩运。

利比亚

在 1 月 29 日双月通报会上，秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团(联利支助团)团长塔里克·米特里指出，尽管利比亚不断取得进步，但仍然面临许多挑战。国民议会正在就起草宪法的下一步行动进行辩论。主要问题是，是选举还是任命宪法起草机构成员。联利支助团促请当局使这一过程尽可能具有包容性。

特别代表指出，利比亚的安全形势，特别是在班加西和东部一些地区的安全形势依然严峻。革命旅的复员工作已经取得了一些进展，20 000 名革命旅成员已根据内政部发起的一个方案编入警方。在 2012 年 12 月在伦敦举行的一次会议上审议了复原方案和安全部门改革问题。拟于 2013 年 2 月 12 日在巴黎举行的另一个会议将讨论利比亚安全部门改革和国际援助的协调问题。联利支助团正在为这一进程提供协助，并将在 2 月提交一份白皮书。

特别代表强调，亟需改善边境安全，这对控制跨越利比亚边界的武器和人员流动至关重要。民族和解是摆在政府面前的另一个当务之急。巴尼瓦利德的局势已经稳定下来。利比亚当局还需要在与冲突有关的被拘留者案件方面取得进展，并将各拘留中心置于控制之下。

他对联利支助团的当前任务总体表示满意，并指出，他将提出一些小的调整。他向安理会通报，总理阿里·扎伊丹曾表示打算参加 3 月的安理会通报会。

在随后进行的闭门磋商中，安理会成员承认，利比亚的事态发展有积极的一面。然而，还有更多大量工作要做，以解决该国面临的挑战。一些安理会成员注意到，利比亚新政府承诺应对这些挑战。他们赞赏联利支助团和秘书长特别代表所做的工作。安理会成员强调，宪法起草必须要有一个包容性的进程，要考虑到所有地区和少数民族的意见。一些安理会成员询问在建立宪政机构中所遇到的困难以及正在考虑的各种备选办法。

安理会成员对该国安全形势表示关切，特别是班加西和东部一些地区的安全形势。在这方面，他们强调必须复员革命旅、控制武器扩散和改善边境安全。一些安理会成员对从利比亚进入该地区的武器流动表示关切，并强调应严格执行武器禁运。

安理会成员还对与冲突有关的被拘留者的情况表示关切，并强调，所有拘留中心都必须置于政府控制之下。联利支助团应在这方面为政府提供协助。他们还指出，必须推动民族和解，同时确保将侵犯人权行为的责任人绳之以法。一些成员强调，利比亚当局应向国际刑事法院提供充分合作。

美洲

海地

1 月 22 日，安理会在磋商中听取了即将卸任的秘书长特别代表兼联合国海地稳定特派团(联海稳定团)团长马利亚诺·费尔南德斯关于海地局势的通报。

特别代表向安理会介绍了政治、安全和司法部门的最新动态。他说，海地的政治局势有所恶化，立法、市政和地方选举将可能进一步延迟，这种延迟也可能影响安全局势。他强调及时选举以巩固政治进程的重要性。海地的经济增长相对缓慢，部分原因由于吸收能力有限。失业和经济困难可能逆转近期在安全和稳定方面所取得的进展。在安全领域，特别代表指出，局势较为平静，但仍然脆弱，需要联海稳定团继续发挥作用，但整合和重新配置联海稳定团的存在应当妥为计划，这一工作将继续进行。海地国家警察五年发展计划进展顺利，取得进一步进展将需要海地政府增加预算承诺。关于人道主义局势，特别代表指出，由于干旱和最近的飓风加上及霍乱所加剧的健康和卫生问题，挑战始终存在。50 万海地人需要粮食援助，人道主义供资的下降是一个关切问题。

安理会成员重申他们对海地的持续承诺，并强调，尽管有许多挑战，已经取得了一些进展。许多成员明确表示，需要及时举行选举，并对可能引发宪政危机的选举延迟表示严重关切。安理会对联海稳定团的工作表示赞赏。特派团在选举过程中发挥了重要作用。应加紧加强海地警察工作。安理会成员敦促继续重点搞好司法部门和法治工作。一些成员呼吁加强经济发展工作。联合国应继续努力应对人道主义挑战，包括霍乱疫情。

安理会在磋商后于 1 月 28 日发表了新闻谈话，呼吁海地所有政治行为体加倍努力维护在过去一年中所实现的稳定和所取得的进展，并强调必须至迟于 2013 年年底举行自由、公正、包容性和可信的选举。安理会认识到，联海稳定团一直对海地起着重要的支持作用。

中东

中东(阿拉伯叙利亚共和国)

1 月 18 日，联合国人权事务高级专员纳瓦尼特姆·皮莱和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员瓦莱丽·阿莫斯向安理会全体磋商通报了阿拉伯叙利亚共和国的人权和人道主义局势。

高级专员说，阿拉伯叙利亚共和国境内的暴力冲突已造成 60 000 多人丧生。她说，在对阿勒颇大学和霍姆斯的攻击事件上，政府和反对派互相指责。据她说，报告表明，政府部队继续在平民区使用重型武器和空袭，有 34 000 人被关押在政府拘留中心，其中许多人遭受酷刑。她补充说，调查委员会还收到了与平民百姓区别不大的反政府武装团体遭到酷刑和绑架的报告，这增加了政府军打死打伤

平民的风险。双方都可能犯下了战争罪和危害人类罪，但高级专员明确指出，政府侵犯人权的规模远甚于反对派，而且战斗越来越具有宗派性质。她呼吁将阿拉伯叙利亚共和国的情况交予国际刑事法院处理。她要求安理会呼吁冲突各方尊重国际人道主义法和人权法，并呼吁采取行动保护阿拉伯叙利亚共和国境内平民。

副秘书长向安理会通报了关于向阿拉伯叙利亚共和国境内外需要援助者提供援助的情况。她说，越来越多的暴力和恶劣的冬季条件使局势更加恶化。不安全、对人道主义工作者的袭击、资金筹措方面的困难和官僚主义制约是救援工作的主要障碍。她向安理会通报，已为阿拉伯叙利亚共和国启动了被称为“3 级”的全系统人道主义应急反应。她呼吁双方为人道主义工作者提供安全通行。她承认，根据大会第 46/182 号决议，人道主义行动必须征得相关国家的同意，她呼吁阿拉伯叙利亚共和国政府在邻国过境的跨境人道主义准入提供许可。她对政府的支持表示欢迎，并强调应准许更多的国际行为体在阿拉伯叙利亚共和国境内开展人道主义工作。她还向安理会通报定于 1 月 30 日在科威特举行的捐助方会议，并表示希望国际社会能够筹集到未来六个月所需的 15 亿美元。

安理会成员谴责双方继续违反人权法和人道主义法。几位安理会成员谴责阿拉伯叙利亚共和国政府使用弹道导弹和重型武器，对阿拉伯叙利亚共和国危机的区域后果日益严重表示关切。另一些成员谴责武装团体的恐怖主义活动和犯罪活动以及所谓“解放区”里的无政府状态。安理会成员呼吁开始政治进程，并对联合国和阿拉伯联盟叙利亚问题联合特别代表拉赫达尔·卜拉希米在这方面的努力表示支持。安理会一些成员呼吁将阿拉伯叙利亚共和国问题交予国际刑事法院处理，而另一些成员认为它会使有关方面的立场更加强硬，从而使联合特别代表的外交努力变得更加复杂。许多会员国还欢迎召开捐助方会议。

联合特别代表于 1 月 29 日向安理会通报了情况。他谈到叙利亚危机的各个方面，包括政治、军事和人道主义方面。他警告阿拉伯叙利亚共和国正在全世界的目睹下陷入四分五裂，他呼吁安理会介入。他讲述了近期冲突中一些可怕的现象，并表示，这些现象已经构成战争罪和危害人类罪，应对此进行调查。

联合特别代表说，阿拉伯叙利亚共和国境内外的人道主义局势不断恶化，仅难民的涌入就可能给一些邻国造成巨大困难。他回顾，缺乏资金使人道主义努力步履维艰，他呼吁国际社会在定于 1 月 30 日在科威特举行的捐助方会议上慷慨认捐。

他认为，虽然人道主义行动不可或缺，十分紧迫，但仅靠援助还不能解决这一问题。需要持久的政治解决方案。他说，尽管冲突各方已开始忸忸地谈及政治解决，但他们还没有准备放弃各自的根本先决条件。在区域一级解决冲突的前景也不是很好。因此需要安理会大致在日内瓦公报所载原则的基础上采取行动。他在这方面阐述了以下几条原则：

1. 维护阿拉伯叙利亚共和国的独立、主权和领土完整。
2. 承认最终目标是使阿拉伯叙利亚共和国人民在本国制度下有发言权。
3. 成立一个有完整行政权力的过渡政府。在阿拉伯叙利亚共和国各方走到一起讨论成立一个过渡政府之前明确这些条款。联合特别代表说，他认为，各方普遍的理解是，“有完整行政权力的治理机构”的意思是，总统将在过渡政府中不担任任何职务。
4. 开启具有充分代表性的反对派小组和阵容强大的民事/军事政府代表团之间的谈判。
5. 这种谈判应从阿拉伯叙利亚共和国境外开始，根据商定的时间表进行，并最终促成一个民主的进程，包括选举、宪法改革和全民投票。
6. 坚定支持每个公民在法律面前人人平等的权利。

安理会成员重申全力支持联合特别代表寻求和平解决冲突并谋求阿拉伯叙利亚共和国的政治过渡的努力。他们对日益恶化的人道主义局势表示严重关切。许多人欢迎在科威特举行捐助方会议。一些成员呼吁改变冲突可以军事解决的思维方式，并呼吁双方求同存异。一些成员还认为，阿萨德总统 1 月 6 日的讲话是政府不愿政治解决的另一个明显信号。一些成员将阿拉伯叙利亚共和国政府提出但遭到反对派藐视的反危机方案视为迈向对话的一个步骤。一些成员呼吁开展执法措施，而另一些成员认为重点应放在推动政治解决上。许多成员还重申有罪必罚的重要性。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

在 1 月 23 日举行的季度公开辩论中，中东和平进程特别协调员罗伯特·塞里向安理会通报了情况。联合国观察员国巴勒斯坦外交部长里亚德·马勒基在理事会发言。以色列常驻代表龙恩·普罗索尔也发了言。

特别协调员在其通报中说，秘书长曾多次强调指出，2013 年可能是两国解决方案的决定性一年，在这方面采取协调一致的行动至关重要。他谴责以色列宣布的新定居点(包括在 E-1 区的新定居点)大幅增加，并且以色列自大会给予巴勒斯坦非会员观察员国地位以来一直扣留应支付给巴勒斯坦权力机构的税收。他敦促双方避免采取可能给恢复有意义的谈判增加困难的行动，他指出阿巴斯总统的警告，即在 E-1 区的定居点建设是一个“红线”。他还回顾针对隔离墙的示威活动以及巴勒斯坦人在 E-1 区建立的名为“Bab al-Shams”的营地，他们随后遭到驱逐。他对巴勒斯坦被占领土上的暴力增加和以色列监狱中被行政拘留的巴勒斯坦囚犯的命运表示关切。

特别协调员表示希望在以色列选举后，新政府将与巴勒斯坦人进行接触，以实现和平。他注意到 1 月 10 日四方特使在安曼举行了会议，他对仍缺乏明确和现实的前进道路表示关切，并期待美国在这方面重新参与。

关于阿拉伯叙利亚共和国，特别协调员强调，秘书长和联合特别代表对政府和反对派在提供双方武器的外部大国的推波助澜下进行的骇人听闻的滥杀和破坏深表失望和痛心。他对国际上对日内瓦公报中商定的过渡缺乏统一立场表示关切。他呼吁增加人道主义援助，以弥补资金缺口，并在这方面提到定于 1 月 30 日在科威特举行的高级别捐助方会议。

他说，黎巴嫩局势仍相对平静。

在随后的辩论中，许多安理会成员和非成员呼吁立即恢复直接谈判，并设立明确的基准和期限，谴责非法定居点的建设，包括 E-1 区非法定居点的建设，并呼吁以色列停止这一活动。他们还呼吁以色列交出其扣留的巴勒斯坦民族权力机构的税收，并欢迎国际社会在这方面继续支持巴勒斯坦民族权力机构。许多发言者欢迎通过给予巴勒斯坦“非会员观察员国”地位的大会第 67/19 号决议，而一些发言者告诫说，建立真正的巴勒斯坦国的唯一途径是通过以色列人和巴勒斯坦人在不预设先决条件的情况下进行最终地位问题直接谈判，大会第 67/19 号决议不能被视为建立工作范围或预先判定任何最终地位问题，特别是在领土问题上。许多发言者还警告说，随着机会之窗正在逐渐关闭，2013 年是两国解决方案的关键一年，并呼吁各方表现出领导能力。他们还呼吁国际社会在这方面采取行动。一些成员还提到对加沙的持续封锁以及以色列继续占领黎巴嫩领土和叙利亚戈兰问题。

关于阿拉伯叙利亚共和国，安理会许多成员和其他有关方面对局势和冲突的日益军事化表示严重关切，呼吁在日内瓦公报的基础上启动政治进程，并表示全力支持联合特别代表的努力。他们还呼吁增加人道主义援助，许多成员欢迎在科威特召开捐助方会议。安理会成员呼吁停止对双方的武器供应。

中东(也门)

1 月 27 日，安理会对也门进行了访问。访问团职权范围所规定的其主要目的是根据海湾合作委员会关于实现 2014 年 2 月选举的倡议和执行机制，重申安理会继续支持当前政治过渡进程。

11 日，在安理会访问团之前，秘书长也门问题特别顾问贾迈勒·比诺马尔在磋商中向安理会作了通报。他欢迎这一计划中的及时访问。他说，尽管过渡工作基本走上正轨，但仍有许多挑战，安理会对也门的关注将起到促进作用。他建议安理会在萨那的讨论集中于全国对话、军事改组和潜在的“破坏者”问题。

亚洲

联合国中亚地区预防外交中心

1 月 29 日，秘书长特别代表兼联合国中亚地区预防外交中心主任米罗斯拉夫·延恰在磋商中向安全理事会通报了中心的活动。

特别代表说，在本报告所述期间，中亚五国的情况较为稳定。他欢迎有关国家之间的多边和双边互动日益增加。这促进了加强对话与理解。中心继续研究如何应对中亚五国之间的跨境挑战。中心与各国政府就其国内形势进行联络，特别是就下列问题进行联络：可持续发展，反恐怖主义/极端主义，安全，反毒品，水和能源资源的管理，环境退化。通过河水共享机制，特别是塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦之间的河水共享机制，以及费尔干纳山谷局势的改善，促进在能源合作方面取得进展。边境合作对于促进稳定必不可少。特别代表还提到阿富汗局势对中亚五国的影响。在这方面，合作领域包括：预防跨国有组织犯罪；打击毒品、极端主义和恐怖主义；跨境项目。中心注意到国际安全援助部队从阿富汗撤出之后的新情况，并支持中亚各国与阿富汗保持接触。特别代表注意到中心与一些国际组织日益增加的互动，这些组织包括：集体安全条约组织，上海合作组织，经济合作组织，亚洲相互协作与建立信任措施会议，北大西洋公约组织，世界银行，货币基金组织。

会员国对中心在预防外交、建立信任、经济联系和地区安全方面的作用表示赞赏。中心活动所遵循的协商一致做法和国家/地区自主权这二者的重要性受到欢迎。中心解决能源问题和处理水资源的举措为长期稳定和经济增长铺平了道路，中心应继续促进在这些问题上的对话。中心的预防外交举措还有助于解决族裔间问题。安理会成员支持中心的反毒品倡议，并注意到其与联合国毒品和犯罪问题办公室的密切合作重要意义。安理会成员欢迎中心与其他国际和区域组织开展互动和对话。应鼓励通过对话开展区域合作。会员国强调中心对于阿富汗的重要性，特别是在当前的过渡过程和转变十年(2015–2024 年)中。

安理会还发表了新闻谈话，赞赏中心在执行任务过程中所做的工作。安理会强调区域各国政府、中心和区域各组织之间需要进一步协调。安理会还欢迎中心在促进中亚各国援助阿富汗局势正常化方面的作用。

欧洲

塞浦路斯

1 月 16 日，安理会与联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)的部队和警察派遣国举行了一次非公开会议。秘书长特别代表兼联塞部队负责人莉萨·布滕汉姆向安理会作了通报。

1月17日，安理会举行全体磋商，讨论秘书长关于联合国塞浦路斯行动的报告(S/2013/7)。特别代表在通报中说，缓冲区的局势大致平静和稳定。她强调双方需要与联塞部队保持积极接触。

安理会成员赞扬联塞部队的作用，并注意到缓冲区的总体平静和稳定。他们还表示希望在2013年2月塞浦路斯选举后在政治轨道上取得进展。他们支持秘书长关于将联塞部队的任务期限延长六个月的建议。

1月24日，安理会通过了第2089(2013)号决议，将联塞部队的任务期限延长至2013年7月31日。决议以14票赞成、1票弃权获得通过。

专题问题和其他问题

恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁：反恐怖主义全面办法

1月15日，安理会就“反恐怖主义全面办法”举行公开辩论，巴基斯坦外交部长希娜·拉巴尼·卡尔主持，若干安理会成员的高级别代表出席了公开辩论。

秘书长在其通报中说，不解决有利于恐怖主义蔓延的条件，反恐政策就不可能奏效。他强调对话和理解的重要性，强调应反对不容忍和极端主义，并理智呼唤同情心和温和态度。他说，恐怖分子和极端分子利用社交媒体网络煽动民众。在这方面，国际社会需要以和平、发展和人类福祉的信息取代恐怖言论。

巴基斯坦外交部长在发言中说，巴基斯坦倡议进行这次辩论，是基于国际社会实现全球和平、安全、稳定和发展这一共同目标。她说，只靠执法措施或情报行动或军事战略和安全战略无法解决恐怖主义问题。这就是为什么国际社会需要一个全面的方法。她说，要持久解决这一问题，国际社会就需要加紧努力解决长期恶化的冲突。

各会员国强调，全面办法——安全、政治、发展、人权和法律层面相结合的办法——对于更有效地应对恐怖主义威胁十分重要。恐怖主义是许多复杂因素的结果，只有通过一个全面的办法才能解决这一问题。许多会员国代表说，威慑、发展和对话是其反恐努力的一部分。

许多发言者提到，联合国全球反恐战略是国际社会协调一致和有效应对恐怖主义的共识文件。会员国赞赏联合国在不断发展的共识、提供援助以及建立规范成员国合作的框架中的作用。会员国一致认为，恐怖主义对世界各地的和平、安全与稳定构成了严重威胁，没有一个国家或组织能够单独应付这一范围广泛而多样的威胁。有必要加强国际合作，以有效打击恐怖主义。恐怖主义是一个全球性祸患，需要国际社会的集体努力，以有效解决这一问题。

发言者还一致认为，打击恐怖主义的斗争必须在法治、尊重基本自由和人权的框架内进行。许多会员国强调，青年就业、消除社会经济边缘化和加强善治可以减少促发极端主义的受害感。

许多发言者强调，制止资助恐怖主义行为对于反恐努力至关重要。需要共同努力对付资助恐怖主义行为的风险。

辩论结束时通过了一项综合主席声明(S/PRST/2013/1)。

阿尔及利亚恐怖袭击事件

1月18日，安理会通过了关于1月16日在阿尔及利亚阿迈纳斯发生的恐怖袭击事件的一份新闻谈话。安理会成员以最强烈的措辞谴责这次导致无数死伤的袭击事件，对这些令人发指的行为的受害者和他们的家人、阿尔及利亚人民和政府以及其国民受到影响的国家表示深切同情和诚挚慰问。

维持和平

1月21日，安理会举行关于“联合国维持和平：多层面做法”专题的公开辩论，由巴基斯坦外务秘书贾利勒·阿巴斯·吉拉尼主持。

安理会还一致通过了第2086(2013)号决议。这项由安理会所有成员共同提出的决议是11年来关于维持和平的第一项全面决议。安理会在决议中赞扬联合国维和行动在维护国际和平与安全方面的关键作用。决议尤其关注多层面维和任务以及如何进一步提高它们的整体规划和管理，以有效执行它们的任务，包括协助冲突后建设和平、预防武装冲突再次爆发以及向可持续和平与发展迈进。

秘书长在其向安理会的通报中介绍了联合国秘书处努力改进维和行动的效力，包括加强规划和协调。他希望会员国支持联合国的维和努力。他赞赏辩论突出了联合国特派团对加强安全和建设持久和平的贡献，并强调了各国政府的作用。他强调制度建设，特别是在安全部门和法治领域制度建设的重要性，呼吁东道国政府为在这些领域中履行职责做出政治承诺。

巴基斯坦外务秘书在其声明中赞扬维和人员为全球和平与安全所提供的服务和付出的牺牲。他列举了多层面特派团的不同方面，包括其实现维持和平和建设和平的双重目标的能力。

在随后的辩论中，各会员国强调多层面维持和平特派团在管理复杂危机方面的重要性。他们呼吁进行适当的规划、给予充分的资源分配和顺利执行多层面任务。会员国强调综合规划和综合反应的重要意义，以加强整体协调，实现平稳过渡和撤出。许多代表团强调国家自主权和责任的重要性。他们赞赏维和人员在建设和平方面的作用，特别是他们对安全部门改革、法治、政治进程、保护平民、人权和人道主义支助所做的贡献。会员国强调与部队派遣国的三角合作和磋商的

重要性。部署前培训、专业技能以及遵守行为标准和纪律对于提高整体成效至关重要。妇女在维持和平和建设和平中的参与对于有效应对武装冲突局势十分必要。一些代表团强调保护平民，包括妇女、儿童和其他弱势群体的重要性。维和特派团的作用对于制止各种形式的暴力行为，包括性暴力十分重要。会员国呼吁联合国和区域/次区域组织进一步加强在维持和平和建设和平方面的相互合作。与会者对维和人员的牺牲表示敬意，呼吁加强联合国特派团和人员的安全和安保。发言者欢迎第 2086 (2013) 号决议，并对主席的倡议表示赞赏。

防扩散/朝鲜民主主义人民共和国

1 月 22 日，安理会通过了 2087 (2013) 号决议，谴责朝鲜民主主义人民共和国 2012 年 12 月发射卫星，并加强经第 1874 (2009) 号决议修改的第 1718 (2006) 号决议规定的措施。

法治

1 月 30 日，安理会听取了关于法治问题的中期通报，因为 2012 年 1 月 19 日的主席声明 (S/PRST/2012/1) 所要求的报告被推迟。

常务副秘书长扬·埃利亚松向安理会通报了联合国推行的体制变化，以加强联合国对冲突局势和冲突后局势中的法治活动的支持。他说，秘书长已指定维持和平行动部和联合国开发计划署担任冲突后局势和其他危机局势的警务、司法和惩教领域的联合全球协调人。联合全球协调人将支持联合国在该领域的领导地位，以履行其职责。此外，秘书长加强和改组了法治协调和资源小组。

在随后进行的非公开磋商中，安理会成员普遍对该通报表示赞赏，并发表了初步意见，同时期待秘书长的报告。许多成员指出，法治横跨安全、发展和人权这联合国三大支柱。会员国希望即将提交的秘书长报告以平衡兼顾的方式说明根据当地实际情况重新调整联合国机构的问题。

安全理事会主席的说明 (S/2010/507) 的执行情况总结会议

1 月 31 日，安理会根据安理会主席 2012 年 12 月 12 日的说明 (S/2012/922) 举行了 1 月份工作总结会议。会议以“非公开会议”方式举行，对非安理会成员开放。

会议主要讨论了 1 月份安理会工作。会议也为反思和展望安理会的议程和优先事项提供了一个机会。

主席在开幕词中概述了 1 月期间的工作。安理会成员重申各自在一系列广泛问题，包括 1 月期间的专题辩论问题上的立场。马里和阿拉伯叙利亚共和国危机尤其受到关注。

按照惯例，安理会在非公开会议结束后发表了一份公报。