



秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的报告

一. 引言

1. 安全理事会第 2063 (2012) 号决议第 12 段要求我每 90 天继续报告在执行非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)任务方面的进展情况。本报告就是据此提交的。报告包括 2013 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间达尔富尔局势的最新进展。报告第 68 至 71 段还比照我 2012 年 10 月 16 日提交安理会的报告所载订正基准和指标(S/2012/771, 附件一), 对事态发展作了评估。

二. 政治发展

执行达尔富尔和平多哈文件

2. 在本报告所述期间, 达尔富尔和平多哈文件签署方、苏丹政府和解放与正义运动(解放运动)继续致力实施该文件。这主要是就分享财富和筹备捐助者会议而言。

3. 1 月 16 日, 达尔富尔地区管理局理事会(《多哈文件》所设达尔富尔地区管理局的立法机关)于南达尔富尔的尼亚拉正式就职。正如我 2013 年 1 月 10 日关于达尔富尔混合行动的上一份报告(S/2013/22)所述, 理事会的成立及其成员的任命是通过 2012 年 10 月 14 日颁布的政府令完成的。在就职典礼上, 第一副总统阿里·奥斯曼·塔哈宣布国民议会已按照《多哈文件》规定, 批准政府向达尔富尔地区管理局转让第一笔重建和发展资金。当月晚些时候, 财政部向达尔富尔地区管理局提供了一份 8 亿苏丹镑(1.65 亿美元)信用证。然而, 直到 3 月 20 日达尔富尔地区管理局、财政部和恩图曼国家银行就谁将负责支付所涉贷款的利息达成一致, 据说才按项目逐一发放资金。根据这项安排, 达尔富尔地区管理局和财政部将共同支付利息。

4. 达尔富尔地区管理局和国际伙伴完成了达尔富尔联合评估团工作, 从 2012 年 5 月开始就该区域的经济复苏、发展和消除贫困需要进行评估。评估团的调查



结果载于达尔富尔开发战略内；自3月初起即可在网上查阅(<http://darfurconference.com/DDDS>)。该战略就公平、可持续和参与性发展制定了循序渐进、协调一致和全面的计划。它提供了一个框架，藉此，4月7日和8日在多哈举行的会议上，有关方面请求捐助者提供恢复和发展方面的支持；在会议期间，认捐了36亿美元，包括苏丹政府认捐20亿美元。

5. 关于《多哈文件》的司法条款，达尔富尔特别检察官继续调查肆意侵犯人权和严重违反国际人道主义法的行为。2月24日，对被控于2011年6月5日在阿布泽雷加(北达尔富尔州法希尔南36公里处)杀害一名社区领袖的6名民防部队士兵的审判在法希尔总法院结案。2012年，这起案件曾受到特别检察官的调查。法院认定所有6名被告犯有杀人罪，并判处他们死刑。达尔富尔混合行动继续抗议死刑判决。现由特别检察官调查的另一些案件包括：2012年8月和9月民兵在北达尔富尔州库图姆及其周边地区袭击境内流离失所者。

6. 尽管有上文所述的活动，但相对于时间表而言，《多哈文件》大部分内容(包括有关停火和最终安全安排的内容)的执行继续严重滞后。在2012年3月5日至9日对解放运动士兵进行的核查结果方面，各签署方之间出现僵局，继续妨碍这方面取得进展。在2012年10月15日举行的联合委员会会议上各当事方就核实解放与正义运动其他战斗人员和不迟于2012年11月15日对整项核实工作进行案头审查达成协议，但协议仍未付诸实施。虽然达尔富尔混合行动继续敦促各方推进该进程，但他们仍然不能就核查结果达成一致。

7. 达尔富尔混合行动和联合国国家工作队继续协助苏丹政府和解放与正义运动执行《多哈文件》。在联合国全系统支助当事各方的综合战略框架内，达尔富尔混合行动和联合国国家工作队于2月19日举行会议，以审查旨在协助执行《多哈文件》的项目提案。与会者核可了达尔富尔混合行动和联合国国家工作队的三项联合倡议，其内容涉及：恢复西达尔富尔和中达尔富尔游牧路线沿线的供水点，以减缓游牧牧民与农民之间的冲突；向尼亚拉的自愿遣返和重新安置委员会工作人员提供技术培训；以及在达尔富尔全境的各处地点，为青年提供建筑工作在职培训。达尔富尔混合行动将向达尔富尔地区管理局提供后勤和技术协助，以支持这些项目，而联合国国家工作队则将提供资金和其它技术支助。执行工作计划于5月份开始，最多费时9个月才能完成。

谈判达成一项包容性的和平协定

8. 在本报告所述期间，苏丹政府和苏丹正义与平等运动(正义运动)(穆罕默德·巴沙尔领导的派别)进行谈判，终于签署了采纳《达尔富尔和平多哈文件》的协议。1月10日至14日，非洲联盟和联合国联合调解小组协同卡塔尔政府，在多哈为苏丹正义与平等运动代表团36名成员举办关于谈判技巧和《多哈文件》条款的讲习班。在临时联合首席调解人艾察图·明达乌杜·苏莱曼的调解下，各方之间于1月20日恢复谈判。于是，1月24日通过一项“谈判议程”，

规定各方承诺在不违反《多哈文件》规定的情况下，就下列问题进行谈判：分享权力、分享财富、安全安排、补偿、司法、和解以及境内流离失所者和难民的回返。

9. 2月10日，各当事方签署停火协定，规定，除其他外，他们致力于停止敌对行动、针对平民的暴力或恐吓，避免互相采取军事进攻行动。该协定利用了《多哈文件》规定的停火监测机制及程序。6个星期后，双方于3月24日草签《苏丹政府和正义与苏丹平等运动在达尔富尔和平多哈文件基础上达成的协议》，承诺全面执行《多哈文件》规定和另外好几项措施。额外的承诺包括：除其他外，设立达尔富尔牧人和游牧民理事会，以满足游牧牧民具体发展需求；以及建立隶属达尔富尔地区管理局的社会福利基金，加强对受冲突影响社区的支持。3月29日，双方结束谈判，通过了关于苏丹正义与平等运动在政治上参加政府、其部队并入军队的规则协定。

达尔富尔内部关于和平进程的对话

10. 达尔富尔地区管理局协同达尔富尔混合行动和其他伙伴，继续在民间社会和达尔富尔其他利益攸关方之间，加大和平进程的包容性。3月25日和26日，该机构在尼亚拉为约1 070名与会者(包括360名境内流离失所者)、200名民间社会组织成员、115名政府官员和50名难民举行会议，讨论流离失所者的安全和发展需求。讨论的重点是：安全、获得或利用土地、族裔间关系和获取社会服务在创造有利于境内流离失所者和难民回返或重新安置的条件方面的作用。在这方面，与会者建议增派警察到农村地区、加强社区警务、解除民兵武装和恢复传统和解机制。达尔富尔地区管理局计划将这些建议纳入其工作中。

11. 3月24日，在卡斯(南达尔富尔)西北37公里处的阿尔加，达尔富尔混合行动护送的车队中，有31名从扎林盖前往会场的境内流离失所者遭到约70名武装分子绑架，但是会议照开不误。护送人员努力制止绑架的发生，不过，境内流离失所者还是同车队分离了，被带往不明地点。政府安全部队阻止达尔富尔混合行动的增援部队前往事发地点。苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派后来声称对绑架事件负责。在红十字国际委员会协助下，这批境内流离失所者于3月30日获释。

其他事态发展

12. 1月5日，苏丹革命阵线、苏丹好几个反对党和一些民间社会组织的代表，在乌干达坎帕拉举行的为期五天的会议结束时，通过了《新黎明宪章》。该协定，除其他外，规定在苏丹建立民主、政教分离的国家；在四年期间内该国由过渡行政当局治理；以及在过渡时期结束时举行大选。执政的全国大会党强烈谴责《宪章》及其签署者。一些签署方，包括全国乌玛党和苏丹共产党，后来试图与通过武装斗争推翻政府的条款保持距离。

13. 尽管有了这一进展，但临时联合首席调解人继续与苏丹政府和达尔富尔苏丹革命阵线成员接触，以促进恢复谈判。然而，双方仍无法找到据以进行会谈的共同点。

三. 保护平民免遭人身暴力

14. 由于政府与武装运动部队之间发生军事冲突，加上有民兵卷入的族裔间战斗，平民可能遭受人身暴力的风险增加，在北达尔富尔、中达尔富尔和南达尔富尔地区尤然。族裔间的战斗，特别是在北达尔富尔围绕出入金矿的机会展开的争夺，导致众多人口流离失所。

15. 政府和苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派部队在杰贝勒马拉(中达尔富尔)之间发生零星军事冲突，最近一轮是 2012 年 12 月开始的，持续到 1 月和 2 月，导致约有 3 万人流离失所。多个消息来源称，1 月 2 日至 11 日，双方间在戈洛和古尔多(分别位于中达尔富尔奈尔提提东北 35 公里和 23 公里处)附近发生冲突。社区消息来源称，敌对行动包括了苏丹武装部队飞机进行空中轰炸。1 月 28 日和 29 日，达尔富尔混合行动观察到更多的政府部队乘坐 4 辆军车从扎林盖和奈尔提提前往冲突地点，之后，据称 2 月 4 日和 5 日在戈洛重新爆发战斗。到 2 月 6 日，敌对行动已经减弱。

16. 有关伤亡的各种消息差异很大，达尔富尔混合行动无法加以核实，原因是交战方施加的行动限制。混合行动向奈尔提提空运了援助物资，由人道主义机构分发给因冲突而流落该镇的 17 000 人(人道主义局势详见第 38 和 39 段)。此外，达尔富尔混合行动呼吁双方避免采取敌对行动，允许混合行动和人道主义人员充分进入受战斗影响的地区。

17. 2 月中旬至 3 月中旬，政府部队和非签署方武装运动在南达尔富尔的贝雷尔地区(位于尼亚拉东南 20 公里处)发生零星冲突。据社区消息来源称，2 月 13 日，苏丹武装部队袭击了卡夏隆戈和阿木古纳村(位于尼亚拉东南 14 公里)，原因是怀疑那里有武装运动的分子)。第二天，苏丹解放军-明尼·米纳维派据报袭击了一个政府警察局，并在乌木戈尼亚(尼亚拉以南 30 公里)附近伏击了政府军车队。随后，2 月 20 日和 21 日，苏丹武装部队飞机对德里布阿尔雷伊赫地区(在尼亚拉东南 35 公里)进行了空中轰炸，乌木德伊塔村(尼亚拉东南 31 公里)的一个市场据报挨炸。社区消息来源称，在这起事件中，有 4 名平民(包括 2 名未成年人)被炸死，16 人受伤。政府安全官员对行动加以限制，达尔富尔混合行动因而未能进入该地区核实伤亡情况(关于伤亡的各种说法大相径庭)。

18. 2 月 21 日，在乌木加达提村(尼亚拉以南 47 公里)附近双方又发生冲突。然后战斗暂停至 3 月 13 日；在这段时间里，人民保卫部队和中央后备警察据称抢劫了卡夏隆戈村和萨拉姆营地的市场(尼亚拉东南 30 公里)。政府部队和苏丹解

放军-明尼·米纳维派第二天在乌木戈尼亚附近又发生冲突。虽然该地区局势依然紧张，但没有进一步冲突的记录。

19. 由于政府安全部队对行动施加限制，达尔富尔混合行动无法进入战斗地点，但混合行动对流离失所者营地加强了巡逻，并呼吁双方立即停止敌对行动。人道主义机构向萨拉姆营地的约 1 600 名、卡尔马营地(尼亚拉以东 11 公里)的 600 名和贝雷尔营地(尼亚拉以东 13 公里)的 500 名流离失所者提供了援助。

20. 2 月 28 日，围绕土地所有权的争端导致贝尼哈尔巴部落与基米尔部落在巴蒂卡村(南达尔富尔州埃德埃尔福尔桑西南 95 公里处)发生战斗。社区消息来源对达尔富尔混合行动称，冲突中，有 16 人被打死(11 人属于贝尼哈尔巴部落，5 人属于基米尔部落)，7 人受伤。地方当局报告说，战斗共导致 15 000 人流离失所。其中约 5 000 人流落到卡提拉(埃德埃尔福尔桑以南 38 公里处)，5 000 人流落到萨拉姆营地。人道主义组织正在设法核实流落到其他地方的报道。当局增派政府部队到该地区以稳定局势。达尔富尔混合行动试图前往该地区，却被当地安全人员阻止。虽然没有关于战斗的进一步消息，但局势仍然紧张。

21. 1 月初和接近 2 月底时，在杰贝勒阿米尔地区(北达尔富尔卡布卡比亚西北 40 公里处)，阿巴拉民兵与贝尼侯赛因民兵之间发生过两次严重的族裔间交战，导致约 10 万人流离失所。1 月 4 日，阿巴拉部落(若干骆驼牧民组成的游牧部落)与贝尼侯赛因部落(主要是牧牛部落)民兵之间爆发战斗，起因是围绕出入杰贝勒阿米尔的手工金矿的机会出现争端。在发生暴力事件之前，金矿由贝尼侯赛因部落管理。由于缺乏安全和民兵实施通行限制，达尔富尔混合行动无法前往冲突现场。不过，当地消息来源称，战斗中约有 100 人丧生，25 个村庄被毁。

22. 1 月 13 日和 14 日，达尔富尔混合行动运送州政府官员前往希里亚夫市和萨拉夫乌姆拉(分别位于卡布卡比亚西北 85 公里和以西 95 公里处)，以缓和双方之间的紧张。此外，混合行动还把在冲突中受伤严重的 26 名平民撤往法希尔，把人道主义援助物资运往受影响地区，加强对平民流落所至地点的巡逻，并敦促民兵领导人停止敌对行动。

23. 1 月 17 日，在北达尔富尔州长调解下在萨拉夫乌姆拉举行的和平会谈导致签署了《停火协定》。据此，双方承诺，除其他外，停止敌对行动、在争端得到解决前停止在杰贝勒阿米尔的开采活动并参加定于 4 月 15 日举行的和解会议。同一天，在战斗蔓延到该地区时参加战斗的族裔之间，在乌木度坤(中达尔富尔穆克贾以南 90 公里处)签署了一份类似的协议。然而，协定签署之后，民兵之间仍继续发生小规模零星冲突。

24. 2 月 21 日，各团体之间重又发生激烈战斗，在戈希尔(希里亚夫以西 15 公里)，阿巴拉民兵袭击了由贝尼侯赛因部落驻守的检查站。2 月 23 日，战斗持续并蔓延到希里亚夫镇。当地消息来源称 80 人左右死亡，100 多人受伤。政府当局派苏丹

武装部队到该镇以稳定局势，政府的攻击直升机在该地进行巡逻，以阻遏阿巴拉发动进一步的攻势。尽管没有 2 月 23 日之后再发生战斗的报道，但该地区局势仍然紧张。

25. 2 月 22 日第二次爆发战斗之后，达尔富尔混合行动从萨拉夫姆拉的队部部署 60 名维持和平人员到希里亚夫，以协助保护平民，并确保直升机着陆区。然后，2 月 24 日，达尔富尔混合行动向该镇空运了人道主义援助，并撤出 110 名弱势平民(包括 37 名重伤员)。维持和平人员在希里亚夫建立并继续维持临时行动基地，以协助保护平民和推动安全提供援助。

26. 3 月 1 日，阿巴拉和贝尼侯赛因民兵代表在萨拉夫乌姆拉举行第二次和解会议，会议再度由北达尔富尔州州长主持。会议结束时，双方达成协议，同意：停止敌对行动，从希里亚夫和萨拉夫乌姆拉之间的公路撤下路障(战斗开始以来，该公路已对私人商业交通间歇性关闭，自 2 月 21 日起完全关闭)，并遵守 1 月 17 日《停火协定》的规定。然后，3 月 13 日，政府成立了联合和解机制，由北达尔富尔州、中达尔富尔州和西达尔富尔州各州政府代表和民间社会代表组成，以促进杰贝勒阿米尔和库图姆(2012 年 8 月和 9 月民兵与政府军之间在该地区发生冲突)各社区之间的和平关系。

四. 安全局势和行动自由

27. 混合行动仍然面临地面和空中行动限制，大多是政府部队对进入仍有敌对行动或敌对行动刚结束的地区所施加的限制。地面行动设限主要发生在混合行动试图进入杰贝勒马拉、杰贝勒阿米尔(北达尔富尔州)、巴蒂卡(南达尔富尔州)和贝雷尔地区(南达尔富尔州)之时。1 月 1 日至 3 月 26 日，政府当局驳回了 4 846 次飞行请求中的 75 次，比上次报告所述期间的驳回数目略有减少(3 938 次飞行请求被驳回 82 次)。

28. 3 月 14 日，政府安全部队包围并阻止达尔富尔混合行动的一架直升机飞离蒂内(法希尔西北 215 公里)，因为此前机组人员拒绝了地方当局临时提出随机运送未列入飞行报告单的 4 名教师的请求。达尔富尔混合行动试图劝说当局允许直升机飞离未果，直升机被扣押了一夜。在这一事项被上报到更高当局后，飞机于次日未搭载教师飞离。3 月 20 日在萨拉夫姆拉发生的类似事件使达尔富尔混合行动的航班飞离时间延误了 2 个小时。混合行动已就这些限制提出抗议，并与达尔富尔各州州长接触，以澄清非特派团人员搭乘达尔富尔混合行动航班所需的行政程序。此外，混合行动继续敦促冲突各方给予其工作人员在整个达尔富尔地区的充分和不受阻碍的行动自由。

29. 达尔富尔混合行动文职工作人员也受到限制。2 月 20 日，国家情报和安全局官员拒绝达尔富尔混合行动人权工作人员进入孔多贝(西达尔富尔州朱奈纳以北

20 公里)调查关于性暴力和基于性别的暴力举报。2 月 27 日,中央后备警察部队阻止达尔富尔混合行动人权工作人员前往乌木德伊塔村(尼亚拉东南 31 公里)调查关于 2 月 21 日空中轰炸的报告。此外,当局造成的不安全状况及施加的通行限制阻碍了在杰贝勒马拉以及杰贝勒阿米尔分别开展的侵犯人权行为调查工作。

30. 虽然人道主义组织能够将援助提供给最需要援助的人群,但极难接触到受冲突影响地区和武装运动控制地区的人民,因为交战各方造成了安全条件恶劣,并不时施加限制。由于当局施加的种种限制,在整个报告所述期间,人道主义行为体仍然无法进入除奈尔提提镇以外的杰贝勒马拉其他地区。

安全和安保

31. 达尔富尔混合行动和在达尔富尔的人道主义工作人员面临的安全及安保局势仍然令人严重关切。2 月 26 日,一支达尔富尔混合行动巡逻队在扎拉塔(尼亚拉东南 20 公里)被大约 100 名不明身份的武装运动士兵拦截并包围。巡逻队成员拒绝了武装运动指挥官要他们交出车辆和武器的要求。经过紧张对峙期间的谈判后,巡逻队撤出包围并安全返回基地。事件中没有人员受伤。

32. 3 月 20 日,大约 13 名不明身份的武装袭击者向守卫埃德埃尔福尔桑(南达尔富尔州)供水点的达尔富尔混合行动维和人员开火,维持和平人员回击并击退了袭击者。没有人员伤亡的记录。

33. 1 月 12 日,7 名不明身份的武装人员绑架了在库马村(法希尔东北 90 公里)附近的一个公路施工项目上工作的 4 名国际商业承包人员和 11 名苏丹国民。4 天后,绑架者在阿贝歇湾营地(尼亚拉东北 75 公里)附近释放了这几名国际承包人员,一名社区领袖将他们交给了附近的达尔富尔混合行动队部。混合行动向承包人员提供了援助,包括为一名最初被绑架时受枪伤的承包人员提供了治疗,并将他们安全地交给各自的国家当局。几位苏丹国民于 5 个星期后在萨比特(北达尔富尔州法希尔东南 45 公里)附近安然获释。

34. 1 月 13 日,国家情报和安全局官员在中达尔富尔州扎林盖逮捕了一名国际非政府组织的苏丹本国工作人员,称其涉嫌参与纵火和非法公众示威。该工作人员在当天晚些时候安然无罪获释。1 月 20 日,国家安全官员在法希尔逮捕了达尔富尔混合行动的 1 名国际工作人员和 2 名本国工作人员,他们当时正为混合行动期刊制作一份地方社区报道。经过审讯,这几名工作人员在 3 个小时后被无罪释放。2 月 8 日,政府警察在中达尔富尔州奈尔提提逮捕了达尔富尔混合行动的 1 名本国工作人员,称其涉嫌卷入当地土地争端。这名工作人员于 2 月 9 日安然无罪获释。达尔富尔混合行动为确保工作人员获释进行了干预,并呼吁当局确保部队地位协定的各项规定得到严格遵守。

35. 1 月 22 日,国家情报和安全局官员释放了 3 名于 2012 年 12 月 24 日和 25 日在尼亚拉被捕的达尔富尔混合行动本国工作人员,他们曾被控参与叛乱活动。

在达尔富尔混合行动一再呼吁当局释放这些人员后，当局表示缺乏足够证据，无法将该案提交审判。

36. 2 辆达尔富尔混合行动和 4 辆国际非政府组织的车辆在本报告所述期间被劫持(上次报告所述期间有 2 辆车辆被劫)。政府安全当局随后追回了达尔富尔混合行动的车辆以及一辆国际非政府组织车辆。

五. 人道主义局势

37. 在本报告所述期间，人道主义援助需求在受到军事冲突及严重部族间战斗影响的地区和周边区域急剧增加，尤其是在杰贝勒马拉和杰贝勒阿米尔。估计共有 147 000 人在战斗中流离失所。

38. 据政府估计，12 月下旬至 2 月中旬期间约有 30 000 人在杰贝勒马拉的冲突中流离失所。其中，援助机构核实并提供援助的人数如下：奈尔提提有 17 000 名新的流离失所者；尼瓦夏营地(北达尔富尔州尚吉尔托巴伊附近)有 3 700 名流离失所者；阿尔戈和达里营地(北达尔富尔州塔维拉附近)有 420 名流离失所者。提供的援助包括食品援助和紧急住所；通过现有诊所提供保健；以及在奈尔提提提供教育资料，帮助 2 600 名流离失所的学生参加学校考试。政府水和环境卫生部与援助机构携手提供了水和卫生服务。

39. 1 月和 2 月下旬爆发的阿巴拉民兵与贝尼侯赛因民兵之间的部族间战斗造成约 100 000 人流离失所。根据政府人道主义援助委员会的报告，大多数人在希里亚夫地区流离失所，包括 65 000 人颠沛至希里亚夫镇，以及 7 000 人颠沛至加拉阿兹阿扎维亚(北达尔富尔州卡布卡比亚西北 30 公里)。另有 7 000 人流离失所到卡布卡比亚以及约 2 000 人流离失所至萨拉夫乌姆拉。飘忽不定的安全局势意味着流离失所者群体随着冲突的发展会在上述地点之间穿梭流动。此外，人道主义机构向颠沛至更远地区的流离失所者提供了援助，包括布尔布尔阿布贾佐(尼亚拉西南 43 公里)的 3 700 名流离失所者，以及扎林盖的 1 500 名流离失所者。

40. 达尔富尔混合行动和人道主义机构通过陆路和空中为新的流离失所者运送了 700 公吨的援助物资，包括粮食援助、应急帐篷、毯子、医疗用品、净水和环境卫生设备。卫生部和联合国伙伴通过现有诊所提供了保健服务。联合国粮食及农业组织为流离失所者的牲畜接种了疫苗，并分发了兽医用品。

41. 2 月中旬至 3 月中旬在南达尔富尔州贝雷尔地区爆发的政府与武装运动部队之间的冲突以及 2 月下旬在南达尔富尔州巴蒂卡地区爆发的部族间战斗(见第 17 至 20 段)分别导致约 2 700 人和 15 000 人流离失所。

42. 在发生上述流离失所事件前，经联合国难民事务高级专员公署(难民署)领导的返回家园和重返社会工作组核实，2012年自愿返回原籍地区的总人数为109 211人(包括91 554名境内流离失所者和17 657名难民)。

43. 政府当局和人道主义机构继续执行大规模紧急疫苗接种运动，以遏制2012年9月初在达尔富尔爆发的黄热病。据卫生部和世界卫生组织报告，2012年9月2日至2013年1月9日期间记录了849起病例，其中171人死亡。在达尔富尔各地的57个地区中，共有35个地区受到影响。2012年12月完成了活动的第一阶段，11个地点的220万人在此期间接种了疫苗，共有6个地点的110万人在1月份的第二阶段期间接种了疫苗。216万人在2月份的第三阶段期间接种了疫苗。尽管卫生部官员尚未正式宣布该地区消除了黄热病，但该运动已在很大程度上有效遏制了疾病的爆发。

六. 法治、治理和人权

44. 达尔富尔混合行动记录的侵犯人权行为总数在上次报告所述期间为涉及204名受害者的94起案件，而在本报告所述期间增至涉及347名受害者的117起案件(侵犯生命权案的受害者为125人，侵犯人身安全案的受害者为176人，性暴力和基于性别的暴力案的受害者为38人，任意逮捕和拘留案的受害者为8人)。

45. 袭击平民的行为仍在继续，主要是侵犯了人身安全权。达尔富尔混合行动记录了49起事件，涉及176名受害者，而上次报告所述期间记录了37起事件，涉及100名受害者。在这些事件中，22起事件涉及政府部队和武装运动之间冲突或苏丹武装部队空中袭击中的68名受害者。其余27起事件涉及108名受害者，均与部族间冲突或不明身份的武装男子在抢劫行动中武装袭击平民有关。虽然抢劫事件已向警察报案，但从受害者及警方得到的资料显示没有对此展开调查。达尔富尔混合行动继续敦促当局查明此类袭击的施害者并追究其责任。

46. 为鼓励游牧牧民与农业社区之间建立和平关系，达尔富尔混合行动在达尔富尔各地促成了29次和解会议，以推动部族间对话。此外，混合行动促成了9次关于牧民与农业社区建立和平关系的讲习班，共300人参加。讲习班参与者共同确定了部族间冲突的诱因，并为此建议在收获季节开始前设立作物保护委员会；让地方社区参与甄选委员会成员；并且赋予委员会权力和资源。达尔富尔混合行动与地方当局和社区领袖一起着手落实这些建议。

47. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动记录了6起任意逮捕和拘留事件，涉及8名受害者，而上次报告所述期间记录了6起事件，涉及13名受害者。在南达尔富尔州，因在2012年7月下旬参与尼亚拉公众示威被国家情报和安全局拘留了2个月的4人于2013年1月19日再次被捕。虽然当局于次日释放了一名受害者，但由于拒绝探视，其余3名受害人状况不明。3月1日，国家情报和安全局官员无罪释放了一名在尼亚拉被莫名拘留了5个月的受害者。在西达尔富尔州，

国家情报和安全局官员于 3 月 12 日在朱奈纳逮捕了一名平民，称其与某反对派政党有关联。经过审讯，受害者在 6 个小时后被无罪释放。受害者及社区其他成员瞒报此类侵害行为，部分原因似乎是害怕当局报复。

48. 达尔富尔混合行动记录了 22 起性暴力和基于性别的暴力事件，涉及 38 名受害者，包括 4 名未成年人。这比上次报告所述期间的记录(33 起事件，涉及 47 名受害者，包括 20 名未成年人)有所减少。共有涉及 28 名受害者(包括 1 名未成年人)的 16 起案件为强奸事件，涉及 7 名受害者的 3 起事件为强奸未遂事件。涉及 3 名受害者(包括 2 名未成年人)的 3 起案件为轮奸事件。在这 22 起事件中，已经证实，仅有 13 起案件受到当局调查(11 起强奸案及 2 起轮奸事件)。

49. 尽管达尔富尔混合行动、联合国国家工作队、政府官员和民间社会组织开展了宣传和能力建设，受害者及其他社区成员瞒报此类事件仍然是一个挑战。为了解决这一关切问题，达尔富尔混合行动在达尔富尔各地为总共 197 名地方政府和民间社会代表举办了讨论性暴力和基于性别的暴力及其他性别问题的讲习班。此外，混合行动与妇女民间社会团体一起庆祝了国际妇女节，并于 3 月 7 日至 14 日期间在各达尔富尔州首府为大约 3 000 名地方政府、政党和民间社会代表举办了提高对性别问题认识的论坛。

50. 在言论、表达和新闻自由方面，达尔富尔混合行动记录了 3 起涉及政府当局骚扰和恐吓参与公众示威的平民的案件。这包括政府安全机构被举报对在 2012 年 7 月和 8 月参加尼亚拉示威活动的大学生进行侦查。然而，商人们在 3 月 2 日针对尼亚拉不安全局势举行的和平抗议没有受到干预，该抗议活动的起因是一名商人在两天前遭到不明身份的袭击者绑架。

51. 追究侵犯人权行为施害者的责任仍是一项挑战，其原因包括司法系统内的资源制约以及法律规定对安全人员在履行职责时采取的行动免于起诉。达尔富尔混合行动在本报告所述期间记录了 117 起侵犯人权案件，其中的 42 起已向政府当局报告，8 起正在接受调查。2 月 26 日，国家情报和安全局对 1 名涉嫌在 2012 年 7 月 29 日的尼亚拉抗议活动中杀死 1 名平民的官员启动内部审判。据说受害者在事件发生时正在一栋房屋内工作。审判还在进行中。

52. 为建设惩教系统的能力，经与联合国开发计划署协调，达尔富尔混合行动于 1 月 13 日和 2 月 3 日在法希尔为总共 30 名监狱工作人员提供了关于监狱职责和囚犯待遇的国际标准的培训。为加强法律和秩序，达尔富尔混合行动为 277 名社区警务志愿人员提供了培训，并为 120 名政府警察举办了刑事调查方面的短期课程。

保护儿童

53. 1 月 3 日，达尔富尔混合行动在喀斯和夏塔亚(分别位于尼亚拉西北 80 公里和尼亚拉以西 105 公里)为苏丹解放军/历史领导派 17 名指挥官举办了有关儿童

权利问题的培训。此后，1月17日至27日，该运动领导人协同达尔富尔混合行动、联合国各机构和地方当局在两个镇登记包括24名女童在内的共计74名前儿童兵重返社会。苏丹解除武装、复员和重返社会委员会计划在联合国各机构的支持下，促进儿童重返社区。2月6日，该运动向达尔富尔混合行动提交了有关停止招募和使用儿童兵行动计划执行情况的最后进度报告。

54. 为进一步执行其行动计划，正义运动的吉布里尔·易卜拉欣于2月24日告知达尔富尔混合行动，正义运动在其控制地区发现队伍中有10名儿童，并将其复员。正义运动、达尔富尔混合行动和联合国其他机构正在就安全移交这些儿童的安排进行讨论，以使其重返社会。

七. 达尔富尔混合行动的部署和行动

55. 截至2013年3月25日，达尔富尔混合行动的文职人员数量(2 932名本国工作人员、1 093名国际工作人员和448名联合国志愿人员)占5 277名核定人数的85%。

56. 达尔富尔混合行动军事人员的人数为15 237名，包括14 601名士兵、319名参谋、244名军事观察员和73名联络官。

57. 达尔富尔混合行动警察人数为2 635名，其中男性占84%，女性占16%。其中包括足够数量的阿拉伯语警官，以使混合行动确保至少一名阿拉伯语警官参加达尔富尔混合行动每次的警察巡逻和队部轮班。核定的17个建制警察部队已部署了16个。

58. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动军事人员进行了12 676次巡逻，包括5 869次日常巡逻、2 898次行政巡逻、1 979次夜间巡逻、899次人道主义护送、695次短程巡逻和336次远程巡逻。达尔富尔混合行动警察共进行了15 972次巡逻，包括11 196次境内流离失所者营地巡逻，3 130次村庄、乡镇和市场巡逻、1 216次中程巡逻、257次远程巡逻和173次砍柴和农场护卫巡逻。

59. 2013年1月1日至3月23日，苏丹当局签发533个新的达尔富尔混合行动人员入境签证。截至3月23日，有1 402人的签证待批，其中民警967人、文职人员393人以及军事人员42人。达尔富尔混合行动继续敦促当局尽快批准所有签证申请。

60. 根据安全理事会第2063(2012)号决议，继续执行达尔富尔混合行动军警人员审查结果。一个多功能后勤连、两个步兵营、一个信号连和一个侦察连的遣返工作已完成。虽然警察特遣队的调整工作继续进行，但候任警务人员的签证签发工作出现重大延误，导致必须延长目前在混合行动工作的一些警察的服役期，以便在使警察部分达到适当规模方面，继续按计划开展工作。按计划，混合行动的部队和警察总人数将在2013年9月1日和2014年1月31日分别削减至核定最高

人数。正在对部队和警察特遣队进行内部改组，以便将其集中在保护平民工作受到最大威胁的地区。

61. 关于部队和警察特遣队的业务和自我维持能力，目前向达尔富尔混合行动部署的 45 个军事和警察部队只有 16 个满足主要装备适用率超过 90% 这一最低限度。相反，一些部队的主要装备适用率下降，9 个部队的适用率低于 65%。在自我维持能力方面，只有 13 个部队完全满足相关谅解备忘录规定的要求。其余部队缺乏某些自我维持能力，得到混合行动的部分支持。不足之处主要涉及装甲运兵车的适用性，继续对行动产生不利影响。在本报告所述期间，一些部队派遣国和警察派遣国采取措施解决自我维持方面的此类不足，包括部署设备和再补给备件和消耗品。维持和平行动部继续对部队和警察派遣国开展工作，以支持各国迅速解决特遣队所属装备的不足。

62. 2 月 25 日，达尔富尔混合行动和苏丹政府在喀土穆举行了三方协调机制技术级会议。与会者讨论的问题包括：达尔富尔混合行动人员的行动自由，尚未处理的签证申请以及达尔富尔混合行动的货物在结关时出现延误。代表政府的与会者表示，在三方机制下一次会议之前签证签发工作将取得重大进展。他们敦促达尔富尔混合行动与达尔富尔的国家情报和安全局官员密切协调，以解决进出限制问题；并告知说将与海关官员讨论海关结关延误问题。计划于 4 月 15 日在亚的斯亚贝巴举行非洲联盟、苏丹政府和联合国之间的下一次三方机制会议。

63. 在本报告所述期间，共完成 43 个速效项目；另外 65 个正在进行的项目处于不同的完成阶段。

64. 达尔富尔混合行动和当地合作伙伴继续为经评估认为有可能加入武装团体或帮派的青年执行基于社区的劳力密集型项目。在本报告所述期间，共完成 14 个项目，3 个项目正在进行。混合行动、联合国开发计划署和地方合作伙伴核准在达尔富尔执行基础设施建设和农业方面与在职培训有关的 11 个新项目。上述项目的执行工作计划于 4 月启动。

65. 达尔富尔混合行动继续降低达尔富尔境内未爆弹药带来的威胁。经评估，共有 1 796 公里的公路和道路以及 211 平方公里的土地清除了未爆弹药。此外，达尔富尔混合行动向 26 955 名平民（其中 23% 为妇女，57% 为儿童）提供了未爆弹药风险教育培训。

66. 在本报告所述期间，确保苏丹当局向达尔富尔混合行动发放无线电广播许可证的工作未取得任何进展。混合行动继续通过短波频率以及尼亚拉和法希尔的国家调频广播电台每天广播两次，每次一小时。

八. 对照基准取得的进展

67. 报告第 68 至第 71 段载有比照 2012 年 10 月 16 日报告所载最新基准和指标 (S/2012/771, 附件一), 就进展情况所做评估。

68. 如早些时候所述, 在全面和包容各方地解决达尔富尔冲突方面取得一些进展。实施《多哈文件》的措施主要集中在转移 8 亿苏丹镑 (1.65 亿美元) 给达尔富尔地区管理局, 用于重建和发展以及举行达尔富尔捐助方会议。在执行大多数规定方面只取得有限进展; 但据记录, 在有关土地、安全、和解或赔偿的规定方面, 几乎或根本未采取行动。关于和平进程的包容性, 政府和正义运动苏丹派经谈判签署了通过《多哈文件》的一项协议。在恢复政府和苏丹革命阵线联盟达尔富尔成员之间的谈判方面未取得任何进展。此外, 上述各方之间继续进行战斗。

69. 第二个基准涉及在达尔富尔各地恢复稳定和安全的的环境。政府和没有签署协议的武装运动部队之间的敌对行动增加, 包括北达尔富尔州、中达尔富尔州和南达尔富尔州民兵在内的部族间激烈战斗严重削弱了比照该基准取得的进展。冲突各方未达成全面和包容各方的停火, 继续给取得进展造成严重障碍。交战各方继续对达尔富尔混合行动施加行动限制, 经常阻碍其进出受战斗影响地区。但是, 混合行动协助保护平民, 协助为流离失所人口所在地提供援助, 支持和解努力, 与武装团体互动, 呼吁停火和不受阻碍地进出。

70. 第三个基准涉及加强法治、治理和人权保护。随着冲突加剧, 达尔富尔的人权局势恶化, 特别是在侵犯生命权和人身安全方面。尽管达尔富尔特别检察官开展了工作, 侵犯人权和违反国际人道主义法方面的责任未予以追究, 依然令人严重关切。达尔富尔混合行动继续与当局和民间社会合作, 建设其保护人权, 维护法治和有效治理的能力。虽然混合行动在族裔间和解方面的工作今后可能取得进展, 但是本报告所述期间进展有限。

71. 第四个基准涉及稳定人道主义局势和协助提供援助。政府和武装运动部队之间的军事冲突以及族裔间的激烈冲突大大增加了需要人道主义援助的人数。新近流离失所者的人数也极大增加。不利的安全条件和交战方不时地限制援助机构的进出, 使受战斗影响地区的人道主义需求评估及援助提供工作受到阻碍。比照该基准, 上述因素一并导致此方面的工作出现重大倒退。

九. 财务问题

72. 大会 2012 年 6 月 21 日第 66/279 号决议批款共计 14.486 亿美元, 作为 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间行动维持费。

73. 截至 2013 年 3 月 20 日, 达尔富尔混合行动特别账户未缴摊款共计 3.040 亿美元。截至该日所有维持和平行动的未缴摊款总额共计 23.185 亿美元。

74. 截至 2013 年 3 月 20 日，按照季度付款时间表，部队派遣国政府的部队费用和特遣队所属装备费用已分别偿还至 2013 年 1 月 31 日和 2012 年 12 月 31 日。

十. 意见

75. 从达尔富尔冲突第一次吸引国际社会注意至今已有十年时间，但仍有待达成全面政治解决，一场场激烈的战斗仍在继续。2011 年 7 月，苏丹政府和解放与正义运动签署了《达尔富尔和平多哈文件》；《文件》如能忠实地得以执行，将是解决冲突根源以及为和平奠基的机会。但是，《文件》通过至今已有二十一个月，却仍不具有充分的包容性，亦未为达尔富尔人民实际带来有意义和切实的改善。

76. 协定中规定的机构有好几个已经建立，其中包括达尔富尔地区管理局及其有关机构。但它们仍需要加大能力和增加资源，才能有效运作。在这方面，我注意到 2013 年 1 月当局向达尔富尔地区管理局开出 8 亿苏丹镑(1.65 亿美元)的信用证，用于重建和发展。我鼓励政府继续向达尔富尔地区管理局提供资源和支持，并以定期和可预测的方式这样做，以使该机构能有效履行任务。

77. 我了解到，苏丹面临持续的经济挑战，乃是导致《多哈协定》执行缓慢的原因之一。2013 年 3 月 12 日通过了 9 月 27 日苏丹与南苏丹合作协议执行汇总表，使它们能恢复石油生产和两国间贸易，从而提供了应对这些挑战的机会。不过，为了使苏丹财政状况方面的任何改善转化为达尔富尔和平进程的进展，执行汇总表的通过，还需要辅之以政治意愿和资源。我敦促政府和解放与正义运动表明它们在这方面的承诺，加倍努力，充分执行《多哈协定》的规定，包括推动停火和最终安全安排。

78. 我注意到 4 月 7 日和 8 日在多哈的达尔富尔捐助者会议上各方所作的认捐，它将为达尔富尔的恢复、发展和消除贫穷提供更多资源。我鼓励捐助者和政府迅速兑现承诺，根据《达尔富尔发展战略》，促进达尔富尔的恢复和发展。实施这些活动取决于在建立有利环境方面的进展情况。我鼓励政府和达尔富尔地区管理局努力实现这一目标，并确保在促进恢复和发展的同时，优先注重达尔富尔各地受冲突影响和脆弱社区的需求。

79. 在捐助者会议上所承诺的支助，要导致实地取得具体进展，执行机构和达尔富尔混合行动就需要能充分和不受阻碍地进出达尔富尔各地，以便履行其任务。在这方面，我对达尔富尔混合行动、联合国国家工作队和其他国际合作伙伴在工作中继续经历障碍，包括签发签证方面的延误、不准出入和限制行动。这些障碍削弱混合行动和各机构有效协助达尔富尔人民的能力。我呼吁冲突所有各方不要阻挠达尔富尔混合行动以及在达尔富尔开展行动的人道主义行为者和发展机构的工作。

80. 要全面和可持续地解决冲突，交战各方就必须放弃暴力，转而相互开展对话。在这方面，苏丹政府和苏丹正义与平等运动(正义与平等运动的派别，由巴沙尔·穆罕默德领导)之间谈判取得进展，是非常值得欢迎的。我再次呼吁政府和剩余的非签署方武装运动(特别是苏丹革命阵线联盟中的达尔富尔成员)立即停止敌对行动，并无条件地开展谈判，以达成冲突的和平解决。

81. 达尔富尔利益攸关方参加协商以提升地方自主权和和平进程的包容性，这也是实现持久解决的关键。与会者必须能够安全地出入这些活动，而不必担心遭到伤害或干预。武装袭击者从达尔富尔混合行动护送的车队中绑架前往参加讨论和平进程的会议的 31 名境内流离失所者，令人深感不安。尽管我感到欣慰的是，3 月 30 日，被绑架者获释；但我强烈谴责对该事件负责者。我呼吁交战方在达尔富尔全境建立有利环境，以便可以安全和自由地进行此种协商。同样，达尔富尔混合行动的军事和警察特遣队(它们每天在实地都遇到相当的挑战和风险)务必要配备装备和接受培训，以执行眼下的任务。

82. 令人遗憾的是，我向安全理事会提交的上次报告(S/2013/22)中突出谈到的冲突加剧的情况仍在继续，甚至每况愈下。冲突加剧，是从 2012 年 8 月在库图姆和梅里特(北达尔富尔州)爆发了涉及民兵团体的暴力开始的。今年，政府与武装运动部队之间爆发好几起战斗事件，民兵团体之间也发生了严重的族裔间冲突，导致更多的平民伤亡，财产遭到破坏，估计有 147 000 人流离失所。今年头三个月因冲突而流离失所的人，比 2012 年全年都要多得多；这一点令我感到不安。

83. 达尔富尔社区间围绕有限资源的竞争加剧，至少一定的原因在于苏丹面临经济挑战——这是导致暴力加剧的一个因素。其他因素包括：民众普遍拥有武器，在暴力犯罪方面缺乏问责制，以及各社区之间普遍不信任。人们所期望的苏丹经济状况改善，可有助于减轻基于资源的冲突来源。公平管理的获取土地和其他自然资源的机会，仍将继续是达尔富尔可持续和平的一项基本要素；加强法治、解除民兵团体的武装和社区之间的和解同样也是其基本要素。我呼吁政府在行使其保护平民之责任的过程中解决这些问题。此外，我敦促冲突所有各方确保尊重国际人道主义法给予平民的各项保护。

84. 达尔富尔当前的安全局势对达尔富尔混合行动和人道主义工作人员的安全保障产生影响，我对此依然深为关切。对在南达尔富尔州埃德埃尔福尔桑武装袭击混合行动维和人员事件负责者，我表示谴责。我呼吁当局消除围绕此类袭击的有罪不罚气氛，调查此事件并追究肇事者的刑事责任。

85. 安全官员违反部队地位协定，在 3 起不同的事件中，逮捕和拘留 5 名达尔富尔混合行动工作人员——这件事也令人深感不安。虽然我注意到，12 月 24 日被拘留 30 天的所有工作人员以及达尔富尔混合行动 3 名本国工作人员已经释放，

但此类侵犯给予达尔富尔混合行动人员之特权和豁免的行为是不可接受的。我强烈敦促政府严格遵守的部队地位协定，让混合行动人员能不受阻碍地执行该行动的任务。

86. 在结束发言时，我要感谢代理联合特别代表兼代理联合首席调解人艾察图·明达乌杜·苏莱曼，感谢她对混合行动和调解进程的领导。我还要对达尔富尔混合行动的男女人员所做的工作表示赞赏。即将卸任的部队指挥官，帕特里克·尼亚姆武姆巴中将，在过去三年半中尽忠尽职，特别值得赞扬。我也感谢人道主义工作人员作出努力，以维持和改善受冲突影响的达尔富尔人的生活。
