



安全理事会

Distr.: General
2 April 2013
Chinese
Original: English

2013 年 4 月 2 日卢旺达常驻联合国代表给秘书长的信

谨通知你，安全理事会将于 2013 年 4 月 15 日星期一在卢旺达主持下举行一次题为“非洲预防冲突：消除根源”的情况通报会。为了主持有关辩论，卢旺达起草了所附概念说明(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

常驻代表

大使

欧仁-理查德·加萨纳(签名)



2013 年 4 月 2 日卢旺达常驻联合国代表给秘书长的信的附件

安全理事会关于非洲预防冲突：消除根源的情况通报会的概念说明

2013 年 4 月 15 日星期一

一. 引言

1. 卢旺达将于 2013 年 4 月 15 日安排举行一次安全理事会情况通报会，题为“非洲预防冲突：消除根源”。

二. 前后情况

2. 根据联合国政治事务厅安全理事会事务司编写的 2012 年安全理事会惯例要点，¹ 安理会 2012 年召开 90 次会议讨论非洲问题，占安理会议程的 68%。这一比例与 2011 年的比例完全相同。

3. 冲突给非洲和整个国际社会造成巨大人力和财务损耗，每年有成千上万无辜平民、尤其是妇女和儿童被杀；数百万人成为难民或在自己国家流离失所，基础设施和经济被毁。此外，社会的结构遭到破坏，对家庭、社区和民族产生长期后果。联合国维和行动的负担继续增加；安全理事会在联合国成立的头 40 年内只在非洲开展了一次维和行动，即联合国刚果行动，但它在 1989 至 2011 年期间授权进行了 25 次维和行动。

4. 这些冲突没有一次是文明或文化之间不可避免的冲突引起的。事实上，非洲的所有冲突都是根据相同模式发生的，有以下根深蒂固的根源：殖民主义遗留产物；民族特性和特征；族裔间紧张关系和族裔歧视；缺少法治；侵犯人权行为；政治排斥；腐败和管理不善；外国干涉；贫穷和青年失业。因此，冲突是可以避免的，但条件是所有相关利益攸方都承担起责任。

5. 联合国秘书长 2001 年在关于防止武装冲突的报告(S/2001/574)中写道：“我们对卢旺达及其他地方的暴力行为受害者负有义务，必须认真对待这项防患未然的挑战。我已经作出保证，联合国将从反应式文化走向预防式文化。”但是，十多年过去了，并没有从冲突的日常管理走向预先建立社会的能力，通过建立解决冲突和消除冲突根源的技能、机制和机构，来培养自身预防冲突的文化。

三. 情况通报的范围

6. 卡内基预防武装冲突委员会 1997 年的报告把预防冲突分成两类：行动预防和结构预防。“行动预防”是指马上可以动用的防止随时发生冲突的工具(即预防外交、预警系统、制裁)，而“结构预防”是指消除冲突的基本政治和/或经济社

¹ www.un.org/en/sc/inc/pages/pdf/highlights/2012.pdf。

会根源。还提到第三类预防，即“系统预防”。这是指可以增加冲突的各种全球性挑战(即气候变化、恐怖主义、跨国有组织犯罪、毒品贩运、非法资金流动)。

7. 这次情况通报重点讨论冲突的结构预防，讨论会员国和民间社会怎样才能通过采用新的转型技能、机制和机构预防冲突和解决争端，携手消除根深蒂固的冲突，因为这是为了推动人们就如何通过预防性、非暴力和包容各方的进程消除冲突的政治和社会经济根源，交换意见。

四. 背景

8. 秘书长在 1992 年题为“和平纲领”的报告(A/47/277-S/24111)中提出在联合国内开展预防冲突和预防外交工作。他在题为“非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展”的报告(A/52/871-S/1998/318)中指出，虽然联合国要处理国家之间的冲突，但它面临更多的国家内部冲突，非洲冲突有很大一部分是这类冲突。秘书长提到非洲冲突的一些根源，特别是历史遗留产物、内部和外部因素和经济动机。他还对如何在建立和平、维持和平和建设和平阶段消除冲突根源，提出了具体建议。

9. 根据秘书长的建议，2002 年 1 月设立了预防和解决非洲冲突特设工作组，任务是同区域和次区域组织合作，就如何预防和消除冲突提出建议。工作组成立已有 11 年了，它需要有新的动力，以确保它的工作对安全理事会的预防冲突作用产生具体影响。

10. 与此同时，非洲联盟于 2002 年建立了一个和平与安全构架，主要由和平与安全理事会、大陆预警系统和智者小组组成。和平与安全理事会在成立后的十年中在非洲大陆预防冲突、促进和平与安全方面发挥了重大作用，成为一个与安全理事会相应的可信机构。

11. 非洲联盟 2003 年还在落实非洲发展新伙伴关系过程中设立了一个非洲同行审议机制。这是一个审查非洲最佳做法的机制，用于交流推行民主、政治和经济治理的经验。机制的最终目标是推动采用可实现经济增长和政治稳定的政策、标准和方法，从而消除非洲大陆冲突的根源。

12. 非洲联盟 2005 年通过了一项冲突后重建和发展政策，表明它决心对冲突后建设和平和重建工作投资。2007 年 1 月 30 日，非洲联盟首脑会议还通过了《非洲民主、选举和治理宪章》，该宪章于 2012 年 2 月 15 日生效，为消除非洲冲突根源增添了一个工具，因为它规定成员国要就民主、法治和人权以及制裁违反规定成员国等事项做出具体承诺。

五. 建议讨论的问题

13. 在这一背景下，安全理事会应审议以下问题：

- 各国政府和民间社会在消除冲突根源方面的作用，包括各种挑战和关于下一步行动的建议。尤其应注意非洲国家在预防冲突过程中的最佳做法和经验教训，重点关注本地解决办法。
- 各国维护和平基础设施的效力，因为这是加强本地预防冲突能力的本地解决办法。
- 用于在冲突后和在遇到过渡挑战时减轻和防止暴力冲突重现风险的预防措施和战略举措。
- 联合国与区域、次区域和非政府组织合作与协作，以发现冲突起因，并在引发暴力冲突前找到解决办法。
- 预防和解决非洲冲突特设工作组在采取具体举措预防冲突方面的作用和挑战，包括联合国安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会年度对话的后续机制。
- 评估非洲联盟和平与安全构架，特别是大陆预警系统和智者小组在非洲的效力，以便加强非洲预防冲突能力。
- 非洲同行审议机制、《非洲民主、选举和治理宪章》和其他非洲联盟文书在非洲预防冲突方面的作用和挑战。

六. 形式和成果

14. 这一部长级会议是一次情况通报会。主要由秘书长和非洲联盟主席(埃塞俄比亚外交部长)进行情况通报。预期成果文件是一项主席声明。