



安全理事会

Distr.: General
28 March 2013
Chinese
Original: English

秘书长关于阿卜耶伊局势的报告

一. 导言

1. 本报告依照安全理事会第 2075(2012) 号决议第 17 段提交。安理会在该决议中请我继续向其通报联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)执行任务的进展,继续提请安理会注意任何违反 2011 年 6 月 20 日《苏丹政府与苏丹人民解放运动关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协议》的行为(S/2011/384, 附件)。本报告还提供最新资料,说明安理会第 2024(2011)号决议为联阿安全部队规定的支持联合边界核查和监测机制的更多任务的执行进度。此外,报告还补充说明 2013 年 1 月 25 日我关于阿卜耶伊局势的上次报告(S/2013/59)印发以来阿卜耶伊的局势以及联阿安全部队的部署和行动情况。最后,我在本报告中提出了关于按照安全理事会第 2075(2012)号决议第 8 段审查联阿安全部队任务规定以进行可能的重组的建议;此建议基于的是苏丹和南苏丹遵守第 2046(2012)号决议所载各项决定及其在 2011 年 6 月 20 日,6 月 29 日和 7 月 30 日以及 2012 年 9 月 27 日的各项协定所载承诺,包括将所有部队调离非军事化边境安全区,就联合边界核查和监测机制实现全面作业能力,并完成阿卜耶伊地区的彻底非军事化。

二. 安全形势

2. 在本报告所述期间,阿卜耶伊地区的安全局势大体平静,但仍然紧张。苏丹石油警察部队在迪夫拉油田区仍部署有 120 至 150 人,这违反了 2011 年 6 月 20 日协议以及安全理事会第 1990(2011)号,第 2032(2011)号,第 2046(2012)号,2047(2012)号和 2075(2012)号决议。2 月 15 日至 21 日期间,在 Mekines, Farouk 和 Ajaj 一带的油田区三次发现约有 12 名石油警察部队人员,护送石油管道维修队和执行行政任务。



3. 我在 2012 年 11 月和 2013 年 1 月的报告中已提到,2012 年 11 月一未经授权进入阿卜耶伊地区东部地区乌姆卡里耶特附近的武装团体继续在那里保持数量有限的人员。该团体拥有小武器,有 6 至 10 名成员,几次被发现对行驶在迪夫拉-特帕德尔公路上的车辆勒索钱财。

4. 据报告,苏丹人民解放军(苏丹解放军),苏丹南部警察署部队以及苏丹武装部队均有一些进入联阿安全部队责任区内的孤立事例。2 月 11 日,联阿安全部队巡逻队在特帕德尔发现 1 名带枪伤的苏丹解放军士兵,联阿安全部队对其进行了治疗,然后将他送回了南苏丹。2 月 12 日,联阿安全部队在 Marial Achak 拦截了 2 名身着南苏丹警察制服的武装分子并将他们送回了南苏丹。2 月 20 日,6 名武装的苏丹武装部队士兵进入阿卜耶伊北部边界约 75 公里处的联阿安全部队法鲁克责任区,企图前往迪夫拉油田设施。他们被联阿安全部队拦截并遣返回苏丹。3 月 6 日,联阿安全部队在 Antony 附近看到 16 名苏丹解放军士兵乘坐一辆汽车进入阿卜耶伊地区。他们随后向南苏丹 Aung Thou 返回。3 月 9 日,联阿安全部队又观察到另一组 8 名苏丹解放军士兵在同一地区行进。同日,当地居民向联阿安全部队报告,在 Dongup 和 Tajalei 公路看见约 20 名不明身份的武装人员。武装分子在阿卜耶伊地区的所有这些行动都违反了苏丹政府和南苏丹政府之间的 2011 年 6 月 20 日协议。

5. 在本报告所述期间,从阿卜耶伊地区进入南苏丹的传统迁徙路径很大程度上仍然关闭,对迁徙产生了不利影响。瓦拉布州当局连续五年一直不让游牧民进入。

6. 经过几起暴力事件,包括 1 月 9 日 3 名米塞里亚族迁徙者在南苏丹联合州 Cliq 被杀害,其具体情况尚不清楚,游牧民迁回到阿卜耶伊地区,那里他们传统的放牧地区被恩哥克-丁卡人回返者及其牛群围住。因此,为争稀少的牧场和水资源,阿卜耶伊各社区间的紧张关系增加,并由于缺乏制度化的族裔间对话,给迁徙造成严重困难。一方面是恩哥克-丁卡人不肯与米塞里亚族游牧民分享供水点,后者则不听联阿安全部队劝告,几次试图在恩哥克-丁卡人控制的 Tajalei、Noong、Makir、Todach、Colognial、Marial Achak 和 Dokura 地区附近放牧。

7. 2 月 18 至 20 日,联阿安全部队成功劝说了牧民,让他们将 Awlad Umrans 部落的从 Colognial 误入恩哥克-丁卡族村庄附近地区的大约 2 000 头牛和 Misseriya 部落的从 Tajalei 误入该地区的 300 头牛带回 Atay。2 月 22 日,一名携刀米塞里亚游牧民在 Nay Nay 打伤两名联阿安全部队人员,当时他们劝告他不要进入该地区给他的牛找牧草和水。3 月 11 日,米塞里亚人约有 4 000 头牛被从 Allal 和 Noong 赶回其道路,此前它们进入了丁卡村落附近地区。由于通向南苏丹的大多数迁徙路线被封锁,并且阿卜耶伊地区的水和牧场耗尽,一些米塞里亚族游牧民一反常规向阿卜耶伊北部地区迁移,为其牲畜找一条活路。

8. 目前阿卜耶伊地区约有 10 万移徙者和 160 万头牛。在本报告所述期间，米塞里亚游牧民和恩哥克-丁卡社区偷牛事件都有发生增加。米塞里亚族游牧民指控恩哥克-丁卡人在 1 月 16 日从 Makir 地区抢了他们 32 头牛。然后他们一时阻止了联合国排雷行动处(地雷行动处)承包者在 Makir 的业务，直到他们的牛被送回。随后两个社区双方进行了一系列的抢牛行动。2 月 24 日，多库拉村的恩哥克-丁卡人声称，携带武器的米塞里亚游牧民偷走了 312 头牛。2 月 28 日，联阿安全部队在 Shegei 和 Marial Achack 主持了恩哥克-丁卡族和米塞里亚族代表之间的会议，以防止暴力升级。两个社区双方均同意与联阿安全部队合作，运回其各自的牲口。

9. 迄今约有 21 600 名境内流离失所者返回阿卜耶伊地区，约有 4 500 人住在阿卜耶伊镇。1 月 22 日，1 526 名恩哥克-丁卡人境内流离失所者通过安排好的 77 辆车组成的车队从南苏丹瓦乌抵达阿卜耶伊。据报道，此次回返是由设在朱巴的若干阿卜耶伊民间社会组织和南苏丹政府出资和安排的。大多数恩哥克-丁卡人境内流离失所者返回阿卜耶伊镇和周边地区，有一些则去了阿卜耶伊北部的一些村庄。恩哥克-丁卡人境内流离失所者也开始在几个地点重建其房屋，包括在 Banton、Tajalei、Leu、Marial Achak 和 Antony。

10. 同时，苏丹政府也通知联阿安全部队，它将协调让所有在 2008 年和 2011 年敌对行动期间逃到苏丹的恩哥克-丁卡人和米塞里亚人返回阿卜耶伊。3 月 11 日，恩哥克-丁卡人散居国外者在阿卜耶伊镇开了四天会，敦促进行组织和协调，让恩哥克-丁卡人境内流离失所者回到阿卜耶伊地区，并尽早让他们过上正常生活。他们表示，为此目的，至关重要的是要有基本服务和基础设施，而如果没有一个能够行使职能的阿卜耶伊地区行政当局和政府机构，这是不可能的。会议由美国国际开发署提供资金，聚集了大约 300 名与会者，其中许多来自南苏丹境内各地。

11. 地雷行动处继续把业务重点放在恩哥克-丁卡人境内流离失所者返回的首选地区以及迁移路线。地雷行动处也已开始在具有残余地雷危险的地区进行探测。自上一次报告以来，排雷行动处及其实施伙伴回收了 493 件战争遗留爆炸物、500 多公斤小武器弹药，已完成对 25 个以上村庄的地雷行动总评估，并宣布已“清理” 63 860 平方英里的土地。

三. 政治局势

12. 在本报告所述期间，苏丹和南苏丹在执行 2011 年 6 月 20 日协议方面进展甚微。阿卜耶伊联合监督委员会 2013 年 1 月 12 日和 13 日在亚的斯亚贝巴举行的第八次会议期间形成僵局之后，双方将阿卜耶伊地区委员会的组成问题提交给了巴希尔总统和基尔总统。2012 年 1 月 25 日，两位总统在亚的斯亚贝巴举行的首脑会议期间讨论了这一问题，但未能取得任何实质性进展。

13. 原定于 2 月 15 日举行的阿卜耶伊联合监督委员会第九次会议因双方之间关于议程的分歧而未能召开。不过，双方的警察技术队 2 月 4 日在阿卜耶伊镇会晤，讨论阿卜耶伊警察部队的规模和组成。令人遗憾的是，双方未能达成协议。应苏丹和南苏丹要求，联阿安全部队于 2 月 5 日向其提供了一份阿卜耶伊警察部队构想说明草案，可以作为今后关于该部队框架的讨论基础。联阿安全部队没有从任何一方收到关于该构想草案的评论意见。

14. 双方在解决阿卜耶伊地区的最终地位问题上没有取得任何进展。在 2013 年 1 月 25 日首脑会议上，巴希尔总统和基尔总统重申已达成共识，将在阿卜耶伊地区行政当局、阿卜耶伊地区委员会和阿卜耶伊警察局成立之后再解决阿卜耶伊地区的最终地位问题。非洲联盟和平与安全理事会在第 353 次会议上再次敦促两国总统在非洲联盟高级别执行小组 2012 年 9 月 21 日的提议基础上继续接触。3 月 12 日，双方就其签署的各项协定商定了一个执行表，其中双方承诺，在得到巴希尔总统和基尔总统关于阿卜耶伊地区委员会组成的指示后 7 天之内组建阿卜耶伊地区行政当局和理事会，30 天内组建阿卜耶伊警察局。

四. 联合边界核查和监测机制状况

15. 苏丹和南苏丹在执行其关于建立联合边界核查和监测机制的协定方面继续取得进展；2011 年 6 月 29 日《关于边界安全和联合政治和安全机制协定》、2011 年 7 月 30 日《关于边界监测支助团的协定》以及 2012 年 9 月 27 日《安全安排协定》均对设立上述机制作了规定。

16. 2 月 22 日，萨尔瓦·基尔总统在给非洲联盟高级别执行小组的一封信中重申，在获得苏丹政府关于现有行政安排保持不变的保证后，南苏丹政府愿意将部队撤出 14 英里地区。此后，在 3 月 8 日于亚的斯亚贝巴举行的联合政治和安全机制特别会议上，苏丹和南苏丹就设立非军事化边境安全区的方式、落实联合边界核查和监测机制和启动截至 3 月 10 日的所有其他安全安排达成共识。作为协议的一部分，联合政治和安全机制通过了一项联合边界核查和监测机制的详细执行计划。

17. 商定的执行计划保留了分两个阶段启动联合边界核查和监测机制的办法。第一阶段(或建立初步作业能力阶段)将包括把该机制的临时总部从埃塞俄比亚阿苏沙搬迁到卡杜格利(苏丹南科尔多凡州)，在卡杜格莉和高科马奇(南苏丹北加扎勒河州)建立区总部以及部署 4 个监测员小组。一旦在布拉姆(苏丹南达尔富尔)和马拉卡勒(南苏丹上尼罗州)也设立区总部并部署 10 个监测员小组，就将建立全面作业能力。将根据该机制的安全评估来确定小组所在地数目和地点。双方还承诺，分别在 30 天和 90 天内实现初步和全面作业能力。该计划还规定了联阿安全部队 860 人的保护部队和 266 名军事支助人员。这些部队将分成 4 个自我维持连，每个连在区总部和该机制总部合用同一地点。联阿安全部队、苏丹和南苏

丹最初将分别部署 70 名监测员，然后根据该机制的实际运作情况逐步分别增至 90 名。

18. 双方还就各自的义务达成共识，并商定了建立非军事化边境安全区的相应时间表。这些义务包括在 3 月 17 日前将部队撤到各自一边的安全区，然后至迟在 4 月 5 日将部队全面调离非军事化边境安全区。联合政治和安全机制要求联阿安全部队确认和报告上述进程每一步的完成情况。3 月 10 日，基尔总统宣布，他已命令苏丹人民解放军立即撤出边境地区。3 月 11 日，苏丹解放军宣布已开始撤离非军事化边境安全区，最晚将在 4 月 5 日完成撤离。同一天，苏丹政府宣布了其军队对商定时间表的承诺，并说苏丹武装部队也已开始撤离非军事化边境安全区。上述协定还保留了原先已接受的关于启动特设委员会和开放 10 条边界过境走廊的提议。

19. 双方达成协定后，联阿安全部队立即开始执行其支持联合边界核查和监测机制投入运作的计划。本报告所述期间的优先任务包括将工作人员和装备从阿苏沙搬迁卡杜格利以及核查两国政府将部队撤到各自一方的非军事化边境安全区。为此目的，联阿安全部队与双方接触，以订立各自的撤军计划，并确定进行核查巡逻的具体区域。联阿安全部队还通知苏丹政府和南苏丹政府，它准备将其已撤出阿苏沙、喀土穆和朱巴的监测员运送到卡杜格利。截至 3 月 20 日，苏丹和南苏丹分别在卡杜格利部署了 25 名和 26 名监测员。同时，联合国地雷行动处承包商的 5 个扫雷组已被预先调到朱巴，等待向联合边界核查监测机制区总部地点部署，而地雷行动处已开始为该机制的人员进行危险爆炸物培训。

五. 人道主义局势

20. 已在阿卜耶伊地区的重新安置地点增加了人道主义援助。联合国难民事务高级专员公署(难民署)提供了非食用物品援助，国际移徙组织则提供了应急房材料。难民署还在其他需要方面提供帮助，包括给无地回返者分配土地。

21. 在本报告所述期间，双方未能建立阿卜耶伊地区行政当局，因此造成基本服务缺乏，给流离失所者的可持续回返造成相当大的挑战。尽管苏丹政府在 2013 年 1 月作出承诺，允许人道主义援助自由进入阿卜耶伊地区，但进入阿卜耶伊的人道主义援助仍然有限。

22. 世界粮食计划署向 78 500 多人提供了粮食援助，联合国儿童基金会(儿基会)则支助了 25 个村庄的社区性儿童保护网络。联合国粮食及农业组织在阿卜耶伊南部为估计 50 000 头牲畜进行了接种。儿基会和国际移徙组织继续努力减轻缺水造成的影响，修复和维护 7 个水利工程，以扩大饮用水的供应；儿童基金会正在人道主义事务协调厅支助下查勘现有供水点。

六. 平民保护

23. 虽然阿卜耶伊地区包括偷牛一类的法律和秩序挑战日益严峻，水和牧场日趋稀少，但没有发生重大的族群间暴力事件。这要部分归功于联阿安全部队采取的保证两族间相对平静的缓解冲突策略。联阿安全部队促成了两个族群成员和长老之间 50 多次和平与安全会议。然而，责任区内小武器的存在仍是一个令人关切的问题。

24. 联阿安全部队继续在阿卜耶伊地区的爆发点进行监测和部署，以防族裔间暴力，并确保对平民的保护。与资源相关的爆发点处在游牧迁徙路线上。联阿安全部队在这些地点始终保持存在，以随时掌握不断变化的局势。部队在阿卜耶伊地区迁徙路线沿线确定了一连串 14 个爆发点。

25. 阿卜耶伊镇市场仍然是族群间紧张关系的一个中心点，一旦有事发生，当地青年很可能迅速在那里聚集。3 月初将联阿安全部队的一个排和警察部署到了阿卜耶伊镇市场和阿戈克市场，他们在那里进行巡逻，并就维护法律和秩序提供专门的咨询意见。联阿安全部队还在美利坚合众国政府的支助下在市场地区提供了公用照明，以加强总体安全。

26. 各地的非法征税和敲诈事件在上升，如在阿卜耶伊地区的公路沿线，特别是在东部地区，包括乌姆卡里耶特、迪夫拉和特帕德尔。许多这类非法“收税人”带有武器。联阿安全部队继续努力解决这一问题，为此与社区进行接触并加强在受影响地区的巡逻。

27. 在本报告所述期间，在根据第 2075(2012)号决议第 14 段要求落实阿卜耶伊地区人权监督方面没有取得新的进展。与此同时，据阿戈克监狱管理局向联阿安全部队的报告，阿卜耶伊镇南部的阿戈克地区有越来越多的关于对女性暴力和性暴力罪行的控告。

七. 部署联合国阿卜耶伊临时安全部队

28. 目前部署在当地的部队人数没有变化。核定兵力 4 200 人，截至 3 月 20 日已部署了约 3 970 人(见附件一)。其余 230 人授权部署在联阿安全部队航空兵部队以及军事观察员和参谋官兵之中。

29. 在报告所述期间，联合国警察部署达到满员的 20%左右。联合国另外 5 名警察在苏丹政府签发签证后也部署到位，因此，联阿安全部队中联合国警察的总人数增至 11 人。加纳高级警务顾问的签证申请自 2012 年 4 月以来仍未获准签发。

30. 联阿安全部队的军事部分仍然部署在三个区(见附件二)。除常设连级行动基地外，联阿安全部队目前在 Faroukh、Um Khariat、阿卜耶伊镇、阿卜耶伊公路、

Noong、Alal、Talalei、Leu、Marialachak、Dungoup、Colognal、Arik 和班顿部署了临时行动基地。联阿安全部队还在阿卜耶伊镇市场和清真寺等公共敏感区域长期派驻人员。鉴于移徙情况和回返者人数增加，军事部分调拨了各区包括储备在内的所有资源，以便在阿卜耶伊地区行政当局保持可信的存在。

八. 联阿安全部队支助

31. 在报告所述期间，联阿安全部队继续努力向部队提供住宿、口粮和道路通行便利。道路和桥梁也予以修理，以便开通至连级行动基地和临时行动基地的主要供应路线和侧向交通路线。修建 Antony 机场的筹备工作在报告所述期间取得了进展。由于南苏丹边界税收方面的障碍，延误了向部队的口粮供应，其中一部分粮食供应走的是空运。

32. 约 50%的部队目前驻在阿卜耶伊地区临时行动基地的帐篷中。Antony 机场、阿卜耶伊营地、多库拉、迪夫拉和托达赫连级行动基地 1 200 人有预制硬墙住宿和办公场所。联阿安全部队总部也建起了更多的预制工作区，以满足当前工作人员部分的需要。

33. 特派团向苏丹政府提交了所有尚未拿到签证的联阿安全部队人员(包括 38 名国际文职工作人员、18 名联合国志愿人员、1 名高级警务顾问和 26 名军官)和 32 名联合国承包商人员的完整清单。

九. 任务授权审查

34. 继安全理事会第 2075(2012)号决议后，联合国审查了联阿安全部队的任务授权，以便根据苏丹和南苏丹遵守安全理事会第 2046(2012)号决议所述各项决定及其在 2011 年 6 月 20 日、6 月 29 日、7 月 30 日和 2012 年 9 月 27 日协定中所作承诺情况，进行可能的调整。审查还考虑到各方 2013 年 3 月 8 日在亚的斯亚贝巴在联合政治与安全机制框架内通过的联合边界核查和监测机制实施计划。审查的目的有两个方面：评估联阿安全部队在阿卜耶伊地区当前安全局势下履行其授权任务的能力，并根据执行计划支持联合边界核查和监测机制。

35. 联阿安全部队在日益复杂的安全环境中开展行动。尽管相对平静，但阿卜耶伊地区的安全局势极为动荡。阿卜耶伊地区存在内部和外部的潜在冲突根源。在阿卜耶伊地区，恩哥克-丁卡族和米塞里亚社区之间发生冲突的可能性仍然很高。这两个社区依然高度分化，不愿和解。流离失所的恩哥克-丁卡人回返情况增加，加大了发生冲突的可能性，因为两族群的人在迁移季节期间相距很近，且在两族都有人居住的阿卜耶伊镇等地整年为邻。如果任何一方敦促地方社区增加在阿卜耶伊地区的定居率，以期在可能举行全民投票时确定其最后地位，则安全局势可能恶化。这一事态发展很可能会导致各方和地方社区之间的敌对行动。

36. 阿卜耶伊地区另一个与安全有关的挑战是完全没有政府机构。由于缺乏当地警察的存在导致法律和秩序真空，这对联阿安全部队是一个挑战，因为存在社区内和社区间犯罪。除了传统的司法机制外，阿卜耶伊地区没有有效的司法系统，现有拘留设施也极其糟糕。最后，阿卜耶伊地区仍面临未经认可的武装团伙的入侵威胁。

37. 目前，由于迫切需要监测和为米塞里亚人迁移提供安全保障，部署在阿卜耶伊地区的所有三个区（北、南和中央）的联阿安全部队三个步兵营充分调集了现有储备。步兵营连同大炮和坦克部队也被用来提供可信的威慑力量，遏制任何武装团体未经许可侵入阿卜耶伊地区。鉴于没有警察，步兵营尽管没有适当的能力，也在一定程度上参与维护法律和秩序。最后，已部署兵力（4 200 人中，部署了 3 970 人）方面的缺口已被指定部署到航空部队且预计到 2014 年才部署，也将用于向联阿安全部队有限的现有工程能力提供临时快速增援，协助完成部队住宿、基础设施任务和维护补给线。

38. 联合政治和安全机制上届会议期间，各方商定了联合边界核查和监测机制执行计划，因此，联阿安全部队预计将部署到苏丹和南苏丹边界、包括安全非军事化边界区。为了履行其支持联合边界核查和监测机制的授权任务，包括提供安保，联阿安全部队将需考虑到下列与安全有关的因素。第一、尽管最近各方承诺从安全非军事化边界区撤出其武装部队，但整个边境地区预计将继续处于军事化状态。因此，发生跨界安全事件的可能性仍很高。第二、边境地区继续存在一系列反叛民兵团体。第三、边界社区之间关于获得资源和部落边界的冲突仍然是严重的冲突根源，尽管两国政府之间达成了安保协议。

39. 根据联合边界核查和监测机制执行计划，联阿安全部队将为联合边界核查和监测机制提供 1 126 人的一支部队保护分队。该分队将包括一个总部部分和四个自我维持连，分别设在联合边界核查和监测机制四个区。各连将包括 267 人，分为 5 个步兵排以及医疗、后勤、运输和维修分遣队。各区 5 个步兵排可以让他们有一个专门的后备能力。这将可以部署一个排，为区总部、一个后备排和三个排提供安全保障，以便在多达 3 个地点开展核查任务。

40. 关于初步作业能力，在卡杜格利，联合边界核查和监测机制总部和区总部已有必要设施。在高科马奇，一旦南苏丹当局为联阿安全部队提供了确定土地，该部队就会建立一个帐篷营地，然后等有了必要的财政资源和相关设备再修建硬墙住所。关于全面作业能力，联阿安全部队将在布拉姆和马拉卡勒另两个区总部建造硬墙住所。此外，四个区各设 2 至 3 个队部。它们的数目和地点将根据联合安全评估情况确定。队部将只有帐篷营地，且只在旱季运作。

联阿安全部队拟议重组

41. 在目前环境下，联阿安全部队将 1 126 人从阿卜耶伊地区调至联合边界核查和监测机制部队保护分队但不进一步重组联阿安全部队会有重大的安保风险。这些危险包括，联阿安全部队在迁徙季节实施其冲突预防和缓解战略的能力下降，包括维护地方社区及其牛群之间的缓冲区且进行密集巡逻。它还将削弱其监测和提供一种威慑作用及保护阿卜耶伊地区不受未经认可的武装团体入侵并及时干预族群内部和族群间冲突或安全事件的能力。族群间事件升级为公开冲突的可能性将非常高，结果会造成生命损失以及苏丹和南苏丹之间的政治紧张态势。

42. 部署建制警察部队以解除联阿安全部队军事部分担负的一些任务只有在阿卜耶伊地区的政治和安全局势大幅改善的情况下才是可行的，其中包括成立阿卜耶伊地区行政当局和阿卜耶伊警察局，并得到两国政府和地方社区的完全同意。在目前环境下，尽管联阿安全部队军事部分不是最适合维护阿卜耶伊地区的法律和秩序，但该部队在应对普遍安保关切事项以及法律和秩序挑战方面也的在一定程度上采取灵活。

43. 鉴于各方最近在执行安保协定方面取得的进展，联阿安全部队必须能够提供所需的部队保护，以便促使联合边界核查和监测机制开始运作，同时继续维持阿卜耶伊地区的安全局面。

44. 鉴于上述情况，我建议将联阿安全部队军事部分核定人员数量增加 1 126 人，作为联合边界核查和监测机制保护部队。这一行动将可以按照各方商定的执行计划，让联合边界核查和监测机制立即运作。我还建议在阿卜耶伊保持联阿安全部队目前的兵力，以应对该地区的重大安全挑战。

45. 我建议，安全理事会每六个月审查这些建议，因为各方执行 2011 年 6 月 20 日协议的进展情况和苏丹-南苏丹边界的安全环境可能可以在今后减少兵力上限。此外，我敦促安全理事军事会考虑各方在设立阿卜耶伊地区临时机构方面的实际进展情况，以判断是否有可能让联合国警察接管目前由联阿安全部队军事部分承担的维持法律和秩序的任务。

十. 意见和建议

46. 尽管阿卜耶伊地区在很大程度上是和平的，但安保挑战在增加。由于偷牛和报复袭击的恶性循环以及对水和牧场等日益减少的资源的激烈争夺，阿卜耶伊社区之间的不信任和敌意日渐增加。随着返回阿卜耶伊地区的恩哥克-丁卡人数的增加，阿卜耶伊地区的人口和牲畜密度达到了非常严重的程度。部族间发生暴力事件的可能性很大。因此，我呼吁两个社区力行克制，寻求通过对话解决问题。

47. 经阿卜耶伊地区到南苏丹的传统移徙路径正日益受阻。许多移徙游牧民族被迫留在或返回阿卜耶伊地区，结果，为维继牲畜增加了对有限的资源的压力，造成了产生冲突的机会。我呼吁各社区及其领导人以及国家和州当局遵守关于穿越其领土的传统移徙权的国际公约，并立即建立机制，确保顺利与和平移徙。

48. 阿卜耶伊地区迪夫拉石油警察的存在违反了 2011 年 6 月 20 日协议。苏丹人民解放军和南苏丹警察部队武装人员进入该地区也同样违反了协议。同样，其他未经认可的武装团体在阿卜耶伊地区的存在对维护其整体和平、安全与稳定构成了威胁。我促请两国当局立即采取措施，确保任何武装分子彻底撤出阿卜耶伊地区并防止武装分子进入这一地区。

49. 我高兴地注意到，苏丹政府和南苏丹政府正在协同努力，通过阿卜耶伊联合监督委员会，为阿卜耶伊警察局制定一个框架。阿卜耶伊的行政真空存在太久了，对这一地区居民的生活造成了不利影响。我强烈敦促两国政府立即成立阿卜耶伊地区临时机构。

50. 我欢迎联合政治和安全机制 3 月 8 日决定自 3 月 10 日起建立安全非军事化边界区和启动联合边界核查和监测机制。我敦促苏丹和南苏丹政府继续履行它们完全撤出非军事化边界区的承诺，以确保联合边界核查和监测机制的顺利运作，并恢复共同边界地区内的安全。

51. 鉴于联阿安全部队任务授权审查的结论，我鼓励安全理事会核准上文第九节关于调整联阿安全部队的提案。

52. 最后，我要感谢联阿安全部队特派团团长约翰尼斯·特斯法马里亚姆少将、联阿安全部队高级领导层和全体工作人员，感谢他们为帮助阿卜耶伊地区恢复稳定以及在非常困难的条件下维持恩哥克-丁卡族和米塞里亚社区之间的安保与和平共处做出了贡献。

附件一

联合国阿卜耶伊临时安全部队的军事部分构成(包括联合边界核查和监测机制)

国家	说明	男	女	共计
贝宁	特派专家	3		4
	特遣队	1		
玻利维亚	特派专家	3		4
	特遣队	1		
巴西	特派专家	1		3
	特遣队	2		
布隆迪	特派专家	1		1
柬埔寨	特派专家	1		1
厄瓜多尔	特派专家	1		1
萨尔瓦多	特派专家	1		1
埃塞俄比亚	特派专家	76	10	3 892
	特遣队	3 598	208	
加纳	特派专家	3		5
	特遣队	2		
危地马拉	特派专家	2		3
	特遣队	1		
几内亚	特派专家	2		2
印度	特派专家	2		4
	特遣队	2		
印度尼西亚	特派专家	1		2
	特遣队	1		
吉尔吉斯斯坦	特派专家	1		1
马来西亚	特派专家	1		1
蒙古	特派专家	2		2
莫桑比克	特派专家	1		1
纳米比亚	特派专家	1		1
尼泊尔	特派专家	3		5
	特遣队	2		
尼日利亚	特派专家	3		4
	特遣队	1		

国家	说明	男	女	共计
巴拉圭	特派专家	1		1
秘鲁	特派专家	2		3
	特遣队	1		
菲律宾	特派专家	1		2
	特遣队	1		
俄罗斯联邦	特派专家	1		3
	特遣队	2		
卢旺达	特派专家	2		4
	特遣队	2		
塞拉利昂	特派专家	3		3
斯里兰卡	特派专家	5		6
	特遣队	1		
乌克兰	特派专家	2		4
	特遣队	2		
坦桑尼亚联合共和国	特派专家	1		1
乌拉圭	特遣队	1		1
赞比亚	特派专家	1		1
津巴布韦	特派专家	2		3
	特遣队	1		
共计		3 752	218	3 970

附件二

联合国阿卜耶伊临时安全部队部署图

