

**Совет Безопасности**

Distr.: General
28 March 2013
Russian
Original: English

**Специальный доклад Генерального секретаря
об Операции Организации Объединенных Наций
в Кот-д'Ивуаре****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 22 резолюции 2062 (2012), в котором Совет Безопасности просил меня провести оценку ситуации в Кот-д'Ивуаре и представить не позднее 31 марта 2013 года специальный доклад, содержащий рекомендации относительно контрольных показателей для оценки и отслеживания прогресса в достижении долгосрочной стабильности в Кот-д'Ивуаре, рекомендации о возможной корректировке структуры и численности Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ), варианты укрепления межмиссионских механизмов сотрудничества между ООНКИ и Миссией Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) и обновленную информацию об осуществлении стратегии ООНКИ по защите гражданского населения.

II. Выводы миссии по оценке

2. В период с 4 по 16 февраля Кот-д'Ивуар посетила multidisciplinary миссия по оценке во главе с помощником Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Эдмоном Муле. Группа провела консультации с широким кругом заинтересованных сторон, включая президента Алаассана Драмана Уаттару и членов правительства, представителей командования национальных вооруженных сил, полиции и жандармерии, председателя Комиссии по диалогу, установлению истины и примирению и представителей политических партий и гражданского общества, международных партнеров, ООНКИ, МООНЛ и страновых групп Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре и Либерии. Группа посетила самые различные районы страны и провела оценку положения по обе стороны ивуарийско-либерийской границы. Глава миссии по оценке также посетил Монровию и Аккру для проведения консультаций с национальными властями.



А. Ситуация на местах

Общая ситуация

3. В ходе бесед с членами миссии по оценке президент Уаттара и другие национальные и международные заинтересованные стороны обращали внимание на то, что со времени последней оценки, проведенной в феврале 2012 года, особенно за последние шесть месяцев, произошло значительное улучшение общего положения в области безопасности в стране. В целом, был сделан вывод о том, что, несмотря на сохраняющуюся неустойчивость, Кот-д'Ивуар — по мере преодоления последствий кризиса, возникшего после выборов в 2011 году, — вступает в этап консолидации.

4. Своим умелым руководством президент Уаттара внес решающий вклад в решение неотложных проблем в области безопасности, ускорение процесса экономического восстановления и запуск чрезвычайно важных процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформирования сектора безопасности. Ситуация в области безопасности на ивуарийско-либерийской границе значительно улучшилась в результате предпринятых усилий на самом высоком уровне, а также благодаря укреплению сотрудничества между властями двух стран на разных уровнях и развертыванию персонала национальных служб безопасности по обе стороны границы. Вместе с тем, как показало совершенное 13 марта нападение на деревню Зилебли, расположенную недалеко от границы с Либерией в западной части Кот-д'Ивуара, в результате которого, по проверенным данным, погибло не менее шести человек, в этой области сохраняются серьезные проблемы. Улучшение межгосударственных отношений с Ганой положительно сказалось на ситуации в области безопасности в граничащих с Ганой районах страны.

5. Республика Кот-д'Ивуар продолжала играть активную роль в субрегионе. После вступления на пост Председателя Экономического сообщества западно-африканских государств (ЭКОВАС) в прошлом году президент Уаттара заручился поддержкой руководителей стран региона и мобилизовал ресурсы, чтобы решить ряд острых проблем, в первую очередь чтобы выработать единую позицию в отношении кризиса в Мали.

Политическая ситуация

6. Новое правительство Кот-д'Ивуара, сформированное президентом Уаттарой в ноябре 2012 года, твердо и последовательно проводит его политику в жизнь. Повысилась эффективность местных органов власти и Национального собрания. 20 февраля мой Специальный представитель подтвердил, что 3 февраля в стране были проведены в спокойной обстановке незавершенные выборы в законодательные органы власти в шести оставшихся округах.

7. Главной темой политических дискуссий на протяжении последних недель, в том числе в рамках правящей коалиции «Объединение последователей Уфуэ-Буаньи за демократию и мир» (ОУДМ), были местные выборы, которые намечены на 21 апреля. Хотя Объединение республиканцев (ОР), которое возглавляет президент Уаттара, и Демократическая партия Кот-д'Ивуара (ДПКИ), возглавляемая бывшим президентом Бедье, являются партнерами по коалиции, сформировавшей национальное правительство, они в основном представили отдельные списки кандидатов на местных выборах. Между тем бывшая правя-

щая партия Ивуарийский народный фронт (ИНФ) 16 февраля объявила свое решение не принимать участия в выборах, сославшись на то, что при определении даты проведения выборов не были проведены консультации. Пять из 11 оппозиционных политических партий, участвующих в работе Постоянного форума для диалога, последовали примеру ИНФ, хотя некоторые их представители баллотируются в качестве независимых кандидатов. В коммюнике от 3 марта ИНФ вновь потребовал отложить проведение выборов, обвинив правительство в том, что оно препятствует участию в выборах представителей оппозиционных партий.

8. Уже сейчас динамику политической жизни страны задают предстоящие президентские и парламентские выборы 2015 года. В ходе миссии по оценке многие участники бесед обращали внимание на то, что выборы должны быть справедливыми, транспарентными и всеохватными и что для этого необходимо провести избирательные реформы. Они рекомендовали обеспечить, чтобы такие реформы включали обновления списка избирателей, пересмотр состава Независимой избирательной комиссии и применение транспарентной процедуры делимитации границ избирательных участков для проведения выборов в законодательные органы власти. Некоторые из них подчеркивали, что в контексте выборов следует также проанализировать роль, которую играют разные органы средств массовой информации, так как многие из них связаны с политическими партиями.

9. Важными шагами в правильном направлении стали такие меры, как временное освобождение из-под стражи некоторых сторонников бывшего президента Лорана Гбагбо в декабре 2012 года и активизация диалога между правительством и оппозицией. В рамках Постоянного форума для диалога под председательством премьер-министра Дункана 7 и 17 января были проведены совещания, посвященные обсуждению вопросов, касающихся местных выборов, в том числе состава Независимой избирательной комиссии и финансирования политических партий. Бывшая правящая партия ИНФ и оппозиционная партия «Свобода во имя демократии и на благо республики» (*Liberté pour la démocratie et pour la république* (LIDER)) отказались от участия в этих совещаниях.

10. По просьбе ИНФ правительство приняло участие в прямой дискуссии; так, совещания, состоявшиеся 18 и 23 января, проходили под председательством премьер-министра. Согласно данным, полученным от объединенной рабочей группы, в итоге была достигнута договоренность вернуть Республиканские силы Кот-д'Ивуара (РСКИ) в казармы; разоружить непрофессиональные вооруженные элементы, связанные с РСКИ; демобилизовать традиционных охотников («дозос»), которые взяли на себя функции обеспечения безопасности; вооружить и экипировать жандармерию и полицию; обеспечить защиту представителей заинтересованных оппозиционных сил; и положить конец незаконному землепользованию. При этом до сих пор сохраняются разногласия по поводу просьбы ИНФ об объявлении всеобщей амнистии, а также по вопросу о составе Независимой избирательной комиссии. ИНФ также предлагает организовать встречу между президентом Уаттарой и бывшим президентом Гбагбо, который сейчас находится под стражей в Международном уголовном суде в Гааге. Обе стороны вновь заявили о своей решимости продолжить дискуссию, последнее совещание в рамках которой состоялось 8 марта.

11. Президент Уаттара, как и большинство других участников, выразил мнение, что амнистирование лиц, обвиняемых в совершении тяжких преступлений, вместо того чтобы привлекать их к ответственности, противоречит нормам права и ведет к усилению безнаказанности, хотя нельзя исключать их помилования после завершения судебного процесса. Участники бесед подчеркивали, что правительство должно выполнять рекомендации Национальной следственной комиссии о том, что все виновные, независимо от их статуса или политической принадлежности, должны быть привлечены к суду. Вместе с тем многое еще предстоит сделать, чтобы создать справедливую систему правосудия, положить конец безнаказанности и опрокинуть представление о том, что судебные решения сейчас все чаще принимаются «по праву победителя».

Примирение и социальная сплоченность

12. Работа по сложному вопросу примирения и социальной сплоченности по-прежнему идет очень медленно. Некоторые представители государственных структур выразили мнение о том, что выплата компенсаций жертвам поможет ускорить работу на этих важнейших направлениях. Комиссии по диалогу, установлению истины и примирению, возможно, не удастся завершить свою работу и добиться конкретных результатов к 30 сентября 2013 года, когда истекает ее мандат. Национальные власти осуществили некоторые меры, направленные на укрепление сплоченности общества и, в частности, приняли Национальную программу по социальной сплоченности. Вместе с тем осуществление этой программы все еще не получило широкий размах, и местные органы власти не располагают достаточными ресурсами для того, чтобы на своем уровне поддерживать эту деятельность.

Ситуация в плане безопасности

13. В целом ситуация в области безопасности остается неустойчивой, хотя за последние шесть месяцев она несколько улучшилась. Так, например, с октября прошлого года не отмечалось значительных нападений на национальные силы безопасности или государственные объекты. Это позитивное изменение объяснялось тем, что правительство энергично реагировало на такие нападения — хотя, судя по поступающим сообщениям, имели место также случаи чрезмерного применения силы, произвольные аресты и многочисленные факты незаконного задержания, — а также тем, что были арестованы ряд подозреваемых в причастности к таким нападениям в Кот-д'Ивуаре, Гане и Либерии. Был сделан вывод о том, что Национальный совет безопасности в Кот-д'Ивуаре, учрежденный в августе 2012 года, успешно координирует деятельность государственных органов по обеспечению безопасности, и было отмечено более эффективное развертывание персонала национальных правоохранительных органов во всех районах страны.

Угрозы устойчивому миру и безопасности в Кот-д'Ивуаре

14. Несмотря на достигнутый общий прогресс, Кот-д'Ивуар по-прежнему сталкивается с серьезными угрозами миру и безопасности. К числу основных таких угроз, в частности, относятся следующие факторы: нынешние политические тенденции и по-прежнему наблюдающаяся сильная разобщенность; сохранение структур, связанных с прежним режимом и работающих на дестабилизацию правительства страны; присутствие, согласно сообщениям, наемни-

ков, бывших комбатантов и других вооруженных элементов на границе с Либерией; бесконтрольный оборот оружия; медленный прогресс в деле примирения и реформирования сектора безопасности; робкие успехи в области разоружения, демобилизации и реинтеграции; организационная разобщенность органов безопасности и их отдельных подразделений и недоверие между ними; непрекращающиеся нарушения прав человека официальными и неофициальными органами безопасности в условиях отсутствия должной подотчетности; недостаточный уровень подготовки и оснащения персонала правоохранительных органов; отсутствие надлежащих механизмов надзора и подотчетности за деятельностью вооруженных сил; преступность; межобщинное насилие; и безработица и нищета.

15. До сих пор не изжиты, особенно на западе страны, где они стоят наиболее остро, такие коренные причины конфликтов, как неурегулированность отношений землевладения и споры по поводу самоидентификации, а также споры по поводу распоряжения природными ресурсами и доступа к ним. Правительство сделало первые шаги к разрешению сложных вопросов землевладения. Вместе с тем участники бесед подчеркнули, что это трудная задача, для решения которой будет необходимо обеспечить долгосрочный согласованный подход и привлечение широкого круга субъектов.

16. По-прежнему вызывают озабоченность инциденты с применением насилия: в условиях свободного доступа к оружию в стране продолжают совершаться нападения и вооруженные грабежи, в результате которых гибнут и получают ранения гражданские лица. Сохраняющиеся напряженные отношения между РСКИ и частью населения стали причиной ряда стычек. Межобщинные столкновения, часто возникающие на почве земельных споров, отмечались во всех районах страны, при этом в результате самой массовой конфронтации, произошедшей 17 января в Дибике в западной части Кот-д'Ивуара, были убиты четыре человека и десятки человек были ранены.

17. Западноафриканский субрегион остается уязвимым перед лицом транснациональных и трансграничных угроз, включая незаконную торговлю наркотиками, людьми и оружием, «отмывание» денег и терроризм и пиратство в Гвинейском заливе, что лишний раз доказывает необходимость наращивать потенциал реагирования на эти новые угрозы. Недавно открытые месторождения нефти в прибрежных водах Либерии и на ганской стороне морской ивуарийско-ганской границы могут привести к повышению рисков, связанных с нерегулируемой морской средой, если не будут приняты активные упреждающие меры на основе субрегионального подхода.

Ситуация в пограничных районах

18. Кот-д'Ивуар имеет общие границы с Буркина-Фасо, Ганой, Гвинеей, Либерией и Мали. Как указывается в моем последнем специальном докладе об ОООНКИ (S/2012/186) от 29 марта 2012 года, эти границы ненадежны и через них идет неконтролируемый поток товаров и людей. В целом во всех приграничных районах Кот-д'Ивуара сохраняется беспокойная обстановка, хотя, по сравнению с прошлым годом, отмечается заметное улучшение на границе с Либерией. Вместе с тем опасность дестабилизации не преодолена.

19. 25 января между Кот-д'Ивуаром и Гвинеей с новой силой вспыхнул давний спор по поводу демаркации границы после того, как от 30 до 40 гвиней-

ских военнослужащих вторглись в пограничную деревню Кпеаба и сорвали там флаг Кот-д'Ивуара. Министры иностранных дел двух стран обсудили этот вопрос в кулуарах саммита ЭКОВАС, состоявшегося 28 февраля в Ямусукро. Согласно сделанным впоследствии заявлениям, оба государства твердо намерены добиваться урегулирования этого спора мирным путем. Оба государства также вывели свои силы из этого района и восстановили совместную комиссию по делимитации границы.

20. Обстановка на ивуарийско-малийской границе была довольно стабильной, хотя, по мнению некоторых участников бесед с ивуарийской стороны, там необходимо усилить пограничный контроль и, в частности, возможно, задействовать невооруженные беспилотные летательные аппараты. По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), от малийцев, бежавших в Кот-д'Ивуар, на всем протяжении кризиса с самого его начала не поступало просьб о предоставлении убежища.

21. Предпринятые на самом высоком уровне настойчивые усилия по налаживанию конструктивного двустороннего диалога и сотрудничества между Кот-д'Ивуаром и Ганой способствовали укреплению доверия между двумя странами. В настоящее время на территории Ганы остается примерно 8600 беженцев, а также группа видных представителей прежнего режима. По сообщениям, некоторые из них причастны к нападениям на национальные силы безопасности и государственные объекты в Кот-д'Ивуаре, которые имели место в прошлом году. Ганские власти арестовали нескольких граждан Кот-д'Ивуара, включая бывшего руководителя группы «Молодые патриоты» Шарля Бле Гуде, который был выдан в Кот-д'Ивуар, где его будут судить в соответствии с национальным законодательством за совершение вменяемых ему в вину преступлений во время кризиса, возникшего после выборов. Г-ну Бле Гуде были предъявлены следующие обвинения: совершение военных преступлений, подрыв государственной безопасности, государственная измена и совершение экономических преступлений. Между тем в Гане также решается вопрос о выдаче пресс-секретаря бывшего президента Гбагбо, Жюстэна Конэ Катинана. Ганские должностные лица подчеркнули важность того, чтобы до принятия решения о выдаче были осуществлены все необходимые процессуальные действия, предусмотренные действующим законодательством.

22. Находящиеся в изгнании в Гане представители ИНФ обратились с письмом к миссии по оценке, в котором они подтвердили свою готовность принять участие в конструктивном политическом диалоге при условии освобождения бывшего президента Гбагбо и обвинили правительство Кот-д'Ивуара в том, что оно пытается организовать местные выборы без участия оппозиции, чтобы повысить свои шансы на успех. Они также заявили, что их возвращению на родину якобы мешают следующие препятствия: отсутствие приверженности правительства Кот-д'Ивуара делу содействия примирению; отсутствие политической свободы и справедливой системы правосудия; продолжающиеся нарушения прав человека по вине РСКИ, традиционных охотников («дозос») и наемников; репрессии; и оккупация принадлежащей им земли.

23. Члены миссии по оценке, вместе с ОООНКИ, МООНЛ и страновыми группами Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре и Либерии, провели оценку положения на границе между двумя странами. Группа посетила Таи, Тулеплё и Гигло в западной части Кот-д'Ивуара, а также Зведру и Джор-

зон-Таун в восточной части Либерии. Они встречались с представителями гражданских властей и органов безопасности, членами принимающих общин и ивуарийскими репатриантами и беженцами и имели возможность наблюдать за работой совещания в рамках операции «Майо» в пограничном пункте Бхай.

24. Все участники бесед согласились с тем, что за последние шесть месяцев обстановка на границе значительно улучшилась, так как с августа 2012 года там не было ни одного подтвержденного серьезного трансграничного нападения. Это, возможно, отчасти объясняется стратегическим руководством со стороны высокопоставленных государственных деятелей Кот-д'Ивуара и Либерии и расширением масштабов двустороннего оперативного сотрудничества. Правительства обеих стран нарастили численность персонала национальных правоохранительных органов по обе стороны границы, провели совместные операции по обеспечению безопасности и содействовали расширению контактов и обмена информацией. В декабре 2012 года вооруженные силы двух стран приняли участие в совместных военных учениях в бассейне реки Кавалли. Ранее, в июне, в ответ на трансграничные нападения по решению правительства Либерии была полностью закрыта граница с Кот-д'Ивуаром, и какое-либо исключение может быть сделано только из гуманитарных соображений. Многие из участников встреч с членами миссии по оценке отмечали, что эта мера ограничивает свободу передвижения товаров и людей и является препятствием для налаживания трансграничного диалога.

25. Было высказано мнение, что такие меры, как развертывание совместной целевой группы по вопросам безопасности (в которую вошли представители Либерийской национальной полиции, Бюро иммиграции и натурализации и вооруженных сил Либерии) и проведение операции «Возрождение надежды», наряду с арестом некоторых нижеуказанных предполагаемых преступников, способствовали ослаблению структур, организующих трансграничные нападения, на либерийской стороне границы. Вместе с тем обеспечивать проведение этой операции в прежних масштабах далеко не просто с учетом многочисленных конкурирующих приоритетных задач, которые необходимо решить, используя средства ограниченного национального бюджета. Кроме того, как было отмечено в пункте 4 выше, жестокие столкновения, произошедшие в приграничном районе 13 марта, якобы, между РСКИ и вооруженными элементами, вновь продемонстрировали сохраняющуюся неустойчивость обстановки на границе. В настоящее время проводится расследование данного инцидента.

26. На сегодняшний день 11 гражданам Либерии и восьми гражданам Кот-д'Ивуара в Либерии предъявлены обвинения в причастности к нападению в районе Пары, включая убийство миротворцев ООНКИ, совершенное 8 июня, и нападениям на пограничный пост в Пеекануэбли в 2012 году. В этой связи правительство Кот-д'Ивуара обратилось с просьбой о выдаче восьми своих граждан. Однако 25 февраля либерийский суд отклонил это ходатайство со ссылкой на условия двустороннего договора о выдаче на том основании, что обвиняемым уже были предъявлены обвинения в Либерии в совершении этих преступлений. В то же время, по крайней мере, один из обвиняемых, якобы по медицинским показаниям, был освобожден под залог. Ряд участников бесед высказывали сомнения в отношении того, что системы безопасности и правосудия Либерии обладают достаточным потенциалом для того, чтобы обеспечить в связи с такими делами эффективное расследование и судебное пресле-

дование в соответствии с международными нормами в отношении соблюдения надлежащих правовых процедур.

27. Хотя большинство беженцев из Кот-д'Ивуара, находившихся на территории Либерии, возвратились в Кот-д'Ивуар, там еще остаются почти 63 000 человек. Остающиеся в Либерии беженцы из Кот-д'Ивуара называют следующие причины, по которым они не могут вернуться на родину: недоверие к РСКИ, отсутствие прогресса в деле разоружения бывших комбатантов, боязнь репрессий и, как они говорят, тот факт, что принадлежащую им землю захватили «чужаки». В основном о тех же проблемах говорили возвращенцы в западной части Кот-д'Ивуара, как и представители принимающих общин по обе стороны границы. Тем не менее обращает на себя внимание тот факт, что после того, как на протяжении почти шести месяцев не было ни одного желающего принять участие в программе добровольной репатриации, в текущем году УВКБ уже оказало содействие добровольному возвращению 4757 беженцев из Либерии в Кот-д'Ивуар.

Межмиссионское сотрудничество

28. ОООНКИ и МООНЛ предприняли шаги к тому, чтобы повысить эффективность оказываемого правительствам соответствующих стран содействия в решении проблем безопасности границ. Меры по укреплению и институционализации механизмов взаимодействия и обмена информацией между гражданскими и военными компонентами миссий положительно повлияли на оперативную деятельность и аналитическую работу. ОООНКИ и МООНЛ также приняли совместный план работы по налаживанию межмиссионского сотрудничества в пограничном районе, который предусматривает сосредоточение усилий в трех основных областях: безопасность и пограничный контроль; укрепление государственной власти; и окончательное возвращение и реинтеграция. Страновые группы Организации Объединенных Наций также оказывают содействие обеспечению долгосрочной стабильности в пограничном районе. В поддержку этой деятельности радиостанции ОООНКИ и МООНЛ транслируют передачи для беженских и других общин, находящихся в восточной части Либерии и в западных районах Кот-д'Ивуара.

29. В июне 2012 года МООНЛ и ОООНКИ разработали обновленную концепцию операции «Майо», направленную на усиление военного сотрудничества и обеспечение более активного участия гражданского населения. С тех пор миссии расширили практику регулярного проведения синхронизированных операций по патрулированию границы с их последующим разбором на совместных заседаниях, которые проводятся два раза в месяц с привлечением представителей военных, гражданских и полицейских компонентов обеих миссий, а также органов безопасности обеих сторон, местных руководителей и традиционных и общинных лидеров. Совместными усилиями также была завершена работа по делимитации границы. Одновременно страновые группы Организации Объединенных Наций в Либерии и Кот-д'Ивуаре осуществляют или разрабатывают несколько проектов, включая проект по обеспечению трансграничной продовольственной безопасности, который поддерживают Всемирная продовольственная программа и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций. Миссия по оценке была проинформирована о том, что правительство Кот-д'Ивуара обратилось с просьбой осуществить аналогичный проект на границе с Ганой. Представители ОООНКИ и страновой

группы Организации Объединенных Наций дважды встречались с ганскими представителями и в итоге разработали план действий, направленный на решение проблемы ивуарийских беженцев и проблемы безопасности границ. Мой Специальный представитель совершил поездку в Аккру, чтобы обсудить эти вопросы с ганскими официальными должностными лицами и проживающими на территории Ганы гражданами Кот-д'Ивуара, а ООНКИ, со своей стороны, использует свои информационные возможности для пропаганды идей примирения и распространения других важных посланий в лагерях беженцев на территории Ганы.

Права человека

30. В докладе Национальной следственной комиссии было указано на серьезные нарушения прав человека, совершенные обеими сторонами во время кризиса, возникшего после выборов, хотя до сих пор к судебной ответственности были привлечены только те подозреваемые в совершении таких преступлений, кто был связан с бывшим режимом. Создание Национальной комиссии по правам человека, ратификация Римского статута и принятие нового закона о семье, в котором устанавливается равенство между мужчинами и женщинами в браке, являются важными шагами на пути совершенствования законодательства в интересах поощрения и защиты прав человека и борьбы с безнаказанностью.

31. Положение в области прав человека в стране по-прежнему вызывает исключительно серьезную озабоченность ввиду продолжающих поступать сообщений о серьезных нарушениях прав человека (суммарных казнях, насильственных исчезновениях, произвольных арестах и незаконных задержаниях, жестоком обращении и пытках и сексуальном и гендерном насилии), совершаемых вооруженными лицами, в том числе элементами РСКИ. В 2012 году, после ряда вооруженных нападений на сотрудников национальных сил безопасности и государственных объекты, было зарегистрировано несколько инцидентов, в ходе которых военнослужащие РСКИ совершали произвольные аресты и незаконное проникновение в жилища частных лиц на том основании, что эти лица, по их мнению, представляли угрозу государственной безопасности. Некоторые участники бесед также говорили о таких серьезных нарушениях прав человека, как продолжающиеся нападения на отдельных лиц и на целые общины по причине их национальной или этнической принадлежности и многочисленные факты межобщинного и межэтнического насилия. По-прежнему поступали также сообщения о неоднократных попытках вмешательства в дела правосудия со стороны РСКИ и традиционных охотников («дозос»).

Сексуальное насилие

32. По данным правительства, после окончания кризиса, возникшего из-за выборов, значительно сократилось число случаев сексуального насилия, хотя проблема сексуального и гендерного насилия в Кот-д'Ивуаре по-прежнему имеет тревожные масштабы. Была предпринята попытка проанализировать проблему сексуального насилия, однако к каким-либо определенным выводам на этот счет прийти не удалось, поскольку, по словам ряда участников, увеличение численности зарегистрированных инцидентов может быть обусловлено улучшением отчетности, а не реальным увеличением самих инцидентов, к тому же данные оценок числа случаев изнасилований, совершенных военнослужащими, колеблются в очень широких пределах. Мягкость приговоров и тот

факт, что сексуальное и гендерное насилие порой не воспринимается как преступление, равно как и недостаточно развитая правовая база и отсутствие доступа к правосудию, в основном из-за высокого уровня затрат на получение медицинского свидетельства для суда, наглядно показывают, что борьба с сексуальным насилием сталкивается с рядом системных проблем. Участники бесед подчеркивали, что многие пострадавшие не обращаются в правоохранительные органы, опасаясь виктимизации, и говорили, что надо повышать информированность общественности по вопросам профилактики сексуального и гендерного насилия и шире развернуть соответствующую профессиональную подготовку, в том числе в государственных учреждениях. В качестве важных задач в рамках борьбы с пагубной практикой сексуального насилия собеседники указывали искоренение безнаказанности и реформирование сектора безопасности.

Осуществление стратегии ОООНКИ по защите гражданского населения

33. Расширение присутствия на местах ОООНКИ привело к улучшению взаимодействия с местным населением и властями, а это позволило миссии более эффективно обеспечивать защиту гражданских лиц. В настоящее время миссия имеет гражданское присутствие в 18 населенных пунктах, причем она также нарастила численность гражданского персонала в западных и северных районах Кот-д'Ивуара для осуществления функций мониторинга обстановки и подготовки отчетов по вопросам защиты гражданского населения, а также принятия оперативных мер в тесном сотрудничестве со своими военными и полицейскими подразделениями. Она также в тесном контакте с местными властями и гуманитарными учреждениями работает в сложных районах.

34. ОООНКИ и страновая группа создали механизм, который позволяет более эффективно выявлять основные недостатки системы защиты гражданских лиц, координировать принимаемые меры по ликвидации имеющихся проблем в этой области и совершенствовать планирование на случай возникновения чрезвычайной ситуации. В настоящее время миссия работает также — в целях облегчения обмена информацией — над созданием рабочих групп по защите гражданских лиц на местах, которые будут для нее основным механизмом взаимодействия с гуманитарными организациями.

35. Миссия продолжает поддерживать местные комитеты по безопасности, раннему предупреждению и разъяснительной работе, которые играют важную роль в координации деятельности сил безопасности и управлении конфликтами. В то же время, используя существующий механизм раннего предупреждения, созданный в целях предотвращения сексуального насилия, ОООНКИ выделила телефонные номера для оказания экстренной помощи в отделениях на местах и выдала сотовые телефоны координаторам в западных районах Кот-д'Ивуара с высоким уровнем сексуального насилия в целях обеспечения быстрого реагирования. ОООНКИ также возобновила работу своего телефонного центра в Ямусукро, чтобы нуждающиеся в защите могли обращаться в миссию. Полученная информация обрабатывается и передается в соответствующие органы для принятия мер. Телефонный центр также облегчает миссии задачу планирования на случай чрезвычайной ситуации, помогая выявлять неблагополучные районы.

36. Военный и полицейский персонал ОООНКИ усилили свое присутствие и активизировали патрулирование в беспокойных районах на западе

Кот-д'Ивуара, в частности в районе Дуэкуэ, вдоль границы с Либерией, в Абиджане и его окрестностях и в юго-восточной части страны в районах, прилегающих к ивуарийско-ганской границе. ООНКИ уже создала полицейские посты в Таи, Тулеплё и Табу, а сформированные полицейские подразделения используют для своих операций пункты базирования в Гигло и Таи. ООНКИ также осуществляет регулярное патрулирование на двух основных маршрутах на севере страны, где совершается много вооруженных нападений на гражданских лиц.

37. Более ста сотрудников ООНКИ прошли специальную подготовку по вопросам защиты гражданского населения. Гражданский и военный компоненты ООНКИ, в свою очередь, провели подготовку личного состава национальных сил безопасности. Практика совместного патрулирования с участием личного состава национальных органов безопасности способствовала также расширению их возможностей в области защиты гражданских лиц.

Гуманитарная ситуация

38. Хотя большинство перемещенных лиц, покинувших свои дома во время кризиса, возникшего после выборов, вернулись в родные места, в странах субрегиона, в основном в Либерии, остается примерно 85 000 перемещенных лиц, не считая примерно 45 000 человек, которые все еще остаются в положении внутренне перемещенных лиц в Кот-д'Ивуаре. Тем не менее участники бесед обращали внимание на то, что в течение последних месяцев число возвращающихся перемещенных лиц увеличивается. Гуманитарные организации продолжают оказывать поддержку внутренне перемещенным лицам, так как многие среди них не имеют средств к существованию и не уверены в том, что для них будут обеспечены необходимые условия безопасности. Участники бесед также отметили сохранение «очагов уязвимости», особенно в западных и пострадавших от засухи северных районах Кот-д'Ивуара, что объясняется недостаточным доступом к чистой питьевой воде, отсутствием продовольственной безопасности и недоеданием, низким уровнем жизни и ограниченным доступом к социальным услугам. В целом участники бесед подчеркивали необходимость достижения прогресса в следующих областях: создание справедливой системы правосудия; разоружение, демобилизация и реинтеграция; и устранение коренных причин конфликта в целях создания условий для окончательного возвращения беженцев и перемещенных лиц.

Экономическое развитие

39. Многие участники бесед признали, что в Кот-д'Ивуаре отмечается существенное макроэкономическое оживление, принимая во внимание то, что темпы экономического роста в настоящее время достигают 8,5 процента и в стране был принят обоснованный план национального развития на 2012–2015 годы. Отклик доноров на заседании консультативной группы в Париже в декабре 2012 года и визит директора-распорядителя Международного валютного фонда Кристины Лагард в январе 2013 года продемонстрировали энергичную поддержку со стороны международного сообщества. В то же время, по оценкам некоторых партнеров, несмотря на позитивную динамику роста, осуществление целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, характеризуется сравнительно низкими темпами, что обусловлено ростом социальных требований и недостаточными государственными ассигнованиями,

сохраняющейся высокой безработицей, неравномерным распределением богатства и вероятными фактами коррупции. Эти партнеры обратили особое внимание на необходимость предпринять усилия по обеспечению экономического восстановления на основе создания рабочих мест и источников дохода.

В. Способность ивуарийских институтов эффективно устранять угрозы

Разоружение, демобилизация и реинтеграция

40. Все участники встреч с миссией охарактеризовали присутствие бывших комбатантов как серьезную угрозу, подчеркнув важность достижения прогресса в области разоружения, демобилизации и реинтеграции в интересах установления долгосрочной стабильности. Создание единого органа по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также последующее начало специальных, связанных с разоружением, демобилизацией и реинтеграцией операций, стали конструктивными шагами. К настоящему времени около 2000 бывших комбатантов разоружены, демобилизованы и проходят процесс трудоустройства на государственные должности в качестве тюремных надзирателей. Еще порядка 2000 бывших комбатантов подлежат разоружению, демобилизации и интеграции, в зависимости от обстоятельств, в органы таможенного и пограничного контроля. Ожидается, что теперь прогресс в этой области будет неуклонно ускоряться благодаря комплексной стратегии, разрабатываемой в настоящее время правительством при поддержке Организации Объединенных Наций. Вместе с тем была выражена обеспокоенность по поводу качества оружия и достигнутого к настоящему моменту соотношения между числом комбатантов и количеством единиц оружия, которое, как представляется, значительно ниже, чем установленный показатель 1:1.

41. По итогам первоначальной проверки, проведенной правительством, приблизительная общая численность бывших комбатантов составляет не 110 000, а 64 000 человек, включая бывших комбатантов с обеих сторон, а также ополченцев, отвечающих критериям отбора. По имеющимся сведениям, правительство согласилось рассмотреть предложение о создании механизма контроля для обеспечения того, чтобы бывшие комбатанты, изъявившие желание участвовать в процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции, отвечали установленным требованиям и учитывались в базе данных, что будет способствовать повышению ее качества и надежности.

42. По предположениям правительства Кот-д'Ивуара на настоящий момент, для указанной группы комбатантов этот процесс займет два года. Правительство также планирует провести программу реинтеграции на основе социально-профессиональной подготовки, в ходе которой бывшие комбатанты смогут открыть свое собственное дело. Некоторые участники встреч рекомендовали уделить повышенное внимание созданию в соответствии с национальным планом развития возможностей для реадaptации и реинтеграции, в том числе в частном секторе, которые были бы более реалистичными, основаны на принципе равенства и обеспечены необходимыми финансовыми средствами. В настоящее время правительство разрабатывает планы, предусматривающие реализацию программ в области сельского хозяйства и внедрение ряда механизмов созда-

ния источников доходов, а также активно поощряет представлять другие предложения.

43. Признавая уже предпринятые шаги, некоторые участники встреч выразили обеспокоенность по поводу того, что возможность участвовать в этой программе получают только бывшие комбатанты, воевавшие в период кризиса на стороне правительства, включая бойцов «Новых сил». В этой связи они подчеркнули необходимость взвешенного подхода, который также способствовал бы примирению. В ходе бесед представители правительства подчеркнули, что принять участие в этой программе смогут все бывшие комбатанты, включая сторонников Гбагбо, хотя на данный момент никто из них этого не сделал. Некоторые участники встреч также указали на необходимость активизировать усилия по повышению осведомленности бывших комбатантов об указанном процессе, чтобы дать им представление о реальных перспективах, поскольку трудоустроить каждого из них в органах государственного управления не представляется возможным.

Потенциал вооруженных сил, полиции и жандармерии

44. Большинство участников встреч отметили укрепление потенциала в национальных службах безопасности, включая полицию и жандармерию, и их более широкое присутствие на всей территории страны. Кроме того, в системе безопасности была учреждена новая структура — Центр координации оперативных решений, подчиняющийся министру внутренних дел и предназначенный для охраны стратегических объектов, борьбы с преступностью, предотвращения актов терроризма и обеспечения безопасности государственных учреждений в Абиджане. Штат Центра насчитывает 750 военнослужащих вооруженных сил, сотрудников жандармерии и полиции. Создание этой структуры было воспринято как положительный момент, способствующий повышению согласованности между органами безопасности и, таким образом, укреплению безопасности в Абиджане и соседних с ним районах. Крайне важно, чтобы Центр действовал в духе транспарентности и подотчетности и в рамках законности.

45. Республиканские силы Кот-д'Ивуара (РСКИ) продолжают сталкиваться со многими проблемами, включая нехватку оборудования, низкий уровень подготовки и слабую дисциплину. Взаимодействие подразделений, входящих в состав РСКИ, продолжает оставаться трудновыполнимой задачей, что усугубляется недоверием, обусловленным политической принадлежностью некоторых военнослужащих РСКИ и отсутствием единой структуры командования. Как упоминалось ранее, причастность военнослужащих РСКИ к нарушениям прав человека и безнаказанным насильственным действиям в отношении населения, а также то, что часть населения постоянно пользуется услугами параллельных структур для обеспечения безопасности, препятствуют повышению профессионального уровня в вооруженных силах. В числе основных проблем также было названо отсутствие четкого распределения функций и обязанностей в РСКИ, полиции и жандармерии, а также атмосфера недоверия внутри этих структур безопасности и между ними. Наконец, полиция и жандармерия по-прежнему не имеют необходимого им имущества, что, по мнению некоторых участников встреч, связано с отсутствием доверия к этим правоохранительным органам.

Реформа сектора безопасности и правосудия

46. Большинство участников встреч отметили прогресс, достигнутый за последние месяцы благодаря принятию Национальным советом безопасности национальной стратегии реформы сектора безопасности; хотя этот процесс все еще находится на стадии планирования. На данный момент еще не разработан какой-либо план действий или стратегия информационного обеспечения, хотя в феврале при поддержке ООНКИ началось проведение просветительских кампаний. Вышеупомянутая стратегия предусматривает применение перспективного подхода к реформе сектора безопасности и включает более 100 мероприятий, осуществлять которые предлагается поэтапно в течение периодов от 6 месяцев до 10 лет. Для контроля за осуществлением этой стратегии в Национальном совете безопасности был учрежден секретариат, включающий консультативную группу, в которую вошли международные партнеры. Многие участники встреч подчеркнули необходимость срочного принятия более конкретных мер, направленных на продвижение вперед этого столь важного процесса.

47. Международные и отдельные национальные субъекты также указали на необходимость более полной ясности относительно численности личного состава вооруженных сил, структуры командования и размеров соответствующего бюджета. Рекомендация международного сообщества относительно создания механизма для проверки персонала, который будет вливаться в ряды органов безопасности, пока не была учтена, однако разработка механизма проверки сотрудников полиции уже началась. В отношении предложений об обеспечении гражданского надзора и роли Национального собрания пока отсутствует определенность. Участники встреч выразили обеспокоенность в связи с возможным коллективным несогласием военнослужащих признать необходимость перемен, отметив, что реализация национальной стратегии реформы сектора безопасности представляет собой чрезвычайно сложный процесс и в будущем придется принять еще немало непопулярных решений.

48. Участники встреч, состоявшихся в ходе миссии по оценке, с удовлетворением отметили принятие правительством национальной стратегии реформы сектора правосудия на период 2012–2015 годов. Вместе с тем они также отметили, что доверие населения к сектору безопасности подрывают такие факторы, как слабый потенциал и недостаточная подготовка кадров в отделах уголовного розыска органов полиции и жандармерии, нехватка финансовых ресурсов, неэффективные методы управления, отсутствие институциональной независимости, атмосфера безнаказанности, отсутствие доступа к правосудию и программ по защите потерпевших и свидетелей. Президент Уаттара обратился к Национальному собранию с просьбой пересмотреть законодательство, согласно которому замена судей и других работников судебных органов невозможна даже в случае установления факта их некомпетентности. В целях расширения доступа к системе правосудия были приняты определенные меры по созданию шести новых юридических консультаций, которые приступят к оказанию услуг к началу июня.

49. Участники встреч также отметили, что судебные органы не в полной мере соответствуют международным стандартам, особенно в том, что касается суда присяжных и военного трибунала, а потенциал органов военной юстиции, обладающих юрисдикцией в отношении РСКИ, полиции и жандармерии, ограни-

чен. ООНКИ совместно с международными партнерами в настоящее время оказывает техническую и логистическую помощь правительству в решении этих вопросов.

50. В то же время для национальной пенитенциарной системы не обеспечены соответствующее законодательство, организационная структура и инфраструктура.

Расширение государственной власти

51. Участники встреч указали на укрепление потенциала органов местного самоуправления и расширение присутствия государственных органов во всех районах страны. Кроме того, важную координационную роль в вопросах безопасности и урегулировании конфликтов на местном уровне играют префекты. В большинстве районов созданы комитеты, ответственные за обеспечение безопасности, проведение разъяснительной работы и раннее предупреждение, однако принимаемые меры по-прежнему носят ограниченный характер ввиду отсутствия достаточного потенциала, установленных процедур и ресурсов, что в целом препятствует функционированию в целом эффективных органов местного самоуправления.

52. В основном завершен процесс возобновления функционирования налогового управления во всех районах страны, хотя по-прежнему наблюдаются пробелы в деятельности таможенного управления, эффективности которой, в том числе в части пограничного контроля, препятствует нехватка ресурсов. Ввиду отсутствия таможенных служб на большинстве пограничных постов контроль за перемещением товаров осуществляют национальные службы безопасности.

53. К числу серьезных задач страны относятся реформа системы государственного управления, в которой насчитывается 150 000 гражданских служащих, и создание соответствующего административного потенциала. В настоящее время правительство проводит оценку общей численности занятых в государственном секторе в интересах выработки более эффективной и всеохватной государственной политики.

Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

54. Наибольшую угрозу для персонала Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре представляют преступные элементы, особенно в Абиджане. За последний год было зарегистрировано 14 случаев ограблений домов и 3 случая уличных ограблений сотрудников Организации Объединенных Наций. Существует также риск того, что персонал Организации Объединенных Наций может пострадать в результате нападений на сотрудников национальных сил безопасности, особенно во время совместных мероприятий с органами безопасности. В Кот-д'Ивуаре не зафиксировано случаев терроризма, однако в ходе встреч представители правительства указали на повышенную опасность совершения террористических нападений из-за кризиса в Мали.

III. Рекомендации

Корректировка структуры и численности ОООНКИ

55. Учитывая сложившуюся ситуацию на местах и по-прежнему ограниченную способность ивуарийских институтов эффективно реагировать на сохраняющиеся угрозы долгосрочному миру и стабильности в Кот-д'Ивуаре, присутствие ОООНКИ остается необходимым, однако ее структуру, численность и приоритеты следует несколько скорректировать. По состоянию на 13 марта численность военного компонента ОООНКИ составляла 9552 человека (см. приложение I). Рекомендуется сократить этот показатель к 31 июля 2013 года по меньшей мере на один батальон, так чтобы общая численность военного компонента составила 8837 человек, включая 8645 военнослужащих и штабных офицеров и 192 военных наблюдателей.

56. Следует также совместно с правительством изучить возможность дальнейшего сокращения сил и средств ОООНКИ, выделяемых для обеспечения охраны. Кроме того, к середине 2015 года планируется постепенное выведение еще двух батальонов с учетом ситуации на местах и прогресса в достижении согласованных контрольных показателей, с последующим обзором этого процесса в начале 2015 года.

57. Разрабатывая эти рекомендации, группа по оценке учитывала необходимость того, чтобы ОООНКИ сохранила нужный потенциал для оперативного усиления МООНЛ в рамках межмиссионского сотрудничества в соответствии с резолюцией 1609 (2005), как это было рекомендовано в моем специальном докладе о МООНЛ, опубликованном в апреле 2012 года (S/2012/230). Потенциал быстрого реагирования ОООНКИ должен предусматривать возможность оказания, по мере необходимости, поддержки МООНЛ и адекватного реагирования на другие кризисы в этом субрегионе.

58. Следует также, с учетом консультаций в Совете Безопасности и продолжающихся дискуссий в других органах, рассмотреть вопрос о применении в ОООНКИ беспилотных летательных аппаратов в целях повышения осведомленности об обстановке и способности ОООНКИ эффективно и результативно выполнять свой мандат, включая защиту гражданских лиц.

59. По состоянию на 13 марта из 1555 сотрудников полиции, утвержденных для ОООНКИ, было развернуто 1518 сотрудников (см. приложение I). Следует полностью сохранить численность этого полицейского компонента и скорректировать численность сформированных полицейских подразделений с учетом преобладающей ситуации на местах, в том числе путем развертывания, по возможности, еще одного сформированного полицейского подразделения в Абиджане в рамках общей утвержденной численности полицейского персонала.

60. Необходимо скорректировать гражданское присутствие ОООНКИ, с тем чтобы сосредоточить внимание на его основных приоритетах в соответствии с резолюцией 2062 (2012), особенно в том, что касается защиты гражданских лиц, реформы сектора безопасности и процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, и в то же время продолжать укреплять присутствие гражданского персонала на местах.

Укрепление потенциала в целях защиты гражданских лиц и предотвращения сексуального насилия

61. Я обратился к моему Специальному представителю по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта Зайнаб Хаве Бангуре с просьбой изучить ситуацию в Кот-д'Ивуаре и разработать рекомендации относительно наиболее эффективной поддержки правительства в этой связи. Я также просил ООНКИ ускорить внедрение механизмов контроля, анализа и отчетности применительно к сексуальному насилию и при этом продолжить совместно со страновой группой оказание поддержки правительству в деле борьбы с сексуальным насилием. Я также буду и впредь рекомендовать странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, увеличивать долю женщин среди подлежащего развертыванию персонала в целях расширения доступа местных женщин, оказания им поддержки и укрепления чувства защищенности у местного населения, включая женщин и детей.

Повышение безопасности границ и пути укрепления механизмов сотрудничества между миссиями

62. Хотя положение в области безопасности в пограничном районе между Кот-д'Ивуаром и Либерией значительно улучшилось, поддержание мира в Кот-д'Ивуаре, в том числе в пограничных районах, не может быть обеспечено лишь на основе мер безопасности. Для устранения основных причин кризиса и недовольства населения в этом районе необходимы конкретные меры. Важной основой, позволяющей решать эти сложные проблемы, являются позитивные отношения, установленные Кот-д'Ивуаром с его соседями, его руководящая роль в рамках ЭКОВАС и общее улучшение положения в области безопасности.

63. Как отмечалось в моих предыдущих докладах о МООНЛ, пограничному району с Кот-д'Ивуаром по-прежнему будет уделяться приоритетное внимание, даже несмотря на продолжение МООНЛ сокращения численности военнослужащих и передачи ответственности за поддержание безопасности властям Либерии. В то же время повышение способности властей Либерии эффективно управлять границами является основным контрольным показателем на переходном этапе обеспечения безопасности. Хотя сроки переходного этапа для ООНКИ являются другими, представляется важным, чтобы Кот-д'Ивуар повышал национальный потенциал в целях эффективного управления своими границами и обеспечения их безопасности. В связи с этим обеим миссиям следует продолжать оказывать поддержку национальным гражданским институтам и органам безопасности по обе стороны границы, чтобы они могли претендовать на руководящую роль в деле стабилизации обстановки в пограничном районе. Хотя операцию «Майо» следует продолжать, МООНЛ и ООНКИ следует дополнительно проконсультировать оба правительства в отношении того, как именно Организация Объединенных Наций могла бы наиболее эффективно оказывать поддержку созданию и функционированию совместного механизма обмена информацией и сотрудничества между местными гражданскими властями по обе стороны границы.

64. Обеим миссиям также рекомендуется продолжать оказывать правительствам поддержку для обеспечения их участия на более систематической основе в решении вопросов, представляющих взаимный интерес, включая разработку

общей стратегии обеспечения безопасности границ в рамках существующей четырехсторонней структуры или любого другого механизма. Помимо мер по обеспечению безопасности такая совместно разработанная двумя правительствами всеобъемлющая стратегия может включать такие направленные на долгосрочную стабилизацию положения меры, как окончательное возвращение беженцев в Кот-д'Ивуар и их реинтеграция, реинтеграция бывших комбатантов, примирение, урегулирование вопросов землевладения и осуществление мер по укреплению доверия между общинами по обе стороны границы.

65. В соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 2062 (2012), были рассмотрены возможные варианты укрепления межмиссионских механизмов сотрудничества между ОООНКИ и МООНЛ, включая проведение скоординированных и совместных приграничных и трансграничных операций. Ни существующее положение, ни местность не позволяют проводить дополнительные трансграничные операции помимо воздушного патрулирования, осуществляемого с использованием трех военных вертолетов, находящихся в распоряжении МООНЛ и ОООНКИ. Вместе с тем две миссии будут продолжать развивать сотрудничество, сложившееся в последние несколько лет, в том числе на основе дальнейшего расширения взаимодействия и обмена информацией между разными основными компонентами. Организация Объединенных Наций будет продолжать наращивать деятельность по осуществлению своих трансграничных программ, чтобы Организация могла вносить более весомый вклад в дело долгосрочной стабилизации неспокойной обстановки на границах Кот-д'Ивуара.

66. В течение последних нескольких лет я предлагал разработать стратегию региональной безопасности в целях обеспечения комплексной системы решения общих и трансграничных проблем. На настоящий момент прогресс в деле устранения транснациональных угроз является медленным. Я просил структуры Организации Объединенных Наций в Западной Африке продолжать расширять их стратегическое взаимодействие с соответствующими региональными организациями, в частности с Союзом государств бассейна реки Мано и ЭКОВАС, в целях оказания им содействия в решении вопросов, которые могут вызвать конфликт в Западной Африке. Необходимо активизировать усилия и, в частности, по мобилизации ресурсов участвующих учреждений Организации Объединенных Наций, чтобы помочь властям Кот-д'Ивуара создать в рамках существующей инициативы в отношении побережья Западной Африки группы по борьбе с транснациональной преступностью.

Определение контрольных показателей

67. В своей резолюции 2062 (2012) Совет Безопасности просил меня подготовить контрольные показатели для оценки и отслеживания прогресса в достижении долгосрочной стабильности в Кот-д'Ивуаре и подготовке к планированию переходного процесса. Миссия по оценке провела с властями Кот-д'Ивуара, структурами Организации Объединенных Наций на местах и другими основными заинтересованными сторонами консультации по таким контрольным показателям в нескольких стратегических областях, таких как политические вопросы/вопросы примирения; безопасность/стабильность; расширение государственной власти/права человека; и гуманитарные вопросы/социально-экономическое развитие. Эти контрольные показатели должны установить минимальные критерии для начала свертывания ОООНКИ и подго-

товки перехода к новой конфигурации присутствия после завершения операций по поддержанию мира. Поскольку дополнительные консультации по-прежнему необходимы, я обратился к ООНКИ и страновой группе Организации Объединенных Наций с просьбой поддерживать сотрудничество с правительством в целях завершения работы над стратегическими задачами и контрольными показателями, включая показатели достижения результатов, для включения в мой следующий доклад, который должен быть представлен Совету к 30 июня.

IV. Замечания

68. Я приветствую значительный прогресс, достигнутый в Кот-д'Ивуаре после окончания разразившегося после выборов кризиса с применением насилия, в частности в плане общего положения в области безопасности. Достигнутые в течение последних двух лет позитивные результаты свидетельствуют о том, что Кот-д'Ивуар имеет необходимый потенциал для того, чтобы восстановить свою традиционную роль как гаранта стабильности и процветания в этом субрегионе. Необходимо дать высокую оценку народу Кот-д'Ивуара за его усилия, направленные на преодоление тяжелого наследия прошлого. Я также воздаю должное президенту Уаттаре за его руководящую роль и личное участие, которые имели крайне важное значение для эффективного решения проблем в области безопасности и ускорения темпов экономического восстановления, а также для запуска крайне чувствительных процессов, от которых в решающей степени зависит достижение мира и долгосрочная стабильность страны.

69. Обнадеживающими являются также сделанные правительством шаги на встречу политической оппозиции и участие правительства в прямых обсуждениях с бывшей правящей партией. Я настоятельно призываю обе стороны активизировать такие обсуждения в целях создания условий для политического примирения. Важно, чтобы все политические партии заняли свою законную политическую нишу и принимали конструктивное участие в политической жизни страны, в том числе за счет обеспечения условий, способствующих самому широкому участию населения в предстоящих выборах в местные органы власти.

70. Поскольку до президентских выборов 2015 года осталось лишь два года, настало время активизировать усилия в целях расширения диалога и нормализации отношений, а также создания основы для мирного и всеохватывающего избирательного процесса. Я хотел бы подчеркнуть важность продвижения вперед необходимых избирательных реформ для обеспечения того, чтобы эти выборы были свободными, справедливыми и всеохватывающими и чтобы их результаты были приняты всеми.

71. Я также приветствую улучшение положения в области безопасности в пограничном районе с Либерией благодаря руководству президента Уаттары и президента Джонсона-Серлифа, расширению сотрудничества между национальными органами власти и направлению сотрудников служб безопасности в приграничные районы по обе стороны границы. Вместе с тем поддержание стабильной ситуации на границе не может быть обеспечено лишь на основе мер безопасности, а должно сопровождаться целенаправленными усилиями по устранению основных причин конфликта в Кот-д'Ивуаре, а также новых конфликтов. В связи с этим Организация Объединенных Наций будет продолжать

оказывать поддержку гражданским органам и службам безопасности обеих стран в целях содействия созданию национального потенциала для управления конфликтами и решения связанных с земельной собственностью вопросов в пограничных районах. Я также приветствую предпринимаемые на самом высоком уровне важные усилия Кот-д'Ивуара и Ганы в целях расширения двустороннего диалога и сотрудничества, которые позволили значительно повысить доверие между двумя странами.

72. Несмотря на уже достигнутый существенный прогресс, Кот-д'Ивуар по-прежнему сталкивается с серьезными угрозами, которые необходимо ликвидировать в интересах обеспечения долгосрочной стабильности. Чтобы нейтрализовать серьезную внутреннюю угрозу прочному миру, по-прежнему необходимо решить трудную задачу разоружения и реинтеграции бывших комбатантов с обеих сторон. Оперативное рассмотрение на первом этапе дел бывших комбатантов, которых используют в сфере государственно-административной деятельности, является обнадеживающим началом. Тем не менее, я настоятельно призываю правительство сохранять набранный темп и ускорить процесс на основе полной транспарентности, в том числе на основе разработки комплексной национальной стратегии при одновременном обеспечении равных возможностей для всех имеющих на это право бывших комбатантов. Политический баланс является основным залогом доверия к программе и ее успеха. Представляется важным, чтобы двусторонние и многосторонние партнеры продолжали поддерживать усилия правительства по созданию возможностей для устойчивой реинтеграции, так как это необходимо для того, чтобы бывшие комбатанты вновь не взялись за оружие.

73. Я по-прежнему обеспокоен усилением субрегиональных угроз безопасности, включая транснациональную преступность, терроризм и пиратство. Чтобы устранить такие угрозы, странам субрегиона, включая Кот-д'Ивуар, будет необходимо укрепить свой потенциал. Я намерен продолжать изучать возможности усиления стратегического взаимодействия Организации Объединенных Наций с ЭКОВАС и Союзом государств бассейна реки Ману по региональным и трансграничным вопросам.

74. Публикация подготовленного Национальной комиссией по расследованию доклада о преступлениях, совершенных в период разразившегося после выборов кризиса с применением насилия, является важным шагом. С тем чтобы разорвать порочный круг безнаказанности и сформировать культуру подотчетности, необходимо привлечь к суду лиц, предположительно виновных в совершении серьезных преступлений, независимо от их политической принадлежности. Я повторяю, что Организация Объединенных Наций ожидает, что лица, предположительно причастные к убийству семи миротворцев ООНКИ в западной части Кот-д'Ивуара в июне 2012 года, будут незамедлительно привлечены к ответственности в соответствии с установленными нормами права. Я также настоятельно призываю правительство завершить расследование нападения в прошлом году на лагерь внутренне перемещенных лиц в Дуэкуэ, что крайне важно для решения проблемы безнаказанности и поощрения социального единства. Необходимо также активизировать усилия по поощрению примирения на уровне общины и устранению основных причин конфликта в стране.

75. Хотя реформа сектора безопасности является чувствительным вопросом, она крайне необходима для обеспечения того, чтобы Кот-д'Ивуар располагал республиканскими национальными силами безопасности, полицией и жандармерией, которые бы в полной мере выполняли свои обязанности по поддержанию правопорядка, тем самым обеспечивая безопасную и стабильную обстановку и защиту гражданского населения. Я настоятельно призываю власти продолжать принимать конкретные шаги в целях осуществления национальной стратегии реформы сектора безопасности.

76. С учетом сохраняющихся проблем и угроз, выявленных миссией по оценке, необходимость присутствия ОООНКИ сохранятся, особенно в отношении ее основных приоритетных задач, указанных в резолюции 2062 (2012). Вместе с тем внесение изменений в ее структуру, численный состав и приоритетные задачи должно осуществляться с учетом изменяющейся обстановки на местах. В связи с этим я рекомендую сократить численность военного персонала ОООНКИ в соответствии с ранее принятым решением Совета Безопасности посредством осуществления к 31 июля 2013 года репатриации как минимум одного батальона. В то же время я рекомендую также постепенное сокращение к середине 2015 года дополнительно двух батальонов. В отношении полицейского компонента ОООНКИ никаких сокращений не рекомендуется, однако, как указано в пункте 59 выше, корректировки будут внесены в рамках существующей утвержденной максимальной численности.

77. Кот-д'Ивуар проделал огромный путь с момента разгоревшегося после выборов кризиса и вышел на новый позитивный этап укрепления столь трудно завоеванного мира. Разработка контрольных показателей поможет определить темпы осуществления любых будущих сокращений численности ОООНКИ и затем перехода от миротворческой деятельности к следующему этапу. Между Организацией Объединенных Наций и правительством Кот-д'Ивуара проводятся обсуждения по вопросу о выработке таких контрольных показателей, и я намерен включить согласованные контрольные показатели в мой следующий доклад об ОООНКИ.

78. Хотел бы поблагодарить моего Специального представителя Берта Кундера за его руководство работой, а также весь персонал ОООНКИ и страновой группы Организации Объединенных Наций за их самоотверженную работу и неустанные усилия в поддержку стабилизации в Кот-д'Ивуаре. Я выражаю также благодарность странам, предоставляющим войска и полицейские подразделения для ОООНКИ, многосторонним и региональным организациям, странам-донорам и неправительственным организациям, которые продолжают оказывать неоценимую поддержку Кот-д'Ивуару.

Приложение I

**Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д’Ивуаре:
численность воинского и полицейского контингентов
ООНКИ по состоянию на 13 марта 2013 года**

<i>Страна</i>	<i>Воинский контингент</i>				<i>Полицейский компонент</i>	
	<i>Военные наблюдатели</i>	<i>Штабные офицеры</i>	<i>Военно-служащие</i>	<i>Итого</i>	<i>Сформированные полицейские подразделения</i>	<i>Гражданский полицейский персонал</i>
Аргентина	—	—	—	—	—	2
Бангладеш	12	09	2 161	2,182	360	—
Бенин	8	08	420	436	—	58
Боливия (Многонациональное Государство)	3	—	—	3	—	—
Бразилия	3	3	—	6	—	—
Буркина-Фасо	—	—	—	—	—	23
Бурунди	—	—	—	—	—	43
Камерун	—	—	—	—	—	18
Канада	—	—	—	—	—	9
Центральноафриканская Республика	—	—	—	—	—	8
Чад	4	1	—	5	—	21
Китай	6	—	—	6	—	—
Джибути	—	—	—	—	—	42
Демократическая Республика Конго	—	—	—	—	—	15
Эквадор	2	—	—	2	—	—
Египет	—	1	175	176	—	15
Сальвадор	3	—	—	3	—	—
Эфиопия	2	—	—	2	—	—
Франция	—	6	—	6	—	13
Гамбия	3	—	—	3	—	—
Гана	6	7	500	513	—	5
Гватемала	5	—	—	5	—	—
Гвинея	2	—	—	2	—	10
Индия	7	—	—	7	—	—
Ирландия	2	—	—	2	—	—
Иордания	7	12	1 052	1 071	489	21
Мадагаскар	—	—	—	—	—	40
Малави	3	3	857	863	—	—
Марокко	—	3	722	725	—	—
Намибия	1	—	—	1	—	—
Непал	3	1	—	4	—	—

<i>Страна</i>	<i>Воинский контингент</i>				<i>Полицейский компонент</i>	
	<i>Военные наблюдатели</i>	<i>Штабные офицеры</i>	<i>Военно-служащие</i>	<i>Итого</i>	<i>Сформированные полицейские подразделения</i>	<i>Гражданский полицейский персонал</i>
Нигер	4	4	932	940	—	59
Нигерия	4	1	63	68	—	4
Пакистан	11	11	1 376	1 398	148	—
Парагвай	7	2	—	9	—	—
Перу	3	—	—	3	—	—
Филиппины	3	3	—	6	—	—
Польша	2	—	—	2	—	—
Республика Корея	2	—	—	2	—	—
Республика Молдова	4	—	—	4	—	—
Румыния	6	—	—	6	—	—
Российская Федерация	11	—	—	11	—	—
Руанда	—	—	—	—	—	15
Сенегал	13	7	488	508	—	20
Сербия	3	—	—	3	—	—
Того	7	8	517	532	—	19
Тунис	7	3	—	10	—	20
Турция	—	—	—	—	—	15
Уганда	5	2	—	7	—	—
Украина	—	—	—	—	—	7
Объединенная Республика Танзания	2	2	—	4	—	—
Уругвай	2	—	—	2	—	4
Йемен	9	—	—	9	—	15
Замбия	2	—	—	2	—	—
Зимбабве	3	—	—	3	—	—
Итого	192	97	9 263	9 552	997	521

Приложение II

Карта дислокации сил Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре

