



秘书长关于联合国南苏丹特派团的报告

一. 导言

1. 本报告依照安全理事会第 1996 (2011) 号决议提交, 安理会该决议设立了联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团), 初步任期一年。安理会还要求我每四个月报告其任务执行进展情况。安全理事会第 2057 (2012) 号决议将该特派团的任期延长至 2013 年 7 月 15 日, 并要求我继续每三个月提供以下几个方面的最新情况: 特派团所有人员的部署; 部队组建; 保护平民战略的实施; 特派团任务执行基准; 联合国系统对建设和平任务的支持; 与区域和国际伙伴在消除上帝抵抗军的威胁方面的合作。本报告介绍了自我 2012 年 11 月 8 日报告(S/2012/820)以来这些问题的最新情况及南苏丹的最新发展, 包括 2013 年 3 月 8 日前的各种事件。

二. 政治发展

2. 尽管 2012 年在国家机构建设方面取得了一些进展, 进入新的一年后, 南苏丹面临着一些新的挑战。12 月, 在西加扎勒河瓦乌和中赤道州耶伊, 以及 1 月在湖泊州伦拜克, 都爆发了新的族群间冲突, 而一次导致约 100 人丧生的伤亡惨重的武装抢牛有可能使琼格莱州再次陷入一场重大危机。此外, 苏丹人民解放军在琼格莱州打下一架南苏丹特派团的直升机这一恶劣事件, 突出表明苏丹人民解放军的指挥和控制方面存在问题。尽管政府继续采取重要措施巩固民主, 本报告所述期间严重侵犯人权行为的升级使这些措施的效果大打折扣。同时, 9 月 27 日与苏丹签订的《合作协定》没有得到执行以及据报边境地区一再发生小规模战斗, 加剧了紧张气氛。这也造成南苏丹经济前景恶化, 因为石油生产的恢复被延迟, 预计在可预见的未来仍将继续实行当前的紧缩措施。

3. 虽有这些挑战, 仍然可见经济复苏的迹象。南苏丹不断在几个关键的过渡政治进程中取得有意义的进展, 包括在人口普查筹备工作、全国选举、国家宪法审

* 由于技术原因于 2013 年 3 月 12 日重新印发。



查进程以及关键立法的通过方面。总统萨尔瓦·基尔采取了改革安全部门的重要措施。2013 年 1 月 21 日，他颁布法令，更换苏丹人民解放军所有六名副参谋长，并解除了总共 35 位将军在军队中的职务。这些法令还设立了苏丹人民解放军三个区：大加扎勒河区、大上尼罗河区和大赤道区，每个区由一名中将负责，总部分别设在瓦乌、马拉卡勒和托里特。2 月 14 日，根据另一项法令，另有 118 名苏丹人民解放军高级军官被解除现役，被转入预备役。这些变更旨在振兴武装部队的领导并简化一线部队结构。南苏丹国家警察局也作了类似变动，正副警长均被撤换。一些高级警官也被免职。

4. 在全国若干地区又出现历史性族裔间紧张关系，在此情况下，副总统里克·马查尔启动了一个民族和解和关系改善进程，这一进程涉及到各级政府和民间社会。1 月 8 日，部长会议批准了启动这一进程的举措，为此编列了 800 万南苏丹镑的预算。4 月的一次重要会议旨在启动南苏丹得到更广泛参与的和解进程。

建立国家机构

5. 国家宪法审议委员会的工作仍然进展缓慢。12 月 12 日，审议委员会批准成立了六个小组委员会，以审议《过渡宪法》的不同部分，并实施公民教育和公众参与活动。2 月 26 日，国民议会一致投票通过延长 2013 年 8 月 1 日到期的委员会的任务期限，将其延长两年，直到 2014 年 12 月 31 日。

6. 1 月 9 日，部长会议批准了由国家统计局在 2014 年进行一次全国人口普查的提议。该人口普查预算为 9 240 万美元，国家统计局已与特派团联系，请求特派团与其他合作伙伴协调提供所需的后勤和安全支助。由于选举有赖于人口普查的及时、顺利进行，这种支助至关重要。

7. 全国选举委员会已于 2012 年 10 月 31 日宣誓就职，并于 2013 年 1 月 22 日在其办公室正式成立。国际选举制度基金会和美国国际开发署等国际合作伙伴提供了办公室和设备经费。委员会计划在 10 个州均设立办事处。2 月 12 日，全国选举委员会主席已正式请求联合国为 2015 年选举提供技术、业务和后勤支助。

8. 在本报告所述期间，国民议会尤其活跃。12 月 11 日，国民议会确认了政党理事会九名成员中八人的名字，最后一名成员将随后任命。这个理事会是所有主要政党的代表机构，负责登记和规范各政党。国民议会还于 2012 年 11 月 19 日通过了《能源和矿业法案》，并于 2013 年 1 月 22 日通过了《南苏丹农业银行法案》。在 11 月举行的听证会之后，向国民议会提交了三项媒体法案——《广播公司法案》、《知情权法案》和《媒体管理局法案》。还提交了《石油收入管理法案》、《艾滋病毒/艾滋病委员会法案》、《议员权力及特权法案》和《志愿和人道主义非政府组织法案》，并批准了与强迫劳动、歧视和集体谈判权有关的 7 项国际劳工组织公约。

9. 12月11日，国民议会行使其监督职能，召见西加扎勒河州州长，请他就12月瓦乌的暴力升级出席听证。同时，国民议会成立了一个10人的真相调查委员会，以调查这些事件，但在敌对行动增加后，该委员会的活动被暂停。

反腐败措施

10. 12月7日，南苏丹举办了国际反腐日纪念活动，主题是“建立一个没有腐败的南苏丹”。南苏丹反腐败委员会主席宣布，赋予反腐败委员会独立起诉腐败案件权力的《反腐败法案》已于12月6日提交基尔总统签署。

11. 与此同时，国民议会继续就审计长2007年和2008年的报告进行辩论。国民议会建议反腐败委员会调查南苏丹前政府会计工作中产生的一些案件。

三. 经济形势

12. 由于石油生产尚未恢复，南苏丹的经济形势仍然非常困难。财政紧缩措施仍在实行之中，并继续对公共服务和投资产生负面影响，从而影响到经济增长和就业机会。根据2012-13年国家预算，2012年7月至12月期间政府每月支出平均为5亿南苏丹镑，比2011-12财年的每月支出低近40%。通货膨胀和外汇率继续保持稳定。虽然当前价格比2011年12月高25%，但是自6月以来，通胀和汇率一直保持相对稳定。

13. 政府继续实施与紧缩措施有关的财政改革。非石油收入翻了一番，与2011年同期相比，2012年7月至12月期间每月超过6 000万南苏丹镑(可抵12%的政府支出)。为了提高财政透明度，现定期公布季度预算执行情况报告，并收紧了支出控制。

14. 政府正在与国际货币基金组织(基金组织)、世界银行和其他国际伙伴讨论预算管理支助问题。提供这种外部管理支助可以填补预算赤字的一部分，但是到本报告所述期间结束时，与基金组织关于获取减贫与增长信托基金贷款的谈判尚未最后结束，也未取得其他承诺。

四. 区域问题

南苏丹与苏丹之间的关系

15. 在本报告所述期间，南苏丹与苏丹的关系进一步紧张，2012年9月27日签署的9项《合作协定》的实施一直陷于停滞，直到3月8日，两国决定启动非军事化边境安全区，并建立联合边界核查和监测机制。南苏丹多次指责苏丹进行空中轰炸和发动地面入侵进入其境内。12月1日和1月4日，南苏丹正式就据称在边境地区进行的空中轰炸向安全理事会提出投诉，轰炸行为如得到证实，将构成违反联合国安全理事会第2046(2012)号决议的行为。

对外关系和外交关系

16. 11 月 26 日，南苏丹被正式接纳为大湖区问题国际会议的成员。但是，南苏丹加入东非共同体的申请，东非共同体部长理事会仍在审议之中。

17. 在 1 月 15 日举行的非洲联盟消灭上帝抵抗军区域合作倡议第二次部长级会议上，南苏丹宣布，南苏丹将向非洲联盟区域工作队再派遣 500 人的部队，从而使部队派遣总人数达到 1 000 人。工作队成员国防部部长将于 2013 年 3 月中旬左右在朱巴举行会议。

特派团间合作

18. 南苏丹特派团继续参与联合国对上帝抵抗军战略的实施，为现已经投入运作的非洲联盟区域工作队提供后勤支援。南苏丹特派团还继续与联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)共用航空资产，并为联阿安全部队设在马拉卡勒、瓦乌和朱巴的联络处提供后勤支援。为建立必要的业务和战略合作机制，包括联合边界核查和监测机制，联阿安全部队、南苏丹特派团和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动于 11 月 30 日在朱巴举行了联合会议，并于 2 月 18 日举行了后续会议。三个特派团一致同意建立若干工作组，每月进行讨论，指定协调人，并定期分享信息。

五. 安全形势

南苏丹特派团直升机被击落事件

19. 2012 年 12 月 21 日，由一个俄罗斯民间承包商运作的一架南苏丹特派团米-8 型直升机，在对琼格莱州 Likuangole 附近可能的着陆点进行侦察时被苏丹人民解放军部队击落。四名机组人员全部丧生。苏丹人民解放军声称，这架直升机被误认为是苏丹武装部队为反政府武装民兵提供补给的飞机。特派团发出了强烈的抗议照会，谴责这一事件。我也发表公开声明，谴责这一事件。基尔总统向俄罗斯政府和遇难者家属表示了政府的道歉和慰问。我的特别代表多次会晤政府最高级别官员，首先对苏丹人民解放军这一不可接受的行为表示严重关切，呼吁进行彻底调查，并在其后施压要求迅速交付回收的飞行数据和语音记录器，并尽快完成调查。数据记录器于 2013 年 1 月 21 日被移交给俄罗斯民航局。政府根据国际民用航空组织(国际民航组织)的规定进行的调查，以及苏丹人民解放军的内部调查和联合国秘书处调查委员会的调查仍在进行之中。俄罗斯和南苏丹当局已商定时间表，将于 5 月提交初步调查报告。

武装团体活动

20. 正如我在上次报告(S/2012/820)中所指出的，8 月下旬，忠于 David Yau Yau 的武装团体占领了皮博尔县穆尔勒的一些阵地。在整个 11 月和 12 月，据报都有该团体与苏丹人民解放军之间频繁但小规模冲突。11 月 19 日，该武装团体大约 100 名成员在南苏丹特派团 Likuangole 基地旁边建立了三个基本防御阵地。同一天，

该地区的苏丹人民解放军组织 200 多名士兵发动了一次进攻，成功地赶走了该团体。11 月 22 日，苏丹人民解放军部队在从皮博尔向 Likuangole 的行进途中遭到疑为民兵分子的伏击，一名苏丹人民解放军士兵被打死。对行进在 Manyabol 和 Gumuruk 之间的苏丹人民解放军部队的另一次伏击打死了一名苏丹人民解放军士兵，12 月 5 日和 6 日，据报在 Gumuruk 郊外，苏丹人民解放军巡逻队遭到疑为反叛民兵的射击。虽然大多数攻击都是以苏丹人民解放军为目标，但是在 12 月 21 日对皮博尔市场的一次袭击中，苏丹人民解放军随后的报复导致约 200 名平民到南苏丹特派团前皮博尔县支助基地寻求避难。1 月 8 日，苏丹人民解放军与皮博尔市场以北的武装团体分子之间的交火造成两名平民和两名武装团体成员的死亡。

21. 11 月 6 日，一艘南苏丹特派团巡逻船在从皮博尔镇前往 Likuangole 的途中遭到武装分子的射击。没有人员伤亡。11 月 18 日，南苏丹特派团收到了据称由 Yau Yau 写的一封信，要求特派团于次日撤出 Likuangole。南苏丹特派团采取了预防措施，加强了兵力。考虑到 Gumuruk 和 Manyabol 的平民保护需求增加，以及在南苏丹特派团直升机被击落后向在 Likuangole 的部队提供补给在安全和后勤方面的限制，1 月 19 日，南苏丹特派团将其部队从 Likuangole 调回皮博尔。考虑到整个琼格莱州的保护需求，正在考虑新的可选部署地点。

22. 为说服 Yau Yau 放下武器，接受政府新的大赦，基尔总统鼓励穆尔勒族领导人前往皮博尔县与 Yau Yau 和加入他的部队的穆尔勒族青年进行对话。1 月 18 日，南苏丹特派团协助 50 多名穆尔勒族领导人前去皮博尔，开始对当地社区开展宣传活动，并开始与 Yau Yau 的接触。

23. 12 月 2 日，Yau Yau 团体的一名指挥官 James Kuburin 上尉带着约 200 名战斗人员向苏丹人民解放军投降。他的部队被派去提供安保和在皮博尔镇部分地区巡逻。然而，1 月 27 日，在皮博尔市场，Kuburin 与苏丹人民解放军之间发生了一次口角，导致在该镇的苏丹人民解放军部队四处开火，造成 3 名平民被打死，3 名平民受伤，数十间房屋被烧毁，迫使约 2 500 名平民在苏丹特派团营地寻求保护三天。

24. 在本报告所述期间，洛乌努埃族“先知”Dak Kueth 也从与埃塞俄比亚接壤的边境地区返回阿科博县。12 月 17 日，Dak Kueth 与苏丹人民解放军在沿埃塞俄比亚边境的 Dengjok 区爆发了冲突，据报有 16 人死亡，包括 7 名苏丹人民解放军士兵。1 月 2 日，苏丹人民解放军与 Dak Kueth 团体在乌罗尔县的战斗据报造成四名苏丹人民解放军士兵受伤，Dak Kueth 的两名追随者被捕。

族群间暴力

25. 西加扎勒河州当局计划将瓦乌县总部从瓦乌镇迁往 Baggari 区，2012 年 12 月，这引发了瓦乌一系列骚乱。12 月 4 日至 7 日，Fertit 族青年在通往瓦乌的主要道路上设置路障，挡住了至多约 60 辆卡车。对此，安全人员逮捕了一批 Fertit 族青年。安全部队于 12 月 8 日强行清除路障，造成至少四名示威者被打死。

26. 12月9日，安全部队向瓦乌一群手无寸铁的示威者开枪，这些示威者反对在前一天过度使用武力。事件中至少有9人死亡，24人受伤。此后，开始只是州政府与一些族群就总部搬迁问题产生的分歧升级为部族间暴力，席卷了整个瓦乌镇。12月16日，州政府在瓦乌附近的Farjallah收敛了六名丁卡族人的尸体，引发了12月19日丁卡族在瓦乌对Fertit族人的暴力还击。据报共有24人在Farjallah被杀，但南苏丹特派团一直无法核实具体数字。12月19日，瓦乌的安全形势进一步恶化，200至300名武装青年纵火焚烧房屋和商店。据报约65人受伤，至少10人被杀。约5 000名平民在南苏丹特派团大院寻求避难三天。

27. 内政部副部长派往瓦乌的一个特派团帮助制止了暴力。到12月22日，在南苏丹特派团大院避难的平民已返回家中。基尔总统于12月24日访问了瓦乌，呼吁和解，并向公众保证，将把煽动暴力行为者绳之以法。

28. 到12月底，州政府实施抓捕，逮捕了主要是Fertit族人，从而造成新的紧张局势。截至2月21日，据报有53人仍被关押在瓦乌监狱。我的特别代表于2月5日至6日访问了瓦乌，就瓦乌的情况向州长表示关注，倡导族群间和解和为那些被任意拘留的人提供正当程序。2月18日，南苏丹特派团运送了南苏丹首席大法官临时派往西加扎勒河州瓦乌的三名法官，以加快对被拘留者的审判。维持了经加强的南苏丹特派团在瓦乌的部队驻留，作为对平民的建立信任措施。

29. 在其他地方，在旱季到来之际，季节性偷牛事件增多，造成许多人丧生。湖泊州、团结州和瓦拉布州以及琼格莱州据报有重大武装抢牛事件。1月16日至18日，在湖泊州伦拜克中心县，两个丁卡小部族之间的冲突造成了严重的暴力事件，根据政府掌握的情况，据报有25人死亡，在1月18日在伦拜克镇剧烈交火之后，有27人受伤。这些数字仍有争议，南苏丹特派团族群调查得出的数字要高得多。该州州长宣布立即在Cueibet县和伦拜克中心县强制解除武装，并表示，将不会与牲畜饲养者或青年进行更多的对话。部署了苏丹人民解放军增援部队，南苏丹国家警察局、苏丹人民解放军和野生动物局也参与恢复秩序，将攻击者逼退入牛栏。1月底，在团结州，3 000多名武装努尔青年被动员起来，并在Mayendit县集结，据称是要去瓦拉布州和湖泊州发动武装抢牛。南苏丹特派团和地方当局发出了预警，苏丹人民解放军和南苏丹国家警察局也及时采取行动阻止食物和水的供应，迫使这些青年返回各自所在县，因此计划中的袭击被挫败。

30. 在伦拜克的暴力行为不断升级后，基尔总统于1月22日颁布了一项法令，撤消了湖泊州州长的职务。次日还颁布了一项总统令，任命该州看守州长。1月29日，湖泊州看守州长对伦拜克民众讲话，宣布他打算通过一系列法令提供安全保障，包括对武装抢牛采取强硬制裁措施，对平民持有的枪支进行登记。一些宣布的措施引起束缚政治空间的关切，但现已撤销。南苏丹特派团正密切监测有关情况。

31. 在西赤道州，2013年1月，湖泊州Yirol West县的丁卡阿图特人牲畜饲养者涌入Mvolo县，据报他们抢了属于丁卡阿加尔人的牲畜，导致那里的安全形势

恶化。据报这两族人(丁卡阿图特人和丁卡阿加尔人)已从湖泊州逃往西赤道州,以逃避暴力行为。由于南苏丹国家警察局在西赤道州的人力有限,该州政府深为关切可能爆发冲突的威胁。

32. 全琼格莱州和平进程遭遇严重挫折。琼格莱州的一些族群认为,不完全因而参差不齐的平民解除武装进程以及苏丹人民解放军和南苏丹国家警察局保护不力,使他们易受攻击的伤害。一些人指责穆尔勒人尚未被有效解除武装,继续对他们发动攻击。12月17日,我的特别代表会见了国民议会中的琼格莱州党团,向他们强调支持和平努力和发展举措的重要性。与此同时,我的特别代表动员发展合作伙伴实施建设和平项目,以巩固和平进程,帮助防止部族间暴力再次蔓延,但这一努力取得的成果有限。

33. 最近的丁卡族和洛乌努埃尔族地区造成重大生命损失的武装抢牛事件频发,加剧了两族与穆尔勒人之间的紧张局势,这有可能使琼格莱州陷入更深的暴力危机。2月8日,在36名苏丹人民解放军士兵的护送下,将其牲畜从阿科博县Walgak迁往索巴特河旱季放牧区的洛乌努埃尔人在Wangar区遭到袭击。当地政府估计有118人被打死,其中包括14名苏丹人民解放军士兵。他们还报告有大量牲畜被盗。一个苏丹特派团调查小组长途跋涉55公里,考察了攻击地点。除22具尚未掩埋的尸体、死亡牲畜和四处散落的家用物品以外,他们还观察到56个新鲜的坟墓,其中一些埋有一具以上尸体。尽管调查尚在进行之中,伤亡人数似乎接近100。2月17日,副总统里克·马查尔访问了Walgak,他呼吁洛乌努埃尔人不要报复。2月19日,我的特别代表还访问了Walgak和皮博尔,她同样呼吁各族保持克制。

34. 在中赤道州耶伊县,12月16日爆发了Kakwa族居民与主要是丁卡族居民与土地纠纷有关的紧张局势,有53间以上的房屋被烧毁。此外,12月18日在中赤道州,朱巴县努埃尔人与蒙达里人之间的土地纠纷导致据称两人被打死。

六. 特派团任务执行情况

35. 我的特别代表继续与副总统共同主持政府-南苏丹特派团联合任务执行机制。讨论的重点是:南苏丹国家警察局改组及确保其与全面安全部门改革协调一致;解除武装、复员和重返社会工作;在旱季保护平民的预警和应急计划措施;违反《部队地位协定》的行为。南苏丹特派团协商小组是由南苏丹社会知名人士代表组成的一个咨询论坛,该小组继续就下列事项向特派团提出建议:提高执法机构的效力、实现全国安全、设想中的民族和解进程。

特派团整并

36. 特派团文职部分目前有852名国际工作人员,1353名本国工作人员和388名联合国志愿人员,空缺率分别为16%、17%和31%。来自加纳的新任部队指挥官德里·约翰逊·萨基伊少将已就任。

37. 特派团继续建立县支助基地，目前已启用 13 个地点，其中 8 个(埃佐、卡波埃塔、纳赛尔、迈里迪、Melut、Nimule、Raja 和 Renk)适合用于全员部署，其他地点(Gok Machar、皮博尔、坦布拉、Turalei 和 Yirol)目前用于轮调部署和巡逻。实行了一个百日计划，以满足全员部署的需求。南苏丹特派团到县支助基地所在地的定期航班保障了国家和地方当局到各县的交通，特别是在雨季，并使联合国工作人员得以参与能力建设、建设和平和扩展国家权力机构的活动。到 6 月，预计还将另建 7 个地点，使总数达到 20 个。预计 2016 年 35 个地点将全部建成。同时，开发署建造与县支助基地合并办公所需的首批 19 个社区门户网站的工作也取得了进展，第一批 6 个门户网站(卡波埃塔、迈里迪、尼穆勒、Renk、Turalei 和 Yirol)应至迟在 2013 年 3 月底充分运作。

预警与减少冲突

38. 特派团继续发展其冲突预警系统，并正在讨论与国家预警系统的接口安排。此外，南苏丹特派团启动了两项遏制和解决冲突的重要行动：硫银矿行动和长角牛行动。这两个行动都是为了应对湖泊州、团结州和瓦拉布州三州区域的族群间暴力事件和武装抢牛事件激增的问题，并满足由此产生的加强协调的需要。作为行动涉及三个营部队的军事部分，硫银矿行动包括长期巡逻和查访放牧营地，以慑止暴力行为并增强民众的信心。长角牛行动与之相辅相成，旨在通过预警和南苏丹特派团三州区域办事处与地方当局之间定期交流信息，使地方能够对族群间暴力事件和武装抢牛事件采取协调一致的对策和解决办法。

军事部门

39. 截至 2 月 19 日，军事部门的兵力为 6 620 人(核定兵力为 7 000 人)，其中包括 4 930 名步兵，1 363 名支援人员，185 名参谋和 142 名军事联络官。在本报告所述期间完成了一支配备三架米-17 型直升机的卢旺达航空特遣队的上岗培训，为南苏丹特派团的保护平民任务提供了重要的空中支援。由于印度和大韩民国的几个工程连以及印度的一个石油作业排预计即将抵达，南苏丹特派团预计将在 2013 年年中达到规定的兵力上限。在没有原先承诺的工程能力的情况下在雨季修建连级行动基地十分困难，迫使近一半部队继续部署在临时地点，并导致原计划的蒙古、尼泊尔和卢旺达“轻型野战”工程连推迟轮调。

警察部分

40. 截至 2 月 20 日，警察部门人数为 549 人(核定人数为 900 人)，来自 38 个会员国，部署在所有 10 个州，其中包括 23 个确定为县支助基地的地点。在本报告所述期间，全部 10 个州完成了南苏丹国家警察局登记工作。约 49 327 名南苏丹国家警察进行了登记，并录入了一个电子数据库。这一工作结束后将向所有南苏丹国家警察发放警官证。这一进程意味着要清理发薪员工表，删除名单中的“幽灵”人员，并为南苏丹国家警察局的改组奠定基础。

41. 在 12 月，联合国警察开始实施一项南苏丹国家警察局辅警多年培训方案，专项培训公共秩序管理和人群控制。在南苏丹特派团支助和培训下设立的南苏丹国家警察局外交保护股，现已在朱巴开始运作。该股将继续接受合用同一地点的联合国警察的在职培训。

河道通航能力

42. 南苏丹特派团继续努力建立河道通航能力，以改善其与关键地点的交通。已物色并评估了联合国国家工作队的小船，并正在协商如何将这些资产提供给南苏丹特派团。

速效项目

43. 在本报告所述期间，南苏丹特派团实施了速效项目，以改进县一级的服务提供。人居署筹备了琼格莱州、湖泊州和瓦拉布州社区自来水项目第二阶段的实施工作，联合国儿童基金会(儿基会)实施的项目则协助琼格莱州生产学校家具。

平民保护

44. 族群间暴力事件再度增多，并往往与武装抢牛事件有关联。为解决这个问题，南苏丹特派团加强了湖泊州、团结州和瓦拉布州三州区域以及琼格莱州一些关键地点的军事巡逻，以慑止暴力和袭击平民事件。特派团还继续通过综合小组访问高风险地区监测保护问题。在瓦乌和皮博尔暴力事件期间，南苏丹特派团在其基地保护了数千名平民，其后特派团制定了指导方针和应急计划，以备接受可能在冲突期间寻求在特派团设施避难的平民。

45. 特派团继续在整个特派团举办平民保护培训班，现已在南苏丹特派团 10 个州办事处中的 7 个完成了这一培训。南苏丹特派团还与美利坚合众国结成伙伴关系，以促进基于保护平民假想的桌面演习。美国-联合国联合筹备访问团于 1 月 15 日至 17 日访问了朱巴。

儿童保护

46. 南苏丹特派团和儿基会继续协助政府实施修订后的释放与苏丹人民解放军有关的所有儿童及其重返社会行动计划。11 月 6 日，苏丹人民解放军承诺，对招募儿童兵或占领学校的苏丹人民解放军军官实施与南苏丹特派团合作制订的惩罚性措施。

47. 在琼格莱州，南苏丹特派团和儿基会协助 33 名以前被绑架的儿童与家人团圆，在西赤道州，又有 9 名儿童被从上帝抵抗军中解救出来。联合国继续协助 157 名以前脱离武装团体的儿童重返社会，并向苏丹人民解放军军官和刑事审判人员提供儿童保护培训。

冲突中的性暴力

48. 南苏丹特派团继续向工作人员和军事特遣队提供冲突中的性暴力问题培训，以建设监测和报告冲突中的性暴力事件的能力。目前正在调查琼格莱州、北加扎勒河州、团结州、上尼罗河州、瓦拉布州和西加扎勒河州的一些案件。

司法和惩戒

49. 南苏丹特派团继续支持政府加强民事和军事司法系统，并终止长期任意拘留的做法。南苏丹司法机构、司法部、内政部、国防部、国家安全和苏丹人民解放军组建了一个高级别政策小组，以通过设立流动法院等做法解决长期任意拘留现象并加强司法救助。

50. 为帮助减少长期任意拘留现象，南苏丹特派团为定期审查发回重审案件提供技术支助。在朱巴监狱成功试行少年还押审查委员会以减少少年审前羁押之后，南苏丹特派团与美国国际麻醉品和执法事务局和儿基会一道，于 1 月启动了马拉卡勒、伦拜克和瓦乌的还押委员会。在本报告所述期间，南苏丹特派团协助南苏丹当局解决了约 650 起长期任意拘留案件。

51. 由于财政紧缩措施引起的粮食短缺，监狱的条件仍然极其困难，尽管如此，为核实人员实际数并消除“幽灵”官员而进行的国家狱政署工作人员登记和筛查工作已取得了一些进展。在南苏丹特派团的支助下，中赤道州、湖泊州和瓦拉布州现已完成了这项工作，其余 7 个州也已同时开始开展这一工作。南苏丹特派团为起草《监狱法》、《监狱条例》以及《禁止招募儿童兵和占用学校的一般性惩罚指示》提供了技术支助。南苏丹特派团和苏丹人民解放军军事司法局联合走访了所有苏丹人民解放军军事拘留设施，并共同撰写了一份提交苏丹人民解放军司令部的报告，其中提出了关于改进管理和改善条件的建议。南苏丹特派团为 35 名苏丹人民解放军军事警察举办了关于调查、逮捕、搜查和扣押程序及监狱管理的培训。

人权

52. 在本报告所述期间，南苏丹特派团调查了一系列严重侵犯人权行为的报告，这些报告预示着总体人权状况有所恶化。此外，南苏丹特派团人权工作面临严重障碍，而在一些情况下安全局势使调查无法进行。此外，在一些案件中不允许接触被拘留者，从而限制了南苏丹特派团核实信息的能力。

53. 在琼格莱州，12 月 4 日，苏丹人民解放军在皮博尔县 Gumuruk 区打死 13 人，南苏丹特派团正在调查此事。苏丹人民解放军称这些人在 Lotho 村地区伏击了一支巡逻队。这一事件似乎涉及明显故意即决处决大量平民，尤其令人关切。其他未经核实的报告称，12 月 23 日在 Manyabol 附近有 3 名妇女被苏丹人民解放军开枪打死。萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统已宣布对这两起事件进行调查。

54. 南苏丹特派团对据称 12 月在瓦乌发生的侵犯人权行为和暴力事件展开了调查。截止 2 月 19 日，因暴力事件被关押的人数累计共计 132 人，其中包括南苏

丹国家警察、狱警、野生动物警察、消防队人员、州立法会议成员和政府官员。在我的特别代表于 2 月 5 日和 6 日访问瓦乌以及随后与州当局和国家政府进行接触后，已注意到一些令人鼓舞的事态发展。其中包括一些被拘留者获释，以及首席大法官任命的法官引入了法庭程序，以审理 12 月事件中的案件。

55. 整个南苏丹对未经指控或司法审查便实行拘留的事件日益关切，被拘留者包括外国人、记者和其他被认为批评政府的人。特派团和包括总统在内的政府关键人物，也深为关切对表达自由权日益缺乏尊重的趋势，这种趋势主要体现在任意逮捕和拘留、威胁、监视和恐吓。12 月 5 日，一些身份不明的人杀害了著名专栏作家 Diing Chan Awol，使这种关切进一步加深。南苏丹社会、政府官员和国际社会均强烈谴责这一行为。总统下令调查这起命案，目前调查正在进行之中。

56. 11 月 12 日，部长理事会批准了南苏丹人权委员会在人权事务高级专员办事处支持下编写的《国家人权议程》草案。该议程制定了一项加强保护和促进人权以及加强法治的行动计划，将提交国民议会审议。特派团继续就批准国际和区域条约的进程向政府提供技术援助。11 月 28 日，南苏丹在联合国大会投票赞成全球暂停执行死刑。1 月 24 日，政府签署了《非洲人权和人民权利宪章》。

解除武装、复员和重返社会

57. 由副总统任主席的解除武装、复员和重返社会方案委员会理事会成立会议于 11 月 14 日举行。为启动一个统一的复员方案，理事会重申，4 个安保支柱机构，即复员方案委员会、国防和退伍军人事务部、内政部、野生动植物保护部及国家安全部，将需要协调其改革计划和战略。复员方案委员会现已正式通知，复员方案第一个试验阶段将于 2013 年 4 月 15 日在马佩勒开始。过渡设施的建造工作定于 3 月底完成。作为马佩勒复员方案第一个试验阶段的一部分，制订了一个重返社会计划。开发署和联合国其他伙伴可能参与其后在琼格莱州 Pariak 的一个试点项目。在财政紧缩时期，政府是否有能力为该方案供资并维持待复员部队的薪金，仍令人关切。

安全部门改革

58. 南苏丹特派团协助在国家、州和县各级进行协商，以支持负责编写南苏丹国家安全政策的起草委员会。南苏丹特派团还继续向州安全委员会提供技术支助，包括在 7 个州设立秘书处。特派团还支持建立州一级安全部门监督协调机制。特派团还与小武器和轻武器起草委员会合作，以制订标记、登记和追查小武器和轻武器的条例和标准作业程序。

地雷行动

59. 联合国地雷行动处及合作伙伴在团结州勘查了 326 公里公路。购置了扫雷滚筒，将挂接到车队领头车辆上，使南苏丹特派团和人道主义组织能够更快地使用

可能埋有地雷的道路。10 个州约 1 158 831 平方米农田已完成扫雷，43 900 多人接受了雷险教育。联合国地雷行动管理和行动人员目前与国家地雷行动管理机构合用同一地点，以提供辅导。

建设和平支助计划的执行情况

60. 与该政府协商后，南苏丹特派团和联合国国家工作队从建设和平支助办公室申请 1 000 万美元资金，用于正在执行中的建设和平支助计划的 15 项优先交付成果中的 2 项：青年职业培训和扫盲培训；在冲突易发地区修建蓄水池和供水点。

七. 人道主义局势、复兴和发展

61. 在本报告所述期间，难民问题、与旱季开始和持续粮食不安全有关的国内不安全的加剧仍是南苏丹面临的主要人道主义挑战。到 2012 年 12 月底，在整个南苏丹开展了 30 个人道主义行动。截止 2012 年 11 月底，联合国和人道主义合作伙伴向 270 万粮食无保障人口提供了粮食援助。不过，该国大多数地区报告，在 10 月收获季节开始时粮食供应状况略有改善。

62. 来自苏丹南科尔多凡州和青尼罗州的难民继续越来越多地进入南苏丹，12 月有 7 000 多新涌入的难民，2013 年 1 月有近 8 000 名新涌入的难民。难民营的人道主义状况有所改善，特别是在水的获取情况和卫生方面。营养指标和粗死亡率有显著改善，粗死亡率已下降到紧急临界值以下。然而，暴发了戊型肝炎，到 2 月中旬，发病人数达到 6 670 人，有 125 人死亡，需要卫生部和世界卫生组织迅速进行干预。由于团结州和上尼罗河州的难民营中有武器，这些难民营的安全一直是一个关切问题。为恢复难民营的平民性质，上尼罗河州马班县 Bunj 的四个难民营的领导人 1 月底在该地开展了一项宣传运动，推动实现无武器营地；这项工作由上尼罗河州政府进行了核查，并获得了南苏丹特派团和联合国难民事务高级专员公署的支持。

63. 不安全局势使人道主义人员难以进入琼格莱州、湖泊州、团结州、上尼罗河州、瓦拉布州和西加扎勒河州等州有需要的社区。人道主义组织克服重重困难向琼格莱州皮博尔县约 12 000 名受苏丹人民解放军和武装团体之间冲突影响的流离失所者提供援助。人道主义组织报告，当局和安全部队对它们的工作的干预增加，包括进行恐吓和骚扰。在一些情况下，民政当局或安全部队对人道主义行动施加官僚主义障碍，并着手对被认为是不符合规定的援助工作者采取行动。自 11 月起，至少有八名援助工作人员被逮捕或临时拘留，至少四名工作人员被从一些州驱逐。

64. 11 月，在联合国和捐助方的支持下，根据 2013-14 年紧缩措施进行的政府主导的核心政府职能优先排序工作已完成。12 月 17 日至 19 日，南苏丹接待了和平与国家建设国际对话指导小组。2013 年 2 月 1 日，政府向联合国正式通报，将对

2012-13 年南苏丹发展计划进行审查并将其延至 2016 年 6 月 30 日。一旦编制完成修订后发展计划，预计该国政府将与合作伙伴就新政契约开展合作，以支持执行工作。

65. 2012 年，国际移徙组织记录了 155 197 名南苏丹回归者，这些人主要来自苏丹。这些回归中的大部分都是自发的，原因是捐助方和政府无力资助有组织的运输。2013 年，人道主义界准备迎接预计到达南苏丹的另外 125 000 名回归者。

66. 9 月中旬，滞留在从苏丹回国的回归者的主要入境点伦克的回归者从 14 314 人上升至 19 313 人。基本服务获取不足使回归者的状况不断恶化。2012 年 11 月至 2013 年 1 月，国际移徙组织为在伦克的最脆弱的 2 635 名回归者提供了后续运输援助，而 1 320 名极端脆弱的个人被直接从喀土穆空运到乌韦勒或瓦乌。

八. 特派团的共有问题

新闻

67. 南苏丹特派团继续在所有 10 个州开展外联，以促进对其任务的宣传，同时动员媒体参与特派团活动。联合国米拉亚电台进一步扩大了广播节目的播放，以使一些新社区更多的听众可以收听到节目，并安排将米拉亚电台发射机安置在移动电话发射塔上，以加强广播信号的可持续发送。

对冲突后的文职能力进行审查

68. 在本报告所述期间，南苏丹特派团扩大了本国工作人员的学习和发展机会。迄今为止，1 500 多名本国工作人员接受了管理、行政、领导能力及其他技术和实质性专题的培训。

行为和纪律

69. 11 月 5 日至 12 月 21 日，南苏丹特派团开始强化提高所有南苏丹特派团人员有关性剥削和性虐待的认识。在七个星期中，所有 10 个州的 3 636 名文职人员、联合国警察和军事人员以及 588 名联合国国家工作队、政府和民间社会代表接受了培训，这些人反过来将培训其他人，促进对性剥削和性虐待的更广泛的认识。

妇女、和平与安全

70. 南苏丹特派团向审查《过渡宪法》的妇女组织提供技术支持，以就下列问题向国家宪法审议委员会提出建议：妇女获得、控制和继承财产；将女孩的适婚年龄纳入最终宪法；需要协调习惯法和成文法，以保护妇女和女童的权利。南苏丹特派团和妇女署继续向该国政府和治安部门提供有关性别主流化的培训，并支持政府执行安理会第 1325(2000)号决议。

艾滋病毒/艾滋病

71. 特派团培训了 275 名国家变革推动者，并继续通过艾滋病毒/艾滋病提高认识运动开展外联，宣传对象达 46 000 多名政府和军警人员。联合国艾滋病毒和艾滋病联合方案继续向政府提供能力建设支持。

工作人员安全

72. 北部边境地区动荡的安全局势和琼格莱州武装团体的持续活动，以及在该国一些城市中心的犯罪、特别是武装抢劫和劫持事件的增加给联合国人员带来了风险。在 12 月 21 日南苏丹特派团直升机被击落后，特派团紧急审查并进一步加强航空安全措施。

73. 2 月 18 日，尽管特派团在飞行前与苏丹人民解放军进行了协调，卢旺达航空股降落在中赤道州耶伊的 4 名军事机组成员和一架直升机，受到苏丹人民解放军成员和县长的威胁，并被扣押了两个半小时。在苏丹人民解放军总部进行干预后，机组成员被释放。政府和南苏丹特派团已商定为所有安全机构举办有关下列问题的强制性宣传和培训：南苏丹特派团任务；《部队地位协定》；联合国人员的特权和豁免；有关国际法律文书规定的南苏丹的义务，包括人权义务。副总统还决定召开一次政府-南苏丹特派团联合机制的特别会议，以讨论制止违反《部队地位协定》行为的措施。

74. 关于 2012 年 10 月被驱逐的人权干事，尽管再次进行了上诉，政府仍维持其原有决定。1 月 25 日，两名人权干事在履行公务、前往其办公室参加会议时，被军事情报机构拘留并审问了好几个小时。我的特别代表向政府最高层提出此事，政府保证将采取措施，确保此类事件不再发生。

财务问题

75. 大会 2012 年 6 月 21 日第 66/243 B 号决议为南苏丹特派团批款 839 490 000 美元，充作其 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间的维持经费。截至 2013 年 2 月 27 日，南苏丹特派团特别账户的未缴摊款达 2.785 亿美元。截至该日所有维和行动的未缴摊款总额为 29.964 亿美元。截至 2013 年 2 月 27 日，已按照季度付款时间表偿还了部队派遣国政府截至 2012 年 10 月 31 日的部队费用和截至 2012 年 9 月 30 日的特遣队所属装备费用。

九. 意见

76. 我感到不安的是，伦拜克、瓦乌和耶伊最近新爆发了族群间暴力事件，历史性冲突有可能再次发生，并且造成死亡的武装抢牛事件持续发生，武装抢牛事件使得琼格莱州和三州区域的暴力循环往复。虽然该国政府及时采取行动，从朱巴派遣高级别小组处理 12 月在瓦乌发生的暴力和 1 月 27 日在皮博尔发生的事件，

令我感到鼓舞，但是总体而言，结束族群间暴力和造成死亡的武装抢牛事件的恶性循环的努力仍然是临时性的，对武装团体带来的威胁的持久解决方案仍然很渺茫。该国政府需要进行更多努力，这对于解决造成琼格莱州的不稳定局势的根源问题至关重要，2月8日在该州发生的一起武装抢牛事件造成100人死亡，在湖泊州、团结州和瓦拉布州三州区域，3 000名武装青年试图发动一次袭击，这可能造成一次大规模危机。我还敦促南苏丹的发展伙伴为稳定冲突易发地区的努力提供必要的建设和平支助。在协助该国政府施展其权力和发展其治理整个领土、特别是动荡地区的能力方面，需要其他方的大量投资和南苏丹特派团的持续支助。

77. 南苏丹特派团采取了值得称道的行动，以保护在皮博尔和瓦乌最近发生的暴力事件中到其营地寻求庇护的数千平民。然而，虽然特派团继续制定创新的保护工具和策略，特派团在执行其保护平民的任务方面仍面临重大挑战。特别是，在特派团的直升机被击落之后实行了实际上更严格的航空安全措施，这使得为预警目的进行的空中侦察无法进行，从而限制了及时对事件作出反应的能力。此外，与特派团和政府所拥有的资源和能力相比，任务规模之大造成了持续的挑战。

78. 2012年9月27日与苏丹达成的《合作协定》在执行上的拖延对安全局势的影响令人关切。这种僵局导致边境地区的紧张局势和小规模战斗加剧，但僵局终于在3月8日被打破，当日双方商定启动非军事化边境安全区，并建立联合边界核查和监测机制。长时间的僵局表明两国之间缺乏相互信任，这可能逆转最近出现的积极趋势，包括在管理季节性跨境移徙方面出现的积极趋势。随着3月8日协定的签署，必须尽一切努力推动所有《合作协定》、特别是在石油和其他经济问题上的《合作协定》的执行。我希望这一新的协定将迅速取得进展。

79. 石油生产不能尽快恢复，对经济形势的预期影响将是显著的。财政紧缩措施继续对公共服务和投资产生负面影响，从而进一步减少经济增长和就业机会。我敦促政府采取必要的措施，以稳定经济，削减不必要的开支，优先国家的核心职能。我还呼吁各捐助方在这一关键阶段加强对支持南苏丹的承诺。

80. 全国选举委员会的成功建立令我感到鼓舞，这是为2015年具有里程碑意义的选举所作准备工作的重要一步。我意识到政府采取了持续的紧缩措施，但仍鼓励政府确保委员会的供资和业务需求得到满足，使其能够履行其职责。我将在与政府协商后，在下一份报告中就联合国大家庭可以为2015年选举筹备工作提供的支持提出建议。

81. 国家宪法审议委员会需要在履行其职责方面取得更切实的进展，并参与公民教育、外联和公共协商。我欢迎将委员会的任务期限延至2014年12月31号，以使委员会开展必要的全民协商和外联，确保在进行广泛全国协商后，使永久宪法考虑到并反映南苏丹社会各阶层的意见。

82. 我深为关切的是，南苏丹最为动荡的地区最近几个月所报告的严重侵犯人权的行为。这些是特别令人担忧的事态发展，并会令人严重关切在苏丹人民解放军

行动期间平民面临的危险。对法外处决，如对 12 月在皮博尔县 Gumuruk 的 Lotho 村发生的法外处决的指控特别令人关切。必须尽快完成政府最高层下令对这些案件和其他案件进行的调查，并追究犯罪人的责任。

83. 我还感到不安的是，对言论自由权利的尊重似乎受到侵蚀。任意逮捕、威胁、监视和恐吓是对言论自由的暗中违反。虽然媒体没有受到系统的限制，并且仍可发表批评意见，但是该国记者面临的危险与日俱增。专栏作家 Isaiah Diing Abraham Chan Awol 的被杀就表明了这种令人担忧的趋势。我敦促南苏丹当局遵循正当程序，确保国民议会目前正在辩论的三个媒体法案保护所有公民表达自己意见的基本权利。

84. 我担心的是，在该国多个地区，南苏丹特派团在履行其人权监测、调查和报告任务方面遇到了障碍，而安全情况也妨碍了对其他案件的调查。继去年 10 月一名高级人权干事被驱逐之后发生的对两名人权干事拘留和审讯数小时的事件，令人发指。另外，必须消除阻碍救援行动的官僚主义障碍以及非政府组织和联合国各机构在与职能部委合作向公众提供急需服务时受到的威胁。

85. 我欢迎全国复员方案委员会理事会的设立。但是，我关切的是，政府为该方案供资和维持待复员部队人员薪金的能力将在南苏丹经济紧缩措施下受到限制。我还敦促捐助方支持政府执行解除武装、复员和重返社会。

86. 12 月 21 日，南苏丹特派团不幸和令人痛惜的直升机被击落事件使联合国在南苏丹的行动受到损害。任何攻击联合国人员和资产的行为都是不可接受的，但这一事件是国家安全部队实施的，尤其应受到谴责。我呼吁该国政府在南苏丹特派团执行任务过程中给予充分合作，特别是确保联合国人员以及相关人员在领土上的安全、安保和不受限制的行动自由。我强烈敦促该国政府充分和及时完成对该事件的调查并起诉那些对这一罪行负有责任的人。

87. 最后，我要感谢我的特别代表茜尔德·弗拉菲尤·约翰逊以及在南苏丹特派团工作的文职、军事和警察人员，感谢他们对南苏丹巩固和平事业所作的奉献。此外，我对联合国国家工作队及其合作伙伴开展的促进南苏丹发展和稳定的工作表示感谢，我还要感谢向南苏丹特派团派遣部队和警察的会员国。