



安全理事会

Distr.: General
27 February 2013
Chinese
Original: English

秘书长关于 2012 年 10 月 30 日至 2013 年 2 月 28 日期间安全理事会第 1701 (2006) 号决议执行情况的报告

一. 引言

1. 本报告全面评估了自 2012 年 11 月 14 日我的上一次报告 (S/2012/837) 以来安全理事会第 1701 (2006) 号决议的执行情况。
2. 在阿拉伯叙利亚共和国局势的背景下，以色列和黎巴嫩之间停止敌对行动的状况继续得以保持，利塔尼河以南和“蓝线”一带的局势总体保持稳定。各方虽在根据第 1701 (2006) 号决议规定落实各自有待履行的义务方面没有实质性进展，但却维持了对决议的承诺。在本报告所述期间，双方都试图通过联合国驻黎巴嫩临时部队 (联黎部队) 向另一方相信，不希望看到敌对行动再次发生，并在某些情况下寻求进一步发展与联黎部队的安全和联络安排。
3. 不过，在 2012 年 11 月 14 日至 21 日加沙地带和以色列南部发生冲突之际，身份不明的武装团体曾两次试图从黎巴嫩向以色列北部发射火箭弹。联黎部队和黎巴嫩武装部队对敌对行动的爆发作出反应，加强了在联黎部队行动区协调开展的活动。
4. 2013 年 1 月 18 日，黎巴嫩总统米歇尔·苏莱曼访问了设于纳古拉的联黎部队总部，以表示对联黎部队工作的感谢，并强调了黎巴嫩武装部队与联黎部队之间在执行第 1701 (2006) 号决议方面的伙伴关系。
5. 在本报告所述期间，跨黎巴嫩-叙利亚边境的暴力事件继续出现，但伤亡人数大幅减少。至少有三名黎巴嫩公民被从阿拉伯叙利亚共和国境内发射的子弹杀害，其中包括一名儿童，而阿拉伯叙利亚共和国政府部队要对造成重大破坏的进一步跨境炮击事件负责。据黎巴嫩武装部队称，以阿拉伯叙利亚共和国为目的地的武器走私仍在继续。据报，从黎巴嫩越境进入阿拉伯叙利亚共和国的一个战斗人员团体的若干成员在叙利亚 Tal Kalakh 镇附近被阿拉伯叙利亚共和国政府部



队杀害。叙利亚当局已归还了 10 具遗体供在黎巴嫩安葬。2012 年 5 月 22 日在阿拉伯叙利亚共和国遭绑架的朝圣者中，仍有九人被羁押。

6. 发生在 Tal Kalakh 的事件在黎波里引发了 Bab al Tabbaneh 的逊尼派社群与附近 Jabel Mohsen 的阿拉维社区之间的新一轮交火。交火从 12 月 4 日持续到 10 日，造成 17 人死亡，40 余人受伤。这是自 2012 年初以来在黎波里爆发的第六次暴力事件。2 月 4 日，黎巴嫩一家法院对叙利亚国家安全局局长 Ali Mamlouk 将军发出了逮捕令，事由涉及先前我曾报告过的对 Michel Samaha 案的调查。2 月 20 日，一名法官对该案三名犯罪嫌疑人提出起诉。

7. 在 2012 年 10 月 19 日维萨姆·哈桑准将遭暗杀后的一段时间里，黎巴嫩总统牵头与黎巴嫩所有各方进行了协商。对暗杀事件的调查仍在继续，但尚未查明凶手的身份。“3 月 14 日力量”成员继续抵制政府和全国对话，而全国对话在本报告所述期间没有开会。议会选举的筹备工作在继续进行，却由于在一项可能的新选举法方面存在分歧而蒙上阴影；选举定于 6 月举行。

8. 黎巴嫩境内叙利亚难民数量继续大幅度上升。联合国难民事务高级专员公署的报告称，截至 2 月 25 日，黎巴嫩境内有超过 305 000 名叙利亚难民在接受援助，这是我上次报告所援引数字的两倍多，也是阿拉伯叙利亚共和国所有邻国中人数最多的一个。此外，还有约 31 500 名巴勒斯坦难民流离失所，从叙利亚进入黎巴嫩。我在 1 月 30 日在科威特城为叙利亚召开的国际人道主义认捐会议间隙与总统的会晤中和在 1 月 25 日于瑞士达沃斯举行的世界经济论坛会议间隙与纳吉布·米卡提总理的会晤中，均讨论了黎巴嫩在应对难民流入的挑战方面的努力和需求。

二. 第 1701 (2006) 号决议的执行情况

A. 部队行动区的局势

9. 本报告所述期间，部队行动区局势总体保持稳定。“蓝线”一带基本平静，各方与联黎部队密切合作，以加强联络和协调安排。不过，的确发生了一些有可能引发严重升级的事件。

10. 11 月 14 日在加沙地带和以色列南部爆发的冲突使“蓝线”一带紧张程度大幅度升高。联黎部队和黎巴嫩武装部队立即采取行动，增加了巡逻活动，并把重点放在防止该地区发生任何敌对活动。11 月 19 日，黎巴嫩武装部队通知联黎部队说，在 Mazraat Islamiye 和 Darjhat (东区) 之间地带发现并拆除了准备从一个简易发射台上发射的两枚 107 毫米火箭弹。11 月 21 日，联黎部队听到其行动区东区内有爆炸声，此后不久从黎巴嫩武装部队和以色列国防军两方面都收到情报说，从联黎部队行动区外位于利塔尼河以北的 Al Mansurah 附近朝以色列发射的两枚火箭弹落在了“蓝线”以北不远的黎巴嫩境内萨尔达附近。黎巴嫩武装部队

第二天找到了该发射地点，并在那里发现了未能发射的第三枚火箭弹。迄今为止，弹着点尚未找到。联黎部队和黎巴嫩武装部队目前正在对这些事件进行调查。

11. 12月17日，“蓝线”以北约两公里的泰尔哈尔法附近(西区)发生了一起爆炸。地方当局对联黎部队说，这次爆炸与控制销毁一枚集束炸弹有关。奉派前往寻找爆炸地点并对爆炸进行调查的联黎部队和黎巴嫩武装部队巡逻队受到停在路上的大量车辆阻碍，一时未能抵达被怀疑的地点。联黎部队得以在爆炸发生后两小时内达到现场。联黎部队调查小组观察到，现场地面最近被用新土填平，并明显留有推土机履带的痕迹。联黎部队已请求黎巴嫩武装部队准许对现场进行开挖并提供更多信息。联黎部队的调查仍在进行中。

12. 在本报告所述期间，以色列国防军几乎每天继续侵犯黎巴嫩领空，用无人驾驶飞行器和固定翼飞机(包括喷气战斗机)飞越黎巴嫩领土和黎巴嫩领水。仅在1月29日，就有多架喷气战斗机约34次进行空中侵犯。11月28日，至少有六架以色列攻击直升机进入黎巴嫩领空，并在提尔一带低空飞行。这种行动非常可能导致严重的安全事件，并危及在该地区正常行动的联黎部队直升机。联黎部队就所有空中侵犯行为向以色列国防军提出了抗议，并呼吁以色列当局立即停止这些行为。黎巴嫩政府也抗议了这些侵犯行为，而以色列政府则继续坚称这种飞越是必要的安全措施。

13. 以色列国防军继续占领着盖杰尔村的北部和“蓝线”以北的一个毗邻地区，从而违反了第1701(2006)号决议。联黎部队目前仍在等待以色列对安全安排作出答复，以便根据2011年6月25日向双方提出的建议，促成以色列国防军从该地区撤出。黎巴嫩武装部队已在2011年7月19日表示同意。以色列国防军表示，该建议需要获得政府批准。在以色列政府作出回应之前，联黎部队正与有关各方进行双边协商，以便让当地黎巴嫩民众安全使用紧靠被占领区北部的SD1号公路。在其他安全关切中，以色列国防军继续对从黎巴嫩向以色列走私的活动表示关切，据称这些走私活动是通过盖杰尔进行的。现在的总体目标仍是以色列国防军完全撤出盖杰尔北部和“蓝线”以北毗邻地区。

14. 在本报告所述期间，发生了一些黎巴嫩牧羊人和农民地面侵犯“蓝线”的行为，主要是在沙巴阿农场地区以及Blida和Meiss El Jebel附近。虽然其中一些侵犯行为是无意的，但另一些侵犯行为是声称在“蓝线”以南拥有土地的平民所为。10月28日，一些平民在沙巴阿农场地区、Bastarra附近侵犯“蓝线”约30米，并开始绕着一些橄榄树架设围栏。联黎部队和黎巴嫩武装部队随后证实，围栏位于“蓝线”以南，而且联黎部队于12月21日拆除了围栏。1月24日，一名黎巴嫩议会议员在包括一些记者在内的约18名平民陪同下，在同一地区侵犯“蓝线”约15米并向媒体发表谈话。联黎部队就这些事件向黎巴嫩武装部队提出了抗议。10月31日，以色列国防军逮捕了被指称在沙巴阿农场另一部分侵犯了“蓝线”的一名牧羊人，并于次日将他交还。联黎部队向有关各方通报了对此

事件的调查结果，以在报告定稿前征求它们的评论意见。联黎部队呼吁双方在发生侵权行为时不要采取单方面行动，而是应当利用联黎部队的联络和协调安排。

15. 联黎部队和黎巴嫩武装部队继续每日协调开展业务活动，包括共同驻守检查站、协调巡逻以及开展陆地和海上联合训练。联黎部队平均每月开展近 10 000 次活动，其中包括约 1 100 次与黎巴嫩武装部队密切协调的行动。联黎部队和黎巴嫩武装部队继续联合开展反火箭弹发射行动，而且在 2012 年 11 月加沙冲突期间和之后还增加了这种行动，月均约有 400 次行动。联黎部队方面继续为利塔尼河沿岸七个共同驻守检查站配备人员，并在其行动区进行定期直升机巡逻。

16. 黎巴嫩武装部队由于在本国全境承担多项安全责任，故在行动区保持了与上一期间相同的部署水平，由约两个旅和两个营组成，此外还有一些辅助人员。由于缺乏能力，包括军营和装备的短缺，武装部队在与联黎部队共同承担黎巴嫩南部新任务时面临着挑战。为努力帮助黎巴嫩武装部队加强其能力，联黎部队除其他外向部署在行动区内的各部队捐赠了发电机、零配件和燃料箱。

17. 在本报告所述期间，联黎部队在其行动区内基本上享有充分的行动自由。但也发生了一些当地平民挑战这种自由的事件。11 月 29 日，联黎部队一支巡逻队不经意接近了一个清真女寺，此后在 Rshaf(西区)被一群平民挡住。在联黎部队人员拒绝下车后，这些平民变得具有攻击性并对车辆外部造成了昂贵的损坏。在 Ayta ash-Sha'b，联黎部队巡逻队于 10 月 31 日、12 月 12 日和 1 月 6 日在三个不同场合受到平民车辆的封堵，联黎部队人员的一批联合国及个人装备和物品被抢走。在第三个场合，联黎部队人员和一批到访的外国记者被当地平民困住一个小时才获准离开。2 月 9 日，联黎部队一支扫雷队在 Blida(东区)附近受到一群平民阻拦。这些平民在与一名维和人员扭打后抢走一台相机。另一起事件涉及一名平民用猎枪指着一部联黎部队车辆，企图对联黎部队人员进行抢劫。

18. 在大多数情况下，黎巴嫩武装部队人员都迅速赶到现场，并在平息事件方面发挥了重要作用。他们找回了一些被夺走的装备并将其归还联黎部队，并逮捕了那名企图持枪抢劫联黎部队巡逻队的平民。

19. 在 1 月 26 日的另一起事件中，运载联黎部队文职人员从贝鲁特前往行动区的一支后勤车队错误地偏离了指定路线，在试图掉头时，在行动区以外的 Mazraat el Aarqoub 附近被一伙配备阻击步枪的人拦下。这些武装人员短时间扣押了车队，对所有联黎部队人员进行了搜身，并拿走了一些电子设备，然后陪同车队驶回指定路线。

20. 联黎部队就所有这些事件向黎巴嫩武装部队提出了抗议，并向黎巴嫩当局强调指出，他们承担着确保部队行动自由和保障其人员安全和安保的主要责任。在本报告所述期间，联黎部队继续重点提醒黎巴嫩军事司法当局注意对这类事件未完成调查。联黎部队的部队指挥官与黎巴嫩武装部队指挥官 Jean Kahwaji 将军

和黎巴嫩其他高级安全官员讨论了这一事项。他还向地方当局、军方代表、安全和海关部门官员以及当地议会议员阐述了联黎部队拥有充分行动自由和当地社区支持的重要性。他的所有对话者都强调说他们坚决支持联黎部队，苏莱曼总统在访问联黎部队期间也强调了这一点。联黎部队和黎巴嫩武装部队目前正在联合制定一项外联举措，向当地民众进一步解释部队的任务规定和行动方式。

21. 尽管发生了这些孤立事件，当地民众对联黎部队仍然抱有积极正面的态度。联黎部队通过与当地社区定期联络，帮助解决有可能在行动区内触发紧张局势的各种问题。例如，联黎部队积极促进和协助在“蓝线”附近的 Blida(东区)建造了一个储水罐。联黎部队继续提供医疗、牙科、兽医和教育援助等社会服务，并且实施了速效项目，将此作为其在当地民众中开展信心建设活动的一部分。联黎部队还与广大的民间行为体协调，规划和组织共同的外联活动，包括与当地农业合作社举办的两次贸易展销会以及在以和平、性别平等与安全、儿童和残疾人为主题的国际日举行各种活动。

22. 联黎部队继续协助黎巴嫩武装部队采取步骤，在“蓝线”与利塔尼河之间建立一个除黎巴嫩政府和联黎部队外没有任何其他武装人员、军用资产和武器的地区。这仍是一个长期目标。上述火箭弹事件表明，武器和准备使用这些武器的敌对武装分子仍然存在，包括在联黎部队行动区内。

23. 以色列政府继续指控真主党一直在黎巴嫩南部人口稠密地区内设立军事阵地和军事单位，而且未经许可的武器也在被运入黎巴嫩，包括运入联黎部队行动区。正如我以前报告所述，联黎部队一如既往，决心在收到关于行动区内存在非法武装人员或武器的具体情报时，与黎巴嫩武装部队合作，以其任务授权提供的一切手段并在其交战规则允许的最大范围内采取行动。不过，联黎部队并未在南部积极主动地搜查武器。联黎部队在接获警示后，会协同黎巴嫩武装部队对有关地点进行视察。根据其任务规定，除非有可信证据表明出现了违反了第 1701(2006)号决议的行为，包括存在从当地地点发起敌对活动的迫在眉睫威胁，否则，联黎部队不得进入私宅。

24. 在本报告所述期间，联黎部队在其行动区内若干次观察到一些未经许可的武装人员和武器，即违反第 1701(2006)号决议的情况。如上文所述，发生了两起火箭弹事件和泰尔哈尔法附近的一次爆炸。联黎部队无法确定本报告所述期间在行动区内发现的火箭弹到底是被偷运进入还是本已存在于行动区内。迄今为止，联黎部队既没有获得也未发现任何未经许可向联黎部队行动区运送武器的证据。黎巴嫩武装部队指挥部继续表示，它将采取立即行动制止违反第 1701(2006)号决议和政府有关决定的任何非法活动。一些从 2006 年战争或之前留下的未爆弹药被平民、黎巴嫩武装部队和联黎部队人员发现。还有一次发现了一个内有 8 枚手榴弹的破损箱子，上面写有希伯来文。在所有情况下，黎巴嫩军事专家都销毁了这些弹药。

25. 联黎部队观察到一些平民携带狩猎武器和开展狩猎活动。在数个场合，黎巴嫩武装部队扣留了狩猎者并没收了他们的武器。在其他一些情况下，狩猎者在被联黎部队或黎巴嫩武装部队巡逻队发现后迅速离开了现场。11月24日，黎巴嫩武装部队发表媒体声明，重申禁止狩猎，尤其是在联黎部队行动区内。

26. 联黎部队海事工作队继续执行在其海上行动区内开展海上拦截行动和对黎巴嫩海军人员进行培训的双重任务。自我上次报告以来，黎巴嫩海军和海关人员对307艘船只进行了检查，以核实船上没有未经许可的武器或相关物资。海事工作队和黎巴嫩海军部队举办了13次陆上讲习班，举行了20次海上训练演习。黎巴嫩海军人员继续发展其能力，进行了八次海上拦截行动在职训练演习。由于黎巴嫩海军缺少能在恶劣天气条件下适航的舰船，联合活动受到了一定的限制。

27. 浮标线一带发生了一些事件。联黎部队观察到以色列海军部队沿浮标线10次投掷深水炸弹、发射3枚照明弹和10次鸣枪警告，据称这是为了阻吓浮标线附近的黎巴嫩渔船。浮标线为以色列政府单方面设置，未获黎巴嫩政府承认，因此，联黎部队没有监测该浮标线的任务。

B. 安全与联络安排

28. 联黎部队与各方的联络和协调安排继续顺利运作。各方多次试图进一步发展与联黎部队的安全和联络安排。

29. 联黎部队与黎巴嫩武装部队的日常互动和联络活动继续保持了既往的级别和实效。联黎部队还与以色列国防军保持有效的联络与协调，但在设立特拉维夫联络处方面没有任何进展。

30. 三方论坛仍是处理与执行安全理事会第1701(2006)号决议有关的安全和军事行动问题的关键机制。除用以讨论各方之间发生的违规行为和事件外，三方论坛还是一个建立信任机制。它提供了一个平台，联黎部队可以借此促进黎巴嫩武装部队与以色列国防军作出务实安排和在实地对局部问题达成谅解，从而消除可能的磨擦点，化解潜在热点的紧张局势，稳定局势，建立信任。

31. 例如，在三方论坛协商之后，联黎部队清除了阻挡水流经“蓝线”附近涵洞的废弃物，恢复了水流，防止靠近Kafr Kila（东区）的当地农田遭到水淹。联黎部队继续同各方合作制定一个更可持续的解决办法，防止该地区未来发生水淹。如前次报告所示，联黎部队还在探讨如何缓解巴斯塔拉紧张局势（当地农民在“蓝线”以南种植橄榄树）；并在哈斯巴尼/瓦扎尼河沿岸建立信任（地方企业家在沿“蓝线”黎巴嫩一侧河岸建立了一系列旅游胜地）。

32. 明显标出“蓝线”的工作继续取得稳步进展。截至2月13日，各方商定了总共473个标识点中的257个。联黎部队清理了通往234个标识点的通道，测量了其中的201个标识点。双方建造了约163个“蓝线”标记，核对了145个。按

照战略审查的建议，联黎部队开始与各方进行探索性双边讨论，解决被认为有争议或有问题的“蓝线”各点。联黎部队还在以色列国防军和黎巴嫩武装部队的同意下，开始翻修以前建造的“蓝线”标记。

33. 如我上次报告所述，在以色列国防军和黎巴嫩武装部队表示有兴趣与联黎部队探讨如何解决海上安全问题后，联黎部队开始与双方初步双边磋商，以确定其各自的立场，并找到潜在共同点。在这些初步讨论的基础上，联黎部队还着手制定切实可行的海上安全安排的建议草案，并计划与双方分享这些草案，征求他们的意见。

34. 根据战略审查确定的优先事项，联黎部队继续与黎巴嫩武装部队密切合作，通过战略对话机制提高能力。战略对话仍然是黎巴嫩武装部队总体能力发展计划的一个单独的有机组成部分。联黎部队与联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处密切协调，继续探讨是否可能在联黎部队、黎巴嫩武装部队、黎巴嫩政府和国际捐助方(包括部队派遣国和其他会员国)之间建立一个协调机制，确保采取全面做法，向战略对话机制提供支助。

C. 解除武装团体的武装

35. 第 1701(2006)号决议呼吁全面执行《塔伊夫协定》以及第 1559(2004)号和第 1680(2006)号决议的相关规定，这些规定要求解除黎巴嫩境内所有武装团体的武装，这样就不会存在未经黎巴嫩政府许可的任何武器以及除黎巴嫩政府外的任何其他权力机构。

36. 真主党和不受黎巴嫩国家控制的其他团体违反第 1559(2004)号、第 1680(2006)号和第 1701(2006)号决议的规定，继续保有武器，使限制了国家对本国领土行使完全主权和权力的能力。真主党继续公开承认，该党保持了独立于黎巴嫩国家之外的庞大军事力量，并声称其武装是对可能来自以色列的侵略的一种威慑。

37. 12 月 4 日至 10 日发生在的黎波里的另一轮暴力以及本报告所述期间发生的其他涉及武器的暴力事件再次表明，不受国家控制的武器扩散构成威胁。这是 2012 年发生在的黎波里的第六轮暴力，暴力行为之爆烈和所使用武器的口径之大，均标志着事态升级达到令人担忧的程度。高级国防委员会在 12 月 9 日通过一项新的安全计划后，黎巴嫩武装部队在受影响居民区和该市战略要地部署重兵，恢复了平静。此后局势大体保持平静，但 1 月 18 日发生一起涉及青年部部长 Faisal Karameh 的车队的事件，造成五人受伤。

38. 黎巴嫩武装部队继续按需要在其他地方部署人员，以缓和政治紧张局势，压制暴力，对暴力行为责任人采取行动。11 月 12 日，黎巴嫩武装部队为遏制在 Sidon 发生的暴力进行了部署，此前真主党支持者和 Sheikh Ahmad el Assir 追随者之间的冲突至少造成 3 人死亡，4 人受伤。黎巴嫩武装部队在维护法律和秩序工作

中遭受伤亡和损失；2月1日，两名黎巴嫩士兵在阿尔萨勒突袭逮捕一名被通缉好战分子时丧生。这次攻击受到普遍谴责，逮捕犯罪人的工作还在继续。

39. 总统仍然坚定地致力于恢复2012年9月20日以来中断的全国对话。当时，总统提交了一份文件，阐述了一项全面国家防务战略的初步愿景。该战略的核心是黎巴嫩武装部队拥有使用武力的专属权利原则以及属于真主党武器的控制和使用框架和机制。“3月14日力量”领导人自维萨姆·哈桑准将在10月19日遇刺以来拒绝参加会议。

40. 拆除解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部和“法塔赫起义”组织维持的军事基地的工作没有取得进展。2006年，全国对话决定应拆除这些基地，联合国一再支持这一呼吁。这些基地的存在继续损害黎巴嫩主权，妨碍该国有效监测和控制黎巴嫩-叙利亚边界部分地区的能力。

41. 在Ein el-Hillweh巴勒斯坦难民营，阿拉伯叙利亚共和国拥护政权的团体和反对派团体之间的紧张局势在1月23日加剧，2月18日和19日再次加剧。冲突是相对有限的，难民营巴勒斯坦安全委员会控制了局面。除此之外，巴勒斯坦难民营的局势基本保持平静。1月22日，黎巴嫩政府承诺为黎巴嫩-巴勒斯坦对话委员会提供三年资金。

D. 武器禁运和边境管制

42. 安全理事会第1701(2006)号决议决定，各国应防止其国民，或防止从其境内，或防止使用悬挂其国旗的船只或飞机向黎巴嫩境内的任何实体或个人出售或供应武器和有关物资。该决议还呼吁黎巴嫩政府保障其边境和其他入境点的安全，以防止武器或有关物资未经其许可进入黎巴嫩。

43. 以色列政府代表一直指称，存在跨越黎巴嫩-叙利亚边境不断向真主党运送大量武器的情况。联合国认真对待这些指控，但无法对其进行独立核实。继以色列2013年1月选举后，以色列政府官员公开表示，阿拉伯叙利亚共和国政府企图向真主党转让先进武器系统、甚至可能是非常规武器。这些部长警告说，这类武器转让将构成严重威胁，以色列将采取行动防止其发生。真主党的高级代表坚称，他们无意获得化学武器。

44. 叙利亚常驻代表在2013年1月31日的信(A/67/721-S/2013/70)中报告称，1月30日，以色列飞机侵犯叙利亚领空，对大马士革附近的一个科学研究中心进行轰炸。有媒体报道断言，这架飞机的打击目标是一个从阿拉伯叙利亚共和国前往黎巴嫩的车队，但他拒绝接受这些报道的说法。联合国并没有掌握这些事件的详情，也无法独立核实情况，但我严重关切地注意到所报道的事件，并呼吁有关各方在该区域防止发生紧张局势或紧张局势升级，并严格遵守国际法，特别是维护该区域所有国家的领土完整和主权。

45. 黎巴嫩武装部队继续努力打击从黎巴嫩向阿拉伯叙利亚共和国走私的行为。跨界射击经常发生。叙利亚武装部队用小武器和重武器向黎巴嫩射击，至少有三次交火是从黎巴嫩领土上发起的。12月25日，一名黎巴嫩儿童被边界外向黎巴嫩发射的小武器枪弹打死。2月23日和24日，至少有两名黎巴嫩男子死于从阿拉伯叙利亚共和国发射的枪弹，黎巴嫩总统因此提出抗议，要求停止对黎巴嫩的枪击和炮击，并强调需要继续致力于黎巴嫩采取的中立政策。武器和战斗人员跨越黎巴嫩-叙利亚边界的活动还在继续。11月1日，在一辆汽车企图在阿尔萨勒镇附近非法进入黎巴嫩后发生的火并中，一名叙利亚国民被打死，数名黎巴嫩安全人员受伤。据称，11月30日，由13名黎巴嫩人、3名叙利亚人和1名巴勒斯坦战士组成的一伙战斗员据报从黎巴嫩进入阿拉伯叙利亚共和国后，在Talkalakh被叙利亚政权部队打死。2月17日，有报告称在Beqa'a山谷北部发生激烈的跨界射击，这与附近阿拉伯叙利亚共和国的村庄的交战有关。另有报道称，真主党战斗员显然在阿拉伯叙利亚共和国境内当时和此前的战斗中丧生。

46. 武装团体和武器跨越黎巴嫩-叙利亚边界的活动和反复发生的跨界事件再次表明，黎巴嫩安全部队有必要掌握更多管理和控制边界的手段。捐助方宣布在这方面为黎巴嫩当局更多援助，其中一些援助专门用于为加强和整合黎巴嫩安全部队所有相关分支的边界管理所作的持续长期努力。黎巴嫩武装部队继续制订耗资16亿美元的增强实力和能力计划。这项计划已提交政府高层，预期很快向捐助方正式提出。它期待国家和国际社会提供资金来满足迫切需要。

47. 在本报告所述期间，包括12月在大马士革周边的激烈战斗后，黎巴嫩境内的叙利亚难民人口大幅上升。在黎巴嫩境内正式接受援助的305 000名难民中，约有78%是妇女和儿童。利塔尼河以南的难民人数明显增加，该地区约有4 200名已登记难民。联合国难民事务高级专员公署正在计划今后几周在提尔开设一个登记处。在所有地区，冬季气候条件使住房成为一个优先事项，我上一次报告中提到的现有援助短缺情况更加严峻。

48. 12月3日，黎巴嫩政府公布了一项解决叙利亚难民需要的计划，抵制关闭边界阻止叙利亚难民进一步涌入的呼吁。同月，联合国提交了经修订的区域计划，其中载有为黎巴嫩提供2.67亿美元的呼吁。我1月30日在科威特城主持了为叙利亚召开的人道主义认捐国际会议。捐助者在会上认捐了超过15亿美元，以支持黎巴嫩等邻国境内的叙利亚难民，以及那些因阿拉伯叙利亚共和国境内冲突而流离失所的人。在黎巴嫩，联合国人道主义人员在实地迅速增多，为加快登记加紧努力。

49. 巴勒斯坦难民在其位于阿拉伯叙利亚共和国的营地遭受攻击后，继续在黎巴嫩境内的巴勒斯坦难民营寻求庇护。12月17日至20日，以及在巴勒斯坦人居住的大马士革耶尔穆克区发生激烈战斗之后，大量巴勒斯坦人涌入黎巴嫩。截至2月25日，约有31 500名来自阿拉伯叙利亚共和国的巴勒斯坦人向驻黎巴嫩近东救济工程处(近东救济工程处)求助，其中包括5 200名来自阿拉伯叙利亚共和国

的巴勒斯坦难民，他们最近抵达利塔尼河以南。近东救济工程处努力与非政府组织合作提供援助。

E. 地雷和集束炸弹

50. 黎巴嫩地雷行动中心是黎巴嫩武装部队的一个单位，也是黎巴嫩排雷行动的国家主管机构，负责管理所有人道主义扫雷和地雷行动数据。联合国地雷行动支助小组是一个联合国地雷行动处实施的一个方案，目的是通过向特遣队员提供培训，支持联黎部队在“蓝线”沿线的排雷活动，并且开展验证和质量保证监测。目前在联黎部队行动区部署了 8 个军事手工扫雷组，3 个军用爆炸物处置和 1 个军事机械排雷组。在本报告所述期间清除了 809.94 平方米通向“蓝线”各点的道路。此外还发现 10 枚杀伤人员地雷和 1 个未爆弹药，清除了两个“蓝线”点的地雷，并在两个“蓝线”点开始扫雷工作。与此同时，联合国地雷行动处继续为联黎部队军事人员和文职人员提供培训，对作业地点进行视察，并开展示范活动。

F. 划定边界

51. 根据安全理事会第 1680(2006) 号和第 1701(2006) 号决议的呼吁划定和标定叙利亚-黎巴嫩边界的工作依然没有取得任何进展，包括在存在不确定性或争议的地区。叙利亚危机引发的跨界暴力再次突出表明，必须在切实可行的情况下尽快划定和标定边界。

52. 在沙巴阿农场问题上也未取得任何进展。阿拉伯叙利亚共和国和以色列均未对我在 2007 年 10 月 30 日关于第 1701(2006) 号决议执行情况的报告(S/2007/641)中提出的该地区临时界定作出回应。

三. 部队的安保和安全

53. 联黎部队和黎巴嫩当局继续密切合作，以确保所有联黎部队人员的安保和安全。作为该国政府所采取措施。联黎部队继续实施减轻风险措施。联黎部队不断审查其安保计划和减轻风险措施，并为工作人员进行安全意识培训。联黎部队总部有形基础设施和设备的更新换代正在继续，以确保部队得到保护。

54. 联黎部队继续关注黎巴嫩军事法庭对涉及严重袭击、实际或计划袭击联黎部队维和人员案件的嫌疑人的诉讼，最近一次事件发生在 2011 年。由于程序原因，就 2012 年 10 月对 2008 年企图袭击联黎部队案件所作判决举行的上诉法院听证推迟到 2013 年 7 月。

四. 部署部队

55. 截至 2013 年 2 月 13 日，联黎部队的总兵力为 10 826 人，包括 383 名妇女。文职部分包括 337 名国际文职工作人员和 655 名本国文职工作人员，其中妇女分

别为 101 人和 164 人。联黎部队还得到联合国停战监督组织黎巴嫩观察员小组的 51 名军事观察员的协助，其中一人是妇女。

56. 自我上次报告以来，西班牙将向联黎部队派遣部队的人数减少到 701 人，减幅约为 25%，并宣布在 2013 年 5 月前进一步减员。同时，塞尔维亚根据与西班牙签订的一项双边协定，在西班牙营内部署了一个步兵排。印度尼西亚根据最近军事能力研究报告提出的建议，合理精简一些联黎部队单位的规模，将其部署兵力从 1 446 人减少到 1 188 人。

57. 海事工作队目前的组成为 7 艘舰船(包括 3 艘护卫舰、1 艘轻型护卫舰、3 艘巡逻快艇)和两架直升机。新的巴西旗舰于 2013 年 1 月 13 日抵达。联黎部队正在等待一艘新的印度尼西亚舰船预期在 4 月抵达。这样，工作队的舰船总数将恢复到规定的 8 艘。

五. 意见

58. 我欣见联黎部队行动区和”蓝线”沿线一带继续保持平静。我赞扬各方在阿拉伯叙利亚共和国危机发生之际维持该地区的稳定，并表示坚定致力于维护停止敌对行动。然而，发生了几起有可能引发严重事态升级的事件。我敦促双方继续与联黎部队合作，维持目前的平静，尽量减少和制止违规行为，寻找实际可行的局部解决办法，通过加强彼此之间的联络和协调安排，在已有成就的基础上更进一步。

59. 我仍然感到关切的是，在按照第 1701(2006)号决议的设想实现永久停火和提出长期解决方案方面依然缺乏进展。根据充分执行该决议的要求，我希望双方摆脱当前脆弱的停止敌对行动状况，并且认为，努力实现永久停火和提出解决冲突的长期办法符合双方的共同利益。我鼓励有关各方对这一目标再次作出承诺，并为此与我的特别协调员和联黎部队合作，找到前进的道路。

60. 决议规定的主要承诺仍然没有履行，双方必须采取行动。我感到关切的是，联黎部队行动区仍然存在未经许可的武器，这违反了决议规定，而在本报告所述期间发生的从行动区发射火箭的企图都证明了这一点。本报告所述期间在 Tayr Harfa 附近发生的爆炸同样令人关切。黎巴嫩当局对确保该地区没有任何未经许可的武装人员、资产和武器负有主要责任。在这方面，我还呼吁双方对联黎部队的调查提供充分配合，在接触人员、进入各地点以及查阅各自所掌握的相关资料方面提供便利，从而帮助查明事件和违规行为的真相。

61. 我依然感到关切的是，以色列几乎每天继续侵犯黎巴嫩领空。在本报告所述期间，利用喷气式战斗机和武装直升机进行低空飞行的做法尤其令人关注。我再次呼吁以色列政府停止一切飞越黎巴嫩领土和领水的行为。以色列国防军继续占

领盖杰尔村北部和“蓝线”以北的毗邻地区，也继续违反了第 1701 (2006) 号决议。以色列有义务按照第 1701 (2006) 号决议的规定，从该地区撤出其武装部队。

62. 阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突继续对黎巴嫩的安全和稳定构成严重挑战。划定和标定黎巴嫩-叙利亚边界的工作缺乏进展绝非是严重并且一再侵犯黎巴嫩领土完整的理由，这些侵犯行为还造成了伤亡和重大财产损失。我呼吁阿拉伯叙利亚共和国政府根据安全理事会第 1559 (2004) 号、第 1680 (2006) 号和 1701 (2006) 号决议的规定，停止一切侵犯边界行为，并尊重黎巴嫩的主权和领土完整。

63. 某些黎巴嫩分子据称参与了阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突，这有悖于黎巴嫩的脱离关系政策。我严重关切地注意到关于黎巴嫩国民介入泰勒凯莱赫事件以及在阿拉伯叙利亚共和国境内作战的真主党成员有更多人死亡报道。这种介入、甚至继续进行跨界武器走私，显然给黎巴嫩带来危险。我呼吁黎巴嫩所有政治领导人采取行动，确保黎巴嫩遵守在《巴卜达宣言》中作出的承诺，在外部冲突中保持中立。

64. 我仍然感到关切的是，在维萨姆·哈桑准将于 2012 年 10 月 19 日遭到暗杀之后，政治僵局继续存在。我赞扬总统发挥领导作用，努力尽量化解政治紧张关系，在阿拉伯叙利亚共和国境内冲突旷日持久的情况下确保黎巴嫩继续保持稳定。我感到关切的是，在选举法方面出现的意见分歧给必要的选举筹备工作蒙上阴影。我鼓励黎巴嫩各方努力确保在法律和宪法规定的时限内，在协商一致基础上举行选举。联合国继续向负责筹备选举的人员提供技术支助。我希望，商定安排将包括为提高妇女任职人数采取的措施。我要强调，为了黎巴嫩的稳定和持续政治进步，必须举行自由、公正和具有公信力的选举。

65. 真主党和其他团体在国家控制范围之外保有武器，继续对黎巴嫩主权和稳定构成威胁，并违反了该国根据第 1559 (2004) 号和第 1701 (2006) 号决议承担的义务。我感到遗憾的是，黎巴嫩领导人无法在本报告所述期间在全国对话框的范围内进行会晤，来讨论这一问题和其他问题；我鼓励有关各方响应主席关于尽快恢复对话的呼吁。我仍然认为，只能通过一个由黎巴嫩人主导的政治进程来实现确保在国家控制范围之外没有武器的目的，而这也是政治进程的目标。我还认为，全国对话仍然是实现这一目标的最佳机制。在这方面，我再次呼吁执行全国对话之前作出的决定，特别是关于解除非黎巴嫩团体的武装和拆除解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部和“法塔赫起义”组织军事基地的决定。

66. 我欢迎黎巴嫩安全部队继续努力在全国境内维持稳定。十分重要的是，他们在开展工作时继续得到了各政治派别给予必要的支持，加倍努力消除暴力行为（例如发生在黎波里的暴力行为）一再发生的根源。不断发生的暴力事件突出表明，为了确保切实执行第 1701 (2006) 号决议，黎巴嫩在很大程度上需要采取进一步具体措施，打击在国家权力之外普遍存在武器的现象。我要提醒所有会员国，

它们有义务依照该决议的规定，防止出售或供应所有类型的武器和相关物给黎巴嫩境内没有获得黎巴嫩政府授权的任何单位或者个人。我呼吁黎巴嫩当局根据第1701(2006)号决议关于把黎巴嫩政府的控制范围扩大到黎巴嫩领土全境的要求，对本报告和前几次报告所述暴力行为的参与者追究责任。我还重申安全理事会关于将暗杀维萨姆·哈桑准将行动的实施者、组织者、资助者和支持者以及在2012年暗杀政治人士未遂行动的参与者绳之以法。黎巴嫩政治领导人居然仍然有理由担心自己的生命安全，这是不可接受的。必须采取措施，消除这种担忧。

67. 黎巴嫩境内巴勒斯坦难民营的领导人士展现团结精神，在阿拉伯叙利亚共和国危机的背景下共同努力并与黎巴嫩当局开展合作，以期维持秩序，我谨借此机会对此表示欢迎。我还欢迎黎巴嫩政府决定向黎巴嫩-巴勒斯坦对话委员会再继续提供三年的支持。迫切需要改善黎巴嫩境内巴勒斯坦难民的生活条件，同时又不妨碍在全面和平解决的背景下解决难民问题。另有数千名巴勒斯坦难民流离失所，从阿拉伯叙利亚共和国进入黎巴嫩境内本已极为拥挤的营地，这给当地居民和对近东救济工程处的援助工作造成新的沉重负担。鉴于近东救济工程处的资源受到额外的沉重压力，我强烈敦促会员国进一步支持工程处的工作。

68. 我赞扬黎巴嫩政府和人民接收和协助叙利亚难民，并欢迎该国政府承诺继续开放边界，让那些因阿拉伯叙利亚共和国冲突而流离失所的人在黎巴嫩境内寻求避护。在过去两个报告所述期间，新难民跨越边境进入黎巴嫩的速度明显加快，在该国内造成日益严重的挑战。我吁请国际社会承认黎巴嫩领导人为此发出的呼吁，并提供相应的援助。在为叙利亚召开的高级别国际人道主义认捐会议上认捐的资金应有助于减轻该国政府和人民的负担，我感谢所有那些在会上对呼吁作出慷慨回应的各方。现在应该把迅速交付这些认捐作为优先事项，以便减轻难民的痛苦，让黎巴嫩政府继续有能力应对按照目前速度涌入的更多难民。因此，我敦促该国政府继续作出相应规划。联合国将继续支持黎巴嫩应对这一挑战，直至难民能够返回家园。

69. 我感到关切的是，发生了各种限制联黎部队行动自由的事件以及针对联黎部队人员的侵略性行为。与联黎部队所开展业务活动的总数相比，这些事件的数量微不足道，但是，其中一些事件违反了第1701(2006)号和第1773(2007)号决议，并有可能出现升级并妨碍行动。联黎部队的行动自由是有效执行其任务规定的组成部分，黎巴嫩当局对确保联黎部队能够不受阻碍地为此开展行动负有主要责任。

70. 在本报告所述期间，区域动荡加剧，黎巴嫩境内因此出现政治和教派紧张关系。在此背景下，黎巴嫩武装部队承担了沉重的任务——在该国南部与联黎部队并肩行动；在边界沿线与阿拉伯叙利亚共和国合作；维护国内安全。令人鼓舞的是，针对这些多重挑战，黎巴嫩武装部队在黎巴嫩政府的支持下，第一次努力在战略上优先处理当前的需要，其中包括拟订加强能力的计划。

71. 黎巴嫩武装部队尽管在黎巴嫩全境承担多种安全责任，特别是在紧张局势加剧期间，依然与联黎部队开展了强有力的合作，我对此给予赞扬。我感谢那些继续提供重大援助的国家，并鼓励国际社会对建设武装部队(包括海军)的能力作出进一步承诺。在这方面，联黎部队和黎巴嫩武装部队必须继续侧重战略对话，而且这一进程必须获得所有国内和国际利益攸关方的大力支持。

72. 我欣见在增强黎巴嫩武装部队能力计划方面开展的工作以及为确保该计划体现战略对话的要求和目标所作的努力。我鼓励黎巴嫩政府和国际社会对最后敲定的计划明确表示支持。我还随时准备在黎巴嫩武装部队和黎巴嫩政府寻求推进该计划期间向其提供协助。联合国还将继续与捐助方合作，继续支持黎巴嫩安全机构的工作，改善综合边界管理。

73. 令人遗憾的是，没有依照第 1701(2006)号决议第 10 段的规定在沙巴阿农场地区方面取得进展。我再次呼吁以色列和阿拉伯叙利亚共和国对我在 2007 年 10 月提出的关于沙巴阿农场地区的临时界定(见 S/2007/641)提交各自的答复。

74. 在本报告所述期间，继续对在地中海东部开展石油和天然气勘探的机会给予高度关注，其中包括近海资源开采可能给以色列和黎巴嫩带来的利益。我希望两国能够在划定各自海洋专属经济区方面取得进展，以不会引发紧张局势的方式为各自的资源勘探和开采做好必要的准备。联合国随时准备在双方提出请求时，就这一事项提供协助。

75. 在发生区域事态发展和威胁、特别是阿拉伯叙利亚共和国危机带来的事态发展和威胁的背景下，黎巴嫩人民继续表现出高度的复原力。他们在接收众多逃离冲突的人们方面表现出慷慨大度。目前他们正在准备进行重要选举。稳定局势虽然还十分脆弱，但这在很大程度上归功于第 1701(2006)号决议作出的安排，该决议使得所有这一切成为可能。这些安排还带来了前所未有的平静，自 2006 年以来，这种平静在黎巴嫩和以色列之间的“蓝线”一带一直普遍存在。若要实现长期安全与稳定，就必须结束区域冲突，包括在努力实现公正、持久和全面和平方面取得进展。在当前充满挑战的时期，黎巴嫩和以色列两国政府必须继续对全面执行第 1701(2006)号决议作出承诺和努力。

76. 我要感谢所有向联黎部队派遣部队和提供装备的国家。我还要赞扬联黎部队特派团团长兼部队指挥官、联黎部队的军事人员和文职人员、以及联合国黎巴嫩问题特别协调员及其办公室全体工作人员，他们继续发挥重要作用，在黎巴嫩境内沿“蓝线”一带协助促进稳定局势。