

**Совет Безопасности**

Distr.: General
27 February 2013
Russian
Original: English

**Десятый доклад Генерального секретаря
об Объединенном представительстве Организации
Объединенных Наций по миростроительству
в Сьерра-Леоне**

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюциями 1886 (2009), 1941 (2010), 2005 (2011) и 2065 (2012), в которых Совет просил меня представить доклад о деятельности Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне (ОПООНМСЛ), а также детальные предложения и рекомендуемый график в отношении переходного периода и свертывания деятельности ОПООНМСЛ, а также стратегию выхода после обзора, проведенного межучрежденческой миссией по технической оценке, которую я направил в Сьерра-Леоне. Настоящий доклад охватывает период с 1 сентября 2012 года по 28 февраля 2013 года и включает рекомендации, касающиеся сохраняющихся задач, графика в отношении переходного периода и свертывания деятельности ОПООНМСЛ, а также стратегию выхода.

II. Основные события

2. В течение рассматриваемого периода основным событием стали состоявшиеся 17 ноября 2012 года президентские и парламентские выборы и выборы в местные советы в Сьерра-Леоне. На национальном и международном уровнях эти выборы, которые явились третьими с момента окончания гражданской войны в 2002 году, были расценены как успех для народа Сьерра-Леоне и ее учреждений.

A. Политические события

3. Все основные политические события были связаны с периодом до, в ходе и после проведения национальных выборов. Избирательная кампания проводилась с 17 октября по 15 ноября в соответствии с детальным графиком, подготовленным Национальной избирательной комиссией. Каждой политической партии были выделены конкретные дни для проведения кампании. Политиче-



ские партии получили возможность проводить кампании во всех частях страны, однако в период проведения кампании было зарегистрировано несколько случаев неправомерных действий и незначительные инциденты политической нетерпимости, которые были эффективно пресечены полицией Сьерра-Леоне.

4. На политической арене в стране, как и в прошлом, основными претендентами на выборах были находящаяся в оппозиции Народная партия Сьерра-Леоне (НПСЛ) и правящий Всенародный конгресс (ВК). Другими восемью политическими партиями, участвовавшими в выборах, были: Народное движение за демократические перемены (НДДП), Национальный демократический альянс (НДА), Партия объединенного революционного фронта (ПОРФ), Народная демократическая партия (НДП), Гражданская демократическая партия (ГДП), Партия мира и освобождения (ПМО), Объединенная национальная народная партия (ОННП) и Объединенное демократическое движение (ОДД). Национальный демократический альянс не смог представить кандидата на пост президента, поскольку он не уложился в указанные Национальной избирательной комиссией для всех зарегистрированных партий сроки представления и утверждения выдвижения парламентариев и кандидатов в избирательном списке.

5. Каких-либо серьезных инцидентов в плане политического насилия в день голосования не было, и в целом выборы были проведены в атмосфере спокойствия и в установленном порядке. Показатель участия избирателей составил 87 процентов из 2,6 миллиона избирателей, зарегистрированных в системе биометрической регистрации избирателей. Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), Африканский союз, Содружество, Европейский союз, Центр Картера и организация «Общественный контроль за национальными выборами», представляющая собой коалицию местных организаций гражданского общества, которые наблюдают за проведением выборов и подсчетом голосов, пришли к выводу, что выборы в целом были мирными, заслуживающими доверия и транспарентными, несмотря на некоторые организационные трудности, включая открытие некоторых избирательных участков и доставку избирательных материалов с задержками.

6. 23 ноября Национальная избирательная комиссия объявила, что в ходе президентских выборов президент Эрнест Бай Корума, представляющий правящий Всенародный конгресс, получил почти 59 процентов голосов и что отставной бригадный генерал Юлиус Маада Био, представляющий Народную партию Сьерра-Леоне, получил 37 процентов голосов. Остальные голоса распределились среди других семи кандидатов на пост президента. В соответствии с конституцией 1991 года необходимости в проведении второго тура выборов президента не было, поскольку один из кандидатов, а именно президент Эрнест Бай Корума, получил как минимум 55 процентов голосов. Президент Корума был приведен к присяге 23 ноября. Его инаугурация состоялась 22 февраля 2013 года.

7. Соответственно 26 ноября 2012 года и 10 февраля 2013 года Национальная избирательная комиссия объявила результаты парламентских выборов и выборов в местные советы. Согласно этим результатам, правящий Всенародный конгресс увеличил свое парламентское большинство с 59 до 68 мест, а Народная партия Сьерра-Леоне получила 42 места по сравнению с ранее занимаемыми 43 местами. Результаты по двум местам в парламенте в районах Кайлахун и Кенема Восточного региона Комиссия не объявила в связи с юридиче-

скими проблемами, вызванными тем, что за эти места вели борьбу несколько кандидатов. Правящая партия получила 10 из 19 мест в местные советы страны, а Народная партия Сьерра-Леоне получила 9 мест. 10 февраля 2013 года Комиссия объявила, что Всенародный конгресс выиграл парламентские выборы в «избирательном участке 92» в западном сельском районе, которые были отложены ввиду смерти кандидата от Народного движения за демократические перемены незадолго до выборов в ноябре 2012 года.

8. Сразу же после выборов Народная партия Сьерра-Леоне заявила, что в ходе выборов имели место несколько нарушений, включая отсутствие лиц, подсчитывающих голоса, в некоторых районах Северного региона, который является политическим оплотом Всенародного конгресса; использование заранее заполненных бюллетеней в пользу правящего Всенародного конгресса; и запугивание полицией сторонников Народной партии Сьерра-Леоне. В заявлении, опубликованном 18 ноября, Народная партия Сьерра-Леоне заявила, что с учетом таких нарушений она не согласна с результатами президентских выборов. В течение этого периода мой Исполнительный представитель и партнеры, представляющие международное сообщество, поддерживали тесные контакты с Народной партией Сьерра-Леоне, призывая сохранять спокойствие и подчеркивая важность урегулирования вызывающих обеспокоенность проблем на основе юридических механизмов.

9. 30 ноября Народная партия Сьерра-Леоне подала петицию в Верховный суд Сьерра-Леоне, оспорив порядок проведения президентских выборов Национальной избирательной комиссией. 3 декабря президент Коромы и отставной бригадный генерал Био провели встречу и представили совместное заявление Всенародного конгресса и Народной партии Сьерра-Леоне о том, что избрание президента Эрнеста Бай Коромы более не оспаривается. Народная партия Сьерра-Леоне также призвала правительство освободить своих сторонников, которые были арестованы за нарушения общественного порядка в связи с проведением демонстраций в южной и восточной частях страны после объявления результатов выборов. Народная партия Сьерра-Леоне также отменила ранее принятое ею решение о запрещении участия в работе парламента и местных советов недавно избранных парламентариев и местных советников из ее состава. Вместе с тем в заявлении от 1 января 2013 года и позднее в ряде других случаев Народная партия Сьерра-Леоне заявляла, что она не согласна с результатами президентских выборов.

10. После приведения к присяге президент Коромы начал процесс назначения членов своего нового кабинета, состав которого был впоследствии утвержден парламентом. 16 декабря президент выступил с официальным обращением на первой сессии четвертого парламента и обозначил приоритетные задачи своего правительства, в число которых входят: конституционная реформа, экономическая диверсификация, управление природными ресурсами, развитие человека, международная конкурентоспособность, занятость и трудовые отношения, социальная защита и управление, гендерное равенство, расширение прав и возможностей женщин и занятость молодежи.

В. Технические мероприятия в поддержку выборов

11. Органам по контролю за проведением выборов в Сьерра-Леоне была оказана техническая и финансовая помощь через управляемый Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) Фонд финансирования выборов, при этом взносы выделили Европейский союз, Германия, Ирландия, Япония, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Организация Объединенных Наций. Было завершено создание региональных центров по подсчету голосов и подведению итогов выборов в трех провинциальных штаб-квартирах в городах Бо, Кенема и Макени. Центры добились повышения эффективности подсчета и оперативного объявления о результатах выборов.

12. Национальная избирательная комиссия провела набор и подготовила более 70 000 временных сотрудников по проведению выборов. Она также создала по всей стране более 9440 избирательных участков. В течение отчетного периода при содействии управляемого ПРООН Фонда финансирования выборов был активизирован процесс подготовки на основе транслирования по радио рекламных материалов и театральных представлений. В целях обеспечения расширения участия избирателей в процессе выборов с 6 по 10 сентября Комиссия также распространила регистрационные карточки избирателей. 7 ноября Комиссия уничтожила около 80 000 испорченных регистрационных карточек избирателей в ходе церемонии, на которой присутствовали национальные и международные наблюдатели за процессом выборов.

1. Нарушения в ходе выборов

13. 19 и 20 октября департамент сотрудников по вопросам права в Генеральной прокуратуре и Министерстве юстиции организовали для примерно 200 полицейских и сотрудников пенитенциарных учреждений, а также сотрудников Национальной избирательной комиссии программы подготовки по вопросам нарушений в ходе выборов. На рассмотрении Высокого суда Сьерра-Леоне находилось в общей сложности 94 дела, касающегося двойной регистрации, в результате чего было вынесено 83 обвинительных приговора и 7 оправдательных приговоров. Три дела по-прежнему находятся на рассмотрении, а одно дело было снято с рассмотрения ввиду отсутствия доказательств. В настоящее время на рассмотрении судов по вопросам нарушений в ходе выборов находится семь дел.

2. Безопасность в ходе выборов

14. При технической и консультативной поддержке ОПООНМСЛ учреждения сектора безопасности подготовили и реализовали комплексный план обеспечения безопасности в ходе выборов. По всей стране на избирательных участках было развернуто около 12 000 полицейских, поддержку которым оказывали сотрудники национальной пожарной службы, вождеской полиции и иммиграционной службы. В рамках политики оказания гражданским органам помощи со стороны военнослужащих Вооруженные силы Республики Сьерра-Леоне (ВСРСЛ) оказали полиции Сьерра-Леоне поддержку в плане безопасности и материально-техническую поддержку. В день проведения выборов в некоторых районах полиция ввела запрет на движение автотранспортных средств. К этому запрету в основном отнеслись с пониманием, и это позволило поддерживать

законность и правопорядок. Восемь дополнительных сотрудников полиции Организации Объединенных Наций, которые были направлены в Сьерра-Леоне с июля по декабрь 2012 года, оказали помощь в вопросах мониторинга профессионального поведения, оперативной независимости и нейтральности полиции Сьерра-Леоне.

3. Оказание содействия представителям гражданского общества и негосударственным субъектам

15. В рамках проекта в поддержку негосударственных субъектов, который финансируется Фондом миростроительства Организации Объединенных Наций, ОПООНМСЛ привлекло самые разные местные группы для достижения консенсуса в отношении политической терпимости и отказа от насилия в период проведения выборов. Во всех 112 избирательных округах страны организации гражданского общества подготовили и распространили аудио- и видеосообщения по вопросам мира на местных языках с использованием бывших комбатантов.

16. 26 сентября при содействии ОПООНМСЛ Национальная комиссия за демократию распространила Декларацию от 18 мая 2012 года, в которой подчеркивается роль и обязанности основных местных заинтересованных сторон, таких как молодежь и женские группы, включая молодежную ассоциацию всех политических партий и женскую ассоциацию всех политических партий, полицию и политические партии, в период проведения выборов. При участии ОПООНМСЛ Национальный совет старейшин и Межрелигиозный совет Сьерра-Леоне провели обсуждения с представителями полиции и органов по контролю за проведением выборов для решения таких вызывающих обеспокоенность проблем, как нейтральность учреждений сектора безопасности и старейшин в ходе выборов.

С. Положение в плане безопасности

17. В течение отчетного периода общее положение в плане безопасности в стране оставалось спокойным. 22 сентября Национальная комиссия Сьерра-Леоне по стрелковому оружию организовала утилизацию 4773 винтовок и пистолетов, накопившихся с 2004 по 2007 год в рамках проекта ПРООН под названием «Оружие в целях развития».

18. В ответ на запрос правительства Сьерра-Леоне в июне 2012 года мой Исполнительный представитель координирует оказываемую основными международными партнерами поддержку осуществляемых на национальном уровне усилий в области реформы сектора безопасности. 17 декабря полиция застрелила двух человек в ходе беспорядков, явившихся следствием претензий рабочих горнодобывающей компании в Коду, район Коно. Этот инцидент, который расследуется правительством, а также аналогичные отдельные инциденты в прошлом подчеркивают необходимость усиления системы командования и контроля, а также механизмов подотчетности в полиции, в том числе на основе создания предлагаемого независимого механизма подачи жалоб на сотрудников полиции.

III. Социально-экономическое положение и деятельность страновой группы Организации Объединенных Наций

19. Ожидается, что в 2013 году реальный валовой внутренний продукт (ВВП) составит 15 процентов и будет поддерживаться на этом уровне, главным образом благодаря открытию в 2011 и 2012 годах двух крупных месторождений железной руды в районах Тонколили и Порт-Локо (Северная провинция). К другим факторам, способствовавшим росту реального ВВП, относятся программа обеспечения коммерческой деятельности мелких землевладельцев, которая поощряет ведение сельского хозяйства, и увеличение расходов на развитие инфраструктуры, что обеспечивает ускоренное развитие секторов строительства и обслуживания. По прогнозам, дефицит торгового баланса сократится до 121 млн. долл. США, или 12 процентов от ВВП за 2013 год, в сравнении с предполагаемым дефицитом в 589 млн. долл. США, или 24 процента от ВВП в 2012 году.

20. С учетом устойчивого финансового положения макроэкономическая основа на 2013 год и последующие годы увязана с национальными финансированием бюджета на уровне примерно 1 процента от ВВП. Важное значение по-прежнему будут иметь усилия по укреплению финансовой основы. В этом отношении цели правительства предусматривают создание финансовых условий для высокоприоритетных государственных инвестиций с целью стимулирования долгосрочного роста и развития, а также обеспечения устойчивого уровня задолженности. По мере сокращения уровня инфляции, который, по имеющимся оценкам, составит в 2013 году однозначное число, равное 8 процентам, целью монетарной политики в 2013 году и в последующие годы будет продолжение обеспечения стабильности цен. Обменный курс также является стабильным и поддерживался в значительной степени за счет притока капитала, в частности прямых иностранных инвестиций в горнодобывающий сектор.

21. Что касается программы достижения прогресса в экономической области, представляющей собой третий стратегический документ о сокращении масштабов нищеты в Сьерра-Леоне на период 2013–2017 годов, правительство продолжило консультации с участием соответствующих заинтересованных сторон с целью приоритизации проектов в каждой из восьми выявленных областей. Организация Объединенных Наций и другие партнеры по процессу развития содействуют определению разных направлений деятельности. Министерство Соединенного Королевства по вопросам международного развития, Всемирный банк и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) оказывают содействие в разработке ориентировочных результатов третьего стратегического документа о сокращении масштабов нищеты в целях контроля за его реализацией, а также в разработке национальной системы мониторинга и оценки. В качестве сопредседателя Комитета по партнерству в области развития и во взаимодействии с правительством Сьерра-Леоне, являющимся другим сопредседателем, мой Исполнительный представитель содействует общей координации деятельности международных партнеров, а также согласованию и определению расходов на реализацию стратегического документа о сокращении масштабов нищеты. В декабре 2012 года с представителями гражданского общества будут проведены брифинги об аспектах программы достижения прогресса в экономической области, и реализуются планы по про-

ведению в феврале 2013 года региональных консультаций с различными заинтересованными сторонами в целях повышения и поощрения информированности о третьем стратегическом документе о сокращении масштабов нищеты.

22. В поддержку осуществляемой правительством программы бесплатного медицинского обслуживания беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до пяти лет ЮНИСЕФ при финансовой поддержке Министерства Соединенного Королевства по вопросам международного развития и Европейского союза продолжал содействовать закупке и распространению жизненно необходимых лекарств среди более 1000 учреждений первичного медико-санитарного обслуживания. Также в сотрудничестве со Всемирным банком ЮНИСЕФ приступил к разработке стратегии социальной защиты и плана реализации, нацеленных на наиболее уязвимые общины. В ряде районов он планирует на экспериментальной основе начать осуществление программы перевода денежных средств. При финансовой поддержке Министерства Объединенного Королевства по вопросам международного развития, Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации и Африканского банка развития Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и ЮНИСЕФ приступили к распространению водоочистительных таблеток, внутривенных жидкостей, а также проведению деятельности по повышению информированности в целях борьбы с распространением холеры.

23. Благодаря программе обеспечения коммерческой деятельности мелких землевладельцев, осуществляемой при технической поддержке Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), положение в плане продовольственной безопасности в стране улучшается. В этой связи прослеживается тенденция увеличения производства риса в стране с последующим сокращением его импорта.

IV. Продолжение работы в области миростроительства

24. В течение отчетного периода Комиссия по миростроительству внимательно следила за подготовкой к выборам 2012 года и продолжала пропагандировать проведение свободных, справедливых и мирных выборов. Председатель Структуры по Сьерра-Леоне Комиссии провел 12 сентября в Совете Безопасности брифинг о ее деятельности, связанной с выборами, возможной поддержке ОПООНМСЛ и страновой группы Организации Объединенных Наций в ходе переходного периода после выборов, а также о продолжении оказания международной помощи для выполнения приоритетных политических и экономических задач Сьерра-Леоне. Накануне выборов 15 ноября Комиссия распространила заявление с призывом ко всем национальным заинтересованным сторонам стремиться к обеспечению мирных и беспристрастных выборов. 12 декабря мой Исполнительный представитель кратко информировал Комиссию о результатах проведения выборов. Впоследствии Комиссия распространила заявление, в котором выразила признательность народу и учреждениям Сьерра-Леоне за успешное проведение выборов. Комиссия подчеркнула важность будущей работы по укреплению мира и настоятельно призвала международное сообщество оказывать Сьерра-Леоне скоординированную и согласованную поддержку.

25. В течение отчетного периода Комиссия также проводила периодический обзор прогресса в области миростроительства в Сьерра-Леоне. Этот обзор был

основан на втором и последнем совместном докладе о ходе осуществления Программы преобразований, подготовленной правительством в консультации с международными партнерами и одобренной парламентом.

26. Комиссия посетила Сьерра-Леоне с 15 по 20 февраля 2013 года для обсуждения ее будущего взаимодействия в стране с национальными и международными партнерами. Она планирует провести в марте 2013 года в Совете Безопасности брифинг о сделанных ею выводах.

V. Основные факторы риска для миростроительства

A. Незаконный оборот наркотиков

27. Группа по борьбе с транснациональной организованной преступностью Сьерра-Леоне продолжала осуществлять руководство деятельностью, направленной на борьбу с незаконным оборотом наркотиков и другими формами международной организованной преступности. В 2012 году сообщалось, что Группа провела 13 операций с участием правоохранительных органов и расследовала 52 дела, включая 17 дел о незаконном обороте и хранении наркотиков, 5 дел о мошенничестве, дела о финансовых преступлениях и отмывании денег, 15 дел о хищении и подлоге и 1 дело о пиратстве. Был значительно укреплен национальный потенциал в плане обмена важнейшей информацией с другими странами, такими как Колумбия, Гвинея, Либерия, Испания и Соединенное Королевство. В сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) ОПООНМСЛ продолжало оказывать Группе по борьбе с транснациональной организованной преступностью услуги, связанные с наставничеством, профессиональной подготовкой по месту работы и технической консультативной поддержкой.

B. Молодежь

28. В ряде заявлений новое правительство подтвердило свою приверженность решению проблемы безработицы среди молодежи и внесло ряд предложений, в том числе о приобретении профессиональных навыков и разработке надлежащих учебных программ в соответствии с потребностями страны в сфере занятости. В рассматриваемый период ПРООН продолжала осуществлять программную деятельность в этой области, включая программу стажировки студентов старших курсов и создание групп для консультирования по вопросам развития карьеры и занятости. Вместе с тем в дополнение к инициативам правительства необходимо обеспечить увеличение числа детей, поступающих в школу и намеренных в дальнейшем получить высшее образование, расширять возможности получения профессионально-технического образования и решать проблемы ограниченного потенциала и институциональных возможностей. Реализации предложений могут также дополнительно способствовать координация деятельности национальных субъектов, занимающихся вопросами молодежи, и выработка комплексного и междисциплинарного подхода к разработке политики. Техническую помощь в этой области в настоящее время оказывают Международная организация труда (МОТ) и Всемирный банк. Наряду с продолжением оказания международными партнерами помощи необходимо вести

поиск решений в рамках крупномасштабных мероприятий, которые могут быть инициированы только правительством.

С. Коррупция

29. Комиссия по борьбе с коррупцией в Сьерра-Леоне продолжала свою работу в области образования, предупреждения и обеспечения соблюдения законов. 15 ноября 2012 года ее национальный секретариат по стратегии борьбы с коррупцией провел аттестационный практикум для привлечения государственных учреждений к процессу мониторинга, осуществляемого группами гражданского общества. В октябре Комиссия представила два чека на общую сумму 2,06 млрд. леон (около 4,2 млн. долл. США), которые были изъяты у коррумпированных лиц, для передачи в государственный Объединенный фонд поступлений. 7 декабря Комиссия объявила, что Сьерра-Леоне занимает 123-е место среди 176 обследованных стран согласно индексу восприятия коррупции, составленному организацией «Трансперенси интернэшнл», по сравнению со 134-м местом в 2011 году. Комиссия далее отметила, что страна повысила свой рейтинг, достигнув уровня 31 пункта, и добивается устойчивого прогресса. К другим позитивным изменениям в рассматриваемый период относится ряд успешно проведенных расследований и вынесение обвинительных приговоров государственным служащим, причастным к коррупционной деятельности. 17 декабря за ряд коррупционных действий, таких как злоупотребление служебными полномочиями и невыполнение руководящих принципов закупок, был осужден бывший министр здравоохранения. В течение этого же периода за коррупционные действия были также осуждены четыре государственных должностных лица, а десяти другим должностным лицам были предъявлены обвинения. 29 января 2013 года правительство объявило о временном освобождении от исполнения своих обязанностей 10 старших сотрудников министерства здравоохранения и санитарии до окончания проведения расследований, касающихся предполагаемого нецелевого использования средств, выделенных Глобальным альянсом по вакцинам и иммунизации (ГАВИ), государственным/частным партнерством, которое содействует вакцинации детей в развивающихся странах. В настоящее время Комиссия также ведет расследования по выделенной ГАВИ сумме в размере 1 млн. долл. США, за которую, предположительно, министерство надлежащим образом не отчиталось.

VI. Поддержка демократических институтов и их деятельность

А. Национальная избирательная комиссия

30. В процессе подготовки к выборам Национальная избирательная комиссия получила поддержку со стороны управляемого ПРООН Фонда финансирования выборов и двусторонних партнеров. Правительство Нигерии выделило Комиссии 24 автотранспортных средства для повышения ее материально-технического потенциала и выделила 1 млн. долл. США на деятельность, связанную с выборами. Оно также направило экспертов по информационным технологиям для оказания содействия в процессе подготовки к выборам.

13 декабря правительство Китая выделило Комиссии 32 портативных компьютера, 3 электрогенератора, 18 мотоциклов и 3 автомобиля-фургона.

В. Комиссия по регистрации политических партий

31. В течение отчетного периода Комиссия по регистрации политических партий следила за деятельностью политических партий в целях обеспечения соблюдения кодекса поведения политических партий от 20 октября 2006 года. Правительство выделило финансовые средства, с тем чтобы Комиссия смогла провести набор дополнительного персонала для осуществления своей деятельности. Комиссия провела несколько консультативных совещаний с политическими партиями и участвовала в урегулировании внутрипартийных разногласий. Она также сыграла крайне важную роль в урегулировании разногласий по поводу взносов в связи с выдвижением кандидатов для участия в выборах 2012 года. В тесном сотрудничестве с ОПООНМСЛ она продолжала поощрять мирное проведение выборов, в частности на основе взаимодействия с политическими партиями и осуществления межпартийной деятельности молодежных ассоциаций всех политических партий и женских ассоциаций всех политических партий в целях поощрения общего понимания политического процесса и разработки механизмов урегулирования конфликтных ситуаций.

С. Независимая комиссия по средствам массовой информации

32. 26 сентября 2012 года Независимая комиссия по средствам массовой информации приостановила на один месяц действие лицензий двух информационных агентств за публикацию материалов непристойного содержания; позднее они оспорили это решение в Высоком суде. ОПООНМСЛ оказало Комиссии помощь в толковании ее регулирующих полномочий, поскольку парламент еще не принял пересмотренный закон о Независимой комиссии по средствам массовой информации. Получая технические консультации со стороны ОПООНМСЛ, Комиссия в сотрудничестве с гильдией редакторов содействовала обеспечению необходимой степени саморегулирования средств массовой информации. Она способствовала проведению учебных практикумов по повышению профессиональных навыков в целях поощрения охвата основных политических, экономических и социальных вопросов и внедрила механизм мониторинга средств массовой информации в целях предотвращения мотивированных ненавистью выступлений. 5 октября в координации с Комиссией ОПООНМСЛ организовало «круглый стол» с участием представителей гильдии редакторов, корпорации Сьерра-Леоне по радиовещанию и других организаций СМИ, в ходе которого была подчеркнута необходимость позитивной роли средств массовой информации в ходе выборов. Несмотря на эти усилия, Комиссия по-прежнему нуждается в дополнительном укреплении ее потенциала, в том числе в плане набора экспертов в важнейших областях, более активного взаимодействия со средствами массовой информации и скорейшего принятия пересмотренного закона о Независимой комиссии по средствам массовой информации для расширения ее регулирующих полномочий.

D. Корпорация Сьерра-Леоне по радиовещанию

33. При поддержке ОПООНМСЛ и Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций в сентябре 2012 года Корпорация Сьерра-Леоне по радиовещанию создала группу по выборам в целях охвата вопросов, связанных с проведением выборов. Корпорация направила в разные районы страны дополнительно 80 сотрудников. Хотя обеспеченное Корпорацией освещение избирательной деятельности было позитивным, Народная партия Сьерра-Леоне, являющаяся основной оппозиционной партией, выразила обеспокоенность тем, что правящая партия получила необоснованное преимущество.

E. Парламент

34. В связи с намеченными на 17 ноября выборами парламент закрылся 24 сентября. Новый парламент официально начал свою деятельность 15 декабря. ПРООН организовала для избранных новых членов парламента, которые составляют около 70 процентов всего состава парламента, вводно-ознакомительную программу по парламентским процедурным вопросам. ПРООН также содействовала проведению подготовки для новых членов парламента.

F. Децентрализация

35. В процессе децентрализации был достигнут значительный прогресс. Местным советам переданы порядка 56 из 80 функций, выполняемых центральными учреждениями, в том числе в области здравоохранения и образования. Правительство дало дополнительные обязательства в отношении приверженности процессу децентрализации на основе пересмотра закона о местных органах власти 2004 года и оказания прямой финансовой помощи местным советам. Оно также сообщило, что в период деятельности новой администрации Всенародного конгресса будут созданы дополнительные советы.

36. При содействии программы децентрализованного обслуживания, финансируемой Всемирным банком, секретариат по децентрализации правительства Сьерра-Леоне продолжал осуществлять деятельность, направленную на активизацию процесса децентрализации и передачи власти. С 10 по 13 октября он провел в городе Бо (Южная провинция) для отдельных сотрудников подготовку по вопросам экологических и социальных гарантий и выделил компьютерное оборудование. С 30 октября по 3 ноября для более чем 60 сотрудников местных советов, а также сотрудников государственных учреждений была также организована подготовка по процедурам мониторинга и оценки. В течение рассматриваемого периода в рамках процесса оценки мониторинга началась реализация инициатив, позволяющих местным общинам проводить оценку уровня обслуживания на основе использования учетных карточек.

VII. Права человека и верховенство права

A. Комиссия по правам человека Сьерра-Леоне

37. 26 сентября Комиссия по правам человека Сьерра-Леоне распространила свой доклад о предполагаемых нарушениях прав человека, совершенных полицией в ходе проведенных в июне 2012 года в Бумбуне, район Тонколили (Северная провинция), шахтерами демонстраций протеста в связи с условиями работы, в результате которых один человек погиб, а несколько человек получили серьезные ранения. В докладе сделан вывод о несоразмерном применении силы полицией, а также о случаях сексуального и гендерного насилия. Комиссия по правам человека вынесла ряд рекомендаций, в том числе о скорейшем создании независимого комитета о подаче жалоб на действие полиции, и обратилась к полиции с просьбой выразить извинения, что и было сделано.

B. Выполнение обязательств по представлению докладов в соответствии с международными договорами

38. При поддержке ОПООНМСЛ министерства иностранных дел и юстиции завершили работу над первоначальным периодическим докладом Сьерра-Леоне об осуществлении Международного пакта о гражданских и политических правах (CCPR/C/SLE/1) и представили его. Второй периодический доклад об осуществлении Конвенции против пыток представлен (CAT/C/SLE/2).

C. Инвалиды

39. ОПООНМСЛ оказывало органам по контролю за проведением выборов помощь в целях обеспечения включения инвалидов в политический процесс на основе учебных программ, организованных в Бо и Макени (Южная и Северная провинции) 10 и 13 октября. Весьма отрядным событием стало назначение заместителем министра министерства по вопросам социального обеспечения, женщин и детей человека с нарушением зрения.

D. Техническое сотрудничество

40. 6 и 7 ноября посредством программы обеспечения учета вопросов прав человека ОПООНМСЛ организовало для сотрудников в четырех районных советах Южной провинции семинары по вопросам укрепления потенциала. В последний день подготовки были приняты планы действий. Также 6 ноября ОПООНМСЛ провело для представителей гражданского общества учебные практикумы по подготовке неофициальных докладов для договорных органов с уделением особого внимания представлению отчетности таким договорным органам по правам человека, как Комитет по правам человека (который следит за осуществлением Международного пакта о гражданских и политических правах) и Комитет против пыток.

Е. Гендерные вопросы

41. В ходе выборов женщины играли крайне важную роль в процессе мониторинга избирательного процесса через оперативный центр по делам женщин и направили в разные районы страны более 300 наблюдателей. Поддержку деятельности оперативного центра по делам женщин оказала страновая группа Организации Объединенных Наций, а Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») выполняла руководящие функции. Что касается участия женщин в политической деятельности, Национальная избирательная комиссия подтвердила очень высокий процент женщин-избирателей (более 50 процентов) в ходе выборов 2012 года. Вместе с тем усилия женских ассоциаций всех политических партий при поддержке Организации Объединенных Наций и других женских групп, направленные на достижение минимальной 30-процентной квоты для женщин в парламенте, не увенчались успехом. Произошло незначительное сокращение числа женщин-парламентариев с 16 в предыдущем парламенте до 15, причем в парламент было избрано 8 женщин от Всенародного конгресса и 7 от Народной партии Сьерра-Леоне. Недавно президент Корума вновь подтвердил свою приверженность поощрению гендерного равенства и участию женщин в политической жизни, в том числе на основе принятия закона о 30-процентной квоте для женщин, и предложил начать процесс пересмотра Конституции.

42. В сентябре 2012 года ОПООНМСЛ и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) выделили финансовые средства на цели создания двух информационно-справочных отделов в магистратских судах во Фритауне и Кенеме, которые будут представлять рекомендации и информацию о бесплатной юридической помощи, связанной с делами о сексуальном и гендерном насилии. В октябре министерство по вопросам социального обеспечения, женщин и детей объявило о начале реализации национального плана действий по вопросам гендерного насилия и национального протокола о передаче на рассмотрение дел о гендерном насилии, которые способствуют усилению принимаемых правительством мер в ответ на сексуальное и гендерное насилие.

VIII. Региональное сотрудничество

43. В отчетный период Сьерра-Леоне продолжала поддерживать тесное сотрудничество с соседними странами по ряду региональных вопросов как самостоятельно, так и в рамках ЭКОВАС и Союза государств бассейна реки Ману. 11 и 12 декабря президент Корума посетил Гвинею и встретился с президентом Альфой Конде. В коммюнике, опубликованном после их встречи, оба главы государства подтвердили свою приверженность освобождению северной части Мали и выразили поддержку созданным в Мали переходным институтам. ОПООНМСЛ также продолжало оказывать поддержку в деле реализации инициатив секретариата Союза государств бассейна реки Ману, направленных на поощрение взаимопонимания между пограничными общинами, в частности, посредством проведения совещаний совместных групп по вопросам безопасности границ и укрепления доверия с участием представителей Гвинеи, Либерии и Сьерра-Леоне. Кроме того, ОПООНМСЛ оказало Союзу государств бас-

сейна реки Мано поддержку в организации состоявшейся во Фритауне 11 сентября встречи представителей избирательных комиссий Кот-д'Ивуара, Гвинеи и Сьерра-Леоне в целях обмена опытом и информацией о предотвращении насилия в ходе выборов.

IX. Межучрежденческая миссия по технической оценке в Сьерра-Леоне

44. Во исполнение резолюции 2065 (2012) Совета Безопасности 14–25 января 2013 года в Сьерра-Леоне была проведена межучрежденческая миссия Организации Объединенных Наций по технической оценке. Миссию возглавляет Департамент Организации Объединенных Наций по политическим вопросам Секретариата, и в ее состав вошли представители Департамента полевой поддержки, Департамента операций по поддержанию мира, УВКПЧ, Управления по поддержке миростроительства, ПРООН и ЮНОДК. Межучрежденческая миссия по технической оценке провела обзор прогресса, достигнутого в осуществлении мандата ОПООНМСЛ, и представила предложения в отношении переходного периода и свертывания деятельности миссии, а также стратегии выхода. Члены Межучрежденческой миссии по технической оценке встретились с самыми разными заинтересованными в проведении обсуждений участниками, включая президента, членов нового кабинета, представителей национальных институтов, политических партий, организаций гражданского общества, а также группы молодежи и женщин, представителей международного сообщества и организаций системы Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне. Ее члены посетили Коиду (Восточная провинция), где встретились с представителями местных органов власти и местного населения.

45. Члены Межучрежденческой миссии по технической оценке пришли к выводу, что в Сьерра-Леоне достигнут значительный прогресс. С 1998 года Организация Объединенных Наций содействовала усилиям по установлению мира в Сьерра-Леоне на основе проведения ряда операций, санкционированных Советом Безопасности. В этой связи ОПООНМСЛ заработало в стране высокую репутацию и благодаря своей беспристрастности пользуется большим уважением и широким доверием у государственных институтов, политиков и представителей гражданского общества и населения в целом.

46. Члены Межучрежденческой миссии по технической оценке пришли к заключению, что недавно проведенные выборы характеризовались мирной и транспарентной обстановкой. Несмотря на возражения основной оппозиционной партии, их результаты получили широкое признание. Тем не менее эти выборы вновь продемонстрировали региональный и этнический раскол и широко распространенное недоверие между двумя основными политическими партиями (Всенародный конгресс и Народная партия Сьерра-Леоне) и их сторонниками. Сохраняются нерешенными и другие проблемы, включая необходимость консолидации и укрепления демократических институтов страны; поощрение национального примирения и единства, а также культуры политической терпимости среди политических деятелей страны; решение проблемы безработицы, в частности, среди молодежи; повышение эффективности управления эксплуатацией природных ресурсов страны и отраслями добывающей промышленности, включая добычу полезных ископаемых; и борьбу с коррупцией. Кроме то-

го, сохраняется необходимость решения трансграничных проблем, вызванных транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков.

47. Операция Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне структурно интегрирована, при этом ОПООНМСЛ и страновая группа Организации Объединенных Наций, действуя во взаимодействии и под общим руководством Исполнительного представителя Генерального секретаря/представителя-резидента/координатора-резидента, занимаются осуществлением Совместной стратегии Организации Объединенных Наций в интересах Сьерра-Леоне (2009–2012 годы) и Совместной стратегии Организации Объединенных Наций на переходный период (2013–2014 годы). Эти совместные планы укрепления мира содержат направления программной деятельности Организации Объединенных Наций по поддержке правительственной Программы действий по обеспечению процветания (2013–2017 годы).

48. Вопрос о Сьерра-Леоне включается в повестку дня Комиссии по миростроительству с июня 2006 года. Комиссия продолжает уделять приоритетное внимание потребностям страны в постконфликтный период, выступает за оказание дополнительной помощи и обеспечивает, чтобы внимание международного сообщества к процессу миростроительства не ослаблялось. В настоящее время она оказывает поддержку по следующим трем основным направлениям: безработица среди молодежи, незаконный оборот наркотиков и благое управление и верховенство права. Комиссия поддержала Совместную стратегию Организации Объединенных Наций и вносит вклад в обеспечение координации и согласования работы международных партнеров на местах.

А. Ход осуществления мандата

49. На основе наиболее важной информации, полученной от национальных заинтересованных сторон, Организации Объединенных Наций и других международных партнеров, члены Межучрежденческой миссии по технической оценке подтвердили заметный прогресс в деле выполнения предусмотренных мандатом задач ОПООНМСЛ согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности, включая резолюции 1829 (2008), 1886 (2009), 1941 (2010), 2005 (2011) и 2065 (2012), а также заявления Председателя Совета Безопасности 2012/25, 2012/11 и 2011/4.

50. Что касается мандата ОПООНМСЛ, оно оказало содействие и поддержку правительству Сьерра-Леоне и национальным учреждениям в следующих областях: а) содействие усилиям по предотвращению конфликтов и смягчению их последствий и поддержанию диалога; б) усиление реформ в области благого управления, с уделением особого внимания методам борьбы с коррупцией; в) подготовка и проведение выборов в 2012 году; г) решение первоочередных задач страны в области миростроительства и развития посредством укрепления потенциала национальных политических, правозащитных и судебных институтов и органов безопасности, поощрения благого управления и подотчетности, повышения уровня гендерного и социального равенства, усиления защиты прав человека, поддержки усилий по повышению занятости молодежи и укрепления усилий по борьбе с транснациональной организованной преступностью; д) поощрение прав человека, демократических институтов и верховенства пра-

ва; f) устранение потенциальных трансграничных угроз; g) разработка инициатив в интересах защиты и обеспечения благосостояния молодежи, женщин и детей; h) поощрение культуры мира и диалога, в том числе посредством создания независимой и эффективной государственной радиовещательной службы; i) взаимодействие с двусторонними и международными партнерами, а также с национальными органами власти в деле разработки «Программы действий по обеспечению процветания» и координации комплексной международной помощи; j) поддержка работы Комиссии по миростроительству.

51. Ответственность за выполнение большинства сохраняющихся задач в рамках мандата ОПООНМСЛ в течение следующих нескольких месяцев можно постепенно передать страновой группе Организации Объединенных Наций, правительству, национальным институтам, организациям гражданского общества и двусторонним и международным партнерам. ОПООНМСЛ и страновая группа уже приступили к обсуждению порядка передачи этих задач. При условии наличия финансовых средств страновая группа готова взять на себя ответственность за выполнение сохраняющихся задач ОПООНМСЛ, включая укрепление национального потенциала в области предотвращения конфликтов, управления ими и восстановления после них, а также демократического управления; поддержку национальных институтов, в том числе средств массовой информации и негосударственных субъектов; борьбу с коррупцией; решение проблемы безработицы среди молодежи; управление эксплуатацией природных ресурсов/отраслями добывающей промышленности; расширение прав и возможностей женщин и поощрение гендерного равенства; а также оказание технической помощи в целях содействия осуществлению рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению.

В. Сохраняющиеся задачи

1. Предотвращение конфликтов, посредничество и поддержка демократических институтов

52. Несмотря на достигнутый ОПООНМСЛ прогресс, правительству по-прежнему требуется поддержка в таких вопросах, как предотвращение конфликтов, посредничество и деятельность демократических институтов. Самой важной и неотложной задачей является стабилизация политической обстановки после выборов. В течение этого периода важное значение будет иметь деятельность Миссии, связанная с предотвращением кризисных ситуаций и посредничеством, в целях предупреждения потенциальных разногласий.

53. Правительство Сьерра-Леоне считает своей приоритетной задачей проведение и завершение процесса пересмотра Конституции к 2014 году, как это рекомендовано Комиссией по установлению истины и примирению. Хотя государственное управление является первоочередной обязанностью правительства, правительству и соответствующим учреждениям необходимо продолжать оказывать постоянную поддержку с точки зрения создания более благоприятных условий для работы и достижения консенсуса в ходе предстоящего пересмотра Конституции; при этом основное внимание необходимо уделять политической информационно-пропагандистской деятельности и содействию организации широких консультаций.

54. Наиболее эффективным образом такие сохраняющиеся задачи можно решить под руководством Исполнительного представителя Генерального секретаря, в том числе в его/ее качестве координатора-резидента. Это будет предполагать сохранение его/ее ключевой роли в деле координации политических мероприятий и информационно-пропагандистской деятельности международного сообщества в целях обеспечения согласованной международной поддержки Программы действий по обеспечению процветания. Кроме того, Исполнительному представителю Генерального секретаря/координатору-резиденту будет крайне важно продолжать диалог с двусторонними и международными партнерами, а также с национальными органами власти в деле разработки Программы действий по обеспечению процветания и координации международных усилий.

55. Согласно представителям различных учреждений, с которыми встречались члены Межучрежденческой миссии по технической оценке, включая Комиссию по регистрации политических партий, Национальную избирательную комиссию, Комиссию по правам человека Сьерра-Леоне, Национальную комиссию по вопросам демократии, Радиовещательную корпорацию Сьерра-Леоне и Независимую комиссию по средствам массовой информации, необходимо продолжать укрепление национальных институтов в целях обеспечения их устойчивости.

2. Реформа сектора безопасности и трансграничные угрозы

56. Хотя в целом в процессе реформирования и реструктуризации сектора безопасности Сьерра-Леоне был достигнут значительный успех, выводы Межучрежденческой миссии по технической оценке указывают на сохранение проблем в таких крайне важных областях, как управление, командование и контроль, подотчетность и надзор и координация; для их решения требуется непрерывное взаимодействие на стратегическом и политическом уровнях. Таким образом, ОПООНМСЛ необходимо продолжать оказывать институциональным субъектам поддержку в деле выработки демократического и прозрачного подхода к обеспечению безопасности, направленного на учет потребностей населения. Организации Объединенных Наций следует также продолжать участвовать в реализации более широких инициатив, касающихся сектора безопасности, таких как осуществление текущих планов по преобразованию возглавляемой Соединенным Королевством Международной военной консультационно-учебной группы в Международную консультационную группу по вопросам безопасности. Поддержка в решении трансграничных вопросов при одновременном укреплении существующих механизмов координации, таких как Группа по транснациональной организованной преступности, функционирующая в рамках Инициативы для стран западноафриканского побережья, также будет крайне важна ввиду того, что общий институциональный потенциал страны остается ограниченным.

57. В соответствии со своим мандатом ОПООНМСЛ играет важную роль в поддержке усилий правительства по борьбе с транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков. Достигнуты значительные результаты, позволившие укрепить потенциал национальных институтов в области внутренней безопасности и уголовного правосудия. Хотя предпринимаются первые шаги в целях укрепления потенциала, определенные проблемы сохраняются, если они не будут надлежащим образом решены, вполне вероятно, что под угрозой будет поставлен достигнутый к настоящему моменту

существенный прогресс. Таким образом, крайне важными окажутся поддержка и укрепление механизмов стратегического планирования и координации борьбы с транснациональной организованной преступностью, особенно в плане обеспечения слаженности в работе правоохранительных органов.

3. Права человека и гендерные аспекты

58. ОПООНМСЛ обеспечивало технические экспертные услуги, консультативную помощь и информационно-разъяснительное сопровождение в целях укрепления потенциала Комиссии по правам человека Сьерра-Леоне; поддерживало принятие важных законов о защите прав человека и создание механизмов по укреплению национальной структуры по их защите; оказывало поддержку правительству Сьерра-Леоне в выполнении его обязательств по предоставлению докладов; и координировало вклад других партнеров в целях рационализации и усиления поддержки правительству. По существу деятельность Комиссии по правам человека полностью соответствует Парижским принципам, и она получила от Международного координационного комитета национальных учреждений по правам человека международный статус категории «А». Вместе с тем официальные представители правительства и организации гражданского общества подтвердили, что важное значение будет иметь неизменная поддержка ОПООНМСЛ в деле укрепления национальных учреждений, занимающихся вопросами прав человека и верховенства права. Участвующие в обсуждениях национальные партнеры также подчеркнули важность обеспечения достаточного учета аспектов прав человека в предстоящих и потенциально чувствительных политических процессах, таких как запланированный процесс пересмотра Конституции.

4. Общее резюме сохраняющихся задач

59. Хотя признается, что большую часть ответственности за сохраняющиеся задачи ОПООНМСЛ можно передать страновой группе Организации Объединенных Наций или двусторонним партнерам, основной его мандат, касающийся добрых услуг, политического диалога и посредничества, а также содействия процессу пересмотра Конституции, наиболее эффективным образом может быть выполнен благодаря постоянному присутствию Организации Объединенных Наций на местах. В этой связи Межучрежденческая миссия по технической оценке определила основные критерии выполнения мандата ОПООНМСЛ и эффективности переходного этапа: а) достижение соглашения по проекту конституции на основе инициирования политического диалога и содействия его проведению; б) создание эффективных механизмов надзора и подотчетности, а также рационализация возможностей полиции Сьерра-Леоне, связанных с координацией, командованием и контролем; в) завершение четвертого и заключительного этапа работы Группы по транснациональной организованной преступности/реализации Инициативы для стран западноафриканского побережья в Сьерра-Леоне; и d) укрепление Комиссии по правам человека Сьерра-Леоне.

60. Кроме того, Совместная стратегия Организации Объединенных Наций на переходный период (2013–2014 годы) содержит семь направлений программной деятельности, которые послужат вкладом Организации Объединенных Наций в правительственную Программу действий по обеспечению процветания. В течение переходного периода вклад ОПООНМСЛ в осуществление направ-

лений программной деятельности, эффективное оказание помощи и проведение операций в рамках Совместной стратегии Организации Объединенных Наций на переходный период (2013–2014 годы) будет заключаться в поддержке: благого управления; гендерного равенства и прав человека; и интеграции учреждений системы Организации Объединенных Наций и согласованности усилий международного сообщества.

С. Мероприятия на переходном этапе, сроки и ликвидация Миссии

61. В целях продолжения работы на основе достигнутых результатов и обеспечения планомерных действий на переходном этапе ОПООНМСЛ будет на основе структурированного подхода заниматься передачей ответственности за сохраняющиеся задачи страновой группе Организации Объединенных Наций, двусторонним и международным партнерам и правительству Сьерра-Леоне. В этой связи ожидается, что с 1 апреля 2013 года до окончания мандата число выполняемых ОПООНМСЛ задач будет сокращаться. До окончания переориентации и рационализации мандата ОПООНМСЛ в сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций должно к концу марта 2013 года подготовить предложения в отношении свертывания своей деятельности. Предложение о свертывании будет предполагать подготовку к сокращению численности персонала, передачу архивов в Центральные учреждения Организации Объединенных Наций и ликвидацию активов. К концу марта 2013 года ОПООНМСЛ и страновая группа Организации Объединенных Наций также подготовят график и основные принципы передачи ответственности за все сохраняющиеся задачи, включая планы смежных расходов и потребности, охватывающие программные и оперативные аспекты, и потребности в ресурсах в целях укрепления роли координатора-резидента.

62. Для предоставления страновой группе Организации Объединенных Наций возможности эффективным образом взять под свою ответственность выполнение сохраняющихся задач ОПООНМСЛ крайне важно в самые короткие сроки приступить к мобилизации необходимых для этого ресурсов. В целях сохранения существующего уровня поддержки и повышения осведомленности о проблемах на переходном этапе необходимо поощрять КМС играть центральную и руководящую роль в деятельности по мобилизации помощи доноров. Продолжение выделения инвестиций из Фонда миростроительства имеет крайне важное значение для поддержки национальных институтов и негосударственных субъектов, укрепления средств массовой информации, выявления недостатков в плане существующих национальных возможностей и внесения вклада в деятельность Организации Объединенных Наций по укреплению потенциала страновой группы Организации Объединенных Наций в области обеспечения безопасности, предотвращения конфликтов, борьбы с незаконным оборотом наркотиков и коррупцией, а также для расширения возможностей Организации Объединенных Наций в деле защиты прав человека и обеспечения гендерного равенства.

63. Для успешного осуществления деятельности на переходном этапе крайне важное значение будет иметь разъяснительная работа относительно свертывания деятельности ОПООНМСЛ в Сьерра-Леоне. В этой связи ОПООНМСЛ и страновая группа Организации Объединенных Наций разработают в рамках

всей системы Организации Объединенных Наций коммуникационную стратегию, призванную обратить особое внимание на то, что, даже если Миссия будет свернута, система Организации Объединенных Наций сохранит свое присутствие в Сьерра-Леоне.

D. Поддержка на переходном этапе и в последующий период

64. Системе Организации Объединенных Наций необходимо продолжать осуществлять Совместную стратегию на переходный период 2013–2014 годов. Вместе с тем необходимо в самые короткие сроки начать разработку комплексной Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, с тем чтобы в 2015 году можно было приступить к ее осуществлению. Поскольку свертывание ОПООНМСЛ не должно служить оправданием сокращения направляемой в страну помощи, крайне важно, чтобы доноры увеличили оказываемую Сьерра-Леоне поддержку. ПРООН, ЮНОДК и УВКПЧ должны возглавить усилия в целях скорейшей мобилизации необходимых ресурсов, позволяющих страновой группе Организации Объединенных Наций взять на себя ответственность за выполнение сохраняющихся задач ОПООНМСЛ.

65. Крайне важно предоставлять персоналу Организации Объединенных Наций доступ к надлежащим медицинским учреждениям, особенно в таких местах, где возможности оказания медицинских услуг являются ограниченными. ОПООНМСЛ и страновая группа Организации Объединенных Наций управляют объединенной медицинской службой, предоставляющей услуги более 3000 человек, включая сотрудников дипломатических учреждений во Фритауне. Необходимо заключить в рамках всей страновой группы Организации Объединенных Наций соглашение о распределении расходов на объединенную медицинскую службу и оплату услуг ее 10 сотрудников, в котором будет определен порядок финансирования на устойчивой основе этой службы до третьего квартала 2013 года.

66. Созданные в 2009 году совместные отделения Организации Объединенных Наций на местах играют крайне важную роль в оказании местным органам власти помощи в разрешении споров, которые могут поставить под угрозу мир и стабильность в соответствующих регионах, особенно в горячих точках, где может возникнуть потенциальный конфликт. Эти отделения на местах предоставляют услуги всем членам страновой группы Организации Объединенных Наций, и каждым региональным отделением на местах управляет один партнер, при этом между ними распределяются общие расходы. В процессе передачи страновой группе Организации Объединенных Наций полномочий ОПООНМСЛ необходимо в полной мере учитывать деятельность отделений на местах на переходном этапе с учетом того, что устойчивость оказания отделениями на местах услуг учреждениям зависит от наличия финансирования.

67. По окончании действия мандата ОПООНМСЛ необходимо без перерыва или с минимальным перерывом обеспечить планомерную передачу руководящей функции Организации Объединенных Наций от уходящего исполнительного представителя Генерального секретаря вступающему в должность координатору-резиденту. Канцелярия координатора-резидента должна быть надлежащим образом укомплектована сотрудниками для проведения политического

анализа, стратегического планирования, реформы сектора безопасности и распространения общественной информации. На этапе свертывания ОПООНМСЛ необходимо в срочном порядке создать должность советника по вопросам мира и развития. Что касается прав человека, УВКПЧ и другие соответствующие учреждения представят свои соображения по поводу надлежащего механизма продолжения работы Организации Объединенных Наций над вопросами прав человека в Сьерра-Леоне в конце переходного периода, включая возможность создания странового отделения или направления в страновую группу Организации Объединенных Наций советника по правам человека. Деятельность координатора-резидента будет дополнять политическая поддержка со стороны Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки, в частности в области оказания добрых услуг.

Х. Замечания и рекомендации

68. С 2002 года Сьерра-Леоне добилась значительного прогресса при поддержке Организации Объединенных Наций. В течение более 15 лет своей деятельности в Сьерра-Леоне Организация Объединенных Наций оказывала правительству, организациям гражданского общества и национальным институтам и организациям поддержку в деле выполнения мирных соглашений, проведения трех свободных, беспристрастных и заслуживающих доверия выборов, национального восстановления, перехода к более комплексной программе миростроительства, поощрения благого управления и прав человека и укрепления потенциала национальных институтов. Все эти успехи стали возможными благодаря тесному сотрудничеству сменяющих друг друга правительств Сьерра-Леоне, народа Сьерра-Леоне и Организации Объединенных Наций, а также постоянному участию международных партнеров страны.

69. Проведенные недавно выборы свидетельствуют о продолжении усиления демократических преобразований в стране благодаря твердой приверженности народа Сьерра-Леоне и сменяющих друг друга правительств и учреждений, включая поддержку двусторонних и международных партнеров. Я выражаю признательность учреждениям Сьерра-Леоне, в частности Национальной избирательной комиссии, полиции Сьерра-Леоне и Комиссии по регистрации политических партий, за их руководящую роль в процессе выборов.

70. Рост показателей экономического развития Сьерра-Леоне продолжается; вместе с тем обеспечение надлежащего уровня жизни для подавляющего большинства граждан и решение проблемы нищеты и обеспечения занятости молодежи по-прежнему является сложной задачей. Хотя, как ожидается, доходы от добывающих отраслей промышленности страны в ближайшие годы возрастут, для осуществления Программы действий правительства по обеспечению процветания по-прежнему будет необходима поддержка со стороны международных партнеров Сьерра-Леоне. Крайне важное значение по-прежнему будет иметь продолжение укрепления доверия граждан, включая полное достижение целей страны в области развития, а также продолжение усилий по борьбе с коррупцией. Я даю высокую оценку Комиссии по борьбе с коррупцией за ее многокомпонентный подход к вопросам борьбы с коррупционной практикой и призываю ее продолжать такие усилия и сохранять набранный темп.

71. Хотя успешное проведение выборов заслуживает положительной оценки, тем не менее, накопленный опыт свидетельствует о региональном и этническом разделении в стране и необходимости активизации усилий в целях поощрения национального единства. Я настоятельно призываю политических лидеров Сьерра-Леоне объединиться в национальных интересах и полагаться на общие ценности в деле поощрения национального единства. В этой связи я приветствую инициативу президента Коромы в отношении пересмотра Конституции 1991 года, что, в частности, будет предполагать изучение путей содействия повышению чувства национального единства. Я также приветствую предложение правительства и национальных органов в отношении проведения обзора аспектов процесса выборов в стране в целях обеспечения более всеохватывающей системы управления.

72. Процесс пересмотра Конституции предоставит возможность укрепить механизм управления в Сьерра-Леоне, а также повысить независимость демократических институтов страны. В этой связи принятие в самые короткие сроки закона о реформе Комиссии по регистрации политических партий позволит ей получить более широкие полномочия по надзору за деятельностью политических партий. Я предлагаю создать независимый комитет по рассмотрению жалоб на действия полиции и разработать пересмотренный кодекс поведения представителей средств массовой информации, что позволит усилить демократические процессы в стране.

73. В рамках запланированного процесса пересмотра Конституции я приветствую приверженность президента Коромы обеспечению принятия законопроекта о гендерном равенстве и рассмотрения необходимых поправок для расширения прав женщин и их участия в политическом процессе. Одним из важных компонентов демократии по-прежнему является гражданское общество; поэтому необходимо продолжать усилия, направленные на укрепление гражданского общества.

74. Несмотря на реальные подтверждения прогресса в стране, сохраняются серьезные проблемы, включая необходимость укрепления потенциала учреждений сектора безопасности, борьбы с транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков и предлагаемого процесса пересмотра Конституции. Поддержка в решении этих задач потребует пересмотра мандата Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне.

75. Представляется важным обеспечить наличие достаточного объема ресурсов, включая материально-технические возможности, с тем чтобы страновая группа Организации Объединенных Наций могла осуществлять дополнительные виды деятельности и программы на переходном этапе деятельности ОПООНМСЛ и после его ликвидации. Продолжение присутствия на местах также потребует финансовых ресурсов. Кроме того, после вывода ОПООНМСЛ необходимо укрепить Канцелярию координатора-резидента в плане людских и финансовых ресурсов для осуществления последующей деятельности. В этой связи я предложил учреждениям системы Организации Объединенных Наций, в частности ПРООН, ЮНОДК и УВКПЧ, возглавить усилия по скорейшей мобилизации необходимых ресурсов, что позволило бы страновой группе Организации Объединенных Наций взять на себя ответственность за выполнение сохраняющихся задач ОПООНМСЛ. Я также призываю Комис-

сию по миростроительству содействовать продолжению оказания Сьерра-Леоне международной поддержки и принять участие в деятельности по мобилизации ресурсов, в том числе через Фонд миростроительства, для решения проблемы частичной нехватки средств на основе совместного несения расходов. Я также призываю всех международных партнеров содействовать укреплению потенциала демократических институтов Сьерра-Леоне и осуществлению национальной программы действий по обеспечению процветания.

76. С учетом выводов по результатам обзора, проведенного моей миссией по технической оценке, я рекомендую продлить мандат ОПООНМСЛ на период 12–18 месяцев. Этот период крайне необходим Миссии для закрепления достигнутых к настоящему моменту успехов на основе переориентирования его мандата на три важнейшие сохраняющиеся области: а) оказание добрых услуг и содействие политическому диалогу в целях осуществления процесса пересмотра Конституции и усиления процесса предотвращения и урегулирования конфликтных ситуаций; б) поддержка сектора безопасности; и с) укрепление правозащитных институтов. Этот период также крайне важен для беспрепятственной передачи сохраняющихся задач Миссии страновой группе Организации Объединенных Наций и обеспечения для нее достаточного объема ресурсов.

77. Я намерен внимательно следить за событиями в Сьерра-Леоне и вносить необходимые коррективы на переходном этапе деятельности ОПООНМСЛ и следить за присутствием страновой группы Организации Объединенных Наций по мере выполнения намеченных целевых показателей, указанных в пунктах 52–63 выше.

78. В заключение я хотел бы поблагодарить президента Корому и его новое правительство за достигнутый прогресс в деле укрепления мира в стране. Я также хотел бы поблагодарить правительство и народ Сьерра-Леоне за их неизменное сотрудничество с Организацией Объединенных Наций. Я признателен международным партнерам Сьерра-Леоне по процессу развития за их щедрую поддержку в процессе миростроительства в стране. Я благодарю моего Исполнительного представителя г-на Йенса Тойберга-Франдена и сотрудников ОПООНМСЛ, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, а также других международных партнеров за их неизменное сотрудничество с ОПООНМСЛ в выполнении его мандата.