

**Совет Безопасности**

Distr.: General
31 December 2012
Russian
Original: English

**Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности,
учрежденного резолюцией 1988 (2011) от 31 декабря 2012 года
на имя Председателя Совета Безопасности**

Имею честь настоящим препроводить второй доклад Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденной резолюцией 1526 (2004), который был представлен Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1988 (2011), в соответствии с подпунктом (а) приложения I к резолюции 1988 (2011).

Буду признателен за доведение прилагаемого доклада до сведения членов Совета Безопасности и его распространение в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Петер **Виттиг**
Председатель Комитета Совета Безопасности,
учрежденного резолюцией 1988 (2011)



**Второй доклад Группы по аналитической поддержке
и наблюдению за осуществлением санкций, представленный
во исполнение резолюции 1988 (2011) по движению «Талибан»
и другим связанным с ним лицам и организациям**

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Санкционный перечень	4
A. Критерии для включения в перечень	4
B. Связи «Талибана» с «Аль-Каидой»	5
C. Структура и ведение перечня	6
D. Эффективность действия режима	7
III. Примирение	9
IV. Осуществление санкций	11
A. Замораживание активов	11
B. Запрет на поездки	13
C. Эмбарго на поставки оружия	18
Приложения	
I. Присутствие иностранных боевиков и «Аль-Каиды» в Афганистане	21
II. Общая информация о руководстве «Талибана» в провинциях	24

I. Введение

1. Цель резолюции 1988 (2011) Совета Безопасности, сформулированная в пунктах ее преамбулы, заключается в обеспечении того, чтобы «нынешний режим санкций эффективно способствовал предпринимаемым усилиям по борьбе с повстанцами и по оказанию поддержки деятельности правительства Афганистана в целях продвижения вперед процесса примирения, с тем чтобы обеспечить мир, стабильность и безопасность в Афганистане». В настоящем докладе Группа по аналитической поддержке и наблюдению за осуществлением санкций делает попытку оценить, насколько успешно действует этот режим, пусть с момента его введения и прошло всего 16 месяцев.

2. Режим санкций, установленный резолюцией 1988 (2011), был введен в действие по прошествии 13-летнего инкубационного периода, на протяжении которого он был частью режима, введенного во исполнение резолюции 1267 (1999) и последовавших за ней резолюций, которые уделяли основное внимание угрозе, исходящей для международного мира и безопасности от организации «Аль-Каида», и включали в этом контексте движение «Талибан». Режим санкций-1988 (2011) неизбежно сохраняет в себе многие черты прежнего режима, но в отличие от режима-1267 (1999) имеет конкретную национальную направленность с незначительным упором на проблеме терроризма. Группа предлагает Совету Безопасности пути дальнейшего возможного развития специфического характера режима-1988 (2011) в целях повышения его актуальности для современного Афганистана.

3. 7 октября 2012 года исполнилось 11 лет с момента ввода в 2001 году международных войск в Афганистан, и начался процесс вывода иностранных сил; однако, несмотря на то, что с помощью боевых действий удалось сдержать повстанческое движение, полностью покончить с ним, по любым оценкам, не удалось. Международное сообщество единодушно признает, что на смену военной конфронтации должен прийти мирный процесс, проводимый в жизнь самими афганцами, однако на данный момент нет четкого плана того, как этот процесс должен осуществляться. Режим санкций-1988 (2011) при любом развитии событий, несомненно, сыграет позитивную роль: ни один включенный в перечень представитель движения «Талибан» не сможет рассчитывать на эффективное участие в правительстве до тех пор, пока он не будет исключен из санкционного перечня, а в случае участия в переговорах по вопросу о примирении будет, по всей вероятности, подпадать под действие запрета на поездки. Кроме того, меры по замораживанию активов могут стать важным инструментом для изолирования тех, кто не препятствует установлению мира и стабильности в Афганистане. В настоящем докладе сформулированы дополнительные предложения по расширению действия механизма предоставления изъятий из режима запрета на поездки¹ и по усилению действия мер по замораживанию активов.

¹ В своем первом докладе (S/2012/683, пункт 57) Группа также предложила механизмы предоставления изъятий из режима запрета на поездки.

II. Санкционный перечень

A. Критерии для включения в перечень

4. В санкционный перечень, установленный резолюцией 1988 (2011), включены почти все наиболее высокопоставленные члены движения «Талибан»². Последние добавления в перечень были связаны в основном с финансовыми сетями «Талибана», что только повысило актуальность перечня в свете существующей в настоящее время угрозы. Однако в перечне нет большинства руководителей «Талибана» на уровне провинций (см. приложение I), в том числе в нескольких провинциях, где одни сети «Талибана» действуют по приказам лиц, якобы назначенных «Кветтской шурой»³, а другие следуют указаниям руководителей, заявляющих о своей преданности Сираджуддину Хаккани (Т.Н.144.07). Кроме того, делу установления мира, стабильности и безопасности в Афганистане препятствуют не только высокопоставленные члены «Талибана», но и разные другие лица⁴.

5. Как указано в резолюции 1988 (2011), основания для включения в перечень связаны с деятельностью, осуществляемой в поддержку «Талибана», который раньше подпадал под действие режима санкций, установленного резолюцией 1267 (1999), или направленной на оказание любой другой поддержки сторонам, «связанным с «Талибаном» в создании угрозы миру, стабильности и безопасности Афганистана». В целях еще большего закрепления цели нового режима санкций Группа рекомендует Совету Безопасности рассмотреть вопрос о внесении поправок в критерии включения в перечень — и исключения из него — для того, чтобы четко указать, что они охватывают более широкий спектр деятельности, чем просто борьбу в рядах «Талибана» или его поддержку. Перед Афганистаном стоит множество проблем, подрывающих его безопасность и стабильность, в том числе торговля наркотиками, поддержание незаконных вооруженных групп⁵, коррупция, мошенничество при проведении выборов, препятствование осуществлению программ в области гуманитарной помощи и здравоохранения и нарушение прав человека⁶. Хотя Комитету, учрежденному резолюцией 1988 (2011), необходимо будет изучать обстоятельства дела по ка-

² См. приложение II. На данный момент в перечне значатся 130 физических и 2 юридических лица. См. также первый доклад Группы (S/2012/683, пункты 22 и 23).

³ Известна также как «Кандагарская шура». «Кветтская шура» — термин, обычно используемый для описания наиболее высокопоставленного руководства «Талибана» безотносительно к какому-либо конкретному географическому региону.

⁴ Например, Исламская партия «Хизб-и-Ислами» Гульбеддина Хекматияра (QI.N.88.03 в санкционном перечне в отношении «Аль-Каиды») и различные действующие насильственными методами экстремистские организации в восточном Афганистане, а также такие связанные с «Аль-Каидой» (QE.A.4.01) группы, как Исламское движение Узбекистана (QE.I.10.01), «Лашкар-и-Тайба» (QE.L.118.05), «Лашкар-и-Джангви» (QE.L.96.03) и «Техрик-и-Талибан Пакистан» (QE.T.132.11). Среди членов этих групп есть и граждане Афганистана.

⁵ Как они определены в программе правительства Афганистана по роспуску незаконных вооруженных формирований.

⁶ В третьем пункте преамбулы своей резолюции 1988 (2011) Совет Безопасности выразил свою глубокую озабоченность тем, что, помимо «Талибана» и «Аль-Каиды», на положении в плане безопасности в Афганистане сказывается также деятельность незаконных вооруженных групп, преступных элементов и тех, кто причастен к торговле наркотиками. См. также восьмой пункт преамбулы, касающийся прав человека.

ждому случаю предлагаемого включения перечень, Группа считает, что, расширив критерии, Совет еще больше закрепит идею того, что данный режим санкций имеет теперь конкретную национальную направленность по аналогии с режимами санкций, действующими от отношении других стран⁷.

В. Связи «Талибана» с «Аль-Каидой»

6. Группа отмечает, что с момента представления ее доклада по этому вопросу в сентябре 2011 года (S/2011/790) во взаимоотношениях между «Талибаном» и «Аль-Каидой» не произошло кардинальных изменений. Члены «Аль-Каиды» и связанные с ней лица по-прежнему присутствуют в Афганистане⁸, особенно на юго-востоке, в районах вокруг Кабула и в отдельных районах на востоке и севере страны. Ценность присутствия «Аль-Каиды» для повстанцев заключается, как представляется, в планировании и осуществлении нападений с использованием смертников, изготовлении самодельных взрывных устройств (СВУ), сборе денежных средств и содействии проведению общественно-информационных кампаний. Районы внутри Афганистана, находящиеся под контролем «Талибана», остаются привлекательным местом базирования для сторонников «Аль-Каиды»; афганский обычай гостеприимства по отношению к беженцам является гарантией радушного приема, и повстанцы предоставляют возможности обучения радикально настроенным юношам, желающим вступить в террористическую группу. Однако, по имеющимся у Группы данным⁹, число повстанцев из иностранных государств, и в частности число лиц, связанных с «Аль-Каидой», продолжало снижаться, и их присутствие все больше ограничивается конкретными районами страны (см. приложение II).

7. Хотя внутри руководства «Талибана» ведутся споры относительно разумности продолжения партнерства с «Аль-Каидой», те, кто открыто выступает против такого партнерства, пока не смогли убедить большинство и могут оказаться объектом покушений со стороны сторонников «Аль-Каиды», которые желали бы, чтобы они замолчали¹⁰. Заявления старших руководителей «Талибана», в том числе муллы Омара (ТI.О.4.01), содержат завуалированную критику в отношении присутствия арабов в Афганистане. Например, в послании муллы Омара по случаю праздника «ид аль-фитр» в 2012 году содержались

⁷ Например, в резолюции 1844 (2008) Совета Безопасности перечислены такие критерии для включения в перечень, как «препятствование предоставлению гуманитарной помощи Сомали или доступу или распределению гуманитарной помощи в Сомали».

⁸ Членами «Аль-Каиды» Группа называет боевиков неафганского и в целом непешунского происхождения, которые, как правило, связаны с группой, включенной Советом Безопасности в перечень лиц, подпадающих под действие режима санкций в отношении «Аль-Каиды».

⁹ В частности, статистические данные, собранные Департаментом по вопросам охраны и безопасности Секретариата и Международными силами содействия безопасности (МССБ), и данные, предоставленные властями Пакистана и Афганистана.

¹⁰ Мутасим Ага (ранее включенный в перечень под кодовым номером ТI.М.29.01) в интервью средствам информации от 25 апреля, 14 мая и 1 июня 2012 года говорил, что он сам и его единомышленники среди членов «Талибана» поддержат создание широкого коалиционного правительства Афганистана и преобразование «Талибана» в политическую партию. В августе 2012 года Мутасим сказал Группе о том, что разрыв с «Аль-Каидой» в настоящий момент невозможен, поскольку «Аль-Каида» все еще имеет слишком большое влияние на слишком большое число талибов.

приветственные слова в адрес «арабской весны», поскольку благодаря ей «беженцы» смогут вернуться на родину, не опасаясь репрессий¹¹. Сторонники этой точки зрения утверждают, что партнерство с «Аль-Каидой» должно прекратиться или принять в среднесрочной перспективе новую форму, например форму предоставления постоянного убежища «преследуемым» деятелям «Аль-Каиды» в обмен на обещание жить тихо и мирно. Многие члены «Талибана» не понимают, что эта идея скорее всего встретит оппозицию в международном сообществе.

8. Даже несмотря на то, что все члены «Талибана» делают упор на своих националистических целях, некоторые руководители, близкие к Сираджуддину Хаккани, затрагивают, хотя бы на словах, более широкие темы, заявляя о том, что они заняты общим делом с «Аль-Каидой» и обращаясь к ней с призывами помочь «освобождению» Афганистана, после чего они окажут содействие в дальнейшей борьбе против «вероотступнических» режимов в других странах¹². Что это могло бы означать на практике, не ясно, однако подавляющее большинство повстанцев, за редким исключением, никогда не жили в мирное время, существует опасность того, что некоторые из них могут продолжить борьбу в Афганистане или в других странах, невзирая на заключение их руководителями то или иного мирного соглашения. Однако большинство членов «Талибана» по-прежнему занимают ту же позицию, что и в конце 1990-х годов: а именно, что прямая борьба с «оккупацией неверными» является долгом только местных мусульман, затронутых этой «оккупацией»¹³.

C. Структура и ведение перечня

9. Отмечая сохраняющиеся связи между «Аль-Каидой» и «Талибаном», Группа вместе с тем считает, что благодаря принятому Советом Безопасности решению установить новый режим санкций, отделив в июне 2011 года те разделы сводного перечня, установленного резолюцией 1267 (1999), которые касаются «Талибана», от разделов, касающихся «Аль-Каиды», создан эффективный инструмент содействия обеспечению международного мира и безопасности в Афганистане. В санкционном перечне в отношении «Аль-Каиды» остались отдельные лица, которые, по мнению Группы, было бы целесообразнее включить в перечень-1988 (2011), и, хотя перенести их в новый перечень не так просто¹⁴, Группа рекомендует Комитету при утверждении заявок на включение

¹¹ В заявлении муллы Омара от 16 августа 2012 года по случаю праздника «ид аль-фитр» вновь говорилось о том, что «Талибан» не позволит никому ни с кем воевать на земле Афганистана, но с обычной оговоркой — «в свете его исламских законов и национальных интересов». В другом заявлении «Талибана», распространенном в 2012 году по случаю годовщины нападений, совершенных 11 сентября 2011 года, подчеркивалось, что «афганцы не имеют никакого отношения к этому событию».

¹² Мулла Санджин (TI.Z.152.11) в видеофильме «Послание турецкому народу», распространенном 30 июля 2012 года, и повторно в видеофильме «Сдержавшие свое слово», распространенном 15 августа 2012 года.

¹³ Эта позиция муллы Омара (TI.O.4.01) подробно изложена в работе Anne Stenersen, “Brothers in Jihad: Explaining the Relationship between al-Qaida and the Taliban, 1996–2001”, PhD dissertation, University of Oslo, 2012.

¹⁴ Комитет, учрежденный резолюцией 1988 (2011), и Комитет по санкциям в отношении «Аль-Каиды» еще не достигли решения по упрощенной процедуре переноса, предложенной в докладе Группы о связях между «Аль-Каидой» и «Талибаном» (S/2011/790), пункт 53(e).

в перечень на основании режима санкций-1988 (2011) добавлять в него имена даже в том случае, если они уже включены в санкционный перечень в отношении «Аль-Каиды». Комитет по санкциям в отношении «Аль-Каиды» может затем, при проведении своих обычных обзоров, рассмотреть вопрос о сохраняющейся целесообразности параллельного включения таких лиц в перечень на основании его режима санкций. Группа полагает, что со временем такая практика обеспечит большую ясность и более четкое разграничение критериев для включения в перечни на основании обоих режимов, даже несмотря на то, что некоторые физические или юридические лица могут удовлетворять обоим наборам критериев и тем самым фигурировать в обоих перечнях¹⁵.

10. Комитет продолжает работать над повышением качества перечня, основываясь на информации, собираемой Группой в ходе ее частных поездок в Афганистан и получаемой при содействии афганских сотрудников безопасности на уровне провинций. По всем включенным в перечень лицам имеются теперь сведения о дате и месте рождения, хотя по некоторым все еще отсутствуют данные о гражданстве. Члены «Талибана» смогли получить гражданство других стран, помимо Афганистана, а также паспорта на новое имя. Группа рекомендует Комитету при поступлении новых заявок на включение в перечень обращаться к государству-заявителю с настоятельной просьбой указать данные о гражданстве.

D. Эффективность действия режима

11. Эффективность действия режима санкций зависит от того, насколько он является мощным, в глазах включенных в перечень представителей «Талибана», препятствием в достижении их целей приобретения международной легитимности и власти в Кабуле. По поступающим в Группу сообщениям, «Талибан» следит за тем, какие лица исключаются из перечня¹⁶, и проявляет по этому поводу оптимизм; однако в краткосрочной перспективе имеются два фактора, ослабляющих воздействие режима санкций на проводимый им курс: а) «Талибан» не признает законности правительства Афганистана и поэтому выступает против его широкого участия в процессах принятия решений внутри Комитета; и б) санкционные меры являются скорее проблемой, которую надлежит решать международному сообществу, а не «Талибану». Например, «Талибан» ждет, что Соединенные Штаты Америки выполнят свою часть договоренности об обмене пленными, невзирая на тот факт, что этому может помешать запрет на поездки. «Талибан», вне всяких сомнений, считает, что Соединенные Штаты могут отменить любое решение Совета Безопасности, но даже если бы он так не считал, то все равно бы полагал, что этот вопрос надлежит решать Соединенным Штатам.

¹⁵ Уже имеется прецедент двойных включений в санкционные перечни в отношении «Аль-Каиды» и в отношении Сомали/Эритреи.

¹⁶ С момента введения режима санкций Комитетом исключены имена 32 физических лиц, в большинстве случаев в ответ на просьбы об исключении из перечня, поданные правительством Афганистана. Из этих исключенных из перечня лиц 23 человека до сих пор живы. Два человека были убиты фракциями «Талибана», выступающими против мирных инициатив правительства Афганистана, и двое были убиты неизвестными лицами, возможно по личным мотивам.

12. В более долгосрочной перспективе «Талибан» может быть обеспокоен тем, что любая заключаемая им договоренность о разделе власти должна получать одобрение международного сообщества и что при отсутствии такого одобрения осуществлению их властных полномочий препятствовал бы режим санкций. Однако, поскольку своими главными партнерами на переговорах они считают Пакистан и Соединенные Штаты, а не правительство Афганистана, они полагают, что санкционные меры будут отменены, как только они достигнут соглашения с этими партнерами на переговорах.

13. Между тем, «Талибан» в большей степени озабочен последствиями вывода коалиционных сил и подрывом сплоченности своего движения, нежели решениями, принимаемыми Комитетом-1988 (2011) в Нью-Йорке¹⁷. Если Совет и Комитет намерены сыграть значимую роль в продвижении Афганистана вперед по пути мира с помощью режима санкций, то им надлежит поставить перед собой задачу более решительного вовлечения в политический процесс и необходимо будет выработать стратегический подход для успешного решения этой задачи. Кроме того, многие государства, пытающиеся помочь продвижению Афганистана в направлении мира, стабильности и безопасности, делают это, не признавая того, что значительную роль в этом деле предстоит сыграть Комитету, и они, как представляется, нередко рассматривают санкционные меры скорее как помеху, а не подспорье в своих усилиях.

14. Группа рекомендует Комитету рассмотреть этот вопрос, определив конкретную роль режима санкций в достижении поставленной Советом Безопасности в его резолюции 1988 (2011) цели «обеспечить, чтобы нынешний режим санкций эффективно способствовал предпринимаемым усилиям по борьбе с повстанцами и по оказанию поддержки деятельности правительства Афганистана в целях продвижения вперед процесса примирения, с тем чтобы обеспечить мир, стабильность и безопасность в Афганистане», и затем разъяснить ее государствам-членам и широкой общественности. При отсутствии четкого стратегического подхода режим санкций утратит свой потенциал, и громадные усилия по обеспечению его применения, затраченные Комитетом и государствами-членами, окажутся напрасными. Важным элементом этого стратегического подхода могло бы стать введение практики информирования Комитета о различных инициативах, содействующих примирению, с тем чтобы он мог обеспечивать их осуществление на взаимодополняющей и взаимоподкрепляющей основе, в полной мере учитывая при этом обязательства, возложенные на все государства режимом санкций.

¹⁷ Повторные призывы лидера «Талибана» муллы Омара, в том числе в его послании 24 октября 2012 года по случаю праздника «ид аль-адха», к поддержанию сплоченности внутри «Талибана» указывают на то, что его предыдущие аналогичные призывы не возымели действия.

III. Примирение

15. Первоначальные попытки Афганистана содействовать процессу примирения не увенчались успехом¹⁸; однако с созданием в 2010 году Высшего совета мира Афганистана, разделением Советом Безопасности в 2011 году режима санкций в отношении «Талибана» и «Аль-Каиды» и принятием в 2012 году мер по созданию политического представительства «Талибана» в Катаре этот процесс, который в любом случае будет протекать медленно, получил определенный импульс. К счастью, единодушное стремление афганского общества продолжать процесс мирного урегулирования с повстанцами не было подорвано убийством Председателя Высшего совета мира бывшего президента Бурханудина Раббани 20 сентября 2011 года и главы делегации на переговорах Маулави Арсалы Рахмани 13 мая 2012 года. На встрече с Группой, состоявшейся в связи с первой годовщиной смерти его отца, Салахуддин Раббани, новый Председатель Высшего совета мира, подтвердил свою решимость продолжать дело мира, невзирая на агрессивное противодействие оппозиции¹⁹.

16. Сами талибы отреагировали на это настороженно. Они собираются создать квази-министерство иностранных дел в Катаре как способ добиться международной легитимности в том или ином виде и вовлечь Соединенные Штаты в обсуждение вопроса об обмене пленными, однако эмиссары «Талибана» в Катаре не имеют полномочий на обсуждение внутренних дел Афганистана и верны продолжающемуся отказу «Талибана» вести переговоры с правительством Афганистана. Руководство «Талибана», как представляется, преисполнено решимости держать под своим строгим контролем темпы ведения переговоров и обсуждаемые на них вопросы и быстро отмежевывается от высокопоставленных соратников, выступающих с независимыми политическими инициативами²⁰.

17. Правительство Афганистана и международное сообщество демонстрируют свою готовность рассматривать требования «Талибана», в частности в том, что касается освобождения пленных, исключения талибов из санкционного перечня-1988 (2011) и начала вывода иностранных сил. Таким образом, то, что раньше было предварительным условием переговоров, теперь становится их необходимым следствием. Ответ «Талибана» ограничен существующими внутри движения разногласиями; однако все согласны с тем, что обмен пленных, а именно пяти заключенных афганцев, содержащихся на базе Гуантанамо-Бей, и

¹⁸ Предыдущая программа «Программ-э тахким-э сульх» , которая осуществлялась под руководством бывшего президента Себгатуллы Муджаддеди, была учреждена в 2003 году, и, хотя она оказалась, по заявлениям, успешной в некоторых провинциях, она не имела общенационального охвата и к настоящему времени трансформировалась в комиссию, рассматривающую поступающие с мест жалобы.

¹⁹ Например, профессор Абдул Рабб Расул Сайяф предложил убивать талибов, а не вести с ними переговоры, и четвертовать подозреваемых террористов-смертников и развешивать их на воротах Кабула.

²⁰ Например, и Мутасима Агу, и Исмаила Андара обвинили в финансовых нарушениях и несанкционированных контактах. По словам Мутасима, его исключение из перечня является «важной мерой, направленной на установление атмосферы мира в Афганистане» (письмо от 13 августа 2012 года, направленное электронной почтой). 14 августа 2012 года пресс-секретарь «Талибана» объявил о разрыве отношений с Мутасимом Агой.

американского солдата сержанта Бове Бергдала²¹, должен состояться. До этого события вряд ли можно ожидать чего-либо существенного.

18. Но даже и в этом случае переговоры по вопросу о соответствующей роли «Талибана» в правительстве скорее всего будут проходить долго и мучительно и потребуют по ходу принятия множества мер укрепления доверия для того, чтобы придать уверенности не только участвующим афганским сторонам, но и региональным державам и другим государствам, имеющим законные интересы. Поскольку режим санкций-1988 (2011) позволяет Совету Безопасности принимать непосредственное участие в процессе примирения и по сути является единственным имеющимся в его распоряжении рычагом, Группа рекомендует Совету рассмотреть вопрос о том, чтобы обратиться ко всем участвующим в переговорах сторонам с настоятельным призывом предоставлять Группе, Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) или специально назначенному представителю Генерального секретаря информацию об их участии для обеспечения определенной согласованности, скоординированности и гласности множества все еще существующих инициатив. Группа считает, что процесс примирения не продвинется вперед до тех пор, пока все соответствующие стороны не будут в курсе происходящих событий и не смогут высказывать по ним свою точку зрения.

19. Группа располагает хорошими возможностями для того, чтобы содействовать принятию мер укрепления доверия от имени Совета Безопасности в рамках возложенных на нее функций разъяснения всем сторонам обязательств, налагаемых на них резолюцией 1988 (2011), и содействия осуществлению этих мер. Хотя МООНСА оказывает незаменимую помощь, обеспечивая эффективную связь между Комитетом и правительством Афганистана, нет сомнений в том, что поездки Группы в Кабул и в другие места, как внутри, так и за пределами Афганистана, являются жизненно важным дополнением к этим ежедневным контактам. Группа рекомендует Совету рассмотреть вопрос о том, чтобы поручить ей выполнение конкретной функции по содействию процессу примирения в рамках более широкой поставленной Советом Безопасности задачи использования режима санкций в целях содействия обеспечению мира, стабильности и безопасности в Афганистане.

20. До принятия резолюции 1988 (2011) Группа в течение семи с лишним лет занималась афганскими вопросами в контексте режима санкций-1267 (1999) и накопила багаж знаний и опыта, который Совет Безопасности, надо думать, не хотел бы терять. Срок действия мандата Группы подходит к концу, однако она сделает все возможное для обеспечения того, чтобы ее преемники пользовались таким же уровнем доверия со стороны их главных партнеров на переговорах. Истечение действия мандата Группы дает Совету возможность для еще большего отделения режима санкций-1988 (2011) от режима санкций в отношении «Аль-Каиды» путем создания двух групп под началом одного Координатора, и Группа рекомендует Совету рассмотреть этот вариант²². В крайнем случае Совет Безопасности мог бы расширить состав Группы, укрепив секцию, занимающуюся афганскими вопросами. Он мог бы также привести ее мандат в

²¹ Бергдал — единственный военнослужащий коалиционных сил, находящийся в руках «Талибана». Он был захвачен в плен в июле 2009 года.

²² Нынешней Группе поручено оказывать содействие как Комитету-1988 (2011), так и Комитету по санкциям в отношении «Аль-Каиды».

большее соответствие с мандатами других групп экспертов, которые поддерживают осуществление режимов санкций, ориентированных на конкретные страны, предоставив ей полномочия рекомендовать для включения в перечень тех кандидатов, которые удовлетворяют критериям, установленным Советом Безопасности. Группа не рекомендует создавать две совершенно самостоятельные группы, хотя такой вариант может быть рассмотрен в будущем.

IV. Осуществление санкций

A. Замораживание активов

1. Финансирование «Талибана»

21. Несколько лиц, с которыми контактирует Группа, сообщили ей о том, что «Талибан» испытывал в 2012 году финансовые затруднения, что было отчасти связано с арестом или переходом на другую сторону главных финансовых управляющих²³, отчасти — с сокращением контрактов на грузовые транспортные перевозки, и отчасти — с плохим урожаем мака. Старшие руководители «Талибана» пытаются восполнить дефицит путем проведения кампаний сбора средств в государствах Залива, а командиры более низких рангов активизировали усилия по сбору налогов на местах. Большинство подразделений «Талибана» в Афганистане, как представляется, вынуждено теперь обходиться своими собственными средствами, что может вызвать недовольство среди местного населения, которое должно волей-неволей обеспечивать их этими средствами.

22. Управление финансовыми делами «Талибана» сейчас находится в руках Гуля Аги Исхакзая (Т.И.147.10) и Абдула Джалиля Хаккани (Т.А.34.01). Ахтар Мохаммад Мансур (Т.М.11.01) помогает собирать налоги с наркобизнеса. Результатом последних добавлений в санкционный перечень-1988 (2011), среди которых есть и другие физические и юридические лица, причастные к финансовым структурам «Талибана»²⁴, стало замораживание счетов, которое будет иметь сдерживающий эффект, а также приведет к дальнейшему подрыву работы финансовых механизмов «Талибана».

23. Нынешняя обстановка в Афганистане затрудняет осуществление эффективного режима борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, но тем не менее правительство Афганистана добилось успехов. В июне 2012 года Афганистан принял на высоком политическом уровне обязательство сотрудничать с Группой разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) и с Азиатско-Тихоокеанской группой по проблеме отмывания денег в целях устранения стратегических пробелов в этих областях. В поддержку выполнения этого обязательства Группа представила подробные комментарии по предлагаемым изменениям к закону Афганистана о борьбе с финансированием терроризма.

²³ Например, переход Мутасима Аги, арест Мали Хана и подозрения «Талибана» в отношении Исмаила Андара.

²⁴ Например, компания по обмену валюты «Хаджи Хайрулла Хаджи Саттар» (Т.Н.10.12), компания по обмену валюты «Рошан» (Т.Р.11.12), Фазыль Раби (Т.Р.157.12), Ахмед Джан Вазир (Т.В.159.12), Бахт Гуль (Т.Г.161.12), Ахмад Зия Ага (Т.А.156.12) и Мохаммад Аман Ахунд (Т.А.158.12).

24. Аналитический центр Афганистана по финансовым операциям и отчетам («ФинТРАКА») продолжает свою успешную работу по регистрации агентов, занимающихся «хавалой», и получению от них помощи в отслеживании подозрительных операций, и Группа продолжает способствовать развитию деловых отношений «ФинТРАКА» с партнерами из других государств²⁵. Хотя «ФинТРАКА» было создано правительством Афганистана в качестве его подразделения финансовой разведки в 2004 году и еще предстоит проделать большую работу, в течение последних трех лет достигнут впечатляющий прогресс, и Группа рекомендует Комитету поручить ее преемнику поддерживать прямые контакты и вести поиск путей упрочения и расширения потенциала «ФинТРАКА».

25. Эффективность работы «ФинТРАКА» будет расти и его сотрудничество с другими подразделениями финансовой разведки будет улучшаться в зависимости от того, насколько Комитету удастся наращивать свое взаимодействие с теми странами, в которых, по всей вероятности, находятся активы «Талибана». В настоящее время государствам не требуется докладывать о предпринимаемых ими шагах в осуществление мер по замораживанию активов, и Группа рекомендует Комитету поручить ее преемнику запрашивать у стран — членов Азиатско-Тихоокеанской группы по проблеме отмывания денег последнюю информацию о предпринимаемых ими усилиях по обнаружению и замораживанию активов членов «Талибана», включенных в перечень, и обмениваться этой информацией с «ФинТРАКА».

26. «Талибан» получает прибыли, занимаясь вымогательством среди компаний, участвующих в восстановительных и строительных работах в Афганистане. Хотя в соответствии с установленными процедурами учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций должны проверять своих поставщиков по санкционным перечням, это не всегда происходит. Один из крупных доноров, Соединенные Штаты, ввели правила, предписывающие их подрядчикам не предоставлять финансовые средства, напрямую или опосредованно, физическим или юридическим лицам, активно поддерживающим повстанцев, и Группа рекомендует Комитету приветствовать такие шаги и предложить всем государствам-членам и учреждениям Организации Объединенных Наций следовать аналогичным процедурам в сотрудничестве с Группой по наблюдению.

2. Изъятия из режима замораживания активов

27. Подобно режиму санкций в отношении «Аль-Каиды», изъятия из режима замораживания активов регулируются резолюцией 1452 (2002), с поправками, внесенными в резолюции 1735 (2006), в соответствии с которыми государствам разрешается предоставлять изъятия, с тем чтобы включенные в перечень стороны могли покрыть расходы первой необходимости, при условии уведомления Комитета и отсутствия у него возражений, и подавать заявки от имени включенных в перечень сторон на предоставление изъятий для покрытия чрезвычайных расходов, для чего требуется согласие Комитета. В резолюциях содержатся определенные указания в отношении того, к какой из этих категорий могли бы относиться те или иные платежи, однако на данный момент ни по од-

²⁵ Также совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

ному лицу, включенному в санкционный перечень-1988 (2011), не было подано никаких уведомлений или заявок.

28. В рамках процесса отделения режима санкций-1988 (2011) от режима санкций в отношении «Аль-Каиды» Группа рекомендует Совету Безопасности рассмотреть вопрос о включении процедуры предоставления изъятий в структуру самого режима, как это имеет место в других режимах санкций, ориентированных на конкретные страны. Это позволило бы Комитету облегчить, в частности, предоставление тех изъятий, которые способствовали бы переговорам по вопросу о примирении. Совет Безопасности мог бы также рассмотреть конкретную потенциальную необходимость осуществления программ гуманитарной помощи или медицинского обслуживания, например вакцинации от полиомиелита, через включенные в перечень стороны в находящихся под их контролем районах. Помимо предоставления жизненно важной помощи местному населению, соглашения с «Талибаном» в таких случаях могут стать эффективными мерами укрепления доверия. Разрешив предоставление таких изъятий, сохранив при этом требование регулярного подробного информирования, Совет через Комитет может улучшить осуществление санкций, повысить эффективность их действия на местах и получать более точное представление об отношении соответствующих сторон, включенных в перечень.

В. Запрет на поездки

29. Меры по запрещению поездок имеют особую потенциальную значимость в рамках режима санкций-1988 (2011). По имеющимся сообщениям, многие члены «Талибана», включенные в перечень, живут за пределами Афганистана, и им могут потребоваться поездки в другие страны для участия в переговорах по вопросу о примирении или для целей иного поощрения политического процесса. Хотя вследствие прозрачности границы членам «Талибана» относительно легко перемещаться между Афганистаном и Пакистаном и отмечаются случаи поездок включенных в перечень членов «Талибана» в другие страны под другими именами, поездки в связи с любыми инициативами государств-членов, направленными на поощрение процесса примирения, — это более серьезный вопрос. В данном случае страна, организующая встречу, страна, в которой встреча проводится, и страна, в которую собирается вернуться включенный в перечень член «Талибана», должны совместно подать заявку на предоставление изъятия из режима запрета на поездки или же брать на себя риск несоблюдения этого режима с вытекающими из этого последствиями для их репутации.

1. Изъятия из режима запрета на поездки

30. Комитетом разработаны руководящие принципы предоставления изъятий из режима запрета на поездки по личным причинам, и пока этот механизм работает эффективно²⁶, однако правительство Афганистана и другие государства хотели бы большей гибкости, оперативности и конфиденциальности по сравнению с уровнем, обеспечиваемым действующими правилами поездок по политическим причинам. В своем первом докладе Комитету Группа предложила несколько возможных путей обеспечения Комитетом большей гибкости при

²⁶ Например, Комитет разрешил Мутасиму Аге, исключенному теперь из перечня, съездить в Турцию на лечение после ранения, нанесенного ему при попытке покушения на его жизнь.

предоставлении изъятий из режима запрета на поездки (см. S/2012/683, пункт 57), однако, согласившись рассмотреть эти пути, Комитет не смог прийти к единодушному мнению относительно их достоинств²⁷. Группа считает, что это отчасти объясняется тем, что Комитет еще не сталкивался с такими заявками на предоставление изъятий, по которым ему было бы сложно принять решение. Вместе с тем Группа признает обоснованность аргумента правительства Афганистана и других сторон о том, что, если процесс примирения будет набирать темпы или усложняться, нынешние механизмы предоставления изъятий могут оказаться неадекватными.

31. Кроме того, Группа обеспокоена тем, что при отсутствии более гибкой и оперативной системы предоставления изъятий государства-члены могут игнорировать запрет на поездки в интересах продвижения вперед процесса примирения. Помимо того, что такие действия подрывают значимость и эффективность действия режима санкций, они еще и ослабят позиции всех сторон на переговорах, кроме «Талибана». Подробная информация о несоблюдении запрета, несомненно, станет известна, особенно если инициатива окажется успешной, что бросит тем самым вызов компетенции Совета Безопасности, вытекающей из главы VII Устава Организации Объединенных Наций. Ущерб окажется еще более серьезным, если решение игнорировать запрет на поездки будет принято членом Совета. Этот факт вряд ли останется незамеченным «Талибаном», и они вполне могут использовать данный прецедент для еще большего подрыва режима санкций.

32. Ниже излагаются дополнительные предложения о предоставлении изъятий²⁸. Одно из предложений связано с полной отменой запрета на поездки. Однако это значило бы во многом лишить режим санкций его принудительной силы, и Совет Безопасности вряд ли согласится с этим. Другой вариант — временная отмена запрета на поездки для тех представителей «Талибана», которые будут внесены в согласованный поименный список посланцев мира. Группа считает, что в этом случае список посланцев должен быть представлен руководством «Талибана», что одновременно наложило бы на руководителей обязанность участвовать в процессе, обеспечило бы признание ими запрета на поездки и показало бы, кто правомочен выступать от их имени²⁹. Группа рекомендует Комитету просить правительство Афганистана предложить «Талибану» подать список лиц, уполномоченных выступать от его имени, с тем чтобы иметь возможность дополнительно изучить этот вариант исходя из предложенных кандидатур. Комитет мог бы затем разрешить включенным в список лицам совершать, по мере необходимости, поездки, содействующие ходу переговоров по вопросу о примирении, при условии проведения периодического пересмотра (например, раз в шесть месяцев).

33. Другое связанное с этим предложение состоит в том, чтобы Комитет дал разрешение на поездки между двумя пунктами, например между Карачи и Катаром, для всех включенных в перечень лиц. Хотя при таком предложении

²⁷ См. позицию Комитета в связи с рекомендациями, содержащимися в первом докладе Группы по наблюдению (S/2012/684), пункт 4.

²⁸ В дополнение к предложениям, содержащимся в первом докладе Группы (S/2012/683), пункт 57.

²⁹ Пожалуй, «Талибану» будет трудно отказаться от предложения назначить посланцев мира, поскольку он часто жалуется на то, что международное сообщество вступает в контакт с лицами, не уполномоченными выступать от имени движения.

предполагается, что любые значимые переговоры будут вестись только в определенных обозначенных местах, Комитет мог бы корректировать конкретные детали предоставленного изъятия по мере возникновения в этом необходимости. Если бы Совет Безопасности пожелал сузить действие этого изъятия, то он мог бы ограничить его охват только согласованным списком посланцев мира. В целях контроля за применением этого изъятия помимо требуемого представления правительством Афганистана сообщений о любых поездках, совершенных включенными в перечень лицами, Комитет мог бы просить Группу по наблюдению, в консультации с правительством Афганистана, регулярно (например, раз в шесть месяцев) сообщать о том, какую пользу приносит это изъятие.

34. Еще одно предложение заключается в том, чтобы предоставить всем включенным в перечень представителям «Талибана» специальное изъятие для того, чтобы они могли осуществлять поездки для совершения «хаджа» или «умры» в соответствии со своими религиозными обязанностями. Это предполагало бы их поездку в Саудовскую Аравию, и саудовские власти должны будут подтверждать, что они не возражают против поездки и что они доложат о такой поездке Комитету. Совершение паломничества дает множество возможностей для частных встреч, и предоставление общего изъятия помогло бы снять опасения насчет того, что любое лицо, участвующее в переговорах по вопросу о примирении, будь то от имени «Талибана» или от имени одной из его фракций, может оказаться в ситуации, чреватой для него наказанием или оглаской, которая не поможет делу. Это предложение снимает и потенциально деликатный вопрос, связанный с тем, что при предоставлении изъятия из режима запрета на поездки требуется подробно указывать место выезда и въезда, а также пункт назначения.

35. Правительство Афганистана и некоторые представители членов Совета Безопасности в Кабуле по-прежнему предлагают сформировать подкомитет, уполномоченный Советом предоставлять на месте изъятия из режима запрета на поездки в консультации с правительством Афганистана. Группа считает, что это предложение не даст никаких преимуществ даже в том случае, если с ним согласятся члены Комитета, не имеющие представителей в Кабуле. Комитет действует на основе консенсуса, и решения по большинству вопросов принимаются в столицах; Группа считает, что необходимо применять один и тот же процесс консультаций независимо от того, где собираются члены Комитета, и поэтому экономия времени будет ничтожно малой, а то и вообще нулевой. Кроме того, правительство Афганистана уже оказывает значительное влияние на процесс предоставления изъятий и может доводить свое мнение до сведения Комитета через МООНСА и/или Группу с минимальной задержкой.

36. Группа не поддерживает и идею того, чтобы Комитет делегировал свои полномочия по предоставлению изъятий из режима запрета на поездки Специальному представителю Генерального секретаря по Афганистану в продолжение выполняемой им в настоящее время функции посредника в поддержании связи между правительством Афганистана и Комитетом. Специальный представитель часто находится за пределами Кабула, и вряд ли можно ожидать, что даже в период пребывания в своей резиденции он будет иметь такой же доступ к информации, какой имеют все члены Комитета, вместе взятые. Кроме того, решения, принимаемые Комитетом, носят политический, а не технический характер. К тому же Специальный председатель окажется в неприятном положении, если правительство Афганистана, с которым он должен тесно сотрудничать,

чать по целому ряду вопросов, попросит его предоставить изъятие в том случае, в котором он сочтет такое предоставление нецелесообразным. Более эффективным вариантом было бы делегирование полномочий по предоставлению изъятий самому правительству Афганистана, и это предложение было бы радужно принято афганцами³⁰.

37. В процессе примирения в скором времени может встать вопрос о том, каким образом предоставить изъятие из режима запрета на поездки четверым включенным в перечень талибам, которые находятся в заключении на базе Гуантанамо-Бей. Бессрочный перевод этих заключенных в Катар является одной из тем, которые рассматриваются в ходе текущих переговоров по вопросу об обмене пленными как мере укрепления доверия³¹. Процессом предоставления изъятия из режима запрета на поездки предусматривается предоставление временного изъятия на совершение поездки в оба конца, и, хотя Комитет мог бы рассматривать применительно к каждому конкретному случаю вопрос о предоставлении изъятия на более постоянной основе, было бы разумно подумать о том, на какие уступки мог бы пойти Комитет, прежде чем к нему поступит такая просьба. Группа не видит кардинальной проблемы в том, чтобы заключенные Гуантанамо были переведены в Катар и находились там под действием режима санкций; такой вариант, несомненно, представлялся бы более предпочтительным по сравнению с осуществлением ими права на возвращение в Афганистан как в государство их гражданства, если только они явным образом не откажутся от поддержки насильственных методов борьбы.

38. Помимо предоставления права включенным в перечень физическим лицам вернуться в государство, гражданами которого они являются, запрет на поездки позволяет также предоставлять изъятия, не требуя при этом согласия Комитета, в тех случаях, «когда въезд или транзит необходимы для осуществления судебного процесса»³². В одобренном Комитетом документе с «разъяснением терминов» по данному изъятию отмечается, что оно распространяется на поездки, необходимые для опознания, дачи свидетельских показаний или оказания иного содействия в ходе расследования или судебного процесса по факту правонарушения, совершенного каким-либо другим лицом, помимо этого включенного в перечень физического лица, или в связи с гражданским судопроизводством. Правительство Афганистана и его союзники могут пожелать изучить множество аспектов, связанных с конфликтом в Афганистане на протяжении последних 30 лет, и включенным в перечень членам «Талибана» может быть предложено помочь в идентификации потенциальных преступлений в процессе примирения³³. В этом случае Комитет мог бы согласиться с тем, что данный вид поездки разрешен действующими правилами.

³⁰ Совет Безопасности мог бы провести в жизнь такой вариант, приняв решение о том, что участие в переговорах по вопросу о примирении является автоматическим основанием для получения изъятия.

³¹ Этими руководителями «Талибана» являются Фазыль Мохаммад Мазлум (TI.M.23.01), Абдул-Хак Васик (TI.W.82.01), Нурулла Нури (TI.N.89.01) и Хайрулла Хаирхва (TI.K.93.01). Пятый заключенный, иногда упоминаемый в сообщениях прессы, не включен в перечень.

³² Резолюция 1988 (2011) Совета Безопасности, пункт 1(b).

³³ «Талибан» неоднократно просил о том, чтобы совместными группами в составе «Талибана» и Организации Объединенных Наций были проведены расследования случаев жертв среди гражданского населения и неправомерного обращения с заключенными; эти расследования могли бы проводиться на более широкой основе и стать мерами укрепления доверия.

39. Во всех случаях Группа рекомендует Комитету со всей ясностью указать, что он может аннулировать предоставленное изъятие или восстановить действие режима запрета на поездки в отношении любого лица, злоупотребляющего системой или пользующегося возможностью поездки для сбора денежных средств на повстанческую деятельность или для иных целей, препятствующих процессу примирения.

2. Усиление эффективности действия запрета на поездки

40. Правительство Афганистана занимается в настоящее время созданием базы биометрических данных своих граждан и введением новой системы удостоверений личности. Такая система, в случае завершения ее разработки и введения на территории всей страны, в значительной мере поможет выявлению фальшивых удостоверений личности, используемых включенными в перечень лицами. Поскольку Международными силами содействия безопасности также собраны большие объемы аналогичной информации, будет важно объединить эти две базы данных до вывода МССБ.

41. Использование фальшивых или вводящих в заблуждение удостоверений личности включенными в перечень членами «Талибана» представляет проблему для осуществления запрета на поездки. Однако во многих случаях совершающие поездку лица являются видными деятелями движения и не предпринимают никаких усилий для того, чтобы изменить свою внешность. Группа рекомендует государствам, которым стало известно о том, что включенное в перечень лицо пересекло их границу под другим именем или под именем, не значащимся в перечне, немедленно уведомлять об этом Комитет или Группу и содействовать обновлению содержащейся в перечне информации по данному лицу³⁴. Непредставление такой информации свидетельствует об отсутствии поддержки в осуществлении режима и подрывает эффективность его действия. Хотя случаи проезда включенных в перечень лиц под чужими именами неизбежны, они не должны повторяться. Комитет мог бы со всей ясностью указать государствам, что он может не принимать никаких мер в связи с нарушениями запрета на поездки в тех случаях, когда такие нарушения случаются непреднамеренно в результате первого использования незнакомого или вымышленного имени, не указанного в содержащейся в перечне информации по данному лицу, однако он не оставит без внимания повторные случаи поездок этого лица под тем же именем в то же государство после того, как станет известно настоящее имя данного лица.

42. Группа рекомендует также Комитету просить правительство Афганистана обеспечить, чтобы его консульства не выдавали удостоверений личности включенным в перечень членам «Талибана» без немедленного направления информации в министерство иностранных дел, которое должно затем безотлагательно препроводить ее Комитету или Группе для добавления к содержащейся в перечне информации по данному лицу.

43. По состоянию на 31 октября 2012 года Интерпол поместил на своем веб-сайте для служебного пользования примерно 120 специальных объявлений Интерпола и Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о розыске лиц, включенных в санкционный перечень на основании режима санкций-

³⁴ См., например, резолюцию 1989 (2011) Совета Безопасности, пункт 48.

1988 (2011), 110 из которых доступны и на публичном веб-сайте Интерпола. Объявлений о розыске по включенным в перечень юридическим лицам не распространялось. Поскольку в этих объявлениях могут содержаться биометрические или иные подробные сведения, не отраженные в санкционном перечне, Группа рекомендует Комитету делать все возможное для увеличения числа объявлений и просить государства уведомлять свои иммиграционные органы об их существовании и значимости.

44. Группа подтверждает рекомендации, вынесенные в ее первом докладе, в том числе рекомендации о том, чтобы: а) сократить процессы принятия решений в Комитете при предоставлении любых изъятий из режима запрета на поездки, а не только тех, которые предоставляются по чрезвычайным гуманитарным соображениям; б) уведомлять о предоставленном изъятии только соответствующие государства без помещения подробной информации на его веб-сайте; в) допускать внесение изменений в предоставленные изъятия; и д) подключить к этому процессу, насколько это возможно, правительство Афганистана (см. S/2012/683, пункт 57).

С. Эмбарго на поставки оружия

45. Эмбарго на поставки оружия, введенное Советом Безопасности в его резолюции 1333 (2000) и 1390 (2002) на основании режима санкций-1267 (1999), и в большей степени отвечает тогдашнему состоянию дел, нежели нынешнему. За прошедший с тех пор период времени «Талибан» утратил контроль над Афганистаном, однако в достаточной мере восстановил свои силы и развился в хорошо вооруженный и надлежащим образом обученный повстанческий орган, бросающий вызов государству. Соответственным образом возросли масштабы насилия, и, хотя, достигнув пика в 2011 году, они вернулись на уровень 2009 и 2010 годов, нет никаких оснований полагать, что «Талибан» частично утратил свою боеспособность. «Талибан» не является серьезным противником для сил МССБ в обычном военном противоборстве, однако избранная повстанцами асимметричная тактика доказала свой медленный, но верный успех в долгосрочном плане, и они скорее всего не уступят Афганским национальным силам безопасности (АНСБ) ни в целеустремленности, ни в подготовке и ни в оснащении после того, как будут выведены МССБ. Если к тому времени не будет достигнуто мирное соглашение, масштабы насилия могут снова возрасти, а кампания повстанческих военных действий примет черты более прямого военного противостояния.

46. Наибольшие потери, причиненные «Талибаном», будь то среди гражданского населения или сил безопасности, связаны с применением самодельных взрывных устройств. СВУ в большинстве своем изготавливаются из азотных удобрений, содержащих аммиачную селитру, которые, несмотря на то, что они запрещены в Афганистане, повсеместно используются в других странах региона. Помимо аммиачной селитры, «Талибан» все шире использует хлорид калия при изготовлении своих СВУ, а также такие промышленные взрывчатые вещества, как эмулит. Несмотря на то, что афганские силы и силы МССБ проводят все более частые и масштабные конфискации этих веществ, предложение материалов для изготовления СВУ, как представляется, ограничено только имеющимися денежными средствами для их приобретения и имеющимися навыками их

использования. Поэтому эмбарго на поставки оружия имеет меньшее значение для «Талибана» по сравнению с режимом замораживания активов.

47. Свободное наличие стрелкового оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ позволяет «Талибану» поддерживать свою кампанию насилия. Большая часть огнестрельного оружия и боеприпасов приобретается на местном рынке, причем часть из них, перепродаваемая торговцам или непосредственно «Талибану», поступает, по сообщениям, из арсеналов АНСБ и частных охранных фирм. Специальное снаряжение, например пистолеты с глушителем, реактивные снаряды, электронные компоненты для СВУ и промышленная взрывчатка, скорее всего ввозятся из-за границы. Такие виды оружия часто применяются «Талибаном» при покушении на бойцов и командиров, вставших на путь примирения, или на сельских старост, которые, по мнению «Талибана», не оказывают повстанцам достаточной поддержки. Афганские должностные лица неспособны обеспечивать на постоянной основе надежную безопасность даже для членов Высшего совета мира, и поэтому оппоненты «Талибана» должны в целом сами заботиться о своей безопасности. Такая обстановка общего отсутствия безопасности ведет к тому, что все большее количество людей обзаводится оружием, будь то в целях агрессии или обороны.

48. Хотя обсуждались разные причины возросших, по сообщениям, потерь вертолетов, Группе не известен ни один подтвержденный факт наличия в руках «Талибана» переносных зенитно-ракетных комплексов, несмотря на то, что летом 2011 года в одном из изданий «Талибана» содержалась информация, указывающая на наличие у них таких систем³⁵.

49. Согласно сообщениям, навыки изготовления СВУ по-прежнему передаются из рук в руки, обычно на специальных «практикумах», на которые в Афганистан под охраной «Талибана» прибывают инструктора, которые затем ездят по стране, передавая свои навыки. Согласно многочисленным сообщениям, эти инструктора являются не афганцами, а иностранцами, связанными с «Аль-Каидой». В обучении пользованию оружием в целом нет особой необходимости, поскольку афганская культура требует, чтобы большинство взрослых мужчин носили огнестрельное оружие и знали, как им пользоваться. Кроме того, высокая текучесть личного состава АНСБ обуславливает вероятность того, что некоторые члены «Талибана» прошли обучение в афганской полиции или (в более редких случаях) в афганской армии³⁶. Сложность проверки новобранцев, поступающих в ряды этих сил в период их быстрого роста, получила подтверждение в последнее время в ходе возросшего числа инцидентов, связанных с внутренними нападениями на союзнический персонал МССБ. «Талибан» имеет также доступ к передвижному специализированному учебному центру по подготовке террористов-смертников и бойцов для выполнения сложных заданий, которым руководит сеть Хаккани в афганско-пакистанском пограничном районе между провинцией Пактика в Афганистане и провинцией Вазиристан в Пакистане с использованием как афганских, так и неафганских инструкторов.

³⁵ См. номер талибского журнала «В борьбе» за июнь 2011 года.

³⁶ Хотя приводятся разные цифры, согласно официальным сообщениям из приблизительно 8000 новобранцев, ежемесячно поступающих в ряды Афганской национальной армии, продолжать службу по истечении своего первого одногодичного контракта остается не более 1500 человек.

50. Принимая во внимание конкретную обстановку в Афганистане Совет Безопасности и Комитет могут столкнуться с трудностями в своих усилиях по повышению эффективности действия эмбарго на поставки оружия. Однако афганскими и коалиционными силами собран значительный объем информации о материалах и методах, используемых «Талибаном» в их наступательных операциях, хотя эта информация зачастую остается засекреченной. Группа рекомендует Совету, и особенно тем его членам, которые непосредственно участвуют в боевых действиях против «Талибана», обратиться к афганским властям и их партнерам с настоятельным призывом обмениваться с Группой информацией, которая помогла бы Комитету выявлять нарушения эмбарго на поставки оружия.

Приложение I

Присутствие иностранных боевиков и «Аль-Каиды» в Афганистане

1. Группа впервые проанализировала вопрос о присутствии иностранных боевиков на афганском театре действий в своем докладе о связях между «Аль-Каидой» и «Талибаном» (S/2011/790, приложение) на основе имевшихся данных за период по середину сентября 2011 года. В настоящем приложении приводится обновленная информация.

2. Согласно ежедневным сводкам, составляемым Департаментом по вопросам охраны и безопасности Секретариата, за период с 1 сентября 2011 года по 30 сентября 2012 года в Афганистане было убито 118 и захвачено в плен 77 иностранных антиправительственных элементов. Ежедневные брифинги для прессы, которые проводились Международными силами содействия безопасности (МССБ) в течение тех же 13 месяцев, рисуют аналогичную картину^a; согласно этим данным, в 16 из 34 провинций Афганистана, преимущественно в северо-восточной части страны, было убито 103 и арестовано 136 человек. Согласно представленным данным, распределение иностранных боевиков и лиц, подозреваемых в связях с «Аль-Каидой» и связанными с ней организациями, за период после сентября 2011 года практически не изменилось: большое число убитых приходится на районы, контролируемые сетью Хаккани, и на восточную часть Афганистана, а аресты, как и следует ожидать, чаще происходят в крупных городах, где это обусловлено более высокой концентрацией сотрудников разведслужбы, полиции и армейских подразделений. По сравнению с цифрами за 2011 год число иностранных боевиков в Афганистане сократилось^b.

3. Из общих данных, приведенных в таблице ниже, очевиден и тот факт, что не все иностранные боевики являются частью «Аль-Каиды» и что не все лица, связанные с «Аль-Каидой», являются иностранными гражданами. В частности, сводки, в которых упоминается связанное с «Аль-Каидой» Исламское движение Узбекистана, показывают, что подавляющее большинство убитых и арестованных боевиков этого движения являются афганцами. Согласно этим сводкам, почти все без исключения иностранные боевики в южной части Афганистана являются по происхождению пакистанцами. Они появляются в одиночку или парами и причастны к деятельности по передаче технологии или компонентов для изготовления самодельных взрывных устройств. В сводках сообщается, что состав иностранных боевиков в юго-восточной и в восточной частях страны более разнообразен и среди них часто отмечается присутствие граждан Саудовской Аравии, Турции и стран Центральной Азии и Западной Европы.

^a Что касается анализа пресс-релизов МССБ, то для целей настоящего доклада, в отличие от ее предыдущего доклада по этому вопросу, Группа подсчитала все лица, которые были убиты или задержаны в результате действий МССБ, направленных против «Аль-Каиды» и таких связанных с ней организаций, как Исламское движение Узбекистана. В большинстве случаев эти лица, как представляется, были афганцами. В предыдущем докладе Группа попыталась учесть только те лица, которые не являются афганцами.

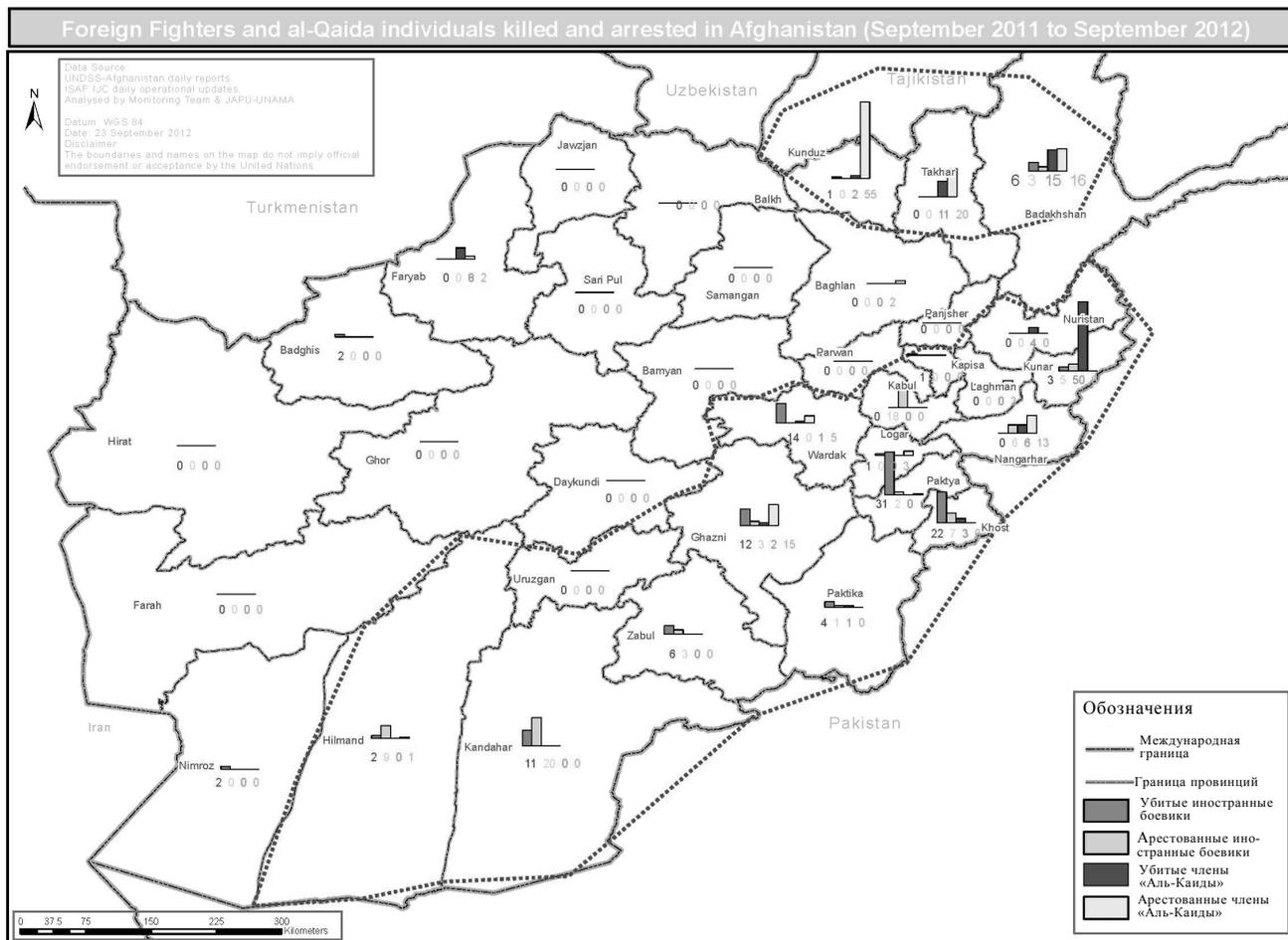
^b Согласно сводкам Департамента по вопросам охраны и безопасности, за период с 1 января по 30 сентября 2012 года было убито 71 и арестовано 42 иностранных боевика. В сводках Департамента приблизительно за тот же период 2011 года (1 января — 18 сентября) указывалось, что было убито 92 и арестовано 68 иностранных боевиков.

Убитые и арестованные иностранные боевики и лица, подозреваемые в связях с «Аль-Каидой» и связанными с ней организациями, в разбивке по провинциям, 1 сентября 2011 года — 30 сентября 2012 года

<i>Провинция</i>	<i>Арестованные иностранные боевики</i>	<i>Убитые иностранные боевики</i>	<i>Арестованные члены «Аль-Каиды»^a</i>	<i>Убитые члены «Аль-Каиды»^a</i>
Бадахшан	3	6	16	15
Бадгис	–	2	–	–
Баглан	–	–	2	–
Фарьяб	–	–	2	8
Газни	3	12	15	2
Гильменд	9	2	1	–
Кабул	18	–	–	–
Кандагар	20	11	–	–
Каписа	–	1	–	–
Хост	7	22	–	3
Кунар	5	3	–	50
Кундуз	–	1	55	2
Лагман	–	–	3	–
Логар	–	1	3	–
Нангархар	6	–	13	6
Нимроз	–	2	–	–
Нуристан	–	–	–	4
Пактика	1	4	–	1
Пактия	2	31	1	–
Тахар	–	–	20	11
Вардак	–	14	5	1
Забуль	3	6	–	–
Всего	77	118	136	103

^a *Источник: МССБ.*

Убитые и арестованные иностранные боевики и лица, связанные с «Аль-Каидой», в разбивке по провинциям, 1 сентября 2011 года — 30 сентября 2012 года



Приложение II

Общая информация о руководстве «Талибана» в провинциях

1. Настоящая справка о руководстве «Талибана» в провинциях по состоянию на 31 октября 2012 года подготовлена на основе информации, собранной Группой во время ее поездок в Афганистан, в том числе информации, поступившей от сотрудников афганских органов безопасности на уровне провинций. В настоящем приложении обновляется информация, содержащаяся в таблице, приведенной в приложении к первому докладу Группы (S/2012/683), в которой была отражена информация, собранная в период с января 2010 года по март 2012 года.

2. Деятельностью «Талибана» в провинциях руководит корпус «теневых губернаторов», подчиняющихся разным группам в руководстве «Талибана». В провинциях Кунар и Вардак теневые губернаторы, якобы уполномоченные «Мирам-Шахской шурой»^а (так называемая сеть Хаккани), действуют параллельно с губернаторами, назначенными другой шурой «Талибана». В провинциях Баглан и Вардак теневые губернаторы, заявляющие о своей преданности Гульбедину Хекматияру (QI.N.88.03), соперничают с губернаторами, назначенными «Талибаном».

3. В 3 из 34 провинций Афганистана нет теневого губернатора «Талибана», и в целом они не затронуты повстанческим движением (Бамиан, Дайкунди и Панджшер). В двух провинциях лица, которые должны были занять пост теневого губернатора, были нейтрализованы в октябре 2012 года силами безопасности, что свидетельствует о крайне динамично развивающейся обстановке на местах. Из 33 приведенных ниже лиц 6 значатся в санкционном перечне-1988 (2011).

Талибские «теневые губернаторы» провинций

Бадахшан	Мавлави Шабир Ахмад
Бадгис	Мавлави Абдул Куддус
Баглан	Мавлави Мухаммад Юнус
Балх	Мулла Гаусуддин
Бамиан	<i>не назначен</i>
Дайкунди	<i>не назначен</i>
Фарах	Мулла Амин
Фарьяб	Мулла Яр Мухаммад (убит 24 октября 2012 года), заменен Атауллой Умари
Газни	Мулла Рахматулла

^а Такие термины, как «Мирам-Шахская шура», «Пешаварская шура» и «Кветтская шура», используются для обозначения руководящих групп, а не географических регионов.

Гор	Мавлави Абдул Халик
Герат	Абдул Гани Эхсан
Гильменд	Мохаммад Наим Бариш, он же Мавлави Гуль Мухаммад (TI.N.13.01)
Джаузджан	Мавлави Исмаил
Кабул	Мавлави Абдул Хади Пашаеваль, он же Малек
Кандагар	Мулла Мухаммад Иса
Каписа	Абдул Гафар Шафак
Хост	Сираджуддин Хаккани (TI.N.144.07), заменивший Нура Касима, направленного в Кунар
Кунар	Мавлави Абдул Рахим («Пешаварская шура»), Нур Касим («Мирам-Шахская шура»)
Кундуз	Мавлави Абдул Рахман (арестован 19 октября 2012 года), заменен Мавлави Алаудином
Лагман	Зар Мухаммад
Логар	Абдул Латиф Мансур (TI.M.7.01)
Нангархар	Абдул Джаббар Забули (TI.O.88.01)
Нимроз	Мулла Абдул Каюм
Нуристан	Мавлави Дост Мухаммад
Пактика	Мавлави Санджин Задран (TI.Z.152.11)
Пактия	Мухаммад Гуль
Панджшер	<i>не назначен</i>
Парван	Мулла Матиулла
Саманган	Мавлави Зия ар-Рахман
Сари-Пуль	Дамулла Надер Накджу
Тахар	Кари Исхак
Урузган	Мулла Шафик Ахунд (TI.A.106.01)
Вардак	Мулла Абдулла Муллахель, он же Фахим («Пешаварская шура»), Наджибулла («Мирам-Шахская шура»)
Забуль	Шарафуддин
