



## 秘书长关于联合国科特迪瓦行动的第三十一次进度报告

### 一. 引言

1. 本报告是根据 2012 年 7 月 26 日安全理事会第 2062(2012) 号决议提交的, 安理会在该决议中将联合国科特迪瓦行动(联科行动)的任务期限延至 2013 年 7 月 31 日, 并请我最迟在 2012 年 12 月 31 日提交一份关于实地情况和本决议执行情况的中期报告。本报告介绍自我 2012 年 6 月 29 日报告(S/2012/506)以来的主要事态发展。

### 二. 安全局势

2. 自从我上次报告以来, 安全局势仍然脆弱, 正如我 10 月 16 日给安全理事会主席的信(S/2012/772)中所述, 8 月至 10 月安全局势恶化。特别令人关切的是, 在阿比让和周围地区及与加纳和利比里亚接壤边界沿线袭击国家安全部队, 旨在破坏阿拉萨内·德拉马纳·瓦塔拉总统政府的稳定。这些袭击标志着一个重要的安全动态变化。据报道, 与科特迪瓦境内外的前总统巴博政府成员有关联的网络和个人策划、资助并在一定程度上进行了这些袭击, 其中一些人据报在利比里亚被招募、训练和武装。60 多人被杀, 许多人受伤, 其中包括平民, 而数以千计的人暂时流离失所, 袭击者缴获了武器弹药。这些袭击进一步增加了不信任, 并加深了国家分裂, 特别是在执政党和反对党之间。此外, 还发生一些针对前总统巴博支持者的事件。

3. 7 月 20 日在杜埃奎发生一起严重的武装抢劫事件, 5 人丧生。这起事件促使一大批青年和“多佐”(传统猎人)袭击 Nahibly 境内流离失所者营地, 据信这里收容了一些抢劫者。他们中有人手持棍棒和砍刀, 强行闯入营地并放火, 营地里住着 5 000 人, 包括许多前总统巴博的支持者。11 人被打死, 56 人受伤, 营地被摧毁。国家安全部队对这一事件作出反应, 与此同时, 联科行动协调人道主义



应急努力，并发起多项倡议，以缓解紧张局势。科特迪瓦政府和联科行动正在进行单独调查。

4. 据报道，大多数袭击针对驻科特迪瓦东南部阿比让和附近地区的国家安全部队。8月5日发生的三起事件标志着一系列暴力袭击的开始，袭击者盗窃武器和装备。在阿比让，武装人员向科特迪瓦共和军检查站以及约普贡街区的派出所开火，5名科特迪瓦安全部队成员丧生，多人受伤。在阿本古鲁发生的第三起事件中，一群平民试图闯入科特迪瓦共和军营地，他们解除了卫兵武装，但随后被营内科特迪瓦共和军成员击退。

5. 最严重的袭击发生在8月6日，当时一个武装团体袭击科特迪瓦共和军驻阿比让的阿库埃多兵营，闯入军械库，盗走大量武器和弹药，同时其他人开始向兵营开火。据报，袭击者在兵营中有一些内应。5名科特迪瓦共和军士兵和1名袭击者被打死，18人受伤。许多科特迪瓦共和军士兵在邻近的联科行动营地寻求临时庇护。6名袭击者后来被科特迪瓦共和军俘获。

6. 此外，还发生其他袭击国家安全部队的事件，包括8月8日袭击科特迪瓦共和军设在阿博维尔的检查站，1名科特迪瓦共和军成员和1名袭击者在袭击中严重受伤。8月15日，武装人员同时袭击科特迪瓦共和军的一个检查站、一个宪兵哨所和Dabou地方监狱。3名平民被打死，1名科特迪瓦共和军成员受伤，同时120名被拘留者获释，其中31人后来被抓回。据报道，8月25日在Irobo还发生进一步的袭击，1名平民、1名科特迪瓦共和军士兵和2名袭击者被打死；9月20日在阿比让，3个警察和宪兵哨所遭到袭击，1名科特迪瓦共和军士兵丧生。

7. 据报，8月13日从利比里亚发动进一步越界袭击，当时一群武装人员袭击科特迪瓦西部Pehekan Houebli的一个边境哨所，1名袭击者被打死，3名科特迪瓦共和军成员受伤。袭击者缴获一些武器并一度接管哨所，同时一些科特迪瓦共和军士兵在边界利比里亚一侧寻求庇护。8月14日，科特迪瓦共和军在图莱普勒附近的Bakoubli检查站受到袭击，3名科特迪瓦共和军士兵受伤。

8. 据报，9月20日在Noe与加纳接壤边界发生第一起越界事件。武装袭击者乘船越境袭击一个科特迪瓦共和军哨所。8名袭击者被打死，14名嫌疑人稍后被捕，据报其他人逃往加纳。针对这起袭击事件，科特迪瓦政府暂时关闭其与加纳的空中、陆地和海上边界。10月14日，发生另外多起袭击在Bonoua的警察和科特迪瓦共和军哨所的事件，1名袭击者被打死，3名科特迪瓦共和军成员受伤。

9. 虽然11月没有重大袭击事件的报道，但12月16日，在阿博维尔的一个科特迪瓦共和军哨所受到袭击，2名科特迪瓦共和军成员被打死，1名平民受重伤。在12月21日发生的另外二起事件中，阿比让的一个宪兵部遇袭，1名在押平民被打死；Agbaou的一个科特迪瓦共和军哨所遇袭，2名科特迪瓦共和军成员受伤。

10. 10月15日在阿比让,一个关键的基础设施受到袭击。约50名武装人员强行进入Azito热电厂,损坏1个透平机和2个水库。国家安全部队随后逮捕9名嫌疑人,他们都是现职军人、警察和宪兵。

11. 虽然大多数袭击都针对政府所在地,但8月18日在阿比让紧张局势升温期间,一群不明身份的人袭击前执政的科特迪瓦人民阵线(科人阵)总部,2名科人阵支持者受伤,财产受损。8月19日,一些身份不明的人洗劫和烧毁在阿比让的一家附属印刷厂Cyclone。

12. 针对这些袭击,国家安全部队在阿比让和附近地区及与加纳边界沿线建立了一些检查站并加强其存在。在众多搜索行动中,500多人,包括主要反对派人物被捕,令人更加关切科特迪瓦共和军的高压手段,因为许多逮捕都不符合法定程序。

13. 社区之间、主要是所谓本地和非本地社区之间发生的许多冲突往往涉及土地保有权问题,尤其在科特迪瓦西部和北部。这些事件造成至少13人死亡,55人受伤。财产也遭到破坏或损坏。许多事件涉及科特迪瓦共和军士兵或“多佐”猎人,据报他们有时使用致命武力解决这些争端。

14. 本报告所述期间还发生了11起越狱事件,共137名被羁押人从全国各地的监狱逃跑,包括在上文第6段提到的袭击事件中。联科行动还报告称,全国各地发生的武装抢劫事件有所增加,尤其是在阿比让以及该国北部主干道沿线。

15. 战争遗留爆炸物及未作防护的武器和弹药继续对平民构成威胁。联科行动协助该国政府评估60个弹药储存设施和军火库,并协助翻修其中49个。联科行动还协助销毁12 933公斤的不安全和过期弹药,并依照《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》销毁842个储存地雷。此外,联科行动还向科特迪瓦共和军提供关于清理战争遗留爆炸物和储存管理的专门培训。

### 三. 政治动态

16. 鉴于许多袭击行动的目标是国家安全部队,该国政府集中关注安全问题。8月8日,瓦塔拉总统设立了国家安全委员会,作为审议国家安全和政策事项的主要论坛。委员会由18名成员、包括总理、外交部长、内政部长、财政部长和司法部长及总参谋长、宪兵司令和国家警察局局长。8月28日,瓦塔拉总统主持了国家安全委员会第一次会议,核准为国家安全部队追加资源。国家安全委员会自成立以来定期举行会议,处理安全事项及安全部门改革和解除武装、复员和重返社会问题。

17. 该国政府请利比里亚引渡在利比里亚逮捕的 3 人,他们涉嫌于 2012 年 6 月杀害 7 名联科行动持和平人员。此外,还采取初步措施处理土地保有权问题,包括 10 月 5 日举行一次部际讨论会。与此同时,9 月 26 日分别任命 3 名前“新生力量”指挥官——Tuo Fozie、Kone Messamba 和 Ousman Coulibali(别名本·拉登)为布纳、吉格洛和圣佩德罗省省长。

18. 如上所述,据报与前巴博总统政府成员有关联的个人和网络进行的袭击在一定程度上进一步增加了执政联盟和政治反对派之间的不信任,并加深了他们之间的分歧。这有碍在政治对话和民族和解方面取得进展,尽管多次呼吁反对派成员进行对话,政府努力联系亲巴博总统的团体,以及促进对话、真相与和解委员会的参与。委员会主席、前总理夏尔·科南·巴尼多次与各政党进行协商,包括前执政党、民间社会代表、传统领导人和宗教领袖及非政府组织。

19. 同时,我的特别代表加紧努力,推动政府与政治反对派进行此种对话,包括与主要利益攸关方、政党,青年团体、传统领导人和宗教领袖举行会议。前执政党科人阵党选择不参加由总理于 10 月 25 日主持的常设对话机构第二次会议,其他政治反对党出席了会议,讨论关心的问题,包括安全和选举问题。12 月 13 日,塞内加尔总统麦基·萨勒在达喀尔接见了一个科人阵代表团。据报道,他们讨论了如何缓解政府与政治反对派之间的紧张关系,以及他们参加地方选举事宜。12 月 20 日,该政府宣布与前总统巴博有关联的 9 名被拘留者将获释或保释,包括其选举后政府总理和来自科特迪瓦西部的 1 名军事领导人。

20. 私人媒体使用煽动性语言,导致全国新闻理事会前所未有地从 9 月 12 日至 17 日暂停所有反对派报纸,令人对表达自由感到关切。我的特别代表进行斡旋,主张表达自由和遵守媒体法,这有助于解除暂停令。科人阵总部和上文第 10 段提到的下属印刷厂遭到袭击,1 名科人阵官员住所被抢劫,加上许多政治反对派成员被捕,包括科人阵临时秘书长和他的副手,这一切令政治反对派成员关切安全问题。自 8 月以来,联科行动至少收到政治反对派代表提出的 13 个保护请求,联科行动正与该政府就此进行讨论。

21. 此外,据报在执政的乌弗埃提斯特争取民主与和平联盟内部,瓦塔拉总统的共和人士联盟与前总统亨利·科南·贝迪埃的科特迪瓦民主党之间的关系紧张。11 月 14 日,瓦塔拉总统解散政府,据报在乌弗埃提斯特争取民主与和平联盟内部,对国民议会正在讨论的婚姻法修订案存在分歧。11 月 21 日,他任命外交部长、科民主党的丹尼尔·卡巴兰·邓肯为总理;11 月 22 日,他任命由 29 名成员组成的新内阁,比以前人数(40 人)减少,包括 4 名新部长。

22. 政府收到国家调查委员会的最后报告。该委员会成立于 2011 年 7 月,负责对选举后危机期间的侵犯人权和违反国际人道主义法的行为进行非司法调查。该报告确定,忠于总统瓦塔拉和前总统巴博的武装团体严重侵犯人权,包括即决处

决。该委员会指出，共有 3 248 人被打死：忠于前总统的武装力量打死 1 452 人，科特迪瓦共和军打死 727 人，“多佐”猎人打出 200 人。委员会还记录了 1 009 宗任意处决、酷刑和强迫失踪案件。瓦塔拉总统指示总理采取必要措施，确保实施委员会的这些建议。我的特别代表已在此方面加强与科特迪瓦当局的接触，提出了人权问题及适当程序和司法公正的必要性。

23. 10 月 11 日，阿比让军事法庭宣判四名前国防和安全部队官员有罪，最显要的是前共和国卫队指挥官 Brunot Dogbo Blé 将军和西蒙娜·巴博的侍从武官 Anselme Seka Yapo 上尉，他们在选举后危机期间犯下罪行，包括绑架和谋杀。该国政府要求引渡前总统巴博的发言人 Justin Katinan Koné，因其在危机期间的经济犯罪在科特迪瓦受审。8 月 24 日他在加纳被捕，9 月 25 日被保释，两天后再次被捕，10 月 24 日再次被保释。他的引渡听证会即将举行。

24. 关于国际诉讼程序，国际刑事法院 11 月 2 日裁定，前总统巴博适合对他的指控受审。12 月 11 日，法院宣布，确认对前总统巴博的指控的听讯定于 2013 年 2 月举行。11 月 22 日，法院启封了 2 月 29 日对前第一夫人西蒙娜·巴博发出的逮捕令。根据逮捕证令，她应对据报在选举后危机期间犯下的谋杀、强奸和其他形式的性暴力危害人类罪、其他不人道行为和迫害行为负责。

25. 9 月 26 日，政府宣布 2013 年 2 月进行地方选举，利用现有的选民名单。还定于 2013 年 2 月在六个选区进行其余立法选举。同时，政府正在调查在 Bonon 和 Facobly 地区的选举暴力行为。

## 区域动态

26. 作为西非国家经济共同体(西非经共体)国家元首和政府首脑机构主席，在马里和几内亚比绍分别于 3 月 22 日和 4 月 12 日发生违宪政变之后，瓦塔拉总统在应对这两个国家的危机方面发挥了积极作用。他还继续采取措施，处理次区域威胁，包括有组织的犯罪。

27. 科特迪瓦政府与利比里亚政府之间的合作进一步加强，包括在最高级别，以应对共同边界的安全挑战。继 8 月 2 日会见利比里亚国家安全顾问之后，总统瓦塔拉 10 月 18 日在阿比让会见了利比里亚总统埃伦·约翰逊·瑟里夫，他们商定在其共同边界进行科特迪瓦和利比里亚联合军事行动。联科行动和联合国利比里亚特派团(联利特派团)继续开展特派团之间的合作，包括加强信息共享及定期举行会议。此外，联科行动和联利特派团正在制定一项跨界传播战略，旨在鼓励住在利比里亚的科特迪瓦人返回科特迪瓦。

28. 此外，也与加纳进行了高层交往，因为许多科特迪瓦人住在加纳，包括前政权的多名代表，以及 9 300 名科特迪瓦难民。据报，在加纳的科特迪瓦人参与了袭击科特迪瓦的行动。加纳总统约翰·德拉马尼·马哈马在 9 月 5 日访问阿比让期间公开强调，他的国家不会被用作破坏科特迪瓦稳定的平台。我利用斡旋促进

接触，我的特别代表在 10 月 2 日至 4 日访问加纳期间会见了科特迪瓦人，并鼓励难民返回科特迪瓦。

#### 四. 安全和法治机构改革

29. 自从我上次报告以来，科特迪瓦政府在推进安全部门改革议程方面取得了进展。在联科行动的支持下，跨部工作组制定了全国安全部门改革战略，9 月国家安全委员会核准了这项战略。该战略尚未公布，其中概述了该国政府对国家安全的愿景，确定了安全部门改革的紧迫和长期要务。

30. 这项战略的制订向前迈出了重要一步，战略阐述了改革愿景，即不但要使安全机构的能力恢复到危机前水平，还要根据国家需要实现安全部门的逐步转型。科特迪瓦政府下一步的工作是把这项战略转化为具体的行动计划，既要应对短期和长期的挑战，也要估算设想开展的活动经费。

31. 联科行动正在就安全部门改革提供专家咨询意见，以此支持政府的工作。联科行动并与国际合作伙伴举行每周例会，交流情况并加强协调和统一工作。联科行动还协助拟订传播和宣传计划，提高民众对国家安全部门改革战略的认识。最后，联科行动正在协助该国政府吸取邻国安全部门改革的经验教训，国会议员和民间社会代表都参加了这项工作。8 月 1 日，法国和科特迪瓦签署了总额为 230 万欧元的四项军事合作协定，合作的重点是培训和安全部门改革。

##### 司法和惩教

32. 全国 37 家法院均已满负荷运转，吉格洛一家新设法院也已投入工作。检察长 8 月获得提名，司法和惩教的检察工作随之恢复。10 月 17 日，科特迪瓦政府宣布对 8 名滥用权力、勒索资金和腐败的法官启动惩戒程序。国家司法部门改革战略已付诸执行，联科行动正在技术能力建设方面提供咨询意见。

33. 截至 12 月 18 日，32 家监狱的关押人员共计 7 580 名。科特迪瓦政府在联科行动的协助下，对监狱安全情况进行评估，目前正在拟订战略防止越狱事件的发生。联科行动向 32 家监狱派驻了惩教干事，并协助政府组织培训。此外，欧洲联盟通过一个项目供资 1 800 万美元，在该项目的支持下国家司法部门改革战略已经开始执行，7 月 19 日该项目支付了 400 万美元。

#### 五. 解除武装、复员和重返社会

34. 前战斗人员解除武装、复员和重返社会工作取得了进展。8 月 2 日，科特迪瓦政府批准了关于解除武装、复员和重返社会的国家政策，规定成立解除武装、复员和重返社会事务局。瓦塔拉总统任命我的负责刚果民主共和国问题的前副特别代表菲代勒·萨拉索罗担任复员局局长。他已于 10 月 1 日就职。

35. 联科行动协助拟订的国家解除武装、复员和重返社会政策预见，所有参加2002年和(或)选举后危机期间战斗的年满18岁的人员将会参加解除武装、复员和重返社会进程，估计总参加人数将达到10万名前战斗员。该项政策广泛概述了这一进程，确定了目标群体以及各个群体的一般资格标准，正在拟订的执行战略将对标准作出详细规定。该政策要求政府更新现有的数据库，以确保前战斗人员名单包括所有人员并做到可信透明。

36. 位于阿比让的阿尼亚马复员营地初期将处理5000名前战斗人员，解除武装、复员和重返社会事务局制订了一项试点方案。试点方案的主要对象是与选举后危机期间参加支持瓦塔拉总统战斗的科特迪瓦共和军有联系的人员。在这5000名前战斗人员中，2000名前战斗人员将进入政府的监狱系统，其他人员将考虑在海关、水利和林业部门以及私营安保公司安排工作。截至12月18日，有1194名前战斗人员(包括63名女前战斗人员)已经解除武装和复员，同时收缴了861件武器。500名前战斗人员被安排到监狱工作，443人正在接受培训。该国其他地区按计划继续开展解除武装、复员和重返社会行动。联科行动重建的吉格洛和布瓦凯营地已经准备就绪，其余在圣佩德罗、马恩、塞盖拉、科霍戈、布纳和阿本古鲁的6个营地预计到2013年年中建成。

37. 联科行动正在协助解除武装、复员和重返社会事务局为第33段提及的国家政策制订执行战略，并就中长期安置和重返社会规划提供咨询意见。联科行动还继续向国家小武器和轻武器委员会提供支持，该委员会已在全国开展9次特别行动，旨在鼓励人们自愿上交武器。在开展这些行动期间，共收缴武器112件，子弹6323发。

38. 为开展青年就业活动，联科行动和联合国国家工作队正在与科特迪瓦政府和私营部门代表作出共同努力。世界银行最新报告指出，15至35岁群体的失业和就业不足率估计为60%。

## 六. 恢复国家权力

39. 地方当局，特别是省和地方安全委员会在管理影响民众的安全问题方面发挥了重要作用，安全问题主要涉及土地保有权纠纷。多数省和县建立了预警和宣传委员会，但是不少委员会仍因缺乏资金无法全面开展工作。联科行动在内政部的配合下为地方当局提供支持，包括为省级机构管理公共服务以及管理和解决冲突开展能力建设。联合国通过建设和平基金，继续协助一些省、警察局和宪兵部进行基本恢复和购置设备。

40. 科特迪瓦全国财政管理已基本恢复，北部和西部不少地方的海关已经开始工作。然而，利比里亚边境沿线的海关人员仍十分有限，部分海关设施继续被科特

迪瓦共和军占领。还发现科特迪瓦共和军人员担任海关机动旅的陪同。各部门开展正常的征税工作，但因缺乏资源，工作效力受到影响，敲诈事件也时有发生。

## 七. 人权

41. 科特迪瓦的人权状况依然十分严峻。联科行动记录了 57 起杀人、72 起酷刑或虐待、22 起敲诈勒索和 382 起非法逮捕案件。这些侵犯事件是武装人员所为，包括科特迪瓦共和军和“多佐”猎人在内，他们经常挑起与当地居民的对抗。据报，许多侵犯事件发生在国家安全部队的搜查行动中。最严重的是，8 月 14 日科特迪瓦共和军士兵在 Pehekan 村的搜查行动中放火焚烧了十余所房屋，他们声称当地民众曾经帮助过科特迪瓦共和军附近边境哨所的袭击者。一些前执政党的支持者因被控参与威胁国家安全的暴力行动以及选举后期间的暴力行动而受到恐吓并被逮捕或起诉。一些被捕人员受到了酷刑和其他形式的虐待。

42. 10 月 11 日，从杜埃奎 Nahibly 营地附近的万人坑中挖出了六具尸体，该营地 7 月 20 日曾遭到袭击（见上文第 3 段）。地方当局已要求进行法证检验，并对被控参与杀人的两名科特迪瓦共和军人员进行调查。10 月 12 日，联合国科特迪瓦人权状况独立专家在第三次访问科特迪瓦期间，敦促政府对这一事件进行彻查，并将肇事者绳之以法。11 月，我的主管人权事务助理秘书长访问科特迪瓦，敦促政府对严重侵犯人权的行为人进行法办，并采取必要措施防止和惩罚任意拘留和酷刑。

43. 10 月 6 日，部长理事会通过了关于国家人权委员会的法律。然而，法律条文与有关负责保护促进人权的国家机构地位和运作的巴黎原则存在抵触。

### 性暴力

44. 科特迪瓦存在令人担忧的性暴力模式，北部和西部地区的情况尤为严重，7 月 18 日杜埃奎数千名妇女举行示威，抗议暴力侵害妇女事件不断增加。据报，武装抢劫期间大约发生了 90 起强奸案，包括 20 多起轮奸案。受害者中有未成年人，年纪最小的只有 3 岁。19 名被控犯罪行为人已逮捕，但是强奸案件继续作为猥亵案件受到较为宽松的惩罚，助长了有罪不罚现象。此外，由于医疗证明费用昂贵（约 100 美元），许多家庭无法提出正式诉讼，一些强奸案件则被友好解决。联科行动继续通过培训活动防止发生性暴力，包括为国家安全部队等部门提供培训。联科行动还通过妇女组织派送了一些手机，使有需要的妇女能够与地方当局取得联系。

### 儿童保护

45. 严重侵犯儿童权利行为人道遥法外以及儿童司法缺乏问责制和透明度仍然是令人极为关切的问题。在本报告所述期间，记录了 94 起严重侵犯案件，其中

包括 60 起强奸和性暴力、5 起绑架、4 起占领学校、23 起手榴弹和未爆弹药造成死亡和伤残、2 起“多佐”猎人在检查站利用儿童的案件。联科行动为该国政府、国家安全部队和民间社会组织的 2 197 人开展了提高认识和能力建设活动。

## 媒体

46. 联科行动继续为科特迪瓦媒体开展能力建设活动，以加强媒体的职业道德，并加强其报道政治事态的责任。联科行动调频电台继续向全国民众播放科特迪瓦局势的消息，以促进和平与和解。此外，与科特迪瓦广播电视局最后确定了播放联科行动节目的广播协定。

## 八. 人道主义和经济状况

47. 选举后危机期间的流离失所者已基本返回家园，但仍有 8 万人流落他乡。民众依然认为国家缺乏安全，国家权力恢复工作进展缓慢，包括难以获得基本社会服务，因此阻碍了境内流离失所者和难民的持续回返。境内流离失所者人权问题特别报告员 7 月访问科特迪瓦，认为境内流离失所者的生活仍然困难，虽然营地已经拆除，但流离失所者及其收容社区的需要亟待解决。

48. 人道主义行为体继续向主要在科特迪瓦西部和北部的灾民提供援助。按照联合呼吁，2012 年需要 1.6 亿美元解决最紧迫的人道主义需求，截至 12 月 18 日 60% 的资金已经到位。人道主义界正在为 2013 年解决余留的人道主义需求制订战略框架，而国际人道主义协调结构正逐步向政府协调过渡。

49. 科特迪瓦经济运行情况良好。在经历了选举后危机的萎缩并在 6 月下旬达到增加优惠的重债穷国倡议完成点后，经济活动强烈反弹，力度超出预期。

50. 国际货币基金组织代表团 9 月 19 日至 10 月 3 日访问科特迪瓦，注意到结构改革取得了进展，多项改革旨在加强公共财政管理和改善商业环境。代表团认为目前至 2013 年的增长前景十分有利，而该国政府的投资计划预计将刺激和加强私人投资并保持经济增长。代表团并指出，应继续进一步改革以创造大量的就业机会，促进扶贫资金筹措，并普遍提高科特迪瓦人民的生活水平。关键的优先领域包括电力部门改革、银行改革、加强债务管理以保护公共财政、燃料灵活定价、工资总额管理战略以及努力更广泛地改善商业环境。

51. 继世界银行行长 9 月 5 日访问之后，9 月 23 日至 10 月 4 日一个技术特派团也访问了科特迪瓦，以确定执行世界银行国家建设与巩固和平新战略的优先工作。这方面的优先工作包括为土地管理、公民登记及前战斗人员和青年重返社会提供支持。10 月 25 日，欧洲联盟委员会主席若泽·曼努埃尔·巴罗佐访问阿比让，与该国政府签署了一项 1.15 亿欧元的预算支持协定。

52. 11月30日，国际货币基金组织通过扩大信贷机制出资的方案，完成了对科特迪瓦经济运行情况的第二次审查，使价值1亿美元的款项能够随即得到拨付。至此，这项安排的拨款总额已经达到3.24亿美元。

53. 协商小组会议12月4日和5日在巴黎举行，我的特别代表参加了会议，捐助方的认捐数额超过80亿美元，超出了政府的预期。这笔捐款将用于填补科特迪瓦国家发展计划2013至2015年期间的资金缺口。

## 九. 联合国人员的安全保障

54. 安全局势脆弱和暴力犯罪频发对联合国人员和设施的安全构成了威胁。在本报告所述期间，据报在阿比让针对联合国人员发生了1起攻击、4起入室作案和7起抢劫和劫车事件。为降低这些威胁带来的风险，联合国已经采取了多项措施，并通过有国家执法机构参加的安全干预小组采取措施。

## 十. 联合国科特迪瓦行动的部署

### 军事部分

55. 截至12月18日，联科行动的军事人员有9550人，包括9275名士兵、178名军事观察员和97名参谋，而核定上限为8837人。鉴于科特迪瓦安全局势的恶化，以及不断变化的威胁，我在10月16日给安全理事会主席的信中(S/2012/772)建议，推迟执行安全理事会第2062(2012)号决议关于将联科行动核定军力削减955人的要求，直到2013年年初进行评估后再行削减。本次评估，除其他外，将根据安全局势和主要威胁就联科行动架构和军力提出可能的调整建议，并为衡量和跟踪实现科特迪瓦长期稳定的进展制定基准。

56. 联科行动增加了在迪沃、加尼奥阿和塔布等科特迪瓦西部地区的驻军人数，以加强对关切地区平民的保护。联科行动还在与利比里亚接壤的格拉博和Para以及与加纳接壤边界附近的阿本古鲁建造新的营地。

57. 特派团间的合作包括联科行动和联利特派团每两周开展一次联合行动。这需要在科特迪瓦-利比里亚边界两侧进行协调巡逻，并在巡逻后召集科特迪瓦和利比里亚当局以及联科行动和联利特派团人员在边境哨所举行会议，讨论巡逻成果并交流信息。在等待部队派遣国核可联利特派团将三架武装直升机移交给联科行动期间，这些直升机继续从利比里亚出发，跨越科特迪瓦西部的边界沿线进行空中巡逻和侦察行动，对可疑武装分子的越界活动施加威慑。

58. 联科行动还协助科特迪瓦政府为阿比让和该国其他地方的关键设施提供静态安保服务，并与科特迪瓦共和军、国家警察和宪兵部队进行协调巡逻。

## 警察部分

59. 截至 12 月 18 日，联科行动的警力为 1 490 人，包括六个建制警察部队，共有 996 人和 494 名警官，而核定警力上限为 1 555 人。建制警察部队部署在阿比让、布瓦凯、达洛亚、吉格洛、塔伊和亚穆苏克罗。在安全理事会第 2000(2011)号决议核定的 205 名专门警务顾问中，184 人已部署到联科行动，其余 21 人正在征聘之中。

60. 联科行动继续通过同地办公、辅导活动以及为调查活动提供咨询来帮助提高国家警察和宪兵的能力。联科行动还提供了关于法证、近身保护、人权、道德、反勒索、基于性别的暴力行为及公共秩序维护等领域的专门培训。通过建设和平基金供资，联科行动还为 400 名国家警察和宪兵人员提供了社区警务培训。在欧洲联盟的资助下，联科行动正在实施一个试点项目，旨在提升人民对警察的信任，并提高警察的道德水准和专业素养。

61. 为支持应对次区域威胁的努力，联科行动、联合国毒品和犯罪问题办公室及联合国西非办事处制定了一项在科特迪瓦建立打击跨国犯罪小组的行动计划。联科行动还继续支持科特迪瓦政府执行西非海岸倡议，为国家宪兵反毒和侦查人员以及国家反勒索部门组织了三次情况介绍会。

## 文职部分

62. 通过与联合国国家工作队密切协作，联科行动在现有资源和能力范围内增加了某些外地办事处的文职人员，以提高特派团在地方一级执行任务的能力，特别是在保护平民方面。在科特迪瓦西部的吉格洛和图莱普勒设立了联科行动与联合国国家工作队同地办公的外地办事处。联科行动和联合国国家工作队还实施了一项 90 天联合行动计划，与国家合作伙伴密切协调，旨在加强关切领域的任务执行。

## 十一. 意见

63. 在发生选举后暴力危机的十八个月后，我对科特迪瓦在若干领域取得的相对进展感到鼓舞。该国正处于一个挑战与希望并存的关头。为了取得可持续的进展，在安全、和解和政治对话领域必须作出并执行重要决策，科特迪瓦不断发生暴力危机的根源也必须得到解决，尤其是最重要的土地问题。

64. 瓦塔拉总统已经在应对安全挑战和启动关键改革方面表现出领导能力。我特别欢迎国家安全委员会的设立，该委员会推动通过了安全部门改革及解除武装、复员和重返社会等相关战略，同时还推出了一个前战斗人员复员、解除武装和重返社会的试点项目。此外，国家权力在全国境内正逐步得到恢复，同时国民议会正在开展工作。

65. 经济在迅速恢复，该国更加努力地推动经济增长和发展。增长速度喜人，这得益于一项雄心勃勃的国家发展计划，以及公共和私人投资、债务减免和国际援助。捐助国在巴黎举行的协商小组会议上的积极响应表明了国际社会对科特迪瓦、该国人民及其领导人的坚定支持。

66. 所有这些显著成绩反映出众多科特迪瓦领导人及其人民翻开新的一页并共同缔造更加安全、稳定和繁荣未来的真正决心和意愿。然而，持续的暴力事件也提醒我们，虽然科特迪瓦正在推进关键的结构改革，包括处理安全局势的必要改革，但该国政府必须履行其和解承诺，并通过减少贫穷、创造就业机会（尤其是帮助青年、包括前战斗人员就业）以及增加社会服务、特别是脆弱地区卫生和教育领域的投资，体现出人民生活条件的切实改善。

67. 与此同时，一些重大挑战仍需解决。8月至10月间发生的一系列袭击事件，以及与加纳和利比里亚边界沿线的越界冲突事件导致死亡、伤害、人民流离失所和财产损坏，阻碍了积极的事态发展。我谴责所有暴力袭击行为，无论针对平民，如对科特迪瓦西部的境内流离失所者营地的袭击，还是对前执政党设施、国家安全部队或重要基础设施的袭击。必须停止这种旨在引起恐惧和国家不稳定的暴力行径。我呼吁科特迪瓦政府确保追查肇事者并追究其责任。我也敦促所有政治行为体及媒体避免使用任何加剧紧张局势或激发暴力事件的煽动性语言。

68. 除了突出表明反对派人士的准军事组织程度有所提高外，这些袭击还暴露出国家安全和执法机构的脆弱及缺陷。有效的安全部门改革对实现持久和平与安全至关重要。我敦促科特迪瓦政府及相关利益攸关方加速执行重要的安全部门改革举措，以建立拥有明确指挥系统且纪律严明的专业化共和国武装部队，以及更有效的警察和宪兵部队，从而能够保护全国各地的平民。尽管设立国家安全委员会和制定安全部门改革战略是积极的步骤，我鼓励科特迪瓦政府考虑建立透明和可持续的甄选及征聘机制，用于吸纳或任命安全部门机构的所有工作人员。还需要采取优先举措，加强警察、宪兵和武装部队内部及彼此之间的信任，并加紧努力使民众了解安全部门的改革。我呼吁国际伙伴继续支持这些关键进程。

69. 我欣见在前战斗人员解除武装、复员和重返社会方面的进展，特别欢迎设立解除武装、复员和重返社会事务局并通过一项国家政策。科特迪瓦政府现在必须迅速从构思阶段转向实地的实际执行，并根据将要解除武装、复员和重返社会的武装人数确定实施规模。我敦促该国政府依照安全理事会第2062(2012)号决议的要求，允许联科行动全权使用新的前战斗人员数据库，以帮助确保其可信度，并确立政治上取得平衡的复员进程。我还鼓励科特迪瓦政府推进制定一项全面和包容性方案，为所有前战斗人员提供重新安置和重返社会的机会，包括在科特迪瓦和利比里亚的外国战斗人员，以及支持前总统巴博的战斗人员。我敦促科特迪瓦政府寻找有效的解决方案，使“多佐”猎人恢复在科特迪瓦社会中的传统猎人角色，并严格遵守人权标准。

70. 加强司法机构仍然是打击有罪不罚现象及确保稳定、安全、尊重人权和遵守法治的另一项重要任务。我赞扬科特迪瓦政府致力于加强司法机构和监狱管理机构的能力。

71. 然而，我仍然关切继续发生的侵犯人权行为，包括性暴力和强奸，妇女和儿童继续首当其冲。我敦促科特迪瓦政府结束有罪不罚的现象，确保作为紧急事项，按照该国承担的国际义务将严重侵犯人权和违反国际人道主义法的人员绳之以法，不论其政治派别。我还呼吁该政府确保被拘留者可以接受探访，并以透明的方式说明其状况，否则予以释放。我谨再次呼吁追究应对针对平民的罪行负责的人的责任并提出起诉，特别是在 Benon 和 Nahibly 境内流离失所者营地以及 6 月在 Para(七名维和人员遇害)犯下的罪行。

72. 暴力事件激增也突出表明，政治分裂和紧张局势普遍存在。所有人必须表现出真正的政治意愿并付出努力，才能克服这些分歧。我欢迎瓦塔拉总统努力促进和解，包括他本人及其政府成员前往全国各地访问。我也欢迎对话、真相与和解委员会发起的各项倡议，就全国关心的问题寻求广泛共识，包括与许多青年团体达成共识。这些努力急需加强，而且所有各方应该在所有层面为促进和解采取相应姿态和具体措施。我敦促科特迪瓦政府加紧努力，与前执政党及其他政党等政治反对派进行有意义的对话，并确保所有各方的政治空间和安全，这对实现该国稳定至关重要。我还呼吁前执政党和各反对党派的代表为推动对话与和解发挥更具建设性的作用。

73. 即将举行的地方选举应该是加强科特迪瓦民主进程和促进民族和解的良机。我敦促该国政府和所有政治利益攸关方确保为即将到来的选举开展的筹备工作，包括时间安排、相关选举改革和安保措施，有助于进行安全理事会所要求的自由、公正及和平的投票，并推动包容与和解。

74. 我赞扬科特迪瓦和利比里亚政府加强合作，包括在最高级别。我还感到欣慰的是，科特迪瓦和加纳加强了联系。此外，这种合作至关重要，有助于有效解决武装分子和武器的越界活动以及非法贩运问题，并确保这些破坏稳定及犯罪活动的幕后者承担责任。我不安地看到有报告称与前总统巴博政府成员有关联的人员和网络在科特迪瓦境内外参与资助和开展破坏稳定的活动，包括招募和重新武装前战斗人员。

75. 这些威胁仍是科特迪瓦和更广泛的次区域关切的问题。非洲联盟、西非经共体和马诺河联盟的积极参与，包括在次区域战略框架内的参与仍然重要。我欢迎瓦塔拉总统作为西非经共体主席为解决该次区域危机局势作出的努力。虽然最近袭击次数减少，但边境地区仍然不稳定。有关国家政府应在联合国支持下投入更多的关注，以改善边境地区人民的生活条件。

76. 正如我此前的报告所强调，安全措施本身不足以解决与利比里亚的边界局势问题。我谨敦促两国国家政府采取具体和协调的措施，加强对平民的保护，促进和解，并确保前战斗人员解除武装、复员和重返社会。联科行动和联利特派团将继续支持国家当局以及区域组织为此作出的努力，同时进一步加强特派团间合作安排。

77. 我谨感谢我的特别代表贝尔特·肯德尔斯、所有联科行动军事、警务和文职人员以及联合国国家工作队，他们继续为支持科特迪瓦建立持久和平与稳定坚持不懈、兢兢业业地工作。我还要感谢部队派遣国和警察派遣国以及捐助国、区域和多边组织和非政府组织继续为科特迪瓦提供宝贵的支助。

## 附件

## 联合国科特迪瓦行动：截至 2012 年 12 月 18 日的军事和警察人数

国家	军事部分			共计	警察部分	
	军事观察员	参谋	部队人员		建制警察部队	警察
阿根廷	—	—	—	—	—	—
孟加拉国	13	09	2 161	2 183	357	1
贝宁	6	08	420	434	—	57
多民族玻利维亚国	3	—	—	3	—	—
巴西	1	3	—	4	—	—
布基纳法索	—	—	—	—	—	23
布隆迪	—	—	—	—	—	38
喀麦隆	—	—	—	—	—	19
加拿大	—	—	—	—	—	9
中非共和国	—	—	—	—	—	9
乍得	4	1	—	5	—	23
中国	6	—	—	6	—	—
吉布提	—	—	—	—	—	28
刚果民主共和国	—	—	—	—	—	17
厄瓜多尔	2	—	—	2	—	—
埃及	—	1	175	176	—	15
萨尔瓦多	3	—	—	3	—	—
埃塞俄比亚	1	—	—	1	—	—
法国	—	6	—	6	—	14
冈比亚	3	—	—	3	—	—
加纳	6	7	500	513	—	5
危地马拉	5	—	—	5	—	—
几内亚	3	—	—	3	—	10
印度	7	—	—	7	—	—
爱尔兰	2	—	—	2	—	—
约旦	7	12	1 060	1 079	490	26
马达加斯加	—	—	—	—	—	40
马拉维	3	3	858	864	—	—
摩洛哥	—	3	723	726	—	—
纳米比亚	2	—	—	2	—	—

国家	军事部分				警察部分	
	军事观察员	参谋	部队人员	共计	建制警察部队	警察
尼泊尔	3	1	—	4	—	—
尼日尔	5	4	932	941	—	58
尼日利亚	5	1	63	69	—	—
巴基斯坦	11	11	1 378	1 400	149	—
巴拉圭	7	2	—	9	—	—
秘鲁	3	—	—	3	—	—
菲律宾	2	3	—	5	—	—
波兰	2	—	—	2	—	—
大韩民国	2	—	—	2	—	—
摩尔多瓦共和国	4	—	—	4	—	—
罗马尼亚	6	—	—	6	—	—
俄罗斯联邦	11	—	—	11	—	—
卢旺达	—	—	—	—	—	16
塞内加尔	9	7	488	504	—	13
塞尔维亚	3	—	—	3	—	—
多哥	7	8	517	532	—	21
突尼斯	4	3	—	7	—	11
土耳其	—	—	—	—	—	16
乌干达	5	2	—	7	—	—
乌克兰	—	—	—	—	—	8
坦桑尼亚联合共和国	2	2	—	4	—	—
乌拉圭	1	—	—	1	—	4
也门	7	0	—	7	—	13
赞比亚	1	—	—	1	—	—
津巴布韦	1	—	—	1	—	—
<b>共计</b>	<b>178</b>	<b>97</b>	<b>9 275</b>	<b>9 550</b>	<b>996</b>	<b>494</b>

